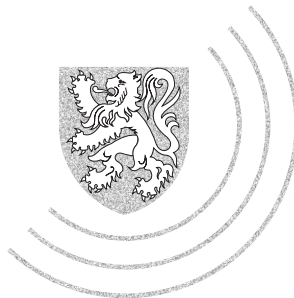


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

15 oktober 2001

VOORSTEL VAN DECREET

**– van de heren Norbert De Batselier, Ludwig Caluwé, Dirk Holemans,
Francis Vermeiren en Sven Gatz –**

houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid

ADVIES

– van de Raad van State –

Zie :

515 (2000-2001)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

RAAD VAN STATE

DE EERSTE VOORZITTER

31.398/3

Brussel, 10 oktober 2001

Mijnheer de Voorzitter,

In antwoord op Uw brief van 13 maart 2001 (ref. : dec/com/gerit/brieven/rvst130301-2), heb ik de eer U hierbij een uitgifte en twee afschriften te zenden van het advies van de Raad van State over een voorstel van decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid.

Met bijzondere hoogachting,

De Eerste Voorzitter

W. DEROOVER

De Heer N. DE BATSELIER
Voorzitter van het Vlaams Parlement

1011 BRUSSEL

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 31.398/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

DE RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 maart 2001 door de Voorzitter van het Vlaams Parlement verzocht hem van advies te dienen over een voorstel van decreet "houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid" (Parl. St., VI. Parl., 2000-01, nr. 515/1), heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 5 juni 2001 en 2 oktober 2001, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORSTEL

1. Het voor advies voorgelegde voorstel van decreet beoogt een regeling inzake de communicatie-initiatieven van de Vlaamse overheid.

Dit voorstel moet gelezen worden in samenhang met het voorstel van bijzonder decreet houdende de controle op de regeringsmededelingen, ingediend door dezelfde leden van het Vlaams Parlement ⁽¹⁾, waarover de Raad van State heden advies 31.397/3 geeft.

In de loop van de huidige legislatuur werd eerder reeds door de heer De Batselier een voorstel van decreet ingediend, dat dezelfde aangelegenheid beoogde te regelen als de twee thans voorliggende voorstellen ⁽²⁾. Over dat voorstel heeft de Raad van State op 4 juli 2000 advies 30.146/3 gegeven ⁽³⁾. De twee voorstellen waarover heden advies wordt gegeven, resulteren deels uit de opmerkingen die de Raad in dat eerdere advies formuleerde en deels uit nieuwe beleidsopties.

2. Het hier besproken voorstel van decreet heeft, zoals gezegd, betrekking op de communicatie-initiatieven uitgaande van de Vlaamse overheid. Onder "Vlaamse overheid" wordt verstaan, het Vlaams Parlement, zijn voorzitter en organen; de Vlaamse regering of een of meer van haar ministers; het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap; de andere administratieve overheden die van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest afhangen.

Het voorstel voorziet voorts in de oprichting van een onafhankelijke Expertencommissie voor Overheidscommunicatie, hierna "Expertencommissie" te noemen. De leden van de Expertencommissie moeten hetzij een wetenschappelijk ambt of een onderwijsambt in de rechtswetenschappen, de bestuurswetenschappen of

⁽¹⁾ Parl. St., VI. Parl., 2000-01, nr. 514/1.

⁽²⁾ Voorstel van decreet houdende de controle op de communicatie van de Vlaamse overheid, Parl. St., VI. Parl., 1999-2000, nr. 267/1.

⁽³⁾ Parl. St., VI. Parl., 1999-2000, nr. 267/2. Op dezelfde datum gaf de Raad van State advies 30.145/3 over een vergelijkbaar voorstel van de heer Caluwé (Parl. St., VI. Parl., 1999-2000, nr. 197/2).

de pers- en communicatiewetenschappen bekleden, hetzij werkzaam geweest zijn als beroepsjournalist, hetzij actief zijn geweest op het gebied van de overheidscommunicatie. Zij worden door het Vlaams Parlement benoemd (artikel 7).

De Expertencommissie wordt belast met het opstellen van normen waaraan de communicatie-initiatieven van de Vlaamse overheid moeten voldoen. Die normen worden goedgekeurd door het Vlaams Parlement (artikel 3).

Een overheid die een initiatief tot overheidscommunicatie wenst te nemen, kan vooraf aan de Expertencommissie een advies vragen over de overeenstemming van dit initiatief met de bedoelde normen (artikel 4).

De Expertencommissie kan ook achteraf een communicatie-initiatief toetsen aan die normen, hetzij na klacht, hetzij ambtshalve. Het onderzoek door de Expertencommissie, dat gebeurt met inachtneming van het recht van verdediging, resulteert in een negatieve of positieve beoordeling. Die beoordeling wordt bekendgemaakt (artikelen 5 en 6).

Indien een klacht of een ambtshalve onderzoek betrekking heeft op een mededeling van de regering of van de voorzitter van het Vlaams Parlement, geeft de Expertencommissie geen beoordeling ten gronde, maar verleent ze een advies aan de Controlecommissie bedoeld in het voorstel van bijzonder decreet nr. 514/1 (artikel 9).

ALGEMENE OPMERKINGEN

Overeenkomstig zijn vaste adviespraktijk, beperkt de Raad van State zijn onderzoek in beginsel tot die bepalingen van het voorstel die nieuw zijn in vergelijking met de tekst waarop advies 30.146/3 betrekking heeft.

Artikel 2

Het tweede lid hoort thuis in een afzonderlijke bepaling, die beter wordt opgenomen aan het einde van het voorstel (bijvoorbeeld tussen de huidige artikelen 10 en 11).

Artikel 3

Volgens paragraaf 2, tweede lid, worden de door de Expertencmissie opgestelde normen goedgekeurd "door het Vlaams Parlement".

Aangezien die normen bindend zullen zijn voor de Vlaamse overheid, verdient het aanbeveling te bepalen dat ze "bij decreet" worden goedgekeurd.

Artikel 4

Volgens het tweede lid bezorgt de voorzitter van de Expertencmissie een verzoek om advies binnen dertig dagen aan de Expertencmissie. Volgens het derde lid verleent de Expertencmissie een advies "binnen een termijn van zestig dagen na de ontvangst van het verzoek om advies".

De tekst maakt niet duidelijk wanneer de termijn van zestig dagen, bedoeld in het derde lid, begint te lopen : is dit vanaf de ontvangst van het verzoek om advies door de voorzitter, of is dit vanaf de voorlegging van het verzoek tot advies door de voorzitter van de Expertencmissie (wat binnen een termijn van dertig dagen moet gebeuren) ? De toelichting bij het voorstel biedt evenmin uitsluitel ⁽⁴⁾.

De tekst zou op dit punt gepreciseerd moeten worden.

⁽⁴⁾ Volgens de toelichting verstrekt de Expertencmissie het advies "uiterlijk zestig dagen nadat ze het verzoek om advies ontvangen heeft" (Parl. St., Vl. Parl., 2000-01, nr. 515/1, p. 5).

Artikel 5

1. Volgens het eerste lid moet een klacht, op straffe van onontvankelijkheid, worden ingediend "uiterlijk zes maanden na het ogenblik waarop men van de overheidscommunicatie kennis had of had kunnen nemen".

Zoals die bepaling geformuleerd is, bestaat het risico dat ze aanleiding zal geven tot moeilijkheden bij de toepassing ervan. Het bepalen van het beginpunt van de bedoelde termijn van zes maanden zal immers niet steeds vanzelfsprekend zijn. Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid verdient het aanbeveling om nader te bepalen vanaf welk ogenblik de termijn begint te lopen. Daarbij zou een onderscheid gemaakt kunnen worden naargelang van het medium waarmee het betrokken overheidsinitiatief plaatsvindt (verspreiding van een gedrukt stuk, uitzending op radio of televisie, ...).

2. Volgens het derde lid geeft de Expertencommissie een beoordeling "binnen zestig dagen na ontvangst van de klacht".

Mutatis mutandis geldt hier dezelfde opmerking als bij artikel 4.

Artikel 7

Volgens paragraaf 6 worden de leden van de Expertencommissie binnen zes maanden na de volledige vernieuwing van het Vlaams Parlement benoemd voor een termijn van zes jaar.

Die bepaling zou beter afgestemd moeten worden op de duur van het mandaat van de leden van het Parlement (die vijf jaar bedraagt).

De Raad van State geeft de volgende tekst ter overweging :

"§ 6. De leden van de Expertencommissie worden benoemd door het Vlaams Parlement, binnen zes maanden na de volledige vernieuwing ervan. Hun mandaat is verlengbaar."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, P. LEMMENS,	staatsraden,
	H. COUSY, A. SPRUYT,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER