

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

20 MAART 1996

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen,
de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemeen

Een vlag heeft onmiskenbaar een zeer grote symbolische waarde. Daarnaast is ook de signaalwaarde van een vlag zeer veelzijdig. Een vlag is een teken van gezag en autoriteit.

Vandaar dat elke overheid (de federale staat, de verschillende Gemeenschappen, Gewesten, de provincies en de gemeenten) een vlag heeft.

Wanneer aan een openbaar gebouw een vlag hangt, dan wil de overheid daarmee te kennen geven dat dit gebouw tot haar domein behoort en dat zij daar goed herkenbaar aanwezig is.

Tegelijkertijd geeft die overheid aan welke haar houding is ten overstaan van de belangrijke gebeurtenissen en feiten in het openbaar leven. Zo kan een vlag feestelijk wapperen of ten teken van rouw halfstok hangen.

Deze enkele overwegingen geven aan dat het belangrijk is dat een overheid haar vlag, gezien haar symbolische waarde, ter gelegenheid van bijzondere gebeurtenissen hijst.

Wat de actuele wetgeving terzake betreft, wordt in artikel 4 van het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap de vlag van de Vlaamse Gemeenschap omschreven. Er werd evenwel geen enkele verplichting opgelegd omtrent de bevestiging van openbare gebouwen met de vlag van de Vlaamse Gemeenschap op wel bepaalde data.

In het Koninklijk Besluit van 5 juli 1974 betreffende de bevestiging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap wordt in artikel 1 wel bepaald dat op 11 juli, feestdag van de Vlaamse Gemeenschap, de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap dient geheven te worden op de openbare gebouwen in het Nederlandse taalgebied alsook op de openbare gebouwen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad waar instellingen gevestigd zijn die wegens hun activiteiten, moeten worden beschouwd als uitsluitend behorend tot de Nederlandse Cultuurgemeenschap.

Op andere data is het hissen van de vlag van de Vlaamse Gemeenschap louter facultatief.

De bevestiging van de openbare gebouwen met de nationale en de Europese vlag werd daarentegen wel uitdrukkelijk en verplichtend gereguleerd, met name in het Koninklijk Besluit van 5 juli 1974 betreffende de bevestiging van de openbare gebouwen (gewijzigd bij de koninklijke besluiten van 15 oktober 1983, 23 maart 1989 en 6 september 1993).

Het lijkt dan ook aangewezen dat de bevestiging van de openbare gebouwen op welbepaalde data met vlag van de Vlaamse Gemeenschap eveneens uitdrukkelijk en verplichtend wordt geregeld. Dit kan het eenvoudigst gebeuren door de aanpassing van het decreet van 7 november 1990.

2. Artikelsgewijze commentaar

Artikel 2

Er werd geopteerd om een nieuw artikel 6bis in te lassen in het bestaande decreet van 7 november 1990.

In een eerste lid wordt de bevestiging van de openbare gebouwen met de vlag van de Vlaamse Gemeenschap in het Nederlands taalgebied verplichtend opgelegd op 11 juli. Ook op de openbare gebouwen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad waar diensten van de Vlaamse regering of instellingen die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap gevestigd zijn, dient de bevestiging op 11 juli te gebeuren.

In het tweede lid wordt de link gelegd naar de bestaande reglementering inzake de bevestiging van openbare gebouwen met de Belgische en de Europese vlag. In de gevallen en onder de voorwaarden zoals bepaald in de wetgeving terzake, dient de vlag van de Vlaamse Gemeenschap eveneens geheven te worden op voormelde openbare gebouwen.

Tenslotte wordt in een laatste lid aan de Vlaamse regering de mogelijkheid gegeven op de bevestiging te bevelen op andere data dan diegene die vermeld staan in het decreet en de geldende federale wetgeving.

Artikel 3

Deze bepaling heft uitdrukkelijk artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 juli 1974 betreffende de bevestiging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse cultuurgemeenschap op. Dit artikel heeft immers hetzelfde voorwerp als het ontworpen artikel 6bis van het decreet van 7 november 1990.

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

LEO PEETERS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 7 november 1990
houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied
en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden en de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden en de Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 39 en 127 van de gecoördineerde Grondwet.

Artikel 2

In het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap wordt een artikel 6bis ingevoegd, luidende :

" Artikel 6bis

De vlag van de Vlaamse Gemeenschap wordt op 11 juli gehesen op de openbare gebouwen in het Nederlandse taalgebied. Deze vlag wordt op 11 juli ook gehesen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad :

- op openbare gebouwen waar diensten van de Vlaamse regering gevestigd zijn of instellingen die ressorteren onder de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest ;
- op openbare gebouwen waar instellingen gevestigd zijn die wegens hun activiteiten of hun organisatie beschouwd moeten worden als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap en/of het Vlaamse Gewest.

In de bovengenoemde gebieden wordt de vlag van de Vlaamse Gemeenschap op de voormelde openbare gebouwen eveneens gehesen op dezelfde data en onder dezelfde voorwaarden als de nationale en de Europese vlag.

De regering kan, op andere data, de bevestiging bevelen van de openbare gebouwen waarvan sprake in de vorige leden."

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening
en Binnenlandse Aangelegenheden,*

Theo KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Cultuur en Brusselse Aangelegenheden,

Hugo WECKX

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.**

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 20 oktober 1994 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Ruimtelijke Ordening en Binnenlandse Aangelegenheden verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap", heeft op 7 november 1995 het volgende advies gegeven :

STREKKING VAN HET VOORONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, in het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap, een artikel 6bis in te voegen dat de verplichte bevestiging, met de vlag van de Vlaamse Gemeenschap, regelt in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Wat het Nederlandse taalgebied betreft, geldt de bedoelde verplichting voor alle openbare gebouwen, zonder onderscheid.

Wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft, geldt die verplichting enkel ten aanzien van openbare gebouwen waar diensten van de Vlaamse regering of instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest gevestigd zijn, eensdeels, en ten aanzien van openbare gebouwen waar instellingen gevestigd zijn die, hetzij wegens hun activiteiten, hetzij wegens hun organisatie, beschouwd moeten worden als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap (of het Vlaamse Gewest (1)), anderdeels.

De bevestiging op de voormelde openbare gebouwen is verplicht op 11 juli, de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap, evenals op de data waarop de bevestiging met de nationale en de Europese vlag is voorgeschreven. Ten slotte wordt de Vlaamse regering gemachtigd de bevestiging op andere data te bevelen.

(1) Zie, hierna, opmerking 3 bij artikel 2 van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Artikel 1.

Een wapen, een vlag, een volkslied, een feestdag en dergelijke zijn symbolen van een publiekrechtelijke collectiviteit. Als publiekrechtelijke rechtspersoon die drager is van een deel van de soevereiniteit, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor de regelgeving ter zake.

Voor de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap om, zoals in het voorontwerp van decreet, de regels voor het gebruik van haar vlag vast te stellen - en de verplichte bevestiging ervan te regelen -, dient derhalve geen grond te worden gezocht in de "culturele aangelegenheden" zoals bedoeld in artikel 127 van de Grondwet (1).

Uit het voorgaande blijkt dat de verwijzing naar artikel 127 van de Grondwet in artikel 1 niet terecht is. Ook de verwijzing naar artikel 39 van de Grondwet dient te worden weggelaten, daar luidens artikel 4 van het voormeld decreet van 7 november 1990 alleen de Vlaamse Gemeenschap en niet het Vlaamse Gewest een eigen vlag heeft.

Dientengevolge kan artikel 1 best geredigeerd worden als volgt : "Dit decreet regelt een gemeenschaps-aangelegenheid".

(1) Mocht dat wel het geval zijn, dan zou dit tot het absurde resultaat leiden dat noch de federale Staat, noch de Gewesten zouden vermogen eigen collectieve symbolen vast te stellen.

Artikel 2.

1. In de bepaling na het eerste streepje (lees : 1°) van het ontworpen artikel 6bis, eerste lid, schrijfve men "afhangen van" in plaats van "ressorteren onder", en vervange men de voegwoordcombinatie "en/of" door "of".

2. In de bepaling na het tweede streepje (lees : 2°) van hetzelfde lid dienen in fine de woorden "en/of het Vlaamse Gewest" te worden weggelaten.

De in die bepaling gehanteerde termen "instellingen ... die «wegens hun activiteiten of hun organisatie» beschouwd moeten worden als uitsluitend te behoren tot ...", houden immers kennelijk een verwijzing in naar respectievelijk artikel 127, § 2, en artikel 128, § 2, van de Grondwet. Het gaat dus uitsluitend om instellingen die belast zijn met, hetzij culturele of onderwijsaangelegenheden (artikel 127), hetzij persoonsgebonden aangelegenheden (artikel 128) en die, op grond van hun "activiteiten" (artikel 127, § 2) of hun "organisatie" (artikel 128, § 2) moeten worden beschouwd als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap.

3. Daar het ontworpen artikel 6bis hetzelfde voorwerp heeft als artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 juli 1974 betreffende de bevestiging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse cultuurgemeenschap, verdient het

aanbeveling om in een in het ontwerp in te voegen artikel 3
de voormelde bepaling uitdrukkelijk op te heffen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,

kamervoorzitter,

D. VERBIEST,

staatsraden,

P. LEMMENS,

J. GIJSSELS,

assessoren van de

A. ALEN,

afdeling wetgeving,

Mevrouw : F. LIEVENS,

griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In het decreet van 7 november 1990 houdende vaststelling van het wapen, de vlag, het volkslied en de feestdag van de Vlaamse Gemeenschap wordt een artikel 6bis ingevoegd, luidende :

" Artikel 6bis

De vlag van de Vlaamse Gemeenschap wordt op 11 juli gehesen op de openbare gebouwen in het Nederlandse taalgebied. Deze vlag wordt op 11 juli ook gehesen in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad :

1° op openbare gebouwen waar diensten van de Vlaamse regering of van het Vlaams Parlement gevestigd zijn of instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest ;

2° op openbare gebouwen waar instellingen gevestigd zijn die wegens hun activiteiten of hun organisatie beschouwd moeten worden als uitsluitend te behoren tot de Vlaamse Gemeenschap.

In de bovengenoemde gebieden wordt de vlag van de Vlaamse Gemeenschap op de voormelde openbare gebouwen eveneens gehesen op dezelfde data en onder dezelfde voorwaarden als de Belgische en de Europese vlag.

De Vlaamse regering kan, op andere data, de bevestiging bevelen van de openbare gebouwen waarvan sprake in de vorige leden."

Artikel 3

Artikel 1 van het koninklijk besluit van 5 juli 1974 betreffende de bevestiging van de openbare gebouwen met de vlag van de Nederlandse Cultuurgemeenschap, wordt opgeheven.

Brussel, 13 maart 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS
