Stuk **643** (2005-2006) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2005-2006

5 januari 2006

ONTWERP VAN DECREET

tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme naar het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 5

Protocol houdende de conclusies van de onderhandelingen van 23 mei 2005 die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest 9

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 15

Advies van de Raad van State 19

Ontwerp van decreet 29

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 2

Het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen heeft als missie het toerisme, de toeristische recreatie en de vrijetijdsbesteding in het kader van het toerisme te bevorderen.

Als taken heeft het agentschap in artikel 5, §1, 1°, d), het vestigen en exploiteren van onthaal- en promotiekantoren in het binnen- en buitenland. Tevens bepaalt artikel 6, §2, tweede lid, 6°, de bevoegdheden van het agentschap aangaande het vestigen en exploiteren van vertegenwoordigings-, onthaal- en promotiekantoren in het buitenland en het bepalen van de plaats van vestiging van deze kantoren in het binnenland.

In het binnenland is er één promotie- en onthaalkantoor dat gevestigd is op hetzelfde adres als het Agentschap Toerisme Vlaanderen. Oorspronkelijk werd dit kantoor uitgebaat door de provincie Brabant. Ingevolge de splitsing van deze provincie werden de respectievelijke provinciale diensten gedelokaliseerd in Vlaams- en Waals-Brabant. De exploitatie alsmede ook het personeel werden in de jaren negentig overgenomen door – wat de Vlaamse Gemeenschap betreft – de vzw Info-Toerisme.

Aangezien het oprichtingsdecreet uitdrukkelijk voorziet in het zelf exploiteren van dergelijke onthaal- en promotiekantoren lijkt het evident dat het personeel van de vzw Info-Toerisme overgenomen wordt door het Agentschap Toerisme Vlaanderen.

De Vlaamse Regering bepaalt de modaliteiten en voorwaarden waarbij deze personeelsleden die bij de vzw Info-toerisme zijn tewerkgesteld overgenomen kunnen worden.

Deze modaliteiten en voorwaarden houden rekening met de actuele verloning van de personeelsleden van de vzw Info-Toerisme en met de geldelijke regeling die van toepassing is voor de IVA Toerisme Vlaanderen. Indien bij de overname van de in §1 vermelde personeelsleden blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen van toepassing is, dan behouden de betrokkenen de op het moment van overname geldende verloning – en dit zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen – tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met deze geldend voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen.

Artikel 3

Teneinde tegemoet te komen aan de bemerkingen van de Raad van State zal in de modaliteiten tot overname minimaal worden voorzien in een selectieprocedure waarbij zal worden nagegaan of de personeelsleden van de vzw Info-Toerisme aan bepaalde, objectieve vooropgestelde vereisten voldoen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten van deze selectieproef.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot overname van personeelsleden van vzw Info-Toerisme
naar het Intern Verzelfstandigd Agentschap Toerisme Vlaanderen

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Artikel 2

De personeelsleden van de vzw Info-Toerisme kunnen door het Intern Verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen worden overgenomen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering.

Artikel 3

De bepalingen van dit hoofdstuk treden in werking op 1 januari 2005.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS

PROTOCOL

houdende de conclusies van de onderhandelingen van 23 mei 2005
die gevoerd werden in het sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

protocol nr. 219.701

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 23 MEI 2005 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

Over
Voorontwerp van decreet tot overdracht van personeelsleden van de vzw Info-Toerisme

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;

2. de heer Geert Bourgeois, Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme, ondervoorzitter;

3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening;

enerzijds,

en de afvaardigingen van de drie representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

  de heer Richard De Winter

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeert, vertegenwoordigd door:

  de heer Jean-Paul Van der Vurst

- het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

  de heer Jos Mermans

anderzijds,

Werd een eenparig akkoord afgesloten over bijgaand voorontwerp van decreet tot overdracht van personeelsleden van de vzw Info-Toerisme. Bijgaand document maakt integraal deel uit van dit protocol.

Over de modaliteiten van overname van het personeel van de vzw Info Toerisme door de IVA Toerisme Vlaanderen zal er nog onderhandeld worden in een werkgroep van het Sectorcomité XVIII.

Brussel, 02-06-2005

DE AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der Openbare Diensten:

R DE WINTER

Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten

J.P. Van der Kant

Voor het Vrij Syndicaat van het Openbaar Ambt

Jos Onemans

DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

Yves Leterme
Minister-president van de Vlaamse regering

Geert Bourgeois
Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme

Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening,

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg 20 jaar SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Brussel, 14 september 2005
AG-IT/05-099

Aan de heer LETERME Yves
Vlaams minister-president
Martelaarsplein 19

1000 BRUSSEL

Betreft: Advies voorontwerp van decreet tot overdracht van personeelsleden van vzw Info-Toerisme

Mijnheer de Minister,

U heeft de SERV op 31 augustus 2005 om advies gevraagd betreffende bovenvermelde aangelegenheid.

De SERV heeft tijdens zijn bijeenkomst van 14 september 2005 beslist geen bemerkingen te formuleren bij dit ontwerpdecreet.

Met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Ilse Dielen
voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

CE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.103/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 19 september 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot overdracht van personeelsleden van vzw Info-Toerisme", heeft op 4 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe te bepalen dat, onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse Regering, de personeelsleden van de VZW Info-Toerisme [1] kunnen worden "overgenomen" door het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen (hierna: Toerisme Vlaanderen).

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het niet de bedoeling de overdracht van het personeel als een verplichting op te leggen. De VZW Info-Toerisme zal, op initiatief van de algemene vergadering van de VZW, worden ontbonden op de wijze bepaald door de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. Aan de personeelsleden van de VZW, die contractueel zijn aangesteld, zal daarna door Toerisme Vlaanderen een aanbod worden gedaan tot het sluiten van een nieuwe arbeidsovereenkomst met Toerisme Vlaanderen. De personeelsleden zijn vrij op dit aanbod in te gaan of niet.

---

(1) De VZW Info-Toerisme heeft luidens haar statuten als doel de toeristische informatieverstrekking en het verzekeren en bestendig verbeteren van een reserveringssysteem voor toeristische en culturele producten. Enkel leden van de raad van beheer van het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (VCGT) (thans, Toerisme Vlaanderen) kunnen lid zijn van de vereniging. De commissaris-generaal en de adjunct-commissaris-generaal van het VCGT wonen de vergaderingen bij met raadgevende stem. De raad van beheer kan hun tevens bevoegdheden inzake dagelijks beheer delegeren. De voorzitter en de ondervoorzitters van de raad van beheer van het VCGT vervullen van rechtswege dezelfde functie in de vereniging. De begroting, de rekeningen en de verslagen van de accountant of revisor worden overgemaakt aan de gemeenschapscommissarissen van het VCGT. De vereniging ontvangt een jaarlijks door het VCGT toe te kennen subsidie. Bij ontbinding wordt het eventueel netto-actief gestort op de rekening van het VCGT. (Zie de statuten zoals bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad van 21 november 1991).

.../...

Het ontworpen decreet zou uitwerking hebben met ingang van 1 januari 2005.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Luidens dit artikel regelt het ontworpen decreet een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Het ontwerp heeft betrekking op de overheveling van de personeelsleden van de VZW Info-Toerisme naar Toerisme Vlaanderen.

Het ontwerp heeft dus enkel betrekking op de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap inzake toerisme, bedoeld in artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, en niet op gewestaangelegenheden zoals inzonderheid de vestigingsvoorwaarden inzake toerisme (artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Er dient dus, in artikel 1 van het ontwerp, te worden bepaald dat het ontworpen decreet een gemeenschapsaangelegenheid regelt. De gemachtigde ambtenaar is het hiermee eens.

Artikel 2

4.1. Dit artikel machtigt de Vlaamse Regering om de voorwaarden te bepalen waaronder het personeel kan worden "overgenomen".

Deze delegatie is te ruim en in te algemene bewoordingen gesteld om verenigbaar te zijn met de beginselen inzake de bevoegdheidsverdeling tussen de decreetgever en de regering (artikel 20 van de voornoemde bijzondere wet van 8 augustus 1980).

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het de bedoeling dat het overgenomen personeel contractueel in dienst wordt genomen door Toerisme Vlaanderen en dat de personeelsleden hun huidige verloning, die hoger ligt dan de barema's die gelden voor gelijkaardige functies bij Toerisme Vlaanderen, behouden. Deze verloning zou worden bevroren (behoudens indexering) tot de barema's van Toerisme Vlaanderen hetzelfde niveau bereiken.

Artikel 2 van het ontwerp dient dan ook in die zin te worden gepreciseerd.

4.2. Er dienen bovendien - wat het gehanteerde procédé betreft - nog de volgende opmerkingen te worden gemaakt.

4.2.1. Wat betreft het principe dat de personeelsleden contractueel zullen worden in dienst genomen door Toerisme Vlaanderen, is ook de decreetgever gebonden door artikel 2 van het koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen (hierna: APKB) [2]. Dit artikel bepaalt in welke gevallen personen bij arbeidsovereenkomst in dienst kunnen worden genomen, in afwijking van de principiële statutaire aanwerving.

Volgens de gemachtigde ambtenaar zal een beroep worden gedaan op artikel 2, § 1, 3°, APKB [3], met name de contractuele indienstneming om te voldoen aan bijkomende of specifieke opdrachten.

---

(2) Dit besluit is van toepassing op het personeel van de publiekrechtelijke rechtspersonen die afhangen van de gemeenschappen en de gewesten op grond van de artikelen 9 en 87, § 4, van de voornoemde bijzondere wet.

(3) Zie ook de artikelen XIV 2 en XIV 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2000 houdende de regeling van de rechtspositie van het personeel van sommige Vlaamse openbare instellingen.

.../...

Indien zulks de bedoeling is, dient in de terzake geldende rechtspositieregeling nader aangegeven te worden welke die bijkomende of specifieke opdrachten zijn.

Alleszins moet worden vastgesteld dat de verduidelijking in de memorie van toelichting bij het ontwerp, luidens welke het evident lijkt dat Toerisme Vlaanderen het personeel van de VZW Info-Toerisme overneemt omdat het exploiteren van onthaal- en promotiekantoren tot de taken van het Agentschap behoort op grond van artikel 5, § 1, 1°, d), van het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen", geen voldoende verantwoording is om een beroep te doen op voornoemd artikel 2, § 1, 3°, APKB, maar veeleer op het tegendeel lijkt te wijzen.

4.2.2. Artikel 2 van het ontwerp heeft voor gevolg dat de thans in dienst zijnde personeelsleden van de VZW Info-Toerisme door Toerisme Vlaanderen kunnen worden "overgenomen", louter omwille van het feit dat ze thans bij die VZW in dienst zijn.

Het in artikel 10 van de Grondwet neergeschreven gelijkheidsbeginsel vereist dat eenieder een gelijke toegang tot het openbaar ambt wordt gewaarborgd, hetgeen het bestuur ertoe verplicht op een objectieve wijze de aanspraken te vergelijken van de verschillende kandidaten en bij aanwervingen de voorrang te geven aan degene die vanuit het oogpunt van het algemeen belang de meest geschikte kandidaat is.

Een automatische "overname" van personeel dat in dienst werd genomen door een private rechtspersoon, zonder dat daarbij de vereisten golden van gelijke toegang en objectieve selectie die van toepassing zijn voor de overheid, verdraagt zich niet met het voornoemde gelijkheidsbeginsel.

Om dit euvel te verhelpen, dient ten minste te worden bepaald dat de betrokken personeelsleden moeten worden onderworpen aan een selectieprocedure, waarbij wordt nagegaan of ze aan bepaalde, objectieve vooropgestelde vereisten voldoen.

4.2.3. Wat betreft het principe dat de overgenomen personeelsleden hun huidige verloning zouden behouden die hoger is dan die van de personeelsleden die reeds in dienst zijn bij Toerisme Vlaanderen, moet eveneens een verantwoording worden verstrekt t.a.v. het gelijkheidsbeginsel.

.../...

Artikel 3

5. Luidens dit artikel treden de bepalingen van het ontworpen decreet in werking op 1 januari 2005.

Volgens de gemachtigde ambtenaar is het niet de bedoeling terugwerkende kracht te geven aan de ontworpen regeling. Artikel 3 mag dan ook worden weggelaten uit het ontwerp.

CE 39.103/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de Vlaams minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme;

Na beraadslaging,

Besluit:

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

§1. De personeelsleden van de vzw Info-Toerisme kunnen door het Intern Verzelfstandig Agentschap met rechtspersoonlijkheid Toerisme Vlaanderen worden overgenomen, onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse Regering.

§2. Indien bij de overname van de in §1 vermelde personeelsleden blijkt dat ze een hogere geldelijke verloning genieten dan wat voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen van toepassing is, dan behouden de betrokkenen de op het moment van overname geldende verloning – en dit zonder afbreuk te doen aan de wettelijke mechanismen inzake de aanpassing van de lonen aan de evolutie van de consumptieprijzen – tot op het ogenblik dat de verloning overeenstemt met deze geldend voor eenzelfde functie bij het Agentschap Toerisme Vlaanderen.

Artikel 3

De in artikel 2, §1, vermelde personeelsleden kunnen slechts door de IVA Toerisme Vlaanderen worden overgenomen wanneer ze slagen in een objectieve selectieproef, waarvan de modaliteiten door de Vlaamse Regering worden vastgelegd.

Brussel, 16 december 2005.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Yves LETERME

De Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme,

Geert BOURGEOIS