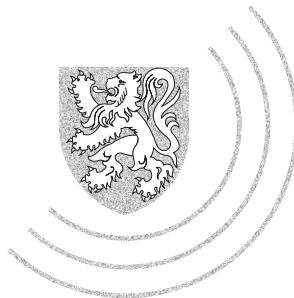


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2002-2003

5 december 2002

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid
uitgebracht door mevrouw Anne-Marie Baeke**

(Hoofdstuk V – Huisvesting en Hoofdstuk XIII – Gemeentefonds)

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jan Penris.

Vaste leden :

de heer Bart De Smet, mevrouw Veerle Heeren, de heren Boudewijn Laloo, Mark Van der Poorten ;

mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, mevrouw Dominique Guns, de heren Cis Schepens, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jan Penris, Christian Verougstraete ;

mevrouw Anne-Marie Baeke, de heer Marcel Logist ;

de heer Dirk Holemans ;

de heer Dirk De Cock.

Plaatsvervangers :

mevrouw Sonja Becq, de heren Carl Decaluwe, Jan Verfaillie, Johan Weyts ;

de heren Julien Demeulenaere, Peter Gysbrechts, Patrick Lachaert, Stefaan Platteau ;

de heer Filip Dewinter, mevrouw Marijke Dillen, de heer Frans Wymeersch ;

de heren Herman De Loor, Dany Vandenbossche ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Jan Loones.

Zie :

1438 (2002-2003)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 3 tot 7 : Amendementen
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid besprak op 12, 13, 19 en 28 november 2002 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003. De bespreking had betrekking op Hoofdstuk V – Huisvesting en Hoofdstuk XIII – Gemeentefonds.

HOOFDSTUK V

Huisvesting

Artikelen 17 tot 20

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Jaak Gabriels, Vlaams minister van Economie, Buitenlands Beleid, Buitenlandse Handel en Huisvesting

Hiervoor wordt verwezen naar het commissieverlag van de bespreking van het luik Huisvesting van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2003 (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 15/8-A).

II. Bespreking

Een amendement voorgesteld door mevrouw Dominique Guns, mevrouw Anne-Marie Baeke, mevrouw Ann de Martelaer en de heer Dirk De Cock strekt ertoe een artikel 19bis in te voegen (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 1438/3, amendement nr. 1).

Mevrouw *Anne-Marie Baeke* merkt op dat dit amendement betrekking heeft op de gewestwaarborg met betrekking tot de sociale leningen. De Vlaamse Wooncode voorziet in artikel 78 de mogelijkheid dat het Vlaamse Gewest, onder bepaalde voorwaarden, de terugbetaling waarborgt van hypothecaire leningen die toegestaan worden door kredietmaatschappijen, erkend door de Vlaamse regering of door de VHM, en door private kredietinstellingen.

De gewestwaarborg heeft als rechtstreeks voordeel dat de risico's in hoofde van de kredietverstrekker op niet-terugbetaling van de geleende sommen,

drastisch verminderen waardoor de interestvoet die aan de ontlener wordt aangerekend gevoelig lager kan zijn. Dit voordeel voor de ontlener kan oplopen tot ruim 50 basispunten.

Op heden is er echter geen enkele private kredietinstelling die deze mogelijkheid aanbiedt aan zijn cliënteel. Nochtans blijkt uit recent wetenschappelijk onderzoek in opdracht van de Vlaamse Gemeenschap dat zich ook onder dit cliënteel verschillende begunstigden bevinden die voldoen aan de door de Vlaamse regering gestelde voorwaarden en die aldus een hogere rentevoet betalen dan de Vlaamse decreetgever beoogd heeft (de voorwaarden worden thans geregeld bij besluit van de Vlaamse regering van 11 januari 1995, een besluit dat trouwens dringend aan actualisatie toe is).

Een belangrijke doelstelling van het huidige woonbeleid is het eigen woningbezit beter toegankelijk te maken voor de gewone inkomens. Hoge inkomens zullen immers ofwel geen lening moeten afsluiten, ofwel voor een lager bedrag dan de verkoopwaarde van de te belenen woning, waardoor ze reeds dikwijls lagere tarieven krijgen omdat het risico minder groot is. Dankzij de gewestwaarborg kan een kredietinstelling door de geboden zekerheid van aflossing, gemakkelijker ontlenen tot 100% van de geschatte verkoopwaarde zonder hiervoor een hogere rentevoet aan te rekenen.

Met bijgaand amendement wordt beoogd eventuele beperkende randvoorwaarden die thans nog in het decreet zijn opgenomen, te schrappen en desbetreffend artikel te herleiden tot het essentiële, zijnde een decretaal kader voor leningen met gewestwaarborg.

Ook de bepaling dat de Vlaamse regering de verhouding moet vaststellen van de maximuminterestvoet voor de sociale leningen ten opzichte van de interestvoeten voor gewone hypothecaire leningen, wordt overbodig geacht. Meer zelfs, gelet op de talrijke en onderling zeer verschillende tariefformules die op de private leningenmarkt aangeboden worden, is deze bepaling in de praktijk ook gewoon onuitvoerbaar gebleken. Uiteraard moet de Vlaamse regering er wel over waken dat het verlenen van de gewestwaarborg effectief leidt tot een lagere interestvoet dan in vergelijkbare omstandigheden zonder gewestwaarborg.

De verdere uitwerking van de praktische voorwaarden waaronder de gewestwaarborg kan verleend worden, wordt overgelaten aan de Vlaamse regering, met dien verstande dat het conform de algemene filosofie van de Vlaamse Wooncode uiter-

aard wel om een hypothecaire lening moet gaan voor de enige, eigen woning van een particulier.

Van de gelegenheid wordt eveneens gebruik gemaakt om het Centraal Bureau voor Hypothecair Krediet als afzonderlijk opgesomde instelling te schrappen, gelet op de privatisering ervan.

De *minister* verklaart het eens te zijn met dit amendement. Hij vindt het belangrijk dat er een verruiming komt van het systeem van de SKV's.

III. Stemmingen

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

De artikelen 17 tot 20 en het geamendeerde Hoofdstuk V – Huisvesting worden aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

HOOFDSTUK XIII

Gemeentefonds

Artikelen 42 en 43

I. Inleidende uiteenzetting door de heer Paul Van Grembergen, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Cultuur, Jeugd en Ambtenarenzaken

De minister verklaart dat er in dit programmadecreet 2 artikelen betrekking hebben op het Gemeentefonds. Hij stelt dat het nieuwe Gemeentefonds de middelen bevat uit het vroegere reguliere Gemeentefonds, het Investeringsfonds en de waarborgmiddelen uit het Sociaal Impulsfonds. Aan het nieuwe Gemeentefonds werd een globaal groeipercentage toegekend.

De hier voorgestelde wijziging heeft betrekking op de overgangsmaatregelen die in het decreet op het Gemeentefonds voorzien zijn. Zowel voor het Investeringsfonds als voor het Sociaal Impulsfonds zijn er overgangsmaatregelen voorzien die inhouden dat gemeenten rechten uit het verleden nog kunnen opnemen. Naar betalingskredieten zorgt deze operatie voor een forse toename van kredieten die in 2003 ter beschikking moeten zijn.

Naar beleidsmiddelen zal alles bij hetzelfde blijven. De gemeenten zijn zeker dat zij het globale bedrag uit het Gemeentefonds ontvangen. Voor het vierde kwartaal zal het bedrag echter niet in december 2003 worden uitbetaald maar in januari 2004. Zo wordt in 2003 een bedrag van 131 miljoen euro in betaling uitgesteld tot januari 2004. Eenzelfde operatie wordt doorgevoerd tot en met 2008, zij het dat jaarlijks 20% minder wordt doorgeschoven.

II. Bespreking

Een amendement voorgesteld door de heer Mark Van der Poorten en mevrouw Veerle Heeren strekt ertoe dit hoofdstuk te schrappen (*Parl. St.* VI. Parl. 2002-2003, nr. 1438/6, amendement nr. 13).

De heer Mark Van der Poorten verwijst naar de recente goedkeuring van het nieuwe Gemeentefonds. Daarbij heeft men een duidelijk engagement genomen ten opzichte van de lokale besturen. Dat engagement moet onverkort worden nageleefd. Vandaar wordt voorgesteld het Hoofdstuk XIII uit het programmadecreet te schrappen.

De minister antwoordt dat men er in het decreet voor heeft gezorgd dat het Gemeentefonds aangroeit en dat de groeivoet wordt vastgelegd. Dat is een uitzonderlijk gegeven omdat de groeivoet wordt vastgelegd los van de eventuele invloed van de economische conjunctuur. De onmiddellijke economische vooruitzichten zijn niet zo rooskleurig, maar toch wordt het vastgelegde beleidskrediet aangehouden.

Met de voorgestelde wijziging aan het Gemeentefonds wordt er dus op geen enkele manier geraakt aan de gedane engagementen. Bovendien kunnen de gemeenten in hun begrotingen het volledige krediet voor het volle jaar inschrijven. De enige aanpassing is dat er voor de uitbetaling van het vierde kwartaal een verschuiving is naar begin januari. Het betalingskrediet wordt dus een beetje opgeschoven maar dat verandert niets aan de beleidsmiddelen. Bovendien worden alle engagementen uit het verleden met betrekking tot het Investeringsfonds en het Sociaal Impulsfonds nagekomen. Vandaar vraagt de minister dit amendement te verwerpen.

Voor de heer Mark Van der Poorten toont dit aan dat de regering te weinig vooruitziend is geweest. De gemeenten zitten momenteel al met begrotingsproblemen. Het is dan ook niet verantwoord terug te komen op eerder gedane engagementen. Dat is zeker het geval ten aanzien van die 90 ge-

meenten die de eerste jaren geen groei van hun middelen uit het Gemeentefonds kennen. Voor de spreker getuigt een en ander niet van een goed en behoorlijk bestuur.

III. Stemming

Amendement nr. 13 wordt verworpen met 1 stem tegen 8 bij 3 onthoudingen.

De artikelen 42 en 43 en het Hoofdstuk XIII – Gemeentefonds worden aangenomen met 8 stemmen tegen 1, bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

Anne-Marie BAEKE

De voorzitter,

Jan PENRIS
