Stuk **435** (2000-2001) – Nr. 6

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2000-2001

15 februari 2001

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de organisatie van het personenvervoer over de weg en tot oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen

AMENDEMENTEN

Zie :

435 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag over hoorzittingen

– Nrs. 3 en 4 : Amendementen

– Nr. 5 : In eerste lezing aangenomen artikelen

AMENDEMENT Nr. 71

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 2

In 2°, c), op de eerste, tweede en derde regel, de woorden "tussen hun woonplaats en hun plaats van legering" **vervangen door de woorden** *"van en naar hun plaats van legering"***.**

VERANTWOORDING

Om de eenvormigheid van het artikel te bewaren ("van en naar het werk", "van en naar hun onderwijsinstellingen") werd in het punt c gekozen voor dezelfde formulering : "van en naar hun plaats van legering".

Daarenboven is het deze formulering die ook in de Europese regelgeving terug te vinden is. De Verordening nr. 12/98 tot vaststelling van de voorwaarden waaronder vervoersondernemers worden toegelaten tot binnenlands personenvervoer over de weg in een lidstaat waar zij niet gevestigd zijn, vermeldt uitdrukkelijk als bijzondere vorm van geregeld vervoer het "vervoer van militairen en hun gezinnen van en naar hun plaats van legering".

AMENDEMENT Nr. 72

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 6

In § 3, tweede lid, op de tweede en derde regel, de woorden "dat altijd hoger is dan de kostprijs van een aangetekend schrijven" **schrappen en in § 3, vierde lid, op de vijfde regel, de woorden** "derde lid" **vervangen door de woorden** *"tweede lid"* **en in § 3, vijfde lid, op de eerste regel, de woorden** "De VVM" **vervangen door de woorden** *"De administratie van het Vlaamse Gewest"***.**

VERANTWOORDING

Er wordt van uitgegaan dat een klacht niet noodzakelijkerwijze zal gebeuren via een aangetekende brief. Een gewone brief volstaat immers. De hedendaagse communicatiemiddelen laten bovendien nog andere en eventueel goedkopere vormen van corresponderen toe.

De Vlaamse regering zal het bedrag van de vergoeding bepalen ervan uitgaand dat de klager een taxirit heeft moeten betalen.

De aanpassing van artikel 6, § 3, vierde lid is louter technisch.

Aangezien het de Vlaamse administratie is die de klachten zal onderzoeken en behandelen is het ook de administratie die hieromtrent aan de Vlaamse regering zal rapporteren.

AMENDEMENT Nr. 73

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 8

In het tweede lid, op de eerste regel, na de woorden "omvat ten minste" **de woorden** *"de regels en de criteria inzake"* **invoegen.**

VERANTWOORDING

Aangezien uit de besprekingen in de parlementaire commissie bleek dat onduidelijkheid bestond over de inhoud van de term "netmanagement" is het aangewezen de hier opgenomen verduidelijkingen op te nemen.

Het "netmanagement" stelt algemene regels en criteria vast die voor gans Vlaanderen hetzelfde zijn. Bij de concrete invulling van deze algemene regels en criteria kunnen uiteraard, afhankelijk van de plaatselijke toestand verschillen bestaan. Deze lokale verschillen maken evenwel geen deel uit van het "netmanagement" maar hebben daarentegen invloed op de uitvoering van de regels van het netmanagement.

AMENDEMENT Nr. 74

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 9

Paragrafen 2 en 3 vervangen door wat volgt :

"§ 2. Vervoersgebieden zijn gebieden waarvan de gemeenten en/of delen van de gemeenten een samen-

hangend geheel vormen inzake mobiliteit met een vervoerskern en een invloedsgebied. De gemeenten worden betrokken bij het afbakenen van de vervoersgebieden.

Het Vlaamse Gewest telt twaalf vervoersgebieden : Antwerpen, Gent, Aalst, Brugge, Hasselt-Genk, Kortrijk, Leuven, Mechelen, Oostende, Roeselare, Sint-Niklaas, Turnhout. Daarnaast is er het specifiek Vlaams stedelijk vervoersgebied rond het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Er kunnen subvervoersgebieden aangeduid worden.

Voor iedere vervoerskern wordt uitgaande van het waterscheidingsprincipe een invloedsgebied bepaald dat gebaseerd is op een berekening van de ruimtelijke interacties tussen de vervoerskern en de omliggende gemeenten en/of delen van gemeenten.

*§ 3. De twaalf vervoersgebieden en het specifiek Vlaams stedelijk vervoersgebied rond het Brussels Hoofdstedelijk Gewest bedekken het volledige grondgebied van het Vlaamse Gewest.”***.**

VERANTWOORDING

In § 2, eerste lid worden de woorden “opstellen van het netmanagement voor hun vervoersgebied” vervangen door de woorden “afbakenen van de vervoersgebieden”. Aangezien het netmanagement algemene regels en criteria omvat, die gelden voor gans Vlaanderen, zal uiteraard niet voor elk vervoersgebied een verschillend netmanagement opgesteld worden. Het is dan ook onjuist te vermelden dat de gemeenten zullen betrokken worden bij het opstellen van het netmanagement voor hun vervoersgebied. De gemeenten zullen daarentegen wel worden betrokken bij het afbakenen van de vervoersgebieden en bij de concrete invulling van de regels en de criteria van het netmanagement in hun vervoersgebied. Hier kan ook verwezen worden naar de toelichting bij het amendement op artikel 8, tweede lid.

In de plaats van te spreken over “grote” en “kleinere” vervoersgebieden is het juister de benamingen “vervoersgebieden” en “subvervoersgebieden” te gebruiken.

Gelet op het legistiek advies werd in § 3 de term “Brussels Hoofdstedelijk Gewest” gebruikt, in de plaats van “Brussel”.

SUBAMENDEMENT Nr. 75

voorgesteld door de Vlaamse regering op het amendement nr. 74 voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 9

Aan de voorgestelde tekst van § 2, eerste lid, de volgende zinsnede toevoegen :

*“en bij de concrete invulling van de regels en de criteria van het netmanagement in hun vervoersgebied.”***.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 74.

AMENDEMENT Nr. 76

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 11

In § 1, derde lid, op de tweede regel, vóór het woord “volkstelling” **het woord “***algemene”* **invoegen.**

VERANTWOORDING

Wijziging naar aanleiding van het legistiek advies.

AMENDEMENT Nr. 77

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 14

In het laatste lid, op de voorlaatste regel, na de woorden "dit rapport" **de woorden** *"jaarlijks voor 30 juni"* **invoegen.**

VERANTWOORDING

Volgens het legistiek advies is het aangewezen uitdrukkelijk een termijn vast te leggen, binnen dewelke de Vlaamse regering het evaluatie- en voortgangsrapport dient over te maken aan het Vlaams Parlement. Eveneens ten gevolge van een opmerking in het legistiek advies kan m.b.t. de tekst "investeringen van het voorbije jaar, waarvoor de middelen definitief werden vastgelegd" worden verduidelijkt dat het hier gaat om "vastlegging" in de begrotingstechnische betekenis van vastleggingskrediet.

AMENDEMENT Nr. 78

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 26

In § 3, op de vierde regel, het woord "bijkomend" **schrappen en in § 5, op de voorlaatste regel, het woord** "zal" **vervangen door het woord** *"mag"***.**

VERANTWOORDING

Het woord bijkomend tussen voertuigen en inzetten als taxidienst werd in paragraaf 3 om technische redenen, als gevolg van het amendement op artikel 27, weggelaten.

In paragraaf 5 wordt op deze manier duidelijker en op een meer rechtszekere manier aangegeven wat in de memorie van toelichting en in het advies van de Raad van State wordt gesteld, nl. dat het bevoegde college een beslissing moet nemen of de afgeleverde vergunning in kwestie ook het gebruik toelaat van de openbare standplaatsen.

AMENDEMENT Nr. 79

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 27 (nieuw)

Een artikel 27 invoegen dat luidt als volgt :

"Artikel 27

*De Vlaamse regering bepaalt de modaliteiten waarbinnen het bevoegde college de vergunningen kan afleveren."***.**

VERANTWOORDING

Wegens het schrappen van het oorspronkelijke artikel 27 is deze technische aanpassing vereist.

De taxi heeft als gemeenschappelijke vervoersmodus en als alternatief voor het individueel autogebruik een rol te vervullen in het mobiliteitsbeleid van de Vlaamse regering. Vandaar dat de Vlaamse regering de mogelijkheid moet hebben om dit beleid o.m. via de modaliteiten voor het afleveren van de vergunning te realiseren. Deze modaliteiten verschillen van de grenzen voor de exploitatievoorwaarden die de Vlaamse regering in uitvoering van artikel 26 moet vastleggen.

AMENDEMENT Nr. 80

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 30

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 30

*De vergunning is persoonlijk en onoverdraagbaar."***.**

VERANTWOORDING

De paragrafen 2 en 3 van het oude artikel 30 (nieuw artikel 29), in verband met de overdracht van vergunningen, hebben geen reden van bestaan meer, gelet op de amendering van artikel 27.

AMENDEMENT Nr. 81

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 31

Paragraaf 2 vervangen door wat volgt :

"§ 2.De hernieuwing van de vergunning zal geweigerd worden in volgende gevallen :

1° indien de exploitant de bepalingen van dit decreet, de uitvoeringsbesluiten ervan of de exploitatievoorwaarden niet naleeft ;

2° indien de exploitant niet langer voldoet aan de voorwaarden inzake zedelijkheid, beroepsbekwaamheid of solvabiliteit ;

*3° indien de exploitant de, op hem van toepassing zijnde wetgeving in het kader van zijn beroepsuitoefening, niet naleeft."***.**

VERANTWOORDING

Het artikel 27 dat voorzag dat de vergunning voor het exploiteren van een taxidienst werd afgegeven ter wille van het openbaar nut van de dienst werd geschrapt. De bepalingen in het artikel 31 m.b.t. het openbaar nut en de rendabiliteit van de dienst, hebben dan ook geen bestaansreden meer.

AMENDEMENT Nr. 82

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 33

Dit artikel vervangen door wat volgt :

"Artikel 33

"§ 1. De houder van een vergunning kan te allen tijde het bevoegde college verzoeken het aantal voertuigen dat het voorwerp uitmaakt van zijn vergunning voor een taxidienst, te verhogen of te verlagen.

*§ 2. De beslissingen van het bevoegde college, genomen krachtens dit artikel, worden genomen volgens de procedure en de voorwaarden die van toepassing zijn op de aanvraag van een vergunning voor een taxidienst."***.**

VERANTWOORDING

Gelet op het wegvallen van de koppeling tussen het openbaar nut en het verkrijgen van een vergunning hebben zowel de bewoordingen "omwille van economische of sociale redenen" in paragraaf 1 van het artikel 33 (nieuw artikel 32) als de volledige paragraaf 2 van dit artikel geen reden van bestaan meer.

In paragraaf 2 dienen om diezelfde reden de woorden "in functie van het openbaar nut van de dienst" weggelaten te worden.

AMENDEMENT Nr. 83

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 36

In § 5 het tweede lid vervangen door wat volgt :

"De vermindering van het aantal voertuigen geeft geen aanleiding tot een belastingteruggave. Dit geldt eveneens voor de opschorting of de intrekking van een vergunning of het buiten werking stellen van een of meer voertuigen voor welke reden dan ook.

*Het indienen van een klacht heft de invorderbaarheid van de belasting niet op."***.**

VERANTWOORDING

De mogelijkheid voor de houder van een vergunning om welbepaalde redenen de opschorting van zijn vergunning te vragen, werd weggelaten. Voor de reden hiervoor kan verwezen worden naar de verantwoording bij het artikel 33 (nieuw artikel 32).

De zinsnede 'of de opschorting van de exploitatie met een of meer voertuigen' in de derde zin van paragraaf 5, dient dan ook als gevolg hiervan te worden weggelaten.

AMENDEMENT Nr. 84

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 37

In § 2, laatste lid, op de vierde regel, de woorden "binnen de maand na ontvangst" **vervangen door de woorden** *"binnen de dertig dagen na de verzending"***.**

VERANTWOORDING

Omwille van de rechtszekerheid is het beter de termijn van één maand, die kan variëren, te vervangen door een termijn van dertig dagen. Aangezien het moeilijk vast te stellen is op welk ogenblik het aangetekend schrijven zal ontvangen worden, wordt beter voorzien dat de vastgestelde termijn een aanvang neemt op het ogenblik van de verzending van het aangetekend schrijven. Deze wijziging werd doorgevoerd ingevolge het legistiek advies.

AMENDEMENT Nr. 85

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 42

In § 3, eerste lid, op de vijfde, zesde, zevende, achtste en negende regel, de zinsnede "op voorwaarde dat deze bijkomende activiteit geen schade berokkent aan de criteria van rendabiliteit van de exploitatie en aan de criteria van de terbeschikkingstelling van de taxi aan het publiek" **schrappen.**

VERANTWOORDING

Deze schrapping is het gevolg van de schrapping van artikel 27.

AMENDEMENT Nr. 86

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 49

In § 3, op de derde regel, de woorden "250 euro" **vervangen door de woorden** *"500 euro"***.**

VERANTWOORDING

Het bedrag van 500 euro in paragraaf 3 dient behouden te blijven. Paragraaf 3 bepaalt het bedrag van belasting voor een vergunning waarbij de exploitant van een taxidienst die taxi mag inzetten als dienst voor het verhuren van voertuigen met bestuurder.

Hetzelfde bedrag van 500 euro wordt voorzien in artikel 36, § 3 (nieuw artikel 35, § 3) als belasting voor een vergunning waarbij de exploitant van een dienst voor het verhuren van voertuigen met bestuurder die voertuigen mag inzetten als een taxidienst.

Beide situaties zijn gelijkaardig en dienen op gelijkaardige wijze belast te worden.

AMENDEMENT Nr. 87

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 50

In § 2, laatste lid, op de vierde regel, de woorden "binnen de maand na ontvangst" **vervangen door de woorden** *"binnen de dertig dagen na de verzending"***.**

VERANTWOORDING

Zie verantwoording bij amendement nr. 84.

AMENDEMENT Nr. 88

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 54

Paragraaf 3 vervangen door dat volgt :

"§ 3. De leden worden aangewezen als volgt :

1° vier vertegenwoordigers uit de sector van het goederenvervoer, op voordracht van de SERV, waarbij er wordt voor gezorgd dat het goederenvervoer over de weg, het goederenvervoer langs de binnenvaart, het goederenvervoer per pijpleiding, het goederenvervoer per spoor, steeds vertegenwoordigd zijn ;

2° telkens één vertegenwoordiger op voordracht van volgende aanbieders van personenvervoer :

- *de Vlaamse Vervoermaatschappij ;*
- *de Nationale Maatschappij der Belgische Spoorwegen ;*
- *Taxistop ;*
- *de Nationale Groepering van Taxi- en Locatieautobedrijven ;*
- *de Vlaamse Raad van Autobus- en autocarondernemers en van reisorganisatoren.*

3° acht leden op voordracht van privaatrechtelijke rechtspersonen of feitelijke verenigingen opgericht op particulier initiatief, met als hoofddoelstelling het verkeer of vervoer op het grondgebied van het Vlaamse Gewest, representatief voor hun sector en actief in het gehele Vlaamse Gewest.

Onder deze acht leden moet er voldoende spreiding bestaan tussen de verschillende vervoersmodi.

De vertegenwoordigers bedoeld in het eerste lid, 1° en 2°, dienen deskundig te zijn in de verkeers- en vervoerssector in het algemeen, en in het intermodaal vervoer in het bijzonder. Met intermodaal vervoer wordt bedoeld het vervoer van goederen in dezelfde laadeenheid via meer dan één vervoersmodaliteit zonder de goederen zelf te behandelen. De vertegenwoordigers bedoeld in het eerste lid, 3°, dienen enkel deskundig te zijn in de verkeerssector of de vervoerssector.".

VERANTWOORDING

Er wordt voor geopteerd om de afkortingen weg te laten gezien niet overal de afkortingen werden toegevoegd.

De zin "zowel voetgangers, fietsers, gebruikers van openbaar vervoer, motorrijders als automobilisten en anderen moeten aan bod komen" heeft, aldus het legistiek advies, geen enkele normatieve waarde en staat in het artikel 54, § 3 dan ook niet op zijn plaats, zodat hij wordt weggelaten.

AMENDEMENT Nr. 89

voorgesteld door de Vlaamse regering

Artikel 79

De tabel vervangen door wat volgt :

"	*EUR*	*BEF*
Artikel 36, § 2, eerste lid	*250*	*10.000*
Artikel 36, § 2, tweede lid	*450*	*18.000*
Artikel 36, § 3	*500*	*20.000*
Artikel 36, § 4	*75*	*3.000*
Artikel 49, § 2	*250*	*10.000*
Artikel 49, § 3	*500*	*20.000*
Artikel 64, § 1	*500 tot 10.000*	*500 tot 10.000*
Artikel 64, § 2	*26 tot 10.000*	*26 tot 10.000*
Artikel 67, § 2	*250*	*10.000"*.

VERANTWOORDING

Deze aanpassingen zijn om technische redenen : aanpassing aan de gewijzigde tekst van de artikelen.

De bedragen van de strafrechtelijke geldboetes kunnen na de invoering van de euro onverminderd blijven staan. Waar in de huidige stand van de wetgeving 100 frank als boete wordt vooropgesteld, zal dit na de inwerkingtreding van de euro, eenvoudigweg vervangen worden door 100 euro. De reden hiervoor is terug te vinden in het systeem van de opdeciemen.

Dit systeem houdt in dat strafrechtelijke geldboeten worden verhoogd met opdeciemen zodat men bij muntontwaarding e.d. niet telkens de verschillende strafwetten hoeft te wijzigen.

Op dit ogenblik bedragen deze opdeciemen 1990 deciemen (en dit op basis van de wet van 5 maart 1952 betreffende de opdecimes op de strafrechtelijke geldboeten).

Op 26 juni 2000 werd een wet afgekondigd (wet van 26 juni 2000 betreffende de invoering van de euro in de wetgeving

die betrekking heeft op aangelegenheden als bedoeld in artikel 78 van de Grondwet) waarbij werd voorzien :

1. de bedragen van de geldsommen waarop de opdeciemen worden toegepast, worden geacht rechtstreeks te zijn uitgedrukt in euro, zonder omrekening ;

2 in de wet van 5 maart 1952 worden de woorden 1990 opdeciemen vervangen door 40 opdeciemen.

In de praktijk heeft dit tot gevolg dat op dit ogenblik de vastgestelde straffen vermenigvuldigd worden met 200, terwijl die in de toekomst zullen worden vermenigvuldigd met 5 – het resultaat zal dus hetzelfde blijven.