Stuk **463** (2000-2001) – Nr. 7

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2000-2001

6 december 2000

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001

VERSLAG

namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Frans De Cock

(Hoofdstuk I – Algemeen ; Hoofdstuk VIII – Zorgfonds ;
Hoofdstuk XII – Vlaams Kenniscentrum PPS ; Hoofdstuk XIII – Thesaurie ;
Hoofdstuk XVIII – Publiek-private samenwerking en
Hoofdstuk XXIII – Slotbepalingen (artikel 77, zesde streep))

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Marc van den Abeelen.

Vaste leden :

de heer Joachim Coens, mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, de heren Johan De Roo, John Taylor ;

de heren Frans De Cock, André Denys, Stefaan Platteau en Marc van den Abeelen ;

de heren Mathieu Boutsen, Herman De Reuse, Roland Van Goethem ;

de heren Gilbert Bossuyt, Lucien Suykens ;

de heer Ludo Sannen ;

de heer Chris Vandenbroeke.

Plaatsvervangers :

de heer Gerald Kindermans , mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Eric Van Rompuy, Johan Weyts ;

de heren Freddy Feytons, Marino Keulen, Jul Van Aperen, Francis Vermeiren ;

mevrouw Hilde De Lobel, de heren Jean Geraerts, Christian Verougstraete ;

de heren Guy Swennen, Robert Voorhamme ;

de heer Jos Geysels ;

de heer André-Emiel Bogaert.

Zie :

463 (2000-2001)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 3 tot 6 : Amendementen

INHOUD

Blz.

A. HOOFDSTUK I : ALGEMEEN 4

A.1. Bespreking en stemming 4

B. HOOFDSTUK VIII : ZORGFONDS 4

B.1. Inleiding door de minister-president 4
B.2. Bespreking en stemming 4

C. HOOFDSTUK XII : VLAAMS KENNISCENTRUM PPS EN HOOFDSTUK XVIII PUBLIEK PRIVATE SAMENWERKING EN DE VERDERE BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE VAN MEVROUW WIVINA DEMEESTER-DEMEYER C.S. BETREFFENDE DE UITVOERING VAN PUBLIEK-PRIVATE SAMENWERKING EN HET OPRICHTEN VAN EEN KENNISCENTRUM 4

C.1. Voorafgaande opmerking 4
C.2. Inleiding door de minister-president bij de twee hoofdstukken 4
C.3. Bespreking 5
C.4. Artikelsgewijze besprekingen en stemmingen 5
C.4.1. Hoofdstuk XII Vlaams Kenniscentrum PPS 5
C.4.2. Hoofdstuk XVIII Publiek private samenwerking 5

D. HOOFDSTUK XIII : THESAURIE 6

D.1. Inleiding door de minister-president 6
D.2. Opmerking van het Rekenhof geformuleerd door mevrouw Christine Vandekerckhove, 1ste auditeur-revisor 6
D.3. Bespreking en stemming 6

E. HOOFDSTUK XVIII : PUBLIEK PRIVATE SAMENWERKING ; HOOFDSTUK XXIII : SLOTBEPALINGEN 6

DAMES EN HEREN,

Uw Commissie heeft op 16, 22 november en 6 december 2000 de hoofdstukken van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting ((*Parl. St*. Vl. P., 2000-01, nr. 463/1)) besproken die werden toegewezen aan de Commissie. Het betrof hoofdstuk I : Algemeen, hoofdstuk VIII : Zorgfonds, hoofdstuk XII : Vlaams Kenniscentrum PPS, hoofdstuk XIII : Thesaurie, hoofdstuk XVIII : Publiek Private Samenwerking en XXIII : Slotbepalingen betreffende artikel 48.

A. HOOFDSTUK I : ALGEMEEN

A.1.Bespreking en stemming

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 1 en Hoofdstuk I worden aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

B. HOOFDSTUK VIII : ZORGFONDS

B.1. Inleiding door de minister-president

Minister-president Patrick Dewael licht toe dat de jaarlijkse dotaties van 4 miljard frank, die gedeeltelijk worden gereserveerd in het Vlaams Zorgfonds, nodig zijn om de demografische gevolgen van de vergrijzing op te vangen. Gevolgen die zich vooral vanaf 2010 laten voelen.

Om toe te laten dat de reserve in het Zorgfonds substantieel aangroeit door het beleggen van de middelen van het Zorgfonds op lange termijn, dient het Zorgfonds te worden vrijgesteld van de verplichting om zijn beleggingen onder te brengen bij een door de Vlaamse regering aan te wijzen kredietinstelling. De datum van de inwerkingtreding stemt overeen met de oprichtingsdatum van het Vlaams Zorgfonds.

B.2. Bespreking en stemming

Er worden geen opmerkingen geformuleerd bij dit hoofdstuk. Bij de bespreking van het ontwerp houdende algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap ((*Parl. St*. Vl. P., 2000-01, nr. 15/7) kwam de problematiek van het Zorgfonds zowel wat de begroting 2001 als de toekomst van het Zorgfonds wel aan bod.

Artikel 48 en Hoofdstuk VIII : Zorgfonds worden aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

C. HOOFDSTUK XII : VLAAMS KENNISCENTRUM PPS EN HOOFDSTUK XVIII PUBLIEK PRIVATE SAMENWERKING EN DE VERDERE BESPREKING VAN HET VOORSTEL VAN RESOLUTIE VAN MEVROUW WIVINA DEMEESTER-DEMEYER C.S. BETREFFENDE DE UITVOERING VAN PUBLIEK-PRIVATE SAMENWERKING EN HET OPRICHTEN VAN EEN KENNISCENTRUM

C.1. Voorafgaande opmerking

Het voorstel van resolutie van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer houdende de oprichting van een kenniscentrum PPS in de administratie (Parl. St., *Vl. Parl,* 1999-00 nr. 128/1) – in behandeling sinds 30 maart 2000 bij de Commissie voor Algemeen Beleid voor Financiën en Begroting – wordt verder samen behandeld met de twee hoofdstukken uit het programmadecreet die slaan op PPS. Het verslag van de bespreking tot dan toe van het voorstel van resolutie van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer vindt men in *Parl. St.*, Vl. P., 1999-00 nr. 128/2.

C.2. Inleiding door de minister-president bij de twee hoofdstukken

Inzake de publiek-private samenwerking stelt de minister-president dat de Vlaamse regering op 16 juni 2000 de methodologie heeft goedgekeurd om dergelijke projecten op te starten. De regeringsbeslissing gaat uit van de oprichting van een drieledige structuur (PPS-kenniscentrum, PPS-overheidsagentschap en de gespecialiseerde doemaatschappijen).

Het kenniscentrum komt niet in de administratie van Financiën maar naar analogie met de interne audit komt het naast het departement Financiën. Het gaat verder om een intern verzelfstandigde entiteit in de vorm van een DAB, naast de klassieke departementen, maar onder het rechtstreeks gezag van (en dus ook rapporterend aan) de Vlaamse regering.

Het takenpakket van het kenniscentrum behelst :

– opbouw van een theoretische expertise inzake PPS, voorbereiden van beleidskader PPS ;

– intermediair tussen politieke overheid, administratie en het private veld ;

– analyseren en evalueren van concrete PPS-projecten als adviesorgaan van de Vlaamse regering ;

– opvolging en conceptbewaking van in uitvoering zijnde PPS-projecten.

Hierdoor moet worden vermeden dat bij PPS de lasten voor de publieke sector en de lusten voor de private sector zijn.

De VPM richt een nieuwe dochter op, de NV PPS-overheidsagenschap geheten. Deze nieuwe dochter van VPM zal dus op de eerste plaats fungeren als overkoepelende PPS-vennootschap van waaruit de kapitaalsinbreng naar de gespecialiseerde PPS-doemaatschappijen zal gebeuren. Hier gebeurt dus vooral ook de coördinatie en de projectbegeleiding complementair aan de theoretische en conceptuele ondersteuning vanuit het kenniscentrum.

Per PPS-project zal een aparte doemaatschappij worden opgericht met steeds een private participatie die het ondernemersrisico moet dragen.

De Vlaamse regering is van oordeel dat dit instrument niet alleen van toepassing kan zijn in de sector openbare werken, maar ook op andere bevoegdheidsdomeinen zoals stadsvernieuwing, huisvesting, leefmilieu e-government en dergelijke.

Voorlopig zullen de middelen die vrijkomen door de verdere privatisering van de GIMV bij de VPM worden geplaatst. Slechts een deel van de privatiseringsopbrengsten zal aan de PPS worden besteed. Een ander deel is – indien dit noodzakelijk zou zijn – gereserveerd voor schuldafbouw en reserveringen. Conform de Europese regelgeving zullen deze eenmalige ontvangsten aangewend worden voor eenmalige uitgaven.

Bedoeling is ook dat de principe van de marktconformiteit speelt. Zoniet is er voor de bepaling van de begrotingsnorm een probleem : de doemaatschappijen hebben als hoofdtaak het leveren van marktconforme diensten. Bij niet-marktconformiteit zullen de aldus gedane uitgaven met de sector overheid worden geconsolideerd hetgeen onhoudbaar is naar de HRF-normering toe.

C.3. Bespreking

Er worden geen opmerkingen geformuleerd.

C.4. Artikelsgewijze besprekingen en stemmingen

C.4.1. Hoofdstuk XII Vlaams Kenniscentrum PPS

Bij artikel 55 en hoofdstuk XII Vlaams Kenniscentrum PPS worden geen bijzondere opmerkingen geformuleerd. Artikel 55 en hoofdstuk XII Vlaams Kenniscentrum PPS wordt aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

Door het stemmen van dit hoofdstuk is het voorstel van resolutie van mevrouw Wivina Demeester-De Meyer bijna zonder voorwerp. De Commissie beslist het voorstel van resolutie niet weg te stemmen zodat het in samenhang met de twee hoofdstukken over PPS aan de agenda van de plenaire vergadering kan worden geplaatst hoewel de inhoud van het voorstel van resolutie niet helemaal dezelfde is als deze van het artikel van het decreet. De heer Gilbert Bossuyt benadrukt namens zijn fractie dat zijn fractie instemt met het basisprincipe uit het voorstel van resolutie maar niet meer dan dat.

C.4.2. Hoofdstuk XVIII Publiek private samenwerking

Amendementnummer 7 van de Vlaamse regering (*Parl. St.* Vl. .P., 2000-01, nr. 463/4) strekt ertoe tegemoet te komen aan een opmerking van het Rekenhof. (Parl. St., *Vl. Parl,* nr. 463/2). Het Rekenhof vreesde dat de in artikel 69 van hoofdstuk XVIII Publiek Private Samenwerking genoemde dochterondernemingen niet onder de parlementaire controle via het Rekenhof zouden vallen. Door het toevoegen van het woord "gespecialiseerde" voor het woord "dochterondernemingen" kan dit worden opgevangen.

Het amendement wordt aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Het aldus geamendeerde artikel 69 wordt aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

Artikel 70 wordt aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

Het geamendeerde Hoofdstuk XVIII wordt aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

D. HOOFDSTUK XIII : THESAURIE

D.1. Inleiding door de minister-president

De minister-president verwijst naar de algemene toelichting bij het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001.

D.2. Opmerking van het Rekenhof geformuleerd door mevrouw Christine Vandekerckhove, 1ste auditeur-revisor

Artikel 56 heft artikel 50 op van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991, waarin aan de Vlaamse regering en aan de Vlaamse Minister van Financiën en Begroting machtiging werd verleend de ontvangsten van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest te beleggen en hiervoor beleggingsrekeningen op termijn te openen.

De opheffing van dit artikel werd niet gecompenseerd door een nieuwe analoge bepaling. In de memorie van toelichting wordt nochtans gesteld dat decreetsbepalingen in verband met thesaurie of orderekeningen zouden worden gegroepeerd in een afzonderlijk hoofdstuk van de jaarlijkse begrotingsdecreten. Voormelde opheffing heeft voor gevolg dat geen machtiging meer wordt verleend tot het beleggen van overschotten.

De minister-president antwoordt dat in het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 op artikel 8 een amendement (*Parl. St.* Vl. P. 2000-01, nr. 14/2) zal worden ingediend om te verhelpen aan de opmerking van het Rekenhof.

D.3. Bespreking en stemming

Er worden verder geen opmerkingen geformuleerd bij de artikelen 56 tot 62 en hoofdstuk XIII : Thesaurie.

De artikelen 56 tot 62 en Hoofdstuk XIII : Thesaurie worden goedgekeurd met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

E. HOOFDSTUK XVIII : PUBLIEK PRIVATE SAMENWERKING HOOFDSTUK XXIII : SLOTBEPALINGEN

Bij het laatste gedachtestreepje van artikel 77 en hoofdstuk XXIII worden geen opmerkingen geformuleerd.

Artikel 77 – wat het laatste gedachtestreepje betreft- wordt aangenomen met 5 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Frans DE COCK Marc VAN DEN ABEELEN