

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2007-2008

26 juni 2008

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Joris Vandenbroucke, de dames Tinne Rombouts, Els Robeyns
en Laurence Libert en de heer Piet De Bruyn –

houdende het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid

AMENDEMENTEN

Zie:

1698 (2007-2008)

– Nr. 1: Voorstel van decreet

AMENDEMENT Nr. 1

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn

Artikel 2

In 2°, op de vijfde en zesde regel de woorden “voor de rechten van het kind” vervangen door de woorden “voor het Internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind, aangenomen te New York op 20 november 1989 en goedgekeurd bij decreet van 15 mei 1991, als ethisch en wettelijk kader”.

VERANTWOORDING

De toelichting stelt duidelijk dat het Internationale Verdrag inzake de Rechten van het Kind het ethische en wettelijke kader is voor het jeugd- en kinderrechtenbeleid. Het lijkt dan ook belangrijk om dit zo op te nemen in de definitie van jeugd- en kinderrechtenbeleid. Meteen wordt ook tegemoet gekomen aan de vraag om het verdrag steeds volledig en correct in de decreettekst op te nemen. Tevens wordt voor de volledigheid verwezen naar het goedkeuringsdecreet van 15 mei 1991 (*Parl.St.* VI. Parl., 1990-91, nr. 441).

AMENDEMENT Nr. 2

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Artikel 5

Aan §1 de woorden “, budgettaire inspanningen en implicaties van deze doelstellingen” toevoegen.

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (*Parl.St.* VI. Parl., 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 3

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn

Artikel 5

In §2, op de tweede regel de woorden “na een inspraak-procedure” vervangen door de woorden “na inspraak van de jeugd”.

VERANTWOORDING

In de toelichting staan de kernelementen van een jeugd- en kinderrechtenbeleid vermeld. Een klemtoon op participatie en medezeggenschap van de jeugd is hier één element van. Het is dan ook logisch dat de inspraak van de jeugd uitdrukkelijk als grondslag bij de opmaak van het Vlaams jeugdbeleidsplan wordt vermeld. Op de hoorzitting werd hier terecht op gewezen. Er werd echter ook gesteld dat het garanderen van authentieke en respectvolle participatie van kinderen en jongeren erg moeilijk is. Toch mag deze zoektocht niet opgegeven worden. Met de verschillende partners in jeugd- en kinderrechtenbeleid zal dan ook moeten gekeken worden op welke wijze dit daadwerkelijk kan worden gerealiseerd.

AMENDEMENT Nr. 4

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Artikel 5

In §2, 2° vervangen door wat volgt:

“2° deskundigen inzake jeugd, kinderrechten en jeugdwerk;”.

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (*Parl.St.* VI. Parl., 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 5**voorgesteld door de heer Jos Stassen****Artikel 5****Een §4 toevoegen, die luidt als volgt:**

“§4. De Vlaamse Regering maakt jaarlijks aan het Vlaams Parlement en de Kinderrechtencommissaris een verslag over omtrent de identificatie en de analyse van middelen voor kinderen in budgetten

- 1° bedoeld voor de realisatie van de economische, sociale en culturele rechten van kinderen;*
- 2° toegewezen aan de verschillende sectoren en daarbinnen, zowel rechtstreeks als onrechtstreeks.”.*

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 6**voorgesteld door de heer Jos Stassen****Artikel 6****Dit artikel vervangen door wat volgt:***“Artikel 6*

§1. Elk ontwerp van decreet, met inbegrip van elk ontwerp van begroting wordt op het ogenblik van indiening bij het Vlaams Parlement vergezeld van een kind- en jongere-effectrapport ((JO)KER), voor zover de voorgenomen beslissing kennelijk het belang van personen jonger dan 25 jaar zowel rechtstreeks als onrechtstreeks raakt. Elk ontwerp van besluit wordt op het ogenblik van agendering op de ministerraad vergezeld van een kind- en jongere-effectrapport. Voor elk voorstel van decreet dat wordt ingediend bij het Vlaams Parlement wordt voor de doorverwijzing naar de commissie een kind- en jongere-effectrapport gemaakt. Een voorontwerp van decreet of een ontwerp van besluit waarvoor

de (JO)KER-verplichting geldt, kan door de Vlaamse Regering enkel worden goedgekeurd als het vergezeld is door een (JO)KER. De coördinerend minister ziet toe op deze verplichting.

Het kind- en jongere-effectrapport is een openbaar document dat de situatie van het kind en de jongere in zijn onmiddellijke omgeving beschrijft alsmede de te verwachten gevolgen hierop van een voorgenomen beslissing en de alternatieven ervoor. Het moet ten minste de volgende informatie verstrekken:

- 1° het effect op het kind of de jongere van de voorgenomen beslissing, en de verwijzingen naar wetenschappelijk onderzoek waarop de inschatting van dit effect is gebaseerd;*
- 2° alternatieven voor de voorgestelde beslissing, inzonderheid een beschrijving van de beoogde maatregelen om belangrijke nadelige gevolgen van de beslissing te vermijden, te beperken en zo mogelijk te verhelpen;*
- 3° een opgave van de moeilijkheden die ondervonden werden bij het verzamelen van de vereiste informatie;*
- 4° de indicatoren waarin het verwachte effect kan worden vertaald in functie van de verdere monitoring van de resultaten van de beslissing.*

§2. De deskundige commissie ‘jongere- en kindeffectrapport’ wordt opgericht.

De deskundige commissie:

- 1° adviseert jaarlijks o.b.v. de beleidsbrieven waar zeker een (JO)KER vereist is;*
- 2° adviseert jaarlijks o.b.v. een analyse en evaluatie van de gemaakte (JO)KERs over een verbetering van het instrument;*
- 3° adviseert jaarlijks over de begeleiding bij en de vorming over de opmaak van de (JO)KER.”.*

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (*Parl. St. Vl. Parl.*, 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 7

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Artikel 6bis (nieuw)

Een artikel 6bis invoegen, dat luidt als volgt:*“Artikel 6bis**Om een beeld te scheppen van de leefsituatie van de jeugd publiceert de Vlaamse Regering jaarlijks een jeugdmonitor.**De jeugdmonitor:*

- 1° verzamelt kwantitatieve (statistische) en kwalitatieve (o.b.v. belevingsonderzoek) gegevens en indicatoren over de staat van de jeugd, met inbegrip van de leefwereld, levensomstandigheden en activiteiten van de jeugd, zijn autonomie en zijn welzijn;*
- 2° signaleert ontwikkelingen door vergelijking met voorgaande jaren;*
- 3° brengt tevens jaarlijks verslag uit van de follow-up van de voorspelde effecten in de (JO)KERs;*
- 4° werkt samen met de coördinator Kinderrechten in het kader van de vijfjaarlijkse rapportage aan het VN-Comité voor de Rechten van het Kind en streeft naar een volledig beeld van de geboekte vooruitgang in de toepassing van het Verdrag.*

*Hiervoor verzamelt en analyseert de jeugdmonitor bestaande gegevens en bestaandlopend onderzoek over kinderen en jongeren en werkt de jeugdmonitor samen met universiteiten en hogescholen, met andere onderzoeksinstituten, zowel binnen de Vlaamse overheid (Kind en Gezin, Studiedienst van de Vlaamse overheid, Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap, Integratie Jeugdhulp, WVG-Kenniscentrum) als niet-gouvernementele organisaties (Kind en Samenleving, KJT) en met de Vlaamse steden en gemeentes en de Vlaamse provincies. Anderzijds brengt de jeugdmonitor ook zelf op jaarlijkse basis een stand van zaken betreffende relevante indicatoren.**De statistische gegevens zijn opgesplitst naar leeftijd, geslacht, afkomst, handicap en leefsituatie en behandelen alle domeinen van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind.”.*

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (Parl. St. VI. Parl., 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 8

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Artikel 6ter (nieuw)

Een artikel 6ter invoegen, dat luidt als volgt:*“Artikel 6ter**Om bij te dragen tot een permanente aandacht op administratief niveau voor het comprehensieve karakter van kinderrechten en een categoriale benadering van de jeugd in de diverse beleidsdomeinen wordt binnen elk departement, EVA en IVA een aanspreekpunt kinderrechten en jeugdbeleid aangeduid.**Het aanspreekpunt Kinderrechten:*

- 1° heeft een beleidsondersteunende opdracht;*
- 2° is aanspreekbaar voor het inschatten van de effecten van voorgenomen beleidsbeslissingen op kinderen en jongeren;*
- 3° sensibiliseert het beleid binnen het eigen departement inzake rechten van kinderen en de categoriale benadering van de jeugd;*
- 4° werk mee aan het jaarlijks verslag over het kinderrechten- en jeugdbeleid van de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement en de kinderrechten-commissaris en aan het vijfjaarlijks rapport over de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind aan het VN-Comité voor de Rechten van het Kind.*

Hiertoe worden de aanspreekpunten ondersteund door de coördinator kinderrechten en gevormd op regelmatige basis en komt het netwerk van aanspreekpunten op regelmatige basis samen voor overleg.”.

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (Parl. St. VI. Parl., 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 9

voorgesteld door de heer Jos Stassen

Artikelen 14bis tot 14octies (nieuw)

De artikelen 14bis tot 14octies invoegen, die luiden als volgt:

“Artikel 14bis

Om de maatschappelijke positie van kinderen te bevorderen, of om de juridische rechtspositie van kinderen te verbeteren, kent de Vlaamse Regering werkingssubsidies toe aan verenigingen zonder winstoogmerk die tot doel hebben, hetzij:

- 1° specifieke informatie- of sensibiliseringsinitiatieven op te zetten met het oog op de bevordering van de rechten van het kind zoals bepaald in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 2° kinderen adviseren, ondersteunen en begeleiden bij het uitoefenen en afdwingen van hun rechten;*
- 3° belangen van kinderen behartigen met het oog op de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 4° netwerken uitbouwen met het oog op de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 5° toezicht houden op de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 6° informatie en expertise in de ngo-wereld in verband met de implementatie van het Verdrag samen te brengen en te ontsluiten.*

Alle gesubsidieerde verenigingen hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

Artikel 14ter

Verenigingen die in aanmerking willen komen voor de toekenning van een werkingssubsidie dienen driejaarlijks een door de algemene vergadering van de vereniging goedgekeurde beleidsnota aan de administratie voor te leggen.

Verenigingen die een werkingssubsidie ontvangen dienen:

- 1° jaarlijks de door de algemene vergadering goedgekeurde rekeningen en de balans van het voorbije jaar aan de administratie voor te leggen, samen met een verslag van een bedrijfsrevisor die lid is van het Instituut van de Bedrijfsrevisoren of van een extern accountant;*
- 2° jaarlijks een door de algemene vergadering goedgekeurd werkingsrapport bij de administratie in te dienen;*
- 3° het bewijs te leveren van een jaar werking.*

Artikel 14quater

§1. Alle voor een werkingssubsidie in aanmerking genomen verenigingen ontvangen een subsidie van ten minste 55.000 euro per jaar.

De hoogte van de subsidies wordt om de drie jaar vastgesteld door de Vlaamse Regering na advies van de adviescommissie en van de administratie en dit op basis van de beleidsnota en in voorkomend geval op basis van de beschikbare informatie over de werking van de vereniging in de voorbije jaren.

§2. Binnen de perken van het door het Vlaams Parlement goedgekeurde krediet kan de Vlaamse Regering bij de aanvang van elk jaar de hoogte van het jaarlijks toe te kennen subsidiebedrag aanpassen aan de evolutie van de gezondheidsindex of aan de verplichtingen voor de werkgevers, opgenomen in de toepasselijke collectieve arbeidsovereenkomsten die tussentijds gesloten zijn tussen de erkende vakbonden en werkgeversfederaties en die geregistreerd zijn op het ministerie van Arbeid en Tewerkstelling, of verminderen als de naleving van de budgettaire beperking, vermeld in §1, dat noodzakelijk maakt.

Artikel 14quinquies

De Vlaamse Regering sluit een driejaarlijkse overeenkomst met de verenigingen waaraan een werkingstoeelage werd toegekend. In die overeenkomst worden ten minste de strategische en operationele doelstellingen en bijbehorende resultaats- en inspanningsindicatoren bepaald, alsook het subsidiebedrag. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden waaraan die overeenkomst moet voldoen.

De administratie en indien zij dit wenst ook de adviescommissie onderzoeken na elk werkjaar of de verenigingen die gesubsidieerd worden, voldoen aan de in de overeenkomst gestelde voorwaarden. Dat onderzoek gebeurt op basis van de vaststellingen van de administratie en van een voortgangsrapport, dat wordt ingediend uiterlijk drie maanden na het einde van elk jaar en dat wordt gecontroleerd door de administratie, als ook op basis van de vaststellingen van de administratie tijdens de uitvoering van de driejaarlijkse overeenkomst die door de Vlaamse Regering werd gesloten met de vereniging.

Artikel 14sexies

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.

Artikel 14septies

Om de maatschappelijke positie van kinderen te bevorderen, of om de juridische rechtspositie van kinderen te verbeteren, kent de Vlaamse Regering projectsubsidies toe aan verenigingen zonder winstoogmerk die tot doel hebben, hetzij:

- 1° specifieke informatie- of sensibiliseringsinitiatieven op te zetten met het oog op de bevordering van de rechten van het kind zoals bepaald in het Internationaal Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 2° kinderen adviseren, ondersteunen en begeleiden bij het uitoefenen en afdwingen van hun rechten;*
- 3° belangen van kinderen behartigen;*
- 4° netwerken uitbouwen met het oog op de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 5° toezicht houden op het de implementatie van het Verdrag inzake de Rechten van het Kind;*
- 6° informatie en expertise in de ngo-wereld in verband met de implementatie van het Verdrag samen te brengen en te ontsluiten.*

Alle gesubsidieerde initiatieven hebben door hun omvang, opzet of inhoud tot doel op Vlaams niveau relevantie te verwerven.

Artikel 14octies

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere voorwaarden inzake de indiening van de aanvraag en de te volgen procedure.”.

VERANTWOORDING

Zie de argumentatie tijdens de hoorzitting (*Parl. St.* VI. Parl., 2007-08, nr. 1698/3).

AMENDEMENT Nr. 10

**voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn**

Artikel 17

Aan het tweede lid een 4° toevoegen, dat luidt als volgt:

“4° aanzetten geven tot het ontwikkelen van strategische en algemene informatieproducten ten behoeve van kinderen en jongeren.”.

VERANTWOORDING

In de toelichting wordt duidelijk gesteld dat de Vlaamse overheid met het VIP Jeugd afspraken moet maken over de productontwikkeling. Op de hoorzitting werd ook verwezen naar het belang van dergelijke strategische en algemene informatieproducten. Daarom is het belangrijk om die opdracht ook expliciet in het decreet te verankeren.

AMENDEMENT Nr. 11

**voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn**

Artikel 35

In §1, eerste lid, 2°, de tweede zin schrappen.

VERANTWOORDING

De bepalingen in dit artikel hebben de bedoeling te verduidelijken welke verenigingen in aanmerking kunnen komen. In de hoorzitting werd er echter op gewezen dat de termen ‘positieve beeldvorming’ en ‘thematisch informatieaanbod’ te beperkend zijn of op zijn minst niet volledig duidelijk. Correcte beeldvorming over en van de jeugd is niet per definitie hetzelfde als positieve beeldvorming. De toegevoegde zin in 2° zorgde niet voor extra verduidelijking waardoor hij best wordt geschrapt. Ook het woord ‘thematisch’ zorgt niet voor extra verduidelijking en wordt eveneens geschrapt.

AMENDEMENT Nr. 12

**voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn**

Artikel 35

In §1, eerste lid, 3°, het woord “*thematisch*” schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 11.

AMENDEMENT Nr. 13

**voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn**

Artikel 38

In het eerste lid, 2°, de laatste zin schrappen.

VERANTWOORDING

Dit amendement is analoog met amendement nr. 4. De bepalingen in dit artikel hebben de bedoeling te verduidelijken welke verenigingen in aanmerking kunnen komen voor projectsubsidies. In de hoorzitting werd er echter op gewezen dat de termen ‘positieve beeldvorming’ en ‘thematisch informatieaanbod’ te beperkend zijn of op zijn minst niet volledig duidelijk. Correcte beeldvorming over en van de jeugd is niet per definitie hetzelfde als positieve beeldvorming. De tweede zin in 2° (“Hieronder worden verenigingen begrepen die of aan positieve beeldvorming doen over de jeugd of samen met de jeugd communicatiemediën op het publieke forum beschikbaar stellen, of, bijvoorbeeld, de jeugd de toegang tot communicatiemiddelen geven en zelf productierecht geven bij het in gebruik nemen van communicatiemiddelen.”) zorgde niet sluitend voor extra verduidelijking waardoor hij best wordt geschrapt. Ook het woord ‘thematisch’ zorgt niet voor extra verduidelijking en wordt eveneens geschrapt.

AMENDEMENT Nr. 14

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn

Artikel 38

In het eerste lid, 3°, het woord “*thematisch*” schrappen.

VERANTWOORDING

Zie de verantwoording bij amendement nr. 13.

AMENDEMENT Nr. 15

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn

Artikel 44

Aan §1 de volgende woorden toevoegen: “*met experts in jeugd, jeugdwerk en kinderrechten*”.

VERANTWOORDING

Om de dossiers van de werkingsubsidies en de projectsubsidies te beoordelen, kunnen er één of meerdere adviescommissies worden opgericht. Het is zeer belangrijk dat in die adviescommissies voldoende mensen zitten met expertise op het vlak van jeugd in het algemeen, en met kennis van het jeugdwerk en de kinderrechten. Dit lijkt logisch maar is van die orde belangrijk voor de beoordeling van de dossiers dat het toch aangewezen is om dit expliciet in het decreet op te nemen.

AMENDEMENT Nr. 16

voorgesteld door mevrouw Tinne Rombouts,
de dames Laurence Libert en Els Robeyns,
de heren Piet De Bruyn en Bart Caron
en mevrouw Sabine Poleyn

Artikel 44

Paragraaf 3 vervangen door wat volgt:

“§3. De leden van een adviescommissie ontvangen een vergoeding voor hun werkzaamheden en verplaatsingen. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere modaliteiten van deze vergoedingen.”.

VERANTWOORDING

De leden van een adviescommissie moeten vanzelfsprekend een vergoeding kunnen krijgen voor hun werkzaamheden. Het is echter aangewezen de Vlaamse Regering te machtigen om de nadere modaliteiten hieromtrent uit te werken. Dit hoort niet thuis in een decreet.
