

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

18 november 2008

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**– van de heer Kurt De Loor, mevrouw Joke Schauvliege, de heren Marnic De Meulemeester,
Jan Verfaillie en Dirk De Cock en mevrouw Else De Wachter –**

**betreffende het ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tussen het Vlaams Parlement,
de Vlaamse Regering, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen
en de strategische adviesraden over de gemeenschappelijke aanpak
en toepassing van de reguleringsimpactanalyse**

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

Het Vlaams Parlement,

– gelet op:

- 1° de met redenen omklede motie van het Vlaams Parlement van 31 januari 2007 over de evaluatie en bijsturingen van de reguleringsimpactanalyse (*Parl. St.* VI. Parl. 2006-07, nr. 1071/1);
- 2° het ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en de strategische adviesraden over de gemeenschappelijke aanpak en toepassing van de reguleringsimpactanalyse (RIA), dat op 10 juli 2008 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd (zie bijlage);
- 3° de brief van 10 juli 2008 van de Vlaamse minister, bevoegd voor Bestuurszaken, aan de voorzitter van het Vlaams Parlement, waarin het Vlaams Parlement gevraagd wordt of het akkoord kan gaan met de ontwerptekst en in voorkomend geval het Interinstitutioneel Akkoord over de RIA zou willen ondertekenen;
- 4° de nota van 10 september 2008 van de Juridische Dienst van het Vlaams Parlement;
- 5° de beslissing van het Uitgebreid Bureau van 23 september 2008 om het dossier voor bespreking te verwijzen naar de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie en de leden van die commissie uit te nodigen om in voorkomend geval hun conclusies op te nemen in een voorstel van resolutie;
- 6° de bespreking van het ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tijdens de commissievergadering van 21 oktober 2008;

– overwegende dat:

- 1° de reguleringsimpactanalyse internationaal beschouwd wordt als een belangrijk instrument voor de verbetering van de wetgevingskwaliteit;

- 2° de Vlaamse Regering de voorbije jaren belangrijke initiatieven genomen heeft inzake reguleringsmanagement, impactanalyses en regelgevingsagenda's;
- 3° de uitbouw van een RIA-beleid niet alleen een zaak van de regering is, maar ook als informatiebron van belang is voor de SERV, de strategische adviesraden en het Vlaams Parlement;
- 4° het voorliggende ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord het belang van de RIA's voor elk van deze actoren beklemtoont;
- 5° het Vlaams Parlement als taak heeft de kwaliteit van het reguleringsbeleid van de regering in het algemeen, en van de RIA's bij ingediende ontwerpen van decreet in het bijzonder te controleren;
- 6° het Vlaams Parlement het hierbij belangrijk acht dat de regering in de memorie van toelichting bij een ontwerp van decreet concreet aangeeft op welke wijze met de impactanalyse rekening gehouden werd en welke afwegingen de regering er uiteindelijk toe bewogen hebben om dit, en geen alternatief, voorstel te doen;
- 7° het Vlaams Parlement tijdens de parlementaire besprekingen aan de regering ook steeds nadere uitleg bij de uitgevoerde RIA kan vragen;
- 8° de Vlaamse Regering voorlopig niet wenst in te gaan op de vraag van het Vlaams Parlement om RIA's te maken over voorgenomen Europese regelgeving, omdat een dergelijke impactanalyse arbeidsintensief is en de Vlaamse Regering hiervoor momenteel niet over voldoende personeel en middelen beschikt;
- 9° het enerzijds moeilijk denkbaar is dat de Vlaamse Regering haar standpunt inzake voorgenomen Europese regelgeving zou kunnen bepalen zonder vooraf de mogelijke impact van dergelijke ontwerpregelgeving op Vlaanderen in te schatten;
- 10° het anderzijds verdedigbaar is om het RIA-instrument met betrekking tot voorgenomen

Europese regelgeving selectief in te zetten, zodat alle aandacht gaat naar de kwaliteit van de impactanalyses bij wetgevingsinitiatieven die voor Vlaanderen prioritair zijn;

- hecht zijn goedkeuring aan het ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering en de strategische adviesraden over de gemeenschappelijke aanpak en toepassing van de reguleringsimpactanalyse, en draagt de voorzitter op het Interinstitutioneel Akkoord namens het Vlaams Parlement te ondertekenen;
- vraagt dat de Vlaamse Regering blijvende inspanningen levert met het oog op de uitbouw van een systeem van impactanalyse van Europese regelgeving, wat het mogelijk moet maken de impact van voorgenomen Europese regelgeving voor Vlaanderen beter en tijdig te onderkennen.

Kurt DE LOOR

Joke SCHAUVLIEGE

Marnic DE MEULEMEESTER

Jan VERFAILLIE

Dirk DE COCK

Els DE WACHTER

BIJLAGE:

ontwerp van Interinstitutioneel Akkoord tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering,
de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en de strategische adviesraden
over de gemeenschappelijke aanpak en toepassing van de reguleringsimpactanalyse,
dat op 10 juli 2008 door de Vlaamse Regering werd goedgekeurd

“Interinstitutioneel Akkoord” (IIA)
tussen het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering,
de SERV en de Strategische Adviesraden
over de gemeenschappelijke aanpak van de reguleringsimpactanalyse (RIA)

Algemene beginselen omtrent deze overeenkomst

1. Het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, de SERV en de Strategische Adviesraden van de Vlaamse overheid (samen “de instellingen”) herinneren aan de bepalingen in het Vlaams Regeerakkoord over de verbetering van de kwaliteit van de Vlaamse regelgeving, het beleidsplan van de Voorzitter van het Vlaams Parlement, goedgekeurd door het Uitgebreid Bureau van 18 december 2006, en de met redenen omklede motie over de evaluatie en bijsturingen van de reguleringsimpactanalyse (*Parl.St.*, Vl.Parl. 2006-2007, nr.1071/1), goedgekeurd door het Vlaams Parlement op 31 januari 2007. Ze bevestigen de positieve bijdrage die de reguleringsimpactanalyse (RIA) kan leveren tot de verbetering van deze wetgevingskwaliteit. Door het volwaardig gebruik van de RIA wordt beoogd in het besluitvormingsproces de onderbouwing te versterken, de samenwerking tussen beleidsdomeinen te bevorderen en de transparantie van het beleid te versterken.
2. Het begrip “wetgevingskwaliteit” werd verder uitgewerkt in de “Acht Kenmerken van Goede Regelgeving”, zoals goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Deze acht kenmerken sporen samen met de “Algemene Beginselen van Goede regelgeving” zoals die uit de vaste rechtspraak van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens, het Grondwettelijk Hof en de Raad van State gedistilleerd worden.
3. De instellingen beklemtonen tevens de belangrijke rol van de RIA als instrument voor het bereiken van de “Doelstellingen van Lissabon”, van het “Goed Bestuur” (Good Governance) en van een evenwichtige en duurzame ontwikkeling. Met de kenmerken van goede regelgeving, het wetgevingsbeleid en de toepassing van de RIA spelen de instellingen tevens in op het Europese beleid inzake “Betere regelgeving”.

4. Daarom hebben de instellingen met dit akkoord overeenstemming bereikt over enkele algemene beginselen inzake de RIA en nemen zij elk via dit akkoord specifieke engagementen op zich. Niet alleen zal deze overeenstemming tussen de instellingen de bruikbaarheid van de adviesverstrekking verbeteren, maar ook de inhoudelijke kwaliteit en meerwaarde van de RIA zelf. Bij deze overeenkomst worden de rol en de autonomie van de instellingen in het besluitvormingsproces onverlet gelaten en hun respectievelijke institutionele functies en verantwoordelijkheden gerespecteerd. De instellingen zullen binnen hun mogelijkheden de beschikbare middelen en instrumenten ter beschikking stellen voor de adequate uitvoering van dit akkoord. Dit akkoord heeft geen juridisch bindend karakter en kan uitsluitend als een intentieverklaring beschouwd worden.

Algemene beginselen omtrent de RIA

5. De instellingen vinden dat de RIA een geïntegreerd en evenwichtig beeld moet geven van de mogelijke maatschappelijke effecten van de ontwerpen van besluit en ontwerpen van decreet binnen het huidige toepassingsgebied, steeds in vergelijking met inhoudelijk relevante alternatieven. Eén van de relevante, te onderzoeken alternatieven is steeds géén wetgevingsinitiatief te nemen. In een RIA moeten de positieve en negatieve effecten op korte en lange termijn geanalyseerd worden, met inbegrip van de gevolgen op het gebied van de coherentie van de regelgeving en de begroting. De RIA moet aangeven op welke manier data werden verzameld.
6. Tijdens het RIA-proces moeten in een vroege fase de aanleiding en het doel van de regulering duidelijk worden aangegeven en moeten de relevante inhoudelijke alternatieven (opties inzake alternatieve instrumenten, alternatieve reguleringsvormen of modaliteiten) worden onderzocht waarmee de vastgestelde doelstellingen zouden kunnen worden verwezenlijkt. De onderlinge vergelijking en keuze van het beleidsinstrument moet steunen op de uitgevoerde effectbeoordeling. Ook de manier waarop het beleid wordt uitgevoerd, gehandhaafd, opgevolgd en geëvalueerd, moet in de RIA aan bod komen.

7. De instellingen achten het van cruciaal belang dat de RIA van wetgevingsinitiatieven objectief en omvattend is. Zij stoelt op de beschikbare informatie die zoveel als mogelijk nauwkeurig, kwantitatief en volledig is en geeft tevens de lacunes in de empirische onderbouwing of de feitelijke gegevens aan. Met een objectieve en omvattende analyse wordt bedoeld dat de RIA meer moet zijn dan enkel een verantwoording van het initiatief, maar moet gaan om een afweging en onderbouwing van redelijke en evenwaardige beleidsinstrumenten. Ook moet de analyse getuigen van zin voor evenredigheid en zich concentreren op de oogmerken en doelstellingen van het voorstel.

Specifieke beginselen voor de Vlaamse Regering en het Vlaams Parlement

8. Op grond van een zorgvuldige beoordeling van de in de RIA gepresenteerde feitelijke vaststellingen en gegevens wordt de Vlaamse Regering beter in staat gesteld om te beslissen of hij de behandeling van het ontwerp voortzet en/of het ontwerp aanpast in het licht van de mogelijke effecten ervan in vergelijking met alternatieven. De Vlaamse Regering kan besluiten haar initiële RIA aan te vullen, te verfijnen of te verbeteren.
9. De RIA is voor de instellingen een hulpmiddel om tot een weloverwogen besluit te kunnen komen. Zij neemt in het democratische besluitvormingsproces in geen geval de plaats in van de politieke beslissing.
10. Bij de bespreking van het wetgevingsinitiatief van de Vlaamse Regering in het Vlaams Parlement beschikken de parlementsleden over het volledige wetgevingsdossier en kunnen zij alle onderdelen daarvan, waaronder de RIA, in de discussie betrekken.
11. De Vlaamse Regering verbindt zich ertoe om voor elke RIA die zij verricht of laat verrichten, de opeenvolgende analysestappen die beschreven staan in de interne RIA-handleidingen, nauwgezet te volgen en in te vullen. De RIA bevat of integreert ook de bestaande sectorale wetgevingstoetsen en effectbeoordelingen, maar vervangt ze niet indien deze wetgevingstoetsen wettelijk zijn vastgelegd.
12. Wanneer de doelgroepen en andere betrokkenen van de regelgeving geraadpleegd worden, zorgt de Vlaamse Regering ervoor dat deze raadpleging gebeurt

overeenkomstig de EU-minimumnormen voor raadpleging (opgenomen in de handleiding RIA) of hieraan gelijkwaardige raadplegingsnormen, en dat de RIA's de weerslag van deze raadpleging bevatten. De raadpleging van de SERV en de strategische adviesraden gebeurt conform de decretaal verankerde procedures.

*Specifieke beginselen in verband met de adviesverlening
door de SERV en de strategische adviesraden*

13. De SERV en de strategische adviesraden nemen de RIA van de Vlaamse Regering in overweging tijdens de adviesverlening over de regelgevingsinitiatieven. De Vlaamse Regering voegt de RIA toe in haar aanvraag tot adviesverlening.
14. De SERV en de strategische adviesraden kunnen, in het kader van hun mogelijkheden tot het verstrekken van beleidsadviezen op eigen initiatief, én op basis van de regelgevingsagenda's die als bijlage bij de beleidsbrieven zijn opgesteld, alternatieven in een vroege fase van de beleidsontwikkeling identificeren. De regelgevingsagenda's bevatten de timing en de uitgangspunten (de beleidsdoelstellingen) van de geplande regelgeving.
15. De SERV hanteert waar toepasselijk de RIA-methodiek bij de voorbereiding van het sociaal overleg en de eventuele daarop volgende bespreking in het Vlaams Economisch Sociaal Overlegcomité. Dit element vloeit voort uit de specifieke taakstelling van de SERV, met name enerzijds een overlegorgaan tussen werkgevers en werknemers en anderzijds een adviesraad.

Praktische afspraken over de interinstitutionele samenwerking

16. Het Vlaams Parlement en de Vlaamse Regering zijn het erover eens dat de RIA-methodiek en -toepassing transparant moeten zijn. De Vlaamse Regering verklaart zich akkoord met de actieve openbaarmaking van haar RIA's via de RIA-databank. De Vlaamse Regering rapporteert halfjaarlijks aan het Vlaams Parlement over de resultaten van de kwaliteitscontroles op de RIA en over de hierbij gebruikte beoordelingscriteria.
17. De Vlaamse Regering stemt ermee in om de bij de RIA gebruikte specifieke methodes en toegepaste wetenschappelijke inzichten ter beschikking te stellen van het Vlaams

Parlement, de SERV en de strategische adviesraden. De Vlaamse Regering verbindt er zich bovendien toe het Vlaams Parlement, de SERV en de strategische adviesraden bij hun RIA-werkzaamheden te helpen door haar RIA toe te lichten, te verduidelijken en de gebruikte gegevens mede te delen. De omvang van deze hulp wordt mede bepaald door de medewerkers en middelen waarover de Vlaamse Regering kan beschikken. Ter verbetering van een eensgezinde RIA-aanpak tussen de instellingen zal de Vlaamse Regering haar opleidings- en vormingsmodules ook openstellen voor medewerkers van het Vlaams Parlement, de SERV en de strategische adviesraden.

18. De uit hoofde van dit Interinstitutioneel Akkoord op te richten Technische Groep, bestaande uit de vertegenwoordigers van de instellingen, zal toezien op de uitvoering van deze gemeenschappelijke aanpak en fungeren als een operationeel forum voor de uitwisseling van informatie en beste praktijken op het gebied van de RIA. De groep kan ook fungeren als een forum om te overleggen over andere thema's die gepaard gaan met een optimale toepassing van de RIA, zoals de implementatie van Europese regelgeving, regelgevingsagenda's, consultaties van doelgroepen en belanghebbenden, de monitoring en evaluatie van regelgeving, e.d.m.
19. De instellingen komen overeen uiterlijk binnen de twee jaar na inwerkingtreding van dit akkoord hun ervaringen te evalueren om de balans op te maken van de vooruitgang, en deze gemeenschappelijke aanpak van de RIA waar nodig bij te werken om de in alle instellingen te volgen gemeenschappelijke methode verder te ontwikkelen.
20. Dit akkoord treedt in werking op de eerste dag van de eerstvolgende maand na ondertekening door de instellingen.

Brussel,

De Parlementsvoorzitter, namens het Vlaams Parlement

De Minister van Bestuurszaken, namens de Vlaamse Regering

De Voorzitters van de SERV en de Strategische Adviesraden,
namens de SERV en de strategische adviesraden