

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

17 mei 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002

VERSLAG

van het Rekenhof

Zie :

1177 (2001-2002)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Brussel, 17 mei 2002
Regentschapsstraat 2
1000 BRUSSEL

N 14-2.095.911 B1

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002.

Het Rekenhof heeft het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2002 onderzocht en formuleert hiernavolgend zijn opmerkingen.

Artikel 2

Deze bepaling wijzigt artikel 130, §2, van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap. De werkingsuitkeringen 2002-2004 worden aangepast ingevolge de meerkosten die het gevolg zijn van de toepassing van de CAO voor de Vlaamse ambtenaren op het personeel van de universiteiten. Daarnaast wordt de werkingsuitkering van het LUC opgesplitst in, enerzijds, een uitkering voor het LUC en, anderzijds, een uitkering voor de tUL (Transnationale Universiteit Limburg).

De rechtstreekse uitkering van een toelage aan de tUL zelf strookt niet met het verdrag tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Vlaamse Gemeenschap van België inzake de Transnationale Universiteit Limburg ondertekend in Maastricht op 18 januari 2001 (aangenomen bij decreet van 13 juli 2001 en geratificeerd bij besluit van de Vlaamse regering van 28 september 2001). Artikel 6 van dit verdrag bepaalt namelijk dat de Vlaamse Gemeenschap aan het Limburgs Universitair Centrum middelen ter beschikking stelt ter aanwending door de Transnationale Universiteit.

Artikelen 30 tot en met 37

- Verzelfstandiging

Volgens de toelichting wordt “In het kader van de verzelfstandiging, een belangrijk aandachtspunt in het regeerakkoord” de DAB Vlaams Cultureel Centrum “De Brakke Grond” opgeheven en wordt een beheersorgaan opgericht onder de vorm van een stichting.

De heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement
Leuvenseweg 27
1011 BRUSSEL

Daar waar verzelfstandiging normalerwijze impliceert dat een aparte “entiteit” instaat voor het volledige beheer en de middelen die hiervoor nodig zijn bij deze entiteit worden gecentraliseerd, blijkt in casu dat de bestaande versnippering behouden blijft:

- de stichting kan beroep doen op het huidig in dienst zijnde personeel van de Vlaamse Gemeenschap;
- de Vlaamse Gemeenschap blijft zelf verantwoordelijk voor het beheer van de gebouwen en de werkingsmiddelen hiervoor nodig: deze kosten zullen worden gedragen via de geëigende werkingskredieten en via het Cultuurinvesteringsfonds.

Het is dan ook niet duidelijk waarin de “verzelfstandiging” zou bestaan.

- Terbeschikkingstelling van personeel

Het beheer van het Vlaams Cultureel Centrum “De Brakke Grond” te Amsterdam, momenteel georganiseerd onder de vorm van een DAB, wordt zoals reeds eerder vermeld overgenomen door een bestaande stichting met afzonderlijke rechtspersoonlijkheid.

In 2001 werkten 12 personeelsleden in de DAB (6 statutairen en 6 contractuelen). Deze personeelsleden zijn in dienst van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en hun statuut wordt geregeld door het Vlaams Personeelsstatuut (VPS).

Volgens de Memorie van Toelichting zou de stichting voor de uitvoering van haar taken beroep kunnen doen op het personeel dat momenteel werkt voor de DAB.

Artikel 34 van het ontwerpdecreet voorziet immers dat de Vlaamse regering personeel kan ter beschikking stellen van de stichting en dat op deze personen het VPS van toepassing blijft.

Dat impliceert evenwel een ongeoorloofde terbeschikkingstelling van personeel in de zin van artikel 31 van de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers, aangezien het reële gezag over de personeelsleden van de Vlaamse Gemeenschap bij de stichting zou komen te liggen. Overeenkomstig de wet is de terbeschikkingstelling verboden als de gebruiker enig gedeelte van het gezag over de werknemer uitoefent dat normaal aan de werkgever toebehoort. Uit de toelichting blijkt duidelijk dat de functionele bevoegdheid over de bestaande personeelsleden bij de stichting zal komen te liggen.

Ook maakt het ontwerpdecreet het mogelijk dat de stichting eigen personeel kan aanwerven of contractueel personeel dat momenteel reeds bij de DAB werkt kan “overnemen” door hen een nieuwe arbeidsovereenkomst aan te bieden. De mogelijkheid bestaat evenwel dat deze contractuelen zullen worden aangeworven tegen voorwaarden die afwijken van het VPS, zodat de gelijkheid onder de personeelsleden van de stichting onder druk komt te staan: verschillen in salaris en andere voordelen tussen de statutaire terbeschikkinggestelden, de voormalige contractuelen van de DAB die werden overgenomen en de nieuw gerekruteerde contractuelen.

Artikelen 43 tot en met 46

Deze artikelen beogen restauratiepremies, die op grond van de toepasselijke reglementering niet kunnen worden vereffend, toch te laten uitbetalen, niettegenstaande het Rekenhof hiertegen bezwaar maakte bij de officieuze controle van de betreffende dossiers. In individuele gevallen wordt hierbij via het programmadecreet afgeweken van de vigerende regelgeving, waarbij ernstige vragen kunnen worden gesteld over de schending van het grondwettelijk gewaarborgd gelijkheidsbeginsel.

De flagrante inbreuken op de regelgeving betroffen onder meer de aanvang van de werken vóór de premie is aangevraagd, de uitvoering van werken vóór de toekenning van de premie en/of de toelating van de minister, de niet uitvoering van de werken binnen de wettelijke voorziene tijdsspanne, de voorlegging van verscheidene aanvangsbevelen, de vastlegging van de premies op basis van een hogere inschrijving en/of eindafrekening in plaats van op een aanvaarde raming.

De verantwoording van deze decreetsbepalingen in de memorie van toelichting is, gelet op de door het Rekenhof gemaakte opmerkingen en de aard van de schendingen van de geldende regelgeving, niet correct, minstens is deze niet ter zake.

Een kopie van deze brief wordt heden, ter informatie, bezorgd aan de leden van de Vlaamse regering.

Op last :
De Hoofdgriffier,

Het Rekenhof :
De Voorzitter,

F. VAN DEN HEEDE.

F. VANSTAPEL.