

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

6 december 2001

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2002

AMENDEMENTEN

Zie :

865 (2001-2002)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 9 : Amendementen

LEGENDE :

Commissies

FIN	Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
BUI	Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
WER	Commissie voor Economie, Landbouw, Werkgelegenheid en Toerisme
WEL	Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gelijke Kansen
OND	Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
OPE	Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
LEE	Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
BIN	Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
CUL	Commissie voor Cultuur, Media en Sport
BRU	Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
IBH	Commissie voor Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Ambtenarenzaken
VER	Commissie voor de Vervolgingen
REG	Commissie voor Reglement en Samenwerking

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 28

**voorgesteld door de heren Lucien Suykens, Frans De Cock, André-Emiel Bogaert
en Ludo Sannen**

HOOFDSTUK IIIbis (nieuw)

Een nieuw hoofdstuk IIIbis, bestaande uit een nieuw artikel 36bis, invoegen, dat luidt als volgt :

*"HOOFDSTUK IIIbis**Watervang**Artikel 36bis*

In artikel 83, § 2 en § 5, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 worden de in Belgische franken uitgedrukte bedragen die in de tweede kolom van onderstaande tabel worden vermeld, vervangen door de in euro uitgedrukte bedragen, vermeld in de derde kolom van onderstaande tabel :

<i>Art. 83</i>	<i>BEF</i>	<i>EUR</i>
<i>§ 2</i>	<i>1,750</i>	<i>0,043381</i>
	<i>1,015</i>	<i>0,025161</i>
	<i>0,510</i>	<i>0,012643</i>
	<i>0,096</i>	<i>0,002380</i>
<i>§ 5</i>	<i>5000</i>	<i>125</i>

".

VERANTWOORDING

Met toepassing van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro werd een ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 opgesteld. Als rechtsgrond voor dit besluit van de Vlaamse regering werd verwezen naar artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro waarbij de Vlaamse regering wordt "gemachtigd om alle in het kader van dit decreet en de Europese regelgeving betreffende de invoering van de euro noodzakelijke maatregelen te treffen, met inbegrip van het nemen van de nodige overgangsmaatregelen en het aanbrengen van wijzigingen aan de bestaande decreten en de respectieve uitvoeringsbesluiten" (artikel 11, eerste lid).

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering voorzag in het vastleggen van de in euro uitgedrukte bedragen ter vervanging van de bedragen in Belgische frank en dit in artikel 83 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991.

Het advies van de Raad van State werd gevraagd bij toepassing van artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State met verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat, met het oog op de invoering van de euro op 1 januari 2002, de bestaande regelgeving tijdig moet worden aangepast om een vlotte doorgang mogelijk te maken.

Het advies van de Raad van State nummer 32.538/3 van 20 november 2001 stelt onder meer "dat het ontworpen besluit de grenzen van de bij artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 verleende machtiging te buiten gaat, of m.a.w. dat er voor het ontwerp geen rechtsgrond is" en dat de in het ontwerp bedoelde aanpassingen bij decreet dienen aangebracht te worden.

De Raad van State motiveert haar advies door te stellen dat "zo het weliswaar nuttig is om, naar aanleiding van de invoering van de euro, in de regelgeving de bedragen in frank te vervangen door de bedragen in euro, het daarentegen voor de toepassing en de uitvoering van de Europese verordeningen niet "noodzakelijk" is om in een dergelijke vervanging te voorzien", voorts "Daarbij worden de bedragen in euro afgerond tot een rond bedrag (zgn. "transparantieafronding")" en voorts "De omzetting in euro gebeurt dus van rechtswege, zonder dat een optreden van de betrokken nationale overheid vereist is."

Er is bijgevolg discussie of artikel 11 van het decreet van 14 juli 1998 betreffende de euro al dan niet rechtsgrond biedt om door middel van een besluit van de Vlaamse regering het decreet van 21 december 1990 te wijzigen.

De Raad van State baseert zijn advies op het feit dat het om transparantieaf rondingen gaat en het bijgevolg niet noodzakelijk is om in een vervanging van de bedragen te voorzien.

Er dient echter opgemerkt te worden dat het hier om een vervanging van bedragen gaat die noodzakelijk is en er bijgevolg geen beroep kan gedaan worden op de automatische afrondingsregels en dat om volgende redenen.

Een automatische afronding van de bedragen vermeld in artikel 83 van het decreet van 21 december 1990 zou volgend resultaat geven :

BEF	EUR
1,750	0,04 i.p.v. 0,043381
1,015	0,03 i.p.v. 0,025161
0,510	0,01 i.p.v. 0,012643
0,096	0 i.p.v. 0,002380
5.000	123,95 i.p.v. 125

De bovenstaande vergelijking toont aan dat bij toepassing van de automatische afrondingsregels bepaalde bedragen voor waterafname negatief beïnvloed worden, en in bepaalde gevallen zal de waterafname gratis worden, één enkele keer worden de bedragen positief beïnvloed.

De aanrekening van inkomsten uit watervangen gebeurt in schijven met degressieve tarieven. Bij de eerste schijf tot 1 miljoen m³ zouden de inkomsten verminderen met 8%. Bij de tweede schijf, tussen 1.000.000 m³ en 9.999.999 m³, zouden de inkomsten met 19% verhogen. Bij de derde schijf, tussen 10.000.000 m³ en 99.999.999 m³, zouden de inkomsten verminderen met 21% en bij de vierde schijf, boven 99.999.999 m³ verminderen de inkomsten met 100% doordat het tarief, afgerond tot op 1 eurocent, herleid wordt tot 0,00 euro.

Dat de waterafname in veel gevallen, nl. voor de schijf boven 99.999.999 m³, kosteloos zou worden, kan wildgroei in de waterafname teweeg brengen en is zowel vanuit milieustandpunt als vanuit economisch oogpunt niet aanvaardbaar.

Het is duidelijk dat de toepassing van de algemene afrondingsregels negatieve invloed heeft op de begroting en beleidsmatig geen goed signaal geeft.

In concreto voor 2000 bedroeg de totale inkomst uit watervangen voor de administratie Waterwegen en Zeewezen 596,9 miljoen frank. Voor de afdeling Zeeschelde, die hiervan 401,1 miljoen frank ontvangt, werd berekend dat de minder inkomst door de automatische afronding van de euro op één eurocent 115,3 miljoen frank bedraagt. Via extrapolatie worden de minderontvangsten bij de andere afdelingen geraamd op 28 miljoen frank. In totaal bedraagt de minderontvangst voor de administratie Waterwegen en Zeewezen aldus 143,3 miljoen frank.

Voor de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer wordt een meeropbrengst geraamd op 1 miljoen frank op een totaal van 300 miljoen frank. De meeste watervangen zitten hier in de tweede schijf waar de afronding zorgt voor een verhoging van het tarief.

Bij de Dienst voor de Scheepvaart wordt een minderontvangst geraamd van 24,4 miljoen frank op een totaal van 171 miljoen frank.

De totale minderontvangst voor de administratie en de Vlaamse openbare instellingen samen kan aldus geraamd worden op 166,7 miljoen frank op een geraamde ontvangst van 1.067,9 miljoen frank.

Indien niet de nodige maatregelen getroffen worden om de afrondingen door te voeren, zoals voorzien in het amendement bij het programmadecreet, heeft dit een zeer negatieve invloed op zowel de begroting van de administratie als op deze van de Dienst voor de Scheepvaart.

Daar de bedragen in euro vanaf 1 januari 2002 in werking dienen te treden wordt dit amendement ingediend, zodat de bedragen in het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 nog tijdig kunnen aangepast worden.

De voorliggende begroting 2002 is gebaseerd op de huidige tarieven, afgerond volgens het voorliggende amendement. De uitvoering van de voorliggende begroting 2002 kan dus enkel indien er wordt afgeweken van de afrondingsregels bij de automatische omrekening zoals voorzien in het eurodecreet.

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 29**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo****HOOFDSTUK VII****Financiën****AFDELING IV****Successierechten****Artikel 43****Dit artikel vervangen door wat volgt :***"Artikel 43*

Wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt artikel 50 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij decreet van 20 december 1996, vervangen als volgt :

"Artikel 50

Het percentage van het recht in rechte lijn, tussen echtgenoten of tussen samenwonenden is eveneens van toepassing :

- 1° voor legaten en hiermee gelijkgestelde verkrijgingen tussen personen die uit de echt of van tafel en bed gescheiden zijn of die voorheen samenwoonden wanneer zij een gemeenschappelijk kind of afstammeling hebben ;*
- 2° voor legaten en hiermee gelijkgestelde verkrijgingen tussen een kind of afstammeling en de persoon waarmee de overleden ouder gehuwd was of samenwoonde ;*
- 3° voor legaten en hiermee gelijkgestelde verkrijgingen tussen personen verbonden door een zorgrelatie.*

In het eerste lid, 1° en 2°, moet de ex-samenwonende legataris bewijzen dat hij met de erflater heeft samengewoond overeenkomstig de bepalingen van boek III, titel Vbis, van het burgerlijk wetboek, of, door alle middelen van recht, maar met uitzondering van de eed, dat hij met de erflater gedurende minstens één jaar ononderbroken een gemeenschappelijke huishouding heeft gevoerd.

Voor de toepassing van dit artikel wordt onder personen verbonden door een zorgrelatie verstaan : de personen, waarvan één van hen bij het ontstaan van de zorgrelatie minderjarig is, tussen dewelke er voorafgaand aan het overlijden van één van hen een blijvende emotioneel-affectieve zorgende relatie werd opgebouwd. Deze wordt bewezen door een uittreksel uit het bevolkingsregister, dat de gezamenlijke domiciliëring gedurende minstens één ononderbroken jaar aantoont, samen met ofwel het verkrijgen van kindergeld of wezentoelage voor de min-

derjarige of het gezamenlijk ingeschreven zijn in éénzelfde ziekenboekje, beide vormen een weerlegbaar vermoeden van het bestaan van de zorgrelatie. ". "

VERANTWOORDING

Het voorstel tot wijziging (vervanging) van het huidig artikel 50 van Wetboek van Successierechten bevat verschillende gelijkstellingen. Om de verschillende gelijkstellingen te visualiseren, wordt gebruik gemaakt van een nummering. Voor de gelijkstelling als bedoeld onder 2° (waaronder ook de verkrijgingen vallen tussen stiefouder en een stiefkind zodat deze niet langer afzonderlijk dienen te worden vermeld) worden dezelfde voorwaarden gehanteerd als in de gevallen als bedoeld onder 1°.

- Het eerste punt herformuleert de bestaande wetgeving zowel voor gehuwden als voor samenwonenden.
- In het tweede punt wordt een oplossing geboden voor de relatie stiefkind-stiefouder. In de huidige wetgeving kunnen zij immers enkel genieten van een verlaagd tarief wanneer de wettige ouder nog in leven is op het moment van het openvallen van de nalatenschap.
- Daarnaast wordt eveneens in een gelijkstelling voorzien voor personen die verbonden zijn door een zorgrelatie. Door het invoeren van de zorgrelatie kan ook voor meer complexe samenlevingsvormen - waarin zorg voor mekaar wordt opgenomen – het percentage rechte lijn toegepast worden.

Zonder te raken aan het wettelijk erfrecht en het vrije beschikkingsrecht van de erflater moet het mogelijk gemaakt worden dat zorgkinderen niet langer als derden beschouwd worden in het successierecht.

Om dit verlaagd tarief zowel mogelijk te maken voor een legaat van de ouder naar het kind, als van het kind naar de ouder, spreken wij van een duurzame emotioneel-affectieve zorgrelatie. De facto kan de attitude van het kind naar de ouder niet als "zorgend" worden bestempeld, doch de onderlinge relatie is wel een emotioneel-affectieve "zorgrelatie", wat meer veronderstelt dan een affectieve band. In deze zorgrelatie moet ook sprake kunnen zijn van enige duurzaamheid !

Concreet zien wij twee voorwaarden als weerlegbaar vermoeden van het bestaan van de zorgrelatie :

- een gezamenlijke domiciliëring gedurende minstens één ononderbroken jaar te bewijzen door een uittreksel uit het bevolkingsregister (voorwaarde die thans ook geldt voor de samenwoners) ;
 - ofwel het verkrijgen van kindergeld of wezentoelage voor de minderjarige of het gezamenlijk ingeschreven zijn in éénzelfde ziekenboekje. Kindergeld dient hier in de ruime zin geïnterpreteerd te worden en kan dus onder meer ook van buitenlandse oorsprong zijn, of een toelage voor een gehandicapt kind.
-

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 30**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo****HOOFDSTUK VII****Financiën****AFDELING IV****Successierechten****Artikel 43****Dit artikel vervangen door wat volgt :***"Artikel 43**Wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt artikel 50 van hetzelfde Wetboek, vervangen bij decreet van 20 december 1996, vervangen als volgt :**"Artikel 50**Het percentage van het recht in rechte lijn, tussen echtgenoten of tussen samenwonenden is eveneens van toepassing :**1° voor legaten en hiermee gelijkgestelde verkrijgingen tussen personen die uit de echt of van tafel en bed gescheiden zijn of die voorheen samenwoonden wanneer zij een gemeenschappelijk kind of afstammeling hebben ;**2° voor legaten en hiermee gelijkgestelde verkrijgingen tussen een kind of afstammeling en de persoon waarmee de overleden ouder gehuwd was of samenwoonde.**In het eerste lid, 1° en 2°, moet de ex-samenwonende legataris bewijzen dat hij met de erflater heeft samengewoond overeenkomstig de bepalingen van boek III, titel Vbis, van het burgerlijk wetboek, of, door alle middelen van recht, maar met uitzondering van de eed, dat hij met de erflater gedurende minstens één jaar ononderbroken een gemeenschappelijke huishouding heeft gevoerd. ". "***VERANTWOORDING**

Het voorstel tot wijziging (vervanging) van het huidig artikel 50 van Wetboek van Successierechten bevat verschillende gelijkstellingen. Om de verschillende gelijkstellingen te visualiseren wordt gebruik gemaakt van een nummering. Voor de gelijkstelling als bedoeld onder 2° (waaronder ook de verkrijgingen vallen tussen stiefouder en een stiefkind zodat deze niet langer afzonderlijk dienen te worden vermeld) worden dezelfde voorwaarden gehanteerd als in de gevallen als bedoeld onder 1°.

- Het eerste punt herformuleert de bestaande wetgeving zowel voor gehuwden als voor samenwonenden.

- In het tweede punt wordt een oplossing geboden voor de relatie stiefkind-stiefouder. In de huidige wetgeving kunnen zij immers enkel genieten van een verlaagd tarief wanneer de wettige ouder nog in leven is op het moment van het openvallen van de nalatenschap.
-

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 31

voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo

HOOFDSTUK VII

Financiën

AFDELING IV

Successierechten

Artikel 44

In de voorgestelde tekst van artikel 56, laatste lid, op de tweede regel het bedrag "75 EUR" vervangen door het bedrag "100 EUR".

VERANTWOORDING

Ook wordt voorgesteld om de huidige vermindering van 3.000 frank (75 euro) met 1.000 frank op te trekken (tot 100 euro).

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 32**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo****HOOFDSTUK VII****Financiën****AFDELING IV****Successierechten****Artikel 44bis (nieuw)****Een nieuw artikel 44bis invoegen, dat luidt als volgt :***"Artikel 44bis*

Wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt in artikel 48 van het Wetboek der Successierechten, vervangen bij decreet van 20 december 1996, gewijzigd bij decreten van 15 april 1997, 15 juli 1997, 30 juni 2000 en 1 december 2000, Tabel II vervangen door wat volgt :

<i>Tarief toepasselijk tussen broers en zussen</i>	<i>Tarief toepasselijk tussen anderen</i>
<i>35%</i>	<i>45%</i>

".

VERANTWOORDING

De bestaande progressieve tarieven van toepassing in de zijlijn (en tussen zgn. anderen) worden vervangen door een vlak tarief van 35 % tussen broers en zussen en van 45% voor alle anderen (inbegrepen neven en nichten die erven van tantes of ooms) .

Dit wordt ingegeven door volgende elementen :

- de oorspronkelijke bedoeling van een progressief tarief is om rekening te houden met de draagkracht van de betrokkenen. Bij vererving in de zijlijn is het erfdeel dat de betrokkene ontvangt echter niet of nauwelijks gerelateerd aan de draagkracht ;
- gezien een groter aantal mogelijke begunstigden zullen de erfdelen vaak lager liggen ;
- in de zijlijn is vererving, bij gebrek aan directe descendents, een eerder accidenteel gegeven.

Met de eenvoud in de tarifiering wordt een positief effect beoogd naar aangifte.

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 33**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo****HOOFDSTUK VII**

Financiën

AFDELING IV

Successierechten

Artikel 44bis (nieuw)

Een nieuw artikel 44bis invoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 44bis**Wat het Vlaamse Gewest betreft, wordt artikel 52² van hetzelfde Wetboek, opgeheven. ".***VERANTWOORDING**

Het huidig artikel 52² houdt een strenge regeling in voor adoptiekinderen, die niet langer strookt met het gedachtegoed achter het nieuwe artikel 50. Daarom wordt het volledige artikel 52² opgeheven. Wie beweert dat dit de poort openzet voor misbruiken, vergeet dat op grond van artikel 48 van dit wetboek het samen ingeschreven zijn gedurende 1 jaar voor het overlijden ook een voldoende voorwaarde is voor een verlaagd tarief.

C-FIN

AMENDEMENT Nr. 34**voorgesteld door mevrouw Sonja Becq en de heren Erik Matthijs en Johan De Roo****HOOFDSTUK VII**

Financiën

AFDELING IV

Successierechten

Artikel 44bis (nieuw)

Aan hoofdstuk VII een nieuw artikel 44bis toevoegen, dat luidt als volgt :*"Artikel 44bis**Wat het Vlaamse Gewest betreft, worden alle in de artikelen 48, 54bis en 56 van hetzelfde Wetboek vermelde bedragen met ingang vanaf 1 januari 2002, driejaarlijks herzien op basis van de evolutie van het indexcijfer van de consumptieprijzen. ".***VERANTWOORDING**

De indieners achten het aangewezen, net zoals ook voor de belastingschalen, de in dit decreet vastgelegde bedragen te indexeren.
