

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

26 april 2002

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	9
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	19
Advies van de Raad van State	23
Ontwerp van decreet	29

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

Met dit ontwerp wordt een dubbel doel beoogd :

- het stimuleren van het in het verkeer brengen van minder bezoedelende voertuigen door het geven van fiscale incitanten ;
- het invoeren van een fiscale neutraliteit van de belasting op de inverkeersstelling (BIV) ingeval van de overdracht van een belastbaar vervoermiddel tussen echtgenoten of ex-echtgenoten.

2. Commentaar op de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vergt geen verdere toelichting

Artikel 2

In dit artikel worden de bedragen weergegeven die in mindering kunnen gebracht worden van de BIV indien een voertuig, nieuw of tweedehands, onder een gewone geïndividualiseerde inschrijving wordt opgenomen in het repertorium van de Dienst van het Wegverkeer en voor zover dit voertuig beantwoordt aan de euro4 norm (zoals voorzien in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of rijdt met een motor aangedreven door vloeibaar gas.

De BIV wordt met de in dit artikel weergegeven bedragen ten belope van haar bedrag verminderd. Dit wil zeggen dat indien de BIV lager is dan het voor dat aanslagjaar voorziene maximale verminderingsbedrag er nooit aanleiding kan zijn tot een teruggave van het resterende niet aangerekende saldo van de voorziene vermindering.

Bovendien bepaalt dit artikel dat indien een voertuig voor meerdere verminderings in aanmerking komt (een voertuig beantwoordend aan de euro4norm met een benzinemotor en terzelfdertijd uitgerust met een LPG-installatie) er slechts rekening zal worden gehouden met het hoogste bedrag

van de verminderings. Samenvoeging van de verminderingsbedragen is uitgesloten.

Artikel 3

Met deze bepaling wordt de degressiviteit van de BIV voor tweedehandsvoertuigen gewijzigd. Waar voorheen voor ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig de BIV met 10% werd verminderd, wordt dit percentage thans gehalveerd vanaf het vijfde jaar.

Dit zou moeten resulteren in een ontradend effect tegenover het in het verkeer brengen van oudere en bijgevolg minder milieuvriendelijke voertuigen.

Artikel 4

In combinatie met het bepaalde in artikel 3 wordt het vaststellen van de BIV volgens een eenvormig tarief thans toepasselijk op voertuigen die 15 jaar of meer zijn ingeschreven, een zeer kleine minderheid van het wagenpark.

Artikel 5

De juridische eigenaar van een wegvoertuig, een luchtvaartuig of een boot die aan de BIV is onderworpen, wordt respectievelijk geïdentificeerd door een inschrijvingsbewijs uitgereikt door de Dienst van het Wegverkeer, een inschrijvingsbewijs uitgereikt door het Bestuur van de Luchtvaart of een vlaggebrief uitgereikt door het Bestuur van het Zeewezen en van de Binnenvaart.

In het kader van de reglementeringen betreffende deze documenten, impliceert een verandering van juridische eigenaar de uitreiking van een nieuw identificeringsdocument.

Volgens de vigerende wetgeving is de BIV verschuldigd door de natuurlijke of rechtspersoon die vermeld is op de voornoemde documenten op het ogenblik van de eerste inverkeersstelling op de openbare weg van het wegvoertuig of van het eerste gebruik van het luchtvaartuig of de boot door deze natuurlijke of rechtspersoon.

Bij een overdracht tussen echtgenoten al dan niet in het kader van een overlijden of echtscheiding stelt zich dus een probleem van “ dubbele heffing ”

vermits de BIV voor hetzelfde vervoermiddel, op grond van de vigerende wetgeving moet betaald worden door de overnemende echtgenoot.

Aldus wordt een voertuig binnen het kader van een huwelijksgemeenschap tweemaal belast. Deze “ dubbele heffing ” wordt door het ontworpen artikel ongedaan gemaakt.

Om echter te vermijden dat een belastbaar voertuig, luchtvaartuig of boot aan de heffing van de BIV zou ontsnappen wordt als bijkomende voorwaarde voor het genot van de voorgestelde vrijstellingen gesteld dat de BIV voor het voertuig, het luchtvaartuig of de boot reeds eerder door de overdrager werd betaald.

Artikel 6

Dit artikel regelt de inwerkingtreding,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het Wetboek
van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voordracht van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening wordt ermee belast aan het Vlaams Parlement, namens de Vlaamse regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van decreet voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidende :

“ § 1bis. Voor de in artikel 94,1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm “ euro4 ”, wordt de belasting vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

	Aanslagjaar 2002	Aanslagjaar 2003
Diesel euro4	-620 EUR	-496 EUR
Benzine euro4	-323 EUR	-248 EUR

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1 A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de vermindering voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is.”.

Artikel 3

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

“ § 2. De overeenkomstig § 1, A, en 1bis vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90%, 80%, 70%, 60%, 55%, 50%, 45%, 40%, 35%, 30%, 25%, 20%, 15% of 10% van haar bedrag voor de in artikel 94, 1° bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar.”.

Artikel 4

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden “ 10 jaar ” vervangen door de woorden “ 15 jaar ”.

Artikel 5

Artikel 100 van hetzelfde Wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende : “ § 2. De belasting is niet verschuldigd voor een in artikel 94, 1°, bedoeld voertuig of een in artikel 94, 2°, bedoeld luchtvaartuig dat wordt ingeschreven of voor een in artikel 94, 3°, bedoelde boot waarvoor een vlaggebrief wordt uitgereikt naar aanleiding van een overdracht tussen echtgenoten of een overdracht tussen uit de echt gescheiden personen ingevolge de echtscheiding, op voorwaarde dat de overdrager voor ditzelfde voertuig, luchtvaartuig of boot reeds de belasting heeft betaald.”.

Artikel 6

De artikelen 2 en 5 van dit decreet hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002.

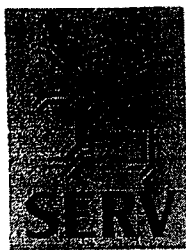
De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

***ADVIES OVER HET VOORONTWERP VAN DECREET TOT
WIJZIGING VAN DE BELASTING OP DE INVERKEERSTELLING (BIV)***

Brussel, 20 februari 2002
BIV-advies_150202

INHOUD

	Blz.
1. Ter inleiding	13
2. Algemene beschouwingen naar aanleiding van deze adviesvraag	14
3. Advies	16
3.1. Algemeen	16
3.2. Concrete tekstbemerkingen bij het voorontwerp van decreet	17

1. *Ter inleiding*

Bij brief van 6 februari 2002 heeft de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening de SERV bij hoogdringendheid om advies gevraagd over een voorontwerp van decreet waarbij een aantal bepalingen over de belasting op de inverkeerstelling (BIV) worden gewijzigd. Vanaf het ogenblik dat bij dergelijke decretale wijziging de belastingplichtige personen ook betrekking hebben op vennootschappen, autonome overheidsbedrijven of V.Z.W. 's met leasingactiviteiten is een samenwerkingsakkoord met de andere gewesten vereist. Dat vloeit voort uit de nieuwe bepalingen van de bijzondere financieringswet, in uitvoering van het Lambermont – akkoord. Op 1 februari 2002 heeft de Vlaamse regering dat samenwerkingsakkoord reeds goedgekeurd. Een dergelijk samenwerkingsakkoord moet uiteindelijk ook het fiat krijgen van het parlement. Het voorgelegde dossier bevat dan ook een voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het betrokken samenwerkingsakkoord.

De geplande hervorming werd in oorsprong geconcipieerd door de federale regering. Ten gevolge van de uitbreiding van de fiscale bevoegdheid van de gewesten in het kader van het Lambermont – akkoord was de federale wetgever evenwel niet meer in de mogelijkheid om de nodige hervorming door te voeren met ingang van 1 januari 2002. Na overleg hebben de gewesten zich bereid verklaard de voorgenomen hervormingen in hun regionale regelgeving in te schrijven.

De geplande hervormingen beogen een versnelde verspreiding van meer milieuvriendelijke voertuigen, met name voertuigen die voldoen aan de zogenaamde "Euro 4 – norm" zoals bepaald in de EU – richtlijn 98/69/EG¹ of van voertuigen die geheel of gedeeltelijk gebruik maken van een LPG – installatie. Voor de eerste categorie is de maatregel slechts tijdelijk (2002 – 2003) vermits de "Euro 4 – norm" voor nieuwe voertuigen vanaf 2005 verplicht is.

¹ Deze richtlijn legt gespreid in de tijd beperkingen op aan het toelaten van nieuwe voertuigen in functie van emissies. In het bijzonder laat deze richtlijn ook toe fiscale stimuleringsmaatregelen te nemen t.a.v. nieuwe voertuigen die vervroegd aan de norm voldoen met dien verstande dat deze maatregelen moeten vervallen vanaf het ogenblik dat de norm verplicht is. Fiscale of financiële stimuleringsmaatregelen mogen ook getroffen worden voor de ombouw van in gebruik zijnde voertuigen.

De vermindering van de belasting is gedifferentieerd naar gelang het over benzinemotoren of dieselmotoren gaat en is degressief in de tijd. De vermindering kan nooit hoger zijn dan de basisbelasting. In de praktijk zal ze voor de meeste wagens neerkomen op een volledige schrapping van de belasting, tenminste voor zover de wagen voldoet aan de norm. In de praktijk zou de maatregel voor dieselwagens pas van toepassing zijn in 2003 gezien de beschikbaarheid op de markt van dieselwagens die aan de norm voldoen². De vermindering voor LPG – installatie is definitief en blijft op hetzelfde niveau. Ook in dit geval kan de vermindering nooit groter zijn dan de verschuldigde belasting. Beide maatregelen zijn van toepassing vanaf 1 januari 2001 (en zullen dus na goedkeuring van het decreet retro – actief worden toegepast).

Voorts brengt het voorgestelde decreet ook een wijziging aan bij de tariefverminderingen die gelden voor tweedehands wagens. In vergelijking met de bestaande situatie wordt de vermindering kleiner voor voertuigen die ouder zijn dan 5 jaar. Hiermee wordt een ontradend effect voor het gebruik van oudere en milieuonvriendelijke voertuigen beoogd. Deze maatregel treedt in voege vanaf de goedkeuring van het decreet.

Tenslotte is er buiten deze “milieumaatregelen” voor personenauto's ook nog voorzien in een nieuwe vrijstelling voor personenauto's, vliegtuigen en boten. Met name in geval van een overdracht binnen het huwelijksstelsel bij een overlijden of bij een echtscheiding. Voorzover reeds belasting op het betrokken voertuig, vliegtuig of boot is betaald is geen nieuwe belasting meer verschuldigd bij dergelijke overdracht. Ook deze maatregel is van toepassing vanaf 1 januari 2002.

2. *Algemene beschouwingen naar aanleiding van deze adviesvraag*

De SERV stelt vast dat de regering in tegenstelling met de meer fundamentele hervormingen van de registratierechten en het kijk – en luistergeld nu wel om advies vraagt over dit voorontwerp van decreet. Daarmee lijkt de regering tegemoet te komen aan de opmerkingen die de raad in een brief aan de minister – president en

² Momenteel zijn nog geen dieselwagens op de markt die voldoen aan de “Euro – 4 norm” (bron databank vito. Naar verwachting zou dat pas het geval zijn vanaf 2003. Dat blijkt althans uit gegevens opgenomen in VAB – actueel.

aan de minister van financiën en begroting (d.d. 13 december 2001) heeft geformuleerd naar aanleiding van de hervormingen van de registratierechten. De SERV heeft in die brief gewezen op het expliciet sociaal – economisch belang van het fiscaal beleid en er dan ook op aangedrongen bij de voorbereiding ervan zijn rol te kunnen spelen. Met deze adviesvraag komt de regering daaraan tegemoet.

De SERV is de regering daarvoor erkentelijk en hoopt dan ook verder bij de uitbouw van het fiscaal beleid in Vlaanderen te worden betrokken.

3. Advies

3.1 Algemeen

De SERV stelt vast dat het Vlaamse gewest samen met de andere gewesten via het voorontwerp van decreet uitsluitend uitvoering geeft aan een maatregel die reeds vroeger door de federale regering was beslist.

Van een eigen fiscaal beleid is hier nog niet direct sprake. Op zich doet dat niets af van de intrinsieke waarde van deze maatregel die dan ook de goedkeuring wegdraagt van de SERV. Dat geldt zowel voor de geplande verminderingen (voor voertuigen die voldoen aan de Euro – 4 norm” of uitgerust zijn met een LPG – installatie), de aanpassing voor de tweedehands voertuigen als voor het schrappen van de belasting bij overdracht in geval van overlijden of scheiding.

Met de maatregel t.a.v. de “Euro – 4 “ voertuigen en de voertuigen met LPG – installatie” wordt - zij het gedeeltelijk op een tijdelijke basis - naast de reeds bestaande aanpassingen aan het eurovignet voor het vrachtvervoer voor het eerst gebruik gemaakt van een fiscale maatregel om de verspreiding van “schonere auto's” te stimuleren. Dit is een positief signaal.

De Vlaamse regering mag het hierbij echter niet laten. Dit is geen pleidooi voor overhaaste maatregelen. Maar de SERV is van oordeel dat binnen het kader van het op te zetten mobiliteitsbeleid ten gronde moet nagedacht worden over de aanwending van fiscale maatregelen met het oog op milieu – en energiedoelstellingen in het verkeer. Er moet onderzocht worden in hoeverre de hier voor het eerst toegepaste “differentiëring van vaste belastingen op verkeer” kan worden verdiept en waar mogelijk kan worden aangevuld met andere vormen van differentiëring of met technieken van variabilisatie van de bestaande vaste belastingen op verkeer.

De vaststelling dat sommige van deze technieken op korte en middellange termijn niet direct in de praktijk zijn om te zetten mag geen alibi zijn om daarover ten gronde geen beleidsvoorbereidend onderzoek te doen.

De SERV betreurt wel dat het invoeren van dergelijke maatregelen onvoldoende verantwoord wordt door een analyse van de verwachte en beoogde effecten. Een dergelijke analyse is noodzakelijk om op een doordachte manier maatregelen in te

voeren en zekere selectieve keuzes te verantwoorden. Het is bijv. duidelijk dat het effect van de hier voorziene maatregelen t.a.v. het versneld in gebruik nemen van voertuigen met "Euro – 4 norm" afhankelijk is van het effectief beschikbaar zijn van de alternatieven op de markt. In de praktijk blijkt dat voor dieselwagens niet direct het geval. Voorts leidt de maatregel t.a.v. de tweedehands wagens tot een situatie waarbij voertuigen met een PK groter dan 8 bij in verkeerstelling vanaf het 5^e jaar meer belast worden dan in de huidige situatie terwijl voor de kleinere voertuigen de belasting ongewijzigd blijft. Dergelijke selectieve maatregelen worden niet verantwoord. Hetzelfde geldt voor de beperking van de tijdelijke fiscale stimulus tot 2003, niettegenstaande de verplichting van de "Euro – 4 norm" pas ingaat vanaf 2005.

In dat verband is de SERV van oordeel dat rekening houdend met de effectieve beschikbaarheid van voertuigen die voldoen aan de "Euro – 4 norm" op de markt het principe zou moeten gelden dat voor alle voertuigen een fiscale stimulans gedurende twee jaar van toepassing moet zijn (uiteraard binnen de Europese beperking dat de stimulans vanaf 2005 niet meer kan).

De noodzaak om ten gronde de beoogde en verwachte effecten bij voorbaat grondig te onderzoeken wordt uiteraard belangrijker als de aanwending van de fiscale maatregelen meer fundamenteel wordt. Op dat ogenblik zal men ook niet ontsnappen aan de noodzaak om een afweging te maken t.a.v. de verschillende doelstellingen van het fiscaal beleid en in het bijzonder ook t.a.v. de herverdelingseffecten van de voorgenomen maatregelen.

3.2 Concrete tekstbemerkingen bij het voorontwerp van decreet

Niettegenstaande de memorie van toelichting expliciet over de nieuwe vrijstelling bij overdracht in het kader van het huwelijksstelsel verwijst naar een overdracht bij overlijden is in het voorstel van het eigenlijke decreet daarvan geen sprake. Verduidelijking is terzake nodig.

Ten onrechte wordt in artikel 3 verwezen naar een aanpassing van het bestaande artikel 95 in plaats van artikel 98.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN

**MiNa-Raad****Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen**

Openbaar adviesorgaan ten behoeve van de Vlaamse regering

Dhr. Dirk Van Mechelen
Vlaams Minister van Financiën en
Begroting, Innovatie, Media en
Ruimtelijke Ordening
Phoenixgebouw, Koning
Albertlaan II, 19, 11^{de} verdieping
1210 Brussel

Datum: 7 maart 2002
Uw referentie: B9/KG/BIV
Referentie: 03.01/K2/2002/ 192
Betreft: voorontwerp van decreet tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen en het voorontwerp van decreet houdende de goedkeuring van het desbetreffende samenwerkingsakkoord

Mijnheer De Minister,

Wij hebben uw in rand vermelde adviesvraag van 6 februari 2002 in goede orde ontvangen, zij het op 11 februari. U verzocht bij hoogdringendheid om advies, en dit tegen 22 februari. Vermits we in die periode geen raadszitting voorzien hadden, was het ons niet mogelijk om tijdig advies te verlenen. We verontschuldigen ons hiervoor.

Met het voorliggend ontwerp wordt een vermindering toegestaan van de belasting op de in verkeersstelling (BIV) bij inschrijving van een nieuw of tweedehands voertuig, indien dat voertuig ofwel voldoet aan de euro4-norm zoals voorzien in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998, ofwel een LPG-voertuig is. Voor het eerste geval geldt deze vermindering tot 31 december 2003, voor de LPG-voertuigen is er kennelijk een onbepaalde termijn voorzien. Daarnaast wordt de BIV van tweedehands voertuigen, met een fiscale paardenkracht van hoger dan 8, aangepast. Daar waar deze nu ieder jaar na de eerste ingebruikname van het voertuig met 10% vermindert, zou deze vermindering in de toekomst gehalveerd worden vanaf het vijfde jaar. Het wordt dus duurder deze voertuigen tweedehands over te nemen. Een derde maatregelen die in het decreet vervat is, lijkt vanuit milieuoogpunt neutraal.

De MiNa-Raad is positief over het stimulerend, resp. ontradend effect dat van deze fiscale maatregelen uitgaat – enerzijds worden milieuvriendelijker voertuigen aangemoedigd, anderzijds wordt het overnemen van “milieubezodelender” voertuigen in zekere mate ontmoedigd.

De MiNa-Raad heeft zich reeds eerder uitgesproken voor dit soort maatregelen, m.n. in zijn “Advies van 7 juni 2001 over de toekomstige financiering van het Vlaamse milieubeleid en de rol van milieuheffingen hierin”, m.n. in §9, zij het niet onverdeeld op dat stuk. Het moet mogelijk zijn om nog meer van dergelijke stimulerende fiscale maatregelen te introduceren, of om fiscale instrumenten mede in te zetten op een potentieel milieueffect.

Om tot een algemene beleid ter zake te komen, moet vanzelfsprekend rekening gehouden worden met de totale fiscale druk, met het gewicht van het aangepakte milieuprobleem, met de beoogde effecten van de maatregelen en met de mogelijke neveneffecten. Voor zover mogelijk en relevant moet ook uitgegaan worden van een maatstafvergelijking t.o.v. andere landen, en moet gekeken worden naar het bestaand instrumentarium dat voor een bepaalde problematiek reeds ingezet wordt. Op die manier kan een geloofwaardige instrumentenmix bekomen worden.

De MiNa-Raad meent dat er nog vele opties en mogelijkheden zijn om onder die voorwaarden meer aandacht voor het milieu in te brengen in de fiscale politiek in het algemeen en in de vervoersfiscaliteit in het bijzonder. De hier voorgestelde maatregel is een eerste stap in dit verband, en de MiNa-Raad adviseert hier positief over.

Met de meeste hoogachting,



Prof. dr. R.F. Verheyen
Voorzitter van de MiNa-Raad

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË
-----ADVIES 33.115/1
33.116/1VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 7 maart 2002 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over :

- 1° een voorontwerp van decreet "tot wijziging van de artikelen 98 en 100 van het wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen" (33.115/1);
- 2° over een voorontwerp van decreet "houdende de goedkeuring van het samenwerkingsakkoord tussen het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest, en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de invoering van een vermindering van de belasting op de inverkeerstelling (BIV) op grond van de emissienorm van de motor (zoals bepaald in de Richtlijn 98/69/EG van 13 oktober 1998) of de aard van de aandrijvingsbrandstof, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen" (33.116/1),

heeft op 12 maart 2002 het volgende advies gegeven :

33.115/1
33.116/1

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het voorontwerp van decreet, na instemming door de Vlaamse Regering, zo spoedig mogelijk dient ingediend te worden bij het Vlaams Parlement vermits de voorgestelde fiscale maatregelen, willen zij nog enig stimulerend of ontradend effect naar de belastingplichtige toe ressorteren, zo vlug mogelijk in werking moeten kunnen treden. De euro4-emissienorm is immers ingevolge de thans geldende Europese richtlijnen voor alle voertuigen die na 1 januari 2005 worden gehomologeerd, verplicht, waardoor de maatregelen hun ecologisch fiscaal doel ten volle zullen bereiken in de periode tussen 1 januari 2002 en 31 december 2003".

*

* *

De afdeling wetgeving heeft zich, met toepassing van het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in hoofdzaak beperkt tot "het onderzoek van de rechtsgrond, van de bevoegdheid van de steller van de handeling, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan". Dit beperkte onderzoek heeft geleid tot de hierna volgende opmerkingen.

*

* *

Naar luid van artikel 3, 11°, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten (hierna : bijzondere financieringswet) is de belasting op de inverterstelling een gewestelijke belasting.

Artikel 4, § 3, van de bijzondere financieringswet bepaalt dat de gewesten bevoegd zijn om de aanslagvoet, de heffingsgrondslag en de vrijstellingen van deze belasting te wijzigen en dat, ingeval de belastingplichtige van deze belasting een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstgevend doel met leasingsactiviteiten is, de uitoefening van deze bevoegdheden afhankelijk is van een voorafgaandelijk tussen de drie gewesten te sluiten samenwerkingsakkoord zoals bedoeld in artikel 92bis, § 2, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De om advies voorgelegde voorontwerpen van decreet hebben betrekking op, enerzijds, de goedkeuring van een op 7 februari 2002 in dit verband gesloten samenwerkingsakkoord (33.116/1) en, anderzijds, de wijziging - mede ter uitvoering van het samenwerkingsakkoord - van bepalingen van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (33.115/1).

Doordat het samenwerkingsakkoord is geredigeerd als een directe wijziging van het voormelde Wetboek en die wijzigingen ook onder het toepassingsgebied vallen van het ontwerp 33.115/1, overlappen beide ontwerpen elkaar ten dele. Van twee dingen één : ofwel wordt in het samenwerkingsakkoord het kader geschetst en worden erin de afspraken tussen de gewesten vastgelegd ⁽¹⁾, waarna ieder gewest die afspraken in de eigen rechtsorde moet omzetten, ofwel wordt het samenwerkingsakkoord als een directe wijziging van het Wetboek geconcipieerd, geldend voor de drie gewesten, in welk geval deze wijzigingen niet meer per gewest in een decreet moeten worden opgenomen.

Omwille van de transparantie van de wetgeving is de eerste optie te verkiezen. Daarom wordt ter overweging gegeven het samenwerkingsakkoord in die zin aan te passen, zodat het ontwerp 33.115/1 in zijn huidige vorm kan worden

⁽¹⁾ Deze manier van werken belet niet dat de gewesten in het samenwerkingsakkoord de tekst vaststellen van de wijzigingen die in hun respectieve wetgeving zullen worden aangebracht. In dat geval dient in het samenwerkingsakkoord echter duidelijk tot uiting te worden gebracht dat het niet om een directe wijziging van de rechtsorde gaat.

33.115/1
33.116/1

behouden. In dat geval kan het slechts worden aangenomen nadat de gewestelijke decreetgevers en, wat het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest betreft, de ordonnantiegevende macht hebben ingestemd met het samenwerkingsakkoord.

Indien de tekst van het samenwerkingsakkoord wordt behouden, dient het toepassingsgebied van de artikelen 2 tot 4 van het ontwerp 33.115/1 te worden ingeperkt door uitsluiting van de gevallen die reeds het voorwerp van het samenwerkingsakkoord uitmaken.

33.115/1
33.116/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	Th. VAN RAEMDONCK,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, eerste auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

Th. VAN RAEMDONCK

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van de artikelen 98 en 100
van het Wetboek van de met de inkomsten-
belastingen gelijkgestelde belastingen

DE VLAAMSE REGERING,

Op voordracht van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening wordt ermee belast aan het Vlaams Parlement, namens de Vlaamse regering die erover heeft beraadslaagd, het ontwerp van decreet voor te leggen waarvan de tekst hierna volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 39 van de Grondwet.

Artikel 2

In artikel 98 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, wordt een § 1bis ingevoegd, luidende :

“ § 1bis. Voor de in artikel 94,1°, bedoelde voertuigen, die beantwoorden aan de emissienorm “ euro4 ”, wordt de belasting vastgesteld overeenkomstig § 1, A, verminderd met de in de onderstaande tabel vermelde bedragen, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting :

	Aanslagjaar 2002	Aanslagjaar 2003
Diesel euro4	-620 EUR	-496 EUR
Benzine euro4	-323 EUR	-248 EUR

Voor de voertuigen waarvan de motor, zelfs gedeeltelijk of tijdelijk, gedreven wordt met vloeibaar petroleumgas of andere vloeibare koolwaterstoffen, wordt de belasting, vastgesteld overeenkomstig § 1 A, verminderd met 298 EUR, in voorkomend geval beperkt tot het bedrag van de belasting.

Indien de verbrandingsmotor van een voertuig wordt aangedreven door verschillende brandstoftypes, en het voertuig daardoor in aanmerking komt voor een combinatie van de vermindering voor benzine en LPG, dan wordt de toe te kennen vermindering beperkt tot het hoogste bedrag dat voor dat aanslagjaar voor een bepaald type van brandstof van toepassing is.”.

Artikel 3

Artikel 98, § 2, eerste lid, van hetzelfde Wetboek, wordt vervangen als volgt :

“ § 2. De overeenkomstig § 1, A, en *1bis* vastgestelde belasting wordt verminderd tot 90%, 80%, 70%, 60%, 55%, 50%, 45%, 40%, 35%, 30%, 25%, 20%, 15% of 10% van haar bedrag voor de in artikel 94, 1° bedoelde voertuigen die reeds, ofwel in het binnenland, ofwel in het buitenland vóór hun definitieve invoer ingeschreven geweest zijn gedurende respectievelijk 1 jaar tot minder dan 2 jaar, 2 jaar tot minder dan 3 jaar, 3 jaar tot minder dan 4 jaar, 4 jaar tot minder dan 5 jaar, 5 jaar tot minder dan 6 jaar, 6 jaar tot minder dan 7 jaar, 7 jaar tot minder dan 8 jaar, 8 jaar tot minder dan 9 jaar, 9 jaar tot minder dan 10 jaar, 10 jaar tot minder dan 11 jaar, 11 jaar tot minder dan 12 jaar, 12 jaar tot minder dan 13 jaar, 13 jaar tot minder dan 14 jaar, 14 jaar tot minder dan 15 jaar.”.

Artikel 4

In artikel 98, § 2, tweede lid, van hetzelfde Wetboek, worden de woorden “ 10 jaar ” vervangen door de woorden “ 15 jaar.”.

Artikel 5

Artikel 100 van hetzelfde Wetboek waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende :

“ § 2. De belasting is niet verschuldigd voor een in artikel 94, 1°, bedoeld voertuig of een in artikel 94, 2°, bedoeld luchtvaartuig dat wordt ingeschreven of voor een in artikel 94, 3°, bedoelde boot waarvoor een vlaggebrief wordt uitgereikt naar aanleiding van een overdracht tussen echtgenoten of een overdracht tussen uit de echt gescheiden personen ingevolge de echtscheiding, op voorwaarde dat de overdrager voor ditzelfde voertuig, luchtvaartuig of boot reeds de belasting heeft betaald.”.

Artikel 6

De artikelen 2 en 5 van dit decreet hebben uitwerking met ingang van 1 januari 2002. Het artikel 3 treedt in werking op 1 mei 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening,*

Dirk VAN MECHELEN
