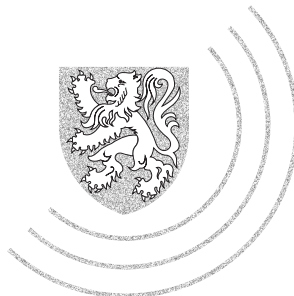


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

10 november 2000

VERSLAG

– van het Rekenhof –

**van het onderzoek van de ontwerpen van decreet
houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2001**

VERSLAG VAN HET ONDERZOEK
VAN DE ONTWERPEN VAN DECREET
HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING
EN DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING
VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP
VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001

**Dit verslag is door de Nederlandse kamer van het Rekenhof
vastgesteld in haar zitting van 10 november 2000**

INHOUD

	Blz.
I. Ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001	5
I.1. Corpus	5
I.2. Tabel	6
I.3. Inventaris schulden Vlaamse Gemeenschap	8
II. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001	9
II.1. Corpus van het ontwerp	9
II.2. Krediettabel	15
II.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	22
II.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	23
III. Toelichtingen	27
III.1. Algemene uitgavenbegroting	27
III.2. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	28
Bijlage – Formele opmerkingen	31
1. Ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001	31
1.1. Corpus van het ontwerp	31
1.2. Krediettabel	32
1.3. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	34
1.4. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	34
1.5. ESR-classificatie	34
1.5.1. Krediettabel	34
1.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	35
1.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	36
2. Toelichtingen	37
2.1. Algemene uitgavenbegroting	37
2.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)	39
2.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)	39

In het verleden heeft het Rekenhof steeds getracht in het kader van het begrotingsonderzoek ten behoeve van het parlement te evalueren of de in het begrotingsontwerp ingeschreven vastleggings- en ordonnanceringskredieten toereikend zijn om de in het begrotingsjaar te verwachten financiële verplichtingen te kunnen voldoen.

Bij het huidige begrotingsonderzoek werd een dergelijke analyse bemoeilijkt omdat nu - in tegenstelling tot vorige jaren - het Rekenhof geen inzage meer heeft gekregen in de documenten (begrotingsvoorstellen van de verschillende diensten, verslagen van bilaterale begrotingsbesprekingen, adviezen van de Inspectie van Financiën enz...) waaruit de berekeningswijze en de overwegingen blijken die hebben geleid tot de in de begroting opgenomen bedragen.

I. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE MIDDELENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001

I.1. CORPUS

Artikel 19

In zijn verslagen over de algemene rekeningen van de Vlaamse Gemeenschap voor 1997⁽¹⁾, 1998⁽²⁾ en 1999⁽³⁾ formuleerde het Rekenhof een voorbehoud bij de vastgestelde rechten opgenomen in de rekening van de ontvangsten. Het kon de beheersrekeningen 1996 tot heden over de verrichtingen op de financiële rekening van het bestuur Personeel HOBu, administratie Hoger Onderwijs en Wetenschappelijk Onderzoek, departement Onderwijs niet afsluiten. Eind 1998 stond namelijk een bedrag van ongeveer 265 miljoen BEF aan vastgestelde rechten open. De meeste van die vorderingen bestaan reeds sinds jaren. Daarmee samenhangend, heeft de niet getrouwe opvolging van de vastgestelde rechten het onmogelijk gemaakt een eindebeheersrekening op te stellen van een rekenplichtige die sinds 30 juni 1996 met pensioen is.

Als reactie op de brief van 2 mei 2000, waarin het Rekenhof verzocht te worden geïnformeerd over de stand van zaken in deze aangelegenheid, antwoordde de Vlaamse Minister van Onderwijs en Vorming dat door de departementen Onderwijs en Algemene Zaken en Financiën voornoemde rekening werd uitgezuiverd. Ook werd het voornemen uitgesproken deze problematiek een decretale regeling te geven.

¹ Vlaams Parlement, Stuk 24 (1998-1999) - Nr. 1, p. 7-8.

² Vlaams Parlement, Stuk 36 (1999-2000) - Nr. 1, p. 61.

³ Brief van het Rekenhof, kenmerk N14-1.866.319 B2 van 5 oktober 2000 aan de Voorzitter van het Vlaams Parlement.

De voorgestelde annulatie tracht een oplossing te bieden voor het nog openstaande bedrag aan vastgestelde rechten, waarvoor de gegevens ontbreken om nog tot invordering over te gaan.

Artikel 21

In zijn verslag over de algemene rekening van de Vlaamse Gemeenschap voor 1999⁽³⁾ formuleerde het Rekenhof eveneens een voorbehoud bij de vastgestelde rechten in de beheersrekening van de afdeling Secundaire Scholen van de administratie Secundair Onderwijs van het departement Onderwijs. Uit een onderzoek van het departement bleek op 31 december 1999 een bedrag van 657 miljoen BEF aan vastgestelde rechten open te staan. Daarvan was 310 miljoen BEF niet opgenomen in de beheersrekening. Aangezien de rekenplichtige die deze rekening beheerde op 1 oktober 1999 met rustpensioen is gegaan, heeft het Rekenhof op 9 mei 2000 bij de minister aangedrongen op de indiening van een eindebeheersrekening voor de periode van 1 januari 1999 tot 30 september 1999 en niet 31 december 1999, zoals in de voorgelegde rekening. Het drong tevens aan op de overname van de in te vorderen vastgestelde rechten door de opvolger van de rekenplichtige. In de loop van september 2000 ontving het Rekenhof een aangepaste rekening voor bovengenoemde periode. De staat der vastgestelde rechten in de beheersrekening werd door het departement Onderwijs in samenwerking met het departement Algemene Zaken en Financiën uitgezuiverd en in overeenstemming gebracht met de bestaande boeken.

De voorgestelde annulatie tracht een oplossing te bieden voor het nog openstaande bedrag aan vastgestelde rechten, waarvoor de gegevens ontbreken om nog tot invordering over te gaan.

I.2. TABEL

OA 24, PR 40 Rechtstreekse schuld, artikel 26.03 Renten in het kader van een autonoom kas- en schuldbeheer - 541 miljoen BEF algemene ontvangsten

Op 22 december 1998 werd 430 miljoen BEF ontvangen op de rekening 091-2202002-34 van de Vlaamse Gemeenschap en geboekt op de orderekening 87.06, zijnde een wachtrekening. Dit bedrag omvatte de terugbetaling door de Limburgse Reconversie Maatschappij (LRM) van reeds betaalde intresten aan de Vlaamse Gemeenschap naar aanleiding van de overname van 4.550 miljoen BEF van het consortiumkrediet (dat ten laste is van de Vlaamse Gemeenschap) door de LRM. Dit was het gevolg van het tweede addendum aan de overeenkomst van 21 december 1994 gesloten tussen het Vlaams Gewest, het Limburgfonds, Mijnen NV en LRM. Deze overname gebeurde in de vorm van een vervroegde terugbetaling, retroactief uitgevoerd op 21 december 1997. Volgens dat addendum diende de LRM het bedrag van de vervallen intresten ad 430 miljoen BEF voor de periode 30 juni 1996 tot en met 20 december 1997 te storten op een rekening van het Vlaams Gewest of op een rekening van de door het Vlaams Gewest daartoe aangewezen rechtspersoon. Uit de kredietovereenkomst gesloten tussen de LRM en de financiële instelling kan worden afgeleid dat dit bedrag inderdaad diende ter compensatie van reeds door de Vlaamse Gemeenschap betaalde intresten.

Bij gebrek aan een opname in de algemene middelen in het verleden dienen de nodige aanpassingen te worden doorgevoerd om deze uitzonderlijke opbrengst van 430 miljoen BEF budgettair te verwerken.

OA 51, PR 50 Natuurlijke rijkdommen en energie, artikel 36.92 Heffing op de exploitatie van een distributienet voor electriciteit of gas in het Vlaams Gewest decreet 17 juli 2000 - 60 miljoen BEF algemene ontvangsten

De dotatie aan de door het electriciteitsdecreet van 17 juli 2000 opgerichte Vlaamse Reguleringsinstantie zou 60 miljoen BEF bedragen. Dit bedrag zou worden gefinancierd door de opbrengst van een heffing op de exploitatie van een distributienet voor electriciteit, zonder dat hiervoor een beroep wordt gedaan op het mechanisme van een variabel krediet. De rechtsgrond van deze heffing zal worden ingesteld door het programmadecreet 2001. Het is de vraag of de opbrengst van de bedoelde heffing ad 60 miljoen BEF is gebaseerd op reële ramingen. Zo de taken van de reguleringsinstantie later zouden worden uitgebreid tot de aardgasmarkt, waardoor de dotatiebehoefte stijgt, zal dit cijfer moeten worden geactualiseerd.

OA 83, PR 30 Algemene ontvangsten van de federale overheid afkomstig voor gewestaangelegenheden, artikel 49.18 Ontvangsten voortvloeiend uit artikel 35 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 - tewerkstellingsprogramma's - 8.936,0 miljoen BEF algemene ontvangsten

Voornoemd artikel 35 verwijst naar artikel 6, § 1, IX, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op grond waarvan de gewesten voor elke uitkeringsgerechtigde volledig werkloze die binnen het raam van een arbeidsovereenkomst in een wettewerkstellingsprogramma wordt tewerkgesteld, een financiële tegemoetkoming ontvangen van de federale overheid (trekkingsrecht). De gewesten moeten hiervoor een verantwoording indienen bij de federale overheid. Ingevolge het Sint-Elooisakkoord bedraagt het aandeel voor het Vlaams Gewest maximaal 8.936,0 miljoen BEF, welk bedrag is ingeschreven op onderhavige basisallocatie.

De Vlaamse regering heeft op 26 november 1999 beslist 5.801 voltijdse arbeidsplaatsen uit de tewerkstellingsprogramma's vanaf 1 januari 2001 te regulariseren tot volwaardige arbeidsplaatsen, met name 3.992 DAC-ers⁽⁴⁾ en 1.809 PBW-ers⁽⁵⁾. Dit heeft tot gevolg dat de kredieten voor de loontussenkomst worden overgeheveld van de administratie Werkgelegenheid naar het functioneel bevoegde departement Welzijn, Volksgezondheid en Cultuur. Opdat deze arbeidsplaatsen nog in aanmerking zouden komen als verantwoording voor het bekomen van trekkingsrechten, is een aanpassing van de bijzondere wet vereist.

⁴ DAC = Derde Arbeidscircuit.

⁵ PBW = Programma ter Bevordering van de Werkgelegenheid.

1.3. INVENTARIS SCHULDEN VLAAMSE GEMEENSCHAP

Het Rekenhof had in zijn verslag over het ontwerp van decreet houdende de algemene mid-
delenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000 voorgesteld de
informatieve waarde van de bijgevoegde tabellen te verbeteren. Rekening houdend met de
huidige onderverdeling tussen vaste en vlottende schuld kunnen volgende kolommen worden
toegevoegd in de tabellen: uitstaande schuld per 31 december X-1, nieuwe opnames jaar X,
contractuele en vervroegde aflossingen jaar X, verschuivingen naar X, uitstaande schuld per
31 december X. Op dit voorstel heeft de Minister-President gerepliceerd dat voor de volgende
jaren (dus vanaf 2001) de presentatie van de schuldstatistieken zou worden aangepast. Deze
belofte is evenwel niet uitgevoerd.

II. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001

II.1. CORPUS VAN HET ONTWERP

Artikel 3

De optelling in programma 61.30 van de krediettabel geeft voor de gesplitste vastleggingskredieten 36.468,6 miljoen BEF en niet 36.474,8 miljoen BEF. De gesplitste ordonnanceringskredieten bedragen 32.203,8 miljoen BEF in plaats van 32.211,0 miljoen BEF.

Artikel 8, vierde en vijfde lid, artikel 9, r), en artikel 10, i)

De eerste twee artikelen bepalen dat geldvoorschotten mogen worden verleend voor de uitbetaling van aanmoedigingspremies ter stimulering van arbeidsherverdeling en arbeidsduurvermindering en aanmoedigingspremies in het kader van het Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social-profitsector (subsidies aan personen). De verantwoording stelt dat deze regeling is opgenomen om de uitbetalingsprocedure te kunnen versnellen. Op grond van artikel 10, i), mogen dezelfde aanmoedigingspremies worden betaald via vaste uitgaven. De verantwoording licht niet toe waarom bijkomend de uitbetaling via vaste uitgaven is voorzien.

Het is niet aangewezen twee verschillende uitbetalingsprocedures te gebruiken voor een zelfde subsidieregeling.

Artikelen 9 en 58, § 2

In artikel 9 wordt voor een aantal nieuwe uitgavencategorieën (zie littera r) en v)) de mogelijkheid gecreëerd deze met geldvoorschotten te betalen. Deze betalingsmodaliteit houdt niet in dat de regels van de vastleggingscontrole en van de begrotingscontrole niet meer van toepassing zouden zijn.

Door de nieuwe formulering van artikel 58, § 2, van het corpus worden echter alle uitgaven die met geldvoorschotten mogen worden betaald of als vaste uitgaven mogen worden beschouwd, ingevolge de reglementering op de rijkscomptabiliteit of op basis van een decretale machtiging, vrijgesteld van het voorafgaand visum van de controleur van de vastleggingen. Hierdoor ontsnappen de uitgaven vermeld in artikel 9 aan het voorafgaand toezicht van de controleur van de vastleggingen en worden de imputaties op de begrotingskredieten vertekend doordat niet meer de verbintenissen en de uitgaven voortvloeiend uit deze verbintenissen worden aangerekend maar wel de terbeschikkingstelling van geldvoorschotten aan de rekenplichtigen.

Het Rekenhof is dan ook van oordeel dat deze vrijstelling te ruim is geformuleerd en niet zou mogen gelden voor alle uitgaven gebaseerd op een decretale machtiging. Als voorbeeld kan worden gegeven: schuldvorderingen, betreffende uitgaven vermeld in artikel 9 en voortvloeiend uit overheidsopdrachten, waarvan het bedrag, BTW inbegrepen, hoger is dan 300.000 BEF; de terugbetalingen aan Nederland in het kader van de verruiming van de vaarweg in de Westerschelde⁶),....

Artikel 14

Volgende basisallocaties zijn te schrappen omwille van de vermelde decretale grondslag:

- OA 41, PR 40 Gezinszaken, BA 34.03 Subsidies aan verenigingen en voorzieningen in uitvoering van het decreet betreffende de thuiszorg - 297,3 miljoen BEF NGK

Het decreet van 14 juli 1998 houdende de erkenning en de subsidiëring van verenigingen en welzijnsvoorzieningen in de thuiszorg.

- OA 52, PR 40 Werkgelegenheid, BA 43.01 Subsidies aan de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten toegekend met toepassing van het koninklijk besluit nr. 474 - 9.017,0 miljoen BEF NGK

De tekstomschrijving vermeldt zelf reeds de decretale basis, met name het koninklijk besluit nr. 474 van 28 oktober 1986 tot opzetting van een stelsel van door de Staat gesubsidieerde contractuelen bij sommige plaatselijke besturen.

- OA 62, PR 10 Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid, BA 43.21 Subsidies aan gemeenten voor de opmaak van het eerste vergunningsregister en het eerste plannenregister - 64 miljoen BEF NGK

Artikel 191, § 2, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

- OA 62, PR 10 Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid, BA 43.22 Subsidies aan gemeenten voor de opleiding en de betaling van de gemeentelijke stedenbouwkundige ambtenaren - 95 miljoen BEF

Artikel 17 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening.

Volgende basisallocatie dient te worden toegevoegd omwille van het ontbreken van een decretale grondslag:

⁶ Zie ook de opmerking geformuleerd bij de basisallocaties 14.05, 54.01 en 73.05 van het programma 64.20 onder punt II.2.

- OA 45, PR 10 Jeugd en Sport, BA 33.32 Subsidie aan de VZW JINT - Coördinatieorgaan voor internationale jongerenwerking decreet van 23 maart 1994 - 23,8 miljoen BEF NGK

Het decreet van 23 maart 1994 houdende regularisatie van de toetreding van de Vlaamse regering tot verenigingen zonder winstoogmerk bevat geen decretale basis voor deze subsidie.

Artikel 35

Dit artikel machtigt de schatkist tot het toestaan van voorschotten aan niet-gouvernementele organisaties die optreden als promotor van ESF⁽⁷⁾-projecten en in betalingsmoeilijkheden verkeren, wanneer de derdengeldenrekening “prefinanciering” bij de administratie Werkgelegenheid is uitgeput. De paragrafen 2 en 3 van dit artikel regelen een aantal modaliteiten en belasten de Vlaamse regering met de bepaling van de verdere modaliteiten. Deze worden bij voorkeur niet in de algemene uitgavenbegroting ingeschreven maar wel in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting. De andere paragrafen worden reeds sinds de begroting 1995 jaarlijks opgenomen in de algemene uitgavenbegroting. Deze voorschottenregeling heeft dus een permanent karakter en wordt bijgevolg bij voorkeur geïncorporeerd in het decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting.

Artikel 47

Dit artikel is overbodig, aangezien artikel 15 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit een herverdeling toelaat van basisallocaties binnen de perken van de kredieten van elk van de programma's van de algemene uitgavenbegroting.

Artikel 76

Dit artikel hoort als begrotingsruiter door zijn uitgesproken materieel-normatief karakter niet thuis in een algemene uitgavenbegroting dat een decreet is in de formele zin.

Artikel 77

Dit artikel machtigt de Vlaamse minister bevoegd voor openbare werken, mandaat te verlenen aan de Dienst voor de Scheepvaart en aan de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen om de kosten van onderhouds- en investeringswerken van de door deze instellingen beheerde waterwegen ten laste te leggen van de algemene uitgavenbegroting of de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds.

Voorgaande begrotingsjaren werden gelijkaardige machtigingen in de begrotingsdecreten opgenomen voor beide instellingen afzonderlijk. Die machtigingen waren beperkt tot buitengewone onderhoudswerken, ten belope van maximaal 20 miljoen BEF per project en tot investeringswerken. Het wegvallen van de delegatiebeperking tot 20 miljoen BEF en de uitbreiding naar de gewone onderhoudswerken, die vanaf 2001 ook ten laste van de algemene uitgavenbegroting kunnen worden gelegd, zijn niet toegelicht in de verantwoording bij de decreetsbepalingen.

⁷ Europees Sociaal Fonds.

Beide Vlaamse openbare instellingen zijn wettelijk en decretaal belast met de exploitatie en het beheer van bepaalde waterwegen. Het beheer van waterwegen omvat eveneens het gewone onderhoud ervan. Zij ontvangen hiervoor een werkingsdotatie via de algemene uitgavenbegroting, van basisallocatie 31.02 Dotatie aan de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen - 148,5 miljoen BEF NGK en basisallocatie 31.04 Dotatie aan de Dienst voor de Scheepvaart om te voorzien in de ontoereikendheid van zijn bedrijfsontvangsten - 597,1 miljoen BEF NGK van programma 64.10 Waterwegen en binnenvaart.

Indien de onderhoudswerken van de VOI's ten laste van de algemene uitgavenbegroting of de begroting van het Vlaams Infrastructuurfonds kunnen worden gelegd, doorkruist dit de normale relatie tussen de decretale opdrachten van deze openbare instellingen en de financiering ervan. Openbare instellingen met eigen rechtspersoonlijkheid en een zekere mate van autonomie zouden verantwoordelijk moeten zijn voor de efficiënte uitvoering van hun wettelijke opdrachten en van de betreffende beleidsdoelstellingen van de Vlaamse regering. Thans wordt het moeilijk controleerbaar in welke mate de werkingsdotatie nodig of voldoende is om de werkelijke financiële behoeften van de instellingen te dekken.

Ook de doorzichtigheid van de algemene uitgavenbegroting en van de begroting van de betrokken VOI's gaat in belangrijke mate verloren wanneer de bestaande basisallocaties voor de onderhoudswerken van de administratie Waterwegen en Zeewezen worden bezwaard met uitgaven ingevolge de decretale opdrachten van VOI's. Uit de begroting is niet meer eenduidig af te leiden welk budget de instellingen ter beschikking krijgen voor de uitvoering van hun opdrachten en met welke middelen de administratie haar taken kan uitvoeren.

Het verdient de voorkeur de kredieten voor de financiering van onderhoudswerken van de Dienst voor de Scheepvaart en de NV Zeekanaal in te schrijven in de begrotingen van de betrokken instellingen en de algemene werkingsdotaties, ingeschreven onder de basisallocaties 31.02 en 31.04 van programma 64.1 Waterwegen en binnenvaart, zonodig te verhogen.

Artikel 85, vierde lid

Dit artikel bepaalt verkeerdelijk dat op het Minafonds een vastleggingsmachtiging ten belope van 26.932 miljoen BEF wordt verleend aan de minister bevoegd voor leefmilieu. Het bedrag van de machtiging moet worden verhoogd met 204,8 miljoen BEF, zijnde de maximale naar het begrotingsjaar 2001 over te dragen vastleggingskredieten op artikel 2.28.

Artikel 85 in fine

Het artikel 3.2 “Subsidies aan verenigingen en openbare besturen voor verwerving van patrimonium bij toepassing van het extra milieu- en natuurbeleid ter uitvoering van het Minaplan” dient te worden toegevoegd aan de lijst van basisallocaties van de DAB Minafonds waarop, binnen de perken van de kredieten, de minister bevoegd voor leefmilieu wordt gemachtigd facultatieve subsidies toe te kennen.

Artikel 125

De norm 2°, h), wordt gewijzigd in die zin dat indekkingsproducten onmiddellijk moeten worden gekoppeld aan onderliggende financieringen zonder dat een uitstel van één jaar wordt geaccepteerd. Deze financieringen mogen worden afgelost.

De draagwijdte van deze laatste toevoeging is niet duidelijk. Houdt dit in dat de nominale waarde van het indekkingsproduct mee moet afnemen met het uitstaande kapitaal van de financiering of houdt dit een machtiging in tot de (eventuele vervroegde) terugbetaling van de financiering vóór de einddatum van het indekkingsproduct, zodat deze laatste aanleiding geeft tot een openstaande positie? In dit kader kan worden verwezen naar het verslag⁽⁸⁾ van het Rekenhof over de evaluatie van het decreet van 16 december 1997 houdende bepaling inzake kas-, schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap waarin o.a. de problematiek werd toegelicht van openstaande renteswaps welke worden veroorzaakt door de vervroegde terugbetaling van onderliggende financieringen. De norm 2°, h), machtigde deze openstaande posities niet. Het Rekenhof pleitte ervoor deze norm uit te breiden met een te volgen procedure voor de behandeling van deze openstaande renteswaps (terugkoop, aankoop van een tegengestelde swap, het laten bestaan van de positie, ...). Minimaal zouden dergelijke openstaande posities afzonderlijk aan het Vlaams Parlement moeten worden gerapporteerd in de inventaris van de schulden gevoegd bij de middelenbegroting en in het jaarlijkse schuldrapport zoals gedefinieerd in artikel 13 van het geëvalueerde decreet.

Er wordt gevraagd de doelstelling van de toegevoegde zin in de norm te verduidelijken en indien deze betrekking heeft op de behandeling van de openstaande posities, de norm uit te breiden met de te volgen procedure.

Artikel 126

De paragraaf 2 vermeldt de thesaurierekening 24.40.10.29 voor de tijdelijke aanrekening van swapverrichtingen. Het Rekenhof trekt er de aandacht op dat tot op heden de rekening 24.40.87.42 hiertoe wordt gebruikt. Indien het niet de bedoeling is de huidige rekening te wijzigen, dient deze paragraaf te worden aangepast.

Artikel 128

Dit artikel vervangt de artikelen 52 en 54 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 en artikel 50 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995, die met de artikelen 58, 59 en 62 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001 worden opgeheven.

⁸ Vlaams Parlement, Stuk 37-D (1999-2000) - Nr. 1, 8 augustus 2000, p. 21 en 41.

Het artikel is echter niet duidelijk. Paragraaf 1 verwijst naar de praktijk van de ambtshalve terugbetaling van kapitaal op de vervaldag van korte-termijntleningen door de financiële instelling belast met het geldverkeer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest. Dit komt overeen met het tweede deel van het artikel 52 van het programmadecreet 1991. Deze terugbetaling veroorzaakt echter geen debetstand op een thesaurierekening (immers bij de ontlending wordt de thesaurierekening eerst gecrediteerd) waarnaar blijkbaar wordt verwezen in paragraaf 2.

De paragraaf 2 heeft betrekking op de praktijk van de debetintresten die automatisch worden afgehouden en worden aangerekend op de thesaurierekening 24.40.10.65 zoals vermeld in paragraaf 3. Deze praktijk werd vroeger gemachtigd door artikel 54 van het programmadecreet 1991.

In paragraaf 3 wordt ook een machtiging gegeven voor de tijdelijke aanrekening op de thesaurierekening 24.40.10.65 van de kosten ingeval van vervroegde terugbetaling van leningen. Deze praktijk werd vroeger gemachtigd door artikel 50 van het programmadecreet 1994.

Voor meer duidelijkheid zouden de paragrafen 2 en 3 van plaats kunnen worden verwisseld en paragraaf 3 gewijzigd in: “De verschuldigde debetintresten van de korte-termijntleningen en de kosten van vervroegde terugbetaling van leningen in het algemeen worden aangerekend op de thesaurierekening 24.40.10.65 en jaarlijks budgettair aangezui-verd.” In paragraaf 2 dient te worden verduidelijkt dat het de thesaurierekening en de financiële rekening betreft waarop de debetintresten en de kosten van vervroegde terugbetaling worden geboekt.

Artikel 129

Dit artikel staat dezelfde machtigingen toe als artikel 128 voor de korte-termijntleningen aangegaan in het kader van het Centraal Financieringsorgaan, maar zonder de mogelijkheid kosten van vervroegde terugbetalingen aan te rekenen op een thesaurierekening. Dezelfde opmerking inzake onduidelijkheid zoals gesteld voor artikel 128 geldt ook hier. De paragraaf 3 dient te preciseren dat het hier om de financiële rekening en de thesaurierekening gaat waarop de debetintresten worden geboekt. Bijkomend dient paragraaf 2 de volledige tekstomschrijving van de betrokken thesaurierekening te vermelden.

Artikel 130, § 1

Aangezien de financiële instelling een thesaurierekening niet kan debiteren, is de vermelding van “thesaurierekening 24.40.10.81” overbodig. De identificatie van deze thesaurierekening kan wel worden ingevoegd in artikel 130, § 2.

Artikel 131

Daar de bank een orderekening niet ambtshalve kan debiteren, is het aangewezen “orderekening” in paragraaf 1 te schrappen.

In paragraaf 2 dient de juiste omschrijving van de betrokken orderekening te worden opgegeven. Tot op heden werd de rekening 24.10.10.90 gebruikt.

II.2. KREDIETTABEL**Dotatie aan de Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad**

Gelet op het specialiteitsprincipe dient een afzonderlijke basisallocatie te worden gecreëerd voor de dotatie aan deze instelling.

OA 32, PR 10 Gewoon Secundair Onderwijs

BA 11.03 Salarissen en toelagen van het personeel van het secundair kunstonderwijs van de Gemeenschap - 259,3 miljoen BEF NGK

BA 11.12 Salarissen onderwijsinspectie kunstonderwijs - 7,8 miljoen BEF NGK

BA 43.02 Salarissubsidie aan het Provinciaal Maritiem Instituut - 53,1 miljoen BEF NGK

BA 43.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde officiële instellingen voor beeldende kunsten - 359,3 miljoen BEF NGK

BA 44.01 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije muziekscholen van eerste categorie - 53,9 miljoen BEF NGK

BA 44.03 Salarissubsidie aan het Koninklijk Werk Ibis - 12,0 miljoen BEF NGK

BA 44.11 Salarissubsidies aan de gesubsidieerde vrije instellingen voor onderwijs in de beeldende kunsten - 308,7 miljoen BEF NGK

Ofwel dienen deze basisallocaties te worden geschrapt, ofwel dient de benaming ervan te worden gespecificeerd. Het is niet duidelijk welke onderwijssectoren worden bedoeld. Ofwel gaat het om het gewoon voltijds secundair onderwijs. Salarissen en salarissubsidies zijn dan reeds voorzien in de basisallocaties 11.10, 11.20, 43.40 en 44.60 van programma 32.10. Het zeevisserijonderwijs en het kunstonderwijs behoren immers tot het gewoon voltijds secundair onderwijs. Ofwel gaat het om andere onderwijssectoren. In dat geval horen ze niet thuis in programma 32.10. In programma 34.10 (Deeltijds kunstonderwijs) worden overigens reeds kredieten voorzien voor de salarissen en salarissubsidiëring van de muziekscholen en voor de scholen voor beeldende kunsten.

OA 33, PR 10 Hogescholenonderwijs, BA 41.10 Dotatie aan de Dienst met Afzonderlijk Beheer Hogere Zeevaartschool - 41,6 miljoen BEF NGK

In afwachting van de geplande wijziging van artikel 30 van het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool⁹) (voorontwerp van decreet houdende een aanpassing van de regelgeving betreffende het tertiair onderwijs) dient, om de dotatie voor het jaar 2001 te kunnen verminderen, een wijzigingsbepaling te worden opgenomen in het programmadecreet 2001.

Een analyse door het Rekenhof van de financiële resultaten van de laatste vijf jaar van de DAB toont geen structureel maar een historisch overschot aan, dat door éénmalige verminderingen bijna volledig is afgeroomd. Deze visie is tegengesteld aan die van de regering die op basis van een studie van de regeringscommissaris de dotatie van de school structureel wil verminderen tot 41,6 miljoen BEF. Bij gebrek aan nadere toelichting kan deze vermindering niet worden beoordeeld.

OA 34, PR 10 Deeltijds kunstonderwijs, BA 11.03 Salarissen van het deeltijds kunstonderwijs van de Gemeenschap - 449,2 miljoen BEF NGK

Het krediet dient te worden opgesplitst tussen salarissen deeltijds kunstonderwijs van de gemeenschap - muziek, woordkunst en dans - en salarissen deeltijds kunstonderwijs van de gemeenschap - beeldende kunsten.

OA 51, PR 40 Buitenlandse handel en exportbevordering**BA 30.02 Subsidies aan instellingen, verenigingen, ondernemingen, initiatieven ter bevordering van de export - 5 miljoen BEF GOK****BA 81.01 Toekenning van leningen aan instellingen, verenigingen en ondernemingen voor initiatieven genomen ter bevordering van de export - 10 miljoen BEF GOK**

Voor deze basisallocaties werd vorig jaar een transcodificatie doorgevoerd naar basisallocatie 41.02. Het opnieuw inschrijven van kredieten op deze oude basisallocaties heeft voor gevolg dat deze kredieten ongebruikt zullen blijven en basisallocatie 41.02 hoewel budgettair ontoereikend, met nog bestaande oude dossiers extra zal worden belast.

OA 52, PR 10 Beroepsopleiding, BA 41.01 Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten - Beroepsopleiding - 3.524,5 miljoen BEF NGK

⁹ Zoals gewijzigd bij artikel 6 van het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2000.

OA 52, PR 40 Werkgelegenheid, BA 41.01 Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding tot dekking van zijn werkingskosten - Arbeidsbemiddeling - 2.188,1 miljoen BEF NGK

Hoewel de omschrijving en de codering van deze basisallocaties werkingsdotaties betreffen, worden deze middelen ook aangewend voor de financiering van investeringen. Om de bedrijfseconomische aanrekening van deze kapitaalsubsidie volgens de bepalingen van het boekhoudbesluit te vergemakkelijken, dient de dotatie te worden opgesplitst in een werkingsdotatie en een investeringsdotatie, hetgeen ook tegemoetkomt aan het principe van de begrotingsspecialiteit.

OA 54, PR 10 Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid - 1.706,7 miljoen BEF NGK, 278,8 miljoen BEF GVK, 68,3 miljoen BEF GOK, 35,9 miljoen BEF VRK en 2.458,6 miljoen BEF MAC

De code 01 (Uitgaven met betrekking tot de werkingskosten van de organen en diensten van de Vlaamse Gemeenschap) voor de littera van programma 54.10 is verkeerd. Voor uitgaven in het kader van landbouwworming dient code 02 (Gemeenschapsaangelegenheden) te worden gebruikt, voor de andere uitgaven code 03 (Gewestaangelegenheden). Ook de artikelen 1 tot 6 van het corpus dienen te worden aangepast.

OA 61, PR 30 Bos en Groen - 106,4 miljoen BEF GVK en 102,5 miljoen BEF GOK

Het totaalbedrag van de GVK beloopt 100,2 miljoen BEF in plaats van 106,4 miljoen BEF. De correcte som van de GOK bedraagt 95,3 miljoen BEF in plaats van 102,5 miljoen BEF. Bijgevolg dienen de totaalbedragen van de GVK en de GOK van organisatieafdeling 61 van het departement 6 en van het algemeen totaal respectievelijk te worden verminderd met 6,2 miljoen BEF en 7,2 miljoen BEF.⁽¹⁰⁾

OA 62, PR 10 Ruimtelijke ordening, stedenbouw en grondbeleid, BA 43.20 Subsidies aan gemeenten voor de opmaak van een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan van gemeentelijke plannen van aanleg en gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen - 270 miljoen BEF GVK en 181 miljoen BEF GOK

Deze basisallocatie is zowel bestemd voor organiek geregelde subsidies als voor facultatieve subsidies. De subsidies aan gemeenten voor de opmaak van een gemeentelijk ruimtelijk structuurplan zijn organiek geregeld in artikel 35, § 4, van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. De andere subsidies voor gemeentelijke plannen van aanleg en gemeentelijke uitvoeringsplannen zijn niet organiek geregeld en derhalve facultatief. Gelet op het specialiteitsbeginsel is het dan ook aangewezen deze kredieten op verschillende basisallocaties in te schrijven. Artikel 14 van het ontwerp van uitgavendecreet voor 2001 dient ook overeenkomstig te worden aangepast.

¹⁰ Zie ook artikel 3 van punt II.1.

OA 62, PR 40 Huisvesting

BA 01.90 Allerhande uitgaven ter uitvoering van het Fonds voor de Huisvesting, met inbegrip van specifieke werkingskosten, ADL - projecten en subsidies voor bijdrage tot verbetering van de sociale huisvesting en de internationale samenwerking - 61,8 miljoen BEF VRK

BA 12.04 Uitgaven met betrekking tot onderzoek en monitoring in het beleidsdomein huisvesting - 34,2 miljoen BEF NGK

BA 12.20 Allerhande uitgaven in verband met communicatie - 20 miljoen BEF NGK

BA 33.63 Subsidies voor uitgaven met betrekking tot experimentele voorbeeldprojecten - 10,8 miljoen BEF NGK

Zoals ook uit de toelichting bij dit programma blijkt wordt een aantal uitgaven niet langer opgenomen onder het variabel krediet 01.90 (Fonds voor de Huisvesting), maar onder afzonderlijke basisallocaties: basisallocatie 12.04 (Uitgaven met betrekking tot onderzoek en monitoring in het beleidsdomein huisvesting), basisallocatie 12.20 (Allerhande uitgaven in verband met communicatie), basisallocatie 33.63 (Subsidies voor uitgaven met betrekking tot experimentele voorbeeldprojecten). Dit kan de duidelijkheid van de begroting huisvesting verhogen voor zover de specialiteit van de begroting consequent wordt doorgetrokken. Hiervoor is evenwel een aanpassing van de decretale omschrijving van de uitgaven van het Fonds voor de Huisvesting vereist (artikel 26 van het programmadecreet 1991 en artikel 59 van de Vlaamse Wooncode), waarbij het soort van uitgaven bedoeld bij de afzonderlijke basisallocaties niet langer op het fonds zullen worden aangerekend (behoudens de op 31 december 2000 bestaande encours).

OA 62, PR 40 Huisvesting, BA 81.01 In kapitaal omzetbare investeringssubsidies aan de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen van de goedgekeurde investeringsprogramma's van de VHM of de door haar erkende Sociale Huisvestingsmaatschappijen - artikel 5 Wooncode - 4.417,9 miljoen BEF GVK en 1.665,6 miljoen BEF GOK

De investeringssubsidies aan de VHM voor de realisatie van de investeringen met betrekking tot de huurwoningen worden aanzienlijk verhoogd, van 2.393,8 miljoen BEF in 2000 tot 4.417,9 miljoen BEF in 2001. Dit stemt overeen met de verhoging van het gewoon investeringsprogramma voor de huursector van de VHM van 4887,3 miljoen BEF in 2000 tot 8.887,3 miljoen BEF in 2001. De toelichting bij het programma huisvesting stelt in dit verband: "In het regeerakkoord wordt vermeld dat - gelet op het tekort aan sociale huurwoningen - tijdens deze legislatuur het bedrag voor sociale woningen in de begroting voor sociale huurwoningen dient te worden opgetrokken zodat 15.000 bijkomende huurwoningen kunnen worden gerealiseerd".

Uit de begrotingsdocumenten van de VHM blijkt dat het globale investeringsprogramma voor de huursector slechts in geringe mate toeneemt (van 12.250,3 miljoen BEF tot 12.483,3 miljoen BEF), zodat de forse toename van de investeringssubsidies blijkbaar in eerste instantie een relatieve toename van het financieringsaandeel van het gewest tot gevolg heeft, eerder dan een verhoogde output.

In de mate dat er sprake is van een reële toename van de investeringsprogramma's van de VHM wordt opgemerkt dat, zoals vroeger reeds meermaals werd vastgesteld, de vastlegging ervan soms zeer moeizaam gebeurt. Zo blijkt uit de begrotingsdocumenten van de VHM dat de vastlegging van het gewoon investeringsprogramma 2000 van de huursector op 31 augustus 2000, dus na verloop van twee derden van het jaar, niet eens voor één vierde is vastgelegd (1.153,0 miljoen BEF op 4.887,3 miljoen BEF). De haalbaarheid van een verhoging van dit programma voor het jaar 2001 met 4 miljard BEF is dus onzeker.

In dit verband pleit het Rekenhof nogmaals voor volledige informatie aan het Vlaams Parlement met betrekking tot de investeringsprogramma's en de vastleggingen van de VHM, ongeacht de financieringswijze, alsmede voor een spoedige realisatie van de beheersovereenkomsten in de sociale huisvesting zoals voorzien in de Vlaamse Wooncode.

OA 63, PR 20 Gemeenschappelijk vervoer, BA 31.07 Allerhande uitgaven in verband met de voorbereiding, de planning, de studie en de uitvoering van mobiliteitsconvenanten met inbegrip van de dekking van de extra-exploitatiekosten geleden door de VVM - 694,7 miljoen BEF GVK en 287,0 miljoen BEF GOK

Het bedrag van de ordonnanceringskredieten is te laag in verhouding tot het bedrag van de voorziene verbintenissenkredieten. Ook in de begroting 2000 was een te laag krediet ingeschreven.⁽¹¹⁾ De administratie Wegen en Verkeer berekende de behoefte aan ordonnanceringskredieten in 2001 op ongeveer 650 miljoen BEF. Zonder de nodige bijkredieten zullen in de loop van 2001 betalingsproblemen ontstaan. Een betalingsprobleem bestaat nu reeds in verband met de betalingsverplichtingen tot en met 31 december 2000. De ordonnanceringskredieten in de begroting 2000 volstaan niet om aan deze verplichtingen te voldoen. De administratie heeft het tekort voor 2000 berekend op 415,7 miljoen BEF. Zij heeft een aanvraag ingediend om de nodige ordonnanceringskredieten over te hevelen vanuit het bufferkrediet van het departement LIN⁽¹²⁾.

OA 64, PR 10 Waterwegen en binnenvaart, BA 14.06 Gewoon onderhoud der waterwegen en aanhorigheden - allerhande kosten betreffende het onderhoud, met inbegrip van de uitrusting van het personeel der waterwegen - 1.528,9 miljoen BEF GVK en 828,0 miljoen BEF GOK

Volgens de toelichting werd voor het dringend onderhoud van de waterwegen in 2001 een extra gesplitst vastleggingskrediet van 350 miljoen BEF voorzien (in vergelijking met de aangepaste begroting voor 2000). Om tegemoet te komen aan de gestegen uitgaven op deze basisallocatie, werd het gesplitst ordonnanceringskrediet met 100 miljoen BEF verhoogd.

¹¹ Vlaams Parlement, Stuk 16 (1999-2000) - Nr. 1, 9 november 1999, p. 27.

¹² PR 69.90, BA 01.01 Provisioneel krediet, aanwendbaar voor overdracht naar andere gesplitste ordonnanceringskredieten (departement LIN).

In haar gemotiveerde aanvraag had de administratie Waterwegen en Zeewezen een verhoging inzake vastleggings- en ordonnanceringskredieten voor deze basisallocatie gevraagd, teneinde dringende onderhoudsbaggerwerken te kunnen uitvoeren.

Wat het gevraagde bijkomende vastleggingskrediet van 350 miljoen BEF betreft, werd in de ontwerpbegroting op het verzoek ingegaan. Voor de ordonnanceringskredieten werd evenwel een verhoging met ongeveer 600 miljoen BEF gevraagd, teneinde de bijkomende verbintenissen van 2000 en 2001 te kunnen betalen. Volgens de Inspectie van Financiën zou bij ongewijzigd beleid een ordonnanceringskrediet van 1.130 miljoen BEF nodig zijn.

Rekening houdend met de verhoging van het gesplitst vastleggingskrediet bij de aangepaste begroting 2000 (met 500 miljoen BEF) en bij de ontwerpbegroting 2001 (met 350 miljoen BEF), betwijfelt het Rekenhof of een ordonnanceringskrediet van 828 miljoen BEF voor 2001 voldoende kan zijn om alle bestaande en nieuwe verbintenissen tijdig te kunnen vereffenen. Afgaande op de berekeningen van de Inspectie van Financiën zouden de ordonnanceringskredieten onder basisallocatie 14.06 (828 miljoen BEF) bij voorkeur met 459 miljoen BEF (tot 1.287 miljoen BEF) worden opgetrokken. In het andere geval bestaat het risico dat in 2001 niet alle aangegane verbintenissen tijdig zullen kunnen worden nagekomen.

OA 64, PR 20 Havens

BA 14.05 Gewoon onderhoud van de basisinfrastructuur van de havens en de onderhoudsbaggerwerken, inclusief het verwerken van specie, in de maritieme toegangswegen, conform artikel 2, 10°, 16° en artikel 29 van het Havendecreet van 2 maart 1999 - 5.138,2 miljoen BEF GVK en 4.751,2 miljoen BEF GOK

BA 54.01 Terugbetaling aan Nederland van de door deze Staat gedane investeringsuitgaven met betrekking tot de Westerschelde en het Zeekanaal Gent-Terneuzen - 1.566,9 miljoen BEF GVK en 1.426,9 miljoen BEF GOK

BA 73.05 Investeringsuitgaven met betrekking tot verdiepingswerken en het bergen van wrakken in de Westerschelde en haar maritieme toegang - 325,1 miljoen BEF GVK en 362,9 miljoen BEF GOK

Voornoemde basisallocaties bevatten kredieten voor onder meer de kosten van werken voor de verdieping van de Westerschelde.

De begroting laat het Vlaams Parlement niet toe zich een beeld te vormen van de grootte van de financiële engagementen die gedurende het jaar 2001 voor de uitvoering van het verdrag in verband met de verruiming van de Westerschelde zullen worden aangegaan.

Door het feit dat artikel 58 van het ontwerpdecreet van de algemene uitgavenbegroting de verbintenissen die met geldvoorschotten mogen worden betaald - wat voor de uitgaven in verband met de wrakkenberging op Nederlands grondgebied het geval is - vrijstelt van het visum van de Controleur van de Vastleggingen, wordt de bestaande praktijk om verbintenissen aan te gaan zonder dat deze voorafgaandelijk op de begrotingskredieten worden aangerekend decretaal geregeld. Hierdoor geeft het vastleggingskrediet, voorzien onder basisallocatie 54.01, niet het bedrag aan van de verbintenissen die tijdens het begrotingsjaar mogen worden aangegaan. Dit is een afwijking van wat dienaangaande onder artikel 7, § 2, van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit is bepaald.

Daar op de basisallocaties ook uitgaven worden aangerekend die geen betrekking hebben op het verdiepingsproject, heeft het Vlaams Parlement nog steeds geen duidelijk inzicht in de financiële impact van het totale project op de Vlaamse begroting.

Met de aanbevelingen en opmerkingen die dienaangaande in het auditrapport van het Rekenhof en de Nederlandse Rekenkamer¹³) en in het verslag van het Rekenhof van het onderzoek van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2000¹⁴) werden geformuleerd, werd tot dusver geen rekening gehouden.

OA 64, PR 50 Zeewezen

BA 12.40 Werkingskosten der loods-, bebakenings-, sleep- en reddingsdiensten, en van de varende eenheden, inclusief de kosten van de varende eenheden ter beschikking gesteld van de federale overheid - 248 miljoen BEF NGK

BA 34.05 Schadevergoeding aan derden voortvloeiend uit het opnemen door het Gewest van zijn verantwoordelijkheid ten opzichte van door het Loodswezen en door zijn bedienden gepleegde daden - 0,5 miljoen BEF NGK

Gelet op de recente oprichting van de DAB Loodswezen, terwille van onder meer het financieel doorzichtiger worden van het Loodswezen, horen respectievelijk de werkingskosten van de loodsdiensten en laatstgenoemde basisallocatie niet meer thuis in de algemene uitgavenbegroting, maar wel in de begroting van de DAB Loodswezen.

OA 71, PR 20 Wetenschappelijk onderzoek op initiatief van de vorser, BA 12.26 Versterking van de basisfinanciering van de universiteiten - Universitair herstructureringsfonds - 383 miljoen BEF NGK

Als het de bedoeling is voor de versterking van de basisfinanciering van de universiteiten (universitair herstructureringsfonds) onder deze basisallocatie een provisioneel krediet in te schrijven, zoals in de toelichting bij programma 33.20 staat vermeld, dan dient in het ontwerp van decreet houdende de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001, onder de hoofding “provisionele kredieten” een bepaling te worden opgenomen die de aanwending en verdeling van dit krediet regelt.

¹³ Vlaams Parlement, Stuk 37 (1999-2000) - Nr. 1, 18 januari 2000, p. 59.

¹⁴ Vlaams Parlement, Stuk 20 (1999-2000) - Nr. 1, 3 mei 2000, p. 13.

II.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)

Algemeen

In de begrotingen van bepaalde diensten met afzonderlijk beheer zoals bijvoorbeeld de Luchthavens Oostende en Antwerpen, de Linkerscheldeoever, het Instituut voor het Archeologisch Patrimonium, Investeren in Vlaanderen, Centrum voor Informatie, Communicatie en Vorming in de Welzijnssector en Gemeenschapsinstellingen voor Bijzondere Jeugdbijstand dient een rubriek “Reservefonds” in de correcte vorm afzonderlijk te worden vermeld naast de rubrieken “Ontvangsten en uitgaven”.

Grondfonds

- Artikel 38.01 Ontvangsten uit meerwaarden, dwangsommen, recuperatie afbraakkosten - voorziet onder meer in de ontvangst van de teruggevorderde kosten van de door de administratie ambtshalve ondernomen afbraak van constructies, uitgevoerd in strijd met de bepalingen van de artikelen 149, § 1, en 153 van het decreet van 18 mei 1999 houdende de organisatie van de ruimtelijke ordening. De kwestieuze uitgaven komen evenwel onder geen enkel artikel van de begroting tot uiting.
- De verdelingen van ontvangen planbatenheffingen voorzien onder de basisallocaties 43.12 Herverdeling planbatenheffingen naar provincies en 43.22 Herverdeling planbatenheffingen naar gemeenten - zijn voorgeschreven door artikel 91 van het voormeld decreet. Indien met deze basisallocaties enkel de herverdeling van de ontvangen heffingen wordt beoogd, zijn de machtigingen, vermeld in artikel 103, laatste alinea, van het ontwerp van de algemene uitgavenbegroting, overbodig.

Minafonds

Op artikel 3.1 van de begroting is de aanrekening mogelijk van “Kapitaaluitgaven in toepassing van het Natuurontwikkelingsplan: verenigingen en openbare besturen”. Concreet worden op dit artikel enkel kapitaalsubsidies aan erkende terreinbeherende natuurverenigingen (VZW Wielewaal, VZW Natuurreservaten, VZW Durme en Stichting Limburgs Landschap) geïmputeerd voor het verwerven van natuurgebieden. Aldus is er volledige aanwending van deze kredieten op basis van artikel 44 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, dat bepaalt dat de kwestieuze subsidies enkel aan erkende terreinbeherende natuurverenigingen mogen worden toegekend. Het artikel 2, § 2, 1°, van het besluit van de Vlaamse regering van 29 juni 1999 houdende de vaststelling van de voorwaarden voor de erkenning van natuurreservaten en van terreinbeherende natuurverenigingen en houdende de toekenning van subsidies bepaalt bovendien dat de terreinbeherende natuurvereniging dient te worden opgericht op particulier initiatief in de vorm van een privaatrechtelijke rechtspersoon die geen winstoogmerk nastreeft. Aangezien slechts privaatrechtelijke VZW's aanspraak kunnen maken op subsidies is het aangewezen de tekstomschrijving van het bovenvermeld artikel te beperken tot deze verenigingen.

Loodswezen

Op 1 juli 1999 is een overeenkomst over de helikopterbeloofding in werking getreden. Het Rekenhof heeft in zijn brief van 5 juli 2000 aan de Vlaamse Minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie onder meer bekritiseerd dat niet het totale bedrag van de met de overeenkomst aangegane financiële verbintenis op de kredieten van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap werd aangerekend, maar slechts de voor de jaren 1999 en 2000 geraamde betalingen.

Afgaande op het eerste uitvoeringsjaar kan de totale financiële impact van het contract op 918 miljoen BEF worden geraamd. Rekening houdend met het feit dat tot dusver reeds voor een bedrag van 200,5 miljoen BEF kredietvastleggingen werden genomen, dient derhalve nog een kredietbedrag van 717,5 miljoen BEF te worden vastgelegd.

Het Rekenhof is van oordeel dat op artikel 12.3 (Kosten voor beloofding in de lucht (100 miljoen BEF NGK)) van deze DAB (in de vroegere begrotingen: basisallocatie 12.41 van programma 64.50 van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap) vastleggingskredieten dienen te worden ingeschreven die het mogelijk maken het volledige financiële engagement alsnog op de begroting aan te rekenen.

II.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Algemeen

- Geen van de begrotingen van de instellingen van categorie B en sui generis zijn voorgelegd aan het Rekenhof zodat slechts een aantal opmerkingen worden geformuleerd bij de begrotingen die officieus waren bekend.
- In de begrotingen van de VOI's worden het overgedragen resultaat en het reservefonds soms niet of onvolledig weergegeven. Bovendien gebeurt dit niet op een eenvormige manier. Over de uitstaande verbintenissen (dit is de encours van de vastleggingen) wordt evenmin informatie verstrekt.
 - Zo drukt de ontwerpbegroting van het Vlaams Zorgfonds zijn overgedragen resultaat, gevormd door de dotaties van de twee voorgaande jaren (totaal 8 miljard BEF) helemaal niet uit. Ook in de ontwerpbegroting van het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) is geen spoor te vinden van het overgedragen resultaat. Toerisme Vlaanderen geeft dan weer een eigen invulling aan het overgedragen resultaat.

- Het VIPA beschouwt in zijn begroting het beginsaldo van het reservefonds evenals de ontvangen bijdragen in verband met de verleende waarborgen als begrotingsontvangsten en geeft het eindsaldo van het reservefonds weer als een begrotingsuitgave. Toerisme Vlaanderen daarentegen toont in zijn begroting enkel de aangroei van het reservefonds en geeft geen informatie over het begin- of eindsaldo van het reservefonds.
- In de begrotingen van BLOSO en van Toerisme Vlaanderen wordt wel opgenomen hoeveel de vastleggingsmachtiging voor het begrotingsjaar 2001 bedraagt, maar wordt niet aangegeven welke verbintenissen uit vorige jaren nog moeten worden nagekomen, noch welke middelen de Vlaamse Gemeenschap hiertoe in de komende jaren nog zal moeten voorzien.

Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad

Aangezien krachtens artikel 2.1. van het samenwerkingsakkoord van 25 juli 1997 tussen de Franse Gemeenschap en de Vlaamse Gemeenschap betreffende de heffing van het kijk- en luistergeld op het grondgebied van het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad de Dienst Kijk- en Luistergeld in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad wordt gerangschikt onder categorie A bedoeld bij artikel 1 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut, dient volgens artikel 3, § 1, van dezelfde wet zijn begroting te worden toegevoegd aan de algemene uitgavenbegroting van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Fonds voor Economische Expansie en Regionale Reconversie (FEERR-MGO)

Onder artikel 51.01 wordt een krediet van 72 miljoen BEF uitgetrokken voor streekinvesteringsmaatschappijen en Publiek - Private Samenwerking (PPS). Dit krediet zou dienen voor de uitvoering van een externe studie en voor de oprichting van streekinvesteringsmaatschappijen en de uitbetaling van de eerste schijven in het kader van een aantal PPS - constructies.

Wat de externe studie betreft, dient de vraag te worden gesteld naar het samengaan ervan met de DAB “Vlaams Kenniscentrum PPS”, op te richten bij programmadecreet 2001, die een beleidsvoorbereidende taak zou hebben. De aard van de beoogde constructies en hun finaliteit worden onvoldoende toegelicht.

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand (FBJ)

De uitgaven zijn onvoldoende uitgesplitst. Meer dan 95 % van de uitgaven vallen onder de post “Uitgaven ten gevolge van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand gecoördineerd op 4 april 1990, de wet van 8 april 1965 betreffende de jeugdbescherming, met uitzondering van uitgaven in het kader van artikel 56 van het besluit van de Vlaamse regering van 13 juli 1994” (ESR-code 33). Een opsplitsing naar aard van de gesubsidieerde kosten (en/of in het kader van het gevoerde beleid naar aard van de gesubsidieerde voorziening (ambulant/residentieel)) is aangewezen.⁽¹⁵⁾

¹⁵ Een gelijkaardige opmerking werd reeds gesteld in de begrotingsverslagen betreffende de begrotingen van vorige begrotingsjaren.

De uitgaven in het kader van bovenvermeld artikel 56 zijn niet correct weergegeven. Er is een afzonderlijke post voor deze uitgaven opgenomen in de begroting maar deze bevat slechts een gedeelte van de uitgaven in het kader van artikel 56. Ook de uitgaven voor het opzetten van preventiecampagnes en wetenschappelijke projecten die onder een aparte post worden vermeld, vallen onder artikel 56. De opdeling is terecht gebeurd maar het verdient aanbeveling de omschrijving van de begrotingspost aan te passen.

De niet-uitgesplitste uitgaven opgenomen onder ESR-code 12.11 omvatten uitgaven van wel erg verschillende aard zoals blijkt uit de omschrijving (uitgaven voor eigen werking en uitgaven voor filmkeuring). In werkelijkheid is de verscheidenheid nog groter en bevat deze rubriek voornamelijk uitgaven die verband houden met de werking van de comités. De omschrijving van deze begrotingspost dient dan ook te worden aangepast en de post zelf zo nodig verder opgesplitst.

Fonds Culturele Infrastructuur

Sinds de oprichting van het Fonds Culturele Infrastructuur worden de investeringssubsidies voor culturele infrastructuur met supra-lokaal belang niet meer nominatim opgenomen in de algemene uitgavenbegroting. Aangezien deze subsidies niet zijn gereguleerd, moeten zij in toepassing van artikel 10 van de wet van 16 juli 1973 waarbij de bescherming van de ideologische en filosofische strekkingen wordt gewaarborgd, nominatim worden ingeschreven in de begroting van het Fonds.

Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

In de begroting van het VIPA zijn de investeringsuitgaven voor de Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen (OPZ's) te Geel en Rekem niet onderscheiden van de investeringssubsidies voor de ziekenhuizen (artikel 01.2 - sector verzorgingsvoorzieningen). Er werd wel een apart begrotingsartikel (artikel 01.04) ingeschreven voor de kosten van het eigenaarsonderhoud die het VIPA voor de OPZ's eveneens ten laste neemt. Hierbij werd echter geen bedrag vermeld maar alleen een pro memorie ingeschreven. De bedoeling daarvan is de verkregen huurgelden (artikel 00.1, eveneens pro memorie) bovenop de eventuele in de begroting toegestane kredieten aan te wenden voor het onderhoud van beide instellingen. Het VIPA rekent de onderhoudskosten bij gebrek aan begrotingskredieten (en inkomsten uit huurgelden) aan op de investeringssubsidies voor de ziekenhuizen. Het is nochtans aangewezen een onderscheid te maken tussen investeringsuitgaven en uitgaven voor onderhoud.

Vlaams Zorgfonds

De begroting van het Vlaams Zorgfonds zoals opgenomen in het ontwerp van begrotingsdecreet (afdeling V) stemt niet overeen met de begroting van het Zorgfonds weergegeven in de toelichtingen per programma (zie OA 41, PR 10 (Algemeen Welzijnsbeleid)). De begroting zoals opgenomen in het ontwerp van begrotingsdecreet geeft op geen enkele manier de reserve, opgebouwd met de dotaties van 1999 en 2000, weer (totaal 8 miljard BEF). De begroting opgenomen in de toelichting bevat bij de ontvangsten een rubriek “Opnemingen uit reservefonds” ten bedrage van 8 miljard BEF en bij de uitgaven een rubriek “Dotatie aan het reservefonds” van 12.058 miljoen BEF, terwijl deze laatste rubriek in het ontwerp van begrotingsdecreet slechts een bedrag van 4.058 miljoen BEF vermeldt. Dit is het verschil tussen de totaliteit van het reservefonds en de dotaties van vorige jaren. Overigens is deze voorstelling in de toelichting in strijd met het besluit van de Vlaamse regering van 8 juni 2000 houdende organisatie en regeling van het beheer en de werking van het Vlaams Zorgfonds dat bepaalt dat in de boekhouding van het Fonds een rekening wordt geopend voor een reservefonds en dat de Vlaamse regering jaarlijks bepaalt welk bedrag van de middelen van het Fonds in het reservefonds moet worden gestort (artikel 8). Daarnaast bepaalt artikel 9 van het besluit dat elke opneming uit het reservefonds afhankelijk is van de voorafgaande toestemming van de betrokken ministers en dat het reservefonds enkel kan worden aangewend ter vrijwaring van de dekking van de tenlastenemingen door de zorgkassen.

III. TOELICHTINGEN

III.1. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

OA 24, PR 90 Aflossing schuld, BA 91.01 Aflossing schuld - 35.596,7 miljoen BEF NGK

Het krediet verschilt van het kredietbedrag van 30.000 miljoen BEF opgenomen in de toelichting. Ofwel dient de toelichting, ofwel titel III van de uitgavenbegroting, te worden aangepast.

OA 51, PR 50 Natuurlijke rijkdommen en energie

BA 52.41 Subsidie aan de VZW ODE - Vlaanderen voor promotie en voorlichting over duurzame energiebronnen - pro memorie

BA 52.42 Subsidie aan de VZW ODE - Vlaanderen voor promotie en voorlichting over duurzame energiebronnen - 7 miljoen BEF NGK

In vergelijking met 2000 wordt de subsidie aan de VZW ODE-Vlaanderen voor promotie en voorlichting over duurzame energiebronnen (basisallocatie 52.41 GVK en GOK) in de begroting 2001 omgezet in een niet-gesplitst krediet op basisallocatie 52.42. In de toelichting wordt hier geen aandacht aan besteed, hoewel het niet duidelijk is hoe de (eventuele) encours van 2000 in de toekomst zal moeten worden aangewend.

OA 62, PR 40 Huisvesting, BA 53.05 Premies met toepassing van de reglementering inzake nieuwbouw, de renovatie, de verbetering en de aanpassing van een woning - 1.550 miljoen BEF NGK

Voor deze nieuwe basisallocatie is het niet duidelijk om welke reglementering het hier juist gaat en/of het een nog vast te stellen reglementering betreft.

OA 64, PR 10 Waterwegen en binnenvaart, BA 31.03 Dotatie bij wijze van bonus in het kader van een af te sluiten beheersovereenkomst met de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen - pro memorie

Volgens de toelichting bij de begroting van de NV Zeekanaal en Watergebonden Grondbeheer Vlaanderen is een beheersovereenkomst tussen het Vlaams Gewest en deze instelling in voorbereiding. Deze beheersovereenkomst dient overeenkomstig de resolutie van 25 juni 1997⁽¹⁶⁾ te gepasten tijde ter informatie aan het Vlaams Parlement te worden overgelegd.

¹⁶ Vlaams Parlement, Stuk 644 (1996-1997) - Nr. 1 van 23 april 1997 en handelingen plenaire vergadering Nr. 48 van 24 juni 1997, p. 83 en Nr. 50 van 25 juni 1997 inzake het voorstel van resolutie betreffende het juridisch kader, het financieel belang en de audit van het controlesysteem van de Vlaamse openbare instellingen, p. 33-34.

OA 99, PR 10 Interdepartementale bestaansmiddelen, BA 12.39 Werkingskosten informatica, inclusief ontwikkelingskosten - 3.195,2 miljoen BEF GVK en 2.745,7 miljoen BEF GOK

Het lijkt aangewezen duidelijk aan te geven welke de geplande informaticaprojecten zijn, wat het begrote krediet is, en van welke basisallocaties deze kredieten zullen worden overgeheveld naar onderhavige basisallocatie.

Verder blijkt uit gegevens verstrekt door de administratie dat voor de exploitatiekosten in het algemeen het lijnmanagement de basisgegevens inzake hoeveelheden diende te verstrekken, maar dat dit in een aantal gevallen niet mogelijk was wegens het ontbreken van betrouwbare inventarissen en rapporteringen. Dit beïnvloedt de kwaliteit van de ramingen.

Wat het klein applicatieonderhoud van service 6 (Realisatie bedrijfstoepassingen) betreft, blijkt tevens een grote afwijking tussen de ramingen van de IT-dienstverlener en de bevoegde diensten van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Er zijn onvoldoende historische gegevens ter beschikking om het nodige budget op een betrouwbare wijze te ramen.

Ten slotte is het aangewezen een duidelijke opsplitsing van het exploitatiekostenbedrag te geven per service die voorzien is in het contract.

III.2. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Vlaams Zorgfonds

De toelichting (zie OA 41, PR 10 Algemeen Welzijnsbeleid) bevat volgende onjuistheden:

- artikel 11 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering richt het Vlaams Zorgfonds op met ingang van 1 januari 1999 en niet 1 juli 2000;
- in 1999 heeft het Vlaams Zorgfonds een dotatie ontvangen van 4.000.000.000 BEF; voor 2000 werd hetzelfde bedrag in de begroting voorzien in plaats van geen kredieten.

Fonds Film in Vlaanderen

In de tabel met de ontvangsten is de dotatie van het Vlaams Gewest niet ingevuld in de kolom “begroting 2001”. Het Fonds Film in Vlaanderen krijgt nochtans opnieuw een dotatie van 145,0 miljoen BEF zoals blijkt uit de krediettabel (PR 51.10, BA 41.07). Ook de uitvoeringscijfers 2000 worden niet vermeld. Dit jaar werd nochtans al 145 miljoen BEF doorgestort naar het Fonds.

Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (BLOSO)

Noch voor de Vlaamse Gemeenschap, noch voor BLOSO worden toestandsgegevens vermeld. Nochtans zijn deze gegevens noodzakelijk om een correct inzicht te verwerven in de toestand van de VOI.

- BLOSO brengt de begroting 2001 in evenwicht door het aanwenden van een geraamd overschot op de begroting 2000 van 20,0 miljoen BEF. Naar aanleiding van de rekeningencontrole 1999 heeft het Rekenhof opgemerkt dat BLOSO in de (uitvoeringsrekening van de) begroting geen gecumuleerd overgedragen resultaat heeft opgenomen. Tevens werd gewezen op de noodzaak dat het gecumuleerd budgettair resultaat zou worden her-samengesteld. De precieze omvang van dit resultaat (bonus of deficit) is op dit ogenblik niet gekend.
- De encours van de vastleggingen wordt niet toegelicht. In de begroting 2001 worden wel een vastleggingsmachtiging en een betalingskrediet voorzien.

VRT

De begroting 2001 die in de toelichting bij de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap is opgenomen is opgesteld volgens de ESR95-classificatie. De zeer beknopte voorstelling van deze begroting biedt weinig inzicht in de werking van de openbare omroep.

Vlaams Commissariaat voor de Media

De begrotingen 2000 en 2001 zijn niet coherent met elkaar. De begroting 2000 sluit met een nulresultaat, wat betekent dat het overgedragen resultaat van vorige jaren (5,5 miljoen BEF) volledig is weggewerkt. In de begroting 2001 gaat de instelling er echter van uit dat toch nog 4,0 miljoen BEF kan worden overgedragen vanuit het begrotingsjaar 2000. Deze incoherentie is allicht te wijten aan de te verwachten realisaties voor het jaar 2000. Het is aangewezen hiervan expliciet melding te maken in de toelichting.

VLOPERA

De begrotingen 2000 en 2001 zijn niet coherent met elkaar. De begroting 2000 sluit met een over te dragen tekort van 31,1 miljoen BEF, terwijl de begroting 2001 uitgaat van een overgedragen tekort vorige jaren van 11,1 miljoen BEF. Deze incoherentie is allicht te wijten aan de te verwachten realisaties voor het jaar 2000. Het is aangewezen melding te maken van de verwachte uitvoeringscijfers in de toelichting.

Toerisme Vlaanderen

De begroting 2001 is niet opgenomen in deel 3: “toelichting bij de begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer en van de Vlaamse openbare instellingen” bij programma 49.2. Er wordt enkel beperkte commentaar gegeven.

In de begroting 2001, zoals goedgekeurd door de raad van bestuur en in overeenstemming met de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap, wordt uitgegaan van een overgedragen overschot uit vorige boekjaren van 16,2 miljoen BEF. Dit bedrag is identiek met wat in de begroting 2000 (na budgetcontrole) is opgenomen. Bij de rekeningencontrole 1999 is gebleken dat het overgedragen overschot vorige jaren ongeveer 530 miljoen BEF bedraagt. Dit betekent dat zowel de begroting 2000 als de begroting 2001 een vertekend beeld geven.

De begroting 2001 voorziet een sterke groei van de vastleggingsmachtiging en van de dotaties voor directe investeringen en investeringen via betoelaging. Tevens wordt een nieuwe vastleggingsmachtiging met bijhorend ordonnanceringskrediet voorzien voor de cofinanciering van Europese steunprogramma's. Deze evolutie gaat in tegen de opdrachtomschrijving van Toerisme Vlaanderen zoals bepaald in het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Hoge Raad voor het Toerisme, die de kerntaak van de instelling toespitst op toeristische promotie en op productontwikkeling, terwijl de activiteiten inzake productondersteuning zouden worden afgebouwd.

In de toelichting is er geen informatie over de stand van de encours, noch over de toestand van het reservefonds van de instelling. Zoals hierboven reeds werd aangehaald, wijkt het gecumuleerd budgettaire resultaat in de begroting 2001 sterk af van het reële gecumuleerde budgettaire resultaat.

BIJLAGE - FORMELE OPMERKINGEN

1. ONTWERP VAN DECREET HOUDENDE DE ALGEMENE UITGAVENBEGROTING VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP VOOR HET BEGROTINGSJAAR 2001

1.1. *CORPUS VAN HET ONTWERP*

Artikel 10, a)

Het kunstonderwijs en het zeevaartonderwijs (in zoverre er het zeevisserijonderwijs mee wordt bedoeld) kunnen worden geschrapt. Het decreet van 31 juli 1990 betreffende het Onderwijs-II heeft immers het zeevisserijonderwijs geïntegreerd in het gewoon secundair onderwijs (artikel 61, 2^o, 3^{de} streepje) en het kunstonderwijs met beperkt leerplan hervormd tot deeltijds kunstonderwijs (Titel V). Het kunstonderwijs met volledig leerplan behoort als één van de vier onderwijsvormen (ASO, TSO, BSO en KSO) tot het gewoon voltijds secundair onderwijs (artikel 48, 3^o).

Deze opmerking werd reeds eerder geformuleerd, onder meer naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpbegroting 2000⁽¹⁷⁾.

Artikel 14

Er werd een verschil vastgesteld tussen de gegevens in onderhavig decreetsartikel en de krediettabel wat betreft basisallocatie 62.22 (Subsidies aan gemeenten en wateringen voor de uitvoering van kleinschalige erosiebestrijdingsmaatregelen) van programma 61.40 (Landbeheer).

De basisallocatie 62.22 dient te worden gewijzigd in 63.22, zoals vermeld in de begrotingstabel. Volgens ESR 95 is de code voor de kapitaaloverdrachten aan lokale overheden immers 63 in plaats van 62.

Artikel 65, § 1

In plaats van *‘De dotatie aan de scholengroepen van het gemeenschapsonderwijs ...’* schrijft men beter *‘De dotatie aan het Gemeenschapsonderwijs, bestemd voor de scholengroepen ...’*. In plaats van *‘... de diverse basisallocaties 41.11, 41.20 en 61.06 in de programma’s’*:

¹⁷ Vlaams Parlement, Stuk 16 (1999-2000) - Nr. 1, van 9 november 1999, p. 12.

10 van de organisatieafdeling 31
 20 van de organisatieafdeling 31
 10 van de organisatieafdeling 32
 20 van de organisatieafdeling 32
 20 van de organisatieafdeling 34
 20 van de organisatieafdeling 35
 30 van de organisatieafdeling 35
 40 van de organisatieafdeling 35
 schrijve men beter
 ‘... de basisallocatie 41.11 in de programma’s:
 10 van de organisatieafdeling 31
 20 van de organisatieafdeling 31
 10 van de organisatieafdeling 32
 20 van de organisatieafdeling 32
 20 van de organisatieafdeling 34
 20 van de organisatieafdeling 35
 30 van de organisatieafdeling 35
 en de basisallocaties 41.20 en 61.06 in het programma :
 40 van de organisatieafdeling 35

De basisallocatie 41.11 (Dotatie aan het Gemeenschapsonderwijs (Centrale Raad) (92,8 miljoen BEF NGK)) in programma 35.40 (Algemeen onderwijs en vorming) is niet bestemd voor de scholengroepen.

Artikel 106

Artikel 55, § 1, van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001 houdt de oprichting in van een nieuwe dienst met afzonderlijk beheer “Vlaams kenniscentrum PPS”, terwijl artikel 106 betrekking heeft op de “DAB Kenniscentrum PPS”. Het is aan te bevelen de correcte benaming te gebruiken.

1.2. KREDIETTABEL

OA 51, PR 10 Algemeen economisch beleid, BA 12.01 Specifieke werkingskosten inzake het economisch beleid met inbegrip van onder meer honoraria, uitgaven tot aanmoediging van de ondernemingsinvesteringen en uitgaven met betrekking tot economische manifestaties - 5,1 miljoen BEF NGK

Er is geen consistentie tussen de krediettabel, waar sprake is van 5,1 miljoen BEF en de toelichting, waar 5,0 miljoen BEF is ingeschreven.

OA 52 PR 40 Werkgelegenheid - 22.716,0 miljoen BEF NGK, 752,2 miljoen BEF GVK, 243,8 miljoen BEF GOK en 25 miljoen BEF MAC

Volgens de toelichting bij de begroting zijn de kredieten op onderstaande basisallocaties uitsluitend bestemd voor de VDAB. Dit blijkt echter niet uit de tekstomschrijvingen.

- BA 41.02 Allerhande uitgaven in het kader van Gesco's en de Onderwijsgesco's - 3.227,7 miljoen BEF NGK
- BA 41.05 Allerhande uitgaven in het kader van het Derde Arbeidscircuit - 2.506,9 miljoen BEF NGK
- BA 41.06 Allerhande uitgaven in het kader van het Werkervaringsplan - Plus - 698,8 miljoen BEF NGK
- BA 41.08 Allerhande uitgaven in het kader van het Inburgeringsbeleid - 110 miljoen BEF NGK

Het is aangewezen de tekstomschrijvingen te laten beginnen met "Dotatie aan de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding bestemd voor ...".

Een gedeelte van de kredieten van basisallocatie 41.07 Allerhande uitgaven in het kader van de meerwaardeneconomie - 1.597,8 miljoen BEF NGK is bestemd voor de VDAB, die hiermee de subsidies voor invoegbedrijven en invoegafdelingen moet uitbetalen. Hiervoor zou 62,85 miljoen BEF zijn voorzien. Het verdient aanbeveling een aparte basisallocatie op te nemen voor deze dotatie aan de VDAB.

OA 63, PR 20 Gemeenschappelijk vervoer, BA 33.06 Subsidies aan vrijwilligersverenigingen voor educatieve en sensibiliseringsprojecten in de sector monumenten en landschappen - pro memorie

Deze basisallocatie is verkeerdelijk ingevoegd onder programma 63.20. Het betreft een basisallocatie van het programma 62.20 Monumenten en Landschappen.

OA 71 PR 30 Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit - 4.713,0 miljoen BEF NGK, 60,0 miljoen BEF GOK en 4.724,9 miljoen BEF MAC

Onderstaande basisallocaties betreffen twee dotaties en een vastleggingsmachtiging voor het IWT. Het is aangewezen dit te verduidelijken in de tekstomschrijving.

- BA 40.05 Subsidie aan universitaire interfacediensten - 52,0 miljoen BEF NGK
- BA 61.04 Dotatie ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering - 446,6 miljoen BEF NGK
- BA 99.11 Vastleggingsmachtiging ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering - 1.387,4 miljoen BEF MAC

Fonds Bijzondere Jeugdbijstand

De vastleggingsmachtiging ten bedrage van 400 miljoen BEF die in artikel 111, § 2, van het ontwerp van begrotingsdecreet aan het FBJ wordt verleend, wordt in de tabel niet hernomen.

1.3. BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)

Grondfonds

De uitgaventabel vermeldt verkeerdelijk “ontvangsten” in plaats van “uitgaven”.

Autonome Vlaamse Fiscale Inning (AVFI)

Aan de uitgavenzijde is sprake van de codes 110, 120 en 740. Ze dienen te worden vervangen door de codes 11.0, 12.0 en 74.0.

1.4. BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)

Fonds Culturele Infrastructuur

In artikel 122 van het corpus van het decreet wordt deze VOI correct “Fonds Culturele Infrastructuur” genoemd. De begroting van de instelling zelf vermeldt ten onrechte “Cultuur Investeringsfonds”.

1.5. ESR-CLASSIFICATIE

1.5.1. Krediettabel

OA 45, PR 30 (Beeldende kunst en musea), BA 31.01 (Subsidie aan de NV “Reproductiefonds Vlaamse Musea” (decreet 2.3.1999) (pro memorie))

Aan de basisallocatie voorzien voor de aanrekening van werkmiddelen voor de VOI “Reproductiefonds Vlaamse Musea” moet de ESR-code 41 worden toegekend en niet 31. Het betreft hier immers een inkomensoverdracht binnen de sector overheid.

OA 54, PR 10 Landbouw, tuinbouw en plattelandsbeleid, BA 51.02 Ondersteuning van het beleidsgericht en praktijkgericht onderzoek inzake landbouw - 60 miljoen BEF GVK en 20 miljoen BEF GOK

De code 51.0 (Kapitaaloverdrachten aan bedrijven en financiële instellingen) voor ondersteuning van onderzoek is verkeerd. Voor zover het de bedoeling is te subsidiëren, is rubriek 3 (Inkomensoverdrachten aan en van andere sectoren) aangewezen, betreft het onderzoeksopdrachten dan is code 12 (Aankopen van niet-duurzame goederen en diensten) gewenst.

OA 71, PR 30 Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit - 4.713,0 miljoen BEF NGK, 60,0 miljoen BEF GOK en 4.724,9 miljoen BEF MAC en begroting IWT

Twee dotaties aan het IWT dragen in de krediettabel van de algemene uitgavenbegroting ESR-code 6 (Kapitaaloverdracht) terwijl zij in de begroting van het IWT als ontvangst onder ESR-code 4 (Inkomensoverdracht) staan vermeld.

- BA 61.02 Dotatie aan het IWT-Vlaanderen voor projecten op initiatief van de bedrijven en innovatie samenwerkingsverbanden - 3.899,0 miljoen BEF NGK
- BA 61.04 Dotatie ter ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse regering - 446,6 miljoen BEF NGK

Het is aangewezen de ESR-codes op elkaar af te stemmen.

OA 71, PR 40 Strategische en beleidsgericht onderzoek, BA 31.02 Dotatie aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch onderzoek (VITO) - 1.137,7 miljoen BEF NGK en begroting VITO

De dotatie aan VITO staat in de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting gerubriceerd als een inkomensoverdracht aan private instanties (ESR-code 31). Nochtans is VITO een publiekrechtelijke instelling. Bijgevolg dient de werkingsdotatie ESR-code 41 (Inkomensoverdrachten binnen de sector overheid - Inkomensoverdrachten binnen dezelfde institutionele groep) te dragen.

Bovendien is deze dotatie in de begroting van VITO opgesplitst in enerzijds een inkomensoverdracht (953,4 miljoen BEF, ESR-code 46.1) en anderzijds een kapitaaloverdracht (184,3 miljoen BEF, ESR-code 66.11). In de krediettabel bij de algemene uitgavenbegroting dient de dotatie aan VITO eveneens te worden verdeeld over een inkomens- en kapitaaloverdracht aan de sector overheid.

1.5.2. Begrotingen van de diensten met afzonderlijk beheer (DAB)

Loodswezen

- Aan de ontvangstenzijde van de begroting wordt voor de dotatie ter dekking van de exploitatiekosten van de DAB Loodswezen ESR-code 41.3 verkeerdelijk toegepast. Deze code verwijst echter naar uitgaven en omvat de inkomensoverdrachten aan een dienst met boekhoudkundige autonomie. De correcte code is 46.1 (Inkomensoverdrachten binnen eenzelfde institutionele groep, van de institutionele overheid).

Aan de uitgavenzijde van de begroting wordt de code 7.40 voorzien voor de post “Kosten voor uitrusting”. In de veronderstelling dat het hier gaat om investeringskosten is echter ESR-code 74.0 van toepassing.

Instituut voor het Archeologisch Patrimonium (IAP)

De dotatie uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap dient de ESR-classificatie code 46.1 (Inkomensoverdracht van de institutionele overheid) te dragen en niet code 46.3 (Inkomensoverdracht van een dienst met boekhoudkundige autonomie binnen dezelfde institutionele groep).

1.5.3. Begrotingen van de instellingen van openbaar nut (ION)

Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA)

De dotatie van de Vlaamse Gemeenschap (ESR 66.11) wordt vaag omschreven als “Tegevoetkoming van de openbare besturen” wat minder precies is dan “Kapitaaloverdrachten (Investeringsbijdragen) binnen eenzelfde institutionele groep”, zoals de officiële omschrijving luidt. Verder lijkt het gebruik van de ESR-code (63.21 voor begunstigden van de openbare sector; 52.1 voor begunstigden van de privé-sector) voor een bepaald krediet, puur willekeurig. Hierdoor is het onduidelijk wie (openbare sector of privé-sector) de begunstigde is van de in de begroting ingeschreven subsidies.

Commissariaat-generaal voor de Bevordering van de Lichamelijke Ontwikkeling, de Sport en de Openluchtrecreatie (BLOSO)

De ESR-classificatie wordt niet steeds correct toegepast.

- De recuperatie van startbanen (16.23) betreft een tussenkomst van de VDAB aan het BLOSO van 110,0 miljoen BEF. Dit bedrag moet worden opgenomen onder ESR-code 46.4.
- De doorstorting van deze middelen aan de gemeenten (12.20) is te beschouwen als een inkomensoverdracht binnen de sector overheid. Daarom is ESR-code 43.22 (Specifieke uitkeringen aan gemeenten) aangewezen.
- De recuperatie van bezoldigingen (16.21) betreft in belangrijke mate de tussenkomst van de VDAB voor de gesco's (36,0 miljoen BEF), wat ook te beschouwen is als een inkomensoverdracht binnen de sector overheid (ESR-code 46.4).

Vlaams Egalisatie Rente Fonds (VERF)

Het krediet van 2.539,3 miljoen BEF toegekend onder de ESR-code 03.22 (Over te dragen overschot) zou beter worden ingeschreven onder ESR-code 41.1 (Rentebetalingen aan de Vlaamse Gemeenschap) daar de doelstelling van het VERF er in de eerste plaats in bestaat tussen te komen in de rentebetalingen indien de rente in 2001 sneller stijgt dan verwacht.

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF)

Er werd een nieuwe rubriek “Startsteun erkende groeperingen” voorzien met als code 51.12 (Investeringsbijdragen aan privé-ondernemingen). Aangezien uit artikel 26 van het besluit van de Vlaamse regering van 4 juli 1996 betreffende steun aan de investeringen en aan de installatie in de landbouw blijkt dat het hier een tussenkomst in de beheerskosten van nieuwe samenwerkingsverbanden betreft, dient code 31 (Exploitatiesubsidies) te worden gebruikt.

2. TOELICHTINGEN

2.1. ALGEMENE UITGAVENBEGROTING

Departement 0 Hogere entiteiten dan departementen

In de overzichtstabellen per kredietsoort van de programma's 01.1, 02.1, 03.1, 04.1, 05.1, 06.1 en 08.1, wordt “Totaal krediet 2000” vermeld in plaats van “Totaal krediet 2001”.

OA 11, PR 10 Brusselse aangelegenheden

De formuleringen van de tekstomschrijvingen in de toelichtingen, van de basisallocaties 12.01, 12.02, 33.01, 33.03, 33.04 en 33.06 verschillen van deze in de krediettabel.

OA 24, PR 10 Algemene financiële logistiek

Het totaal der NGK, vermeld in de toelichting (8.133,9 miljoen BEF) stemt niet overeen met het NGK-totaal van de krediettabel (8.159,2 miljoen BEF).

OA 24, PR 10 Algemene financiële logistiek, BA 12.01 Specifieke werkingskosten met betrekking tot problematiek van financiën en begroting - 29,4 miljoen BEF NGK

Het krediet, vermeld in de toelichting (34,0 miljoen BEF) stemt niet overeen met het kredietbedrag vermeld in de krediettabel (29,4 miljoen BEF).

OA 41, PR 20 Bijzondere jeugdbijstand, BA 41.02 Dotatie aan het Fonds Bijzondere Jeugdbijstand voor uitgaven in verband met begeleidingsmaatregelen in het kader van de bijzondere jeugdbijstand - 6.755,3 miljoen BEF NGK

Volgens de inhoudelijke toelichting bij de dotatie aan het FBJ wordt er in 2001 10 miljoen BEF overgeheveld naar algemeen welzijn (PR 41.7, BA 33.04). Deze basisallocatie komt echter niet voor in de begrotingstabel. Vermoedelijk moet het basisallocatie 34.04 zijn in plaats van 33.04.

OA 53, PR 20 Stedenbeleid en Sociaal Impulsfonds, BA 12.03 Studiekosten en onderzoeksoopdrachten in het kader van het SIF - 25 miljoen BEF GVK en 17 miljoen BEF GOK

De toelichting voorziet 4,5 miljoen BEF NGK, 25 miljoen BEF GVK en 25 miljoen BEF GOK, terwijl in de krediettabel 0 BEF NGK, 25 miljoen BEF GVK en 17 miljoen BEF GOK zijn ingeschreven.

OA 53, PR 20 Stedenbeleid en Sociaal Impulsfonds, BA 43.03 Subsidies voor originele en innoverende stedelijke projecten met inbegrip van de prijs Vitale Stad - 9,1 miljoen BEF NGK

Het bedrag vermeld in de tabel van de uitgavenbegroting (9,1 miljoen BEF) komt niet overeen met dit vermeld in de toelichting (10 miljoen BEF).

OA 62, PR 20 Monumenten en Landschappen, BA 33.06 Subsidies aan vrijwilligersverenigingen voor educatieve en sensibiliseringsprojecten in de sector Monumenten en Landschappen - 0 BEF NGK

In de toelichting is 1 miljoen BEF NGK ingeschreven, terwijl de krediettabel geen enkel bedrag voorziet.

OA 62, PR 20 Monumenten en Landschappen, BA 53.06 Aandeel van het Vlaams Gewest in de toekenning van een restauratiepremie voor beschermd varend erfgoed - privé-sector - 5 miljoen BEF GVK en 2,5 miljoen BEF GOK

Op pagina 869 van de toelichting dient de hoofding “Basisallocatie 53.02” te worden vervangen door “Basisallocatie 53.06”.

OA 63, PR 30 Regionale luchthavens en vliegvelden, BA 12.31 Managementovereenkomst regionale luchthavens - 60 miljoen BEF NGK

Het Rekenhof herinnert aan wat het met betrekking tot de basisallocatie 12.31 “Managementovereenkomst regionale luchthavens” (NGK, 60 miljoen BEF) heeft opgemerkt in zijn verslag¹⁸) naar aanleiding van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende aanpassing van de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2000. Het stelt vast dat de toelichtingen bij de begroting 2001 de gevraagde bijkomende informatie in verband met de raming van de kredieten evenmin bevatten.

¹⁸ Vlaams Parlement, Stuk 20 (1999-2000) - Nr. 1, 3 mei 2000.

2.2. *BEGROTINGEN VAN DE DIENSTEN MET AFZONDERLIJK BEHEER (DAB)*

Minafonds

De toelichting stelt verkeerdelijk dat de vastleggingskredieten niet werden aangewend op artikel 2.19 van de Minafondsbegrotingen van 1998 en 1999.

Grondfonds

De toelichting vermeldt dat “door een aantal uitgaven, voornamelijk subsidies aan lokale besturen, uit het Grondfonds te lichten en apart te begroten, geen dotatie is vereist” en “de subsidies aan gemeenten worden opgenomen in programma 62.1 van de algemene uitgavenbegroting”. Gelet op deze intenties is het niet duidelijk waarom in de begroting van het Grondfonds nog de ontvangstpost 46.01 evenals de uitgavenpost 43.20 zijn opgenomen.

2.3. *BEGROTINGEN VAN DE INSTELLINGEN VAN OPENBAAR NUT (ION)*

Vlaams Fonds voor de Lastendelging

Er is geen overeenstemming tussen de bedragen van ontvangsten en uitgaven van, enerzijds, de toelichting ad 1.800 miljoen BEF en, anderzijds, het corpus en de begroting van de instelling zelf ad 1.600 miljoen BEF.

Fonds Vlaanderen-Azië

Luidens de toelichting zouden de dotatie en de vastleggingsmachtiging voor het Fonds Vlaanderen-Azië in 2001 tot nul worden herleid, met het oog op de afschaffing van het fonds in een latere fase. De krediettabel (PR 51.90, BA 61.01) is hiermee consistent. Niettemin vermeldt de begroting van de instelling zelf een machtiging van 90,0 miljoen BEF. De hoedanigheid hiervan dient te worden verklaard.