

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1999-2000

15 juni 2000

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij,
wat de evaluatie van de leidend ambtenaren betreft**

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet	5
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	9
Advies van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	11
Advies van de Raad van State	13
Ontwerp van decreet	21

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Art.17, § 1,

tweede lid :

De Raad van Bestuur van de Vlaamse vervoermaatschappij stelt een externe evaluatie-instantie aan dewelke een evaluatierapport aflevert. Het is op basis van dat evaluatierapport dat de Raad van Bestuur vervolgens een voorstel aan de Vlaamse regering formuleert. Vervolgens hecht de Vlaamse regering al dan niet, haar goedkeuring aan dit voorstel. De Vlaamse regering kan deze beslissingsbevoegdheid delegeren aan de voogdijminister.

Het is eveneens de Vlaamse regering die zich over de al dan niet afdanking wegens beroepsongeschiktheid, uitsprekt .

derde lid :

Overeenkomstig het advies van de Raad van State werd dit artikel verduidelijkt.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,*

Patrick DEWAELE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Mobiliteit,
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

*Vlaams minister van Welzijn,
Gezondheid en Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*Vlaams minister van Cultuur, Jeugd,
Brusselse Aangelegenheden en
Ontwikkelingssamenwerking,*

Bert ANCIAUX

Vlaams minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

*Vlaams minister van Binnenlandse
Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport,*

Johan SAUWENS

*Vlaams minister van Economie,
Ruimtelijke Ordening en Media,*

Dirk VAN MECHELEN

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van artikel 15, § 2 en artikel 17, § 1, tweede lid van het decreet van 31 juli 1990
tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden, de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie, de Vlaamse minister van Welzijn, Gezondheid en Gelijke Kansen, de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Stedelijk Beleid, Huisvesting en Brusselse Aangelegenheden, de Vlaamse minister van Werkgelegenheid en Toerisme, de Vlaamse minister van Leefmilieu en Landbouw, de Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport en de Vlaamse minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media.

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het voorontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

In artikel 17, § 1 van hetzelfde decreet wordt het tweede lid vervangen door wat volgt :

"Hiertoe wordt jaarlijks de directeur-generaal en de adjunct directeur-generaal geëvalueerd door de Raad van Bestuur. De Raad van Bestuur laat zich bij deze evaluatie bijstaan door een extern bureau dat een evaluatierapport opmaakt. De Raad van Bestuur formuleert op basis van het evaluatierapport een voorstel aan de voogdijminister. De voogdijminister hecht binnen de 30 kalenderdagen, al dan niet, zijn goedkeuring aan dit voorstel".

Artikel 2

Dit decreet treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,*

Patrick DEWAEL

*Minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Mobiliteit,
Openbare Werken en Energie,*

Steve STEVAERT

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Brussel, 8 maart 2000
50EPvb021702

Aan de Heer Steve STEVAERT
Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare
Werken en Energie
Ferraris
Koning Albert II-laan 20

1000 BRUSSEL

Mijnheer de Minister,

Betreft: uw adviesvraag over een voorontwerp van decreet ter wijziging van het oprichtingsdecreet van de VVM (brief van 15-02-2000, uw kenmerk: B2/B5/0153/7586)

We hebben uw bovengenoemde adviesvraag goed ontvangen. Bij lezing van het voorontwerp blijkt de voorgestelde wijziging aan het decreet op de VVM zich te beperken tot een aanpassing van de evaluatieprocedure van de topambtenaren. Met deze wijziging wordt weliswaar de bevoegdheidsverdeling t.a.v. het management tussen Raad van bestuur en minister gewijzigd, het gaat echter in hoofdzaak over een statutaire regeling t.a.v. het personeel.

De leden van het dagelijks bestuur van de SERV menen dat zij over dergelijke wijziging best geen advies uitbrengen.

We hebben eraan gehouden u zo snel mogelijk daarvan op de hoogte brengen om op die manier de verdere procedure niet te vertragen.

Pieter Kerremans,
Administrateur-generaal.

Met bijzondere hoogachting,

Kris Peeters,
Voorzitter.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD VAN VLAANDEREN



MiNa-Raad

Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen

Openbaar adviesorgaan ten behoeve van de Vlaamse regering

Aan de heer Steve Stevaert
Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare
Werken en Energie
Koning A
1000 Brussel

Datum: 9 maart 2000

Ref.: AS/L1/00/302

Betreft: voorontwerp van decreet ter wijziging van het oprichtingsdecreet van de VVM.

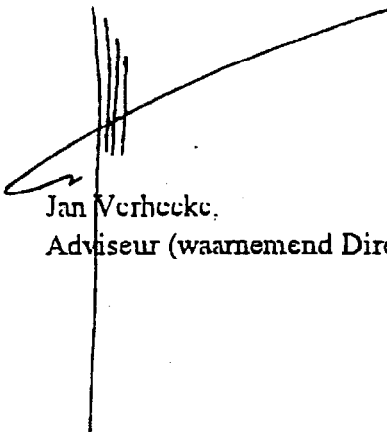
Mijnheer de minister,

Op 16 februari ontving de Raad uw vraag om advies betreffende het voorontwerp van decreet ter wijziging van het oprichtingsdecreet van de VVM. Deze wijziging houdt in dat de procedure met betrekking tot de evaluatie van de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal van de Lijn meer precies wordt omschreven. Het extern bureau dat de Raad van Bestuur bij deze evaluatie moet bijstaan, zal daarvoor een formeel rapport opmaken; de Raad van Bestuur formuleert op basis daarvan een voorstel dat aan de voogdijminister wordt bezorgd en de voogdijminister heeft 30 kalenderdagen om ter zake een beslissing te nemen.

De Raad dankt U van harte voor deze adviesvraag en wenst zeker in de toekomst adviesvragen te ontvangen over alle ontwerp decreten die milieurelevantie hebben.

Aangezien het hier evenwel om een puur statutaire aangelegenheid gaat, heeft de MiNa-Raad tijdens haar zitting van hedenmorgen 9 maart 2000 beslist om hieromtrent geen advies uit te brengen.

Met de meest bijzondere hoogachting,



Jan Verhecke,
Adviseur (waarnemend Directeur)



Rudi Verheyen,
Voorzitter

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 29.981/3

KONINKRIJK BELGIE
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 maart 2000 door de minister vice-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie verzocht hem van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van artikel 15, § 2 en artikel 17, § 1, tweede lid van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij", heeft op 4 april 2000 het volgende advies gegeven :

L. 29.981/3

STREKKING VAN HET ONTWERP

In tegenstelling tot wat in het opschrift van het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet wordt aangegeven, heeft de wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij, alleen betrekking op artikel 17, § 1, tweede lid, van dat decreet, en niet op artikel 15, § 2, ervan.

Luidens het vigerende artikel 17, § 1, tweede lid, van het decreet van 31 juli 1990 worden de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal van de Vlaamse Vervoermaatschappij (VVM) jaarlijks geëvalueerd door de Raad van Bestuur, en wordt die evaluatie (voor kennisneming) toegezonden aan de Vlaamse regering. De wijziging welke het ontwerp beoogt aan te brengen in die regeling komt hierop neer dat de Raad van Bestuur van de VVM voortaan niet meer beslist over de toe te kennen jaarlijkse functionerings-evaluatie, maar terzake nog alleen een voorstel formuleert, en dat de beslissing wordt genomen door de voogdijminister.

ONDERZOEK VAN DE TEKSTOpschrift

Mede rekening houdend met de opmerking die hiervoor werd gemaakt bij de bespreking van de strekking van het ontwerp, wordt voorgesteld het opschrift als volgt te redigeren :

L. 29.981/3

"Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij, wat de evaluatie van de leidend ambtenaren betreft".

Indieningsbesluit

Het kan volstaan, in de voordrachtformule, de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie als voordragende minister te vermelden.

Artikel 1 (nieuw)

Ter inachtneming van het voorschrift van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient in artikel 1 van het ontwerp te worden vermeld dat het ontworpen decreet een gewestaangelegenheid regelt.

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt)

1. In de inleidende zin van dit artikel moeten de woorden "van hetzelfde decreet" worden vervangen door "van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij".

L. 29.981/3

2.1. In de eerste volzin van het ontworpen artikel 17, § 1, tweede lid, is de bepaling behouden luidens welke de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden geëvalueerd "door de Raad van Bestuur". Die bepaling beantwoordt niet aan de bedoeling van de stellers van het ontwerp en is bovendien niet verenigbaar met het bepaalde in de derde volzin luidens hetwelk de Raad van Bestuur "een voorstel" tot evaluatie formuleert.

2.2. Wat de bepaling betreft waarbij een opdracht wordt gegeven aan de "voogdijminister", moet worden opgemerkt dat het, overeenkomstig artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, de gewestregering als zodanig is die de verordeningen maakt en de besluiten neemt die voor de uitvoering van de decreten nodig zijn, en dat uit de artikelen 68, 69 en 87, § 1, van diezelfde bijzondere wet volgt dat de gewestregering zelf haar werkwijze regelt en dat zij, onverminderd de door haar zelf toegestane delegaties, collegiaal beraadslaagt.

De vermelde bepalingen van de bijzondere wet staan eraan in de weg dat de decreetgever zich inlaat met de verdeling van de bevoegdheden in de schoot van de Vlaamse regering.

Het komt de decreetgever met andere woorden niet toe aan bepaalde leden van de Vlaamse regering beslissingsbevoegdheid toe te kennen met betrekking tot door hem aangewezen materies.

L. 29.981/3

Om in overeenstemming te zijn met de eerdervermelde voorschriften van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, moet de ontworpen bepaling derhalve worden aangepast in die zin dat aan de "Vlaamse regering" en niet aan de "voogdij-minister" opdrachten worden gegeven.

2.3. Rekening houdend met de voorgaande opmerkingen, wordt voorgesteld het ontworpen tweede lid te redigeren als volgt :

"De directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal worden jaarlijks geëvalueerd. Aan de hand van een evaluatierapport opgesteld door een door hem aangewezen extern bureau, formuleert de Raad van Bestuur hiertoe een voorstel tot evaluatie dat hij bezorgt aan de Vlaamse regering. De regering hecht binnen dertig kalenderdagen al dan niet haar goedkeuring aan het voorstel."

3. De voorgenomen wijziging van het tweede lid van artikel 17, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 heeft tot gevolg dat ook het derde lid van die paragraaf 1 moet worden aangepast : in dat derde lid moeten de woorden "niet doorgevoerd door de Raad van Bestuur, maar door de Vlaamse regering" worden vervangen door de woorden "doorgevoerd door de Vlaamse regering". Een daartoe strekkende bepaling moet aan het ontwerp worden toegevoegd.

Artikel 1 (dat artikel 2 wordt) behoort dan te worden gestructureerd als volgt :

L. 29.981/3

"Art. 2. In artikel 17, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij worden de volgende wijzigingen aangebracht :

- 1° het tweede lid wordt vervangen als volgt :
«... (zie tekstvoorstel hiervoren)»;
- 2° in het derde lid worden de woorden «niet doorgevoerd door de Raad van Bestuur, maar door de Vlaamse regering» vervangen door de woorden «doorgevoerd door de Vlaamse regering»".

Artikel 2

Luidens dit artikel zou het ontworpen decreet in werking treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

Er blijken geen redenen voorhanden te zijn om af te wijken van de gebruikelijke regeling inzake de inwerking-treding van decreten (artikel 56 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980). Artikel 2 kan derhalve beter uit het ontwerp worden weggelaten.

L. 29.981/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	voorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	P. LEMMENS,	
	A. ALLEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. DRIJKONINGEN, referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Openbare Werken en Energie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

In artikel 17, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse vervoermaatschappij worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° het tweede lid wordt vervangen als volgt :

"De directeur-generaal en de adjunct directeur-generaal worden jaarlijks geëvalueerd. Aan de hand van een evaluatierapport opgesteld door een door hem aangewezen extern bureau, formuleert de Raad van Bestuur hiertoe een voorstel tot evaluatie dat hij bezorgt aan de Vlaamse regering. De regering hecht binnen dertig kalenderdagen al dan niet haar goedkeuring aan dit voorstel."

2° in het derde lid worden de woorden "niet doorgevoerd door de Raad van Bestuur, maar door de Vlaamse regering" vervangen door de woorden "doorgevoerd door de Vlaamse regering."

Brussel, 8 juni 2000.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Financiën, Begroting,
Buitenlands Beleid en Europese Aangelegenheden,*

Patrick DEWAELE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Mobiliteit, Openbare Werken
en Energie,*

Steve STEVAERT

*Vlaams minister van Welzijn, Gezondheid en
Gelijke Kansen,*

Mieke VOGELS

*Vlaams minister van Cultuur, Jeugd,
Brusselse Aangelegenheden en
Ontwikkelingssamenwerking,*

Bert ANCIAUX

Vlaams minister van Onderwijs en Vorming,

Marleen VANDERPOORTEN

Vlaams minister van Werkgelegenheid en Toerisme,

Renaat LANDUYT

Vlaams minister van Leefmilieu en Landbouw,

Vera DUA

Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport,

Johan SAUWENS

Vlaams minister van Economie, Ruimtelijke Ordening en Media,

Dirk VAN MECHELEN
