



Vlaams
Parlement

stuk **694** (2010-2011) – Nr. 2
ingediend op 29 oktober 2010 (2010-2011)

Ontwerp van decreet

houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008
houdende het voeren van
een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

Verslag

namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
uitgebracht door mevrouw Katrien Schryvers

*Samenstelling van de commissie:**Voorzitter:* de heer Philippe De Coene.*Vaste leden:*

de heren Carl Decaluwe, Paul Delva, Johan Verstreken, Veli Yüksel;
de heren Erik Arckens, Johan Deckmyn, Wim Wienen;
de heren Jean-Jacques De Gucht, Herman Schueremans;
de heren Philippe De Coene, Chokri Mahassine;
de heer Lieven Dehandschutter, mevrouw Danielle Godderis-T'Jonck;
de heer Jurgen Verstrepen;
de heer Bart Caron.

Plaatsvervangers:

de heer Ludwig Caluwé, de dames Martine Fournier, Vera Jans, Tinne Rombouts;
de heer Chris Janssens, mevrouw Katleen Martens, de heer Wim Van Dijck;
de heren Peter Gysbrechts, Bart Tommelein;
mevrouw Yamila Idrissi, de heer Patrick Janssens;
de heren Wilfried Vandaele, Kris Van Dijck;
mevrouw Ulla Werbrouck;
de heer Luckas Van Der Taelen.

Stukken in het dossier:

694 (2010-2011) – Nr. 1: Ontwerp van decreet

INHOUD

1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel	4
2. Algemene bespreking	5
3. Artikelsgewijze bespreking en stemming	6
4. Eindstemming	6
Bijlage: Samenstelling van de reflectiegroep en de verschillende werkgroepen....	7

De Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media behandelde op 26 oktober 2010 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het ontwerp van decreet werd in dezelfde zitting toegelicht, besproken en goedgekeurd.

1. Toelichting van het ontwerp van decreet door de heer Pascal Smet, Vlaams minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel

De *minister* herinnert eraan dat het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid werd bekrachtigd op 18 juli 2008 en – met uitzondering van een aantal artikelen – in werking trad vanaf 1 januari 2009. Het was de rechtsopvolger van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, dat aan herziening toe was. Zo was de integratie van het kinderrechtenbeleid in dit decreet een nieuw gegeven. Verder werden de procedures en de timing voor het indienen van beleidsnota's van verenigingen en voor het indienen van projectaanvragen op elkaar afgestemd. Ook de procedure inzake de behandeling van de beleidsnota's werd op een aantal punten aangepast.

In zijn advies nr. 07/11 van 3 oktober 2007 over het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, formuleerde de Vlaamse Jeugdraad de opmerking dat er aandacht moest zijn voor de noodzaak aan een nieuwe toekomstige wijziging van dit decreet. De vraag naar een grondige evaluatie na de eerste toepassing van de nieuwe beoordelingsprocedure werd herhaald in het advies bij het uitvoeringsbesluit van dit decreet (advies nr. 08/34 van 5 november 2008). Ten slotte neemt ook advies nr. 09/14 van 7 oktober 2009 de nood aan een herziening van het decreet op. Specifiek werd gevraagd naar de opname van de wijziging van het decreet houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid in de beleidsnota Jeugd, evenals het opstarten van de zogenaamde reflectiegroep over dit decreet.

In de beleidsnota Jeugd 2009-2014 (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 203/1*) werd de evaluatie en de wijziging van dit decreet opgenomen in de regelgevingsagenda.

De minister wijst er verder op dat in het Vlaams Parlement op 18 november 2009 de met redenen omklede motie van de dames Tinne Rombouts en Danielle Godderis-T'Jonck en de heren Chokri Mahassine, Bart Caron en Jean-Jacques De Gucht werd goedgekeurd, waarin de vraag wordt gesteld aan de Vlaamse Regering om een overleg op te starten met de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd, de politieke jongerenorganisaties en de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, om een grondige evaluatie van het decreet uit te voeren en wijzigingen van het decreet voor te stellen, onder andere inzake de definitie van 'jeugdwerk', de positie van de politieke jongerenorganisaties en de adviesprocedure (*Parl. St. VI. Parl. 2009-10, nr. 222/2*).

Verenigingen die in het kader van dit decreet gesubsidieerd worden op basis van een beleidsnota, moeten hun beleidsnota indienen uiterlijk op 1 januari van het jaar voorafgaand aan het moment waarop de subsidie kan starten. Volgens de huidige timing zullen in concreto zowel alle landelijk georganiseerde verenigingen, een groot deel van de verenigingen 'participatie en informatie' en een beperkt aantal cultuureducatieve verenigingen, hun nieuwe nota moeten indienen op 1 januari 2012. Aangezien verenigingen hun nota opmaken in het jaar voorafgaand aan hun subsidiëring, zou dit betekenen dat de decreetswijziging al op 1 januari 2011 moet goedgekeurd zijn. Deze datum is realistisch bekeken voor hen niet haalbaar.

De werkzaamheden inzake de geplande totale herziening van het decreet zijn inmiddels volop bezig. Aangezien de minister erg veel belang hecht aan de inspraak van alle stakeholders, vraagt het overleg echter de nodige tijd. In maart 2010 kwam de reflectiegroep een eerste keer samen. In haar schoot werden niet minder dan vijf (meer gespecialiseerde) werkgroepen opgericht: landelijk georganiseerd jeugdwerk, participatie-informatie, cul-

tuureducatie, politieke jongerenbewegingen en kruispuntorganisaties. Deze werkgroepen spitsen zich toe op een bepaald onderdeel van het decreet en koppelen telkens terug naar de algemene reflectiegroep. Zo'n breed overleg (ondertussen waren er in totaal reeds 31 overlegmomenten), vraagt een grote tijdsinvestering. De minister vindt dat echter een noodzakelijke investering, die – hopelijk – zal resulteren in een breed gedragen decreetswijziging.

De minister vindt het wel haalbaar om het nieuwe ontwerp van decreet rond te hebben vóór 1 januari 2012. Op basis van die planning zal het ontwerp van decreet in het voorjaar van 2011 voorgelegd worden aan het parlement. De uitvoeringsbesluiten zullen dan in het najaar voorgelegd worden.

Aangezien aan het indienen van beleidsnota's een heel planningsproces voorafgaat, kunnen nieuwe beleidsnota's in dat perspectief bezwaarlijk ingediend worden op 1 januari 2012. Vandaar het voorstel om de indieningstermijn te verschuiven naar 1 januari 2013 voor de subsidieperiode 2014-2016. Subsidiëring in 2013 kan voor reeds gesubsidieerde verenigingen gebeuren op basis van een aanvulling van de subsidieovereenkomst 2010-2012. Omwille van het gelijkheidsbeginsel kunnen nog niet gesubsidieerde verenigingen evenmin op 1 januari 2012 een beleidsnota indienen. Ook hun eerste nota's dienen immers gebaseerd te zijn op en getoetst te worden aan de bepalingen van het nieuwe decreet.

De minister wijst er verder op dat voorliggend ontwerp van decreet geen impact heeft op de mogelijkheid om een erkenningsaanvraag in te dienen als vereniging landelijk georganiseerd jeugdwerk. Zo kunnen bijvoorbeeld verenigingen die in het kader van het experimenteel jeugdwerk een project hebben lopen, desgewenst de overstap naar een erkenning als landelijk georganiseerd jeugdwerk maken.

De minister concludeert dat voorliggend ontwerp van decreet handelt over het verschuiven van de indiendatum voor deze verenigingen die een overeenkomst hebben die loopt van 2010 tot 2012, over de modaliteiten voor de subsidiëring in 2013, over de gevolgen daarvan op de beleidsperiode en ten slotte over het gegeven dat in 2012 – eenmalig – geen nieuwe beleidsnota's kunnen ingediend worden. Het betreft dus eerder een technische, dan wel inhoudelijke aanpassing.

2. Algemene bespreking

De heer *Chris Janssens* informeert waarom de minister nu nog een wijziging van het decreet van 18 juli 2008 indient, terwijl de hele sector zit te wachten op een totaal nieuw decreet. In de met redenen omklede motie van 18 november 2009 (*Parl. St.* VI, Parl. 2009-10, nr. 222/2) werd aan de Vlaamse Regering immers gevraagd om een overleg op te starten met de Vlaamse Jeugdraad, het Steunpunt Jeugd, de politieke jongerenorganisaties en de reflectiegroep decreet Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, en om een grondige evaluatie van het decreet uit te voeren en wijzigingen aan het decreet voor te stellen. In die zin zou het indienen van een totaal nieuw ontwerp van decreet beter zijn geweest dan het aanpassen van het bestaande decreet.

Verenigingen die op dit moment nog niet worden gesubsidieerd, kunnen pas een subsidieaanvraag indienen op 1 januari 2013 met het oog op subsidiëring vanaf 2014. Het lijkt de spreker noodzakelijk om een of andere overgangsmaatregel te voorzien om deze subsidiëeringslacune op te vullen zodat nieuwe verenigingen geen vier jaar op subsidiëring hoeven te wachten.

Tot slot informeert de spreker naar de samenstelling van de reflectiegroep en de werkgroepen waarnaar de minister verwees.

Minister *Pascal Smet* wijst erop dat de met redenen omklede motie waar de heer Janssens naar verwijst, dateert van 18 november 2009. Hierop werd snel gereageerd, maar de wijzigingen werden uiteraard overlegd met de hele jeugdsector, wat enige tijd in beslag nam. Uiteindelijk resulteerde dit in een positief advies van de Vlaamse Jeugdraad over het voorliggende ontwerp van decreet.

De minister benadrukt dat voorliggende wijziging geen negatieve gevolgen heeft. Er is voldoende tijd om de beleidsnota's op te stellen en de subsidies voor de meeste verenigingen worden gewoon verlengd met een jaar, wat in sommige gevallen zelfs positief is voor de vereniging. Het klopt wel dat er een bevrozing is voor nieuwe toetredingen, maar de gevolgen daarvan zullen in de praktijk zeer beperkt zijn. Het aantal verenigingen is immers vrij stabiel.

Wat de samenstelling van de reflectiegroep en de werkgroepen betreft, verwijst de minister naar de documenten die hij ter beschikking stelt van de commissieleden (zie bijlage). Deze groepen werken aan de voorbereiding van een totaal vernieuwd decreet op het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid, maar er is nog een lange weg te gaan. Momenteel worden de krachtlijnen overlegd met de hele jeugdsector, waarbij gestreefd wordt naar een zo breed mogelijke consensus.

Mevrouw *Danielle Godderis-T'Jonck* is het eens met de voorliggende wijzigingen, maar vraagt de minister om alles in het werk te stellen om deze procedures voor het voorleggen van een nieuw decreet volgend jaar zeker af te ronden.

Mevrouw *Katrien Schryvers* vindt een breed overleg, met als doel een gedragen inhoudelijke aanpassing, veel belangrijker dan het zich vastpinnen op data. Haar fractie kan zich in elk geval vinden in de voorliggende wijzigingen.

De heer *Chokri Mahassine* sluit zich hierbij aan. De wijzigingen liggen in het verlengde van de met redenen omklede motie van 18 november 2009 van het Vlaams Parlement en de jeugdsector werd uitvoerig bij de wijzigingen betrokken. Zijn fractie gaat akkoord met de voorliggende wijzigingen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

De artikelen 1 tot en met 7 worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 9 stemmen.

4. Eindstemming

Het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 18 juli 2008 houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid wordt zonder wijzigingen unaniem aangenomen met 9 stemmen.

Philippe DE COENE,
voorzitter

Katrien SCHRYVERS,
verslaggever

BIJLAGE:

Samenstelling van de reflectiegroep en de verschillende werkgroepen

Samenstelling Reflectiegroep nieuw decreet

Naam	Organisatie
Andy Demeulenaere	Jeugdwerknet vzw
David Berg	FOS Open Scouting vzw
Gerd Vertommen	Karavaan vzw
Gil Géron	Koning Kevin vzw
Karolien Frederickx	Chirojeugd Vlaanderen vzw
Mieke Nolf	Uit De Marge vzw
Raphaël Dresse (*)	Piazza dell'Arte vzw
Koen Boesman	zZmogh vzw
Tom Willox	Formaat vzw
Caroline Verschuere	Vlaamse Jeugdraad
Kris Lamberts	Steunpunt Jeugd
Suzy Bleys	Kabinet minister Smet
Johan Van Gaens	Afdeling Jeugd
Marleen Serré	Afdeling Jeugd
Hilde Van Dyck	Afdeling Jeugd
Karine Galle (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

Samenstelling werkgroep landelijk georganiseerd jeugdwerk

Naam	Organisatie
David Berg	FOS vzw
Gerd Vertommen	Karavaan vzw
Gil Géron	Koning Kevin vzw
Mieke Nolf	Uit de Marge vzw
Tom Dierckx	Formaat vzw
Stefaan Vandelacluze	Mooss vzw
Caroline Verschuere	Vlaamse Jeugdraad vzw
Han Vannoten	Steunpunt Jeugd vzw
Kwinten Fort	VDS vzw
Karolien Frederickx	Chirojeugd Vlaanderen vzw
Marleen Serré	Afdeling Jeugd
Johan Van Gaens	Afdeling Jeugd
Stephanie Vermeiren (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

Samenstelling werkgroep kruispuntorganisaties

Naam	Organisatie
Gab Benoot	Groep Intro vzw
Stijn Vlasschaert	JES vzw
Eva Vereecke	Zin-d'erin(g) vzw
Joke Storme	Uit De Marge vzw
Gil Géron	Koning Kevin vzw
Caroline Verschuere	Vlaamse Jeugdraad
Leen De Wit	Arktos vzw
Johan Van Gaens	Afdeling Jeugd
Ann Vandenbussche (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

Samenstelling werkgroep politieke jongerenbewegingen

Naam	Organisatie
David Manaigre (*)	Jong N-VA vzw
Erwin Verbeken	Jong N-VA vzw
Pieter Marechal	Jong CD&V vzw
Rutger De Reu	Jong CD&V vzw
Sabine Van Belle	Jong Groen! vzw
Kristof Calvo	Jong Groen! vzw
Eline Joukes	L ² vzw
Sam Vandeputte (*)	Animo vzw
Anke Gittenæer	Animo vzw
Dimitri Nicoli (**)	Jong Gezond Verstand vzw
Jules van Rie	Jong VLD vzw
David Berg (vertegenwoordiger Reflectiegroep)	FOS vzw
Johan Van Gaens	Afdeling Jeugd
Karine Galle (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

Samenstelling werkgroep cultuureducatieve verenigingen

Naam	Organisatie
Koen Boesman	zZmogh vzw
Paul Bottelbergs (*)	Ambrosia's Tafel vzw
Tomas De Groote	Kamo vzw
Raphaël Dresse (*)	Piazza Dell'Arte vzw
Gil Geron	Koning Kevin vzw
Inge Goddyn	Larf! vzw
Hai-Chay Jiang	Artforum vzw
Hilde Van Dyck	Afdeling Jeugd
Riet Plevoets (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

Samenstelling werkgroep participatie en informatie

Naam	Organisatie
Joris De Bleesere	Karuur vzw
Eva Vereecke	Zinding vzw
Arnoud Pieters (**)	In Petto vzw
Astrid De Bruycker	Kinderrechtencoalitie vzw
Elke Van Oyen (tot vergadering 5) en Ellen Van Dessel (coördinator vanaf vergadering 5)	Jeugd en seksualiteit vzw
Hilde Van Dyck	Afdeling Jeugd
Ria Van Herck / Emily Ghekiere (verslaggeving)	Afdeling Jeugd

(De samenstelling van de reflectiegroep en werkgroepen wijzigde meermaals. De personen aangeduid met (*) maakten op het einde van het traject geen deel meer uit van de werkgroep. De personen aangeduid met (**) werden voor elke vergadering uitgenodigd maar waren nooit aanwezig.)