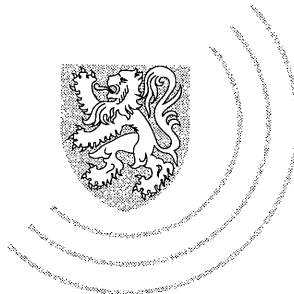


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

16 juli 1997

RAPPORT

– van het Rekenhof –

**over de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1994**

REKENHOF

A 14-1.423.653 B2

Brussel, 9 juli 1997

Mijnheer de Voorzitter,

BETREFT : Rapport over de uitvoeringsrekening van
de begroting 1994.

Het Rekenhof legt u hierbij het rapport
over dat het heeft opgesteld naar aanleiding van de con-
trole van de uitvoeringsrekening van de begroting van de
Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1994.

Een kopie van dit rapport wordt heden ter
informatie bezorgd aan mevrouw de Vlaamse Minister
van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid.

Het Rekenhof :
Op last : De Eerste Voorzitter,
De Hoofdgriffier,

J. VAN de VELDE

F. VAN DEN HEEDE

Aan de heer Voorzitter van het Vlaams Parlement
1011 BRUSSEL

RAPPORT VASTGESTELD IN DE NEDERLANDSE KAMER VAN HET
REKENHOF OP 7 JULI 1997

Met brief van 14 maart 1997 heeft de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid, ter uitvoering van artikel 80, laatste lid, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, aan het Rekenhof de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap over het begrotingsjaar 1994 voorgelegd.

De algemene rekening omvat de rekening van de uitvoering van de begroting, de rekening van de thesaurie, de rekening van de vermogenswijzigingen en de synthetische rekening.

De resultaten van de rekening van de uitvoering van de desbetreffende begroting zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabellen.

- I. De vastleggingen ten laste van de vastleggingskredieten en de variabele kredieten.
- II. De ontvangsten vergeleken met de ontvangstramingen.
- III. De uitgaven ten laste van de goedgekeurde kredieten, vermeerderd met de overdrachten van het vorig jaar.
- IV. De uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden.
- V. De toepassingen van de vastleggings- en leningsmachtigingen.

De resultaten van de rekening van de thesaurie zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabel VI “Uitslagen rekening van de thesaurie”. De resultaten van de rekening van de vermogenswijzigingen zijn opgenomen in de bijgaande samenvattende tabel VII “Uitslagen rekening van de vermogenswijzigingen”.

I. Uitvoeringsrekening van de begroting.

Als algemeen besluit kan worden gesteld dat de uitslagen van de uitvoeringsrekening van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap en van de rekening van de thesaurie over het jaar 1994 overeenstemmen met de geschriften van het Rekenhof, alsmede met de voorheen geverifieerde controlestaten.

Bij de controle van de vastleggingen werd opgemerkt dat de in het voorontwerp van rekeningdecreet en in de uitvoeringsrekening van de begroting toegepaste vermindering van 200.000 BEF op het programma 49.20 - "Dotatie VCGT en KMDA" - niet terug te vinden is in het aanpassingsblad van 6 juli 1994. De algemene rekening werd derhalve aangepast om ze in overeenstemming te brengen met de onderscheiden documenten die als basis dienen voor de kredietvorming.

Tevens werd de in het voorontwerp van rekeningdecreet opgenomen melding betreffende een overschrijding ad 16.553.759 BEF op de basisallocatie 35.40.01.92 - "Uitgaven navorming vrij gesubsidieerd onderwijs" - geschrapt vermits er slechts sprake is van een overschrijding op een organiek fonds wanneer de globale beschikbare middelen van een fonds ontoereikend zijn voor de aan te rekenen uitgaven. Dit is voor het Fonds voor de Navorming niet het geval.

Wat de uitgaven betreft, wordt voorgesteld drie besluiten van de Vlaamse regering inzake kredieitherverdelingen die het Rekenhof destijds wegens inhoudelijke opmerkingen niet heeft aanvaard, thans door de decreetgever te laten regulariseren. Tevens werden de in de algemene rekening opgenomen niet-gesplitste kredieten aangepast aan die opgenomen in de begrotingsdecreten.

Bij de controle van de diensten met afzonderlijk beheer dienden de vastgestelde rechten van het Vlaams Cultureel Centrum De Brakke Grond te worden aangepast aan deze opgenomen in de door het Rekenhof gecontroleerd verklaarde uitvoeringsrekening.

Inzake het Minafonds werd de decretaal toegelaten overdracht naar het begrotingsjaar 1995 van het saldo 1994 aan vastleggingskredieten, voor wat betreft de middelen verleend in uitvoering van de Tewerkstellingsconferentie, aan de algemene rekening toegevoegd.

Wat het Vlaams Infrastructuurfonds betreft, werd de algemene rekening aangepast aan de door het Rekenhof afgesloten uitvoeringsrekening van de begroting.

Bij de controle van de vastleggingsmachtigingen werden de overdracht van het begrotingsjaar 1993 en de aanwending van de machtiging verleend aan het Investeringsfonds voor grond- en woonbeleid voor Vlaams Brabant (VLABINVEST) gecorrigeerd. De toewijzing en/of de aanwending van de aan het Vlaams Infrastructuurfonds, aan het Vlaams Instituut tot Bevordering van het Wetenschappelijk-Technologisch Onderzoek in de Industrie, aan het Vlaams Commissariaat-Generaal voor Toerisme (Investeringstoelagen), aan het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap en aan Kind en Gezin verleende machtigingen werden gewijzigd. Bij de machtiging verleend aan het Minafonds werd de overdracht van het saldo 1994, voor wat betreft de middelen verleend in uitvoering van de Tewerkstellingsconferentie, toegevoegd. De aan het Vlaams Fonds voor de Bouw van Ziekenhuizen en aan het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden verleende machtigingen werden gewijzigd om ze in overeenstemming te brengen met de decretale bepalingen (toewijzing) en de door het Rekenhof afgesloten rekeningen 1994 van deze instellingen (aanwending). Inzake de Trekkingsrechten Investeringsfonds werd de toewijzing en de aanwending aangepast ; de overdracht 1993 werd toegevoegd. De in de algemene rekening opgenomen machtiging ad 700.000.000 BEF voor het Administratief Complex Brussel Noord werd, bij ontstentenis van decretale grondslag, geschrapt.

De rekening van de thesaurie werd aangevuld met de overdracht die werd bepaald in artikel 5, 3°, van het decreet van 1 juni 1994 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de vereniging zonder winstgevend doel Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van de jeugdinfrastructuren aan de vereniging. Deze correctie vindt eveneens weerslag op de synthetische rekening en op de rekening van de vermogenswijzigingen.

II. Instellingen van openbaar nut van categorie A.

Het cumulatief overschot op 31 december 1994 van het Fonds Bijzondere Jeugdzorg werd verminderd wegens dubbeltellingen die werden vastgesteld in de begrotingsverrichtingen.

De verrichtingen van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij voor het Vlaams Gewest, van de Vlaamse Milieumaatschappij en van het Vlaams Fonds voor de Promotie van de Producten van de Landbouw, Tuinbouw en Zeevisserij - Vlaamse Dienst voor Agro-Marketing werden in overeenstemming gebracht met de door het Rekenhof voor die instellingen afgesloten uitvoeringsrekening.

I. OVER DE REKENING VAN DE UITVOERING VAN DE
BEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
OVER HET JAAR 1994

I. VASTLEGGINGEN

A. Op gesplitste vastleggingskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	38.426.643.000
2. Van het begrotingsjaar 1993 overgedragen kredieten	1.206.223.235
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1994	39.632.866.235
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	0
5. Aangerekende vastleggingen	36.806.869.614
6. Te annuleren kredieten	1.189.838.955
7. Naar het begrotingsjaar 1995 overgedragen kredieten	1.636.157.666

B. Op variabele kredieten

1. Vastleggingskredieten overeenkomstig de ontvangsten op de middelenbegroting	3.962.266.164
2. Van het begrotingsjaar 1993 overgedragen kredieten	2.100.124.342
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1994	6.062.390.506
4. Aangerekende vastleggingen	2.069.295.385
5. Kredietoverschrijdingen	0
6. Te annuleren kredieten	0
7. Naar het begrotingsjaar 1995 overgedragen kredieten	3.993.095.121

II. ONTVANGSTEN

1. Geraamde ontvangsten	
- algemene diensten	460.853.200.000
- begrotingsfondsen	1.751.600.000
- opbrengst leningen	0
2. Aangerekende ontvangsten	
- algemene diensten	460.194.550.518
- begrotingsfondsen	3.962.266.164
- opbrengst leningen	22.000.000.000
3. Verschil ramingen - aanrekeningen	
- algemene diensten	658.649.482
- begrotingsfondsen	- 2.210.666.164
- opbrengst leningen	- 22.000.000.000

III. UITGAVEN

A. Niet-gesplitste kredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	464.133.429.000
2. Van het begrotingsjaar 1993 overgedragen kredieten	38.972.882.191
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1994	503.106.311.191
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	189.492.815
5. Geordonnanceerde uitgaven	461.084.832.480
6. Te annuleren kredieten	6.358.399.949 ¹
7. Naar 1995 over te dragen kredieten	35.852.571.577

¹ Inclusief de aanvullende kredieten (kredietoverschrijdingen van het lopende jaar)

B. Gesplitste ordonnanceringskredieten

1. Door de begrotingsdecreten bestemde kredieten	38.153.571.000
2. Van het begrotingsjaar 1993 overgedragen kredieten	657.774.667
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1994	38.811.345.667
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	0
5. Geordonnanceerde uitgaven	34.951.289.604
6. Te annuleren kredieten	3.132.989.090
7. Naar 1995 over te dragen kredieten	727.066.973

C. Variabele kredieten

1. Ontvangsten middelenbegroting	3.962.266.164
2. Van het begrotingsjaar 1993 overgedragen kredieten	2.422.240.109
3. Beschikbare kredieten voor het jaar 1994	6.384.506.273
4. Goed te keuren aanvullende kredieten	0
5. Geordonnanceerde uitgaven	2.173.560.274
6. Te annuleren kredieten	0
7. Naar 1995 over te dragen kredieten	4.210.945.999

IV. DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER

A. Ontvangsten

1. Vastgestelde rechten	31.356.580.841
2. Ontvangsten	16.831.648.972
3. Nog te innen vastgestelde rechten	14.524.931.869

B. Vastleggingen

1. Kredieten	51.038.100.000
2. Vastleggingen	36.220.827.497
3. Te annuleren	2.818.052.906
4. Over te dragen	11.999.219.597

C. Betalingskredieten

1. Kredieten	34.511.639.798
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	3.719.652.203
- gesplitste ordonnanceringskredieten	30.791.987.595
2. Ordonnanceringen	17.778.912.582
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	2.131.226.146
- gesplitste ordonnanceringskredieten	15.647.686.436
3. Goed te keuren aanvullende kredieten	855.192
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	855.192
- gesplitste ordonnanceringskredieten	0
4. Over te dragen kredieten	12.809.122.626
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	92.426.056
- gesplitste ordonnanceringskredieten	12.716.696.570

5. Te annuleren kredieten	3.924.459.782
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	1.496.855.193
- gesplitste ordonnanceringskredieten	2.427.604.589

V. RESULTATEN VAN DE UITVOERING VAN DE BEGROTING

A. <u>Ontvangsten</u>	464.156.816.682
waarvan	
- algemene diensten	460.194.550.518
- begrotingsfondsen	3.962.266.164
 B. <u>Uitgaven</u>	 498.209.682.358
waarvan	
- niet-gesplitste kredieten	461.084.832.480
- gesplitste ordonnance- ringskredieten.....	34.951.289.604
- variabele kredieten.....	2.173.560.274
 C. <u>Uitgavenexcedent 1994</u>	 34.052.865.676
In meerdering gebracht bij het uitgavenexcedent, vastgesteld bij de afsluiting van het begrotingsjaar 1993 ad	110.037.032.171
vertonen de gecumuleerde uitkomsten van de begrotingen van 1980 af een uitgavenexcedent groot	144.089.897.847

VI. MACHTIGINGEN**A. Vastleggingsmachtigingen**

1. Toewijzingen	86.261.339.823
2. Aanwendungen	67.972.185.434
3. Te annuleren machtigingen	4.037.750.977
4. Over te dragen machtigingen	14.251.403.412

B. Leningsmachtigingen

1. Toewijzingen	9.985.200.000
2. Aanwendungen	9.963.530.000
3. Te annuleren machtigingen	21.670.000
4. Over te dragen machtigingen	0

C. Algemeen Totaal

1. Toewijzingen	96.246.539.823
2. Aanwendungen	77.935.715.434
3. Te annuleren machtigingen	4.059.420.977
4. Over te dragen machtigingen	14.251.403.412

II. OVER DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT

OPENBARE AFVALSTOFFENMAATSCHAPPIJ VOOR HET VLAAMS GEWEST (OVAM)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van de OVAM op 9 juli 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1) Wat betreft de aanwending van de middelen van het Investeringsfonds :

Zijn College stelt vast dat uiteindelijk bij de saldobepaling van dit fonds uitgaven ten belope van 17.947.923 BEF werden in rekening gebracht (aangerekend op artikel 955.2 : “Gebouwen”) die betrekking hadden op de oprichting van een administratief gebouwencomplex te Mechelen, waarin de diensten van de bovenvermelde maatschappij zouden worden gehuisvest.

Een dergelijke aanwending van de middelen van dit fonds is echter strijdig met artikel 2 van het reglement van de financiële fondsen van de OVAM (goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse regering van 30 juli 1985), waarin duidelijk wordt bepaald dat de middelen van het Investeringsfonds bestemd zijn voor de financiering van de investeringsuitgaven met betrekking tot de statutaire opdracht van deze instelling. Bovenvermelde investering moet immers in feite beschouwd worden als een bestaansmiddelenuitgave vermits ze voorziet in de algemene logistieke behoeften van de maatschappij en bijgevolg kan ze niet gecatalogeerd worden onder de in de artikelen 39 tot en met 43 van het decreet van 20 april 1994 betreffende het beheer van afvalstoffen opgesomde statutaire taken.

Dergelijke uitgave dient dan ook ten laste te vallen van de autonome begroting, te meer dat aldaar een geëigend ontvangstenartikel (post 845.194), dat gespijsd werd via artikel 3.12 van de Minafondsbegroting, is voorzien voor de dotatie met betrekking tot administratieve kapitaalsuitgaven.

Deze verkeerde aanrekeningen, die afbreuk doen aan de specifieke bestemming van dit fonds, hebben bovendien financiële gevolgen met betrekking tot onder meer de bepaling van het jaarsaldo 1994 van de autonome begroting, zoals weergegeven wordt in punt 3), 4 infra.

2) Aangaande de aanrekening van EFRO-steun ten bate van het Fonds voor ambtshalve verwijdering van afvalstoffen :

Het Rekenhof stelt vast dat op artikel 842.420 “Gerecupereerde uitgaven - FAVO” een bedrag ten belope van 29.015.365 BEF werd aangerekend, zijnde een eerste tussenkomst vanwege het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling voor een project te Dilsen.

Gelet echter op de limitatieve opsomming van de ontvangsten waardoor bovenvermeld fonds op grond van artikel 3 van het reglement van de financiële fondsen van de OVAM (goedgekeurd bij besluit van de Vlaamse regering van 30 juli 1985) kan worden gespijsd, mag deze ontvangst niet op het fonds worden geboekt.

Zijn college dringt er dan ook voor de toekomst op aan dat dergelijke niet-reglementaire aanrekeningen zouden vermeden worden.

In dit verband kan met betrekking tot deze problematiek een aanpassing van bovenvermeld besluit een oplossing bieden, zodat het voor de OVAM mogelijk wordt steun van de Europese Gemeenschap aan te rekenen ten bate van dit fonds.

Tenslotte is het gelet op het specialiteitsbeginsel van de begroting aangewezen voor zulke ontvangst te voorzien in een geëigend artikel, dat gezien de aard van de ontvangst thuishoort onder hoofdstuk 845 : “Tussenkomsten van openbare besturen” van de begroting van de OVAM.

3) Betreffende de begroting en de uitvoeringsrekening :

1. Verwijzend naar punt III, eerste lid van zijn schrijven van 8 maart 1995, met kenmerk A 12 - 1.108.567 B1, merkt het Rekenhof nogmaals op dat de begrotingspost 849.8 (saldo vorige begrotingsjaren) niet werd vermeld in de uitvoeringsrekening, hetgeen in strijd is met artikel 27 van het koninklijk besluit van 7 april 1954 dat voor de uitvoeringsrekening dezelfde onderverdelingen voorschrijft als de tabellen van de goedgekeurde begroting.

2. De door de decreetgever toegestane overdracht van het saldo van het jaar 1993 naar 1994 diende in de uitvoeringsrekening van het laatstgenoemde begrotingsjaar als een ontvangst te worden aangerekend.

Verwijzend naar punt II, 3, van zijn brief van 15 juni 1994, met kenmerk A 12 J 972.506 B1, waarbij een totaal bedrag van aangerekende functionele dotaties ten belope van 1.282.268.679 BEF (1.074.808.000 BEF + 207.460.679 BEF) uit de ontvangsten van de jaren 1991 en 1992 werden geschrapt, constateert het Rekenhof thans dat in 1993 aan de OVAM voor een som van 230.197.821 BEF functionele dotaties voor projecten in het kader van het Afvalstoffenplan werden uitbetaald. Gelet op het feit dat dit bedrag als een ontvangst van het begrotingsjaar 1993 had moeten aangerekend worden, dient bovenvermeld saldo bijgevolg vastgesteld te worden op 111.528.588 BEF.

3. Tijdens het begrotingsjaar 1994 werd aan de maatschappij van de bovenvermelde functionele dotaties, die door het Rekenhof uit de ontvangsten van het jaar 1992 werden geschrapt, 7.251.600 BEF uitbetaald. Vermits deze gelden in 1994 effectief werden ontvangen, dienen ze dan ook als ontvangsten van dat jaar te worden aangerekend.

4. De OVAM heeft onder post 957.1 "Terug te storten toelagen" een uitgave geboekt ten bedrage van 184.508.225 BEF.

Rekening houdend met de overdracht van het saldo van het jaar 1993 naar 1994 ten bedrage van 111.528.260 BEF, met de laatstgenoemde ontvangst van 7.251.260 BEF en met de bovenvermelde uitgave ten bedrage van 17.947.923 BEF die ten onrechte in het saldo van het investeringsfonds werd opgenomen, doch abstractie gemaakt van de bovenvermelde door

de OVAM in rekening gebrachte uitgave van 184.508.125 BEF, bedraagt het jaarsaldo 1994 van de autonome begroting dan 146.009.842 BEF, die als terug te storten toelage moet worden aangerekend.

4) Wat betreft de jaarrekening :

Verwijzend naar punt I, 2, van zijn brief van 5 oktober 1992, met kenmerk N 12 J 796.932 B1, merkt het Rekenhof nogmaals op dat onder de rubriek VI van het passief die betrekking heeft op kapitaalsubsidies, dotaties worden opgenomen ten behoeve van het Fonds voor Ambtshalve Verwijdering van afvalstoffen.

Aangezien deze dotaties zijn bestemd voor de prefinanciering van de uitgaven die betrekking hebben op de ambtshalve verwijdering van afvalstoffen, de ambtshalve sanering van stortterreinen en op het ambtshalve optreden van de OVAM ter uitvoering van het bodemsaneringsdecreet van 22 februari 1995, horen zij niet thuis onder bovenvermelde balansrubriek.

Deze subsidies, die dus niet de investeringen in vaste activa tot doel hebben, dienen bij de verkrijging dan ook te worden geboekt onder de post “andere bedrijfsopbrengsten” of onder de post “andere financiële opbrengsten” van de resultatenrekening.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1994 van de OVAM als volgt af te sluiten :

ontvangsten	1.633.367.188
uitgaven	1.172.522.897
overschot op 31 december 1994	460.844.291

EN MEDISCH-SOCIALE INSTELLINGEN
(VFBZ)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 (rekening tot 30 juni 1994) van het VFBZ op 13 september 1995 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (7^e) Boek 1995 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1995-1996) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	3.360.165.769
Uitgaven	2.460.407.176
Overschot op 30 juni 1994	899.758.593

VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS
VOOR PERSOONSGEBONDEN AANGELEGENHEDEN
(VIPA)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 (vanaf 1 juli 1994) van het VIPA op 13 september 1995 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (7^e) Boek 1995 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1995-1996) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	2.321.542.931
Uitgaven	2.171.321.928
Overschot op 31 december 1994	150.221.003

**FONDS VOOR DE ECONOMISCHE EXPANSIE EN DE
REGIONALE RECONVERSIE
MIDDELGROTE EN GROTE ONDERNEMINGEN
(FEERR - MGO)**

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het FEERR-MGO op 31 juli 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	6.023.012.869
Kasuitgaven	5.264.822.269
Kassaldo op 31 december 1994	758.190.600

**FONDS VOOR DE ECONOMISCHE EXPANSIE EN DE
REGIONALE RECONVERSIE
KLEINE ONDERNEMINGEN
(FEERR-KO)**

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het FEERR-KO op 13 juni 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8°) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	4.105.799.167
Kasuitgaven	4.071.422.818
Kassaldo op 31 december 1994	34.376.349

**FONDS VOOR HET INDUSTRIEEL ONDERZOEK IN VLAANDEREN
(FIOV)**

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het FIOV op 10 juli 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8°) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	1.571.462.481
Kasuitgaven	1.386.138.122
Kassaldo op 31 december 1994	185.324.258

**INVESTERINGSFONDS VOOR GROND- EN WOONBELEID
VOOR VLAAMS BRABANT
(VLABINVEST)**

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van VLABINVEST op 21 augustus 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	690.000.000
Uitgaven	4.729.568
Overschot op 31 december 1994	685.270.432

FONDS BIJZONDERE JEUGDBIJSTAND
(FBJ)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het FBJ op 28 februari 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	5.447.637.624
Uitgaven	5.230.244.769
Overschot op 31 december 1994	217.392.855

VLAAMS FINANCIERINGSFONDS
TOT HERSTELVAN DE GEMEENTEFINANCIEN
(VFF)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het VFF op 25 september 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	7.990.244.518
Gecorrigeerde uitgaven	7.994.208.663
Gecorrigeerd saldo per 31 december 1994	- 3.964.145

VLAAMSE MILIEUMAATSCHAPPIJ
(VMM)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van de VMM op 9 juli 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1. Aangaande de aanrekening van de kosten van maaltijdcheques voor interimarbeiders :

Het Rekenhof stelt vast dat de kosten voor deze maaltijdcheques ten onrechte werden aangerekend op het begrotingsartikel 11.42.10, dat enkel betrekking heeft op sociale uitgaven, andere dan keukenkosten.

Deze uitzendkrachten zijn geen werknemers van de Vlaamse Milieumaatschappij maar van het uitzendbureau en bijgevolg kunnen dergelijke uitgaven niet als lonen of sociale lasten worden beschouwd, zodat ze zoals de andere kosten voor deze interimarbeiders moesten aangerekend worden op het geëigende begrotingsartikel 12.11.12.

Zijn college dringt er dan ook voor de toekomst op aan dat deze verkeerde aanrekeningen zouden vermeden worden.

2. Wat betreft het aanrekenen van de kosten van het statutaire personeel van de Vlaamse Milieumaatschappij dat ter beschikking wordt gesteld bij de NV Aquafin :

Verwijzend naar het verslag van het Rekenhof de dato 8 november 1995 over het onderzoek van het ontwerpdecreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 (punt 3.2, 5), merkt zijn college nogmaals op dat het gelet op het specialiteitsbeginsel aangewezen is dat deze kosten onder een afzonderlijke post op de Minafondsbegroting en op de VMM-begroting zouden worden ingeschreven.

Bovendien zou deze handelwijze de werking van deze pararegionale duidelijker weergeven.

3. Betreffende de afschrijvingspercentages van de collectoren en de niet-gesubsidieerde industriële waterzuiveringsinfrastructuur :

Het Rekenhof wenst de redenen te vernemen waarom de VMM inzake het afschrijvingspercentage voor bovenvermelde infrastructuur bij de opmaak van de kwestieuze jaarrekeningen geen rekening heeft gehouden met het advies van de commissie voor boekhoudkundige normen van 24 februari 1995. In overeenstemming met dit advies had een hoger afschrijvingspercentage moeten toegepast worden dan het nu gehanteerde 2,5 procent.

De handelwijze van de VMM heeft immers tot gevolg dat de afschrijvingsperiode voor deze investeringen de overeengekomen duur overschrijdt, tijdens dewelke de exploitatie van de rioolwaterzuiveringsinfrastructuur aan de NV Aquafin is toevertrouwd.

4. Wat betreft de goedkeuring van de begrotingsaanpassingen :

Het Rekenhof dringt er voor de toekomst op aan dat krachtens artikel 5, eerste lid van de wet van 16 maart 1954 alle begrotingsaanpassingen die aanleiding geven tot overdracht en overschrijding van limitatieve kredieten door de voogdijminister tijdig, zijnde vóór tenuitvoerlegging, moeten worden toegestaan.

5. Wat betreft de overdrachten van begrotingsoverschotten :

Vermits op grond van de éénjarigheid van de begroting begrotingsoverschotten op het einde van het jaar in de uitvoeringsrekening als uitgaven moeten worden aangerekend, en aangezien de decreetgever de overdrachten heeft toegestaan van de overschotten van 1993 en

1994, dienen deze integraal als ontvangsten van de respectievelijke daaropvolgende begrotingsjaren te worden aangerekend.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1994 van de VMM als volgt af te sluiten :

Ontvangsten	6.074.863.020
Uitgaven	6.074.863.020
saldo op 31 december 1994	0

FONDS FILM IN VLAANDEREN
(FIV)

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het FIV op 7 februari 1996 gecontroleerd verklaard. De verrichtingen en de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (8^e) Boek 1996 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1996-1997) - Nr. 1}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Ontvangsten	307.271.713
Uitgaven	158.080.316
Overschot op 31 december 1994	149.191.397

GRINDFONDS*Rekeningen voor het jaar 1994*

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het GRINDFONDS op 15 juni 1995 gecontroleerd verklaard. De door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen werden gepubliceerd in zijn (7^e) Boek 1995 {Vlaamse Raad - Stuk 11 (1995-1996) - Nr. 1 - blz. 72}.

Het Rekenhof stelt voor de rekening 1994 als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	nihil
Kasuitgaven	nihil
Kassaldo op 31 december 1994	nihil

**VLAAMS LANDBOUWINVESTERINGSFONDS
(VLIF)***Rekeningen voor het jaar 1994*

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van het VLIF op 8 november 1995 gecontroleerd verklaard.

Hierbij heeft het de volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

1. Investeringssteun

Artikel 7 van de Verordening (EEG) nr. 2328/91 van de Raad betreffende de verbetering van de doeltreffendheid van de landbouwstructuur bepaalt dat de land- of tuinbouwer die

investeert, kan genieten van overheidssteun in de vorm van een kapitaalsubsidie, of, het equivalent ervan in de vorm van een rentesubsidie.

Het koninklijk besluit van 25 oktober 1990 (gewijzigd door het koninklijk besluit van 19 augustus 1992) betreffende steun aan de Investerings en aan de Installatie in de landbouw, bepaalt evenwel dat de overheidssteun wordt gegeven in de vorm van een rentetoeelage (met uitzondering van de artikelen 9 en 14 die eveneens een (kapitaal) premie toekennen).

Uit een onderzoek bij het VLIF bleek dat land- of tuinbouwers die investeringen uitvoerden met eigen middelen geen recht hebben op steun. Enkel indien de investeringen werden gefinancierd middels een lening aangegaan bij een erkende kredietinstelling, komt het Vlaamse Gewest tussen in de vorm van een rentetoeelage.

Het Rekenhof wenst te vernemen waarom het voornoemde besluit de bepaling in artikel 7 van de Verordening (EEG) nr. 2328/91 ontwijkt.

2. Vaststellen van het aantal VAK's

Dezelfde verordening maakt in artikel 5 de overheidssteun afhankelijk van een vergelijking tussen, enerzijds het inkomen van de land- of tuinbouwer, en, anderzijds het gemiddelde brutoloon van de niet-agrarische werknemers in het betrokken gebied.

Artikel 4 van het voornoemde koninklijk besluit van 25 oktober 1990 voert deze vergelijking uit door de notie “volwaardige arbeidskracht” (voortaan VAK) te bepalen op een gemiddelde jaarlijkse arbeidsduur van 1.800 uren wat de land- en tuinbouwers betreft, en, door het gemiddelde brutoloon van de niet-agrarische werknemers om te zetten in een referentie-inkomen dat voor 1994 werd vastgesteld op 1.070.000 BEF.

Uit het onderzoek blijkt, dat het VLIF er van uitgaat dat één VAK meer dan één eenheid kan bedragen, zelfs tot twee eenheden kan stijgen.

Doordat de vergelijking tussen het aantal VAK en het referentie-inkomen wordt uitgevoerd door een deling, kan op deze manier het gemiddeld inkomen per VAK worden verkleind

waardoor er meer kansen ontstaan dat het gemiddeld inkomen van de land- en tuinbouwer onder het referentie-inkomen zal liggen, en hij daardoor voor overheidssteun in aanmerking komt.

Het Rekenhof wenst te vernemen of hierdoor artikel 4 van de eerder geciteerde Verordening wel op de juiste wijze wordt uitgevoerd, temeer, daar de Verordening de notie “volle arbeidskracht” gebruikt, terwijl het besluit het begrip “volwaardige arbeidskracht” hanteert.

3. Inspectie

In bijkomende orde wordt uw aandacht erop gevestigd dat de inspectie van de betoelaagde dossiers, met het oogmerk op de aanwending van de steun, door dezelfde ambtenaar geschiedt die het voorstel tot steun opmaakt.

Deze werkwijze komt niet overeen met een algemeen aanvaard beginsel, nl. dat het opmaken van dossiers en de interne controle op deze dossiers door afzonderlijke diensten en/of ambtenaren dienen te geschieden.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1994 van het VLIF als volgt af te sluiten :

kasontvangsten	351.340.000
kasuitgaven	349.257.357
kassaldo op 31 december 1994	2.082.643

**VLAAMS FONDS VOOR DE PROMOTIE VAN DE PRODUCTEN
VAN DE LANDBOUW, TUINBOUW EN ZEEVISSERIJ
VLAAMSE DIENST VOOR AGRO-MARKETING
(VLAM)**

Rekeningen voor het jaar 1994

Het Rekenhof heeft de rekening 1994 van de VLAM op 9 juli 1997 gecontroleerd verklaard. Hierbij heeft het volgende opmerkingen aan de Vlaamse Minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid medegedeeld.

Het Rekenhof merkt op dat de rekening 1994 geen getrouw beeld geeft van de werkelijke situatie, aangezien een gedeelte van de uitgaven werden gefinancierd met de afnames van de reserves van de Nationale Dienst voor Afzet van Land- en Tuinbouwproducten (NDALTP) en deze niet als ontvangsten werden geboekt.

Zijn college stelt tevens vast dat er geen enkele controle is geweest op de door de NDALTP gevoerde comptabiliteit voor rekening van het Vlaamse Gewest.

Het Rekenhof stelt voor de uitvoeringsrekening 1994 van de VLAM als volgt af te sluiten.

Kasontvangsten	325.807.618
Kasuitgaven	327.407.829
Kassaldo op 31 december 1994	- 1.600.211

TABEL I**Vastleggingen**

	Kredieten 1994	Van 1993 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten	Aangerekende vastleggingen	Kredietover- schrijvingen	Te annuleren kredieten	Naar 1995 overgedragen kredieten
Vastleggings- kredieten	38.426.643.000	1.206.223.235	39.632.866.235	36.806.869.614	0	1.189.838.955	1.636.157.666
Variabele kredieten	3.962.266.164	2.100.124.342	6.062.390.506	2.069.295.385	0	0	3.993.095.121
Totalen	42.388.909.164	3.306.347.577	45.695.256.741	38.876.164.999	0	1.189.838.955	5.629.252.787

TABEL II**Ontvangsten**

	Geraamde ontvangsten	Aangerekende ontvangsten	Overschot van ontvangsten op ramingen	Overschot van ramingen op ontvangsten
algemene diensten	460.853.200.000	460.194.550.518	0	658.649.482
begrotingsfondsen	1.751.600.000	3.962.266.164	2.210.666.164	0
Totaal	462.604.800.000	464.156.816.682	2.210.666.164	658.649.482
opbrengst leningen	0	22.000.000.000	22.000.000.000	0

TABEL III**Uitgaven**

	Goedgekeurde kredieten 1994	Van 1993 overgedragen kredieten	Beschikbare kredieten	Ordonnanceringen	Kredietoverschrijdingen	Naar 1995 overgedragen kredieten	Te annuleren kredieten
Niet-gesplitste kredieten	464.133.429.000	38.972.882.191	503.106.311.191	461.084.832.480	189.492.815	35.852.571.577	6.358.399.949 ²
Gesplitste ordonnanceringskredieten	38.153.571.000	657.774.667	38.811.345.667	34.951.289.604	0	727.066.973	3.132.989.090
Variabele kredieten	3.962.266.164	2.422.240.109	6.384.506.273	2.173.560.274	0	4.210.945.999	0
Algemeen Totaal	506.249.266.164	42.052.896.967	548.302.163.131	498.209.682.358	189.492.815	40.790.584.549	9.491.389.039

TABEL IV

Uitgaven die de begrotingskredieten overschrijden en waavoor een aanvullend krediet dient te worden goedgekeurd

	Beschikbare kredieten 1994	Ordonnanceringen	Goed te keuren aanvullende kredieten
<u>NIET-GESPLITSTE KREDIETEN.</u>			
<u>Kredieten lopend jaar.</u>			
Overschrijdingen op het niveau van het wettelijk krediet			
<u>Programma 07.10</u>			
Vlaams minister van Verkeer en Buitenlandse Handel - Algemene werkingskosten	83.400.000	84.172.168	772.168
<u>Programma 24.10</u>			
Administratie Financiën en Begroting - Algemene Financiële Logistiek	42.700.000	231.420.647	188.720.647
Totaal	126.100.000	315.592.815	189.492.815

² Inclusief de aanvullende kredieten (kredietoverschrijdingen van het lopende jaar)

TABEL V

Machtigingen

	Toewijzing	Aanwending	Overschrijding	Over te dragen	Te annuleren
<u>Vastleggingsmachtigingen</u>					
FEERR-MGO	3.508.700.000	3.508.490.540			209.460
FEERR-KO	2.857.500.000	2.857.500.000			
FIOV	2.150.000.000	2.150.000.000			
VLABINVEST	989.283.640	11.940.000		977.343.640	
VLAAMS INFRASTRUCTUURFONDS	5.175.100.000	4.063.135.269			1.111.964.731
LANDBOUWINVESTERINGSFONDS	2.600.000.000	1.759.745.868			840.254.132
IWT	1.870.399.710	1.058.249.928		812.149.782	
VLAAMS FONDS PPLTZ	406.100.000	262.929.957		143.170.043	
VCGT					
- Investeringsstoelagen	246.300.000	246.299.986			14
- Eigen investeringen	109.800.000	109.786.293			13.707
BLOSO	98.900.000	98.899.197			803
FONDS FILM IN VLAANDEREN	306.100.000	305.324.093			775.907
MINA-FONDS	16.066.000.000	13.847.776.675		225.286.000	1.992.937.325
VLAAMSE HUISVESTINGSMAATSCHAPPIJ					
- Huurwoningen	1.526.600.000	1.526.600.000			
- Eigendomsverwerving	619.500.000	619.500.000			
- Tewerkstellingsprogramma	466.000.000	466.000.000			
VFBZ/VIPA					
- Ziekenhuizen	3.301.500.000	3.300.000.252			1.499.748
- Bejaardenvoorzieningen	1.374.492.000	1.374.417.621			74.379
- Fonds Bijzondere Jeugdbijstand	49.450.000	44.196.739			5.253.261
- Geel en Rekem	25.200.000	1.483.065			23.716.935
- Gez. Centra/Med.Schooltoez./Resp.Aandoeningen	22.549.000	5.313.253			17.235.747
- Overijse	11.390.000	11.361.737			28.263
- Geestelijke Gezondheidszorg	23.500.000	0			23.500.000
- Serviceflats	95.475.000	66.975.000		28.500.000	
- Rustoorden	1.577.125.000	1.512.500.000		64.625.000	
KIND EN GEZIN	62.157.000	61.837.089			319.911
ARGO	1.001.900.000	1.001.900.000			
DIGO					
- Officieel	594.600.000	594.600.000			
- Vrij	2.461.100.000	2.461.100.000			
FBJ - Preventiecampagne	65.000.000	45.033.346			19.966.654
VSIPH	1.179.600.000	1.179.600.000			
FONDS FIN. URGENTIEPLAN SOC. HUISV.	30.220.000.000	18.446.066.403		11.773.933.597	
VMW	290.000.000	290.000.000			
TREKKINGSRECHTEN INVESTERINGSFONDS					
- Vlaamse Gemeenschap	4.800.018.473	4.644.424.436		155.594.037	
- Brussel Hoofdstad	110.000.000	39.198.687		70.801.313	
Totaal	86.261.339.823	67.972.185.434		14.251.403.412	4.037.750.977

<u>Leningsmachtigingen</u>					
VHM					
- Huurwoningen	685.800.000	685.800.000			
- Eigendomsverwerving	1.592.900.000	1.592.900.000			
- Vlaams Woningfonds - Grote Gezinnen	4.946.300.000	4.924.630.000			21.670.000
- Premies	2.760.200.000	2.760.200.000			
Totaal	9.985.200.000	9.963.530.000			21.670.000.000
ALGEMEEN TOTAAL	96.246.539.823	77.935.715.434	0	14.251.403.412	4.059.420.977

TABEL VI

Uitslagen rekening van de thesaurie

De vastleggingsverrichtingen			
Vastleggingsencours op 31 december 1993	Aanrekeningen op vastleggingskredieten	Vereffeningen, annulaties en rechtzettingen van vorige jaren	Vastleggingsencours op 31 december 1994
65.746.149.973	38.876.164.999	40.567.848.636	64.054.466.336

De betalingsverrichtingen			
	Financiële verrichtingen	Boekhoudverrichtingen	Betalingsverrichtingen
Saldo op 1 januari 1994	4.262.040.458	4.965.048.651	9.227.089.109
Ontvangsten	1.738.701.267.229	1.030.712.478.492	2.769.413.745.721
Uitgaven	1.742.671.597.328	1.033.904.766.239	2.776.576.363.567
Overdracht van finan- ciële tegoeden ³	11.658.855		
Saldo op 31 december 1994	280.051.504	1.772.760.904	2.052.812.408

³ Overdracht van het financieel saldo op 30 juni 1994 van het Vormingscentrum voor de Jeugd "Destelheide" in Dworp aan de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme in uitvoering van artikel 5, 3°, van het decreet van de Vlaamse Gemeenschap van 1 juni 1994 betreffende de erkenning en de subsidiëring van de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme en betreffende de overdracht van het beheer en de exploitatie van de jeugdinfrastructuren aan de vereniging (B.S. van 30 juli 1994).

TABEL VII**Uitslagen rekening van de vermogenswijzigingen**

Balans op 1 januari 1994	
ACTIVA	124.446.419.802
PASSIVA	103.590.960.911
netto actief	20.855.458.891
Vermogenswijzigingen in 1994	
vermogensuitbreiding	3.030.790.902.364
vermogensvermindering	3.023.042.253.760
netto vermogensuitbreiding	7.748.648.604
Balans op 31 december 1994	
ACTIVA	149.729.801.660
PASSIVA	121.125.694.165
netto actief	28.604.107.495