

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

8 juni 2006

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2006**

VERSLAG

**namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts
aan de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw,
Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;
de heer Jos De Meyer, mevrouw Tinne Rombouts;
de heren Karlos Callens, Jul Van Aperen;
de heer Jacky Maes, mevrouw Els Robeyns.

Toegevoegde leden:

de heer Jef Tavernier;
de heer Mark Demesmaeker.

Zie:

19 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nrs. 2 en 3: Amendementen
- Nr. 4-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 4-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 4-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 4-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 4-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie

Zie ook:

12 (2005-2006)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17 (2005-2006)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma
- Nr. 1-C: Meerjarenbegroting

18 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2005-2006)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid besprak op 30 mei 2006 het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006.

1. Toelichting door de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

De heer *Yves Leterme*, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, geeft toelichting bij de aanpassing van de begroting 2006.

Meerdere basisallocaties werden gewijzigd als gevolg van een correctere inschatting van de benodigde middelen voor het lopende begrotingsjaar. Verder werd tijdens de begrotingscontrole 2006 vanuit de Vlaamse Regering de klemtoon gelegd op een sloopregeling in de visserijsector en het opvangen van de investeringsdynamiek in de land- en tuinbouwsector. Om hier aan tegemoet te komen werden zowel de middelen van het Financieringsinstrument voor de Visserij en Aquicultuursector (FIVA) als de middelen van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds (VLIF) in belangrijke mate opgetrokken.

Sloopregeling

De sloopregeling kwam reeds meermaals aan bod in de subcommissie Landbouw. De Vlaamse Regering heeft het licht op groen gezet voor een sloop- of beëindigingactie voor het uit de vaart nemen van zeven vaartuigen uit het groot vlootsegment en drie vaartuigen uit het klein vlootsegment. Deze actie kadert in een globaler actieplan voor de visserij. Het moet toelaten door herverdeling van het vrijgekomen quotum, de rentabiliteit van de overige vaartuigen te verhogen. Dat kan door een gelijkblijvend quotum of – gelet op de weinig rooskleurige vooruitzichten voor de quotumbesprekingen in december – een dalend quotum te laten bevissen door een beperkter aantal boten. Een kritisch minimum aan vaartuigen is wel vereist maar vermits met een 123-tal vaartuigen dat minimum zeker nog niet is bereikt, is de sloopregeling verantwoord. Voor de sloopregeling worden

in totaal 8 miljoen euro middelen ter beschikking gesteld, waarvan 4 miljoen uit de Vlaamse begroting en 4 miljoen uit de Europese begroting.

De *minister-president* komt kort terug op de Europese Visserijraad van 23 mei 2006. De besprekingen over de betoelaging boven de 50 percent vanuit het Visserijfonds werden op zijn initiatief afgebroken. De Europese Commissie wou immers een discriminerende regeling invoeren waarbij het vlootsegment beneden 12 meter voor 100 procent steun zou mogen ontvangen maar bij de andere segmenten zouden andere beperkende maatregelen gelden die het Vlaams herstelplan doorkruisten. Zo zou als voorwaarde voor steun voor de vernieuwing van motoren door energiezuinige exemplaren worden gesteld dat 20 percent van het quotum bij vervanging van de motor moeten worden afgestaan.

De 4 miljoen euro Vlaamse middelen worden voorzien op de vastleggingsmachtiging van het FIVA. Er wordt vanuit gegaan dat 1 miljoen euro kan gevonden worden binnen de bestaande FIVA-machtiging. Bijgevolg moet deze vastleggingsmachtiging verhoogd worden met 3 miljoen euro (PR. 54.1 – ba 99.34). De totale vastleggingsmachtiging van het FIVA komt daarmee, als het Vlaams Parlement hiermee instemt, op 5.223.000 euro. Om de hiermee gepaard gaande betalingen op te vangen binnen de begroting en rekening houdende met een spreiding van de betalingen over twee jaar, wordt ook de dotatie van het FIVA verhoogd en dit met 2 miljoen euro, tot in totaal 4.212.000 euro (PR. 54.1 – ba 41.42).

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

Eind 2005 waren er ongeveer 5,5 miljoen euro vastleggingskredieten tekort om alle administratief afgewerkte VLIF-dossiers van land- en tuinbouwers ook budgettair te kunnen vastleggen. Met een verhoging van ruim 6 miljoen euro (PR. 54.1 – ba 99.31) kan dit tekort in 2006 worden weggewerkt. De laatste jaren zitten immers de investeringen in de land- en tuinbouwsector duidelijk in de lift. Naast investeringen op het vlak van dierenwelzijn en rationeel energiegebruik, springen vooral investeringen in ammoniakemissiearme stallen in het oog en investeringen op het vlak van energiebesparing in de glastuinbouwsector. Er wordt geprobeerd om deze dynamiek te stimuleren maar het gevolg is dat er meer aanvragen zijn voor investeringssteun. Door de verhoging van het budget kunnen wachtlijsten grotendeels worden vermeden.

Eind 2005 was het tekort aan betalingsmiddelen binnen het VLIF een stuk beperkter, vandaar dat een verhoging van de dotatie met 1 miljoen euro in deze fase volstond (PR. 54.1 – ba 41.41).

De verhoging van de machtiging gaat nagenoeg uitsluitend naar de verhoging van de middelen voor de land- en tuinbouwers. De omkadering in de land- en tuinbouw kent ook een stijging van 1 miljoen euro om een actie in het kader van het Limburgplan op te vangen. Met name gaat het hier om de geplande investering in het Proefcentrum voor Fruit in Sint-Truiden, waarvoor de cofinanciering vanuit het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling (EFRO) reeds werd toegezegd.

Inmiddels heeft de Vlaamse Regering ook een budgettaire neutrale wijziging van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds principieel goedgekeurd. De minister-president verwacht dat de Vlaamse Regering het besluit binnen een tweetal weken definitief kan goedkeuren omdat het advies van de Raad van State, dat pas is ontvangen, enkel een aantal minimale vormaanpassingen noodzaakt. In de nieuwe regelgeving worden meer mogelijkheden geschapen voor investeringen op het vlak van de productie en het gebruik van hernieuwbare energiebronnen (bijvoorbeeld koolzaadpers, aanpassing machinepark aan het gebruik van biobrandstoffen) en rationeel energiegebruik (bijvoorbeeld zonneboilers, fotovoltatische cellen, koude-warmteopslag, energieschermen).

In de fruitsector wordt mede in het kader van het Limburgplan een extra impuls gegeven om nieuwe commercieel beloftevolle appelrassen aan te planten. Er wordt ook steun voorzien voor de afbraak van verlaten serres. Ook werden nieuwe mogelijkheden geschapen voor een verdere diversificatie van de landbouw via extra mogelijkheden voor biologische landbouw en zorgboerderijen. Voor ammoniakemissiearme stallen komt er een veralgemeend steunpercentage van 20 percent van de investeringskosten. Voor een aantal algemeen gangbaar geworden technieken zoals mestinjectie en bepaalde spuittoestellen wordt het steunpercentage teruggeschoefd om de budgettaire neutraliteit van het geheel te bewaren.

PDPO

Er is een overdracht van middelen van basisallocatie 31.02 (subsidies in het kader van de plattelandsontwikkeling en Leader+) naar basisallocatie 51.01 (ondersteuning m.b.t. het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en bedrijfsbe-

geleiding). Beide basisallocaties worden aangewend voor de Vlaamse cofinanciering van maatregelen opgenomen in het kader van het Vlaams Programmeringsdocument voor Plattelandsontwikkeling (PDPO). Een herberekening van de noden op deze beide basisallocaties heeft aanleiding gegeven tot een redelijk aanzienlijke vermindering van de middelen op basisallocatie 31.02 enerzijds en anderzijds een toename van de middelen op basisallocatie 51.01.

Sanctie Europese Commissie

Het krediet op basisallocatie 35.02 (krediet bestemd voor de betaling van het gedeelte m.b.t. de ALT van de sanctie van de Europese Commissie in het kader van het Vlaams PDPO) kon op nul worden gezet, hoewel de Europese Commissie de Vlaamse overheid reeds een boete had betekend van 512.681 euro omwille van het ontbreken van een voldoende interne auditsysteem bij het betaalorgaan van de administratie land- en tuinbouw. De minister-president heeft zijn diensten de opdracht gegeven een bemiddelingsprocedure op te starten met de diensten van de Europese Commissie met als doel het sanctiebedrag te verminderen. Ondertussen werd immers de aanpassing doorgevoerd. Als gevolg van deze bemiddeling kon deze sanctie uiteindelijk volledige geannuleerd worden.

Promotieactie voor de pluimveesector

Tot slot vraagt de *minister-president* aandacht voor een amendement van de Vlaamse Regering – dat later zal worden ingediend – voor een promotieactie voor de pluimveesector. Hij verwijst naar de vraag om uitleg van de heer Callens die werd behandeld in de subcommissie op 9 mei 2006 (*Hand. VI. Parl. 2005-06*, nr. C237). Er is beslist om 300.000 euro vrij te maken voor een promotiecampagne om de consumptie van pluimveevlees aan te moedigen. De werkingssubsidie van het Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarkteing (VLAM) zal met dit bedrag worden verhoogd (PR.54.1 – basisallocatie 33.02).

2. Algemene bespreking

Biologische landbouw

De heer *Jef Tavernier* vindt, zeker gelet op vroegere verklaringen en intenties van de minister, het merkwaardig dat het budget voor allerlei uitgaven in

het kader van de biologische landbouw (ba 12.03) en voor subsidies in het kader van de stimulering van de biologische landbouw (ba 31.09) werd vermindert. Dit is des te opmerkelijker vermits er in de toelichting bij basisallocatie 12.03 staat dat het resterende bedrag wordt overgeheveld naar basisallocatie 31.09 en er bij deze basisallocatie ook sprake is van een vermindering van de middelen. Wat is hiervoor de verklaring?

De heer *Karlos Callens* is tevreden met de toegenomen middelen voor Landbouw. Hij is akkoord met de opmerkingen van de heer Tavernier over de biologische landbouw. Waarom werd de basisallocatie 12.03 (allerhande uitgaven in het kader van de stimulering van de biologische landbouw) vermindert? En wat wordt er gefinancierd met de resterende 58.000 euro?

De *minister-president* antwoordt dat de vermindering van de middelen dit begrotingsjaar voor biologische landbouw een onrechtstreeks gevolg is van de sloopregeling. Om deze mee te helpen financieren heeft de minister-president met zijn collega-ministers afgesproken dat hij zelf een inspanning zou leveren om de budgettaire impact via herschikkingen mee te financieren. Hoe dan ook is het Vlaams Actieplan voor Biologische Landbouw goedgekeurd door de Vlaamse Regering. De betaling van de middelen hiervoor zullen worden gespreid over twee begrotingsjaren. Het toegezegde bedrag blijft echter verworven. Deze budgettaire regeling mag volgens de minister-president tevens als een voorbeeld voor collega-ministers worden beschouwd.

Plattelandsbeleid

De heer *Jef Tavernier* meent begrepen te hebben dat de minister het had over de vermindering van basisallocatie 31.02 (subsidies in het kader van de plattelandsontwikkeling en Leader+) die werd gecompenseerd door een verhoging van basisallocatie 51.01 (ondersteuning m.b.t. het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en bedrijfsbegeleiding). De vermindering van basisallocatie 31.02 samen met de vermindering op basisallocatie 12.11 (uitgaven in het kader van de uitvoering van Leader+) bedraagt echter een vermindering van de GVK van 933.000 euro tegenover een vermeerdering van de GVK op basisallocatie 51.01 met 647.000 euro. Het gaat volgens de heer Tavernier dus om een globale vermindering in volgens hem belangrijke begrotingsposten.

De heer *Karlos Callens* vraagt of de minister-president kan verduidelijken wat er gebeurt met Leader+? Houdt dit op te bestaan na 2006?

De *minister-president* antwoordt dat Leader+ in 2006 ophoudt te bestaan als afzonderlijk project maar dat het wordt geïntegreerd in de derde as van het PDPO.

Verder verduidelijkt de minister-president dat er nog een apart krediet voor plattelandsontwikkeling is van 2 miljoen euro via het Mina-Fonds. De heer *Joris Relaes*, kabinetschef, stelt dat men zich niet mag verkijken op de termen van de verschillende basisallocaties. De middelen voorzien in de Vlaamse landbouwbegroting voor plattelandsontwikkeling zijn middelen voor cofinanciering voor landbouwmaatregelen die te maken hebben met plattelandsontwikkeling. De werkelijke middelen voor plattelandsbeleid die worden beheerd door de Vlaamse Landmaatschappij zijn ingeschreven op het budget van het MiNa-Fonds.

De heer *Jef Tavernier* vraagt wat bij de vermindering van kredieten aan de basis ligt? Wat is oorzaak en wat is gevolg? Worden de kredieten verminderd omdat er spontaan te weinig dossiers worden ingediend of worden eerst de kredieten verminderd, met als gevolg dat er minder dossiers in aanmerking komen voor steun?

De *minister-president* meent dat alle dossiers en projecten die werden ingediend en goedgekeurd, ook gefinancierd werden. Door een optimalisatie van de inzet van Vlaamse middelen, werd maximale Europese cofinanciering bekomen. Ook een belangrijk deel van het VLIF wordt aldus gefinancierd.

VLIF

De heer *Jef Tavernier* vraagt wat de mogelijkheden zijn voor zorgboerderijen voor steun van het VLIF.

De *minister-president* stelt dat er subsidies mogelijk zijn voor ontvangstinfrastructuur. Maar ook zorginstellingen die personen met een handicap opvangen en die zelf boerderijactiviteiten organiseren kunnen hiervoor specifieke steun genieten.

Varia

De heer *Karlos Callens* heeft een vraag bij basisallocatie 12.06. Er is er een vermindering van de uitgaven in het kader van samenwerkingsakkoorden en ontwikkelingssamenwerking met 15.000 euro. Welke uitwisselingen zullen plaats hebben tussen Vlaanderen en andere landen in het kader van de samenwerkingsakkoorden en -programma's?

Hij stelt verder vast dat op basisallocatie 32.03 (subsidies als steun voor de begeleiding van land- en tuinbouwers in moeilijkheden of reconversie) het krediet wordt verminderd met 70.000 euro tot 50.000 euro. Wat is de verklaring voor het beperkt succes van deze maatregel. Wat is het alternatief?

De *minister-president* erkent dat deze maatregel tot nog toe onvoldoende succes kende. Er wordt gewerkt aan een vervanging van de maatregel door de uitwerking van een ankerpunt. De financiering van dit ankerpunt zal grotendeels in privéhanden worden gelegd. Dit wordt momenteel verder besproken. De bedoeling is te komen tot meer maatwerk en een meer toegankelijke maatregel.

De heer *Karlos Callens* merkt op dat de kredieten op basisallocatie 33.06 (subsidies met betrekking tot landbouweducatie) worden verhoogd met 147.000 euro tot 447.000 euro. Momenteel zijn er reeds negen centra voor landbouweducatie erkend. Het initieel krediet wordt opgetrokken om in 2006 mogelijks vier à vijf actieplannen voor het kalenderjaar 2007 te kunnen goedkeuren. Welke projecten zijn er momenteel erkend en voor welk bedrag?

De *minister-president* verduidelijkt dat het gaat om een financiering van maximum 100.000 euro per project. Ondermeer volgende organisaties krijgen een subsidie: de vzw Plattelandsklassen, de vzw VELT, de vzw Boerderijklassen, de vzw PAK+ (Plattelandactie Kempen+).

In verband met de sloopregeling voor vissersboten had de heer *Karlos Callens* graag vernomen of de boten daadwerkelijk worden gesloopt?

De *minister-president* antwoordt dat dat het geval is. In het verleden was er via Europese reglementering nog de mogelijkheid om de boten een tweede leven te schenken in ontwikkelingslanden maar dit werd afgeschaft wegens misbruiken.

De heer *Karlos Callens* stelt vast dat op basisallocatie 51.01 (ondersteuning m.b.t. het toepassen van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden en bedrijfsbegeleiding) de GVK en de GOK werden verhoogd met respectievelijk 647.000 euro en 216.000 euro. Dit is het gevolg van een herberekening van de noden. Waarom blijkt er zoveel nood aan bijkomende kredieten? Is deze herberekening gebeurd aan de hand van andere parameters dan de vastlegging bij de oorspronkelijke begroting?

De *minister-president* verduidelijkt dat dit onder meer heeft te maken met het feit dat er meer groenbedekking is dan er werd ingezaaid, meer dan dat er krediet hiervoor werd gekregen bij de vorige begrotingsopmaak. Ook het klimaat heeft hierbij een rol gespeeld.

Mevrouw *Tinne Rombouts* vindt volgende positieve elementen terug bij de begrotingscontrole: de extra middelen voor de sloopregeling, de VLIF-regeling en tot slot het ongedaan maken van de sanctie van de Europese Commissie die tijdens de vorige legislatuur werd opgelopen.

De *minister-president* merkt algemeen nog op, in antwoord op de vraag naar een aantal verschuivingen, dat de Vlaamse landbouwbegroting voor een groot stuk bestaat uit cofinanciering. In die zin zou het interessant zijn om bij een volgende bespreking het luik Europese middelen naast de Vlaamse begroting te leggen. Een aantal verschuivingen en vermindering van basisallocaties is ook soms verantwoord voor een optimalisatie van Europese steunmogelijkheden.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006, deel Landbouw (bevoegdheden van minister-president Yves Leterme) wordt in een indicatieve stemming aangenomen met 5 stemmen.

De verslaggever,

Tinne ROMBOUTS

De voorzitter,

Jos DE MEYER
