

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

30 maart 2001

ONTWERP VAN DECREET

houdende wijziging van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991

VERSLAG

**namens de Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening
uitgebracht door de heer Jef Van Looy**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jacques Timmermans.

Vaste leden :

de heren Joachim Coens, Gerald Kindermans, Erik Matthijs, Jef Van Looy ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Dominique Guns, de heren Patrick Lachaert, Paul Wille ;

de heer Jean Geraerts, mevrouw Marleen Van den Eynde, de heer Frans Wymeersch ;

de heren Jacques Timmermans, Bruno Tobback ;

mevrouw Isabel Vertriest ;

de heer Jos Bex.

Plaatsvervangers :

de heer Jos De Meyer, mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, mevrouw Maria Tyberghien-Vandenbussche, de heer Mark Van der Poorten ;

de heren Louis Bril, Marc Cordeel, mevrouw Anny De Maght-Aelbrecht, de heer Gilbert Van Baelen ;

mevrouw Niki De Gryze, de heren Julien Librecht, Jan Penris ;

de heren Jacky Maes, Jan Van Duppen ;

de heer Johan Malcorps ;

de heer Herman Lauwers.

Zie :

596 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Leefmilieu, Natuurbehoud en Ruimtelijke Ordening behandelde op 29 maart 2001 het ontwerp van decreet houdende wijziging van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991.

I. Toelichting door mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw

De minister geeft een korte toelichting bij het ontwerp van decreet. Ze wordt daarin bijgestaan door de heer Eckhart Kuijken, algemeen directeur van het Instituut voor Natuurbehoud, die ook in naam van de heer Jos Van Slycken, waarnemend directeur van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer spreekt.

In de schoot van de milieuadministratie Aminal (administratie Milieu-, Natuur-, Land- en Waterbeheer) van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap werden er twee instituten opgericht : het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer (afgekort IBW) en het Instituut voor Natuurbehoud (in de decretaale teksten afgekort als IVN). Bij het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer werd een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend onder de benaming "Eigen Vermogen van het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer", afgekort "Eigen Vermogen IBW" (artikel 75, § 1, van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991). Bij het Instituut voor Natuurbehoud werd eveneens een eigen vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend onder de benaming "Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuurbehoud", afgekort "Eigen Vermogen IVN" (artikel 76, § 1, van hetzelfde decreet).

Beide instituten kunnen dus eigen inkomsten boeken, wat een vlotte manier van werken mogelijk maakt. Het is altijd de optie geweest om van beide instituten performante instellingen te maken door ze te laten beschikken over een eigen dotatie en ze daarnaast de mogelijkheid te geven om bepaalde projecten via externe bronnen te financieren.

Decretaal werd bepaald dat het eigen vermogen van IBW en IVN eigen inkomsten kan boeken, maar niet lastens de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Daarop werd slechts één uitzondering gemaakt, namelijk de vergoeding van de marginale meerkosten verbonden aan de door de Vlaamse re-

gering goedgekeurde projecten in het kader van het Vlaams Impulsprogramma Natuurontwikkeling (VLINA) (artikelen 75, § 6, en 76, § 6, zoals gewijzigd bij decreet van 8 juli 1997).

Dit heeft tot gevolg dat de instituten niet kunnen meedingen voor opdrachten die door de Vlaamse overheid overeenkomstig de wetgeving op de overheidsopdrachten worden gegund. Bijvoorbeeld een studie over de impact van een bepaald project op de natuurwaarde van een bepaald terrein, uitgeschreven door het departement Leefmilieu en Infrastructuur, kan niet gegund worden aan deze instituten, niettegenstaande de sterke aanwezigheid van knowhow en competentie bij het Instituut voor Bosbouw en Wildbeheer en het Instituut voor Natuurbehoud. Dezelfde studie kan wel worden gegund aan derden zoals universiteiten, die zich dan vaak tot de instituten moeten wenden om de nodige gegevens op te vragen. Daarom moet er volgens de minister voor gezorgd worden dat ze in de toekomst wel in aanmerking komen, en zodoende kunnen rekenen op middelen afkomstig van andere Vlaamse openbare instellingen of van de algemene begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Ook het Rekenhof heeft een aanbeveling in die zin gedaan naar aanleiding van een doorlichting van het IBW (Boek van het Rekenhof 2000, *Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, nr. 36, p. 499).

Het ontwerp van decreet heeft bijgevolg tot doel deze toestand recht te zetten en de deelname aan onderzoeksprojecten mogelijk te maken, met uitzondering van onderzoeksopdrachten van het Vlaams Instituut voor de bevordering van het Wetenschappelijk Technologisch Onderzoek in de Industrie (IWT). Algemeen gezien worden er voor de instituten dus meer mogelijkheden gecreëerd.

II. Algemene bespreking

De heer Paul Wille zegt het ontwerp van decreet te kunnen goedkeuren, maar wijst op het mogelijke gevaar van belangenvermenging als de studieopdracht wordt uitgeschreven door ambtenaren van de Vlaamse Gemeenschap, die ook deel uitmaken van de raad van bestuur van een van de instituten. Het commissielid zou garanties willen zien om dergelijke belangenvermenging te voorkomen.

Ook door de heer Erik Matthijs wordt gewezen op het mogelijke probleem van belangenvermenging.

De heer Eckhart Kuijken, algemeen directeur van het Instituut voor Natuurbehoud, beaamt dat het risico op belangenvermenging een reëel probleem

kan zijn, aangezien de beheerscommissie van het eigen vermogen los staat van het beheer van de instituten op zich. In die beheerscommissie zetelen inderdaad vertegenwoordigers van de milieu-administratie Aminal. Een oplossing zou er voor de spreker uit bestaan om deze ambtenaren de hoedanigheid van raadgevend lid toe te kennen in deze commissie.

Mevrouw Vera Dua, Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw, kan zich vinden in de opmerking van de leden over belangenvermenging en stelt dat er effectief rekening mee moet worden gehouden. De minister wil ingaan op de suggestie om de samenstelling van de beheerscommissies te bekijken.

De heer Erik Matthijs wenst verder te weten of de instituten voldoende personeel hebben om naast de eigen opdrachten, ook nog opdrachten van de Vlaamse openbare instellingen of van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te kunnen uitvoeren.

De heer Eckhart Kuijken, algemeen directeur van het Instituut voor Natuurbehoud, stelt dat door het ontwerp van decreet de mogelijkheid wordt gecreëerd om personeelsproblemen op te vangen, in het bijzonder door extra personeel aan te werven in functie van bijkomende opdrachten bovenop het jaarlijks door de minister goed te keuren werkprogramma. Op een totaal personeelsbestand bij het instituut van 120 medewerkers zijn slechts 12 personeelsleden vastbenoemd. Door de goedkeuring van het ontwerp van decreet zal de Vlaamse administratie eindelijk de mogelijkheid hebben om de eigen Vlaamse wetenschappelijke instellingen in te schakelen in de noodzakelijke beleidsondersteunende onderzoeken, en wordt er een einde gemaakt aan een anomalie die tien jaar heeft aangesleept.

De heer Matthijs vraagt zich af of de instituten wel voldoende gekwalificeerd personeel zullen kunnen aantrekken voor de bijkomende wetenschappelijke opdrachten.

De heer Kuijken geeft toe dat de goede organisatie en de werking van de instelling, de projectsgewijze aanwerving van deskundig personeel en het respecteren van de einddata van de onderzoeksopdrachten een dagdagelijkse evenwichtsoefening vergen.

Minister Vera Dua zegt te hopen dat de nieuwe mogelijkheden van financiering een aanzet kunnen zijn tot de aanwerving van meer statutaire perso-

neelsleden, zodat er steeds een vast personeelskader met voldoende ervaring is waarop kan worden gesteund en er niet steeds met wisselend personeel moet worden gewerkt. Een strategisch project inzake integratie en dynamisering van de administratie, waarbij de hele milieu-administratie van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en de milieu-instellingen werden doorgelicht, is bijna afgerond, en nu zijn de instituten aan de beurt. De minister wenst in het kader van die doorlichting na te gaan welk statutair personeel nodig is om een performant instituut uit te bouwen.

De heer Erik Matthijs vraagt of de instituten in aanmerking kunnen komen voor het opstellen van een milieueffectenrapport (MER), wat volgens het lid uitgesloten lijkt.

De heer Eckhart Kuijken bevestigt dat het Instituut voor Natuurbehoud juridisch niet bevoegd is voor het opstellen van een MER omdat het niet als deskundige is erkend; wel is er voldoende kennis in huis om bijvoorbeeld een voorstudie op te stellen.

III. Artikelsgewijze bespreking

Artikel 1

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 12 stemmen.

Artikel 2

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 3

Er wordt opgemerkt dat in de voorgestelde tekst van artikel 76, § 6, de afkorting IVN wordt gebruikt. De gangbare afkorting is volgens de heer Eckhart Kuijken van het Instituut voor Natuurbehoud echter IN. Op zijn vraag om die afkorting aan te passen, wordt niet ingegaan omdat ook in de andere paragrafen van artikel 76 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 de afkorting IVN nog wordt gebruikt.

Het artikel wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 4

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

IV. Eindstemming

Het ongewijzigde ontwerp van decreet wordt aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

Jef VAN LOOY

De voorzitter,

Jacques TIMMERMANS
