

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

15 januari 2001

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heren Luc Martens en Joachim Coens en mevrouw Mieke Van Hecke –
houdende oprichting van Bloso, Instituut voor Sportend Vlaanderen

ADVIES

van de Vlaamse Sportraad

Zie :

305 (1999-2000)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

dec/com/dmt/001016.02
01-002/LDC
3 januari 2001

De heer Norbert De Batselier
Voorzitter
Vlaams Parlement
1011 BRUSSEL

**Voorstel van decreet
houdende erkenning van Bloso, Instituut voor Sportend Vlaanderen**

Mijnheer de voorzitter

In antwoord op uw brief van 16-10-2000 vindt u hierbij het advies van de Vlaamse Sportraad over het voorstel van decreet houdende oprichting van Bloso, Instituut voor Sportend Vlaanderen.

Met vriendelijke groeten

Prof. Bart Vanreusel
Voorzitter van de Vlaamse Sportraad

*cc de heer Jos Stassen
voorzitter van de commissie voor Cultuur, Media en Sport
cc de heer Dirk Mattens
administratief secretaris van de commissie voor Cultuur, Media en Sport*



Vlaamse Sportraad

Zandstraat 3, 1000 Brussel
☎ 02 209 46 11 ☎ 02 209 46 15

DOCUMENT 76-03

**VOORSTEL VAN DECREET
HOUDENDE OPRICHTING VAN BLOSO,
INSTITUUT VOOR SPORTEND VLAANDEREN**

**ADVIES
VAN DE VLAAMSE SPORTRAAD**

Norbert De Batselier, voorzitter van het Vlaams Parlement, vroeg op 16-10-2000 het advies van de Vlaamse Sportraad over het voorstel van decreet van Luc Martens, Joachim Coens en Mieke Van Hecke houdende oprichting van Bloso, Instituut voor Sportend Vlaanderen.

Op 30-11-2000 had het dagelijks bestuur van de Vlaamse Sportraad een gesprek over het voorstel van decreet met Vlaams volksvertegenwoordigers Luc Martens en Mieke Van Hecke.

Op 08-12-2000 bracht de Vlaamse Sportraad op zijn plenaire vergadering het volgende advies uit.

De Vlaamse Sportraad wilde dit voorstel van decreet vanuit een louter sportief oogpunt bekijken. Een toetsing aan het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen leek de beste benadering. Immers, rond het Strategisch Plan heeft er in de Vlaamse sportwereld altijd een ruime consensus bestaan. Maar tijdens de bespreking bleek dat de context van het Vlaamse sportbeleid en de toekomst van de bestaande Vlaamse Openbare Instelling voor de sport, minder door het Strategisch Plan zullen worden bepaald dan door de reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat die momenteel wordt voorbereid.

STRATEGISCH PLAN

Wordt de sport in Vlaanderen hier beter van? Dat is de vraag voor wie dit voorstel van decreet voor de oprichting van het nieuwe Bloso op zijn sportieve aspiraties wil beoordelen. Het antwoord ligt niet voor de hand. Niettemin vindt de Vlaamse Sportraad in het voorstel elementen die de organisatie van de sport in Vlaanderen vooruit kunnen helpen.

De werking van het Vlaams Commissariaat-generaal Bloso wordt momenteel geregeld door het decreet van 12-12-1990 betreffende het bestuurlijk beleid. De plannen voor een herziening van het Bloso-hoofdstuk in dat decreet zijn niet nieuw. Al in 1997 vroeg het Vlaams Parlement, in een unanieme resolutie, een nieuwe decretale opdracht voor het Bloso. Die resolutie van het Vlaams Parlement lag aan de basis van het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen. Het Strategisch Plan stelde eveneens een hervorming van het Bloso in het vooruitzicht. Wat nu voorligt, is daarvan het logische vervolg. De voorgestelde hervorming sluit ook aan bij de jongste regeringsverklaring en bij de beleidsnota *Sport 1999-2004* van minister Johan Sauwens.

Vergeleken met het decreet bestuurlijk beleid, zijn de opdrachten en bevoegdheden van het Bloso in dit voorstel van decreet vrij vaag: termen als *begeleiding* van actoren, *ondersteuning* inzake sportpromotie, ... worden niet gespecificeerd. Dat laat ruimte voor interpretatie. Maar het laat ook toe om de klemtoon te verschuiven van *zelf* doen (wat sommigen als dirigistisch beschouwen) naar *doen* doen, via ondersteuning en partnerships (wat meer vertrouwen in de zelfwerkzaamheid van de diverse actoren veronderstelt). Het voorstel van decreet sluit hiermee aan bij het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen. Voor de Vlaamse Sportraad blijft het Strategisch Plan een gezond uitgangspunt en de beste leidraad voor het Vlaamse sportbeleid. Minister Johan Sauwens bouwt in zijn beleidsnota trouwens voort op het Strategisch Plan.

Vergeleken met het decreet bestuurlijk beleid, zijn de opdrachten van het Bloso in dit voorstel van decreet niet alleen minder gedetailleerd, ze worden ook gereduceerd. Dat blijkt uit de vergelijking in de bijlage bij dit advies. Subsidiëring bijvoorbeeld, wordt als opdracht niet uitdrukkelijk meer vermeld. Luidens de toelichting bij het voorstel behoort subsidiëring tot de kerntaken die naar de diensten van de Vlaamse regering zouden worden overgeheveld. Wat er met de andere geschrapte opdrachten gebeurt, is niet duidelijk.

Hoe dan ook, voor definitieve taakverdelingen en taakomschrijvingen in de sport is het allicht wachten op de algemene reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat (ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, Vlaamse openbare instellingen, Vlaamse wetenschappelijke instellingen). Die operatie zou in 2002 rond moeten zijn. Wat meteen de vraag doet rijzen of het opportuun is om het Bloso nu als één geleding uit de Vlaamse administratie te lichten voor een aparte hervorming.

REORGANISATIE

De toekomstige organisatiestructuur van het Vlaamse overheidsapparaat wordt opgebouwd rond 13 homogene beleidsdomeinen. De sport valt volgens de beslissing van de Vlaamse regering van 17-11-2000 onder het homogene beleidsdomein "CULTUUR, SPORT EN MEDIA".

De reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat beoogt onder meer een scheiding tussen enerzijds beleidsvoorbereiding en beleidsevaluatie (in *departementen*) en anderzijds beleidsuitvoering (in *intern verzelfstandigde agentschappen of IVA's* en *extern verzelfstandigde agentschappen of EVA's*).

Het voorstel van decreet over het Bloso wil daarop anticiperen. Een instelling kan niet tegelijkertijd verantwoordelijk zijn voor beleidsvoorbereiding, -uitvoering en -evaluatie, zo argumenteren de indieners. De Vlaamse Sportraad onderschrijft dat. Geen enkele instantie kan tegelijk rechter en partij zijn. Niettemin acht de Vlaamse Sportraad het wenselijk om een mogelijke hervorming van het Bloso in de grotere reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat in te passen.

Het Bloso nu hervormen, zou kunnen betekenen dat de oefening binnen afzienbare tijd moet worden overgedaan. Dat is niet bevorderlijk voor de continuïteit in de werking van de instelling en voor de bestendigheid van het Vlaamse sportlandschap. De Vlaamse sportwereld kreeg de voorbije jaren al een reeks vergaande hervormingen te verwerken. De nieuwe decreten voor de sportfederaties en de sportdiensten bijvoorbeeld, vergden van de betrokken actoren grote inspanningen en aanpassingen. Maar ook die hervormingen waren van tijdelijke aard, zo blijkt nu, want er wordt alweer aan nieuwe teksten gewerkt. De sportieve belangen komen blijkbaar niet altijd op de eerste plaats. In die zin doet ook de recente herstelling van de raad van bestuur van het Bloso vragen rijzen. Had men daarvoor ook niet de algemene reorganisatie af kunnen wachten?

Als de sport daar beter van wordt, kunnen de opdrachten van het Bloso misschien worden herbekeken, of kunnen er andere klemtonen worden gelegd. Wellicht zijn er bijstellingen in de uitvoering van de huidige opdrachten mogelijk. Wellicht kan het management efficiënter en klantgerichter. Een oefening over welke opdrachten van de huidige VOI naar welke toekomstige administratieve entiteit (departement, IVA of EVA) kunnen gaan, lijkt de Vlaamse Sportraad voorbarig. Een inhoudelijke discussie heeft weinig zin zolang het referentiekader niet vastligt.

Met de herindeling van het Vlaamse bevoegdheidspakket beoogt de Vlaamse regering naar eigen zeggen een betere ordening en een grotere transparantie van het *overheidslandschap*. De Vlaamse Sportraad neemt aan dat dit uitgangspunt ook voor het *sportlandschap* zal gelden. De sport lijdt aan overstructurering. De huidige situatie, met enerzijds een VOI Bloso en anderzijds een afdeling Jeugd en Sport binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, heeft totnogtoe niet voor meer transparantie gezorgd.

Sportorganisaties en doelgroepen moeten precies weten wat de aanspreekpunten zijn. Sportieve bevoegdheden moeten zoveel mogelijk worden gebundeld.

De Vlaamse Sportraad onderschrijft het pleidooi van de indieners van het voorstel van decreet voor een interdepartementaal platform tussen de administratieve entiteiten die raakvlakken hebben met de sport (onderwijs, gezondheidszorg, tewerkstelling, ...), in het belang van een eenvormig sportbeleid.

Dat sluit aan bij het principiële uitgangspunt van dit advies: elke hervorming moet voor de sport een verbetering zijn.

SLOT

Samengevat vindt de Vlaamse Sportraad het beter om de reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat niet te doorkruisen. Het zou wel goed zijn mocht de sport bij de reorganisatie snel aan bod komen. Hoe sneller het duidelijk is wie wat doet voor de sport binnen de Vlaamse overheid, des te sneller er afspraken kunnen komen over de taken van de Vlaamse overheid enerzijds en van de overige actoren anderzijds. Een duidelijke taakafbakening, zonder overlappingsen, is de eerste voorwaarde voor een coherent, doeltreffend en dynamisch Vlaams sportbeleid.

De Vlaamse Sportraad rekent erop dat hij over het sportieve luik van het decreet voor de reorganisatie van het Vlaamse overheidsapparaat te gepasten tijde om advies wordt gevraagd.

Prof. Bart Vanreusel, *voorzitter van de Vlaamse Sportraad*
Sonia Vanden Broeck, *ondervoorzitter*
Lieven De Clercq, *secretaris*

Bijlage:

Vergelijking van de taken van het Bloso

- in het decreet van 12-12-1990 betreffende het bestuurlijk beleid
- in het voorstel van het decreet houdende oprichting van Bloso, Instituut voor Sportend Vlaanderen.

Decreet van 12-12-1990 betreffende het bestuurlijk beleid

Artikel 35

§1. Het Bloso oefent de bevoegdheden uit die het krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten krijgt opgedragen. In het algemeen wordt het Bloso ermee belast de sportbeoefening, de sportieve vrijetijdsbesteding en openluchtcreatie, bedoeld in artikel 4.9° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, te bevorderen, te coördineren of te organiseren.

§2. Het Bloso is inzonderheid belast met:

- 1° de studie, de planning, de ontwikkeling en de promotie van de sport in binnen- en buitenland;
- 2° het toezicht op en toepassing van reglementering inzake sport en openluchtcreatie;
- 3° het organiseren en uitbouwen van de internationale betrekkingen en de uitbouw van de noodzakelijke samenwerkingsverbanden in binnen- en buitenland met betrekking tot sport en openluchtcreatie;
- 4° het verzorgen van informatie en documentatie inzake sporttechnische begeleiding;
- 5° het begeleiden, coördineren en stimuleren van de activiteiten van plaatselijke, provinciale en landelijke verenigingen en instanties;
- 6° de sportpromotie via:
 1. de organisatie van sportlessen, sportkampen, sportklassen en dergelijke;
 2. de organisatie van landelijke promotiecampagnes, deelacties, hulpverlenende initiatieven en ondersteuning van activiteiten;
 3. de steun aan de schoolsport;
- 7° de organisatie van de kaderopleiding via het vastleggen van de vormingsprogramma's en de organisatie van de vormingscursussen voor sporttechnische en bestuurskaders;
- 8° de algemene sportbegeleiding via de subsidiëring van zowel openbare als particuliere initiatieven;
- 9° de medewerking aan de uitbouw van een degelijk topsportbeleid;
- 10° het beheer en de animatie van de bestaande of op te richten eigen sportcentra en de coördinatie van alle bouwinitiatieven;
- 11° beheer en besteding van de gelden van het Sportfonds.

Voorstel van decreet houdende oprichting van het Bloso

Artikel 5

§1. De instelling is inzonderheid belast met:

- 1° het begeleiden van de actoren die actief zijn in de sport;
- 2° het aanbieden van logistieke ondersteuning en het geven van advies bij de uitbouw van nieuwe sportinfrastructuur;
- 3° de exploitatie van de eigen sportcentra die een bovenlokale functie hebben;
- 4° het bieden van ondersteuning inzake topsport;
- 5° het organiseren van kaderopleiding en het aanbieden van vormingspakketten via de Vlaamse Trainersschool en andere door de Vlaamse regering erkende vormingsinstituten;
- 6° de landelijke ondersteuning inzake sportpromotie, in samenspraak met alle andere actoren;
- 7° het uitbouwen en verzorgen van informatie en documentatie inzake sport.

VERGELIJKING VAN DE TAKEN VAN HET BLOSO

Decreet van 12-12-1990 betreffende het bestuurlijk beleid		Voorstel van decreet houdende oprichting van het Bloso	
1°	de studie, de planning, de ontwikkeling en de promotie van de sport in binnen- en buitenland;		
2°	het toezicht op en toepassing van reglementering inzake sport en openluchtrecreatie;		
3°	het organiseren en uitbouwen van de internationale betrekkingen en de uitbouw van de noodzakelijke samenwerkingsverbanden in binnen- en buitenland met betrekking tot sport en openluchtrecreatie;		
4°	het verzorgen van informatie en documentatie inzake sporttechnische begeleiding;	▶	het uitbouwen en verzorgen van informatie en documentatie inzake sport
5°	het begeleiden, coördineren en stimuleren van de activiteiten van plaatselijke, provinciale en landelijke verenigingen en instanties;	▶	het begeleiden van de actoren die actief zijn in de sport
6°	de sportpromotie via 1. de organisatie van sportlessen, sportkampen, sportklassen en dergelijke; 2. de organisatie van landelijke promotiecampagnes, deelacties, hulpverlenende initiatieven en ondersteuning van activiteiten; 3. de steun aan de schoolsport;	▶	de landelijke ondersteuning inzake sportpromotie, in samenspraak met alle andere actoren
7°	de organisatie van de kaderopleiding via het vastleggen van de vormingsprogramma's en de organisatie van de vormingscursussen voor sporttechnische en bestuurskaders;	▶	het organiseren van kaderopleiding en het aanbieden van vormingspakketten via de Vlaamse Trainersschool en andere door de Vlaamse regering erkende vormingsinstituten
8°	de algemene sportbegeleiding via de subsidiëring van zowel openbare als particuliere initiatieven;		
9°	de medewerking aan de uitbouw van een degelijk topsportbeleid;	▶	het bieden van ondersteuning inzake topsport
10°	het beheer en de animatie van de bestaande of op te richten eigen sportcentra en de coördinatie van alle bouwinitiatieven;	▶	de exploitatie van de eigen sportcentra die een bovenlokale functie hebben
		▶	het aanbieden van logistieke ondersteuning en het geven van advies bij de uitbouw van nieuwe sportinfrastructuur
11°	beheer en besteding van de gelden van het Sportfonds.		