

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2001-2002

22 april 2002

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding

INHOUD

	Blz.
1. Memorie van toelichting	3
2. Voorontwerp van decreet	17
3. Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	25
4. Protocol van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest	33
5. Advies van de Raad van State	39
6. Ontwerp van decreet	53

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Algemene toelichting

1. In het Vlaams Regeerakkoord van 13 juli 1999 is in de inleiding het volgende gestipuleerd :

“Vlaanderen toekomstgericht en vernieuwend besturen betekent voor de Vlaamse regering in de eerste plaats dat ze de rol van de overheid in het maatschappelijk gebeuren anders zal invullen. Hierbij is het uitgangspunt dat de overheid niet alles moet doen, maar wat ze doet, goed moet doen. Dat betekent concreet dat de overheid aan beleidsuitvoering doet, wanneer privé-initiatief niet aangewezen is of bij gebrek aan privé-initiatief. De overheid is wel exclusief verantwoordelijk voor de normering, controle en bestraffing. Voor haar opdrachten krijgt de overheid de nodige middelen. Deze belangrijke krijtlijn van de beleidsvisie van de Vlaamse regering wordt concreet vertaald in de verschillende hoofdstukken van deze regeerverklaring, gaande van het economische over het milieu- en het welzijnsbeleid.”.

Wat in het bijzonder de "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding" (verder : VDAB) betreft, werd in het eerste hoofdstuk “Meer welvaart met een actief werkgelegenheidsbeleid” van het deel II “Welvaart en welzijn in Vlaanderen” van het Vlaams Regeerakkoord de volgende passage opgenomen :

“Ingevolge de recente Internationale Arbeids Organisatie-Conventie is de arbeidsmarkt opengesteld voor particuliere bemiddelaars. Die bemiddelaars vervullen een onmiskenbare rol in de arbeidsmarkt en dragen elk op zich bij tot een betere afstemming van die markt. Daartoe moet de rol van de VDAB verschuiven van centrale actor naar centrale regisseur. Die regiefunctie houdt in dat de VDAB via samenwerkingsverbanden met de privésector zorgt voor een doelmatige en transparante werking van de arbeidsmarkt en zich meer en meer ontwikkelt als een ondersteuningsorganisatie ten bate van die markt.

Haar aanbod is bovendien complementair aan het kwalitatieve aanbod van de andere bemiddelaars, waarbij vooral wordt gewaakt over het aanbod voor de risicogroepen op de arbeidsmarkt.”.

In de met redenen omklede motie tot besluit van de op 14 maart 2000 in plenaire vergadering besproken beleidsnota Werkgelegenheid 2000-2004 heeft het Vlaams Parlement de Vlaamse regering verzocht om :

"bij de uitvoering van de beleidsnota Werkgelegenheid 2000-2004 een duidelijke scheiding te maken tussen de regiefunctie en de actorfunctie teneinde in het kader van de noodzakelijke heroriëntering van de VDAB de transparantie van het overheidsaanbod te verzekeren".

De beleidsnota Werkgelegenheid 2000-2004 vervolgt als volgt :

"tevens dient de private sector – zowel de commerciële als de niet-commerciële – op een volwaardige wijze betrokken te worden bij de uitbouw van het arbeidsmarkt- en inschakelingsbeleid ; de commerciële activiteiten van de VDAB moeten tenslotte ondergebracht worden in een verzelfstandigde vennootschap die volledig marktconform dient te werken ; in dat kader wordt gevraagd dat de Vlaamse regering ten gepaste tijde een evaluatienota betreffende de werking van deze vennootschap zou voorleggen en waarbij een toetsing wordt gedaan m.b.t. de mogelijke toepassing van het privatiseringskader zoals vermeld in het Vlaamse regeerakkoord".

Op 21 juni 2000 hechtte de Vlaamse regering haar goedkeuring aan de krachtlijnen van de nota “Voorstel in verband met nieuwe publieke arbeidsmarktstructurering – de toekomst van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB)”. Hierin wordt voorzien in het onderbrengen van de activiteiten van de VDAB die zich lenen tot een commerciële uitoefening in een verzelfstandigde vennootschap.

Sedert datum van voormelde nota's en beleidsbeslissingen nam de Vlaamse regering, in een ruimere context, eveneens een aantal fundamentele beslissingen inzake de hervorming en modernisering van de Vlaamse overheidsdiensten. Het geheel van deze beslissingen staat beter bekend onder de term “Beter Bestuurlijk Beleid”.

Op 17 november 2000 keurde de regering de uitwerking goed van de toekomstige organisatiestructuur van de Vlaamse overheid, zulks op basis van dertien homogene beleidsdomeinen. Het beleidsdomein “Economie, Werkgelegenheid en Toerisme”, waaronder VDAB ressorteert, werd op 14 de-

cember 2001 door de Vlaamse regering goedgekeurd.

In afwachting van de verdere operationalisering van de hervormingsoperatie “Beter Bestuurlijk Beleid” is in het beleidsdomein voorzien in de afsplitsing van de activiteiten van de VDAB die zich lenen tot een commerciële uitoefening middels de oprichting van twee vennootschappen, te weten de NV T-Groep en de NV VSO Werkholding.

Dit voorontwerp van decreet strekt ertoe om, aansluitend bij de hiervoor geciteerde beleidsnota's en –beslissingen, de Vlaamse regering *in concreto* te machtigen om, samen met de VDAB, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest voormelde twee vennootschappen op te richten waarin, in het kader van deze oprichting, de thans in de schoot van VDAB verrichte activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening zullen worden ingebracht, zodat zij aldus aan het functioneren van de vrije markt zullen worden onderworpen (Titel II).

2. Ten einde de sub punt 1 vermelde doelstelling, te weten de afsplitsing van de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening, waar te maken, wordt de Vlaamse regering gemachtigd om een naamloze vennootschap (genaamd : T-Groep) op te richten met als doel van de vennootschap het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van commerciële marktactiviteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer (ook wel omschreven onder de hier niet weerhouden terminologie “menselijk kapitaal” – “*human resources*”).

In het kader van de oprichting zullen de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening die thans nog in de schoot van de huidige VDAB worden verricht, samen met de daarop betrekking hebbende vermogensbestanddelen, middels, enerzijds, het vennootschapsrechtelijke procédé van de inbreng in natura, en, anderzijds, het aangaan van een overeenkomst ten bezwarende titel van overdracht van vermogensbestanddelen, aan deze nieuw op te richten vennootschap worden overgedragen.

Daarenboven wordt de Vlaamse regering gemachtigd om een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk (genaamd : Werkholding) op te richten als houdstermaatschappij van onder meer voormelde naamloze vennootschap.

3. De activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening die thans door de VDAB worden verricht, worden momenteel reeds verricht in een

concurrentiële omgeving. Het is in die optiek verantwoord en, in het licht van een verbetering van de markttransparantie, wenselijk dat deze activiteiten zouden worden ingebracht in een privaatrechtelijke entiteit, zoals het geval is voor de andere deelnemers op de markt van de arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding.

Op juridisch vlak levert een dergelijke operatie geen problemen. Er wordt immers algemeen aanvaard dat de overheid in beginsel de vrije keuze heeft om de behartiging van het algemeen belang langs publiekrechtelijke, dan wel langs privaatrechtelijke weg te realiseren.

Het is *in casu* de bedoeling dat de op te richten vennootschappen T-Groep en Werkholding als privaatrechtelijke entiteiten zouden worden opgericht.

Als grens waarop de overheid bij de gebruikmaking van het privaatrechtelijk procédé stuit, geldt dat geen essentiële overheidsfuncties aan een dergelijke privaatrechtelijke entiteit worden toevertrouwd. *In casu* zal zulks niet het geval zijn : de in T-Groep in te brengen marktactiviteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening – en de daarop betrekking hebbende vermogensbestanddelen – vormen immers geen essentiële overheidsfunctie(s), zodat de privaatrechtelijke entiteit geen beleidskeuzes zal moeten maken die uit hun aard zouden moeten worden voorbehouden aan de overheid.

4. Het onderbrengen van de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening in een naamloze vennootschap van privaatrecht heeft tot gevolg dat deze activiteiten voortaan zullen worden gevoerd in de daartoe meest geëigende rechtsvorm, te weten een private vennootschap.

Dit is de meest geschikte rechtsvorm voor het voeren van een economische activiteit in mededinging, zulks via het wettelijk daartoe voorziene kader, inzonderheid het Wetboek van vennootschappen.

5. Teneinde toe te laten dat de inkomsten, of een deel ervan, die zullen worden gegenereerd door de voormelde naamloze vennootschap waarin de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening van de huidige VDAB zullen zijn ingebracht, zullen worden bestemd voor sociale projecten of doelstellingen geïnspireerd door de sociale bekommernis de tewerkstelling en beroepsopleiding van kansarmen binnen onze samenleving te bevorderen, zullen de aandelen, uitgegeven door deze

naamloze vennootschap, al dan niet volledig worden ondergebracht in een daartoe geëigende rechtsvorm, te weten de vennootschap met een sociaal oogmerk in de zin van artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen.

Nu de Werkholding als enige activiteit zal hebben het participeren in de T-Groep en in soortgelijke privaatrechtelijke entiteiten, is ook voor deze Werkholding de rechtsvorm van een vennootschap van privaat recht de aangewezen keuze.

Daarbij aansluitend laat de oprichting van Werkholding, als een vennootschap met een sociaal oogmerk ook toe dat Werkholding zelf een eigen sociaal investeringsbeleid ontwikkelt door op duurzame wijze te participeren in sociale projecten die door de holding op eigen initiatief worden ingericht en ondergebracht in een aan de doelstelling en het project aangepast vehikel zoals, bij wijze van voorbeeld, een V.Z.W. of een V.S.O. Door gebruik te maken van een aparte holding kan een dergelijk duurzaam investeringsbeleid in de sector van de sociale economie werkelijk gestalte krijgen.

6. De oprichting van beide voormelde vennootschappen (T-Groep en Werkholding) zal geschieden overeenkomstig de regels van het Wetboek van vennootschappen, wat inzonderheid betekent dat in de statuten van Werkholding de bepalingen vermeld in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zullen moeten worden opgenomen.

In zijn advies formuleert de Raad van State, Afdeling Wetgeving, een aantal technische opmerkingen met betrekking tot de verenigbaarheid van zekere bepalingen in de versie van het voorontwerp van decreet dat aan de Raad van State is voorgelegd geworden, met zekere bepalingen van het Wetboek van vennootschappen.

Zoals in detail wordt toegelicht in de artikelgewijze commentaar onder het artikel 5 van het voorontwerp van decreet, is aan twee van de drie opmerkingen die de Raad van State in dat verband heeft geformuleerd, volledig tegemoet gekomen.

Wat de derde van de drie opmerkingen betreft, is de regering de mening toegedaan dat de opmerking van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, steunt op een foutieve interpretatie van het toepassingsgebied van de artikelen 759 e.v. van het Wetboek van Vennootschappen, zodat van een afwijking van de betreffende bepalingen van dit Wetboek geen sprake is geweest. Het standpunt van de regering in dit verband is uitgebreid toegelicht onder de artikelgewijze commentaar met betrek-

king tot het artikel 5 van het voorontwerp van decreet.

Aldus is de regering van oordeel dat de in het voorontwerp van decreet uitgewerkte regeling van oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding, zoals thans in het voorontwerp van decreet opgenomen, wel degelijk volledig in overeenstemming is met het bepaalde in het Wetboek van vennootschappen, zij het dat, zoals in de artikelgewijze commentaar toegelicht, wel een op grond van de impliciete bevoegdheden van de Gemeenschap en het Gewest te verantwoorden afwijking is geconcipieerd op de federale regels van verbintenissen- en vermogensrecht inzake de tegenwerpbarmaking van de overdracht van vermogensbestanddelen.

7. *In concreto* betekent het voorgaande dat in een eerste fase de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest en de huidige VDAB zullen overgaan tot de oprichting van een nieuwe vennootschap, genaamd T-Groep.

Met het oog op de oprichting van T-Groep wordt de Vlaamse regering gemachtigd om, namens het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, een inbreng in speciën te doen ten belope van éénerdertig duizend (31.000,-) EUR voor de Vlaamse Gemeenschap en éénerdertig duizend (31.000,-) EUR voor het Vlaamse Gewest.

De huidige VDAB zal ter gelegenheid van de oprichting van T-Groep zelf een inbreng in natura verrichten. In het kader van deze inbreng in natura zal een door de leidend ambtenaar van de VDAB te bepalen deel van de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening van de huidige VDAB, samen met de vermogensbestanddelen die met deze activiteiten verband houden, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, worden ingebracht in T-Groep.

Het overige deel van de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening van de huidige VDAB, samen met de vermogensbestanddelen die met dat deel van deze activiteiten verband houden, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, zal – rekening houdend met het verzoek van de Raad van State, Afdeling Wetgeving – op het ogenblik van de oprichting van T-Groep, door de VDAB worden overgedragen aan T-Groep op grond van een overeenkomst ten bezwarende titel.

Het resultaat van de beide operaties, te weten, enerzijds, de inbreng-operatie en, anderzijds, de overdracht ten bezwarende titel, zal zijn dat de in-

tegraliteit van de activiteiten van de VDAB die zich lenen tot een commerciële uitoefening, alsmede de daarop betrekking hebbende activa en goederen en passiva en verplichtingen, zal zijn overgedragen aan T-Groep.

De vermogensbestanddelen die in het kader van deze inbreng-operatie en overdracht zullen worden overgedragen zullen eerst worden geïnventariseerd, waarna hierover een verslag zal worden opgemaakt door een bedrijfsrevisor, natuurlijke persoon of rechtspersoon, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, dat voldoet aan de voorwaarden bedoeld in artikel 444 van het Wetboek van vennootschappen inzake een inbreng *in natura* bij oprichting, respectievelijk in de artikelen 445-447 van het Wetboek van vennootschappen inzake de quasi-inbreng.

Het is immers van groot belang dat een duidelijke beschrijving beschikbaar is van de inbreng en de overdracht van het vermogen, die daarenboven door een onafhankelijke expert moet worden beoordeeld (wat overigens ook door het Wetboek van vennootschappen wordt voorgeschreven).

De inventaris en het revisoraal verslag zullen daarna aan de Vlaamse regering worden voorgelegd met het oog op de goedkeuring ervan. Pas nadat deze goedkeuring is verleend, kan de oprichting van T-Groep werkelijk doorgang vinden.

De goedkeuring van de regering beoogt niet enige afbreuk aan de gemeenrechtelijke verantwoordelijkheden van de revisoren te doen.

De reden waarom de overdracht van de activiteiten van de VDAB die zich lenen tot een commerciële uitoefening, alsmede de daarop betrekking hebbende activa en goederen en passiva en verplichtingen, in twee operaties werd uitgesplitst, te weten, enerzijds, een inbreng *in natura* en, anderzijds, een overeenkomst ten bezwarende titel van overdracht, is dat aldus wordt gewaarborgd dat T-Groep marktconform zal functioneren, o.m. op het vlak van de ratio eigen vermogen / vreemd vermogen.

In de overeenkomst tot overdracht ten bezwarende titel zal worden bepaald dat de VDAB een vergoeding voor een nader vast te stellen bedrag in specien zal ontvangen, zij het dat zal kunnen worden overeengekomen dat deze maar op termijn moet worden uitbetaald. In voorkomend geval zal de VDAB dan een vordering op T-Groep bekomen. De voorwaarden en modaliteiten (interest en termijn) van betaling van deze vordering zullen op

een marktconforme wijze worden vastgesteld, wat mede wordt gewaarborgd door de naleving van het bepaalde in de artikelen 445-447 van het Wetboek van vennootschappen.

Hieromtrent zal door de leidend ambtenaar van de huidige VDAB een voorstel worden geformuleerd dat eerst zal worden voorgelegd aan de Vlaamse regering, zodat de gedeeltelijke vergoeding in specien maar zal kunnen plaatsvinden nadat – en op voorwaarde dat – de Vlaamse regering hiermee, alsmede met de overeenkomst die in dat verband wordt gesloten, heeft ingestemd.

In ruil voor de inbreng *in natura* zal VDAB aandelen, uitgegeven door T-Groep, ontvangen.

In de veronderstelling dat het voorliggende ontwerp van decreet vóór 31 maart 2002 zal zijn goedgekeurd en op die datum in het Belgisch Staatsblad zal zijn bekendgemaakt en met het oogmerk om de regels inzake de boekhoudkundige periodiciteit te respecteren, zal de huidige VDAB vanaf 1 april 2002 tot aan het ogenblik van de formele oprichting van T-Groep, de activiteiten die zich lenen tot een commerciële uitoefening en die bestemd zijn om in T-Groep te worden ingebracht, resp. aan T-Groep te worden overgedragen, voeren in naam en voor rekening van de vennootschap T-Groep in oprichting. Alle rechten en verbintenissen die de huidige VDAB met betrekking tot deze commerciële activiteiten aangaat, zullen dan, met toepassing van de regeling voorzien in artikel 60 van het Wetboek van Vennootschappen, worden aangeknoopt bij T-Groep eenmaal die is opgericht.

Deze mogelijkheid ent zich op een duidelijk en in de rechtspraktijk beproefd wettelijk kader, te weten het geciteerde artikel 60 van het Wetboek van Vennootschappen en is weerhouden als oplossing voor het feit dat, om puur praktische redenen, op het tijdstip van opstarten van T-Groep geen volledig afgewerkte en door de revisoren gecertificeerde boekhouding zal voorliggen, zodat ook niet onmiddellijk een daarop steunende inventaris van in te brengen activiteiten en goederen die rekening houdt met de situatie op dat ogenblik beschikbaar zal zijn.

Aangezien immers het ontwerp van decreet wellicht pas na 31 december 2001 zal worden gestemd en in het Staatsblad zijn verschenen, zal de oprichting van T-Groep maar kunnen plaatsvinden nadat alle boekhoudkundige gegevens van de huidige VDAB tot aan het einde van het eerste kwartaal van 2002, dit is per 31 maart 2002, zijn verwerkt en de revisorale werkzaamheden daarrond, alsmede

inzake de opstelling van voormelde inventaris, zullen zijn afgerond.

Tijdens de periode die verstrijkt vanaf het einde van het eerste kwartaal van 2002 en de eigenlijke oprichting van VDAB, zullen de boekhoudkundige en revisorale verwerkingen gebeuren, zodat T-Groep zal worden opgericht in functie van de boekhoudkundige gegevens per 31 maart 2002. De verrichtingen vanaf 1 april 2002 zullen dan, met toepassing van artikel 60 W.Venn. worden toegerekend aan T-Groep op het tijdstip dat deze wordt opgericht, zulks in de veronderstelling dat het decreet vóór 31 maart 2002 in het Staatsblad zal zijn bekend gemaakt.

Een alternatief voor de gebruikmaking van het artikel 60 van het Wetboek van Vennootschappen, te weten een gefaseerde oprichting, waarbij, in een eerste fase, de vennootschap T-Groep zou worden opgericht met een minimum-kapitaal en, in een tweede fase T-Groep later, na vaststelling van de voormelde inventaris, zou beslissen tot een kapitaalverhoging in het kader waarvan de activiteiten en goederen die thans door de huidige VDAB worden verricht en zich lenen tot een commerciële uitoefening, zouden worden ingebracht in T-Groep, stuitte op bezwaren van de Inspectie van Financiën. De gebruikmaking van een oplossing die steunt op het bepaalde in artikel 60 van het Wetboek van Vennootschappen wordt daarom door de regering als alternatief oplossingsmodel naar voren geschoven. Nu deze oplossing zich volledig ent op de regeling die is voorzien in het Wetboek van Vennootschappen hoeft de decreetgever in dat verband geen bijzondere maatregelen te nemen.

In het kader van de voorbereidingen die zullen worden getroffen met het oog op de oprichting van T-Groep, zullen de oprichters van T-Groep daarenboven, in naam en voor rekening van T-Groep in oprichting, middels de procedure van de openbare aanbestedingen, met een kredietinstelling een commercieel bankkrediet onder opschortende voorwaarde van oprichting van T-Groep negociëren en aangaan. Deze kredietovereenkomst zal worden aangegaan voor een bedrag dat overeenstemt met de vordering die VDAB op T-Groep zal hebben bekomen in het kader van de eerder besproken inbreng-operatie. Bij oprichting van T-Groep zal de kredietovereenkomst in werking treden, vermits dan aan de opschortende voorwaarde zal zijn voldaan. De in het kader van de kredietovereenkomst overeengekomen som zal dan op het tijdstip van oprichting van T-Groep ogenblikkelijk door de kredietinstelling op de rekening van T-Groep worden gestort, waarna T-Groep, middels deze som,

onverwijld zal overgaan tot de betaling van de vordering die VDAB als gevolg van de overdracht ten bezwarende titel op T-Groep heeft bekomen. Aldus zal deze vordering onmiddellijk zijn betaald, met dien verstande dat T-Groep kredietnemer van de kredietverstrekende kredietinstelling zal zijn geworden.

Het voormelde laat vanzelfsprekend de gemeenrechtelijke regels van vennootschapsrecht onverlet. Zulks impliceert dat de oprichting van T-Groep voor het overige zal moeten gebeuren met naleving van de formele en materiële regels die daarvoor in het Wetboek van Vennootschappen zijn voorzien. Zonder hier al deze regels *in extenso* te willen herhalen, is te benadrukken dat, conform het bepaalde in artikel 440 van het Wetboek van Vennootschappen, bij oprichting een financieel plan waarin het bedrag van het maatschappelijk kapitaal van T-Groep wordt verantwoord, zal moeten worden voorgelegd, waarbij het de bedoeling is dat dit financieel plan door de notaris wordt bewaard.

Indien voormelde timing niet zou worden gehaald, zal, opnieuw omwille van puur praktische redenen die verband houden met de boekhoudkundige en revisorale afsluitings- en verificatiewerkzaamheden die, zoals gezegd, onder meer om redenen die verband houden met de verwerking van de gegevens inzake sociale zekerheid, op afgeronde kwartaalperiodes betrekking moeten hebben, de operatie met een bijkomende periode van telkens drie maanden worden opgeschoven, zodat, bv. in geval het decreet vóór eind juni 2002 in het Staatsblad zal zijn afgekondigd, VDAB met ingang van 1 juli 2002 voor rekening van T-Groep in oprichting zal kunnen optreden en zulks conform het bepaalde in artikel 60 W.Venn.

8. In een tweede fase zal de huidige VDAB haar aandelenparticipatie in T-Groep, voortspruitend uit de overdracht, op grond van een overeenkomst, om niet overdragen aan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest *a rato* van 50 procent voor de Vlaamse Gemeenschap en 50 procent voor het Vlaamse Gewest.

9. In een derde fase gaan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest over tot de oprichting van de naamloze vennootschap met een sociaal oogmerk Werkholding, waarin zij alle, dan wel een deel van de aandelen uitgegeven door de naamloze vennootschap inbrengen. De nodige stappen die hiertoe moeten worden ondernomen zijn beschreven in de artikelen 7 tot en met 10 van het voorontwerp van decreet.

De oprichting van deze naamloze vennootschap met sociaal oogmerk wordt, zoals boven gesteld (randnr. 5), verantwoord teneinde toe te laten de inkomsten die werden gegenereerd door de prestaties op het vlak van de commerciële dienstverlening inzake personeelsbeleid en -beheer – activiteiten die T-Groep verricht in het belang van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en haar burgers – te besteden aan projecten met als oogmerk de tewerkstelling en/of beroepsopleiding van kansarmen te bevorderen en beter te integreren in de samenleving. De verwezenlijking van dit bij uitstek sociaal oogmerk wordt daardoor overgelaten aan een daartoe door de regelgever gecreëerde vennootschapsvorm, te weten de vennootschap met sociaal oogmerk. Deze laatste vennootschap zal houdstervennootschap kunnen zijn van meerdere entiteiten, allen actief in het domein van de tewerkstelling en/of beroepsopleiding.

Werkholding zal haar inkomsten met andere woorden putten uit de dividenden die zij van T-Groep en van de andere vennootschappen waarin zij participeert, zal ontvangen. Werkholding zal deze inkomsten besteden conform haar sociaal oogmerk, dat, *in casu* een zogeheten “extern karakter” vertoont, te weten de financiering van de door de raad van bestuur van de Werkholding aangeduide sociale projecten die door andere rechtssubjecten worden waargemaakt (en die, uiteraard, moeten beantwoorden aan de in de statuten van Werkholding vooropgestelde omschrijving van het sociaal oogmerk).

Inderdaad, het sociaal oogmerk van een vennootschap met sociaal oogmerk kan, volgens de rechtsleer (zie vooral T. BREESCH en D. COECKELBERGH, *De vennootschap met sociaal oogmerk* in PROCURA (Ed.), *Reeks : non-profit, Recht&Management*, Gent, Mys & Breesch uitgevers, 1995, inz. 7, nr. 12 (samengevat hernomen in : *De vennootschap met sociaal oogmerk – A.J.T.-dossier 1995-'96*, inz. nr. 3)), in de eerste plaats intern worden waargemaakt, doordat de V.S.O. zelf haar middelen inzet met het oog op de verwezenlijking van het door haar gekozen sociale oogmerk in het kader van de vennootschapsrechtelijke activiteiten die het maatschappelijk doel van de vennootschap uitmaken. Aldus kan de interne vervulling van het sociale oogmerk bijvoorbeeld de vorm aannemen van de volgende activiteiten op het niveau (= in de schoot) van de V.S.O. zelf (exemplatieve opsomming) : de tewerkstelling van gehandicapten ; het verschaffen van werk aan minder begaafde of minder geschoolde werknemers ; de promotie van nieuwe beroepen in de ambachtelijke, biologische of ecologische productie ; de bestrijding van werkloosheid door men-

sen vaardigheden bij te brengen in daartoe aangepaste werkplaatsen die hen daarna naar normale arbeidscircuits doorsturen ; de organisatie van beschutte werkplaatsen ; ...

Het sociale oogmerk kan, volgens voormelde rechtsleer, in de tweede plaats ook extern worden vervuld, doordat de V.S.O. middelen – geput uit de winst die voortvloeit uit de eigen activiteiten van de V.S.O. – ter beschikking stelt aan andere personen of entiteiten die voormelde sociale doelstellingen waarmaken. *In casu* is ervoor geopteerd om het sociaal oogmerk van de V.S.O.-Werkholding op een externe wijze te doen waarmaken.

Voor het overige zal de oprichting van Werkholding moeten plaatsvinden met naleving van alle wettelijke voorwaarden. Zonder al deze regels *in extenso* te willen herhalen, is ook hier te benadrukken dat, conform het bepaalde in artikel 440 van het Wetboek van Vennootschappen, bij oprichting een financieel plan zal moeten worden voorgelegd.

10. Na oprichting zullen de beide nieuw opgerichte vennootschappen (T-Groep en Werkholding) functioneren conform de voorschriften van het Wetboek van vennootschappen, wat onder meer inhoudt dat de vennootschappen zullen worden gecontroleerd door één of meerdere bedrijfsrevisoren, natuurlijke personen of rechtspersonen, die lid zijn van het Instituut der Bedrijfsrevisoren en die daartoe zullen worden benoemd door de respectievelijke algemene vergaderingen van aandeelhouders van beide vennootschappen, overeenkomstig het bepaalde in Titel VII van Boek IV van het Wetboek van vennootschappen. De taken en verantwoordelijkheden van deze bedrijfsrevisor of bedrijfsrevisoren zijn deze bepaald in voormelde Titel van het Wetboek van vennootschappen. Aldus is de bedrijfsrevisor in het algemeen belast met de controle op de financiële toestand van de onderneming, haar jaarrekening en op de regelmatigheid, beoordeeld zowel vanuit het oogpunt van het vennootschapswetboek en de vennootschapsstatuten, als van de in de jaarrekening weergegeven rekeningen.

11. Om een juridisch vacuüm te vermijden en tevens de continuïteit van de dienstverlening inzake de huidige commerciële diensten die VDAB versprekt, te blijven verzekeren, is in artikel 5 van het voorontwerp van decreet bepaald dat de contracten die verband houden met de aan T-Groep toegewezen activiteiten en vermogensbestanddelen, als gevolg van de inbreng, van rechtswege overgaan in handen van deze naamloze vennootschap.

In de artikelgewijze commentaar van artikel 5 van het voorontwerp van decreet is de gebruikmaking van dit procédé nader verantwoord.

12. Om diezelfde redenen, dat wil zeggen teneinde de uit VDAB gelichte en geheel in T-Groep ingebrachte commerciële dienstverlening en de rechtspositie van de rechthebbenden niet in het gedrang te brengen, wordt in artikel 6 van het voorontwerp van decreet voorgesteld, gelet op de gelijkstelling inzake erkenning die de betreffende commerciële activiteiten van VDAB thans genieten op grond van het artikel 4 van het decreet van 20 maart 1984 houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling, dat aan de T-Groep, vanaf haar oprichting, van rechtswege de erkenning wordt verleend in de zin van artikel 7 van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest. Uiteraard moet, teneinde die erkenning te kunnen behouden, T-Groep verder ononderbroken aan die bij decreet opgelegde erkenningsvoorwaarden blijven voldoen.

13. Artikel 11 van het voorontwerp van decreet betreft het personeel. De taken die bij de private vennootschappen worden ondergebracht, worden thans voor het merendeel behartigd door contractuele personeelsleden binnen de huidige VDAB. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de maatregelen te treffen die noodzakelijk zijn om de overgang van dat personeel op vrijwillige basis naar de nieuwe entiteiten te bewerkstelligen, met inachtneming van de voorschriften van het arbeidsrecht. Specifiek wat de enkele statutaire personeelsleden betreft, wordt aan deze de mogelijkheid geboden om, wanneer zij wensen over te gaan naar één van beide private vennootschappen, deze wens te realiseren op een manier dat hen wordt gewaarborgd dat zij, binnen de in het artikel bepaalde termijn, op hun keuze kunnen terugkomen.

Er wordt verder bepaald dat vooraleer de overgang kan plaatsgrijpen, er een protocol moet zijn tussen de VDAB en de vakorganisaties waarin het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden worden geregeld. Aldus verwerven de personeelsleden rechtszekerheid vóór de verzelfstandiging. Voormeld protocol moet door de Vlaamse regering krachtig worden.

De opmerking van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, dat een dergelijk protocol tot stand gebracht door de VDAB, als dusdanig de op te richten vennootschappen niet juridisch zal verbinden, is juist, zij het dat een dergelijk protocol in elk geval een moreel engagement inhoudt. Op juri-

disch vlak is het dan aan de vennootschappen om in de arbeidsovereenkomsten met hun respectievelijke werknemers de inhoud van dit protocol in daadwerkelijke rechten en verplichtingen van partijen om te zetten.

Commentaar bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel vergt geen bijzondere commentaar.

Artikel 2

Dit artikel bevat de verschillende definities die essentieel zijn voor de draagwijdte van dit decreet en vindt zijn verantwoording hierin dat het in het kader van de rechtszekerheid, van het grootste belang is dat aan zekere essentiële termen van deze regeling een nauwkeurig omschreven betekenis wordt gegeven.

Artikelen 3 en 4

Artikel 3 machtigt de Vlaamse regering om namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest de naamloze vennootschap T-Groep op te richten. De huidige VDAB zal eveneens deelnemen aan de oprichting van voornoemde naamloze vennootschap.

Rekening houdend met de in de Memorie van Toelichting uiteengezette uitgangspunten, oefent T-Groep de opdrachten bedoeld in artikel 4 uit. Deze activiteiten zijn de commerciële activiteiten die op heden door de huidige VDAB worden gepresteerd.

Artikel 5

Bij de oprichting van T-Groep doen zowel de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest als de huidige VDAB een inbreng in deze naamloze vennootschap.

De inbreng in natura die de huidige VDAB in het kader van de oprichting van T-Groep zal verrichten

omvat een door de leidend ambtenaar van de VDAB te bepalen deel van de activa en goederen en passiva en verplichtingen die thans in de schoot van VDAB zijn bestemd voor de activiteiten die door T-Groep zullen worden uitgeoefend. Deze activa en goederen en passiva en verplichtingen zullen het voorwerp uitmaken van een gedetailleerde inventaris en controle door een bedrijfsrevisor. Uitzondering op de regel vormt het personeel, voor wie de Vlaamse regering in artikel 11 gemachtigd wordt om alle noodzakelijke maatregelen te nemen.

De aandelen in T-Groep die VDAB verwerft als tegenprestatie voor de hierboven beschreven inbreng van activa en goederen en passiva en verplichtingen worden op datum van de oprichting op grond van een overeenkomst overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

Het overige deel van de activa en passiva die thans in de schoot van VDAB zijn bestemd voor de activiteiten die door T-Groep zullen worden uitgeoefend, zal aan T-Groep worden overgedragen op grond van een overeenkomst ten bezwarende titel, met naleving van het bepaalde in de artikelen 445-447 van het Wetboek van vennootschappen.

Teneinde een juridisch vacuüm te vermijden en de continuïteit van de dienstverlening van de commerciële diensten van VDAB te garanderen, gaan de contracten die verband houden met de activiteiten die T-Groep zal uitoefenen en die zijn gesloten tussen de VDAB en een medecontractant, ter gelegenheid van de inbreng-operatie van rechtswege over in handen van laatstgenoemde naamloze vennootschap. Deze overdracht is tegenwerpbaar aan derden.

Eveneens teneinde de continuïteit van de dienstverlening te garanderen, is in het artikel ook bepaald dat in de oprichtingsakte van T-Groep de oprichters de eerste bestuurders zullen benoemen.

Omtrent bepaalde van de technische regels van artikel 5 van het voorontwerp van decreet, heeft de Raad van State, Afdeling Wetgeving, een aantal opmerkingen geformuleerd, waaraan de regering in de mate van het mogelijke is willen tegemoet komen.

Inzake de oplossing die de regering terzake in het bepaalde in artikel 5, § 3, vijfde lid, van het ontwerp-decreet voorstelt, heeft de Raad van State, afdeling Wetgeving, in zijn advies opgemerkt dat de inbreng van de VDAB van de betreffende vermo-

gensbestanddelen zou moeten gebeuren met toepassing van het bepaalde in artikel 760 W.Venn.

De regering kan met dit standpunt slechts ten dele instemmen en zulks om de hierna vermelde redenen.

De regeling van Titel III van Boek XI W.Venn., waarvan het bepaalde in artikel 760 W.Venn. een onderdeel vormt, is een uitzonderingsregel ten aanzien van de gemeenrechtelijke regeling inzake de overdracht van vermogensbestanddelen.

Naar luid van artikel 759 W.Venn. geldt de regeling van Titel III van Boek XI W.Venn. enkel voor een door een *vennootschap* verrichte inbreng. Artikel 759, eerste lid, W.Venn. bepaalt: “De door een vennootschap verrichte inbreng van een algemeenheid of van een bedrijfstak is onderworpen aan de bepalingen van deze titel”. (Eigen onderlijning en cursivering.)

De VDAB, d.i. de entiteit die *in casu* de inbreng in T-Groep zal verrichten, is geen vennootschap in de zin van het Wetboek van vennootschappen.

Bijgevolg kan een door de VDAB verrichte inbreng van haar algemeenheid van goederen of van een inbreng van een bedrijfstak niet gebeuren onder de toepassing van de uitzonderingsregeling van de artt. 759 e.v. W.Venn. die immers is geconcipeerd als een uitzonderingsregeling die enkel geldt in geval van een inbreng die wordt verricht door een vennootschap.

Een inbreng die de VDAB verricht in een NV, *in casu* de NV T-Groep, valt derhalve onder toepassing van de regels van gemeen recht, te weten, *enerzijds*, althans wat betreft een inbreng *in natura*, de regels vermeld in de artikelen 443-444 van het Wetboek van vennootschappen en, *anderzijds*, de regels van gemeen recht inzake de overdracht van vermogensbestanddelen.

Wat deze laatste regels betreft, geldt de vaststelling dat, naar gemeen recht, een algemeenheid van goederen, dan wel een bedrijfstak, geen zelfstandig juridisch bestaan kent, maar integendeel geldt als een feitelijke verzameling van individuele vermogensbestanddelen (rechten en verplichtingen).

Een overdracht van dergelijke vermogensbestanddelen moet, naar gemeen recht, strikt gesproken, plaatsvinden met toepassing van de (inhoudelijke en vormelijke) regels die gelden voor de overdracht van elk van de vermogensbestanddelen die een onderdeel van de verzameling vermogensbe-

standdelen die moet worden overgedragen, vormen.

Nu de naleving van elk van deze individuele vereisten *in casu* praktisch niet haalbaar is, tenminste met een zeer grote transactiekost gepaard zou gaan, is er in het ontwerp-decreet bepaald dat de overdracht van de vermogensbestanddelen, krachtens het decreet, van rechtswege zou plaats vinden (zij het dat er op moet worden gewezen dat deze oplossing inderdaad niet met de strikte interpretatie van de gemeenrechtelijke regeling inzake de overdracht van een verzameling van vermogensbestanddelen verzoenbaar is).

Nu de decreetgever aldus, zoals de Raad van State, zij het onder verwijzing naar een andere juridische regel, opmerkt, inderdaad raakt aan een materie van federaal recht, is de bepaling in het ontwerp-decreet gesteund op de impliciete bevoegdheden die aan het Gewest en de Gemeenschap toekomen om, indien noodzakelijk voor het regelen van een materie die tot de bevoegdheden van het Gewest en de Gemeenschap behoort, toch afwijkingen van het federaal verbintenissenrecht te concipiëren zonder daardoor echter het federaal beleid te hinderen.

Evenwel wordt hiermee niet het standpunt van de Raad van State, afdeling Wetgeving, als zou er zijn afgeweken van voormelde regels van art. 759 e.v. W.Venn., bijgetreden, nu de operatie *in casu* niet onder het toepassingsgebied van deze regels sorteert. De regels van vennootschapsrecht worden wel degelijk gerespecteerd vermits de inbreng is geconcipieerd als een inbreng in natura en de terzake geldende regels (inzonderheid de vereiste van revisorale waardering) volledig gerespecteerd worden. Daarenboven zullen ook de vennootschapsrechtelijke regels inzake de quasi-inbreng (artikelen 445-447 van het Wetboek van vennootschappen) volledig nageleefd worden.

Integendeel ligt met de voorgestelde oplossing een afwijking van de federale regels van verbintenissen- en zakenrecht inzake de overdracht van vermogensbestanddelen voor, waarbij de afwijking, zoals eerder uiteengezet, wordt gesteund op de impliciete bevoegdheid van het Gewest en de Gemeenschap om bepaalde materies van verbintenissenrecht te regelen, zij het enkel in het kader van de operatie die op basis van het decreet plaats vindt.

Ook inzake de techniek van de inbreng-operatie zelf had de Raad van State, afdeling Wetgeving, een

technische bedenking waaraan de regering wel volledig is tegemoet gekomen.

Tijdens de voorbereiding van het dossier was de regering er voorstander van dat er een “zuivere” inbreng van de vermogensbestanddelen door VDAB in de nieuw op te richten vennootschap zou plaats vinden en dat deze integraal zou worden vergoed door aandelen (en derhalve niet door speciën).

Om redenen van marktconformiteit is door zekere van de door de regering geraadpleegde experts erop aangedrongen dat een deel van de inbreng zou vergoed worden in speciën, zoniet zou de financieringsstructuur van de T-Groep niet marktconform zijn (vermits T-Groep bij haar oprichting enkel zou zijn gefinancierd door kapitaal en niet door vreemd vermogen).

Rekening houdende met deze opmerkingen werd het ontwerp – decreet geamendeerd in de zin dat de inbreng een “gemengd” karakter zou hebben. In het aan het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, voorgelegde ontwerp van decreet was dan ook geopteerd voor een gemengde inbreng door de VDAB in T-Groep, waarbij de VDAB ten dele in aandelen en ten dele in speciën zou vergoed worden.

De Raad van State, Afdeling Wetgeving, ziet hierin een afwijking van de regels van vennootschapsrecht.

De oplossing die de Raad van State aanreikt, kon vanuit civielrechtelijk oogpunt, perfect worden nageleefd, wat de regering ertoe heeft gebracht om in het ontwerp van decreet een aanpassing door te voeren.

Thans is daarom in het ontwerp-decreet bepaald dat de VDAB de vermogensbestanddelen waarvan sprake overdraagt aan T-Groep, een deel in het kader van een inbreng-operatie die wordt vergoed tegen door T-Groep uit te geven aandelen en een ander deel in het kader van een koop-verkoop-overeenkomst waarvoor VDAB een vordering op T-Groep in betaling van de koopsom bekommt.

Aldus is de regering aan de betreffende opmerking van de Raad van State volledig tegemoet gekomen, zonder dat zulks enig wezenlijk gevolg voor de operatie heeft.

In het voorontwerp van decreet dat aan het advies van de Raad van State, afdeling Wetgeving, was voorgelegd, was in artikel 5, § 6 bepaald dat de

aandelen uitgegeven door T -Groep, van rechtswege zouden overgaan in handen van het Gewest en de Gemeenschap.

De Raad van State, Afdeling Wetgeving, ziet ook hierin een afwijking van de regels van vennootschapsrecht.

Dit standpunt van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, kan niet in zijn volle gestrengheid worden bijgetreden. Nergens bepaalt het vennootschapsrecht immers dat een overdracht van aandelen uitsluitend op basis van een overeenkomst zou kunnen plaats vinden.

Integendeel kan de overdracht van aandelen op enige wijze voorzien voor de overdracht van vermogensbestanddelen in het algemeen, plaatsvinden. Aldus kan een overdracht van aandelen bv. ook het gevolg zijn van het openvallen van een nalatenschap, van een rechterlijke beslissing (bv. een echtscheidingsvonnis,...), enz.

Ten overvloede is er in dat verband op te wijzen dat het vennootschapsrecht zelf zich als dusdanig niet uitspreekt omtrent de mogelijke rechtsgronden voor een overdracht van aandelen, zij het dat er wel vennootschapsrechtelijke vormregels, alsmede regels inzake het tegenwerpbaar maken van een eventuele overdracht aan de vennootschap (en aan andere derden) en inzake de voorwaarden waaronder een overdracht kan plaatsvinden en de rechtsgevolgen die zij sorteert, bestaan.

Na oprichting van T – Groep zullen de aandelen uitgegeven door T – Groep, een onderdeel vormen van het vermogen van de VDAB. De VDAB is een rechtspersoon van publiek recht waarvan het statuut – derhalve ook de mate waarin de VDAB titularis kan zijn van rechten en verplichtingen – is geregeld bij decreet.

De regeling die in het aan het advies van de Raad van State, Afdeling Wetgeving voorgelegde ontwerp-decreet was voorgesteld, steunde op de vaststelling dat de decreetgever over de beleidsvrijheid beschikt en bevoegd is om over het lot van de VDAB te beslissen. Desgewenst zou de decreetgever hierbij zover kunnen gaan dat hij de VDAB zou kunnen ontbinden. In die optiek was ervan uitgegaan dat de decreetgever ook bevoegd is om te bepalen dat zekere van de vermogensbestanddelen van de VDAB naar het Gewest en de Gemeenschap kunnen terugvloeien. Overigens is zulks ook vanuit economisch oogpunt niet meer dan logisch, gezien het vermogen van de VDAB werd uitgebouwd met gemeenschaps – en gewestmiddelen,

dan wel met middelen die ultiem, inz. op het ogenblik van de ontbinding en vereffening van de VDAB, naar de Gemeenschap en het Gewest zullen terugvloeien.

In die optiek is de decreetgever ook bevoegd om te bepalen dat de eigendom van de betreffende vermogensbestanddelen, of van een onderdeel ervan, *in casu* de door T-Groep uitgegeven aandelen, terugvloeit naar het Gewest en/of de Gemeenschap. De regeling van het aan het advies van de Raad van State, Afdeling Wetgeving voorgelegde ontwerp-decreet steunde op deze juridische vaststelling.

Het voorgaande sluit echter geenszins uit dat aan de vraag van de Raad van State, Afdeling Wetgeving, kan worden tegemoetgekomen, wat de regering dan ook heeft beslist.

Daartoe werd artikel 5, § 6 van het ontwerp-decreet in die zin aangepast dat de VDAB verplicht wordt om bij overeenkomst, haar aandelen aan het Gewest en de Gemeenschap over te dragen.

De Raad van State heeft hierbij in het midden gelaten of een dergelijke overeenkomst ten bezwarende titel, dan wel om niet moet worden gesloten, zij het dat, de voormelde regels inzake de juridische verhouding tussen het Gewest en de Gemeenschap, enerzijds, en de VDAB, anderzijds, indachtig, het de regering voorkomt dat beide opties tot de mogelijkheden behoren.

Aldus is in artikel 5, § 6 van het ontwerp-decreet bepaald dat de VDAB ertoe gehouden is om bij overeenkomst, haar aandelen om niet aan het Gewest en de Gemeenschap over te dragen.

Artikel 6

Opnieuw vanuit de optiek om de rechtszekerheid en de dienstverlening te garanderen, wordt aan T-Groep van rechtswege de erkenning verleend in de zin van artikel 7 van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest.

Artikelen 7 en 8

Artikel 7 machtigt de Vlaamse regering om namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en na de oprichting van T-Groep de naam-

loze vennootschap met sociaal oogmerk Werkholding op te richten. Rekening houdend met de in de Memorie van Toelichting uiteengezette uitgangspunten, zal Werkholding de opdrachten, bedoeld in artikel 8, uitoefenen.

De oprichting van de Werkholding zal in overeenstemming met het Wetboek van vennootschappen plaats vinden.

Werkholding zal in de eerste plaats optreden als houdstermaatschappij van T-Groep teneinde toe te laten dat de opbrengsten van deze laatste naamloze vennootschap overeenkomstig het sociaal oogmerk van Werkholding worden besteed aan sociale projecten. Er ligt evenwel geen beletsel voor dat Werkholding als houdstermaatschappij van andere vennootschappen, verenigingen of samenwerkingsverbanden zou opereren. Voorwaarde hiertoe is wel dat voormelde vennootschappen, verenigingen of samenwerkingsverbanden een maatschappelijk doel bezitten dat in overeenstemming is met, dan wel supplementair is aan, het maatschappelijk doel van T-Groep, dan wel kadert in het sociaal oogmerk van Werkholding.

Er is in het voorontwerp van decreet van uitgegaan dat Werkholding enkel holding-activiteiten zal verrichten en geen verdere activiteiten zal hebben, zodanig dat zij onder geen beding zelf actief zal worden in de sector van de commerciële arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding. Voor het verrichten van dergelijke activiteiten is de vennootschap met sociaal oogmerk steeds verplicht een aparte rechtspersoon op te richten of te participeren in een gelijkaardige afzonderlijke rechtspersoon. Het oprichten of participeren in dergelijke rechtspersonen zal steeds opnieuw onderworpen zijn aan de toetsing aan het Europese mededingingsrecht en de van toepassing zijnde handels- en vennootschapswetgeving.

Artikel 9

In dit artikel wordt bepaald dat de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te allen tijde samen steeds houder moeten zijn van de totaliteit van de stemgerechtigde aandelen in het kapitaal van Werkholding, de aandelen die conform het bepaalde in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zullen worden toegekend aan de personeelsleden van Werkholding uitgezonderd.

Op die manier wordt gewaarborgd dat de Vlaamse overheid de controle over de vennootschap zal

handhaven, zodat het sociale oogmerk van de vennootschap ten volle wordt gewaarborgd en mogelijk gemaakt.

Artikel 10

De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest doen in de Werkholding een inbreng van een deel of van het geheel van de aandelenparticipatie die ze aanhouden in T-Groep. Hiertoe moet eerst de overheveling van de aandelen die de VDAB heeft in T-Groep, overeenkomstig artikel 5, § 6, zijn voltooid. Deze inbreng zal geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen en op grond van een overeenkomst die daartoe tussen, enerzijds, het Gewest en de Gemeenschap, en, anderzijds, de VDAB, zal worden gesloten.

Artikel 11

Dit artikel betreft de regeling voor het personeel inzake T-Groep en Werkholding.

Thans wordt het merendeel van de over te dragen commerciële activiteiten uitgeoefend door contractueel tewerkgesteld personeel. Door partijen zal daarom, overeenkomstig het arbeidsrecht, voor het huidige contractuele personeel van VDAB worden voorzien in een overgang naar één van de nieuwe entiteiten.

Hoewel het personeel dat naar T -Groep en Werkholding zal overgaan thans in overwegende mate contractueel is tewerkgesteld, voorziet het decreet voor de enkele statutaire personeelsleden van VDAB, die eveneens de overstap naar één van voornoemde private vennootschappen willen maken, in de mogelijkheid om verlof om persoonlijke redenen te bekomen voor een periode van ten hoogste [5 jaar]. Evenwel wordt hen de mogelijkheid geboden binnen voormelde termijn terug te komen op hun keuze en dit met behoud van hun geldelijke en administratieve anciënniteit.

De voorgestelde regeling laat toe dat de statutaire tewerkstelling voor de in het decreet bepaalde duur wordt geschorst. Zulks impliceert dat hoewel de functies van het betrokken personeelsleden nog wel in de personeelsformatie zijn ingeschreven, het betrokken personeelslid gedurende die periode geen arbeid meer verricht voor de VDAB en laatstvermelde geen gezag meer uitoefent over de be-

trokken personeelsleden. De VDAB keert de betrokkene personeelsleden geen wedde meer uit. Evenmin worden er door de VDAB nog sociale zekerheidsbijdragen betaald.

Tijdens de periode van het verlof om persoonlijke redenen zullen de personeelsleden die verlof om persoonlijke redenen bekomen, verbonden zijn met T-Groep of Werkholding door een arbeids-overeenkomst die tussen de betrokken partijen moet worden afgesloten. Het is deze arbeidsovereenkomst die dan de rechtspositie van het personeelslid in kwestie in de verhouding t.a.v. T-Groep, resp. Werkholding regelt en waarop het sociaal-rechtelijke statuut van het betrokken personeelslid zich zal enten.

Deze arbeidsovereenkomst zal onder meer de omschrijving van de functie, het loon e.d.m. moeten vastleggen. Hierbij zal er voor de discrepanties die rijzen als gevolg van de overschakeling van een statuut als ambtenaar naar het statuut als werknemer in de privé-sfeer naar ad hoc-oplossingen worden gezocht.

Om de personeelsleden die terug wensen te komen op hun keuze ook voor de periode dat zij werden tewerkgesteld bij hetzij T-Groep, hetzij Werkholding, aanspraak te laten maken op een overheids-pensioen wordt in artikel 11, derde lid van het ontwerp van decreet bepaald dat deze periode zal worden gelijkgesteld met werkelijk gepresteerde diensten bij de VDAB.

Deze bepaling kan worden gesteund op artikel 9 BWHI waaraan de gemeenschappen en de gewesten de bevoegdheid ontlenen om het administratief en geldelijk statuut van het personeel van hun diensten – c.q. van de publiekrechtelijke instellingen die van de gewesten en de gemeenschappen afhangen – te regelen (cf. Arbitragehof, arrest nr. 46/94, 16 juni 1994).

Zoals reeds is toegelicht in de Memorie van Toelichting, wordt er verder bepaald dat er vóór de overgang kan plaatsgrijpen, een protocol met een morele waarde moet zijn tussen de VDAB en de vakorganisaties waarin het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden worden geregeld. Aldus verwerven de personeelsleden een morele zekerheid vóór de verzelfstandiging. Voormeld protocol moet door de Vlaamse regering bekrachtigd worden.

Artikel 12

Gelet op de overdracht van de commerciële activiteiten van VDAB naar de NV T-Groep, geeft de bepaling van § 2 aan de Vlaamse regering de opdracht om de nodige opheffingsbepalingen in het bestaande decreet dat het statuut van de huidige VDAB regelt, te nemen. De bedoeling is dat er aldus precies zou worden bepaald voor welke activiteiten de huidige VDAB, na voormelde overdracht, nog zal instaan. De Vlaamse regering zal dit besluit nemen op het ogenblik van de oprichting van NV T-Groep.

Wat paragraaf 3 betreft, kan gesteld worden dat het Wetboek van Vennootschappen zelf geen regel bevat op grond waarvan de raad van bestuur van een naamloze vennootschap meerdere types van bestuurders zou moeten kennen. Het (historisch gegroeide) systeem van het Belgische vennootschapsrecht is een zogeheten "*one tier*"-systeem in zijn meest zuivere vorm : voor het Wetboek van Vennootschappen bestaat er slechts één bestuursorgaan dat daarenboven uit slechts één type van bestuurders is samengesteld. Alle leden van de raad van bestuur dragen bijgevolg een zelfde wettelijke verantwoordelijkheid inzake het bestuur van de vennootschap en zijn bijgevolg, wat het Wetboek van Vennootschappen betreft, onderworpen aan dezelfde regels op het vlak van hun voordracht, hun benoeming, de duurtijd van hun mandaat, hun bevoegdheden en hun aansprakelijkheid, zowel inzake de uitoefening van hun mandaat (= aansprakelijkheid tegenover de vennootschap), als t.a.v. derden (= eventuele extracontractuele of foutaansprakelijkheid tegenover derden).

In het kader van het *corporate governance*-debat dat de afgelopen jaren ook in België werd gevoerd, is voormeld unitair bestuursmodel, waarbij één bestuursorgaan, samengesteld uit eenzelfde type van bestuurders, de volle bestuursverantwoordelijkheid draagt, de afgelopen jaren, ook in België, in vraag gesteld worden.

De reden voor het in vraag stellen van voormeld bestuursmodel is het feit dat een dergelijk zuiver *one tier*-bestuursmodel het toezicht op de bestuurders grotendeels in handen laat van, hetzij de commissarissen, hetzij de aandeelhouders van de vennootschap zelf, als gevolg waarvan het toezicht geen, of een onvoldoende continu karakter kent, maar veeleer enkel op periodieke tijdstippen plaats vindt.

Binnen het (internationaal gevoerde) *corporate governance*-debat is de gedachte gelanceerd om

aan het bestuursorgaan van zekere categorieën van vennootschappen een zogeheten "tweeledige" samenstelling te geven, zodat er in het ene bestuursorgaan, twee categorieën van bestuurders zouden zitting nemen, te weten, enerzijds, de zogeheten "uitvoerende" of "interne bestuurders" ("*executive directors*"), dit zijn bestuurders die op ondernemingsvlak een directietaak vervullen en, anderzijds, de zogeheten "niet-uitvoerende" of "externe bestuurders" ("*non-executive directors*") (afgekort : NED's), dit zijn bestuurders die geen directiefunctie binnen de onderneming die de vennootschap voert, vervullen. De achterliggende gedachte van een dergelijk gebruik van twee categorieën van bestuurders in een zelfde bestuursorgaan is dat de externe bestuurders, bestaande uit onafhankelijke specialisten dan toezicht op het functioneren van de vennootschap in het algemeen en op de werking van de interne bestuurders – inzonderheid de directieleden van de onderneming – in het bijzonder zouden uitoefenen.

In het Verenigd Koninkrijk en de Verenigde Staten van Amerika is het gebruik van externe bestuurders reeds vanaf de tweede helft van de jaren '80, maar vooral in de jaren '90, sterk gepropageerd geworden en een grote weerklank beginnen vinden. Ook in België is het gebruik van zogeheten "externe bestuurders" in diverse *corporate governance*-rapporten aanbevolen, zij het, dat omwille van de eigenheid van het Belgische aandeelhouderschap, gekenmerkt door een centrale rol van de zogeheten "referentie-aandeelhouders" (inzonderheid familiale aandeelhouders, maar ook houdstervenootschappen), er een onderscheid tussen drie categorieën van bestuurders is vooropgesteld, te weten :

1. "uitvoerende", ook wel "interne" bestuurders ;
2. "niet-uitvoerende", ook wel "externe" bestuurders ;
3. "volledig onafhankelijke" bestuurders ("*independent directors*") die niet alleen "niet-uitvoerende" zijn, d.w.z. niet deelnemen aan de directie van de vennootschap, maar daarenboven ook geen banden met de aandeelhouders van de vennootschap vertonen.

Alhoewel de *corporate governance*-aanbevelingen vooral zijn geconcipeerd voor vennootschappen die hetzij beursgenoteerd zijn, hetzij een publiek beroep op het spaarwezen doen, of hebben gedaan, zijn er in België recent ook initiatieven genomen bestemd voor niet-beursgenoteerde vennootschappen. In dit verband is inzonderheid

te wijzen op de Aanbevelingen van het Verbond van Belgische Ondernemingen van 2001 inzake Corporate governance in niet-genoteerde vennootschappen ([http ://www.vbo-feb.be/attachments/ATT1842.PDF](http://www.vbo-feb.be/attachments/ATT1842.PDF)).

Aangezien T-Groep en Werkholding vennootschappen van privaat recht zijn en het de bedoeling is dat deze op een marktconforme wijze zullen functioneren, zal bij de inrichting van de bestuursorganen van deze vennootschappen niet kunnen worden voorbijgegaan aan voormelde *corporate governance*-aanbevelingen, waarbij evenwel is te benadrukken dat, actueel, het gebruik van diverse categorieën van bestuurders, geen afbreuk doet aan het gegeven dat er, zoals hoger is uiteengezet, voor de toepassing van het Belgische Wetboek van Vennootschappen (zo o.m. de wettelijke regels inzake de benoeming, het ontslag, de bestuursverantwoordelijkheid, de aansprakelijkheid, eventuele onverenigbaarheden,...) maar één soort van bestuurders bestaat.

Daartoe wordt de regering in artikel 12 § 3 van het ontwerp-decreet opgedragen om een beoordelingscommissie ter beoordeling van de kandidaatstellingen van onafhankelijke bestuurders in de vennootschap Werkholding in te richten die o.m., ten behoeve van de algemene vergadering van aandeelhouders van deze vennootschap die tot de aanstelling van onafhankelijke bestuurders zal overgaan en waarin de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest de meerderheid van de stemmen zullen hebben, een adviserende rol zal spelen.

De leden van de beoordelingscommissie zullen worden aangesteld in functie van hun specifieke juridische deskundigheid of van hun specifieke deskundigheid inzake het management van private en / of overheidsondernemingen.

De beoordelingscommissie zal in het algemeen worden belast met de beoordeling van de deskundigheid en de objectiviteit van de personen die als lid van de raad van bestuur van Werkholding zullen worden voorgedragen.

Daarnaast zal de beoordelingscommissie meer in het bijzonder worden belast met de beoordeling van de onafhankelijkheid van de personen die als onafhankelijk lid van de raad van bestuur van Werkholding zullen worden voorgedragen.

Bij de beoordeling van de onafhankelijkheid van een persoon die wordt voorgedragen als bestuurder van Werkholding, zal de beoordelingscommissie in het bijzonder nagaan dat de betreffende per-

soon geen taken van dagelijks bestuur, dan wel management-taken in Werkholding of T-Groep vervult, en tevens onafhankelijk is ten aanzien van de aandeelhouders van Werkholding.

De commissie zal tot taak hebben om de kandidatuur van elk van de voorgedragen kandidaten in het licht van de in het ontwerp van decreet vermelde criteria te evalueren, zonder dat de commissie, in geval er meerdere kandidaten zijn, zal overgaan tot een onderlinge rangschikking van de verscheidene kandidaten.

De door voormelde commissie uitgebrachte adviezen zullen geen bindend karakter hebben en bijgevolg de vrijheid van de algemene vergadering van aandeelhouders van Werkholding om de leden van haar raad van bestuur te benoemen (en, desgewenst, te ontslaan) onverlet laten, zij het dat in geval van een dergelijk advies zal worden afgewezen, in de notulen van de algemene vergadering van aandeelhouders hiervoor een bijzondere motivering zal moeten worden aangegeven.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAEL

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

betreffende de oprichting de vennootschappen T-Groep en Werkholding

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK I

Definities

Artikel 2

In dit decreet moet worden verstaan onder :

- 1° *VDAB* : Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet van 20 maart 1984 houdende de oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en artikel 2 van het decreet van 20 maart 1984 houdende de uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling van 20 maart 1984 ;
- 2° *T-Groep* : de naamloze vennootschap die overeenkomstig artikel 3 van dit decreet kan worden opgericht ;
- 3° *Werkholding* : de naamloze vennootschap met sociaal oogmerk die overeenkomstig artikel 7 van dit decreet kan worden opgericht ;
- 4° *Minister* : de Vlaamse minister die de tewerkstelling onder zijn bevoegdheid heeft ;
- 5° *het Wetboek van vennootschappen* : de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, zoals gewijzigd bij Wet van 23 januari 2001.

HOOFDSTUK II

T-Groep

AFDELING I

Machtiging tot oprichting van een naamloze vennootschap, genaamd T-Groep

Artikel 3

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om, overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en samen met de VDAB, een vennootschap op te richten die de rechtsvorm aanneemt van een naamloze vennootschap, genaamd T-Groep, waaraan de uitvoering van de in artikel 4 bepaalde taken wordt toevertrouwd.

VDAB neemt deel aan de oprichting van T-Groep onder de in afdeling 3 van dit hoofdstuk bedoelde voorwaarden en modaliteiten.

AFDELING II

Taken en opdrachten van T-Groep

Artikel 4

De naamloze vennootschap T-Groep heeft tot doel het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van commerciële marktactiviteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer, waaronder, onder andere :

- 1° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van uitzendarbeid ;
- 2° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van *outplacement* ;
- 3° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van wervings- en selectieactiviteiten ;
- 4° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van betalende beroepsopleiding, hetzij op vraag van een werkgever, hetzij op vraag van een particulier voor eigen behoeften ;
- 5° het aanbieden van alle andere producten en diensten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer.

In de oprichtingsakte van T-Groep zal worden bepaald dat, met het oog op de uitoefening van haar maatschappelijk doel en opdrachten, T-Groep gerechtigd is om op enig later tijdstip toe te treden tot enige vennootschap, vereniging, samenwerkingsverband of andere entiteit, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, van Belgische, zowel als van vreemde nationaliteit.

In de oprichtingsakte van T-Groep zal tevens worden bepaald dat zij alle activiteiten kan verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar maatschappelijk doel.

AFDELING III

In T-Groep in te brengen vermogensbestanddelen

Artikel 5

§ 1. De financiële tegemoetkomingen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van T-Groep, nemen op het ogenblik van de oprichting van T-Groep, de vorm aan van een inbreng in speciën ten belope van éénendertig duizend (31.000,-) EUR voor de Vlaamse Gemeenschap en ten belope van éénendertig duizend (31.000,-) EUR voor het Vlaamse Gewest.

§ 2. VDAB is ertoe gehouden om ter gelegenheid van de oprichting van de naamloze vennootschap T-Groep alle activa en goederen die thans, in de schoot van VDAB, bestemd zijn voor de uitoefening van de activiteiten bedoeld in artikel 4, evenals de aan die activiteiten, activa en goederen verbonden passiva en verplichtingen, met uitzondering van het personeel, in deze naamloze vennootschap in te brengen.

§ 3. Met het oog op de te verrichten inbreng bedoeld in paragraaf 2, wordt de leidend ambtenaar van VDAB gemachtigd en de opdracht gegeven om een gedetailleerde inventaris op te stellen van de in paragraaf 2 vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen van VDAB die thans zijn bestemd voor de uitoefening van de activiteiten vermeld in artikel 4 en zulks tegen 31 maart 2002.

Met betrekking tot de in de inventaris, bedoeld in het eerste lid, vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen, stelt een erkend revisor, natuurlijke persoon of rechtspersoon, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, ten laatste op 15 april 2002 een verslag op overeenkomstig artikel 444 van het Wetboek van vennootschappen dat inzonderheid betrekking heeft op de beschrijving van elke inbreng in natura en de toegepaste methoden van waardering.

De inventaris bedoeld in het eerste lid en het verslag bedoeld in het tweede lid worden tenminste één week voor datum van oprichting van T-Groep voorgelegd aan de regering. Uiterlijk de dag voorafgaand aan de datum van oprichting van T-Groep moet de regering zijn goedkeuring aan deze inventaris en aan het verslag hebben gehecht.

Op voorwaarde dat de inventaris bedoeld in het eerste lid en het verslag bedoeld in het tweede lid ten laatste op de in het derde lid vermelde datum door de regering zijn goedgekeurd, maken de in de in het eerste lid vermelde inventaris opgenomen vermogensbestanddelen, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, ter gelegenheid van de oprichting van de naamloze vennootschap T-Groep het voorwerp van een inbreng in deze vennootschap uit.

De inbreng van de in de in het eerste lid vermelde inventaris opgenomen vermogensbestanddelen, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, in T-Groep, leidt tot een van rechtswege en aan derden tegenwerpbare overdracht van alle in deze inventaris opgenomen vermogensbestanddelen.

§ 4. Met naleving van de regels van het Wetboek van vennootschappen zullen de oprichters van de naamloze vennootschap T-Groep, ter gelegenheid van de oprichting, het bedrag van het kapitaal, alsmede de waarde en het aantal van de door de naamloze vennootschap uit te geven aandelen, vaststellen.

§ 5. In het kader van de inbreng in natura die VDAB zal verrichten, mogen de oprichters van T-Groep overeenkomen dat de inbreng in natura bedoeld in § 2 die de huidige VDAB zal verrichten, niet alleen in aandelen vergoed wordt, maar tevens ten belope van een door de oprichters te bepalen bedrag, in speciën.

De leidend ambtenaar van VDAB zal hiertoe, in voorkomend geval, ten laatste op de in § 3, derde lid, vermelde datum een voorstel hebben uitgewerkt dat op deze datum, samen met de inventaris bedoeld in § 3, eerste lid en het verslag bedoeld in § 3, tweede lid, met het oog op de goedkeuring ervan, aan de regering wordt voorgelegd. Dit voorstel moet door de regering zijn goedgekeurd vooraleer wordt overgegaan tot hetgeen is bepaald in het eerste lid.

§ 6. De in paragraaf 4, vermelde aandelen van en de in paragraaf 5 vermelde vordering op T-Groep die VDAB verkrijgt in ruil voor de in de inventaris vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen, gaan op datum van de oprichting van T-Groep, van rechtswege over in handen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en zulks a rato van 50% voor de Vlaamse Gemeenschap en van 50% voor het Vlaams Gewest.

§ 7. In de oprichtingsakte van T-Groep zullen de oprichters de eerste bestuurders benoemen.

AFDELING IV

Erkenning van T-Groep

Artikel 6

Voor de activiteiten bedoeld in artikel 4 wordt aan T-Groep de erkenning voor onbepaalde duur toegekend zoals bedoeld in artikel 7 van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest.

HOOFDSTUK III

Vennootschap met sociaal oogmerk, genaamd Werkholding

AFDELING I

Machtiging tot oprichting van een vennootschap met sociaal oogmerk, genaamd Werkholding

Artikel 7

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om, overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen en nadat T-Groep is opgericht, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, een vennootschap die de rechtsvorm aanneemt van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk in de zin van artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen waaraan de uitvoering van de in artikel 8 van dit decreet bepaalde taken worden toevertrouwd, op te richten.

De oprichting van Werkholding zal plaatsvinden uiterlijk op 30 september 2002, maar na datum van oprichting van T-Groep.

AFDELING II

Maatschappelijk doel en opdrachten van Werkholding

Artikel 8

§ 1. Het maatschappelijk doel van Werkholding zal als volgt worden bepaald : het, zelf of samen met anderen, oprichten en deelnemen aan, alsmede het houden en/of verwerven van een participatie in vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en/of andere juridische entiteiten, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, in zoverre één of meerdere van de doelstellingen vermeld in artikel 4, 1° tot en met 5°, dan wel een soortgelijke doelstelling inzake het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van commerciële activiteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer tot het maatschappelijk doel van deze vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en/of andere juridische entiteiten behoort, resp. behoren.

In de oprichtingsakte van Werkholding zal worden bepaald dat, met het oog op de uitoefening van haar taken en opdrachten, Werkholding gerechtigd is om deel te nemen aan de oprichting van, dan wel om op enig later tijdstip toe te treden tot enige vennootschap, vereniging, samenwerkingsverband of andere entiteit, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, van Belgische, zowel als van vreemde nationaliteit.

In de oprichtingsakte van Werkholding zal tevens worden bepaald dat zij alle activiteiten kan verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar maatschappelijk doel. In de schoot van de vennootschap met sociaal oogmerk kunnen echter geen marktgerichte commerciële activiteiten georganiseerd worden. Daartoe dienen telkens andere rechtspersonen opgericht te worden of participaties in bedoelde rechtspersonen genomen te worden.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zal in de oprichtingsakte van Werkholding ook duidelijk worden bepaald op welke wijze Werkholding de winst die zij maakt, zal besteden ter realisatie van het voormelde sociaal oogmerk.

§ 2. Het sociaal oogmerk van Werkholding zal als volgt worden bepaald : de financiering van en/of de deelname aan activiteiten en/of projecten met het oog op het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen, de tewerkstelling van moeilijk tewerk te stellen bevolkingsgroepen ; de promotie van beroepen en opleidingen ; als-

mede soortgelijke activiteiten en/of projecten met als doel de tewerkstelling en de beroepsopleiding te bevorderen.

AFDELING III

Aandelen

Artikel 9

Het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap moeten samen steeds de totaliteit van de stemgerechtigde aandelen in het kapitaal van Werkholding, de aandelen die overeenkomstig het bepaalde in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zullen worden toegekend aan de personeelsleden van Werkholding uitgezonderd, in handen hebben.

AFDELING IV

Financiële middelen

Artikel 10

De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van Werkholding neemt de vorm aan van een inbreng van, naar keuze van de Vlaamse regering, de gehele aandelenparticipatie, dan wel een deel ervan, die het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, na uitvoering van het bepaalde in artikel 5, § 6, aanhouden in T-Groep, alsmede van de vordering, al dan niet geheel, op T-Groep.

De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van Werkholding, neemt, op het ogenblik van de oprichting van Werkholding, daarnaast de vorm aan van een inbreng in speciën ten belope van [... (...,-) EUR] voor de Vlaamse Gemeenschap en ten belope van [... (...,-) EUR] voor het Vlaamse Gewest.

Voormelde inbrengen zullen geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen.

HOOFDSTUK IV

Personeel van T-Groep en van Werkholding

Artikel 11

§ 1 De Vlaamse regering neemt alle noodzakelijke maatregelen met het oog op de overgang op vrijwillige basis van het personeel dat thans bij VDAB is belast met de uitoefening van de activiteiten bedoeld in artikel 4 en 8.

Statutaire personeelsleden binnen VDAB kunnen, met het oog op hun tewerkstelling in T-Groep, dan wel in Werkholding, verlof om persoonlijke redenen bekomen voor een periode van ten hoogste 5 jaar met behoud van hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

Bij het heropnemen van hun functie binnen VDAB, worden de diensten van de in het tweede lid vermelde personeelsleden die werden gepresteerd bij de T-Groep en de Werkholding gelijkgesteld met bij VDAB werkelijk gepresterde diensten.

§ 2 Voor de overgang van de personeelsleden van de VDAB naar de T-Groep of de Werkholding wordt er tussen de VDAB en de representatieve werknemersorganisaties een overeenkomst afgesloten met betrekking tot het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden.

Deze overeenkomst wordt bekrachtigd door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 12

§ 1. Dit decreet treedt in werking op de dag van zijn publicatie in het Belgisch Staatsblad.

§ 2. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de bepalingen in het decreet van 20 maart 1984 houdende de oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling van 20 maart 1984 en van het decreet houdende de uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling van 20 maart 1984 die worden opgeheven, aan te duiden.

§ 3. De Vlaamse regering gaat binnen de drie maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad over tot de oprichting van een onafhankelijke beoordelingscommissie waarvan zij de samenstelling, het statuut en de organisatie bepaalt en die zal worden belast met het uitbrengen van een advies omtrent de benoeming van de leden van de raad van bestuur en van de dagelijkse bestuurders van Werkholding.

De in het eerste lid vermelde beoordelingscommissie brengt advies uit omtrent :

- 1° de deskundigheid en objectiviteit van alle personen die worden voorgesteld om een mandaat van lid van de raad van bestuur van Werkholding te bekleden ;
- 2° de onafhankelijkheid van de personen die worden voorgedragen als onafhankelijke bestuurder van Werkholding.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

De Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

**ADVIES I.V.M. HET VOORONTWERP VAN DECREET BETREFFENDE
DE OPRICHTING VAN DE NAAMLOZE VENNOOTSCHAP T-GROEP EN
WERKHOLDING**

Brussel, 20 november 2001
Advies_MERIT

Op 13 november vroeg de Minister van Werkgelegenheid en Toerisme een advies uit te brengen binnen een termijn van 10 dagen over de tekst van het voorontwerp van decreet betreffende de oprichting van een naamloze vennootschap en werkholding.

Inleiding

Het voorontwerp van decreet dat voorligt is een eerste fase van de VDAB-hervorming. De commerciële activiteiten van VDAB zullen worden ondergebracht in een NV van privaatsrecht, T-groep genoemd. Deze wordt opgericht door de Vlaamse regering zelf, met deelname van de huidige VDAB. Enerzijds brengt VDAB 2.000 euro in anderzijds brengen de Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap elk 31.000 euro in.

Als maatschappelijk doel van T-groep worden vijf activiteiten aangeduid:

- uitzendarbeid;
- outplacement;
- werving en selectie;
- betalende beroepsopleiding, ofwel op vraag van de werkgever, ofwel op vraag van een particulier voor eigen behoeften;
- en tenslotte "het aanbieden van alle andere producten en diensten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer";

De oprichting gebeurt in het voorjaar van 2002. De oprichters benoemen de eerste bestuurders, zonder dat het decreet een verdere precisering voorziet. Verder zal de Raad van Bestuur van T-groep beslissen tot verhoging van het maatschappelijk kapitaal, dit tot een bedrag van 100 miljoen euro en voor een periode van 5 jaar. Dit gebeurt door het inbrengen van alle activa en goederen van de huidige VDAB die bestemd zijn voor de commerciële activiteiten, met inbegrip van de activiteiten, passiva en verplichtingen die ermee samenhangen. In ruil ontvangt de VDAB aandelen in de T-groep en eventueel ook een vordering op T-groep (door de raad van bestuur van T-groep te bepalen).

In een derde fase en uiterlijk 30.6.2002 wordt boven T-groep een holding opgericht, werkholding genoemd. Dit wordt een NV met sociaal oogmerk, eveneens van privaatsrecht. Als sociaal oogmerk wordt bepaald: de financiering van en/of de deelname aan activiteiten en/of projecten met het oog op:

- scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen;
- tewerkstelling van moeilijk tewerk te stellen bevolkingsgroepen;

- promotie van beroepen en opleidingen;
- soortgelijke activiteiten en/of projecten met als doel de tewerkstelling en beroepsopleiding te bevorderen.

De privé-sector kan deelnemen in de holding, maar de overheid moet de meerderheid behouden. Deze holding oefent zelf geen commercieel marktgerichte activiteiten uit. Zij kan echter deze ondernemingen eventueel zelf oprichten of participaties nemen in bepaalde ondernemingen. De werkholding put haar inkomsten uit dividenden van de ondernemingen waarin zij participeert.

Het huidig personeel van VDAB-merit kan op vrijwillige basis overstappen naar T-groep, met minimaal behoud van het huidig loon en anciënniteit. Voor statutairen (ca. 15%) gebeurt dit op basis van de regeling verlof om persoonlijke redenen. De eerste 5 jaar kunnen zij terugkeren naar de VDAB.

Voor het overige functioneren zowel de T-groep als werkholding volgens de regels van de vennootschapswetgeving.

Advies

De Raad van de SERV staat achter de hoofdlijnen van het ontwerp van decreet, daar de ze aansluiten bij de bij de eerder gemaakte VESOC-afspraken. Toch menen de Vlaamse sociale partners dat enkele fundamentele bedenkingen en opmerkingen kunnen worden gemaakt.

De T-groep

Art. 4

De Vlaamse sociale partners verwijzen op de eerste plaats naar de VESOC-tekst van de Vlaamse Regering d.d. 21 juni 2000 waarin de sociale doelstellingen van de maatschappij naar voor worden geschoven en waar sprake is van "marktcorrigerende en regulerende effecten" en waarbij eveneens gesproken wordt over "inschakeling van risicogroepen en de kostendruk". Hiervan is geen spoor terug te vinden in het maatschappelijk doel zoals geformuleerd in voorliggend ontwerp. De Vlaamse sociale partners pleiten er dan ook voor om de concreet beoogde toegevoegde waarde van de T-groep tegenover het functioneren van de arbeidsmarkt toe te voegen aan het ontwerp van decreet.

De sociale partners menen dat er onduidelijkheid kan ontstaan als gevolg van de zeer ruime doelstelling die de T-Groep krijgt in verband met het **organiseren van opleidingen**: “het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van betaalde beroepsopleiding, hetzij op vraag van een werkgever, hetzij op vraag van een particulier voor eigen behoeften”. Dit mag geen afbreuk doen aan de volle bevoegdheid die de VDAB heeft inzake betalende beroepsopleiding. Zowel opleidingen op verzoek van de werkgever als van de werknemer en sectoren behoren tot de kerntaken van de VDAB-regie en VDAB-actor. De (betalende) beroepsopleidingsactiviteiten kunnen dus niet op één lijn gesteld worden met uitzendarbeid, outplacement en betalende werving en selectie, die volledig worden overgeheveld van de VDAB naar de T-Groep.

Op dezelfde wijze moet het duidelijk zijn dat de **samenwerking met de sectorfondsen** inzake beroepsopleiding (en meer en meer ook andere aspecten van het arbeidsmarktbeleid) bij de VDAB-bevoegdheid behoort, evenals het **stimuleringsbeleid inzake betalende beroepsopleidingen** (in het bijzonder de sectorale kredietlijnen) en de vrijstellingen en kortingen terzake.

Art 5 & 1

Wat betreft de financiële inbreng in de vennootschap door de Vlaamse overheid (artikel 5 & 1 en artikel 10 van het voorontwerp), moet zorgvuldig worden gewaakt over het **vermijden van concurrentievervalsing**, en over de naleving van de Europese regels m.b.t. steun aan bedrijven. In geen geval kan het zo zijn dan eventuele exploitatieverliezen door de Vlaamse overheid zouden worden bijgepast.

Anderzijds dient de maatschappij ook ten volle de gelegenheid te krijgen om te groeien, waarbij er geen sprake kan zijn dat de Vlaamse regering alle winsten van T-groep zou afroemen ten behoeve van de werkhouding voor de financiering van welbepaalde regeringsinitiatieven, op een wijze dat de uitbouw van T-groep zou worden doorkruist.

Art 5 & 2-5

Gezien de **inventarisering van het patrimonium** enz... dermate belangrijk is voor de toekomstige werking van de zowel de T-groep als de VDAB, wordt gevraagd om de bevoegdheid van het Beheerscomité van de VDAB te respecteren en een voorafgaand goedkeuring van het Beheerscomité te vragen.

Art 5 & 6

De Raad meent dat de sociale doelstellingen van deze maatschappij ten alle tijden moeten worden gegarandeerd, ongeacht het aandeelhouderschap. De Raad stelt vast dat volgens het ontwerp-decreet privé kapitaal kan worden ingebracht. De Raad vraagt zich af hoe de sociale doelstellingen kunnen worden gegarandeerd bij een gebeurlijke meerderheidsparticipatie van de privésector.

Art. 6

De nieuwe NV krijgt decretaal de erkenning voor onbepaalde duur voor de activiteiten inzake private arbeidsbemiddeling **zonder dat de procedure voor de private bureaus** moet worden gevolgd. De Raad van SERV meent dat dit artikel dient aangepast te worden. De Raad merkt op dat de activiteiten van de maatschappij een overname zijn van een bestaande werking binnen de VDAB die als zodanig erkend is en een nieuwe erkenningsregeling niet nodig lijkt. Er mag dan ook geen misverstand over bestaan dat die activiteiten na overname volledig worden onderworpen aan de bestaande Vlaamse regelgeving m.b.t. bureaus voor private arbeidsbemiddeling (13 april 1999).

De werkholding

Art. 8 § 2

De Raad meent dat de doelstellingen die hier vermeld worden dienen geconcretiseerd te worden in een **beheerscontract** tussen de werkholding en de Vlaamse Regering. Wanneer de werkholding projecten en/of activiteiten financiert in het kader van zijn sociaal oogmerk op het terrein waarop de VDAB een regiefunctie heeft, moet de uitvoering ook effectief gebeuren onder de regie van de VDAB.

Art. 9

De sociale partners zien geen enkele reden waarom er **gemengd kapitaal publiek-privé** in de werkholding wordt voorgesteld. Zij pleiten er dan ook voor om art. 9 te herformuleren en verwijzen hiervoor naar andere soortgelijke overheidsinitiatieven waarbij er de aandelen voor 100% in de handen van overheid zijn. Een voorbeeld hiervan is de Vlaamse Participatiemaatschappij als overheidsaandeelhouder in de GIMV.

Personeel

Zonder aanpassing van het syndicaal statuut van het overheidspersoneel komt T-groep terecht onder de wetgeving ondernemingsraden en comités PB. Om te vermijden dat een *overlegvacuüm* ontstaat tot de volgende sociale verkiezingen, dienen de nodige maatregelen getroffen te worden en moet op korte termijn een ondernemingsraad en comité PB worden samengesteld. Ook moet snel een syndicale afvaardiging worden opgericht op basis van de CAO van het ANPCB.

Tot slot

Tot slot benadrukken de Vlaamse sociale partners van de SERV dat ook de volgende fasen van de afgesproken VDAB-hervorming -i.c. de scheiding van actor- en regietaken- spoedig door de Vlaamse regering tot uitvoering wordt gebracht, en in een nieuw decretaal kader worden omgezet ter vervanging van het bestaande VDAB-decreet).

PROTOCOL VAN HET SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

SECTORCOMITE XVIII
VLAAMSE GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

PROTOCOL HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN VAN 27
NOVEMBER 2001 DIE GEVOERD WERDEN IN HET SECTORCOMITE XVIII VLAAMSE
GEMEENSCHAP EN VLAAMS GEWEST

over

artikel 11 van het voorontwerp van decreet betreffende de oprich-
ting van de naamloze vennootschappen T-Groep en Werkholding (perso-
neel van T-groep en van Werkholding)

door de afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

vaste leden

1. de heer Patrick Dewael, minister-president van de Vlaamse regering, voorzitter;
2. de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Buitenlands Beleid, ondervoorzitter;
3. de heer Dirk Van Mechelen, Vlaams minister van Financiën en Begroting, Innovatie, Media en Ruimtelijke Ordening.
4. De heer Renaat Landuyt, Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme.

enerzijds,

en de afvaardigingen van de twee representatieve vakbonden:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:
de heer Richard De Winter

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten die onder meer de Christelijke Centrale van de Openbare Diensten en de ACV-Transport en Communicatie groepeerst, vertegenwoordigd door:
mevrouw Ann Vermorgen

anderzijds,

Werd vastgesteld wat volgt over artikel 11 van het voorgelegde voorontwerp van decreet betreffende de oprichting van de naamloze vennootschappen T-Groep en Werkholding (personeel van T-groep en van Werkholding)

De afvaardiging van de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten gaat akkoord met artikel 11 van het voorgelegde voorontwerp van decreet.

De afvaardiging van de Algemene Centrale der Openbare Diensten kan om principiële redenen niet akkoord gaan omdat door dit decreet een belangrijk overheidsinstrument uit handen wordt gegeven aan de naamloze vennootschappen van privaat recht T- groep en Werkholding.

Brussel, 08-12-2001

DE AFVAARDIGING VAN DE
REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:

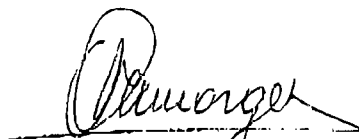
DE AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID

De Voorzitter,

R. DE WINTER

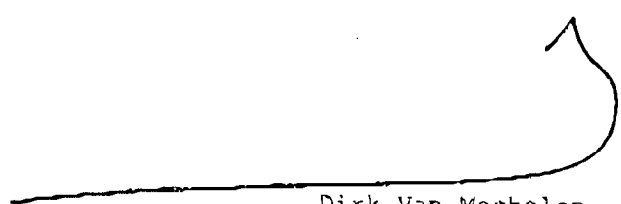
Patrick Dewael
minister-president van de Vlaamse
regering

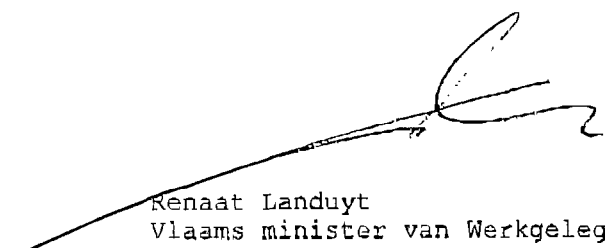
Voor de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten


A. VERMORGEN



Paul Van Grembergen
Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en
Buitenlands Beleid


Dirk Van Mechelen
Vlaams minister van Financiën en
Begroting, Innovatie, Media en
Ruimtelijke Ordening



Renaat Landuyt
Vlaams minister van Werkgelegenheid
en Toerisme

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 32.713/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 december 2001 door de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de oprichting van de vennootschappen T-Groep en Werkholding", heeft op 14 maart 2002 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe de Vlaamse regering te machtigen om, samen met de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (hierna : VDAB), namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest twee vennootschappen op te richten waarin de thans door de VDAB verrichte activiteiten, die zich lenen tot een commerciële uitoefening, zullen worden ingebracht en die aan het functioneren van de vrije markt zullen worden onderworpen.

De eerste vennootschap is een naamloze vennootschap, "T-Groep" genoemd, die als doel heeft het organiseren, het ontwikkelen en het aanbieden van commerciële marktactiviteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer, waaronder uitzendarbeid, outplacement, wervings- en selectieactiviteiten, betalende beroepsopleiding en alle andere producten en diensten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer. Die activiteiten worden momenteel reeds verricht in een concurrentiële omgeving. Teneinde te komen tot een betere markttransparantie wordt het evenwel wenselijk geacht dat die activiteiten zouden worden ingebracht in een privaatrechtelijke entiteit, zoals het geval is voor de andere deelnemers op de markt van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding.

De tweede vennootschap is een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk, "Werkholding" genoemd, die zal optreden als houdstermaatschappij van onder meer de naamloze vennootschap T-Groep. De inkomsten van T-Groep zullen geheel of gedeeltelijk worden aangewend voor participaties in sociale projecten die worden opgezet in de sociale economie. Bedoeling is de naamloze vennootschap Werkholding op die wijze een eigen sociaal investeringsbeleid tot ontwikkeling te laten brengen.

Ter gelegenheid van de oprichting van de vennootschap T-Groep wordt door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest een inbreng in speciën gedaan, terwijl de VDAB ertoe gehouden is om alle activa en goederen die thans zijn bestemd voor de uitoefening van de over te dragen activiteiten, evenals de ermee verbonden passiva en verplichtingen, met uitzondering van het personeel, in te brengen.

Aan T-Groep wordt van rechtswege de erkenning voor onbepaalde duur toegekend, bedoeld in artikel 7 van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest. Om die erkenning te behouden, moet T-Groep ononderbroken aan de in dat decreet bepaalde erkenningsvoorwaarden blijven voldoen.

De financiële middelen van de vennootschap Werkholding bestaan uit een inbreng in speciën van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest op het ogenblik van de oprichting, alsmede uit het geheel of een deel van de aandelenparticipatie die de Vlaamse overheid aanhoudt in T-Groep.

Het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap moeten samen steeds houder zijn van de totaliteit van de stemgerechtigde aandelen in het kapitaal van Werkholding, de aandelen die overeenkomstig artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen worden toegekend aan de personeelsleden van Werkholding uitgezonderd.

De overgang van het personeel van de VDAB naar de nieuwe entiteiten gebeurt op vrijwillige basis. Wat de statutaire personeelsleden betreft, wordt een regeling getroffen waardoor zij een verlof om persoonlijke redenen kunnen krijgen voor een periode van ten hoogste vijf jaar met behoud van hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

Tot slot zal door de Vlaamse regering een onafhankelijke beoordelingscommissie worden opgericht die wordt belast met het uitbrengen van een advies omtrent de benoeming van de leden van de raad van bestuur en van de dagelijkse bestuurders van Werkholding.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, toegezonden documenten zou kunnen worden afgeleid dat de Vlaamse regering enkel kennis heeft genomen van de notulen van de vergadering van 27 november 2001 van het Sectorcomité XVIII, tijdens dewelke de onderhandelingen zijn beëindigd over onder meer de regeling die heden om

advies is voorgelegd aan de Raad van State, doch waarin niet de inhoud van het ter zake gesloten protocol wordt weergegeven.

Indien dat het geval is, in het protocol opmerkingen zijn opgenomen en de Vlaamse regering effectief geen kennis heeft genomen van de inhoud van het desbetreffende protocol, dient zulks alsnog te gebeuren, met dien verstande dat indien als gevolg van die kennisneming wijzigingen zouden worden aangebracht in de om advies voorgelegde tekst van het ontwerp, die wijzigingen ook aan de Raad van State, afdeling wetgeving, om advies zullen moeten worden voorgelegd.

2. In artikel 11, § 1, van het ontwerp wordt onder meer bepaald dat statutaire personeelsleden van de VDAB met het oog op hun tewerkstelling in T-Groep of Werkholding verlof om persoonlijke redenen kunnen krijgen voor een periode van ten hoogste vijf jaar met behoud van hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

Dergelijke regeling vereist dat overeenkomstig artikel 19, § 1, van het ter zake toepasselijke koninklijk besluit van 22 december 2000⁽¹⁾, vooraf om "de goedkeuring van de inzake pensioenen bevoegde federale overheid" wordt verzocht. Dergelijke goedkeuring blijkt nog niet te zijn gevraagd. De hiernavolgende opmerkingen worden derhalve geformuleerd onder het voorbehoud dat de ontworpen regeling alsnog aan die goedkeuring wordt onderworpen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. De Vlaamse regering wordt in de artikelen 3, eerste lid, en 7, eerste lid, van het ontwerp gemachtigd om, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, respectievelijk de naamloze vennootschap T-Groep en de naamloze vennootschap met

⁽¹⁾ Koninklijk besluit van 22 december 2000 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen.

sociaal oogmerk Werkholding op te richten. In de beide artikelen van het ontwerp wordt bepaald dat die oprichting "overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen" gebeurt.

Er dient evenwel te worden vastgesteld dat de ontworpen regeling op bepaalde punten afwijkt van het Wetboek van vennootschappen.

Uit artikel 6, § 1, VI, vijfde lid, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, valt in beginsel af te leiden dat het vaststellen van de regels van het vennootschapsrecht, zoals zij inzonderheid voortvloeien uit het Wetboek van vennootschappen, aan de federale wetgever blijft voorbehouden. Deze federale bevoegdheid staat er nochtans niet aan in de weg dat de gemeenschappen en de gewesten met betrekking tot de hen toegewezen aangelegenheden, en gebruik makend van de bevoegdheden die hen zijn toegekend door artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ⁽²⁾, in afwijkingen voorzien van het vennootschapsrecht, wanneer die afwijkingen uitsluitend betrekking hebben op welbepaalde vennootschappen waarvan de oprichting wordt beoogd ⁽³⁾, zoals in het ontwerp het geval is ten aanzien van T-Groep en Werkholding.

Uiteraard blijven de gemeenschappen en de gewesten bij het uitwerken van dergelijke, op specifieke vennootschappen betrekking hebbende afwijkingen van het vennootschapsrecht, onderworpen aan de ter zake van toepassing zijnde Europeesrechtelijke reglementering.

2.1. Kan uit wat voorafgaat worden besloten dat de ontworpen regeling kan worden geacht tot de bevoegdheid van de decreetgever te behoren, dan rijzen niettemin een aantal vragen omtrent de in het ontwerp gevolgde handelwijze die erin bestaat dat, eensdeels, in algemene zin wordt verwezen naar de toepasselijkheid van het Wetboek van vennootschappen (zie de reeds genoemde artikelen 3, eerste lid, en 7, eerste lid) en, anderdeels, in diverse onderdelen van de ontworpen regeling wordt afgeweken van dat wetboek.

⁽²⁾ Artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 maakt het de gemeenschappen en de gewesten mogelijk om, in de aangelegenheden die tot hun bevoegdheid behoren, "gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen" op te richten of kapitaalsparticipaties te nemen. Voornoemd artikel kan ook op de ontworpen regeling worden betrokken.

⁽³⁾ Vgl. met Arbitragehof, arrest nr. 105/2000 van 25 oktober 2000, B.33 tot B.38.

Zo wordt in artikel 5, § 3, vijfde lid, van het ontwerp bepaald dat de in paragraaf 2 van dat artikel bedoelde inbreng van "vermogensbestanddelen, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen" in T-Groep leidt "tot een van rechtswege en aan derden tegenwerpbare overdracht" van de betrokken vermogensbestanddelen. Dergelijke "tegenwerpbare overdracht" kan volgens de ter zake in het Wetboek van vennootschappen opgenomen regeling in beginsel enkel voortvloeien uit de betrokken inbreng mits naleving van de procedurevoorschriften van artikel 760 van hetzelfde wetboek. Blijkbaar beogen de stellers van het ontwerp de desbetreffende gevolgen van de inbreng op het vlak van de tegenwerpelijke van de overdracht tot stand te brengen in afwijking van de in dat verband toepasselijke regels van het Wetboek van vennootschappen.

Een ander voorbeeld van afwijking van het Wetboek van vennootschappen biedt artikel 5, § 5, eerste lid, van het ontwerp, waarin wordt mogelijk gemaakt dat de inbreng in natura die VDAB in T-Groep zal doen "niet alleen in aandelen vergoed wordt, maar tevens ten belope van een door de oprichters te bepalen bedrag, in speciën".

Het Wetboek van vennootschappen voorziet niet in de mogelijkheid van een vergoeding in speciën, doch gaat integendeel uit van het principe dat een inbreng dient te worden vergoed met aandelen ⁽⁴⁾. De toelaatbaarheid van het procédé van de vergoeding in speciën, dat op zijn minst als ongebruikelijk mag worden bestempeld, is trouwens al betwijfeld geworden in de rechtsleer ⁽⁵⁾. Het is dan ook de vraag of de stellers van het ontwerp niet het gebruik van een ander procédé in overweging dienen te nemen, zoals bijvoorbeeld de verkoop van een deel van de activa van de VDAB aan de nieuw op te richten vennootschap met betaling van de verkoopprijs in speciën.

⁽⁴⁾ De artikelen 671 en 672 van het Wetboek van vennootschappen voorzien weliswaar in de mogelijkheid van een "opleg in geld", doch slechts in het specifieke geval van een fusie.

⁽⁵⁾ M. WYCKAERT, *Kapitaal in N.V. en B.V.B.A. Vermogens- en kapitaalvorming door inbreng. Rechten en plichten van vennoten*, Kalmthout, Biblo, 1995, 167-168.

Ook het bepaalde in artikel 5, § 6, van het ontwerp dient te worden vergeleken met de gemene regels van het vennootschapsrecht. Uit die bepaling volgt immers dat de aandelen die de VDAB verkrijgt in ruil voor zijn inbreng in T-Groep "van rechtswege" overgaan in handen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, dit terwijl dergelijke overdracht van aandelen gebruikelijk het voorwerp is van een overeenkomst van overdracht van aandelen, waarin onder meer de rechten en verplichtingen van de partijen nauwkeurig worden geregeld.

2.2. Uit wat onder 2.1 is opgemerkt, kunnen de volgende conclusies worden getrokken.

Er zou in de tekst van het ontwerp, of minstens in de memorie van toelichting, op een meer expliciete wijze moeten worden aangegeven in welke gevallen en in welke mate wordt afgeweken van het Wetboek van vennootschappen. Ook zou het aanbeveling verdienen in de memorie van toelichting een verantwoording op te nemen voor die afwijkingen.

In de artikelen 3, eerste lid, en 7, eerste lid, van het ontwerp, zou de algemene verwijzing inzake de toepasselijkheid van het Wetboek van vennootschappen moeten worden aangevuld met de vermelding dat die verwijzing gebeurt onverminderd afwijkende bepalingen in het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Indieningsbesluit

De tekst van het ontwerp moet worden voorafgegaan door een indieningsbesluit.

Artikelen 1 en 2

1. Ingeval men opteert voor een groepering van artikelen van een normatieve tekst in hoofdstukken en afdelingen mag geen enkel artikel buiten die indeling vallen. De

artikelen 1 en 2 van het ontwerp worden derhalve beter in een hoofdstuk I, "Algemene bepalingen", ondergebracht.

2. In een normatieve tekst wordt enkel "Artikel 1" voluit vermeld. Daarna schrijve men "Art. 2", "Art. 3", "Art. 4", enz.

3. In een normatieve tekst gebruike men in beginsel geen woorden als "moeten" of "dienen te", aangezien de verplichting reeds voortvloeit uit de normatieve bepalingen zelf. Men schrijve derhalve in de inleidende zin van artikel 2 van het ontwerp : "In dit decreet wordt verstaan onder :". Waar nodig dient de redactie van nog andere bepalingen van het ontwerp in die zin te worden aangepast.

4. Op het einde van artikel 2, 1°, schrijve men : "... van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling;".

5. Tenzij het de bedoeling is om de verwijzing in artikel 2, 5°, te beperken tot het Wetboek van vennootschappen zoals dit momenteel van toepassing is, d.w.z. met uitsluiting van toekomstige wijzigingen ervan, schrappe men de zinsnede ", zoals gewijzigd bij Wet van 23 januari 2001".

Artikel 3

Op het einde van artikel 3, tweede lid, volstaat het te schrijven : "... overeenkomstig de in artikel 5 bepaalde voorwaarden en nadere regels".

Artikel 5

Ernee rekening houdend dat in artikel 5, § 3, derde lid, verscheidene data worden vermeld, is het ter wille van de duidelijkheid wenselijk dat in artikel 5, § 5, tweede lid, wordt geschreven : "..., ten laatste één week voor de datum van oprichting van T-Groep een voorstel hebben uitgewerkt ..." in plaats van "..., ten laatste op de in § 3, derde lid, vermelde datum een voorstel hebben uitgewerkt ...".

Artikel 7

1. Ter wille van de leesbaarheid schrijve men op het einde van artikel 7, eerste lid : "..., een vennootschap op te richten die de rechtsvorm aanneemt van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk in de zin van artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen, waaraan de uitvoering wordt toevertrouwd van de in artikel 8 vermelde taken".

2. De redactie van de laatste zin van artikel 7, tweede lid, moet worden vervolledigd als volgt :

"Deze datum kan door de Vlaamse regering worden opgeschoven met telkens een termijn van drie maanden".

Artikel 8

1. De omschrijving in artikel 8, § 1, eerste lid, wordt ter wille van de leesbaarheid beter in twee afzonderlijke volzinnen opgenomen. Daarbij dient men erop te letten dat op een correcte wijze wordt gerefereerd aan andere bepalingen van het ontwerp, wat inhoudt dat naar "artikel 4, eerste lid, 1° tot 5°" wordt verwezen in plaats van naar "artikel 4, 1° tot en met 5°".

2. In artikel 8, § 1, vierde lid, wordt bepaald dat in de oprichtingsakte van Werkholding overeenkomstig artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen "duidelijk" moet worden bepaald op welke wijze de gemaakte winst zal worden besteed ter realisatie van het sociaal oogmerk. Vraag is of het betrokken lid iets beoogt toe te voegen aan de verplichting en de criteria die reeds voortvloeien uit het genoemde wetsartikel. Indien dat het geval is, zou zulks duidelijker tot uitdrukking moeten worden gebracht in het ontwerp.

Artikel 9

Om terminologische redenen wordt in artikel 9 beter vermeld dat het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap steeds samen "houder" dienen te zijn van de totaliteit van de stemgerechtigde aandelen in het betrokken kapitaal, in plaats van dat zij de totaliteit van die aandelen "in handen (dienen te) hebben".

Artikel 11

1. Artikel 11, § 1, tweede lid, dient ter wille van de duidelijkheid aan te vangen als volgt : "Statutaire personeelsleden bedoeld in het eerste lid kunnen, ...".

2. Artikel 11, § 2, eerste lid, bepaalt dat, vóór de overgang van de personeelsleden van de VDAB naar T-Groep of Werkholding, tussen de VDAB en de representatieve werknemersorganisaties een overeenkomst wordt gesloten (niet : afgesloten) met betrekking tot het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden.

Het lijkt niet evident dat de betrokken overeenkomst wordt gesloten tussen de VDAB en de representatieve werknemersorganisaties, ermee rekening houdend dat, eensdeels, die overeenkomst betrekking heeft op het personeelsbeleid van en de arbeidsvoorwaarden in de nieuw op te richten vennootschappen - te onderscheiden van de VDAB - en, anderdeels, uit de ontworpen regeling volgt dat de VDAB niet langer bij de genoemde vennootschappen is betrokken, eenmaal deze zijn opgericht.

In de memorie van toelichting wordt in dat verband het volgende gesteld :

"Er wordt verder bepaald dat er vóór de overgang kan plaatsgrijpen een overeenkomst moet zijn tussen de VDAB en de vakorganisaties waarin het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden worden geregeld. Aldus verwerven de personeelsleden rechtszekerheid vóór de verzelfstandiging. Voormelde overeenkomst moet door de Vlaamse regering bekrachtigd worden".

Vraag is of de "rechtszekerheid" waaraan in het citaat wordt gerefereerd, in alle omstandigheden zal zijn gewaarborgd en of dat, meer bepaald, het geval zal zijn indien de Vlaamse regering nalaat de betrokken overeenkomst te bekrachtigen. Er zou trouwens best worden verduidelijkt met welk oogmerk die bekrachtiging dient plaats te vinden en welk gevolg er is verbonden aan het uitblijven van dergelijke bekrachtiging.

Artikel 12

1. Artikel 12 bestaat uit drie paragrafen die evenwel beter telkens in een afzonderlijk artikel zouden worden opgenomen, te beginnen met wat nu in artikel 12, § 3, wordt vermeld, waarna een artikel met het bepaalde in artikel 12, § 2, zou kunnen volgen, om te eindigen met de inwerkingtredebepaling van artikel 12, § 1.

2. Artikel 12, § 1, bepaalt dat de ontworpen regeling in werking treedt op de dag van de bekendmaking (niet : publicatie) ervan in het Belgisch Staatsblad. Tenzij een bijzondere reden bestaat waarom wordt afgeweken van de gebruikelijke termijn van inwerkingtreding van decreten, waarvan dan bij voorkeur melding wordt gemaakt in de memorie van toelichting, wordt artikel 12, § 1, beter weggelaten.

3. Indien het de bedoeling is om de Vlaamse regering te machtigen sommige bepalingen van de in artikel 12, § 2, opgesomde decreten op te heffen, dient zulks met zoveel woorden te worden vermeld. Uit de redactie van de ontworpen bepaling blijkt nu enkel dat de Vlaamse regering de betrokken bepalingen kan "aanduiden".

Tevens zou in artikel 12, § 2, moeten worden vermeld met welk doel de Vlaamse regering wordt gemachtigd om decretale bepalingen op te heffen en welke decretale bepalingen derhalve worden beoogd ⁽⁶⁾. Dergelijke vermelding is noodzakelijk om de machtiging aan de Vlaamse regering nauwkeuriger af te bakenen, waardoor deze toelaatbaar wordt. Het betrokken oogmerk van de machtiging wordt nu immers uitsluitend in de memorie van toelichting beschreven.

Tot slot dient, steeds wat artikel 12, § 2, betreft, de tweede vermelding van de datum van 20 maart 1984 te worden geschrapt.

4. De memorie van toelichting doet ervan blijken dat de in artikel 12, § 3, bedoelde beoordelingscommissie adviezen zal kunnen verlenen omtrent de benoeming en het ontslag van bestuurders van Werkholding, dat die adviezen de algemene vergadering van aandeelhouders van die vennootschap niet binden doch dat, ingeval van dergelijke adviezen wordt afgeweken, in de notulen van de algemene vergadering daarvoor een bijzondere motivering zal moeten worden gegeven. Eén en ander zou op een meer duidelijke wijze tot uitdrukking moeten worden gebracht in de tekst van het ontwerp.

Ook zou duidelijker moeten worden aangegeven waaruit precies de vereiste "onafhankelijkheid" van de op te richten beoordelingscommissie en de kandidaat-bestuurders van Werkholding dient te bestaan.

Tot slot zou de decreetgever zelf in een aantal minimale criteria moeten voorzien met inachtneming waarvan de Vlaamse regering de samenstelling, het statuut en de organisatie van de beoordelingscommissie dient te regelen.

Onverminderd de vorige opmerkingen, schrijve men in artikel 12, § 3, eerste lid : "... gaat binnen drie maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad over tot ...".

⁽⁶⁾ Vraag is trouwens of het geen aanbeveling verdient dat de beoogde decretale bepalingen in het ontwerp zelf zouden worden opgesomd, waarbij het aan de Vlaamse regering zou kunnen worden overgelaten om de datum van inwerkingtreding van die opheffing vast te stellen.

Ondertekening

Na het bepalend gedeelte van het ontwerp dienen de vermelding en de handtekening van de minister-president van de Vlaamse regering en van de functioneel bevoegde minister of ministers te worden toegevoegd.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	G. SCHRANS,	assessor van de afdeling wetgeving,
	Th. VAN RAEMDONCK,	toegevoegd griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.
De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN,
eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

Th. VAN RAEMDONCK

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Minister-President van de Vlaamse regering en de Vlaams Minister van Werkgelegenheid en Toerisme ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Minister-President van de Vlaamse regering en de Vlaams Minister van Werkgelegenheid en Toerisme, zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewest-aangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° *VDAB* : Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding, zoals bedoeld in artikel 2 van het decreet van 20 maart 1984 houdende de oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en artikel 2 van het decreet van 20 maart 1984 houdende uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling ;
- 2° *T-Groep* : de naamloze vennootschap die overeenkomstig artikel 3 van dit decreet kan worden opgericht ;
- 3° *Werkholding* : de naamloze vennootschap met sociaal oogmerk die overeenkomstig artikel 7 van dit decreet kan worden opgericht ;

4° *Minister* : de Vlaamse minister die de tewerkstelling onder zijn bevoegdheid heeft ;

5° *het Wetboek van vennootschappen* : de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen.

HOOFDSTUK II

T-Groep

AFDELING I

Machtiging tot oprichting van een naamloze vennootschap, genaamd T-Groep

Artikel 3

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om, overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen en onverminderd de afwijkende bepalingen in dit decreet, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en samen met de VDAB, een vennootschap op te richten die de rechtsvorm aanneemt van een naamloze vennootschap, genaamd T-Groep, waaraan de uitvoering van de in artikel 4 bepaalde taken wordt toevertrouwd.

VDAB neemt deel aan de oprichting van T-Groep overeenkomstig de in artikel 5 bepaalde voorwaarden en nadere regels.

AFDELING II

Taken en opdrachten van T-Groep

Artikel 4

De naamloze vennootschap T-Groep heeft tot doel het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van commerciële marktactiviteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer, waaronder, onder andere :

- 1° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van uitzendarbeid ;
- 2° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van *outplacement* ;

- 3° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van wervings- en selectieactiviteiten ;
- 4° het organiseren, ontwikkelen en aanbieden van betalende beroepsopleiding, hetzij op vraag van een werkgever, hetzij op vraag van een particulier voor eigen behoeften ;
- 5° het aanbieden van alle andere producten en diensten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer.

In de oprichtingsakte van T-Groep zal worden bepaald dat, met het oog op de uitoefening van haar maatschappelijk doel en opdrachten, T-Groep gerechtigd is om op enig later tijdstip toe te treden tot enige vennootschap, vereniging, samenwerkingsverband of andere entiteit, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid, van Belgische, zowel als van vreemde nationaliteit.

In de oprichtingsakte van T-Groep zal tevens worden bepaald dat zij alle activiteiten kan verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar maatschappelijk doel.

AFDELING III

In T-Groep in te brengen vermogensbestanddelen

Artikel 5

§ 1. De financiële tegemoetkomingen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van T-Groep, nemen op het ogenblik van de oprichting van T-Groep, de vorm aan van een inbreng in speciën ten belope van éénendertig duizend (31.000,-) EUR voor de Vlaamse Gemeenschap en ten belope van éénendertig duizend (31.000,-) EUR voor het Vlaamse Gewest.

§ 2. VDAB is ertoe gehouden om ter gelegenheid van de oprichting van de naamloze vennootschap T-Groep alle activa en goederen die thans, in de schoot van VDAB, bestemd zijn voor de uitoefening van de activiteiten bedoeld in artikel 4, evenals de aan die activiteiten, activa en goederen verbonden passiva en verplichtingen, met uitzondering van het personeel, in deze naamloze vennootschap in te brengen en / of, op grond van een overeenkomst ten bezwarende titel, over te dragen.

§ 3. Met het oog op de te verrichten inbreng bedoeld in paragraaf 2, wordt de leidend ambtenaar van VDAB gemachtigd en de opdracht gegeven om een gedetailleerde inventaris op te stellen van de in paragraaf 2 vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen van VDAB die thans zijn bestemd voor de uitoefening van de activiteiten vermeld in artikel 4 en zulks tegen 30 juni 2002.

Met betrekking tot de in de inventaris, bedoeld in het eerste lid, vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen, stelt een erkend revisor, natuurlijke persoon of rechtspersoon, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren, ten laatste op 15 juli 2002 een verslag op overeenkomstig artikel 444 van het Wetboek van vennootschappen dat inzonderheid betrekking heeft op de beschrijving van elke inbreng in natura en de toegepaste methoden van waardering.

De inventaris bedoeld in het eerste lid en het verslag bedoeld in het tweede lid worden tenminste één week voor datum van oprichting van T-Groep voorgelegd aan de regering. Uiterlijk de dag voorafgaand aan de datum van oprichting van T-Groep moet de regering zijn goedkeuring aan deze inventaris en aan het verslag hebben gehecht.

Op voorwaarde dat de inventaris bedoeld in het eerste lid en het verslag bedoeld in het tweede lid ten laatste op de in het derde lid vermelde datum door de regering zijn goedgekeurd, maken de in de in het eerste lid vermelde inventaris opgenomen vermogensbestanddelen, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, ter gelegenheid van de oprichting van de naamloze vennootschap T-Groep, volgens een door de leidend ambtenaar van de VDAB te bepalen verdeelsleutel het voorwerp van, enerzijds, een inbreng in deze vennootschap en, anderzijds, een overdracht ten bezwarende titel aan deze vennootschap, uit.

De inbreng en de overdracht van de in de in het eerste lid vermelde inventaris opgenomen vermogensbestanddelen, activa en goederen, zowel als passiva en verplichtingen, in T-Groep, leiden tot een van rechtswege en aan derden tegenwerpbare overdracht van alle in deze inventaris opgenomen vermogensbestanddelen.

§ 4. Met naleving van de regels van het Wetboek van vennootschappen zullen de oprichters van de naamloze vennootschap T-Groep, ter gelegenheid van de oprichting, het bedrag van het kapitaal, alsmede de waarde en het aantal van de door de naamloze vennootschap uit te geven aandelen, vaststellen.

§ 5. In het kader van de inbreng in natura die VDAB zal verrichten, zullen de oprichters van T-Groep overeenkomen dat de inbreng in natura bedoeld in § 2 die de huidige VDAB zal verrichten, in aandelen vergoed wordt. Tevens zal op het ogenblik van de oprichting van T-Groep het bedrag van de vergoeding voor de overdracht ten bezwarende titel bedoeld in § 3, vierde lid, worden overeengekomen.

De leidend ambtenaar van VDAB zal hiertoe, in voorkomend geval, ten laatste op de in § 3, derde lid, vermelde datum een voorstel hebben uitgewerkt dat op deze datum, samen met de inventaris bedoeld in § 3, eerste lid en het verslag bedoeld in § 3, tweede lid, met het oog op de goedkeuring ervan, aan de regering wordt voorgelegd. Dit voorstel moet door de regering zijn goedgekeurd vooraleer wordt overgegaan tot hetgeen is bepaald in het eerste lid.

§ 6. De in paragraaf 4, vermelde aandelen van T-Groep die VDAB verkrijgt in ruil voor de in de inventaris vermelde activa en goederen en passiva en verplichtingen, gaan op datum van de oprichting van T-Groep, op grond van een overeenkomst om niet die daartoe tussen, enerzijds, VDAB en, anderzijds, de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest zal worden gesloten, over in handen van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest en zulks a rato van 50% voor de Vlaamse Gemeenschap en van 50% voor het Vlaams Gewest.

§ 7. In de oprichtingsakte van T-Groep zullen de oprichters de eerste bestuurders benoemen.

§ 8. De in dit artikel vermelde data en termijnen kunnen door de regering worden opgeschoven met telkens een termijn van drie maanden.

AFDELING IV

Erkenning van T-Groep

Artikel 6

Voor de activiteiten bedoeld in artikel 4 wordt aan T-Groep de erkenning voor onbepaalde duur toegekend zoals bedoeld in artikel 7 van het decreet van 13 april 1999 met betrekking tot de private arbeidsbemiddeling in het Vlaamse Gewest.

Hoofdstuk III

Vennootschap met sociaal oogmerk, genaamd Werkholding

Afdeling I

Machtiging tot oprichting van een vennootschap met sociaal oogmerk, genaamd Werkholding

Artikel 7

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om, overeenkomstig het Wetboek van vennootschappen, onverminderd de afwijkende bepalingen in dit decreet, en nadat T-Groep is opgericht, namens de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, een vennootschap op te richten die de rechtsvorm aanneemt van een naamloze vennootschap met sociaal oogmerk in de zin van artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen, waaraan de uitvoering wordt toevertrouwd van de in artikel 8 vermelde taken.

De oprichting van Werkholding zal plaatsvinden uiterlijk op 30 september 2002, maar na datum van oprichting van T-Groep. Deze datum kan door de Vlaamse regering worden opgeschoven met telkens een termijn van drie maanden.

Afdeling II

Maatschappelijk doel en opdrachten van Werkholding

Artikel 8

§ 1. Het maatschappelijk doel van Werkholding zal als volgt worden bepaald : het, zelf of samen met anderen, oprichten en deelnemen aan, alsmede het houden en/of verwerven van een participatie in vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en/of andere juridische entiteiten, al dan niet bekleed met rechtspersoonlijkheid. Daaraan zal als voorwaarde worden gekoppeld dat deze andere vennootschappen, verenigingen, samenwerkingsverbanden en/of andere juridische entiteiten, één of meerdere van de doelstellingen vermeld in artikel 4, eerste lid, 1° tot en met 5°, tot doel of tot werkelijke activiteiten moeten hebben, dan wel een soortgelijke doelstelling, of soortgelijke activiteiten, inzake het organiseren, ontwikkelen en aan-

bieden van commerciële activiteiten inzake personeelsbeleid en personeelsbeheer.

In de oprichtingsakte van Werkholding zal worden bepaald dat, met het oog op de uitoefening van haar taken en opdrachten, Werkholding gerechtigd is om deel te nemen aan de oprichting van, dan wel om op enig later tijdstip toe te treden tot enige vennootschap, vereniging, samenwerkingsverband of andere entiteit, al dan niet bekleed met rechts-persoonlijkheid, van Belgische, zowel als van vreemde nationaliteit.

In de oprichtingsakte van Werkholding zal tevens worden bepaald dat zij alle activiteiten kan verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de realisatie van haar maatschappelijk doel. In de schoot van de vennootschap met sociaal oogmerk kunnen echter geen marktgerichte commerciële activiteiten georganiseerd worden. Daartoe dienen telkens andere rechtspersonen opgericht te worden of participaties in bedoelde rechtspersonen genomen te worden.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zal in de oprichtingsakte van Werkholding ook worden bepaald op welke wijze Werkholding de winst die zij maakt, zal besteden ter realisatie van het voormelde sociaal oogmerk.

§ 2. Het sociaal oogmerk van Werkholding zal als volgt worden bepaald : de financiering van en/of de deelname aan activiteiten en/of projecten met het oog op het scheppen van nieuwe arbeidsplaatsen, de tewerkstelling van moeilijk tewerk te stellen bevolkingsgroepen ; de promotie van beroepen en opleidingen ; alsmede soortgelijke activiteiten en/of projecten met als doel de tewerkstelling en de beroepsopleiding te bevorderen.

AFDELING III

Aandelen

Artikel 9

Het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap moeten samen steeds houder zijn van alle stemgerechtigde aandelen in het kapitaal van Werkholding, de aandelen die overeenkomstig het bepaalde in artikel 661 van het Wetboek van vennootschappen zullen worden toegekend aan de personeelsleden van Werkholding uitgezonderd.

AFDELING IV

Financiële middelen

Artikel 10.-

De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van Werkholding neemt de vorm aan van een inbreng van, naar keuze van de Vlaamse regering, de gehele aandelenparticipatie, dan wel een deel ervan, die het Vlaamse Gewest en de Vlaamse Gemeenschap, na uitvoering van het bepaalde in artikel 5, § 6, aanhouden in T-Groep.

De financiële tegemoetkoming van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest met het oog op de financiering van Werkholding, neemt, op het ogenblik van de oprichting van Werkholding, daarnaast de vorm aan van een inbreng in speciën ten belope van tweehonderd vijftigduizend (250.000,-) EUR voor de Vlaamse Gemeenschap en ten belope van tweehonderd vijftigduizend (250.000,-) EUR voor het Vlaamse Gewest.

Voormelde inbrengen zullen geschieden overeenkomstig de bepalingen van het Wetboek van vennootschappen.

HOOFDSTUK IV

Personeel van T-Groep en van Werkholding

Artikel 11

§ 1. De Vlaamse regering neemt alle noodzakelijke maatregelen met het oog op de overgang op vrijwillige basis van het personeel dat thans bij VDAB is belast met de uitoefening van de activiteiten bedoeld in artikel 4 en 8.

Statutaire personeelsleden binnen VDAB bedoeld in het eerste lid kunnen, met het oog op hun tewerkstelling in T-Groep, dan wel in Werkholding, verlof om persoonlijke redenen bekomen voor een periode van ten hoogste 5 jaar met behoud van hun administratieve en geldelijke anciënniteit.

Bij het heropnemen van hun functie binnen VDAB, worden de diensten van de in het tweede lid vermelde personeelsleden die werden gepresteerd bij de T-Groep en de Werkholding gelijkge-

steld met bij VDAB werkelijk gepresteerde diensten.

§ 2. Vóór de overgang van de personeelsleden van de VDAB naar de T-Groep of de Werkholding wordt er tussen de VDAB en de representatieve werknemersorganisaties een protocol gesloten met betrekking tot het personeelsbeleid en de arbeidsvoorwaarden.

Het in het eerste lid bedoelde protocol wordt bekrachtigd door de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 12

§ 1. De Vlaamse regering gaat binnen drie maanden na de bekendmaking van dit decreet in het Belgisch Staatsblad over tot de oprichting van een onafhankelijke beoordelingscommissie waarvan zij de samenstelling, het statuut en de organisatie bepaalt en die zal worden belast met het uitbrengen van een advies omtrent de benoeming van de leden van de raad van bestuur en van de dagelijkse bestuurders van Werkholding.

De leden van de beoordelingscommissie bedoeld in het eerste lid zullen worden aangesteld in functie van hun specifieke juridische deskundigheid of van hun specifieke deskundigheid inzake het management van private en / of overheidsondernemingen.

De in het eerste lid vermelde beoordelingscommissie brengt op verzoek van de raad van bestuur van Werkholding advies uit omtrent volgende aangelegenheden :

- 1° de deskundigheid en objectiviteit van alle personen die worden voorgesteld om een mandaat van lid van de raad van bestuur van Werkholding te bekleden ;
- 2° de onafhankelijkheid van de personen die worden voorgedragen als onafhankelijke bestuurder van Werkholding ;
- 3° de benoeming en het ontslag van de bestuurders van Werkholding ;

4° de benoeming en het ontslag van één of meerdere dagelijkse bestuurders van Werkholding.

Bij de beoordeling van de onafhankelijkheid van een persoon die wordt voorgedragen als bestuurder van Werkholding, zal de beoordelingscommissie in het bijzonder nagaan dat de betreffende persoon geen taken van dagelijks bestuur, dan wel management-taken in Werkholding of T-Groep vervult, en tevens onafhankelijk is ten aanzien van de aandeelhouders van Werkholding.

Een advies, bedoeld in het derde lid, van de beoordelingscommissie, bedoeld in het eerste lid, verbindt de algemene vergadering van aandeelhouders van Werkholding niet, met dien verstande dat in geval deze algemene vergadering van aandeelhouders anders beslist dan in dit advies wordt voorgesteld, de motivering hiertoe uitdrukkelijk in de notulen van de betreffende algemene vergadering van aandeelhouders moet worden aangegeven.

§ 2. De Vlaamse regering wordt gemachtigd om de bepalingen in het decreet van 20 maart 1984 houdende de oprichting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en van het decreet van 20 maart 1984 houdende de uitbreiding van bevoegdheden van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling die moeten worden opgeheven teneinde de tekst van voormelde decreten in overeenstemming te brengen met het bepaalde in dit decreet, op te heffen.

Brussel, 29 maart 2002.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Patrick DEWAELE

*De Vlaamse minister van Werkgelegenheid
en Toerisme,*

Renaat LANDUYT
