

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

22 april 2002

VERZOEKSCHRIFT

**betreffende de heffing van het Vlaamse Gewest ter bescherming
van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
uitgebracht door de heren Jef Van Looy en Jacky Maes**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jacques Timmermans.

Vaste leden :

de heren Gerald Kindermans, Jan Laurys, Erik Matthijs, Jef Van Looy ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Dominique Guns, de heren Patrick Lachaert, Paul Wille ;

de heer Jean Geraerts, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch ;

de heren Jacky Maes, Jacques Timmermans ;

mevrouw Isabel Vertriest ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heer Jos De Meyer, mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heren Mark Van der Poorten, Jan Verfaillie ;

de heer Louis Bril, mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heren Guy Sols, Gilbert Van Baelen ;

mevrouw Niki De Gryze, de heren Julien Librecht, Jan Penris ;

de heren Bruno Tobback, Jan Van Duppen ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Herman Lauwers.

DAMES EN HEREN,

Op 15 januari 2002 werd door de heer Jozef Bugenhout een verzoekschrift ingediend betreffende de heffing van het Vlaamse Gewest ter bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging.

De commissie bevoegd voor verzoekschriften verklaarde het verzoekschrift tijdens haar vergadering van 29 januari 2002 ontvankelijk en verwees het voor verdere behandeling door naar de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening. Deze commissie behandelde het verzoekschrift op 28 maart 2002.

1. Bespreking

De heer Jacques Timmermans, commissievoorzitter, schetst de inhoud van het verzoekschrift. Het verzoekschrift gaat over de berekening van de afvalwaterheffing op basis van de tarifiering door de Antwerpse Waterwerken (AWW). De AWW maakt nog weinig gebruik van meteropnames en hanteert een aparte tarifieringsmethode. Volgens de verzoeker levert een prijsstijging bij AWW, in combinatie met een onveranderde coëfficiënt bij de Vlaamse Milieumaatschappij, een hoger fictief verbruik op, en dus een hogere heffing. De afvalwaterheffing zou daardoor bij vele abonnees van AWW stijgen zonder dat er sprake is van meer verbruik.

De verzoeker beseft dat op termijn het systeem van tarifiering van de AWW uitdovend is en zal vervangen worden door meteropname. De voorzitter verwijst in dit verband naar de bespreking in de commissie van het ontwerp van decreet betreffende de water bestemd voor menselijke aanwending (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, 1045/3*). In het ontwerp van drinkwaterdecreet staat in artikel 5 dat uiterlijk op 31 december 2007 een watermeter moet worden geplaatst bij alle bestaande aansluitingen.

Concreet vraagt de indiener van het verzoekschrift om de toestand van gedeeltelijk onterechte heffing weg te werken en de onmiddellijke overschakeling naar meteropname te stimuleren.

Mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw, stelt dat de verzoeker een terecht opmerking maakt wanneer hij schrijft dat in zijn geval de afvalwaterheffing stijgt als de eenheidsprijs van het drinkwater van de AWW wordt verhoogd. Dat blijkt ook uit de facturen die bij het verzoekschrift zijn gevoegd. De bedoeling moet

volgens de minister zijn dat de heffing stijgt als het waterverbruik toeneemt.

AWW berekent de facturen op basis van een tarifiering gebaseerd op punten die worden toegekend voor het aantal kranen, toestellen, douches, enzovoort. Het puntentotaal wordt vermenigvuldigd met een coëfficiënt die afhankelijk is van de eenheidsprijs die de federale prijzencommissie toestaat. Het aantal punten blijft echter gelijk als er niets aan het huishoudelijke leidingnet verandert.

Deze tarifiering zou volgens de minister perfect kunnen worden omgezet in een "forfaitair" of "fictief debiet" dat als basis zou kunnen worden gebruikt om de afvalwaterheffing te berekenen. De Vlaamse Milieumaatschappij (VMM) maakt haar berekening echter op basis van de factuurprijs. Dit heeft tot gevolg dat wanneer de waterfactuur stijgt door verhoging van de eenheidsprijs (en zonder aantoonbare stijging van het verbruik), ook de heffing hoger wordt.

Momenteel wordt bij de berekening van de heffing door de VMM wel een deelfactor gebruikt om tot een forfaitair waterverbruik te komen. Die deelfactor wordt door het parlement bij decreet vastgesteld. De coëfficiënt steeg van 40 naar 50 in 1999 en zou in het heffingsjaar 2002 worden aangepast naar 62. Naar aanleiding van de invoering van de euro werd in het programmadecreet 2002 de factor op 1,55 gebracht (*Parl. St. VI. Parl. 2001-2002, 865/1-24*). Uit de gegevens van de minister blijkt dat de prijs van het huishoudelijk verbruik bij de AWW steeg van 20,3 frank per kubieke meter in 1990 tot 49 frank in 2001.

De verhoging van de deelfactor die de VMM hanteert is dus een weerspiegeling van de prijsstijging, maar wordt wel met vertraging ingevoerd omdat telkens het programmadecreet moet worden aangepast. Hierdoor wordt de heffingsplichtige zonder watermeter benadeeld ten aanzien van de heffingsplichtigen met een watermeter. Op 27 maart 2002 waren er volgens de informatie van de minister nog 80.934 klanten van AWW die niet over een watermeter beschikten.

De minister begrijpt niet dat de AWW destijds niet werd verplicht om het "forfaitair gebruik" van elke abonnee door te geven aan de VMM voor het berekenen van de heffing. Dit zou de zaak sterk hebben vereenvoudigd.

Het cruciale probleem is volgens de minister echter dat er bij de meeste abonnees van AWW geen watermeter staat. Via het ontwerp van drinkwaterde-

creet zal dat rechtgezet worden tegen einde 2007. Ondertussen blijft de onrechtvaardige berekening van de heffing voor vele abonnees nog een aantal jaren doorlopen, tenzij er een decreetswijziging komt.

Het voorstel van de minister is om via een decreetswijziging de regeling van de afvalwaterheffing (opgenomen in de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging) aan te passen waardoor de AWW het forfaitair gebruik aan de VMM moet doorgeven en de heffing voor abonnees zonder watermeter voortaan wordt berekend op basis van het forfaitair gebruik.

De heer Jacky Maes sluit zich aan bij de aanbeveling van de minister. Een decreetswijziging kan worden voorbereid om aan de onrechtvaardige situatie verhelpen.

2. Conclusie

De heer Jacques Timmermans, voorzitter, besluit dat het aangewezen is dat via een decreetswijziging de regeling van de afvalwaterheffing wordt aangepast. De aanpassing moet ertoe leiden dat de heffing voor abonnees van de AWW zonder watermeter in de toekomst op basis van het forfaitair gebruik zal worden berekend. Wat de vraag van de verzoeker betreft om de overschakeling naar meteropname te stimuleren, kan worden verwezen naar de verplichting opgenomen in het ontwerp van decreet betreffende water bestemd voor menselijke aanwending om tegen einde 2007 alle aansluitingen te voorzien van een watermeter. De commissie sluit zich aan bij deze conclusie.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Jef VAN LOOY

Jacques TIMMERMANS

Jacky MAES
