

VLAAMSE RAAD

ZITTING 1995 – 1996

19 OKTOBER 1995

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting
van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn en Gezondheid
uitgebracht door mevrouw Sonja Becq
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de Commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden : mevrouw Sonja Becq, mevrouw Brigitte Grouwels, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier en Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens en de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers en Felix Strackx ;

de heer Herman Lauwers ;

mevrouw Riet Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten en mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos en André Van Nieuwkerke ;

de heren Jan Caubergs en Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

19 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Addendum
- Nr. 2 : Amendementen
- Nr. 3–A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 3–B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 3–C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 3–D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 3–E : Verslag namens de Commissie voor Mediabeleid
- Nr. 3–F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 3–G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer
- Nr. 3–H : Verslag namens de Commissie voor Staatshervorming, Algemene Zaken en Verzoekschriften

Zie ook :

20 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Tweede aanpassing van de administratieve begroting
- Nr. 2 : Wijzigingen

21 (BZ 1995)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

Blz.

Deel 1 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie	
1. Bespreking	4
2. Indicatieve stemmingen	4
Deel 2 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid	
1. Toelichting door minister Wivina Demeester-De Meyer	4
2. Bespreking	6
3. Indicatieve stemmingen	8
Deel 3 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Leo Peeters, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting	
1. Bespreking	9
2. Indicatieve stemmingen	9
Deel 4 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn	
1. Toelichting door minister Luc Martens	9
2. Bespreking	10
3. Indicatieve stemmingen	12

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn en Gezondheid besprak de haar toegewezen aangelegenheden die tot de bevoegdheid behoren van :

– de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, op 11 oktober 1995 ;

– mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid, op 18 oktober 1995 ;

– de heer Leo Peeters, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting op 18 oktober 1995 ;

– de heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn op 11 oktober 1995.

Deel 1 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

1. Bespreking

Wat de bespreking betreft, wordt verwezen naar de bespreking in aanwezigheid van minister Luc Martens, waar programma 41.50 aan bod komt.

2. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen artikel en het gedeelte van de begrotingstabel van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995, die tot de bevoegdheid van minister-president Luc Van den Brande behoren, worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Met dezelfde stemuitslag stelt de commissie de conformiteit vast tussen de aangepaste administratieve begroting en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

Deel 2 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid

1. Toelichting door minister Wivina Demeester-De Meyer

De programma's die betrekking hebben op de bevoegdheden inzake gezondheidsbeleid en investeringen in de verzorgingsinstellingen zijn :

progr. 41.20 – Volksgezondheid

progr. 42.20 – Medisch-Sociaal beleid

progr. 40.20 – Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden.

De wijzigingen die bij de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995 zijn aangebracht, zijn beperkt zowel in aantal als in bedragen.

De verschuivingen per programma zien er als volgt uit :

in miljoenen franken			
programma	initieel 1995	vermindering	aangepast 1995
40.20 – VIPA-dotatie	6.139,1	--3,0	6.136,1
42.10 – Volksgezondheid	1.184,1 NGK	- 0,2	1.183,9
42.20 – Medisch-Sociaal beleid	1.562,0 NGK 37,1 GOK	- 0,2 -3,7	1.561,8 33,4

De begrotingskredieten voor het gezondheidsbeleid (42.10 en 42.20) bedragen initieel 2.783,2 miljoen frank. De vermindering van 4,1 miljoen frank is toe te schrijven aan de globaal doorgevoerde desindexatie van de personeels- en werkings-subsidies van 2,8 percent naar 2,3 percent. De desindexering in programma 42.10 en in 42.20, zijnde 0,2 miljoen frank, is telkens toegepast op basisallocatie (b.a.) 12.01, specifieke werkingskosten.

Binnen programma 42.10 zijn daarenboven alle kredieten met betrekking tot de centra voor menselijke erfelijkheid gegroepeerd (b.a. 12.21, 33.34, 43.05), aangezien de Vlaamse regering op 3 mei 1995 een nieuwe basisreglementering goedgekeurde die de basissubsidiëring regelt voor de privé- en de openbare centra, evenals voor het wetenschappelijk onderzoek dat zij in het kader van hun opdracht voeren.

Binnen programma 42.20 die in subsidies voor de preventieve gezondheidszorg voorziet, is er wel een externe kreditherschikking doorgevoerd moeten worden om in de noodzakelijke kredieten voor het medisch schooltoezicht te kunnen voorzien. Op basis van recente herberekeningen bleek immers dat de loonsubsidiëring voor de schoolartsen 8,5 miljoen frank hoger ligt dan initieel geraamd. De verklaring is te vinden in de basisreglementering die een verhoogde loonschaal toekent na 9 jaar graadanciënniteit.

De compensatie werd binnen het programma aangeboden via b.a. 12.25 (2,1 miljoen frank) en b.a. 33.57 (0,2 miljoen frank) en via de machtigingen op het VIPA voor de sector medisch schooltoezicht (- 6,2 miljoen frank).

De dotatie aan het VIPA bedraagt 6.139,1 mio frank en de vastleggingsmachtiging 6.030,5 miljoen frank. De machtiging aan het VIPA werd gedesindexeerd (- 7,4 miljoen frank) en anderzijds verminderd met 5 miljoen frank als compensatie voor een meeruitgave op programma 41.40 b.a. 52.02, nl. investeringen voor de centra voor integrale gezinszorg. Die vermindering werd aangerekend op de sector van de rustoorden.

De machtiging voor de centra voor medisch schooltoezicht werd eveneens verminderd als compensatie voor de geraamde meeruitgaven voor de werking van de equipes (- 6,2 miljoen frank).

De betalingskredieten voor het VIPA/rustoordsector werden tot slot ook verminderd in correlatie met de vermindering van de machtiging.

Het VIPA-decreet bevat een overgangsbepaling voor alle aanvragen waarvoor op de datum van inwerkingtreding van het decreet, zijnde 1 juli 1994, ontwerpen werden goedgekeurd of kredieten werden vastgelegd. Wat de rustoorden betreft worden dit jaar onder die overgangsmaatregel nog dossiers verwacht ten bedrage van ± 147 miljoen frank.

Daarnaast werden er sinds de inwerkingtreding van het VIPA-decreet reeds voor 561 miljoen frank subsidiebeloften verleend (eerste procedure-stap). De initiatiefnemer heeft twee jaar de tijd om een subsidiebeslissing aan te vragen. Acht initiatiefnemers hebben dergelijke aanvraag ingediend. Daarvoor moet 470 miljoen frank gereserveerd worden in 1995. Einde 1995 zou er aldus een overschot van 159.797.000 frank voor de rusthuissector ontstaan, ermee rekening houdend dat er begin oktober een beschikbaar saldo was van 776.797.000 frank.

Voor de ziekenhuissector bedraagt het beschikbaar saldo begin oktober 881.911.991 frank. Van de encours (dossiers die onder de overgangsmaatregel vallen) van ± 10 miljard frank, zal dit jaar nog $\pm 1,1$ miljard frank kunnen worden omgezet in subsidiebeloften, waaronder ook reconversiedossiers naar RVT.

Daarom wordt voorgesteld om de vastleggingsmachtiging voor de rusthuizen te verminderen met 160 miljoen frank ten voordele van de ziekenhuizen.

(in miljoenen franken)			
vastleggingsmachtiging 1995			
	huidig vast- leggingskrediet	wijziging	nieuw vast- leggingskrediet
rustoorden	1.509,0	- 160,0	1.349,0
ziekenhuizen	3.329,1	+ 160,0	3.489,1

Deze vraag werd bij amendement van de regering geformuleerd. Het principe van interne herschikking is ingeschreven in de decreetsbepaling (artikel 104) met betrekking tot het VIPA. Deze bepaling laat toe dat zelfs bij beslissing van de Vlaamse regering interne verschuivingen kunnen worden doorgevoerd.

2. Bespreking

De heer Bart Vandendriessche is verheugd dat de minister, volgens haar belofte, het parlement inlicht over de herschikkingen van de vastleggingskredieten binnen het VIPA. Als de kredieten voor de rusthuizen niet allemaal voor het jaareinde vastgelegd kunnen worden, is dat omdat de dossiers niet tijdig door de administratie klaargemaakt werden, of omdat er minder aanvragen zijn van de initiatiefnemers ? Dat laatste zou bevestigen dat er een oververzadiging aan rusthuisbedden is.

Volgens minister Wivina Demeester-De Meyer ligt de oorzaak bij het kleiner aantal aanvragen dat ingediend wordt. De actieve politiek van de laatste jaren die door minister Lenssens ingezet werd, heeft 5.000 nieuwe rustoordbedden opgeleverd. Men kan nu inderdaad van een voldoende aanbod spreken. 'Actieve' wachtlijsten, met dringende vragen om opname, zijn er zo goed als niet meer.

De heer Marc Olivier vraagt of al een evaluatie van het VIPA gemaakt kan worden. Hoeveel van de bijkomende kredieten voor de ziekenhuizen gaat naar renovatie, respectievelijk nieuwbouw ? Kan de kostprijs per bed vergeleken wor-

den bij renovatie, respectievelijk nieuwbouw ? Het lid heeft de indruk dat er overdreven veel gerenoveerd wordt. Kan ten slotte de invloed berekend worden van het serviceflataanbod op de stilaan groeiende oververzadiging in de rusthuizen ? Een serviceflat kan al gauw aantrekkelijker worden als men de hoge kostprijs voor een rusthuisbed ziet.

Voor een globale evaluatie van het VIPA, dat pas dit jaar op gang gekomen is, is het nog te vroeg, oordeelt de minister. De administratie maakt volgende week een eerste evaluatie op. De minister zal het resultaat daarvan meedelen bij de bespreking van de begroting voor 1996. Er wordt om de zes maand een evaluatie gepland.

De aanvragen zijn niet altijd gemakkelijk onder te brengen in de categorieën renovatie, brandbeveiliging, nieuwbouw. De minister kan op dit ogenblik nog geen overzicht geven van de bijkredieten voor ziekenhuizen volgens de verschillende categorieën. Er zal vanaf nu wel aan een geïnformatiseerd programma gewerkt worden.

De minister is het eens met de opmerking van het lid over de prijsvorming inzake de rusthuisbedden. De wijze van afschrijven van nieuw- of vernieuwbouw bepaalt de prijsvorming. Subsidies van de Vlaamse overheid zouden niet in het af te schrijven bedrag opgenomen en in de prijs doorgerekend mogen worden. Sommige instellingen houden er een andere mening op na. Zo komt men tot onredelijk hoge prijzen. Hoewel het boeiend zou zijn de prijssetting na te gaan, is controle op de prijsvorming een federale bevoegdheid.

De heer Leo Cannaerts merkt op dat de rusthuizen al enkele jaren verplicht zijn de jaarrekeningen bij de administratie te deponeren. Nooit zijn daarover opmerkingen gemaakt. Het lid is het met de minister eens dat alleen reële kosten afgeschreven worden, maar zou het niet goed zijn hen te verplichten de nodige provisies aan te leggen ? Grote, niet gesubsidieerde werken worden soms onvoldoende in de kostprijs verrekend.

Als er een overschot is aan kredieten voor de rusthuizen, is dat niet omdat de administratie ontradend optreedt inzake renovatie, vraagt de heer Leo Cannaerts.

Volgens de minister treedt de administratie alleen ontradend op bij een vermeerdering van het aantal bedden dat niet aan de regionale behoeften beantwoordt.

Mevrouw Yolande Avontroodt is verontrust door het ontmoedigende beleid van de diensten voor gezins- en bejaardenzorg. Aanvragen voor thuiszorg worden stelselmatig geweigerd of minimaal beantwoord. Vaak krijgt de aanvrager te horen dat de patiënt in een rusthuis thuishoort. Vanwaar die kentering ? De regering heeft nochtans in haar Septemberverklaring extra aandacht en budget voor thuiszorg beloofd. De thuiszorg behoort wel tot de bevoegdheid van minister Luc Martens, maar de opmerking van minister Wivina De-meester-De Meyer over het aanbod van rusthuisbedden bevestigt de zorg van het lid. Krijgt men door voldoende ruimte te creëren in de bejaardentehuizen niet het effect dat van thuiszorg naar instellingszorg overgeschakeld wordt ?

De minister begrijpt de bezorgdheid van het lid. Men moet de problematiek echter vanuit een historisch perspectief zien. Het beleid heeft ingespeeld op het tekort aan rusthuisbedden dat er enkele jaren geleden bestond. De overheid kan alleen voor voldoende aanbod, zowel intra-, extra-, als transmuraal, zorgen. Het is uiteindelijk aan het veld zelf, de betrokkenen en de organisaties, om keuzen te maken. De overheid zorgt in ieder geval voor voldoende aanbod, ook in de sector van de thuiszorg.

Mevrouw Yolande Avontroodt twijfelt daar sterk aan. De dienstverlening is vaak niet ernstig uitgebouwd.

De heer Etienne De Groot vraagt naar de werkzaamheden van het Comité voor Bio-ethiek. Is enige aansporing hier niet nodig ? Zijn er kredieten voor ingeschreven ?

De Vlaamse Gemeenschap hoeft geen kosten voor het comité te dragen. De Vlaamse regering heeft nog tijdens de vorige legislatuur twee vertegenwoordigers aangewezen : de heer H. Nys (KUL) en mevrouw I. Liebaers (VUB). Het comité moet op het federale niveau, nl. door de ministers van Justitie en van Volksgezondheid, in gang gezet worden. De minister zal de Vlaamse vertegenwoordigers vragen naar de stand van zaken en daarover bij de bespreking van de begroting 1996 aan de commissie verslag uitbrengen.

3. Indicatieve stemmingen

Op artikel 35 is er een amendement van de Vlaamse regering (stuk 19 (BZ 1995) – nr. 2). Het amendement wil voor eerst in het eerste lid na het woord "artikel 104" "§ 1" invoegen. Daarmee wordt ingegaan op de opmerking van het Rekenhof, om meer duidelijkheid te scheppen. Vervolgens beoogt het amendement een wijziging van de vastleggingskredieten die binnen de VIPA-begroting bestemd zijn voor de rusthuizen en ziekenhuizen. De totale machtiging blijft ongewijzigd. De herschikking is gebaseerd op de meest recente gegevens betreffende de dossiers die in de onderscheiden sectoren in 1995 nog kunnen worden vastgelegd.

Het amendement op artikel 35 wordt met 8 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Op de begrotingstabel, Afdeling V, VIPA, is er eveneens een amendement van de Vlaamse regering. Het amendement gaat in op de opmerking van het Rekenhof : in de uitgavenbegroting van het VIPA (artikel 01.03) moet het vastleggingskrediet van 1.375.000.000 frank vervangen worden door 1.375.000 frank. De begroting is immers in eenheden van 1.000 frank uitgedrukt.

Het amendement op de begrotingstabel, Afdeling V, VIPA, wordt met 8 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

De aan de commissie toegewezen artikelen, waarvan artikel 35 geamendeerd, en het gedeelte van de begrotingstabel, waarvan Afdeling V, tabel VIPA geamendeerd, van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995, die tot de bevoegdheid van minister Wivina Demeester-De Meyer behoren, worden met 8 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Met dezelfde stemuitslag stelt de commissie de conformiteit vast tussen de aangepaste administratieve begroting en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

Deel 3 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Leo Peeters, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Stedelijk Beleid en Huisvesting

1. Bespreking

Voor basisallocatie 01.02 van het programma 41.70, maatschappelijk welzijn, werd het gesplitst ordonnanceringskrediet tot 1,4 mio verminderd. Het betreft hier een desindexatie.

In de begrotingstabel, Afdeling I, programma 41.80, integratie kansarmen, is een drukfout geslopen. De tabel moet als volgt gecorrigeerd worden :

Krediet '95 :	1.212,6
Vermindering :	121,3
Aangepast krediet '95 :	1.091,3.

Op het ordonnanceringskrediet wordt 121,3 mio ingeleverd met het oog op de spijziging van het bufferkrediet WVC, waaruit geput zal kunnen worden naargelang de nood. Dat bufferkrediet werd gecreëerd met het oog op een efficiënt beheer van de kredieten.

Via de bevoegde administratie is reeds aan de secretaris-generaal de opdracht gegeven tot het opvragen van de ordonnanceringskredieten voor de basisallocaties 01.02 en 01.05 van dit programma.

2. Indicatieve stemmingen

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van de begrotingstabel van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1995, die tot de bevoegdheid van minister Leo Peeters behoort, wordt met 8 stemmen bij 7 onthoudingen aangenomen.

Met dezelfde stemuitslag stelt de commissie de conformiteit vast tussen de aangepaste administratieve begroting en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

Deel 4 : Wat de materie betreft die behoort tot de bevoegdheid van de heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

1. Toelichting door minister Luc Martens

Artikel 10, organisatieafdeling 41, programma 40, basisallocatie 33.06 betreft een nieuwe benaming voor het Vlaams Instituut voor de promotie van de rechten van het kind en het gezinsbeleid, nl. Vlaams Centrum voor bevordering van het welzijn van kinderen en gezinnen. Basisallocatie 33.09 van programma 41.70, subsidies aan tehuizen voor moeders, wordt een basisallocatie pro memorie omdat de kredieten overgeheveld zijn naar basisallocatie 33.07 van programma 41.40.

Artikel 16 gaat over een wijziging van de vastleggingsmachtiging voor het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap (VFSIPH) : het maximumbedrag van 1.006,8 miljoen vastleggingen zakt naar 1.005,9

miljoen. Enerzijds betreft het een desindexatie, m.a.w. een actualisering aan de ontwikkeling van de index. Anderzijds wordt 75 miljoen vrijgemaakt voor de onderhoudstoelagen voor de revalidatiecentra. De afgeschafte onderhoudstoelagen werden omgezet in een vastleggingsmachtiging van 75 miljoen. De regelgeving van het Riziv – waarop gerekend werd om het verlies van die toelage te compenseren-, blijft evenwel uit. Daarom moet de verhoogde vastleggingsmachtiging opnieuw verminderd worden en de onderhoudstoelagen voor de revalidatiecentra verhoogd (d.w.z. de dotatie). Die vermindering van de vastleggingsmachtiging voor het Vlaams Fonds tot 930,9 miljoen is terug te vinden in het bijblad 1995.

Artikel 17 behelst een desindexatie van de vastleggingsmachtiging voor Kind en Gezin (van 124, 1 miljoen naar 124 miljoen).

Artikel 35 handelt over het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) dat als geheel onder de bevoegdheid van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, minister van Financiën en Begroting, valt. In het VIPA blijven twee onderscheiden delen. Voor het ene is de afzonderlijke machtiging van de minister van Gezin en Welzijn nodig, voor het andere van de minister van Financiën en Begroting. De ordonanceringskommissie laatstgenoemde minister toe.

In de begrotingstabel, organisatieafdeling 41, programma 41.20, bijzondere jeugdbijstand, worden de niet gesplitste kredieten verminderd met 64,7 miljoen. De administratie heeft geconstateerd dat de begroting overraamd is, zodat 64,7 miljoen aanzien kan worden als saldo.

De 116,2 miljoen niet gesplitst krediet en de 5 miljoen gesplitst vastleggingskrediet dat op programma 41.40, gezins-aangelegenheden, in meerdering wordt gebracht, is het equivalent dat op programma 41.70, maatschappelijk welzijn, in mindering wordt gebracht (120,9 miljoen niet gesplitst krediet). De basisallocatie 33.09, subsidies aan tehuizen voor moeders, van programma 41.70 verdwijnt en wordt vervangen door basisallocatie 33.07, subsidies aan Centra voor Integrale Gezinszorg, van programma 41.10.

Bij het programma 41.50, gehandicaptenzorg, zijn er twee bewegingen : +98,1 GVK en -290,4 NGK. Enerzijds wordt een basisallocatie allerhande uitgaven voor gehandicaptenzorg in landen in ontwikkeling gecreëerd (+98,1 GVK). Dat bedrag verdwijnt van een oude basisallocatie (-100 NGK). Het betreft een broekzak-vestzakoperatie. Het is een beleidskeuze van de Vlaamse regering om alles van externe betrekkingen te laten coördineren door één minister, in casu de minister van buitenlands beleid, de heer Luc Van den Brande.

Anderzijds worden de reserves van het VFSIPH afgeroomd.

De vermindering van de dotatie bij de bijzondere jeugdbijstand en de gehandicaptenzorg wordt volledig opgevangen door de reserves van deze entiteiten zelf.

2. Bespreking

Ontstaan er geen liquiditeitsproblemen in de bijzondere jeugdbijstand en de gehandicaptenzorg door het aanspreken van de reserves, vraagt de heer Bart Vandendriessche. Het oprichtingsdecreet heeft de toelating gegeven om reserves op te bouwen. Mevrouw Sonja Becq sluit zich bij deze opmerking aan.

De problematiek van de reserves moet in een ruimer kader aangepakt worden, antwoordt de minister. Opdat de overheid een duidelijk zicht zou krijgen op de financiële situatie van de VOI's, zal gewerkt worden aan een eenvormige boekhouding. Ook moet nagedacht worden over de verhouding tussen pararegionales en politiek verantwoordelijken. Nu hebben politiek verantwoordelijken geen instrument om op te treden.

De minister is niet gekant tegen het opbouwen van beperkte reserves. Het is een beloning voor goed beheer en staat borg voor een flexibele werking. Maar er zijn grenzen. Het betreft immers middelen die onttrokken worden aan de gemeenschap. Die problematiek moet echter in een breder kader aangepakt worden.

Er wordt vanuit gegaan dat het VFSIPH over 192 miljoen reserves beschikt. Mevrouw Yolande Avontroodt vraagt of dat enerzijds niet het gevolg is van de overheveling van een aantal hulpmiddelen naar het Riziv, en anderzijds van het feit dat de toegangspoort tot het VFSIPH zo nauw geworden is. Kan de toegangsprocedure niet wat versoepeld worden ?

De toename van de reserves heeft onder meer te maken met de moeilijke toegangsprocedures, geeft de minister toe. Het is evenwel de bedoeling die toegangsprocedure ten gronde te evalueren. Het VFSIPH is daar zelf ook toe bereid.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey vraagt dat de commissie betrokken wordt bij die evaluatie. Het spreekt vanzelf dat met de commissie over eventuele wijzigingen overlegd zal worden, antwoordt de minister.

De sector algemeen welzijnswerk kampt met structurele financiële problemen. In de begrotingen van 1994 en 1995 werden onvoldoende kredieten ingeschreven. De heren Bart Vandendriessche, Guy Swennen, Etienne De Groot, en mevrouw Ria Van den Heuvel vragen de uitdrukkelijke belofte van de minister om het probleem van de tekorten voor 1994 en 1995 onmiddellijk op te lossen. Zoniet overweegt de heer Guy Swennen een amendement in te dienen. Het spreekt vanzelf dat het structurele probleem ook bij de begroting 1996 aan bod zal moeten komen.

Dat probleem werd pas onlangs aan de minister gesignaleerd. Volgens de minister zal in de begroting 1996 een antwoord gegeven worden op het probleem van de vier zgn. blinde vlekken en de gebieden waar onevenwichten zijn. Wat de aangehaalde structurele tekorten betreft voor 1995 en ook voor 1996, daar heeft de minister nog geen duidelijk zicht op. Voor 1994 is de minister afhankelijk van de informatie van zijn voorganger. Minister Wivina Demeester-De Meyer heeft aan minister Luc Martens beloofd dat de problemen bijgestuurd kunnen worden bij de herziening van de begroting 1996. Minister Luc Martens zal voor een oplossing ijveren, maar vanzelfsprekend beslist de gehele regering over de kwestie. Het potentiële amendement is een steun in de rug, oordeelt de minister. Na de goedkeuring van de begrotingsaanpassing 1996 in het parlement zal de minister bij de administratie op een snelle uitvoering aandringen.

De leden aanvaarden het engagement van de minister.

Het programmadecreet 1995 liet de minister van welzijn toe voor het VIPA overschrijvingen te doen van de ene sector naar de andere. Dit met de uitdrukkelijke belofte van de vorige minister dat het Vlaamse parlement daar steeds van op de hoogte gebracht zou worden. De heer Bart Vandendriessche vraagt of minister Luc Martens dit engagement ook wil aangaan.

Het spreekt vanzelf dat dergelijke overschrijving alleen een eenmalige maatregel kan zijn, merkt de minister op, in die mate overigens dat de engagementen op het terrein nagekomen zijn. Indien dergelijke overschrijving zou gebeuren inzake zijn bevoegdheden, zal de minister dat aan de commissie voorleggen.

3. Indicatieve stemmingen

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting 1995, die tot de bevoegdheid van minister Luc Martens behoren, worden met 8 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

Met dezelfde stemuitslag stelt de commissie de conformiteit vast tussen de aangepaste administratieve begroting en de doelstellingen van de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting.

De verslaggever,

Sonja BECQ

De voorzitter,

Trees MERCKX-VAN GOEY
