

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

15 mei 2001

**VERSLAG**

**– van het Rekenhof –**

**van het onderzoek van de ontwerpen van decreet  
houdende de aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting  
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001**



## REKENHOF

N 14-1.946.490 B1  
Bijlage : 1 verslag

Brussel, 15 mei 2001

Mijnheer de Voorzitter,

Naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001, doet het Rekenhof u hierbij zijn verslag met commentaar en opmerkingen geworden.

Aan de leden van de Vlaamse regering wordt heden een exemplaar gezonden.

Op last :  
De Hoofdgriffier,

Het Rekenhof :  
De Voorzitter,

F. VANSTAPEL

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer N. DE BATSELIER  
Voorzitter van het Vlaams Parlement  
Leuvenseweg 27  
1011 BRUSSEL



**VERSLAG VAN HET ONDERZOEK VAN DE  
ONTWERPEN VAN DECREET HOUDENDE  
DE AANPASSING VAN DE MIDDELENBEGROTING  
EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING  
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP  
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001**

**Dit verslag is door de Nederlandse kamer van het Rekenhof  
vastgesteld in haar zitting van 15 mei 2001**

## INHOUD

	Blz.
I. Ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 .....	7
I.1. Tabel .....	7
I.2. Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap .....	7
II. Ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 .....	8
II.1. Corpus van het ontwerp .....	8
II.2. Krediettabel .....	10
II.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	12
II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	12
III. Toelichtingen .....	13
III.1. Algemene uitgavenbegroting .....	16
III.2. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	16
<b>BIJLAGE – Formele opmerkingen</b>	
1. Ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 .....	17
Corpus .....	17
2. Ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 .....	17
2.1. Corpus .....	18
2.2. Krediettabel .....	19
2.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	19
2.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION) .....	19
2.5. ESR-Classificatie .....	20
2.5.1. Krediettabel .....	20
2.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB) .....	20
3. Toelichtingen .....	21
Algemeen .....	21

# **I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE AANPASSING VAN DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001**

## ***I.1. TABEL***

### **OA 24, PR 10 Algemene financiële logistiek**

**Artikel 76.03 Opbrengst uit beheer en vervreemding van het cargovilproject (Fonds onroerende goederen, artikel 29 decreet 22.11.1995) – 50,3 miljoen BEF toegewezen ontvangsten**

### **OA 50, PR 10 Diverse intradepartementale ontvangsten**

**Artikel 06.02 Ontvangsten departementaal fonds vervreemding en beheer onroerende goederen (Fonds onroerende goederen, artikel 28, decreet 22.11.1995) - 11,7 miljoen BEF toegewezen ontvangsten**

### **OA 62, PR 40 Huisvesting**

**Artikel 58.01 Terugbetaling van premies uit de huisvestingssector (Fonds huisvesting, artikel 26, decreet 21.12.1990) – 50 miljoen BEF toegewezen ontvangsten**

De artikelen 8, 9 en 10 van onderhavig ontwerpdecreet houden een desaffectatie in van middelen op de hierboven vermelde fondsen. Een desaffectatie van middelen betekent dat de op de fondsen beschikbare middelen worden verminderd met het in de decretale bepalingen vermeld bedrag. Dit moet zich vertalen in de tabel van de middelenbegroting in de overzichten van de op de fondsen beschikbare middelen. Naast de saldi per 1/1 en per 31/12, de ontvangsten en de uitgaven moet ook de decretaal voorgestelde desaffectatie worden opgenomen en verrekend.

## ***I.2. INVENTARIS SCHULDEN VLAAMSE GEMEENSCHAP***

Bij de bespreking<sup>1</sup> van het verslag van het Rekenhof over de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 werd toegezegd dat vanaf de begrotingscontrole 2001 de schuldtabellen, die worden gevoegd bij de middelenbegroting, informatie zouden bevatten over de wijzigingen. Volgende gegevens kunnen worden toegevoegd: uitstaande schuld per 31 december X-1, nieuwe opnames jaar X, contractuele en vervroegde aflossingen jaar X, verschuivingen naar jaar X, uitstaande schuld per 31 december X. De beloofde informatie werd niet opgenomen.

---

<sup>1</sup> Vlaams Parlement, Stuk 15 (2000-2001) – Nr. 7, p. 49-50.

## **II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001**

### ***II.1. CORPUS VAN HET ONTWERP***

#### **Artikel 9**

Het programma 24.90 is niet opgenomen in de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting.

#### **Artikel 10, §3**

Deze bepaling lijkt overbodig, daar niet-gesplitste kredieten slechts kunnen worden aangewend voorzover zij het jaar voordien reeds zijn vastgelegd.

#### **Artikel 12, §2**

- Dit artikel neemt de nieuwe basisallocatie 34.08<sup>2</sup> van programma 41.30 “Bejaardenzorg” niet op. De basisallocatie 33.08, met dezelfde tekstomschrijving, werd daarentegen wel vermeld in artikel 14 van het initieel uitgavendecreet. Daarenboven wordt in de toelichtingen gesteld dat zowel de vroegere basisallocatie 33.08 als de nieuwe basisallocatie 34.08 pro memorie staan vermeld, terwijl dit niet uit de tabel blijkt.
- Volgens de toelichting inzake programma 41.90 “Integrale jeugdhulpverlening”, kunnen via de nieuwe basisallocatie voorzien onder 33.01 “Subsidie aan de VZW integrale jeugdzorg (pro memorie)”, de projecten integrale jeugdzorg tot uitvoering komen. Noch in onderhavig artikel, noch in de krediettabel wordt gewag gemaakt van deze "nieuwe" basisallocatie.

#### **Artikel 19**

Dit artikel machtigt de DAB “Luchthaven Antwerpen” 210 miljoen BEF vast te leggen. Dit bedrag strookt niet met het totaal aan vastleggingskredieten van 177,2 miljoen BEF dat in de begroting van de DAB wordt voorzien.

---

<sup>6</sup> Rusthuizen - opname van de logistiek-functie in de personeelsnormen van de erkende rusthuizen in aansluiting op de regularisatie van de DAC-statuten.



**Artikel 20**

Dit artikel machtigt de DAB “Luchthaven Oostende” een bedrag van 432,3 miljoen BEF vast te leggen. Dit bedrag stemt niet overeen met het totaal aan vastleggingskredieten van 480,5 miljoen BEF dat in de begroting van de DAB wordt vermeld.

**Artikel 48**

Het is niet duidelijk of in de vierde paragraaf van dit artikel, waarin de vastleggingsmodaliteiten van de meertewerkstellingssteun in het kader van de expansiesteun worden bepaald, rekening werd gehouden met het besluit van de Vlaamse regering van 20 april 2001 houdende de opschorting van de meertewerkstellingssteun in het kader van de economische expansiewetgeving, gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad van 28 april 2001, tevens datum van inwerkingtreding.

**Artikel 58**

Zoals blijkt uit de verantwoording heeft dit artikel tot doel betalingsopdrachten voor een bedrag van 47,5 miljoen BEF waarvoor het Rekenhof zijn visum heeft geweigerd, voorsnog tot uitvoering te brengen. De daartoe geëigende procedure is deze zoals voorgeschreven in artikel 14 van de wet van 29 oktober 1846 op de inrichting van het Rekenhof, de zogenaamde geschillenberaadslaging. Die procedure laat toe dat de regering, onder haar verantwoordelijkheid, beslist dat tot betaling moet worden overgegaan, waarna het Rekenhof zijn visum onder voorbehoud verstrekt. In dat geval wordt het Rekenhof ook opgedragen de redenen van zijn weigering onmiddellijk aan het parlement mede te delen. Met onderhavig artikel 58, dat een afwijking betekent op voornoemde wet, wordt de verantwoordelijkheid dienaangaande verlegd naar het Vlaams Parlement en wordt het Rekenhof de mogelijkheid onzegd haar redenen van visumweigering aan hetzelfde parlement mede te delen.

**Artikel 60**

Basisallocatie 43.67 van programma 31.10 en basisallocatie 43.67 van programma 32.10 worden niet vermeld in de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting.

**Artikelen 61 tot en met 63**

Deze artikelen van het corpus horen als begrotingsruiters door hun uitgesproken materieel-normatief karakter niet thuis in een algemene uitgavenbegroting dat een decreet is in de formele zin.

## ***II.2. KREDIETTABEL***

### **OA 32, PR 10 Gewoon Secundair Onderwijs**

**BA 11.03 Salarissen en toelagen van het personeel van het secundair kunstonderwijs van de Gemeenschap - 268,7 miljoen BEF NGK**

**BA 11.12 Salarissen onderwijsinspectie kunstonderwijs - 7,7 miljoen BEF NGK**

**BA 43.02 Salarissubsidie aan het Provinciaal Maritiem Instituut - 51,7 miljoen BEF NGK**

**BA 43.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële instellingen voor beeldende kunsten - 347,7 miljoen BEF NGK**

**BA 44.01 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van eerste categorie - 53,6 miljoen BEF NGK**

**BA 44.03 Salarissubsidie aan het Koninklijk Werk Ibis - 13,0 miljoen BEF NGK**

**BA 44.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije instellingen voor onderwijs in de beeldende kunsten - 305,3 miljoen BEF NGK**

Ofwel dienen deze basisallocaties te worden geschrapt, ofwel dient de benaming ervan te worden gespecificeerd. Het is niet duidelijk welke onderwijssectoren hier worden bedoeld. Ofwel gaat het om het gewoon voltijds secundair onderwijs. Salarissen en salarissubsidies zijn dan reeds voorzien in de basisallocaties 11.10, 11.20, 43.40 en 44.60 van programma 32.10. Het zeevisserijonderwijs en het kunstonderwijs behoren immers tot het gewoon voltijds secundair onderwijs. Ofwel gaat het om andere onderwijssectoren. In dat geval horen ze niet thuis in programma 32.10. In programma 34.10 (deeltijds kunstonderwijs) worden overigens reeds kredieten voorzien voor de salarissen en salarissubsidiëring van de muziekscholen en voor de scholen voor beeldende kunsten.

Naar aanleiding van een analoge opmerking gemaakt bij het onderzoek van het begrotingsontwerp 2001 stelde de Minister-President dat “er zal worden gezocht naar een (begrotingstechnische) oplossing die integratie en transparantie met elkaar verzoent (naar aanleiding van de budgetcontrole)”. Aan de opmerking wordt evenwel nog steeds niet tegemoetgekomen.

### **OA 52, PR 40 Werkgelegenheid**

**BA 41.02 Allerhande uitgaven in het kader van gesco's en de onderwijsgesco's - 3.038,2 miljoen BEF NGK**

Er wordt een vermindering van 189,5 miljoen BEF doorgevoerd, die volgens de toelichting is gebaseerd op het onbelast saldo voor de tewerkstellingsprogramma's per 31 december 2000, zoals dat tot uiting komt in de interne werkbegroting van de VDAB. In concreto geeft de interne werkbegroting van de VDAB per 31 december 2000 voor de

tewerkstellingsprogramma's een onbelast overschot van 569.512.489 BEF. Vermits bij de opstelling van de algemene uitgavenbegroting 2001 reeds werd rekening gehouden met een te verwachten saldo van 400.000.000 BEF, dient nu nog een vermindering van 169,5 miljoen BEF te worden doorgevoerd in plaats van 189,5 miljoen BEF.

#### **BA 41.04 Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling in het kader van de Europese Werkgelegenheidsrichtsnoeren - 1.322 miljoen BEF NGK**

Er wordt een vermindering van 440 miljoen BEF toegepast, die volgens de toelichting is gebaseerd op het onbelast saldo per 31 december 2000 op de interne werkbegroting van de VDAB. In concreto geeft de interne werkbegroting van de VDAB per 31 december 2000 een onbelast overschot van 594.021.272 BEF. Aldus dient de dotatie aan de VDAB niet met 440 miljoen BEF maar wel met 594 miljoen BEF te worden verminderd.

#### **OA 71, PR 40 Strategisch en beleidsgericht onderzoek**

#### **BA 12.28 Generisch basisonderzoek universiteiten - 409 miljoen BEF GVK en 456,7 miljoen BEF GOK**

In de begrotingstabel wordt het initieel gesplitst ordonnanceringskrediet van 409 miljoen BEF met 47,7 miljoen BEF verhoogd tot 456,7 miljoen BEF, terwijl in de aangepaste begroting 2001 die de Raad van Bestuur van het IWT-Vlaanderen heeft goedgekeurd voor deze basisallocatie een krediet van 367,6 miljoen BEF staat ingeschreven. Het IWT heeft berekend dat het 456,7 miljoen BEF nodig heeft om aan zijn betalingsverplichtingen te voldoen. Aangezien het positief saldo van 2000 89,1 miljoen BEF bedraagt (voor de Strategische Technologieën voor Welvaart en Welzijn; nu Generisch basisonderzoek universiteiten), heeft het slechts nood aan een dotatie van 367,6 miljoen BEF.

#### **OA 99, PR 10 Interdepartementale bestaansmiddelen**

#### **BA 12.01 Algemene werkingskosten met uitsluiting van huurgelden, vorming en informatica - 1.976,2 miljoen BEF NGK**

Momenteel worden de facturen van Jobpunt Vlaanderen op diverse basisallocaties van verschillende programma's aangerekend. Uit de toelichting blijkt niet duidelijk dat onderhavige basisallocatie enkel is bestemd voor alle facturaties vanuit Jobpunt Vlaanderen. Gelet op het principe van de begrotingsspecialiteit dient derhalve een afzonderlijke basisallocatie binnen één programma te worden gecreëerd aangaande alle facturaties van deze vennootschap. Het is bovendien aangewezen dat de tekstomschrijving van deze basisallocatie de benaming "Jobpunt Vlaanderen" opneemt.

Tot nu toe heeft de raad van bestuur van deze vennootschap nog geen beheersreglement goedgekeurd, waarin de voorwaarden en modaliteiten van de door haar leden toevertrouwde opdrachten zijn bepaald. Dit is in strijd met artikel 4 van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheids personeel. Dit reglement dient

voor goedkeuring te worden overgelegd aan de Vlaamse regering. Vervolgens is de mededeling ervan vereist aan het Vlaams Parlement.

### ***II.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)***

#### **Koninklijk Museum voor Schone Kunsten te Antwerpen**

Het overgedragen saldo strookt niet met het saldo zoals opgenomen in de aan het Rekenhof voorgelegde uitvoeringsrekening van de begroting 2000. De ontvangsten dienen als volgt te worden aangepast:

Overgedragen saldo: 41.899.715 BEF in plaats van 147.461 BEF;

Eigen inkomsten: 0 BEF in plaats van 42.536.540 BEF;

Totaal: 181.199.715 BEF in plaats van 181.984.001 BEF.

Gelet op de verminderde ontvangsten dienen de uitgaven dienovereenkomstig te worden gewijzigd. Ook het bedrag vermeld als overgedragen saldo van het reservefonds (1.377.374 BEF) komt niet overeen met het bedrag zoals geciteerd in de bovenvermelde uitvoeringsrekening van de begroting (1.361.660 BEF) en dient derhalve te worden aangepast. Door de wijziging van het totaal van ontvangsten en uitgaven dienen eveneens de bedragen vervat in artikel 25 van het ontwerp van de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 2001 in overeenstemming te worden gebracht.

#### **Vlaams Infrastructuurfonds**

In het kader van de overname van de Liefkenshoektunnel heeft het Vlaams Gewest in 1995 de gewestwaarborg gehecht aan de leningen van de NV Tunnel Liefkenshoek. Het Rekenhof stelde vast dat de aan het Vlaams Gewest verschuldigde bijdrage voor deze gewestwaarborg in december 1999 opeisbaar is geworden<sup>3</sup>. In de aangepaste begroting van de dienst met afzonderlijk beheer wordt hiervoor een ontvangst geraamd van 57 miljoen BEF. De te ontvangen bijdragen voor de gewestwaarborg komen volgens de bepalingen van het decreet van 25 juni 1992, waarbij het Vlaams Infrastructuurfonds werd opgericht, niet toe aan deze DAB. Het Rekenhof stelt daarom voor de geraamde inkomsten aan te rekenen op de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, onder een artikel van programma 30 (Waarborg) van organisatieafdeling 24 (administratie Budgettering, Accounting en Financieel Management). De waarborgverlening is immers een taak van de afdeling Financieel Management van het departement Algemene Zaken en Financiën<sup>4</sup>.

De tekstsomschrijving van de begrote ontvangst wordt best aangepast als volgt: “Ontvangsten uit betaling van de door de NV Tunnel Liefkenshoek verschuldigde bijdrage voor de gewestwaarborg gehecht aan de leningen van de NV Tunnel Liefkenshoek”.

<sup>3</sup> Brief van het Rekenhof van 3 oktober 2000, kenmerk N12-1.849.481 B1 aan de Vlaamse Minister van Financiën.

<sup>4</sup> Brief van het Rekenhof van 12 december 2000, kenmerk N12-1.849.481 B4 aan de Vlaamse Minister van Financiën.

## Luchthavens Oostende en Antwerpen

De begrotingen vermelden geen bedrag onder de ontvangstenrubriek “Overgedragen saldo”.

### Loodswezen

Op 1 juli 1999 is een overeenkomst over de helikopterbeloofing in werking getreden. Het Rekenhof heeft in een brief van 5 juli 2000 aan de Vlaamse Minister van Mobiliteit, Openbare werken en Energie onder meer bekritiseerd dat niet het totaalbedrag van de met de overeenkomst aangegane financiële verbintenis op de kredieten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap werd aangerekend, maar slechts de voor de jaren 1999 en 2000 geraamde betalingen<sup>5</sup>.

Afgaande op het eerste uitvoeringsjaar kan de totale financiële impact van het contract op 918 miljoen BEF worden geraamd. Rekening houdend met het feit dat tot dusver reeds voor een bedrag van 200,5 miljoen BEF kredietvastleggingen werden genomen, dient derhalve nog een kredietbedrag van 717,5 miljoen BEF te worden vastgelegd.

Het Rekenhof herhaalt dan ook waarop het reeds in het kader van het onderzoek van de begroting 2001<sup>6</sup> heeft aangedrongen, namelijk dat op artikel 12.3 van de begroting van de DAB (in de vroegere begrotingen: basisallocatie 12.41 van programma 64.50 van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap) de nodige vastleggingskredieten zouden worden ingeschreven die het mogelijk maken het volledig financieel engagement alsnog op de begroting aan te rekenen. Deze stellingname van het Rekenhof wordt bovendien bevestigd in het voorstel van resolutie<sup>7</sup> betreffende een overeenkomst voor helikopterbeloofing, waarin (onder punt 4°) wordt aanbevolen dat inzake de budgettaire aanrekening het toekomstig engagement van de bestaande verbintenis alsnog integraal op de geëigende vastleggingskredieten van de DAB zou worden aangerekend.

## ***II.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)***

### Algemeen

De aangepaste begroting van de Vlaamse Maatschappij voor Watervoorziening is niet als bijlage toegevoegd.

---

<sup>5</sup> Het Rekenhof heeft in zijn 12<sup>de</sup> boek met opmerkingen en informatie aan het Vlaams Parlement een uitgebreid artikel gewijd aan zijn controlebevindingen in verband met de helikopterbeloofing.

<sup>6</sup> Vlaams Parlement, Stuk 16 (2000-2001) - Nr. 1 van 10 november 2000, p.23.

<sup>7</sup> Vlaams Parlement, Stuk 668 (2000-2001) - Nr. 1 van 19 april 2001. Dit voorstel zal op 7 juni 2001 in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting worden behandeld.

## **Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven**

Eerder dan de uitgaven rechtstreeks aan te rekenen op het Financieringsfonds verdient het aanbeveling, met het oog op het respect van de specialiteit van de begroting en met het oog op een efficiënt beheer van de in het Financieringsfonds opgenomen middelen, de middelen van het fonds, in geval van aanwending, over te hevelen naar de middenbegroting (algemene middelen) en correlatief daarmee uitgavenkredieten in te schrijven op de onderscheiden programmakredieten onder het rechtstreeks beheer van de betrokken ministers en departementen.

Indien de Vlaamse regering echter vasthoudt aan de bestaande werkwijze (namelijk de rechtstreekse aanrekening van de uitgaven op het fonds) dan dienen de uitgavenartikelen van de begroting van het Financieringsfonds verder opgesplitst en nader te worden gedefinieerd zodat de bestemming van de middelen van het fonds budgettair duidelijk wordt vastgelegd.

Wat de provisionering van het fonds betreft, is het aangewezen bij deerschikking van de kredieten rekening te houden met mogelijke uitgaven voortvloeiend uit wisselkoersverschillen in het kader van buitenlandse betalingen. Teneinde eventuele kredietoverschrijdingen te vermijden zouden de ordonnancerings van deze wisselkoersverschillen zo vlug mogelijk, en niet periodiek zoals nu het geval is, dienen te worden geboekt.

## **Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad**

Aangezien krachtens artikel 2.1. van het samenwerkingsakkoord van 25 juli 1997 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt gerangschikt onder categorie A bedoeld bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dient volgens artikel 3, §1, van dezelfde wet zijn begroting te worden toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

## **Investeren in Vlaanderen**

Artikel 21, §1, 4<sup>de</sup> lid, 1<sup>o</sup>, van het besluit van de Vlaamse regering van 23 december 1993 betreffende het financieel en materieel beheer van de dienst met afzonderlijk beheer “Investeren in Vlaanderen” bepaalt dat op het einde van het begrotingsjaar het gedeelte van het kassaldo wordt overgedragen dat beschikbaar is na vorming van het reservefonds.

Uit de rekening 2000 blijkt dat respectievelijk het kassaldo 110,8 miljoen BEF en het reservefonds 12,9 miljoen BEF beloopt. Derhalve dient het overgedragen saldo 2000 97,9 miljoen BEF te bedragen en niet 86,0 miljoen BEF.

**Vlaams Fonds voor de Lastendelging**

Onder de uitgaven dient de post “over te dragen overschot van het boekjaar” ad 1.178,5 miljoen BEF te worden geschrapt. Een aanpassing van de overige uitgavenposten is dan ook noodzakelijk.

### **III. TOELICHTINGEN**

#### ***III.1. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING***

##### **OA 99, PR 10 Interdepartementale bestaansmiddelen**

##### **BA 12.39 Werkingskosten informatica inclusief ontwikkelingskosten - 3.686,6 miljoen BEF GVK en 2.202,1 miljoen BEF GOK**

Voor het project ORAFIN wordt opnieuw een bijkomend krediet aangevraagd van 305 miljoen BEF. Op deze wijze is het voorziene kredietbedrag van oorspronkelijk 300 miljoen BEF geëvolueerd naar ongeveer 1 miljard BEF. Dit doet vragen rijzen naar het verloop van dit project.

#### ***III.2. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)***

##### **Vlaams Fonds voor de Lastendelging**

De toelichting bevat te weinig informatie omtrent de lasten van het verleden, die zijn gekend, maar waarvan niet kan worden voorspeld of zij effectief tijdens het begrotingsjaar 2001 zullen moeten worden betaald. Het Rekenhof vraagt dan ook een aanvang te nemen met de inventaris van hangende rechtszaken inzake lasten van het verleden.



## **BIJLAGE - FORMELE OPMERKINGEN**

### **1. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE AANPASSING VAN DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001**

#### ***CORPUS***

In de artikelen 1 tot en met 6 worden de bedragen die onder de kolom “Aanpassingen” worden weergegeven, verkeerdelijk onder de kolom “Vermeerderingen” vermeld. De bedragen die onder de kolom “Vermeerderingen” en “Verminderingen” worden weergegeven, ontbreken.

### **2. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE AANPASSING VAN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001**

#### ***2.1. CORPUS***

##### **Artikel 4**

De tabel in dit artikel vermeldt een bedrag aan vermeerderingen van 104,1 miljoen BEF, terwijl uit de krediettabel 104 miljoen BEF kan worden afgeleid.

##### **Artikel 5**

Dit artikel geeft 296,6 miljoen BEF op als vermeerderingen, terwijl uit de krediettabel 296,7 miljoen BEF kan worden afgeleid.

##### **Artikel 10**

De verwijzing naar “de bepalingen van §1 van dit artikel” in §1 heeft geen zin. Artikel 34 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit heeft geen onderverdeling in paragrafen en een verwijzing naar §1 van onderhavig artikel in deze paragraaf zelf, slaat nergens op.

##### **Artikel 12, §1 en §2**

Er bestaat geen overeenstemming tussen de omschrijving van volgende basisallocaties in het corpus en in de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting:

OA 41, Pr 40

BA 34.01 Subsidies aan verenigingen die gezinseducatie bieden en aan initiatieven die activiteiten inzake opvoedingsondersteuning organiseren (decreet 19 januari 2001)

OA 45, PR 50

BA 33.10 Subsidies aan het steunpunt voor sociaal cultureel werk voor de uitbouw van een Vlaams steunpunt voor de uitvoering van de culturele programma's van de Europese Unie

OA 33, PR 20

BA 41.27 Subsidie voor de Transnationale Universiteit Limburg (tUL)

De volgende basisallocatie is niet vermeld in de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting:

OA 45, PR 20

BA 33.65 Subsidie aan circussen.

### **Artikel 55**

In plaats van “Vlaams Fonds voor éénmalige investeringen en schuldafbouw” dient de officiële benaming “Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven” te worden gebruikt.

## **2.2. KREDIETTABEL**

### **OA 24, PR 20 Reservevorming voor toekomstige lasten**

#### **BA 41.01 Dotatie aan het Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringen (pro memorie)**

In plaats van “Dotatie aan het Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringen” dient de officiële benaming “Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven” te worden opgenomen.

### **OA 54, PR 10 Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid - 1.706,7 miljoen BEF NGK, 278,8 miljoen BEF GVK, 68,3 miljoen BEF GOK, 35,9 miljoen BEF VRK en 2.458,6 miljoen BEF MAC**

De code 01 (Uitgaven met betrekking tot de werkingskosten van de organen en diensten van de Vlaamse Gemeenschap) voor de littera van programma 54.10 is verkeerd. Voor uitgaven in het kader van landbouwvorming dient code 02 (Gemeenschapsaanlegenheden) te worden gebruikt, voor de andere uitgaven code 03 (Gewestaangelegenheden).

### **2.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)**

#### **Algemeen**

Er dient in de voorstelling van de begrotingen van de DAB's een differentiatie te worden gemaakt tussen de cijfers van de initiële begroting en deze van het ontwerp van de aangepaste begroting, waaruit de doorgevoerde wijzigingen blijken. Dit onderscheid is wel gebeurd bij een aantal DAB's (bijvoorbeeld Minafonds, Luchthavens Antwerpen en Oostende, Vlaams Infrastructuurfonds,...) maar niet voor allemaal (bijvoorbeeld Instituut voor het Archeologisch Patrimonium, Gemeenschapsinstellingen voor Bijzondere Jeugdbijstand en de Hogere Zeevaartschool).

Wat de bedragen betreft van het reservefonds (ontvangstenzijde) had het Rekenhof met het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap afgesproken dat het bedrag van het overgedragen saldo ook de toewijzing zou bevatten uitgevoerd einde 2000. De lijn Toewijzing slaat op een mogelijke toewijzing einde 2001 en dient per definitie pro memorie te worden vermeld; deze lijn kan ook worden weggelaten. Deze afspraak werd niet nagekomen in het geval van de DAB's Investeren in Vlaanderen, Schoonmaak en Catering.

Voor het overgedragen saldo verdient het aanbeveling de ESR-code 08.2 te gebruiken en voor de (pro memorie) Toewijzing, in geval van behoud van deze lijn, de ESR-code 08.3 (zie bijvoorbeeld de begroting van de Hogere Zeevaartschool).

#### **Linkerscheldeoever**

Het totaal van het reservefonds beloopt 26.850.467 BEF. Dit bedrag is in de begrotingstabel opgenomen in franken terwijl de andere onderdelen van de tabel zijn uitgedrukt "in miljoen frank".

### **2.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)**

#### **Algemeen**

Heel wat VOI's (met name OVAM, het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand, Dienst voor de Scheepvaart,...) vermelden in hun begrotingstabellen naast de aangepaste kredieten ook de initiële begrotingscijfers voor 2001. Het is aangewezen dit te veralgemenen voor alle VOI's (bijvoorbeeld VIPA, Vlabinvest, VLIF, Export Vlaanderen,...).

#### **Financieringsfonds voor schuldafbouw en eenmalige investeringsuitgaven**

Als omschrijving voor het artikel 46.1 is het aan te bevelen "Dotatie Vlaamse Gemeenschap (PR 24.20 – BA 41.01)" te gebruiken in plaats van "Inkomstenoverdracht Vlaamse Gemeenschap".

## **IWT-Vlaanderen**

De bijlagen en de toelichting vermelden verschillende kredieten voor de begroting van het IWT-Vlaanderen.

### **2.5. ESR-CLASSIFICATIE**

#### **2.5.1. Krediettabel**

**OA 51, PR 20 Economisch ondersteuningsbeleid**

**BA 61.01 Dotatie aan het FEERR – MGO - 6.326,8 miljoen BEF NGK**

**BA 61.02 Dotatie aan het FEERR - KO, - 3.796,6 miljoen BEF NGK**

**FEERR – MGO en FEERR - KO, artikel 661 Dotatie van het Vlaams Gewest**

**OA 54, PR 10 Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid**

**BA 61.02 Dotatie aan het Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector, 144.7 miljoen BEF NGK**

**FIVA, artikel 6611 Dotatie van het Vlaams Gewest**

De dotaties aan deze instellingen dienen in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting de ESR-code 41.4 te krijgen in plaats van ESR-code 61. Aan de ontvangstenzijde van hun begrotingen dienen de dotaties in overeenstemming hiermee onder ESR-code 46.1 te worden opgenomen.

#### **2.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)**

##### **Instituut voor het Archeologisch Patrimonium**

De dotatie uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap dient de ESR code 46.1 (inkomensoverdracht van de institutionele overheid) in plaats van 46.3 (inkomensoverdracht van een dienst met boekhoudkundige autonomie binnen dezelfde institutionele groep) te krijgen.

### 3. TOELICHTINGEN

#### *ALGEMEEN*

Volgens artikel 9, §4, van het decreet van 16 december 1997 houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap dient de Vlaamse regering het Vlaams Parlement elk jaar bij de aanpassing van de begroting in te lichten over de toestand van de saldi van de basisallocaties van het vorige begrotingsjaar waarop de dotaties van de Vlaamse openbare instellingen die onder het Centraal Financieringsorgaan ressorteren, worden aangerekend. Deze lijst met bedoelde basisallocaties is niet bij het ontwerp van de begrotingsaanpassing gevoegd.