

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

8 juni 2006

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2006**

VERSLAG

**namens de Verenigde Commissies voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie,
en voor Economie, Werk en Sociale Economie
uitgebracht door de heer Jan Peumans
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie:

Voorzitter: mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heren Johan Deckmyn, Freddy Van Gaever, Roland Van Goethem, John Vrancken; de heer Jan Laurys, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Koen Van den Heuvel, Eric Van Rompuy; de heer Louis Bril, mevrouw Annick De Ridder, de heer Jul Van Aperen; mevrouw Anissa Temsamani, de heren Joris Vandenbroucke, André Van Nieuwkerke.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Katleen Martens, de heren Jan Penris, Stefaan Sintobin, mevrouw Marleen Van den Eynde; de heer Carl Decaluwe, mevrouw Kathleen Helsen, de heer Frans Peeters, mevrouw Miet Smet; mevrouw Patricia Ceysens, de heer Jaak Gabriels, mevrouw Vera Van der Borgh; mevrouw Caroline Gennez, de heren Chokri Mahassine, Robert Voorhamme.

Toegevoegde leden:

mevrouw Vera Dua;
de heer Jan Peumans.

Samenstelling van de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie:

Voorzitter: mevrouw Monica Van Kerrebroeck.

Vaste leden:

de heer Werner Marginet, de dames Katleen Martens, An Michiels, Marie-Rose Morel, Linda Vissers; mevrouw Kathleen Helsen, de heer Luc Martens, de dames Sabine Poleyn, Monica Van Kerrebroeck; de heren Karlos Callens, Gilbert Van Baelen, mevrouw Marleen Vanderpoorten; de heer Ludo Sannen, mevrouw Anissa Temsamani, de heer Robert Voorhamme.

Plaatsvervangers:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Pieter Huybrechts, Stefaan Sintobin, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge; mevrouw Cathy Berx, de heer Jos De Meyer, mevrouw Veerle Heeren, de heer Jan Laurys; de dames Margriet Hermans, Anne Marie Hoebeke, Vera Van der Borgh; de heer Chokri Mahassine, mevrouw Elke Roex, de heer Joris Vandenbroucke.

Toegevoegde leden:

de heer Jef Tavernier;
de heer Kris Van Dijck.

Zie:

19 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 4-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 4-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 4-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 4-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 4-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 4-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 4-H: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 4-I: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie
- Nr. 4-J: Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Nr. 4-K: Verslag namens de Commissie voor Wonen, Stedelijk Beleid, In-burging en Gelijke Kansen

Zie ook:

12 (2005-2006)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2005-2006)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma
- Nr. 1-C: Meerjarenbegroting

18 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2005-2006)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de minister	4
2. Bespreking	5
3. Indicatieve stemming	6

DAMES EN HEREN,

De Verenigde Commissies voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie, en voor Economie, Werk en Sociale Economie hebben op hun vergaderingen van 1 en 6 juni 2006 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006 besproken.

Het onderdeel Wetenschap en Innovatie heeft voor wat de behandeling in de Verenigde Commissies betreft, betrekking op de volgende bepalingen, die tot de bevoegdheid behoren van mevrouw Fientje Moerman, vice-minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel:

Decreetbepaling: artikel 18 (Programma 71.1), 27; Begrotingstabel - afdeling I: Programma's 71.1, 71.2, 71.4.

1. Toelichting door de minister

Bij de aanpassing van de begroting voor 2006 worden er voor het domein Wetenschap en Innovatie een beperkt aantal wijzigingen doorgevoerd. De totale omvang van de beleidsmiddelen stijgt hierbij met net geen 11 miljoen euro. De toename is voornamelijk het gevolg van de toewijzing van bijkomende middelen van de Nationale Loterij aan het Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek (FWO).

De belangrijkste overige aanpassingen in de begroting Wetenschap en Innovatie zijn de volgende:

1° in begrotingsprogramma 71.1 'algemeen wetenschapsbeleid' wordt een aparte basisallocatie gecreëerd voor de subsidiëring van de vzw Flanders DC (programma 71.1, basisallocatie 33.04, NGK 2.300.000 euro).

Voor 2006 wordt hier een bedrag op voorzien van 2,3 miljoen euro. Dit bedrag wordt gecompenseerd op de vastleggingsmachtiging voor de ondersteuning van acties van technologische innovatie op initiatief van de Vlaamse Regering. Flanders DC werd in 2004 op initiatief van de Vlaamse Regering opgericht. Flanders DC heeft als opdracht creativiteit en innovatie in onze regio te prikkelen, ondernemerschap te stimuleren en de internationalisering van onze economie te bevorderen;

2° de middelen voor het Vlaams elektronisch netwerk voor onderzoek worden opgetrokken met 973.000 euro (programma 71.1, basisallocatie 12.06, NGK 2.008.000 euro).

Hierdoor kan er in 2006 versneld worden geïnvesteerd in het Vlaamse onderzoeksnetwerk. Naast de Vlaamse steun zal de federale overheidsdienst BELNET hiervoor één miljoen euro vrijmaken;

3° de belangrijkste aanpassingen in programma 71.2 'wetenschappelijk onderzoek op initiatief van de vorser' betreffen de dotatie aan het FWO (programma 71.2, basisallocatie 41.03, NGK 120.288.000 euro).

Behalve met de middelen van de Nationale Loterij wordt de dotatie ook verhoogd met een bedrag van 12.187.000 euro door de toewijzing van de specifieke middelen voor het Odysseus-programma aan het FWO;

4° in programma 71.3 'Wetenschappelijk onderzoek met economische finaliteit' werd een nieuwe basisallocatie gecreëerd voor de financiering van studie- en expertiseopdrachten die onder leiding van het IWT worden uitgevoerd (programma 71.3, basisallocatie 41.06, NGK 814.000 euro);

5° de betalingsmiddelen die via de dotaties aan het IWT worden ter beschikking gesteld werden verminderd in de mate dat het totaal aan betalingsopdrachten voor 2006 nu lager geraamd werd dan het bedrag voorzien in de initiële begroting van 2006;

6° in het programma 71.4 'Strategisch en beleidsgericht onderzoek' wordt de dotatie aan de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek (VITO) verhoogd met 1.559.000 euro (programma 71.4, basisallocatie 41.03, NGK 30.129.000 euro). Aangezien de performantie van de VITO in 2004 gunstig geëvalueerd werd, krijgt de VITO volgens de regels van de beheersovereenkomst een bonus toegekend. En er zijn bijkomende middelen voorzien, omdat het takenpakket van de VITO in het kader van het Kyoto-protocol uitgebreid wordt met de opvolging van het auditconvenant.

Verder betreffen de aanpassingen aan de begroting een reeks beperkte verminderingen of verschuivingen van betaalkredieten en de compensaties, nodig voor de hierboven vermelde initiatieven.

2. Bespreking

De heer *Jan Peumans* feliciteert de minister met de overzichtelijkheid van de toelichting bij deze begrotingsaanpassing. Hij is er ook over verheugd dat de VITO meer middelen krijgt. Hij zegt de werking van die instelling ten eerste te waarderen. Wel stelt hij vast dat die waardering niet bij alle politieke fracties even groot is, zoals al gebleken is bij een hoorzitting in de commissie Openbare Werken. De heer Peumans stelt dat de VITO zeer goed werk levert en van grote waarde is voor het Vlaamse beleid.

De *minister* antwoordt dat er in het vuur van een debat misschien soms onterechte zaken worden gezegd en kritiek op de instellingen wordt geleverd. Zij verklaart dat er met de VITO een beheersovereenkomst is afgesloten, waarin de criteria zijn omschreven aan de hand van dewelke de performantie van de instelling wordt getoetst. Die performantie wordt objectief door een onafhankelijke en externe instelling doorgelicht. Als daaruit blijkt dat de instelling zijn doelstellingen op een uitstekende manier haalt en als de beheersovereenkomst bepaalt dat de instelling daardoor een bonus krijgt, dan wordt die bonus ook effectief toegekend. Dat is dus bij de VITO gebeurd.

Mevrouw *Trees Merckx-Van Goey* verwijst naar de opmerkingen van het Rekenhof bij artikel 27 en veronderstelt dat de regering die opmerkingen zal aangrijpen om amendementen bij het ontwerp in te dienen in de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting.

De *minister* antwoordt dat de opmerking van het Rekenhof, namelijk dat de maximale steunbedragen voor innovatieve mediaprojecten, volgens de overeenkomst tussen de Vlaamse Regering en de VRT van 1 augustus 2001, niet kunnen worden geïndexeerd inderdaad correct is en dat de Vlaamse Regering hierover een amendement zal indienen.

Mevrouw *Merckx-Van Goey* vraagt naar de stand van zaken van de evaluatie van de beheersovereenkomsten met IMEC en het VIB. Zij vraagt of die evaluatie en de voorbereiding van de nieuwe beheersovereenkomsten ook in het Vlaams Parlement zouden kunnen worden besproken.

De spreker wijst er op dat er een afspraak is gemaakt om met de minister het Zevende Kaderprogramma te bespreken nadat de Europese instanties beslissingen terzake hebben genomen. Het op het spoor houden

van de Lissabondoelstellingen en de opvolging van het Innovatiepact moeten volgens haar immers permanente bekommernissen voor het parlement blijven. Ze suggereert ook bij die gelegenheid het advies van de VRWB over de beleidsbrief en begroting 2006 van februari 2006 te bespreken. In dat advies wordt bijvoorbeeld gewezen op de versnippering van de beschikbare middelen.

Mevrouw Merckx-Van Goey is verder van oordeel dat de inhaaloperatie die er op het vlak van innovatie bezig is, zeker moet worden aangehouden en dat ook de andere fracties deze mening zijn toegedaan.

De spreker merkt ten slotte nog op dat door de beperkte wijzigingen binnen deze bevoegdheid Wetenschap en Innovatie, er ook niet getornd wordt aan de evenwichten tussen de verschillende onderdelen, zoals het strategisch en het grensverleggend basisonderzoek.

De *minister* antwoordt dat internationale experts de beheersovereenkomsten met IMEC en het VIB op dit ogenblik doorlichten. De plaatsbezoeken bij de instellingen zijn afgerond. In het najaar worden de resultaten aan het Vlaamse Regering voorgelegd. Zonder vooruit te lopen op het eindrapport, stelt de minister dat de voorlopige resultaten van de doorlichting zeer positief zijn. De minister zegt in dat verband dat ze een uitgebreid gesprek heeft gehad met het hoofd van de European Research Council, de heer Fotis Kafatos. In zijn nota over de oprichting het European Institute of Technology, waarover nu op Europees niveau een belangrijke discussie aan de gang is, wordt het VIB aangehaald als een model van een kennisinstelling.

De minister verduidelijkt verder dat er ondertussen een Europese Raad Competitiviteit heeft plaatsgevonden, waar beslissingen zijn genomen over het Zevende Kaderprogramma. De grote krachtlijnen ervan liggen nu vast. Die liggen in de lijn van het voorstel van de Europese Commissie. Er moest nog een additioneel krediet van 300 miljoen euro worden verdeeld. De Commissie heeft daarover haar standpunt bekendgemaakt. Nu moet het wetgevende proces nog worden afgerond in het Europees Parlement. Het definitieve resultaat zal pas na de bespreking in het Europees Parlement bekend zijn. De minister zegt tevreden te zijn met de resultaten tot nu toe.

De minister gaat ermee akkoord om ook het VRWB-advies in de commissie te bespreken. De minister merkt wel op dat er tegen de gesignaleerde versnippe-

ring van de middelen wordt opgetreden. Ze verklaart zelf tegenstander te zijn van het oprichten van nog bijkomende nieuwe instellingen. Ze is van oordeel dat het wetenschapsbeleid veel meer zichtbaar moet worden gemaakt in de Vlaamse samenleving. Dat is op dit ogenblik onvoldoende het geval.

Zij geeft als voorbeeld de actie die wordt ondernomen om Vlaamse onderzoekers in het buitenland terug naar Vlaanderen te halen of buitenlandse onderzoekers aan te trekken. Dat wordt het Odysseus-programma genoemd. Een ander voorbeeld is het inbouwen van meer structurele zekerheid aan de Vlaamse onderzoekers die al een zekere graad van excellentie hebben bereikt en die het in feite beu zijn om voor elk nieuw onderzoeksproject een lange administratieve weg te moeten afleggen. Daardoor wordt vermeden dat die onderzoekers risicovermijdend gedrag zouden gaan vertonen, waardoor ze grensverleggend onderzoek gaan schuwen. Daarvoor is het Methusalem-programma opgezet. Door die naamgevingen voor die programma's worden geen nieuwe zaken georganiseerd, maar worden ze wel anders, meer verstaanbaar en meer wervend benoemd, waardoor de initiatieven in het wetenschapsbeleid veel zichtbaarder worden.

De heer *Koen Van den Heuvel* suggereert dat de minister boordtabellen zou maken van haar acties op het vlak van wetenschap en innovatie. Op basis van die boordtabellen kan ook het Vlaams Parlement het beleid beter opvolgen.

3. Indicatieve stemming

De aan de verenigde commissies toegewezen bepalingen worden bij indicatieve stemming aangenomen met 17 stemmen bij 8 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitters,

Jan PEUMANS Trees MERCKX-VAN GOEY
Monica VAN KERREBROECK
