

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

29 mei 1997

ONTWERP VAN DECREET

**houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 1997**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden
uitgebracht door de heer Jacques Laverge
aan de Commissie voor Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Robert Voorhamme ;

Vaste leden : de heren Herman Candries, Paul Deprez, Johan De Roo, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heer Eddy Schuermans ;

de heren Karel De Gucht, Jacques Laverge, Didier Ramoudt ;

de heren Carlos Lisabeth, Jef Sleenckx, Robert Voorhamme ;

de heren Emiel Verrijken, Frans Wymeersch ;

de heer Jean-Marie Bogaert ;

de heer Jos Stassen.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Jos De Meyer, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heer John Taylor, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heren Louis Bril, André Denys, Dirk Van Mechelen ;

de heren Freddy De Vilder, Fred Dielens, Jacky Maes ;

mevrouw Marijke Dillen, de heer Jan Penris ;

de heer Chris Vandenbroeke ;

de heer Jos Geysels.

Zie :

19-A (1996-1997)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Erratum

– Nrs. 2 en 3 : Amendementen

– Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting

– Nr. 4-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

– Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport

– Nr. 4-D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud

– Nr. 4-E : Verslag namens de Commissie voor Media-beleid

– Nr. 4-F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid

– Nr. 4-G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

– Nr. 4-H : Verslag namens de Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken

– Nr. 4-I : Verslag namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin

Zie ook :

13-A (1996-1997)

– Nr. 1 : Toelichtingen

21 (1996-1997)

– Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden besprak op 22 en 29 mei 1997 de haar toegewezen gedeelten van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997.

Op 22 mei werden de bevoegdheden behandeld van de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling en van de heer Eric Van Rompuy, Vlaams minister van Economie, KMO, Landbouw en Media.

Op 29 mei 1997 had de bespreking betrekking op de bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie.

I. BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN LEEFMILIEU EN TEWERKSTELLING

1. Toelichting door de heer Theo Kelchtermans, Vlaams minister van Leefmilieu en Tewerkstelling

a) Decreetsbepalingen

De minister stipt aan dat het begrotingsdecreet geen gewijzigde bepalingen bevat ten opzichte van de initiële begroting 1997.

b) Begrotingstabel

AFDELING I

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 5

Departement Economische Zaken, Werkgelegenheid, Binnenlandse Zaken en Landbouw

ORGANISATIEAFDELING 52

Administratie Werkgelegenheid

Programma 52.40

Werkgelegenheid (03)

De minister verduidelijkt dat de vermeerdering betrekking heeft op de invoeging van een nieuwe basisallocatie 01.03 in het kader van de VESOC-enveloppe voor de tijdelijke projecten in de social profitsector, die verlengbaar zijn mits een beslissing van de werkgelegenheidsconferentie in 1998.

De aanpassing in min bedraagt minder dan 5,0 miljoen frank en is een transfer van de loonkost naar het budget ambtenarenzaken (basisallocatie 33.01 : Subsidies in verband met het tewerkstellingsbeleid, PR. 52.40 naar b.a. 11.03 : Salarissen en toelagen voor het personeel, pensioenen en pensioenbijdragen voor oud-personeelsleden, PR. 99.10 : Interdepartementale Bestaansmiddelen (01)).

Bijlage : Begroting van de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding (VDAB), instelling van categorie B, zoals bedoeld in de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut

De minister verwijst naar de synthesesetabel kredieten – uitgaven en ontvangsten inzake tewerkstelling en beroepsopleiding (Stuk 19-A (1996-1997) – Nr. 1, blz. 289 e.v. + Erratum), waaruit blijkt dat de dotatie gestegen is met 180 miljoen frank. Het debat hierover zal worden gevoerd in de commissie voor Onderwijs.

Vervolgens licht de minister de VDAB-begroting toe als volgt.

De VDAB heeft, als centrale actor op de Vlaamse arbeidsmarkt, de prioritaire taak vraag en aanbod op elkaar af te stemmen in een steeds wijzigende omgeving.

Belangrijk is daarbij de kwaliteit van het arbeidsaanbod op peil te houden en te versterken. Dit gebeurt voornamelijk door de eerstelijnszorg en de uitbouw van de begeleiding.

Aanwezig zijn in de commerciële segmenten van de arbeidsmarkt als uitzendarbeid, outplacement, recrutering en selectie is daarbij ook van groot belang.

De VDAB streeft ernaar om op technologisch vlak volledig bij te zijn. Dit blijkt onder andere uit het succes van het in 1994 gelanceerde Werk-Informatie-Systeem (WIS) waar naast de werkzoekenden

ook meer en meer mensen die reeds een job hebben, beroep op doen.

Dit is belangrijk voor het efficiënt functioneren van de arbeidsmarkt. Deze vaststelling is ook niet zonder belang voor werkgevers. Het potentieel arbeidsaanbod dat bereikt wordt, wordt zo gevoelig verhoogd en versterkt.

De VDAB-vacatures zijn ook te vinden op teletekst (zowel op BRTN als op lokale zenders), radio, BRTN-infogate en Internet. WIS komt zo de huiskamers binnen. Deze nieuwe media zullen de transparantie op de arbeidsmarkt zeker verhogen.

De bedrijven koesteren volgens de minister specifieke verwachtingen ten overstaan van de VDAB. Zo vraagt de werkgever voor bepaalde functies een administratieve recrutering en een professionele selectie. Op deze vraag speelt de VDAB in met zijn service VDAB-Consult.

Dit samenspel van begeleiding, actieve vacaturebemiddeling, WIS, VDAB-Consult en T-Interim laat een geïntegreerde dienstverlening toe op maat van de werkzoekende en werkgever.

De beheersovereenkomst met de Vlaamse regering bepaalt dat de VDAB in de sector Arbeidsbemiddeling en Begeleiding een aantal kwantitatieve objectieven dient te halen wat afgehandelde vacatures, bedrijfsbezoek, vervullingspercentages, aantal werkzoekenden en aantal contacten met werkzoekenden betreft.

Om deze dienstverlening op peil te houden heeft de VDAB ook binnen de sector van de Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding de mogelijkheid de merit-activiteiten verder uit te bouwen.

Behalve het onontbeerlijk onderzoek naar de evolutie van de arbeidsmarkt, de beroepsopleiding en arbeidsbemiddeling wordt het allergrootste deel van de middelen besteed aan tewerkstellingsprogramma's.

Via de uitbetaling van wedden of premiebedragen worden privaatrechtelijke instellingen en regionale en lokale overheden (economische classificatie 3 en 4) in staat gesteld projecten op te zetten die kaderen in de tewerkstellingsprogramma's.

Naast de subsidiëring van de tewerkstellingsprogramma's en de financiering van de arbeidsbemiddeling door de VDAB beschikt de Vlaamse minister voor Leefmilieu en Tewerkstelling ook nog over beperkte budgetten om continu de situatie op de

arbeidsmarkt wetenschappelijk in kaart te laten brengen.

Deze onderzoeken worden op gecoördineerde wijze uitgevoerd. Hierbij wordt het advies ingewonnen van een Stuurgroep Strategisch Arbeidsmarktonderzoek en elk project wordt inhoudelijk opgevolgd door een visiegroep.

De effectiviteit van ingezette middelen bijvoorbeeld vanuit het Europees Sociaal Fonds, wordt bestudeerd via middelen ter beschikking gesteld via dit programma enerzijds en via de Europese Commissie anderzijds.

Via toelagebesluiten worden specifieke acties en projecten facultatief ondersteund.

2. Bespreking

Begrotingstabel

Programma 52.40 – Werkgelegenheid

De heer Didier Ramoudt stelt vast dat er voor de Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding in een extradotatie is voorzien van 180 miljoen frank. Spreker herinnert aan de budgettaire perikelen naar aanleiding van de inkrimping van de ESF-financiering.

Spreker pleit voor een structurele ingreep in de VDAB-begroting, waardoor de jaarlijks terugkomende structurele tekorten zouden kunnen worden voorkomen. Spreker stelt verder nog vast dat de kredieten niet steeds worden aangewend voor de financiering van tijdelijke tewerkstellingsprojecten. Heeft de audit uitgevoerd door Coopers en Lybrand op dit vlak resultaten opgeleverd en zo ja, welke ?

Inzake de audit Coopers en Lybrand verwijst de minister naar het antwoord op de mondelinge vraag van de heer Jos Stassen van donderdag 24 april 1997 in deze commissie. De minister verduidelijkt dat de audit is uitgevoerd in opdracht van het Beheerscomité van de VDAB. Het document op zich behoort dan ook toe aan het Beheerscomité.

De analyse en de aanbevelingen van de audit dienen enerzijds gekaderd te worden in de andere doelmatigheidsonderzoeken van de VDAB (VCOB-studie naar bemiddeling en begeleiding en studie van Ernst & Young naar beroepsopleiding)

en anderzijds getoetst te worden aan de in VESOC besproken krachtlijnen VDAB.

Dit heeft geresulteerd in een voorstel van aanpak dat op 19 maart jl. tijdens een ontmoeting Vlaamse regering – sociale partners is besproken en principieel is goedgekeurd. Dit voorstel van aanpak is officieel goedgekeurd in het VESOC van 23 april jl.

De minister wijst erop dat de audit eveneens het belang onderstreept van een verdere decentralisatie van het arbeidsmarktbeleid die onder meer moet leiden tot een versnelling van de besluitvormingsprocedures en een betere aansluiting van het arbeidsmarktbeleid bij de specifieke subregionale arbeidsmarktsituatie. Het al dan niet slagen van de decentralisering hangt af van de wijze waarop de nieuwe mogelijkheden subregionaal worden ingevuld. In deze context refereert de minister aan het antwoord op de mondelinge vraag van de heer Johan Sauwens van donderdag 22 mei 1997 in de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden over de subregionale tewerkstellingsdienst van Tongeren. De minister meent dat de voorgestelde schaalvergroting van de STD's en STC's dient gesitueerd binnen het geheel van de voorstellen inzake decentralisatie.

Gelet op het belang en de kwaliteitsvolle aanpak door Coopers en Lybrand van deze audit, stelt de minister voor om hieraan in de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden een gedachtewisseling te wijden. De audit geeft volgens de minister een bijzonder klare kijk op de verhouding tussen het management en het Beheerscomité van de VDAB. In functie van trajectbegeleiding wordt gestreefd naar een verder doorgedreven kostprijsbeheersing, met een duidelijk onderscheid tussen de bijkomende prestaties door de VDAB en de kernactiviteiten. Training, vorming en optimalisering van het bestaande personeelsbestand, ondersteund door een dynamisch investeringsbeleid dat ingevolge de recente besparingen enigszins werd uitgehouden, staan voorop. Ook jobrotatie dient bevorderd.

Wat de wegwerking van de structurele tekorten ingevolge een haperende instroom van ESF-gelden betreft, antwoordt de minister als volgt.

Bij het afsluiten van het beheerscontract VDAB werd uitgegaan van het recurrent karakter van de aanzienlijke ESF-middelen. Ingevolge de haperende instroom kwam de uitvoering van een aantal ESF-projecten op de helling. Bijkomende handicap was het feit dat de VDAB ook werd belast met een

aantal bijkomende opdrachten, die dienen gekaderd binnen de afsluiting van de VDAB-beheersovereenkomst, waardoor een resultaatsverbintenis voor de VDAB ontstaat.

Deze structurele tekorten werden de laatste jaren budgettair in feite verheeld door de maximale aanspreking van alle mogelijke financiële reserves, waarbij vooral de inkomsten van T-Interim stelselmatig werden afgeroomd, waardoor T-Interim in moeilijkheden kwam.

Een van de krachtlijnen van het jongste VESOC-overleg gaat ervan uit dat deze structurele tekorten dienen weggewerkt. De extra financiële impuls van 180 miljoen frank heeft een recurrent karakter en wordt geïntegreerd in de dotatie.

De minister benadrukt het belang van de audit, waardoor de Vlaamse regering met meer kennis van zaken de onderhandelingen kan voeren inzake de afsluiting van een nieuw beheerscontract met de VDAB, conform de aanbevelingen van de audit. De minister stelt dat voor 1998 een nieuw beheerscontract wordt afgesloten.

De heer Didier Ramoudt repliceert hierop als volgt. Spreker stelt vast dat de dotatie aan de VDAB noodzakelijk is voor de oplossing van de jaarlijkse structurele begrotingstekorten, die in feite voortvloeien uit een niet-adequate besteding van ESF-gelden voor de financiering van tijdelijke ESF-projecten.

De heer Jacques Laverge, verslaggever, stelt vast dat de kredieten ingeschreven in PR. 52.40 substantieel zijn vermeerderd, namelijk met 152,5 miljoen frank. De vermeerdering heeft volgens de minister betrekking op de invoeging van een nieuwe basisallocatie 01.03 : "Aanvullende maatregelen ter bevordering van de werkgelegenheid in de socio-profit sector", PR. 52.40 – Werkgelegenheid, in het kader van de VESOC-enveloppe voor de tijdelijke projecten in de social profitsector, die verlengbaar zijn mits een beslissing van de werkgelegenheidsconferentie in 1988.

Spreker refereert in deze context aan de discussienota, opgesteld door mevrouw Trees Merckx-Van Goey en de heer Jacques Laverge, namens de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden, ter voorbereiding van het Werkgelegenheidsdebat in het Vlaams Parlement op 29 april 1997. Wat de sociale economieprojecten betreft, kwam de commissie tot de volgende conclusies.

1. Bij het ontwikkelen van sociale economie projecten (zoals sociale werkplaatsen, invoegbedrijven) moet zorg gedragen worden voor een band met het normale economische circuit. Sociale economieprojecten moeten ook mogelijk zijn binnen reguliere bedrijven.
2. De mogelijkheid moet worden onderzocht hoe buurtdiensten kunnen ontwikkeld worden in het normaal economisch circuit. Voor sommigen moet voor het ontsluiten van de buurtdiensten bovendien onder meer een beroep gedaan worden op de doorstromingscontracten.
3. Voor het ontsluiten van de dienstverlening aan personen en gezinnen moet de optie van een fiscale tegemoetkoming worden onderzocht.
4. Voor PWA-projecten moet de doorstroming naar reguliere tewerkstelling van werkzoekenden worden bevorderd. Daartoe moet een structurele band totstandkomen met de regionale diensten voor bemiddeling en begeleiding van werkzoekenden.

Spreker is geen voorstander van de permanente verlenging van tijdelijke projecten.

De minister merkt op dat het debat hierover uitvoerig werd gevoerd tijdens het VESOC-overleg. 900 miljoen frank van de kredieten ingeschreven voor de social profitsector heeft een recurrent karakter.

Vervolgens wijst deze spreker erop dat door het afbouwen van de tewerkstellingsprogramma's de trekkingsrechten die voortvloeien uit de financieringswet niet worden benut. Spreker pleit voor meer overleg terzake met de federale overheid, gelet op de nadelige positie van de Vlaanderen ten aanzien van de federale overheid op het dit vlak.

Inzake de problematiek van de verrekening van de trekkingsrechten tussen de federale overheid en het Vlaamse Gewest beaamt de minister dat Vlaanderen zich inderdaad in een nadelige positie bevindt. Het Vlaams tewerkstellingsbudget wordt door de federale overheid gespijsd met trekkingsrechten. Het aldus van het federale naar het gewestelijke niveau overgehevelde bedrag bleef behouden op het (lage) niveau van 1989. Deze discussie wordt echter thans doorbroken via de onbeperkte activering van de werkloosheidsvergoedingen, in functie van de beoogde doelgroep. Het Vlaamse tewerkstellingsbeleid zal zich, onder meer in uitvoering van het Vlaams Werkgelegenheidsakkoord, toespitsen op de regularisering van de fede-

raal geïnitieerde klassieke tewerkstellingsprogramma's en het uitbouwen van een Vlaams werkervaringsbeleid.

Inzake het VESOC-overleg wenst de heer Jacques Laverge, verslaggever, hierin bijgetreden door de heer Jos Stassen, vervolgens nadere informatie over de arbeidskostverlaging. Is de afsluiting van een sociaal akkoord terzake politiek haalbaar? Waarom is de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling hierbij niet betrokken?

Kunnen de sociale partners in Vlaanderen sociale convenants afsluiten? Quid indien er geen akkoord wordt bereikt inzake materies die behoren tot het federale bevoegdheidsniveau. Kan Vlaanderen op dit vlak initiatieven nemen?

Binnen de Vlaamse regering tekent zich, volgens de minister, een trend af om te streven naar de ontwikkeling van een eigen Vlaams sociaal overlegmodel. Op dit vlak houdt de minister een pleidooi voor een optimale uitputting van de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest (impliciete bevoegdheden), onder meer de afsluiting van een Vlaamse CAO op het vlak van de opleiding.

De minister refereert in deze context naar een studie van Prof. Dr. R. Blanpain, waarin duidelijk wordt geponeerd dat Vlaanderen de bevoegdheid heeft tot de afsluiting van Vlaamse CAO's. In deze juridische discussie werd evenwel door de Vlaamse regering nog geen standpunt ingenomen. De minister meent dat Vlaanderen optimaal en creatief moet nagaan hoever de bevoegdheden kunnen worden aangewend. Een eerste positieve aanzet hiertoe is reeds gegeven door de Vlaamse minister-president inzake de lastenverlaging voor de bedrijven.

De heer Jacques Laverge vraagt nadere toelichting over de financiering van de arbeidskostenverlagende maatregelen, in het kader van het Vlaams Werkgelegenheidsbeleid. Is er terzake overleg en samenwerking tussen de Vlaamse minister van Economie en de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling. Wat is de positieve tewerkstellingsreturn van deze maatregelen?

De minister wijst erop dat het Vlaams Werkgelegenheidsoverleg op een dubbel spoor verliep. Vooreerst waren er de inspanningen voor het voeren van een tewerkstellingskansenbeleid, ten aanzien van een aantal doelgroepen (via werkervaringsprojecten, doorstroomprojecten) en de tewerkstellingsbevorderende maatregelen en maatregelen gericht op het behoud van de werkgelegen-

heid. VLAMINOV voorziet in een vermindering van de onroerende voorheffing voor industriële bedrijven die hun werknemersbestand op peil houden of uitbreiden. Een en ander werd door de Vlaamse regering reeds in een voorontwerp van decreet gegoten. Het decreet voorziet in een vermindering van 20.000 frank per werknemer voor een Kleine Onderneming en 10.000 frank voor een KMO. Dat forfait wordt met 5.000 frank verhoogd per bijkomende arbeidsplaats die wordt gecreëerd.

Inzake het VESOC-overleg repliceert de heer Jos Stassen als volgt. VESOC-II loopt eind 1997 af. Hoever staat men met de opvolging hiervan ?

De minister antwoordt dat er in de Vlaamse regering afspraken zijn gemaakt inzake de opvolging van VESOC – II bij het Werkgelegenheidsoverleg voor 1996-1997. De Vlaamse regering besteedt prioritaire aandacht aan de groep van de langdurig werklozen. Tijdens de Open Projectendag van 1 juni 1997 zetten meer dan 250 opleidings- en tewerkstellingsprojecten hun deuren open voor het grote publiek.

Er kan kennis gemaakt worden met de werking en activiteiten van tientallen initiatiefnemers en promotoren die het motto "Werken met laaggeschoolden werkt" dagdagelijks in de praktijk brengen. Via deze projecten wordt gewerkt aan een verhoogde eigenwaarde en aan het werken aan hun vaardigheden waardoor hun kansen op een reguliere job vergroten. Steeds wordt aandacht besteed aan niet-verplichte opleiding. Opleiding is overal aanwezig.

De heer Jacques Laverge betreurt, gelet op het belang van de opleidingscursussen voor laaggeschoolden, de afschaffing van de vergoeding voor het volgen van een VDAB-opleiding van 40 frank per uur, wat negatief inwerkt op de instroom naar opleidingscursussen. Staat deze maatregel niet haaks op de bevordering van de doorstromingsprojecten ?

De minister verklaart zich te kunnen inschrijven in de door spreker opgeworpen problematiek. Er kan inderdaad een hapering ingetreden zijn op het vlak van de instroom in de opleidingsprojecten. Nochtans voldoet de VDAB op dit ogenblik nog steeds aan de voorwaarden gesteld in het beheerscontract. Het aantal opleidingsuren is niet significant gedaald, maar de minister beaamt dat de VDAB inderdaad meer inspanningen dient te leveren om cursisten aan te trekken.

Conform de aanbevelingen van de audit Coopers & Lybrand zal de formulering in het beheerscontract inzake het opleidingsaanbod door de VDAB dienen aangepast. Opleiding is volgens de minister een bijkomende impuls tot reïntegratie op de arbeidsmarkt. De minister merkt op dat de doorstroming naar opleidingsprogramma's vanuit de PWA's belangrijk is.

De heer Johan De Roo benadrukt dat er wel degelijk een verband bestaat tussen opleidingskansen, werkloosheid, langdurige werkloosheid en herintrede op de arbeidsmarkt. Spreker dankt in deze context de minister voor het gedetailleerde antwoord op zijn parlementaire vraag nr. 139 van 20 januari 1997 over het Werkgelegenheidsbeleid – Ouderen, jongeren en laaggeschoolden (Vl.Parl., Bulletin van Vragen en Antwoorden – nr. 10 – van 21 februari 1997 – blz. 868 e.v.). Naar gelang van de werkloosheidsduur, zal de integratie op de arbeidsmarkt, zelfs mits opleiding, moeizamer verlopen. Spreker benadrukt de noodzaak om onmiddellijk bij de intrede van de volledige werkloosheid de opleiding te starten, teneinde de integratiekansen op de arbeidsmarkt te verhogen. De cijfers van de minister in dit antwoord onderbouwen deze conclusie. Wat de doorstroming vanuit de PWA's naar opleidingen van de VDAB betreft, stipt spreker aan dat het hier vooral personen betreft die langer dan drie jaar werkloos zijn.

De heer Robert Voorhamme stelt dat uit studies blijkt dat opleidingen door werklozen eveneens worden gevolgd als beschermingsmaatregel tegen uitsluiting en schorsing. De werkloze is immers verplicht tot het aanvaarden van een "passende" betrekking en is eveneens verplicht om in te gaan op de aangeboden opleiding. Opleidingen bieden een goede bescherming tegen schorsing. Ook PWA-tewerkgestelden die ingaan op het opleidingsaanbod van de VDAB kunnen zich aldus beschermen tegen een schorsing wegens langdurige werkloosheid.

De heer Robert Voorhamme benadrukt het belang van het profiel van de werkzoekende, waaruit met quasi zekerheid kan opgemaakt worden of deze persoon een grote kans loopt in de structurele werkloosheid te verzeilen. Waarom wachten tot deze persoon drie jaar werkloos is, waardoor vele inspanningen teniet worden gedaan.

Bijlage ION van categorie B : VDAB – Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding

De heer Jos Stassen betreurt dat de bespreking van de begroting van de VDAB opgesplitst is over twee verschillende commissies en pleit, hierin bijgetreden door de meeste commissieleden, voor de behandeling van de volledige VDAB-begroting in de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden.

De heer Robert Voorhamme, voorzitter, meent dat het ook in de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden mogelijk moet zijn om vragen inzake de beroepsopleiding te stellen. De opsplitsing over twee commissies is volkomen artificieel.

De heer Jos Stassen wijst erop dat aan de VDAB een extra financiële incentive werd toegekend van 180 miljoen frank. Wellicht is dit ingegeven door de vaststelling dat de oorspronkelijke budgettaire enveloppe ontoereikend was voor de consequente invulling en uitvoering van het beheerscontract. Spreker vraagt aan de minister nadere toelichting hierover. Impliceert deze extra financiële inspanning ook bijkomende verplichtingen voor de VDAB ?

De minister verduidelijkt dat de toekenning van een extra financiële incentive van 180 miljoen frank aan de VDAB geen bijkomende verplichtingen voor de VDAB impliceert. Het bedrag zal ook niet worden aangewend voor de aanwerving van bijkomend personeel, vermits een van de aanbevelingen van de audit Coopers en Lybrand de optimalisering en de opleiding van het bestaande personeelseffectief vooropstelt. Deze kredieten zullen eveneens niet worden aangewend voor de uitbreiding van het opleidingsaanbod.

Inzake de Vlaamse tewerkstellingsprogramma's stelt spreker nog vast dat het aantal tewerkstellingsprogramma's in Vlaanderen veel te uitgebreid is. Er is dringend een evaluatie nodig van het nut, de doelmatigheid en de actualiteitswaarde van elk programma. Spreker refereert in deze context aan de discussienota : "Werkgelegenheid in Vlaanderen" (Stuk 656(1996-1997) – Nr. 1). Hierover bestond in de commissie consensus. Spreker verheugt zich over het afsluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten over de activering van de werkloosheidsgelden.

Wat doorlichting van de naar de Vlaamse departementale begrotingen overgedragen tewerkstellings- en opslorplingsprogramma's betreft, licht de minister dit toe als volgt.

Inzake het DAC-programma worden thans onderhandelingen gevoerd met de Vlaamse minister van Welzijn. Aan de Vlaamse regering wordt gevraagd om medio juni 1997 terzake een voorstel te formuleren.

Wat de Weer-Werkprojecten betreft, wordt gestreefd naar een grotere harmonisatie. Met de omzetting van de WW-projecten kan onmiddellijk worden gestart en de voltooiing hiervan wordt verwacht rond februari – maart 1998.

Vervolgens snijdt spreker de rol van de gewesten in de doorstromingscontracten aan. Welk standpunt neemt de Vlaamse regering terzake in ? Wat kan er op het vlak van de doorstromingscontracten tijdens het begrotingsjaar 1997 worden gerealiseerd ?

De minister verklaart dat er wordt gestreefd naar een verhoging van het huidige streefcijfer (3.000) naar 6.000. De federale minister van Tewerkstelling verklaarde bereid te zijn om ook de social profit-sector hierbij te betrekken.

Samen met de federale minister hoopt de minister op een doorbraak hiervan in de commerciële sector. De discussie zal zich echter vooral toespitsen op de keuze van de middelen om deze doorbraak in de commerciële sector te realiseren. Via een verruiming van de PWA's kan de betrokkenheid van de lokale besturen hierbij worden vergroot.

De heer Jos Stassen repliceert hierop dat het prijskaartje van de PWA's hoog is (belastingvrijstelling en tussenkomst werkgever). Volgens minister Theo Kelchtermans is de opstart door het Vlaamse Gewest van gemeentelijke initiatieven op het vlak van de tewerkstelling in deze doelgroep. Werklozen kunnen voor veel nuttige zaken worden ingezet. Al te veel taken worden geautomatiseerd.

De heer Herman Candries stelt zich vervolgens nog vragen over de samenwerking tussen VIZO en VDAB.

De minister stelt vast dat er nog steeds wordt gewerkt met afzonderlijke samenwerkingsprotocollen tussen STD- en VIZO-opleidingscentra.

3. Verklaring voor de stemming

De heer Jos Stassen looft de minister voor de inspanningen die reeds zijn geleverd voor de financiële onderbouw van de Vlaamse Dienst voor

Arbeidsbemiddeling en vraagt om dit naar de toekomst verder budgettair te honoreren.

4. Indicatieve stemming

Decreetsbepaling en begrotingstabel

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 dat valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling wordt aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

II. BEVOEGDHEDEN VAN DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, KMO, LANDBOUW EN MEDIA

1. Toelichting door de heer Eric Van Rompuy, Vlaams minister van Economie, KMO, Landbouw en Media

De minister licht de aan de commissie toegewezen decreetsbepalingen en programma's toe als volgt.

a) Decreetsbepalingen

De minister merkt op dat de wijzigingen in het begrotingsdecreet zelf betrekking hebben op de aanpassing van de begrotingen van de pararegionale A omwille van de verwerking van het saldo per 31.12.1996 of de doorgevoerde kredietwijzigingen, zowel in vastleggings- als in betalingskrediet, in het kader van de begrotingscontrole.

Voor het Financieringsinstrument voor investeringen in de Vlaamse visserij- en aquicultuursector wordt voor de eerste maal een begroting neergelegd.

b) Begrotingstabel

AFDELING I

Begrotingskredieten

DEPARTEMENT 5

Departement Economische Zaken, Werkgelegenheid, Binnenlandse Zaken en Landbouw

ORGANISATIEAFDELING 50

Departement EWBL (Algemeen)

Programma 50.10

Algemene departementale uitrustingskosten (03)

In het programma 50.10 werd een krediet ad 600.000 frank ingeschreven voor de aankoop van software voor de implementatie van het nieuw besluit van de Vlaamse regering inzake de geïntegreerde boekhouding van de Vlaamse Openbare instellingen.

Dit bedrag wordt gecompenseerd op de specifieke werkingskosten (PR 51.10 – Algemeen Economisch Beleid, b.a. 12.01 : Specifieke werkingskosten inzake het economisch beleid).

ORGANISATIEAFDELING 51

Administratie Economie

Programma 51.10

Algemeen Economisch beleid (03)

In dit programma werd een hernummering van het ingeschreven krediet voor de financiering van de opdrachtenfunctie van de GOM's doorgevoerd. Deze begrotingstechnische aanpassing brengt geen aanpassing van het globaal voorziene krediet met zich mee.

Programma 51.20

Economisch Ondersteuningsbeleid

De minister merkt op dat de begroting Economie in het kader van de begrotingscontrole 1997 één belangrijke wijziging ondergaat, namelijk de begrotingstechnische verrekening van de DAF-opbrengst.

Voor de verkoop van de DAF-participatie is reeds 2.060 miljard frank beschikbaar in Truck Financiering.

Truck Financiering is een dochtermaatschappij van de Participatie Maatschappij Vlaanderen (PMV).

PMV is op haar beurt een dochtermaatschappij van de GIMV. PMV beheert de derde-functie-participaties in naam en voor rekening van het Vlaamse Gewest.

Na de due diligence (november 1997) komt eventueel nog 200 miljoen frank bijkomend beschikbaar uit de verkoop van de DAF-participatie.

De reeds beschikbare DAF-middelen zullen via een dividend-uitkering ad 1.436.000.000 frank en een kapitaalvermindering ad 624.000.000 frank door Truck Financiering op de subrekening "participaties-opdrachten" van PMV worden gestort.

Conform artikel 79 van het programmadecreet 1996 moeten de middelen die op de subrekening "participaties-opdrachten" van de PMV worden gestort onmiddellijk worden doorgestort aan het FEERR-MGO.

Middels het begrotingsdecreet 1997 (artikel 110) wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het economisch beleid, na akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor Begroting, ertoe gemachtigd deze ontvangsten in het FEERR-MGO om te zetten in een bijkomende vastleggingsmachtiging. Decretaal is dus bepaald dat de DAF-middelen via het FEERR-MGO moeten transiteren.

De DAF-opbrengsten leiden tot een impliciete verhoging van de machtiging. De verhoging is niet zichtbaar in de administratieve begroting omwille van de omzetting van ontvangsten in een bijkomende machtiging. De verhoging komt wel tot uiting in het Financieel Systeem en de uitvoeringsrekening.

Indien men de DAF-middelen een andere besteding wil geven dan het FEERR-MGO moet de machtiging van het FEERR-MGO dus worden verminderd.

In het kader van de begrotingscontrole 1997 heeft de Vlaamse regering beslist in eerste instantie 600 miljoen frank van de DAF-opbrengst in het FEERR-MGO te laten. De bijkomende ontvangst ad. 2,060 miljard frank werd voor 1,460 miljard frank gecompenseerd via een vermindering van de machtiging en de dotatie.

De bijkomende opbrengst die nog vrijkomt na de due diligence (vermoedelijk 200 miljoen frank) komt eveneens ten goede van het FEERR-MGO.

Samengevat komt deze begrotingstechnische operatie neer op het volgende :

- opbrengst verkoop DAF-participatie (maximum 2,260 miljard frank) wordt gestort in het FEERR-MGO en wordt omgezet in een bijkomende vastleggingsmachtiging in toepassing van artikel 110 van het begrotingsdecreet 1997.
- een bedrag ad 1,460 miljard frank wordt onttrokken aan het FEERR-MGO voor de financiering van andere beleidsprioriteiten van de Vlaamse regering via een vermindering van de dotatie en machtiging van het FEERR-MGO met 1,460 miljard frank.
- Netto blijft er in het FEERR-MGO dus maximaal 800 miljoen frank ter beschikking van de DAF-opbrengst.

In de administratieve begroting komt deze operatie tot uiting in programma 51.20 – Economisch Ondersteuningsbeleid.

De machtiging van het FEERR-MGO (b.a. 99.11, PR. 51.20) wordt verminderd met 1.467.000.000 frank (1.460.000.000 frank is te wijten aan de DAF-operatie – het saldo ad 7 miljoen frank werd aangewend voor interne herschikkingen).

De dotatie van het FEERR-MGO (b.a. 61.01, PR. 51.20) werd verminderd met 1.764.500.000 frank (1.460.000.000 frank is te wijten aan de DAF-operatie – het saldo ad 304.500.000 frank werd aangewend voor interne herschikkingen met name de verhoging van de dotatie van het FEERR-Kleine Ondernemingen).

De machtiging van het FEERR-Kleine Ondernemingen (b.a. 99.12, PR. 51.20) werd verminderd met 7,2 miljoen frank voor interne compensaties (bijkomend personeel voor de Administratie Economie voor de projecten commerciële centra en VLAMINOV).

De dotatie van het FEERR-Kleine Ondernemingen (b.a. 61.02, PR. 51.20) werd verhoogd met 289,8 miljoen frank (overheveling vanuit de dotatie van het FEERR-MGO – deze overheveling was nodig omdat eind 1996 een tekort aan betalingskredieten was ontstaan in het FEERR-KO waardoor een aantal betalingen naar 1997 werden verschoven).

De netto-verhoging van de machtiging van het FEERR-MGO zal worden aangewend om de achterstand bij de afwerking van de expansiedossiers verder te verminderen. Er werd reeds een serieuze inhaalbeweging uitgevoerd maar om de operationele doelstellingen van de administratie te halen is een verhoging van de machtiging noodzakelijk.

Waar vroeger nog dossiers beslist werden die 2 tot 3 jaar eerder waren ingediend, is de operationele doelstelling nu de behandelingsduur van de expansiesteunaanvragen tegen eind 1997 te beperken tot gemiddeld 3 maanden voor de KO-dossiers en 8 maanden voor de MGO-dossiers.

Wat het FEERR-MGO betreft, draagt de Vlaamse minister bevoegd voor Economie nog steeds een serieuze overdracht aan niet behandelde dossiers uit het verleden met zich mee. De betrachting is het volledige evenwicht eind 1998 te bereiken. Heden dient de administratie nog 5 dossiers geregistreerd in 1995 en 118 dossiers geregistreerd in 1996 te behandelen (totaal investeringspakket 35 miljard frank).

Wat het FEERR-KO betreft zal dit evenwicht vermoedelijk reeds eind 1997 worden bereikt.

De minister verklaart dat met de opmerkingen van het Rekenhof met betrekking tot begrotingen FEERR-MGO en FEERR-KO rekening werd gehouden (Stuk 21 (1996-1997) – Nr. 1, blz. 25).

Programma 51.50

Natuurlijke Rijkdommen en Energie (03)

In het programma 51.50 – Natuurlijke Rijkdommen en Energie werden geen aanpassingen aangebracht.

2. Bespreking

Begrotingstabel

Programma 51.10 – Algemeen Economisch Beleid (03)

De heer Jos Stassen verwijst naar de gedachtewisseling in de Commissie op 5 mei 1997 over de beursgang van de GIMV, met een delegatie van de GIMV. Aldus zou een bedrag van 4 miljard frank extra financiële middelen kunnen worden gemobi-

liseerd. De opbrengst van de beursgang zal echter veel hoger liggen. Spreker vraagt nadere toelichting over de aanwending van deze financiële meevaller.

4 miljard frank werd reeds in de begroting 1997 ingeschreven. Quid met de bijkomende opbrengst van deze beursgang

De minister merkt op dat het succes van de beursgang dient afgewacht. 4 miljard frank werd reeds op een variabel krediet in de begroting 1997 ingeschreven. De resterende 2 à 4 miljard frank zullen worden gealloceerd, ofwel in het kader van de begrotingsopmaak 1998, ofwel in het kader van een tweede begrotingscontrole.

De minister benadrukt het eenmalige karakter van deze financiële meevaller ingevolge de beursgang van de GIMV. Tijdens deze legislatuur zal dit de laatste beursgang zijn van de GIMV. Na 1998 kunnen er wellicht andere politieke keuzen worden gemaakt.

De minister verwijst voor meer uitvoerige toelichting omtrent het standpunt van de Vlaamse regering inzake de beursgang van de GIMV naar bijlage 5 van het verslag, dat reeds werd overgezonden aan de leden van de commissie (Commissiestuk). Op de bemerkingen van de heer Jacques Laverge inzake de rol van Petercam bij deze beursgang verwijst de minister eveneens naar dit verslag. De beursgang van de GIMV werd grondig voorbereid in samenwerking met een Begeleidingscommissie en goedgekeurd door de Raad van Bestuur van de GIMV.

In het kader van de werking van de Vlaamse Commissie voor Preventief Bedrijfsbeleid (PR. 51.10 – b.a. 12.25) kaart de heer Herman Candries het stijgend aantal faillissementen aan. Doet de Vlaamse regering hier daadwerkelijk iets aan, onder meer via de regionale preventiecellen? In deze context vraagt het lid eveneens aandacht voor de belangrijke rol die voor het VIZO is weggelegd inzake falingspreventie. Veel faillissementen zijn het gevolg van mismanagement in de prille startfase. Het VIZO kan inzake vorming van managers een waardevolle rol spelen inzake falingspreventie. Goede initiatieven moeten worden aangemoedigd. De kloof tussen de theoretische kennis van de ondernemers en de vereisten van een modern bedrijfsmanagement is bij de ondernemers nog steeds groot. VIZO moet bijdragen tot het overbruggen van de kloof tussen de intellectuele bagage en de vereisten van een modern en durvend zelfstandig ondernemen.

De minister stelt dat het VIZO een zeer dynamische rol speelt in de vorming en de verhoging van de slaagkansen van startende ondernemers, wat bijdraagt tot de kwaliteit van het management en de falingspreventie. Er bestaat echter nog al te veel drempelvrees bij de zelfstandige ondernemers.

De minister herinnert aan het decreet-Schuermans inzake de toekenning van een financiële tegemoetkoming aan de bedrijven die een beroep doen op externe adviesverlening door externe adviseurs, die evenwel hiertoe erkend dienen te worden door het VIZO. Deze premies kunnen zeer nuttig zijn, vermits hierdoor de falingsprobabiliteit gevoelig kan afnemen.

Inzake de regionale preventiecellen (Antwerpen) is thans door de minister een kaderregeling uitwerkt om de werking hiervan in Vlaanderen te organiseren. De minister hoopt deze kaderregeling operationeel te maken in het najaar.

In het kader van de begeleiding van de ondernemingen vraagt de heer Jacques Laverge aandacht voor de PLATO-projecten, waardoor bedrijfsleiders in groepsverband managementtraining kunnen volgen. Spreker looft de minister voor deze waardevolle projecten die goede resultaten opleveren op het vlak van de vorming en coaching van ondernemers.

De minister stipt aan dat PLATO-projecten kunnen genieten van een overheidssubsidie van 8 miljoen frank, gespreid over twee begrotingsjaren. Ook hiervoor is een globale kaderregeling uitwerkt die de vroegere ad hoc-subsidiëring moet vervangen. Voor de financiering van de Peterschapsprojecten werd een krediet uitgetrokken van 40 miljoen frank.

Programma 51.20 – Economisch Ondersteuningsbeleid (03)

De heer Jacques Laverge, verslaggever, stelt vast dat de machtiging van het FEERR-MGO (b.a. 61.01) van 5,4 miljard frank wordt verminderd met een bedrag van 1,7 miljard frank. De middelen voorzien voor het voeren van een economisch ondersteuningsbeleid worden aldus gevoelig verminderd.

De minister verwijst naar de Synthesetabel Ontvangsten – Uitgaven van het FEERR-MGO (Stuk 19-A (1996-1997) – Nr. 1, blz. 250 e.v.).

De terugbetalingen door ondernemingen ad 2,560 miljard frank zijn, volgens de minister, ontvang-

sten voor het Fonds die kunnen worden omgezet in een bijkomende vastleggingsmachtiging.

De heer Robert Voorhamme stipt aan dat uit de begroting van de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks middelen worden gedoteerd aan het FEERR-MGO.

De minister stipt aan dat er een duidelijk onderscheid dient gemaakt tussen de begrotingsdotatie en de eigen ontvangsten.

De heer Jacques Laverge stelt vast dat de verkoop van de DAF-participatie resulteert in een belangrijke budgettaire impact op de begroting Economie. Spreker vraagt vervolgens nadere toelichting over de bestemming van de opbrengst van de verkoop van deze DAF-participatie.

De minister geeft volgende toelichting. De reeds beschikbare opbrengst van de DAF-participatie ad. 2.060 miljoen frank zal in de loop van de maand juli in het FEERR-MGO worden gestort, waarna deze ontvangst in toepassing van artikel 110 van het begrotingsdecreet 1997 zal worden omgezet in een bijkomende machtiging (impliciete machtiging).

De reeds beschikbare opbrengst van de verkoop van de DAF-participatie zal evenwel niet volledig ten goede komen van het FEERR-MGO. Een bedrag ad. 1.460 miljoen frank werd aangewend voor een andere beleidsprioriteit van de Vlaamse regering, voornamelijk pensioenlast voor BRTN. Begrotingstechnisch werd dit geregeld via een vermindering van de machtiging en de dotatie van het FEERR-MGO met 1.460 miljoen frank, zodat netto 600 miljoen frank ter beschikking blijft van het FEERR-MGO.

In de loop van de maand november wordt de due diligence in verband met de verkoop van de DAF-participatie afgesloten. Na het afsluiten van deze due diligence kan eventueel nog een bijkomende opbrengst uit de verkoop worden gerealiseerd voor een bedrag ad 200 miljoen frank. De bijkomende verkoopopbrengst zal eveneens in het FEERR-MGO worden gestort en in toepassing van artikel 110 van het begrotingsdecreet 1997 worden omgezet in een bijkomende machtiging.

De heer Jean-Marie Bogaert stelt vast dat in de begroting van het FEERR-MGO de rubrieken 30.01 en 32.01 werden samengevoegd. Het vastlegingskrediet werd hierdoor verminderd van 550 miljoen frank tot 150 miljoen frank. Kan de minister dit nader toelichten ?

De minister verklaart dat het hier om een begrotingstechnische ingreep gaat in de subrubrieken van de begroting van het FEERR-MGO (industrieterreinen, Europese co-financiering). De globale machtiging is over deze verschillende subrubrieken verdeeld. Vorig begrotingsjaar werd van de subrubriek Europese co-financiering van een bedrag van 300 miljoen frank slechts 100 miljoen frank besteed. In het kader van de begrotingscontrole werd binnen de enveloppe van de globale begrotingsmachtiging een interne verschuiving in de subrubrieken doorgevoerd.

De heer Jean-Marie Bogaert stelt vast dat uit de toelichting van de minister bij het FEERR-MGO blijkt dat er nog steeds een serieuze overdracht aan niet-behandelde dossiers uit het verleden blijft. Wat de niet-behandelde dossiers in het verleden betreft zou het gaan om een totaal investeringspakket van 35 miljard frank. De minister ruimt deze misvatting uit de weg en stipt aan dat het voor de niet-behandelde dossiers uit het verleden slechts om een fractie van het totale investeringspakket gaat.

Spreker blijft er zich over verwonderen dat er thans nog expansiesteunaanvragen dienen behandeld ingediend in 1995, waarop de minister als volgt repliceert.

De minister herinnert aan de trend van een meer selectieve toepassing van de expansiesteun en de gestage afbouw van de lineaire steunverlening, die wellicht iets te bruusk werd doorgevoerd. Thans treedt hierin enigszins een tempering op. De achterstand van de expansiesteunaanvragen wordt thans gevoelig weggewerkt. Ook groeit opnieuw het inzicht over het belang van de expansiesteun, waarvan de toekenning weliswaar niet determinerend is voor de vestiging van buitenlandse investeerders in Vlaanderen, doch opnieuw aan belang wint.

De minister belooft aan de commissie statistische informatie over de investeringssteun aan de auto-industrie. De investeringssteun bedraagt in deze sector 4 à 5 percent, tegenover enige jaren geleden nog 15 percent. Bedrijven en dan voornamelijk vestigingen van multinationals, waarden de toekenning van directe investeringssteun en prefereren deze zelfs soms boven arbeidskostenverlagende maatregelen. Loonkosten zijn slechts een enkel element van de kostprijsberekening van de bedrijven. De regio moet ook bedrijfsvriendelijk zijn. Directe steun geeft aan dat een regio veel belang hecht aan het behoud van de vestiging op het grondgebied.

Volgens de heer Jean-Marie Bogaert stelt men vast dat de afbouw van de lineair toegekende expansiesteun volledig werd besteed in andere domeinen dan de economische sector.

De minister herinnert eraan dat vanuit de begroting economie eertijds een belangrijke financiële overheveling geschiedde van kredieten voor de verbetering van de infrastructurele omkadering en voor de bevordering van het wetenschappelijk onderzoek.

Programma 51.50 – Natuurlijke Rijkdommen en Energie (03)

De heer Jean-Marie Bogaert verwijst naar de Toelichtingen bij de aanpassing van de middelen- en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 (Stuk 13-A (1996-1997) – Nr. 1). Hieruit blijkt dat in 1995 en 1996 het programma voor de uitvoering van het energiebeleid nog 7 basisallocaties kende voor een globaal bedrag aan beleidskredieten ad 65 miljoen frank. Deze versnippering liet geen optimale besteding van de beschikbare middelen toe. In het kader van de begrotingsopmaak 1997 werd het aantal basisallocaties teruggebracht tot 5. De minister verklaart dat de classificatie van de uitgaven noopte tot minimum 5 basisallocaties.

ORGANISATIEAFDELING 54

Administratie Landbouw

Programma 54.10

Land- en Tuinbouw

De minister licht het programma Land- en Tuinbouw toe als volgt.

In het programma Land- en Tuinbouw zijn twee belangrijke wijzigingen doorgevoerd. Enerzijds de begrotingstechnische uitvoering van het decreet op het Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse visserij- en aquicultuursector en anderzijds de creatie van een nieuw begrotingsartikel voor de ondersteuning van milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden in het kader van EU-verordening 2078/92.

Voor het Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse visserij- en aquicultuur wordt een vastleggingsmachtiging van 150 miljoen frank,

een dotatie van 27,8 miljoen frank en een waarborgmachtiging van 500 miljoen frank voorzien.

De compensatie voor de vastleggingsmachtiging gebeurt via basisallocatie 53.02 – Subsidies in het kader van de ondersteuning aan de zeevisserij en de aquicultuur) waarvan het krediet op nul werd gezet.

In toepassing van EEG-Verordening nr. 2078/92, die een milieuvriendelijke landbouw moet bevorderen, heeft de Belgische regering een programma ingediend bij de EU. Dit programma, dat door de Europese Commissie op 17 november 1994 is goedgekeurd, bevatte een belangrijk luik dat door het Vlaamse Gewest moet uitgevoerd worden. Door de vorige Vlaamse regering werd bij gebrek aan een eigen Administratie Landbouw, de uitvoering ervan toegewezen aan de minister van Leefmilieu die er het departement Leefmilieu mee belastte. In het kader van het MINA-fonds werden een aantal initiatieven voorbereid die zich hoofdzakelijk op het milieuvlak situeren. Enkel het luik bebossing van landbouwgronden werd reeds concreet ingevuld.

In het domein van de economisch-technische landbouwbedrijvigheden werden evenwel door het Vlaamse Gewest geen maatregelen voorgesteld of initiatieven genomen.

In het kader van de begrotingscontrole 1997 wordt een nieuwe basisallocatie in het programma 54.10 ingeschreven voor de ondersteuning van milieuvriendelijke landbouwproductiemethodes in het kader van de EU-Verordening 2078/92.

De begeleidende maatregelen situeren zich op de domeinen van de bodembedekking, de alternatieve onkruidbestrijding en de steun voor met uitsterven bedreigde diersoorten.

De op deze nieuwe basisallocatie ingeschreven middelen ad. 33,5 miljoen frank worden groten-deels gecompenseerd op de dotatie en de machtiging van het Landbouwinvesteringsfonds.

De heren Didier Ramoudt en Jean-Marie Bogaert vragen nadere uitleg over de financiering van deze Europese landbouwprogramma's.

De minister verwijst naar Stuk 19-A (1996-1997) – Nr. 1., blz. 246 – Vlaams Landbouwinvesteringsfonds – Hoofdstuk IV – Bijzondere ontvangsten). De overdracht van de saldi op 31.12.1996 bedraagt 58 miljoen frank. Een fractie hiervan werd aangewend voor de financiering van dit milieuvriendelijk

landbouwprogramma. Het betreft volgende initiatieven : bodembedekking, alternatieve onkruidbestrijding en de bescherming van met uitsterving bedreigde diersoorten. Hiervoor werd door het Vlaams Gewest een krediet uitgetrokken ad 33,5 miljoen frank.

Voor een meer gedetailleerde toelichting bij deze Europese landbouwprogramma's verwijst de minister naar het antwoord op de mondelinge vragen van donderdag 22 mei 1997 van de heer Jos De Meyer over de steun voor landbouwbedrijven in moeilijkheden en over de invulling van de aanvullende maatregelen ter compensatie van het hervormd Gemeenschappelijk Landbouwbeleid.

Inzake het Financieringsinstrument voor Investerings in de Vlaamse visserij- en Aquicultuur vraagt de heer Didier Ramoudt toelichting over de uitvoeringsbesluiten.

De minister antwoordt dat deze uitvoeringsbesluiten thans ter controle aan de Europese Commissie zijn voorgelegd. Nadien zullen ze ten spoedigste door de minister aan de leden van de commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden worden overgezonden.

3. Indicatieve stemmingen

Decreetsbepalingen (Artikelen 32, 33, 34, 35, 36, 37) en Begrotingstabel

AFDELING I

(programma's 50.10, 51.50, 51.20, 51.50, 54.10 (behalve b.a. 34.03, 34.90, 41.02 en 99.32))

Het amendement van de Vlaamse regering op de begrotingstabel, Afdeling I, programma 54.10 (Stuk 19-A (1996-1997) – Nr. 2) dat ertoe strekt de code in het opschrift van programma 54.10 wijzigen van "03" in "01" wordt bij indicatieve stemming met 6 stemmen tegen 4 aangenomen. Hiermede wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van het Rekenhof (Stuk 21 (1996-1997) – Nr. 1, blz. 24) dat stelt dat : "Diverse codes in de opschriften van programma's ontbreken of werden foutief weergegeven (bijvoorbeeld programma 54.10).".

AFDELING V

Vlaams Landbouwinvesteringsfonds

De begroting van het Vlaams Landbouwinvesteringsfonds wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Grindfonds

De begroting van het Grindfonds wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie – Middelgrote en Grote Ondernemingen

De begroting van het Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie – Middelgrote en Grote Ondernemingen wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie – Kleine Ondernemingen

De begroting van het Fonds voor de Economische Expansie en de Regionale Reconversie – Kleine Ondernemingen wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Limburgfonds

De begroting van het Limburgfonds wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Financieringsinstrument voor investeringen in de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector

De begroting van het Financieringsinstrument voor investeringen in de Vlaamse Visserij- en Aquicultuursector wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 6 stemmen tegen 4.

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997, dat behoort tot de bevoegdheid van minister Eric Van Rompuy, wordt met 6 stemmen tegen 4 aangenomen.

III. BEVOEGDHEDEN VAN DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDS BELEID, EUROPESE AANGELEGENHEDEN, WETENSCHAP EN TECHNOLOGIE

1. Toelichting door de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie*a) Decreetbepalingen*

Artikel 9 (§ 3, programma 71.30)

De minister-president licht dit toe als volgt.

Aan het Vlaams Parlement wordt machtiging gevraagd om binnen de perken van de volgende basisallocaties toelagen te verstrekken :

- Programma 71.30 – basisallocatie 33.03 – Allerhande subsidies in het kader van Technopolis

Artikel 28

Aan het Vlaams Parlement wordt de goedkeuring gevraagd van de aangepaste begroting van het Fonds voor Industrieel Onderzoek in Vlaanderen. De begroting belooft zowel in ontvangsten als in uitgaven 1.784.800.000 frank.

b) Begrotingstabel

AFDELING I

Begrotingskredieten

Programma 49.20 – Dotatie Toerisme Vlaanderen

De minister-president wijst erop dat de kredieten ingeschreven op b.a. 41.01 – Dotatie aan Toerisme Vlaanderen, PR. 49.20 zijn vermeerderd met 9,4 miljoen frank.

In het jaar 2000 wordt de 500ste geboortedag van Keizer Karel herdacht. Deze historische herdenking aan de vooravond van het derde millenium zal

in Vlaanderen aanleiding geven tot het organiseren van heel wat activiteiten en festiviteiten.

De Vlaamse regering hechtte haar goedkeuring aan de oprichting van een overkoepelend "Vlaams Comité Keizer Karel 2000" dat in opdracht van de Vlaamse regering instaat voor de globale coördinatie van de door de Vlaamse Gemeenschap te ondersteunen projecten en evenementen die tijdens de herdenking van de 500ste geboortedag van Keizer Karel in het jaar 2002 zullen gehouden worden.

Het genoemd Comité werd ondergebracht bij Toerisme Vlaanderen.

De loon- en werkingskosten van dit comité worden in 1997 geraamd op 9,4 miljoen frank.

Programma 54.10 – (b.a. 41.02, 41.03, 99.32 en 99.34)

Hierop worden door de minister-president geen bijzondere opmerkingen geformuleerd.

Programma 71.30 – Wetenschapsbeleid Economische finaliteit

Wat dit programma betreft, stipt de minister-president aan dat er slechts enkele aanpassingen te melden zijn op het vlak van de beleidskredieten.

De subsidie aan de vzw IMEC, b.a. 33.01 wordt met 9,8 miljoen frank opgetrokken als aanvullende toelage voor de financiering van de spin-off cel.

De vastleggingsmachtiging voor FIOV, b.a. 99.11 wordt verminderd met 5 miljoen frank, met het oog op de financiering van een IC-FAB-manager via de DAB Investeren in Vlaanderen.

De speciale dotatie aan het IWT voor het onderzoek aan HOBU-instellingen, b.a. 41.04 wordt verhoogd met 58,4 miljoen frank. Dit bedrag wordt ingeschreven voor de realisatie van de Internet-aansluitingen in de HOBU-instellingen en het secundair onderwijs. De betalingen worden gespreid over een periode van twee jaar zodat de verhoging van de betalingskredieten voor 1997 kan worden beperkt tot 29,2 miljoen frank.

Het verstrekken van subsidies in het kader van Technopolis, b.a. 12.26, wordt mogelijk gemaakt door de creatie van een subsidieartikel.

Verder worden enkele saldi-operaties doorgevoerd. De beide dotaties "werkingsmiddelen" aan het IWT worden zodoende globaal verminderd met 12,7 miljoen frank door de verrekening van het onbezwaarde begrotingsoverschot 1996.

Op het vlak van de vereffeningskredieten worden volgende aanpassingen doorgevoerd.

De vereffeningskredieten van het IWT en het FIOV worden herhaald. De dotatie aan het IWT (autonome functie) wordt verhoogd met 498,9 miljoen frank. Deze verhoging wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de verlaging van de dotatie aan het FIOV met 245,4 miljoen frank.

Tenslotte wordt een bedrag van 32 miljoen frank in GVK en 16 miljoen frank in GOK overgeheveld van b.a. 12.28 – Prevalorisatieonderzoek – Basisonderzoek, naar programma 71.10 – Algemeen Wetenschapsbeleid – b.a. 12.28 – Onderzoek onder leiding van de Vlaamse minister voor Wetenschapsbeleid en Technologie, waar het bestemd wordt voor arbeidsmarktonderzoek en het wetenschappelijk steunpunt dienaangaande.

2. Bespreking

a) Decreetsbepalingen

Bij artikel 9 (§ 3, programma 71.30) en artikel 28 worden geen opmerkingen geformuleerd.

b) Begrotingstabel

Programma 49.20 – Dotatie aan Toerisme Vlaanderen

B.A. 41.01 – Dotatie aan Toerisme Vlaanderen

De heer Herman Candries en mevrouw Trees Merckx-Van Goey verheugen zich over de verhoging van de kredieten ingeschreven op b.a. 41.01 – Dotatie aan Toerisme Vlaanderen, PR. 49.20 met 9,4 miljoen frank.

Spreekers benadrukken vervolgens het belang van de synergie die dient te ontstaan tussen Toerisme Vlaanderen en de Dienst Investeren in Vlaanderen. De promotie van het historisch cultureel erfgoed mag ook aan buitenlandse investeerders niet onopgemerkt voorbijgaan. Kunst heeft ook een belangrijke economische dimensie en draagt bij tot

de creatie van een attractief investeringsklimaat in Vlaanderen.

De minister-president benadrukt het belang van de bevordering van een synergie tussen kunst, toerisme, werkgelegenheid en het aantrekken van potentiële investeerders. Kwalitatief hoogstaande projecten inzake de promotie en de zorg voor het historisch cultureel erfgoed moeten een van de aantrekkingspolen zijn voor buitenlandse investeerders.

Volgens de heer Paul Deprez, hierin bijgetreden door de heer Jos Stassen, zijn werkgelegenheid, toerisme en investeringen in Vlaanderen door Vlamingen ten zeerste met elkaar verweven. Een verhoging van de kredieten is een eerste positieve aanzet voor een dynamisch toeristisch beleid, en de link tussen cultureel erfgoed, economie en investeringsbeleid is lovenswaardig, maar een aantal obstakels dienen echter dringend uit de weg geruimd, zoniet zal Vlaanderen voor buitenlandse investeerders nog weinig attractief zijn. Vooral de tijdrovende, ondoorzichtige procedurevoorschriften inzake het vergunningenbeleid, wat onder meer resulteert in trage gewestplanwijzigingen, schrikken vele buitenlandse investeerders af.

De heer Paul Deprez maant aan tot omzichtigheid, ook in de toeristische sector haken potentiële investeerders af die uitwijken naar landen met minder strenge procedurevoorschriften en een grotere rechtszekerheid. Vooral in Nederland en Duitsland is de ontwikkeling van het eendagstoerisme en de markt van de korte verblijfsvakanties in volle groei. Een attractief investeringsklimaat is een van de prioritaire doelstellingen van de Vlaamse regering. Spreker refereert in deze context aan de voorbereiding in de Commissie voor Werkgelegenheid en Economische Aangelegenheden van het Werkgelegenheidsdebat in het Vlaams Parlement op 29 april 1997 (Stuk 656 (1996-1997) – Nr. 1). Spreker kan zich niet van de indruk ontdoen dat er zich thans ook op het niveau van de Vlaamse administratie een zeker defaitisme manifesteert.

De heer Jacques Laverge, verslaggever, meent echter dat men zich toch niet mag laten leiden door het doemscenario dat mede door de media in stand wordt gehouden.

Er zijn ook positieve geluiden te horen. In dit verband verheugt deze spreker zich over de oprichting door de Vlaamse regering van een interdepartementale werkgroep, waarbij de ministers Kelchtermans, Van Rompuy en Baldewijns zullen worden betrokken. Spreker vraagt nadere toelichting

omtrent de vooruitgang die in deze Interdepartementale Werkgroep reeds is geboekt.

De minister-president dankt de heer Jacques Laverge, verslaggever, voor zijn positieve noot en treedt het fatalisme, zoals hierboven geschetst door de heer Paul Deprez niet bij. Er wordt door de overheid wel degelijk een daadwerkelijke inspanning gedaan voor de verbetering van de infrastructuurle omkadering.

In dit verband verwijst de minister-president naar de afwerking van het resterende aantal km van de A18, via de overheveling van kredieten van de begroting economie naar de begroting infrastructuur. Bijkomende inspanningen zijn weliswaar nog nodig, doch er is nu reeds een positief effect waarneembaar van deze eerste aanzet.

Wat de Interdepartementale Werkgroep betreft die door de Vlaamse regering werd opgericht en waaraan de ministers bevoegd voor Ruimtelijke Ordening en Infrastructuur, Economie en Werkgelegenheid, deelnemen, werd door de Vlaamse regering de opdracht gegeven op 18 juli a.s. concrete voorstellen te formuleren inzake een verhoogde transparantie in de procedurevoorschriften op het vlak van het vergunningenbeleid. Hiermede komt de Vlaamse regering tegemoet aan een van de conclusies, opgenomen in de resolutie van de heren Paul Deprez, Karel De Gucht, Robert Voorhamme, Jean-Marie Bogaert en Jos Stassen betreffende de werkgelegenheid in Vlaanderen. Deze resolutie werd goedgekeurd tot besluit van het Werkgelegenheidsdebat in het Vlaams Parlement op 29 april 1997 (Stuk 651 (1996-1997) – Nr.1). Wat de opvolging van het vergunningbeleid betreft is de Vlaamse minister-president voorstander van een soepele administratieve aanpak, wat evenwel geen versoepeling van de vergunningsprocedures impliceert.

In het kader van de verwevenheid van toerisme en tewerkstelling vraagt mevrouw Riet Van Cleuvenbergen aandacht voor de invulling van de werkervaringsprojecten, waarbinnen langdurig werkloze laaggeschoolden kunnen worden tewerkgesteld. Spreker merkt op dat ook door de Vlaamse minister-president een werkervaringsproject kon worden ingediend waarbinnen 11 jongeren kunnen tewerkgesteld voor de vervulling van onder meer taken op het vlak van animatie, bewaking, onderhoud en administratie. Spreker stelt vast dat deze invulling niet zo vlot verliep, wellicht mede te wijten aan de opstart van het initiatief. Van de 11 vacatures werden er slechts 8 ingevuld. Spreker hoopt voor de toekomst op meer kansen voor der-

gelijke werkervaringsprojecten in de toeristische sector.

Inzake werkervaringsprojecten stipt de minister-president aan dat door Toerisme Vlaanderen een aantal opdrachten in de toeristische sector werden ingevuld. De onvolledige invulling is wellicht te wijten aan de mis-matching tussen vraag en aanbod in de toeristische sector. Voor een aantal projecten is deze invulling niet zo evident.

B.A. 60.01 – Subsidies voor Investerings in Kusttoerisme

De heer Jean-Marie Bogaert verheugt zich over de verhoging van de kredieten ingeschreven in b.a. 60.01 – Subsidies voor Investerings in Kusttoerisme – met 100 miljoen frank. Hieruit blijkt de zorg die de Vlaamse minister-president besteedt aan de uitbouw en de verbetering van het kusttoerisme.

Spreker meent dat Vlaanderen echter nog over grotere troeven t.a.v. buitenlandse investeerders zou beschikken, mocht het zich niet alleen inspannen voor de verbetering van het eendagstoerisme en de korte verblijfsvakanties, maar zich eveneens toespitsten op een betere infrastructurele omkadering van het congretoerisme. Het betreft hier een miljardensector, gekenmerkt door een grootschalige aanpak, die wellicht haaks staat op de Vlaamse toeristische traditie van dagrecreatie en korte verblijfsrecreatie. De ontwikkeling van de sector van het congretoerisme zou budgettair beter dienen ondersteund. Vlaanderen volgt op dit vlak slechts schoorvoetend de ons omringende landen.

De minister-president antwoordt op deze opmerkingen als volgt.

Inzake het Investeringsfonds stipt de minister-president aan dat vooral wordt gewerkt met meerjarenprogramma's. Wat de ingediende investeringsprojecten ter bevordering van het kusttoerisme betreft, dient een onderscheid gemaakt tussen de meer tijdsgebonden projecten en de projecten met een eenmalig karakter. Jaarlijks zal een krediet van 100 miljoen frank worden uitgetrokken voor de financiering van deze projecten. Een deel van de opbrengst van de beursgang van de GIMV zal worden aangewend voor de bevordering van het kusttoerisme.

In deze context verwijst de minister-president naar artikel 31 van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1997 – Hoofdstuk IX – Artikel 31 (Stuk 660 (1996-1997) – Nr. 1).

Voor een meer gedetailleerde weergave van de bespreking over deze investeringskredieten dient verwezen naar het verslag.

De heer Jacques Laverge, verslaggever, houdt ten slotte nog een pleidooi voor de bevordering van het Vlaamse dagtoerisme en de korte verblijfsvakanties op Vlaamse bodem. Hierop inspelend stelt spreker vast dat het programma "Vlaanderen Vakantieland" inzake de promotie van deze vormen van toeristische recreatie toch tekort schiet. Spreker attendeert de minister-president erop dat dit kwaliteitsvol programma ook veel bijval geniet in Nederland en in Noord-Frankrijk. Dient aan de programmamakers niet diets gemaakt dat er te veel buitenlandse reizen worden gepromoot ?

De minister-president verklaart begrip op te brengen voor de hierboven geschetste problematiek. De programmamakers poneren echter dat de invulling van het programma zo ruim mogelijk dient te geschieden.

3. Indicatieve stemming

a) Decreetsbepalingen

Op het artikel 9 (§ 3, programma 71.30) en artikel 28 worden geen opmerkingen geformuleerd.

b) Begrotingstabel

AFDELING I

Begrotingskredieten

(programma's 49.20, 54.10 (b.a. 41.02, 41.03, 99.32 en 99.34), 71.30)

Het amendement van de Vlaamse regering op de begrotingstabel, Afdeling I, programma 71.30 – Wetenschapsbeleid Economische Finaliteit (03) (Stuk 19-A (1996-1997) -Nr. 2) dat ertoe strekt de code in het opschrift "(03)" te vervangen door de code "(01)" wordt bij indicatieve stemming met 12 stemmen unaniem aangenomen.

Hiermede wordt tegemoet gekomen aan een opmerking van het Rekenhof (Stuk 21 (1996-1997) – Nr. 1, blz. 24, V.2.2. Krediettabel). Het Rekenhof stelde vast dat diverse codes in de opschriften van

programma's ontbreken (bijvoorbeeld programma 71.30).

AFDELING V

Vlaamse Openbare Instellingen

Fonds voor Industrieel Onderzoek in Vlaanderen

Op de begroting van het Fonds voor Industrieel Onderzoek in Vlaanderen worden geen bijzondere opmerkingen geformuleerd.

De begroting van het FIOV wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen tegen 3.

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997, dat behoort tot de bevoegdheden van de Vlaamse minister-president wordt met 9 stemmen tegen 3 aangenomen.

De verslaggever,

Jacques LAVERGE

De voorzitter,

Robert VOORHAMME
