Stuk **864** (2005-2006) – Nr. 2

VLAAMS PARLEMENT

Zitting 2005-2006

23 juni 2006

ONTWERP VAN DECREET

houdende instemming met het verdrag inzake het merken van kneed- en bladspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, opgemaakt in Montreal op 1 maart 1991

VERSLAG

namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Sabine Poleyn

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, John Vrancken;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstreken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Gilbert Bossuyt, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Temsamani.

Plaatsvervangers:

mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete, mevrouw Linda Vissers;

de heren Hubert Brouns, Ludwig Caluwé, Stefaan De Clerck, mevrouw Trees Merckx-Van Goey;

de heren Louis Bril, Jean-Marie Dedecker, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Jan Loones.

Zie:
864 (2005-2006)
– Nr. 1: Ontwerp van decreet

DAMES EN HEREN,

In de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme werd op datum van dinsdag 20 juni 2006 het ontwerp van instemmingsdecreet bij het verdrag inzake het merken van kneed- en bladspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, opgemaakt in Montreal op 1 maart 1991, besproken. Het ontwerp van decreet werd daarna eenparig aangenomen. Het voorzitterschap van de commissie werd waargenomen door de heer Luk Van Nieuwenhuysen, in zijn hoedanigheid van commissielid met de hoogste anciënniteit in dienstjaren.

I. INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR MEVROUW FIENTJE MOERMAN, VICE-MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN ECONOMIE, ONDERNEMEN, WETENSCHAP, INNOVATIE EN BUITENLANDSE HANDEL

Minister *Fientje Moerman* geeft in het kort enige duiding bij het voorliggende verdrag. Het verdrag inzake het merken van kneed- en bladspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, werd reeds op 1 maart 1991 opgemaakt in Montreal. Met dit verdrag wordt beoogd te verhinderen dat terroristen of criminelen niet-gemerkte plasticspringstoffen in handen zouden kunnen krijgen. Het merken van dergelijke springstoffen verhoogt de kans op detectie ervan. De verhoogde kans op detectie zou een efficiënt afschrikmiddel moeten zijn. De minister wijst er verder op dat het voorliggende verdrag door de Verenigde Naties werd gerangschikt als één van de twaalf belangrijkste antiterreurverdragen.

Voor wat de impact op Vlaanderen betreft, laat de minister opmerken dat de instemming met dit verdrag geen bijkomende eisen stelt aan het departement Internationaal Vlaanderen, noch op het gebied van personeel, noch op het gebied van werkzaamheden. De in het verdrag behandelde materie vormt naar intern Belgisch recht een gemengde bevoegdheid, waarbij zowel de federale overheid als de gewesten betrokken zijn. De controletaken en de informatieverstrekking dienen daarbij te gebeuren door de federale diensten, zoals de dienst Springstoffen, de douane e.d.m.

Afsluitend wijst minster Moerman er nog op dat België op de 'black list' van de Europese Unie dreigt terecht te komen als het niet dringend overgaat tot ratificatie van dit uit 1991 daterende verdrag. De minister verzoekt de commissieleden derhalve te willen instemmen met het hen voorgelegde instemmingsdecreet.

II. BESPREKING

Inpikkend op de laatste opmerking van de minister, drukt mevrouw *Sabine Poleyn* haar verbazing uit over het feit dat een door België reeds in 1991 ondertekend verdrag nu pas in zijn finaal ratificatiestadium is geraakt. Blijkbaar was hiervoor dan nog de dreiging van opname van België op een Europese 'black list' noodzakelijk. Dit alles is uitermate bevreemdend, temeer daar men hier toch zeer goed weet dat het inherent om een niet onbelangrijk verdrag gaat. Mevrouw Poleyn dringt er dan ook op aan dat naar de toekomst toe de ratificatieprocedure van verdragen wat diligenter zou opgevolgd worden. Terzake wil zij de minister overigens geen steen werpen, aangezien deze duidelijk bezig is met een inhaaloperatie.

Een volgende vraag van mevrouw Poleyn betreft de exacte draagwijdte van de artikelen 3 en 4 van het instemmingsdecreet, waarin respectievelijk verwezen wordt naar de artikelen VII.3 en VII.4 van het verdrag. Mevrouw Poleyn heeft uit de memorie van toelichting en uit het advies van de Raad van State bij het decreet, begrepen dat het verdrag zelf voorziet dat in de erbij horende technische bijlage (die een integrerend onderdeel van het verdrag vormt) wijzigingen kunnen worden aangebracht door de beheersorganen van het verdrag, om bij te blijven met de technische ontwikkelingen op het vlak van de fabricage, het merken en de detectie van springstoffen. Die procedure van 'technische amendering' leidt ertoe dat de bevoegde wetgevende vergaderingen, in casu hier het Vlaams Parlement, zich niet meer moeten uitspreken over dergelijke navolgende wijzigingen. Om een en ander conform te maken met de terzake vigerende constitutionele bepalingen, moet het Vlaams Parlement zich in het instemmingsdecreet echter wel expliciet akkoord verklaren met deze procedure. Aangezien dergelijke technische amendementen, conform de bepalingen van het verdrag, verder ook enkel gelden voor de verdragsluitende staten die hiertegen geen bezwaar aantekenen moest in het instemmingsdecreet daarenboven ook een bepaling worden opgenomen luidens dewelke de op die manier tot stand

gekomen amendementen binnen een bepaalde termijn – 15 dagen – voor advies aan het Vlaams Parlement moeten worden meegedeeld, hetgeen de regering de mogelijkheid zal bieden om desgevallend een standpunt in te nemen omtrent een eventuele verwerping van het betrokken amendement.

In essentie wordt hier door het Vlaams Parlement dus een soort technisch mandaat gegeven aan de regering, die er echter toe gehouden blijft het parlement te informeren over de door de bestuursorganen van het verdrag (zijnde de Internationale Technische Commissie inzake Springstoffen en de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie) voorgestelde amendementen. Gezien hier aan de Vlaamse Regering toch min of meer een voorafgaande vrijgeleide wordt verschaft door het Vlaams Parlement, had mevrouw Poleyn van de minster graag de bevestiging gekregen dat het hier enkel over zuiver technische aangelegenheden gaat. Een dergelijke manier van handelen moet immers de uitzondering blijven.

In haar antwoord beaamt de *minister* dat de ratificatie van het verdrag inderdaad veel langer geduurd heeft dan wenselijk is. Voor wat de kwestie van de 'technische amendementen' betreft, kan ze insgelijks bevestigen dat het hier louter om echt technische kwesties gaat. Terzake preciseert ze dat de Vlaamse Regering alle door de Raad van de Internationale Burgerluchtvaartorganisatie ingediende amendementen binnen een termijn van 15 dagen zal meedelen aan het Vlaams Parlement, dat in deze een adviserende functie heeft. Het parlement beschikt dan over een termijn van 45 dagen na de mededeling van de Vlaamse Regering om een advies te formuleren. Gezien het adviserend karakter, ligt de eindbeslissing echter bij de Vlaamse Regering. Indien de Vlaamse Regering, overeenkomstig verdragsartikel VII.4, een bezwaar gemaakt heeft tegen een amendement, zal ze dit insgelijks meedelen aan het Vlaams Parlement. Rekening houdende met het feit dat er in de Belgische context meerdere bevoegde overheden zijn, is het logischerwijze ook de bedoeling dat deze overheden zouden trachten een consensus te bereiken. Hoe dan ook blijft het Vlaams Parlement dus bij de zaak betrokken.

III. STEMMINGEN

III.1. Artikelsgewijze stemming

Artikel 1

Ter stemming gelegd, wordt het eerste artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

Artikel 2

Ter stemming gelegd, wordt ook het tweede artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

Artikel 3

Ter stemming gelegd, wordt daarna ook het derde artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

Artikel 4

Ter stemming gelegd, wordt ten slotte ook het vierde artikel van het ontwerp van decreet aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

III.2. Stemming over het geheel

In zijn geheel ter stemming gelegd, wordt het ontwerp van decreet houdende instemming met het verdrag inzake het merken van kneed- en bladspringstoffen ten behoeve van de opsporing ervan, opgemaakt in Montreal op 1 maart 1991, ten slotte eveneens aangenomen bij unanimiteit van acht stemmen.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Sabine POLEYN Karim VAN OVERMEIRE