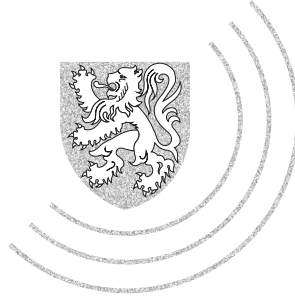


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

30 april 2002

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen**

ONTWERP VAN DECREET

**houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest,
het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest betreffende de invoering
van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV)
op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG
van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming
van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten
op het vlak van de inschrijving van de voertuigen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Lucien Suykens**

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen

Vaste leden : mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, Eric Matthijs, Eric Van Rompuy ;
de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau, Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Lucien Suykens, Bruno Tobback ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh.

Plaatsvervangers : de heren Gerald Kindermans en Boudewijn Laloo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Johan Weyts ;

de heren Marc Cordeel, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Gilbert Bossuyt, Guy Swennen ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

Zie :

1168 (2001-2002)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Amendement

1167 (2001-2002)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting besprak op maandag 29 april 2002 het ontwerp van decreet houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (*Parl. St. Vl. Parl., St. 2001-02, nr. 1167/1*) en het ontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen (*Parl. St. Vl. Parl., St. 2001-02, nr. 1168/1*).

A. Inleiding door de heer Dirk van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening

Dankzij het Lambermontakkoord hebben de gewesten sedert 1 januari 2002 een aanzienlijke uitbreiding van hun fiscale autonomie verworven.

Het Vlaamse Gewest heeft van deze nieuw verworven autonomie ten volle gebruik gemaakt om haar beleidsdoelstellingen kracht bij te zetten.

De lijst van fiscale maatregelen die we de afgelopen maanden hebben kunnen doorvoeren is indrukwekkend :

- invoering van het nultarief voor het Kijk – en Luistergeld ;
- algemene verlaging van de registratierechten en invoering van een systeem van meeneembaarheid ;
- afschaffing van de openingbelasting op slijterijen van gegiste dranken ;
- aanpassing van de successierechten in het voordeel van stiefouders en stiefkinderen.

Ook vandaag kan de minister een fiscale maatregel voorstellen die gebruik maakt van de nieuw verworven bevoegdheden.

Sedert 1 januari 2002 heeft het Vlaams Gewest de bevoegdheid om autonoom de tarieven, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen te bepalen van onder meer de belasting op de inverkeerstelling.

Met betrekking tot deze belasting legt de Bijzondere Financieringswet aan de gewesten wel de verplichting op een samenwerkingsakkoord te sluiten wanneer de belastingplichtige een vennootschap, een autonoom overheidsbedrijf, of een VZW met leasingactiviteiten is. De bedoeling hiervan is elke ongezonde vorm van fiscale migraties uit te sluiten.

Met de andere gewesten heeft de Vlaamse regering onderhandeld over een samenwerkingsakkoord en uiteindelijk hebben de drie betrokken ministers van Financiën een akkoord ondertekend. Het samenwerkingakkoord is beperkt tot wat de Bijzondere Financieringswet de gewesten verplicht. In het oorspronkelijke ontwerp van het samenwerkingsakkoord werd de gehele regeling opgenomen. De Vlaamse regering heeft ervoor geopteerd de andere bepalingen via een autonoom decreet te regelen.

De ontwerpen van decreet die de minister vandaag kan voorstellen hebben een dubbel doel :

1) het stimuleren van het in verkeer brengen van minder vervuilende voertuigen door het geven van fiscale prikkels : studies hebben namelijk aangetoond dat de mobiliteit in hoge mate bijdraagt tot een aantal emissies, zoals stikstofoxiden vluchtige organische stoffen en koolstofdioxide (CO₂) ;

2) het invoeren van een fiscale neutraliteit van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) in geval van overdracht van een belastbaar vervoermiddel tussen echtgenoten of ex-echtgenoten.

Deze maatregel heeft de minister in deze Commissie reeds in extenso toegelicht op 28 februari naar aanleiding van de interpellatie van de heer Felix Strackx en de vraag om uitleg van de heer Chris Vandenbroeke (*Hand., Vl. Parl., 2001-02, 28 februari 2002, C141 –FIN 7*).

Om de eerste doelstelling te realiseren krijgen de nieuwe en tweedehandse voertuigen die voldoen aan de euro 4 – norm een vermindering van 620 € (25.011 BEF) voor dieselwagens en 323 € (13.030 BEF) voor benzinewagens in 2002. Deze verminderingen worden toegepast vanaf 1 januari 2002.

Voor het jaar 2003 wordt deze vermindering teruggebracht tot respectievelijk 496 € (20.009 BEF) en 248 € (10.004 BEF).

Dit betekent in de praktijk dat voor voertuigen met maximaal 10 fiscale PK en die voldoen aan de euro4 – norm geen BIV zal moeten betaald worden in 2002 en 2003, vermits het bedrag van de verlaging groter is dan het normale tarief (geldend tot 31 december 2001) : 61,50 € voor voertuigen van 0 – 8 PK en 123 € voor voertuigen van 9 –10 PK.

De minister wenst te benadrukken dat deze maatregel slechts geldt tot 31 december 2003.

De reden waarom de verlagingen in 2003 lager zijn dan in 2002 ligt voor de hand : in 2003 zullen er hoe dan ook meer wagens op de markt komen die voldoen aan de euro4-norm omdat deze norm verplichtend wordt gesteld vanaf 2005 en bijgevolg is een fiscale stimulans minder doeltreffend.

De stimulans voor dieselwagens is groter omdat er minder dieselwagens op de markt zijn die voldoen aan de euro4-norm, en bijgevolg is een grotere fiscale prikkel noodzakelijk. Bovendien is de kost van dieselwagens om te voldoen aan de euro4-norm hoger dan voor benzinewagens waardoor de stimulans ook sterker moet zijn om de consument te doen overschakelen.

Vermits alle voertuigen die vanaf 1 januari 2005 worden gehomologeerd, verplicht aan de euro4-norm moeten voldoen ingevolge de Europese richtlijn nummer 98/69 van 13 oktober 1998, werd, op voorstel van het Vlaamse Gewest, en in samenspraak met de twee andere gewesten beslist, de vermindering voor voertuigen die voldoen aan de euro4-norm te beperken tot 31 december 2003. Een bijkomende fiscale aanmoediging in 2004 is dan ook overbodig. Iemand die bijvoorbeeld in december 2004 een aankoop doet heeft geen behoefte meer aan een fiscale prikkel om een bepaalde type auto te kiezen wanneer dat type enkele weken later de verplicht opgelegde norm wordt. De minister meent dat er dan geen redelijke verhouding meer zou bestaan tussen de fiscale prikkel enerzijds en de door de belastingplichtige geleverde "prestatie" (dit is de aankoop van een milieuvriendelijke auto) anderzijds.

Voor voertuigen die, zelfs gedeeltelijk, voorzien zijn van een LPG – installatie, bedraagt de vermindering 298 € (12.021 BEF). Deze vermindering is blijvend.

Wanneer een nieuwe euro4 – benzinewagen ook voorzien is van een LPG – installatie, geniet de belastingplichtige van de hoogste vermindering.

Voor tweedehandse voertuigen vanaf vijf jaar wordt een aanpassing van de degressiviteit van de tarieven voorzien. Waar momenteel voor ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig de BIV met 10 % wordt verminderd, wordt dit percentage met het thans voorliggende ontwerp van decreet gehalveerd vanaf het vijfde jaar. Met andere woorden : vanaf het vijfde jaar zal de BIV niet meer met 10 % per jaar verminderen , maar slechts met 5 % per jaar , waardoor de BIV minder snel daalt dan vroeger.

Voor wagens met minder dan 9 fiscale PK blijft deze verhoging zonder gevolg. Voor deze voertuigen moet het minimumbedrag van 61,50 € worden betaald. Voor wagens met 9 of 10 fiscale PK geldt enkel een minieme verhoging (6,15 €) voor wagens tot zes jaar oud. Voor oudere wagens met hetzelfde aantal PK's is het minimumbedrag van 61,50 € verschuldigd.

Deze maatregel heeft dus ook een sociale dimensie : voor de kleinere tweedehandse wagens (0 tot 8 pk) die ongeveer 31 % van het totale wagenpark uitmaken heeft de verhoging geen gevolgen en voor de wagens met een fiscale PK van 9 – 10 (die 44 % van het totale wagenpark uitmaken) is de verhoging te verwaarlozen.

Deze maatregel moet een ontradend effect hebben tegenover het in het verkeer brengen van oudere en meer bezoedelende voertuigen. Daarom heeft deze maatregel in principe een blijvend karakter. Ook nadat de euro4 – norm een verplichting geworden is, blijft namelijk de nood bestaan om te streven naar een verjongd, en milieuvriendelijker wagenpark. Er is dus geen proportionele vermindering voorzien van deze verhoging in 2003, en ze wordt niet afgeschaft in 2004.

Deze verhoging treedt in werking vanaf 1 mei 2002.

Het ontwerp van decreet heeft nog een tweede doel.

Bij een overdracht tussen echtgenoten in het kader van een overlijden of echtscheiding stelt zich volgens de huidige wetgeving een probleem van dubbele heffing vermits de BIV voor hetzelfde voermiddel op grond van de vigerende wetgeving moet betaald worden door de overnemende echtgenoot.

Aldus wordt een voertuig binnen het kader van een huwelijksgemeenschap tweemaal belast.

Deze "dubbele heffing " wordt door het ontworpen artikel ongedaan gemaakt.

Zoals bij alle eerder genomen fiscale maatregelen heeft de Vlaamse Regering zich terdege ingelicht over de budgettaire gevolgen van de voorgenomen maatregelen.

Voor het jaar 2002 wordt het resultaat van de voorgestelde maatregelen (verminderingen vanaf 1 januari 2002 + vermeerdering vanaf 1 mei 2002) geraamd op een minderontvangst van 1.385.426 € (55.887.946 BEF) en voor het jaar 2003 op een minderontvangst van 1.295.134 € (52.245.576 BEF).

Aangezien de maatregel gepaard gaat met een verhoging van de BIV voor tweedehandstvoertuigen ouder dan 5 jaar, waarvan de inwerkingtreding voorzien wordt vanaf 1 mei 2002, is er vanaf het jaar 2004 een geraamde meeropbrengst van 7.127.704 € (287.530.866 BEF) .

De berekening werd opgemaakt door de cel begroting van de federale administratie van de Ondernemings – en inkomensfiscaliteit .

Hierbij werd een opdeling gemaakt van de voertuigen volgens soort brandstof, en dit op basis van de cijfers van het jaar 2000 (43,5 % benzine, 56,3 % diesel en 0,2 % LPG) .Vervolgens werd rekening gehouden met de opdeling van de voertuigen per categorie van cilinderinhoud.

Momenteel is 19,5 % van de benzinewagens uitgerust met een techniek die voldoet aan de euro4 – emissienorm. Zo goed als geen dieselwagens voldoen momenteel aan de norm.

Voor de jaren 2002 en 2003 werden de volgende prognoses vooropgezet :

- 2002 : 25 % van de benzinewagens zou voldoen aan de euro4-norm en 1 % van de dieselwagens ;
- 2003 : 33 % van de benzinewagens zou voldoen aan de euro4-norm en 5 % van de dieselwagens.

Volgens de inspectie van Financiën zijn de hypothesen waarvan werd uitgegaan verdedigbaar en de inspectie merkt verder op dat de minderopbrengst relatief gezien zeer klein is (minder dan 1 %).

Voor de berekening van de meeropbrengst ingevolge de aanpassing van de degressieve schalen voor de tweedehandse voertuigen werd uitgegaan van de cijfers voor het jaar 2000 (693.084 verhandelde wagens).

De indeling van deze wagens per brandstofsoort wordt gelijk geacht aan deze van de verdeling van het volledige bestaande wagenpark (benzine : 56,72 % ; diesel : 41,75 % ; LPG : 1,53 %).

Uitgangspunt is tenslotte dat de actuele verdeling van de tweedehandse wagens naar cilinderinhoud en leeftijdscategorie constant wordt geacht.

De SERV heeft dit initiatief van de Vlaamse regering alvast zeer positief beoordeeld en ook de MINA-raad kan deze maatregel bijzonder waarderen en moedigt de Vlaamse regering aan om op de ingeslagen weg van dit soort groene fiscaliteit verder te gaan. Het is interessant om na te gaan of in 2004 deze maatregel niet moet worden opgevolgd door een maatregel in het kader van de verwachten euro5-norm. Deze maatregel zal waarschijnlijk bijna automatisch moeten worden geupdated naar de nieuwe norm(en).

Het tijdstip van indiening van deze ontwerpen heeft te maken met het feit dat de drie bevoegde gewestministers het samenwerkingakkoord dienden te ondertekenen en ter goedkeuring voor te leggen aan hun respectievelijke gewestregeringen. Wat inmiddels is gebeurd.

B. Algemene bespreking van beide ontwerpen

Er worden geen opmerkingen geformuleerd in de algemene bespreking.

C. Artikelsgewijze bespreking en eindstemming van het ontwerp van decreet houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (*Parl. St. VI. Parl., St. 2001-02, nr. 1167/1*)

Artikelen 1 en 2

Bij deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

Deze artikelen worden eenparig met 8 stemmen aangenomen.

Reflectietermijn (art. 56 van het reglement)

De commissievoorzitter, de heer Marc van den Abeelen, stelt vast dat er geen reflectienota wordt aangekondigd en stelt voor gezien de hoogdringendheid van de inwerkingtreding van deze ontwerpen de reflectietermijn weg te stemmen.

De Commissie beslist eenparig met 8 stemmen dat er inzake dit ontwerp van decreet geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

Eindstemming

Het ontwerp van decreet houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de Gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen (*Parl. St. VI. Parl., St. 2001-02, nr. 1167/1*) wordt eenparig met 8 stemmen aangenomen.

D. Artikelsgewijze bespreking en eindstemming van het ontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (*Parl. St. VI. Parl., St. 2001-02, nr. 1168/1*)

Artikelen 1 tot en met 5

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij deze artikelen.

De artikelen 1 tot en met 5 worden eenparig met 8 stemmen aangenomen.

Artikel 6

Door de heren Marc Van den Abeelen, Lucien Suykens, Etienne Van Vaerenbergh en Ludo Sannen wordt een amendement nr. 1 voorgesteld (*Parl. St. VI. Parl. St., 2001-02, nr. 1168/2*) dat ertoe strekt dit artikel te vervangen door wat volgt :

"Artikel 6

De artikelen 2 en 5 van dit decreet hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002. De artikelen 3 en 4 treden in werking op 1 mei 2002. "

In de verantwoording wordt gesteld dat dit amendement ertoe strekt een gelijktijdige inwerkingtreding te bekomen van de artikelen 3 en 4. De twee bepalingen zijn samenhangend. Wanneer beide bepalingen op een verschillende datum in werking zouden treden zou de verhoging van de belasting op de inverkeersstelling voor tweedehandsvoertuigen ouder dan vijf jaar niet op de door de Vlaamse regering beoogde wijze kunnen worden doorgevoerd.

In het met de andere gewesten gesloten samenwerkingsakkoord wordt eveneens een gelijktijdige inwerkingtreding van de beide bepalingen ingevoerd.

Het amendement nr.1 wordt eenparig aangenomen met 8 stemmen.

Reflectietermijn (art. 56 van het reglement)

De commissievoorzitter, de heer Marc van den Abeelen, stelt vast dat er geen reflectienota wordt

aangekondigd en stelt voor gezien de hoogdringendheid van de inwerkingtreding van deze ontwerpen de reflectietermijn weg te stemmen.

De Commissie beslist eenparig met 8 stemmen dat er inzake dit ontwerp van decreet geen reflectietijd en reflectienota's zullen zijn.

Eindstemming

Het aldus gewijzigde ontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek van de met Inkomstenbelastingen Gelijkgestelde Belastingen (*Parl. St.* VI. Parl., St. 2001-02, nr. 1168/1) wordt eenparig met 8 stemmen aangenomen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Lucien SUYKENS Marc VAN DEN ABELEN

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidende :

“ § 1bis. Voor de in artikel 94, 1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm “ euro4 ”, wordt de belasting vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

	Aanslagjaar 2002	Aanslagjaar 2003
Diesel euro4	-620 EUR	-496 EUR
Benzine euro4	-323 EUR	-248 EUR

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de vermindering voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is.”.

Artikel 3

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

“ § 2. De overeenkomstig § 1, A, en *1bis* vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90%, 80%, 70%, 60%, 55%, 50%, 45%, 40%, 35%, 30%, 25%, 20%, 15% of 10% van haar bedrag voor de in artikel 94, 1° bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar.”.

Artikel 4

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden “ 10 jaar ” vervangen door de woorden “ 15 jaar ”.

Artikel 5

Artikel 100 van hetzelfde Wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende :

“ § 2. De belasting is niet verschuldigd voor een in artikel 94, 1°, bedoeld voertuig of een in artikel 94, 2°, bedoeld luchtvaartuig dat wordt ingeschreven of voor een in artikel 94, 3°, bedoelde boot waarvoor een vlaggebrief wordt uitgereikt naar aanleiding van een overdracht tussen echtgenoten of een overdracht tussen uit de echt gescheiden personen ingevolge de echtscheiding, op voorwaarde dat de overdrager voor ditzelfde voertuig, luchtvaartuig of boot reeds de belasting heeft betaald.”.

Artikel 6

De artikelen 2 en 5 van dit decreet hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002. De artikelen 3 en 4 treden in werking op 1 mei 2002.
