Stuk **19-A** (1996-1997) – Nr. 4-H

VLAAMS PARLEMENT

Zitting 1996-1997

29 mei 1997

ONTWERP VAN DECREET

houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997

VERSLAG

namens de Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken uitgebracht door de heer Freddy De Vilder aan de Commissie voor Financiën en Begroting

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Johan Sauwens.

Vaste leden : mevrouw Brigitte Grouwels, de heren Marc Olivier, Herman Suykerbuyk, John Taylor, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren André Denys, Jaak Gabriels, Francis Vermeiren ;

de heren Gilbert Bossuyt, Freddy De Vilder, Robert Voorhamme ;

de heren Filip Dewinter, Joris Van Hauthem ;

de heer Johan Sauwens ;

de heer Jos Geysels.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Delcroix, Johan De Roo, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heren Bart Vandendriessche, Johan Weyts ;

de heren Ward Beysen, Karel De Gucht, Dirk Van Mechelen ;

mevrouw Lydia Maximus, de heren Michiel Vandenbussche, Peter Van Velthoven ;

de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Vera Dua.

Zie :

19-A (1996-1997)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet + Erratum
- Nrs. 2 en 3 : Amendementen
- Nr. 4-A : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 4-B : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden
- Nr. 4-C : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport
- Nr. 4-D : Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuurbehoud
- Nr. 4-E : Verslag namens de Commissie voor Mediabeleid
- Nr. 4-F : Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming en Wetenschapsbeleid
- Nr. 4-G : Verslag namens de Commissie voor Ruimtelijke Ordening, Openbare Werken en Vervoer

Zie ook :

13-A (1996-1997)

- Nr. 1 : Toelichtingen

21 (1996-1997)

- Nr. 1 : Verslag van het Rekenhof

INHOUD

Blz.

A. Bevoegdheden van de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken 4

1. Toelichting door de minister vice-president 4

2. Bespreking 4

B. Bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie 5

1. Toelichting door de minister-president 5

2. Bespreking 5

C. Indicatieve stemming 5

Bijlage : Overzicht van contractuele aanwervingen in het kader van de begrotingscontrole 1997 7

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken heeft de haar toegewezen bepalingen van het ontwerp van decreet houdende de aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 besproken op 20 en 21 mei 1997. Hieronder wordt eerst gerapporteerd over de bespreking betreffende de bevoegdheden van de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken, en daarna over de bespreking betreffende de bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie.

A. Bevoegdheden van de heer Luc Van den Bossche, minister vice-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken

1. Toelichting door de minister vice-president

De minister herinnert er vooreerst aan dat bij de behandeling door de commissie van het initiële ontwerp van de begroting 1997 werd beklemtoond dat het beleid inzake ambtenarenzaken hoofdzakelijk gericht is op het verbeteren van de werking van de administratie. De begrotingscontrole is traditioneel slechts een aanpassing van de begroting aan gewijzigde omstandigheden. De minister stelt dat er doelbewust naar werd gestreefd om de begroting, zoals die initieel werd goedgekeurd door het Vlaams Parlement, ook punctueel uit te voeren en slechts een aanpassing voor te stellen indien deze noodzakelijk is voor het goed functioneren van de Vlaamse overheid. De minister bespreekt vervolgens in detail de beperkte verschuivingen op de begroting voor het programma 99.1 (interdepartementele bestaansmiddelen).

Ten eerste wordt voorzien in twee uitgaven die budgettair neutraal zijn : (1) Door de administratie Overheidsopdrachten, Gebouwen en Gesubsidieerde Infrastructuur wordt een 'standaardbestek 250' gepubliceerd. De kosten voor de aanmaak van deze publicatie, die zowel in boekvorm als op CD-rom zal verschijnen, worden terugverdiend door de opbrengst van de verkoop, en dit voor een bedrag van 4 miljoen. Deze opbrengst wordt ingeschreven in de algemene middelen. (2) De leidende ambtenaren van de Vlaamse overheidsinstellingen zullen, in navolging van deze van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, onderworpen worden aan een externe evaluatie. De kost hiervan, geraamd op 14 miljoen, zal volledig worden teruggevorderd van de betrokken instellingen.

Ten tweede wordt een krediet van 7 miljoen vrijgemaakt om de emancipatieambtenaar toe te laten de nieuwe accenten in haar beleid uit te voeren. Dit krediet wordt op een afzonderlijke basisallocatie gevisualiseerd en bestendigd in de begroting. Hiervoor wordt 2 miljoen overgeheveld van de sociale dienst van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap voor de kinderopvang. Om organisatorische en pedagogische redenenen valt dit nu onder de bevoegdheid van de emancipatieambtenaar.

Een derde aanpassing houdt in dat er binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap in een aantal contractuele aanwervingen wordt voorzien voor welomlijnde taken met een beperkte duurtijd. Deze aanwervingen voor specifieke doeleinden binnen de verschillende administraties zijn noodzakelijk voor het goed functioneren van de Vlaamse overheid en onder meer ook om de inkomsten van de Vlaamse overheid te valideren. De vereiste kredieten voor deze contractuele aanwervingen worden vrijgemaakt binnen de administraties zelf, en overgeheveld naar het bestaansmiddelenprogramma. Ook voor specifieke informaticabehoeften die niet opgenomen werden in het informaticaplan, maar waarvoor binnen de administratie zelf de nodige kredieten werden vrijgemaakt, is een verhoging van het krediet waar te nemen.

Tenslotte zal vanaf 1997 de nieuwe CAO voor de ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap worden gevaloriseerd. Bovendien wordt de budgettaire weerslag van de inschaling van de wetenschappelijke instellingen met terugwerkende kracht opgenomen. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van het beperkt overschot bij de uitvoering van de begroting 1996. In de CAO worden onder andere volgende zaken in het vooruitzicht gesteld : verhoging van de tussenkomst woonwerkverkeer B,C,D en E, vormingsverlof voor contractuelen, verhoging van de kilometervergoeding, en collectieve verzekering.

2. Bespreking

Op vraag van de heer John Taylor geeft de minister een gedetailleerd overzicht van het aantal contractuele aanwervingen voor welomlijnde taken met een beperkte duurtijd, waarvan sprake in zijn toe-

lichting. Dit overzicht werd als bijlage in dit verslag opgenomen.

De heer John Taylor vraagt hoe deze contractuelen worden geselecteerd. De minister antwoordt dat de Vlaamse administratie zelf instaat voor de selectie. Het is niet praktisch om hiervoor een beroep te doen op het Vast Wervingssecretariaat (VWS), omdat er dan een te lange termijn verloopt tussen de aanvraag tot aanwerving en de feitelijke aanwerving. Het VWS, dat voor het overige nochtans uitstekend werk levert, heeft een te beperkte omkadering om op korte termijn kandidaten te selecteren voor zeer specifieke functies. Voor statutaire aanwervingen is de tussenkomst van het VWS wettelijk opgelegd, voor contractuele aanwervingen niet.

De heer John Taylor verwondert er zich over dat de aanwervingen niet kunnen gebeuren op basis van de maandelijkse selectieproeven voor contractuelen die door het VWS worden georganiseerd, zoals dat ook op federaal niveau gebeurt. De minister herhaalt dat het VWS niet genoeg omkaderd is om snel in te spelen op zeer specifieke vragen. Dat is ook de reden waarom hij een embryonaal VWS wil oprichten op Vlaams niveau. Dit Vlaams VWS zou in een eerste fase tot taak hebben om de contractuele personeelsleden en eventueel het gemeentelijke en provinciale personeel te selecteren. Om deze dienst verder uit te bouwen tot een volwaardig Vlaams VWS, dat ook kandidaten selecteert voor statutaire aanwervingen, is evenwel een wijziging nodig van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen.

B. Bevoegdheden van de heer Luc Van den Brande, minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie

1. Toelichting door de minister-president

Wat betreft programma 11.20 (kanselarij en voorlichting), verduidelijkt de minister-president dat het initieel op b.a. 12.19 (voorlichting Vlaamse rand) begrote bedrag van 20 miljoen werd uitgesplitst over twee basisallocaties, namelijk b.a. 12.19 (7 miljoen frank) en b.a. 33.02 (subsidie aan de vzw Informatie Vlaamse Rand : 13 miljoen frank). De praktijk van vorig jaar heeft immers uitgewezen dat een ondersteuning van overheidswege via een subsidie, om technische redenen, meer aangewezen is. De minister-president maakt ook melding van de nieuwe b.a. 33.03 (subsidie aan het nationaal forum tegen seksuele uitbuiting van kinderen), dat is toegewezen aan de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin. Programma 11.30 (Uitgaven met betrekking tot de staatshervorming) blijft ongewijzigd.

2. Bespreking

Er worden geen opmerkingen gemaakt over de door de minister-president toegelichte begrotingsaanpassingen.

C. Indicatieve stemming

De aan de commissie toegewezen gedeelten van de decreetsbepalingen en de begrotingstabel worden bij indicatieve stemming goedgekeurd met 7 stemmen tegen 2, bij 1 onthouding.

De heer Jos Geysels betreurt dat de commissie geen rekening heeft gehouden met het verzoek van het Uitgebreid Bureau van 20 mei 1997 om de bespreking over de begrotingsaanpassing in de commissies nog niet af te sluiten in de loop van diezelfde week.

De verslaggever, *De voorzitter,*

Freddy DE VILDER Johan SAUWENS

BIJLAGE

Overzicht van contractuele aanwervingen in het kader van de begrotingscontrole 1997

Vlaamse regering
Kabinet van de minister vice-president
van de Vlaamse regering,
Vlaams minister
van Onderwijs en Ambtenarenzaken

Martelaarsplein 7
1000 Brussel
Tel. 02/227.27.11
Fax 02/227.27.05
E-mail : Kabinet.VandenBossche@Vlaanderen.be

2 juni 1997

BEGROTINGSCONTROLE 1997

Betreft: kruistabel

De Vlaamse Regering nam op haar vergaderingen van dinsdag 22 en dinsdag 29 april 1997 de volgende beslissingen:

1. Project Inventarisatie van de afdeling Monumenten en Landschappen van ARQHM. (Departement LIN)

A. Korte Inhoud

Dit project past in het verzamelen van de basisinformatie over het bouwkundig erfgoed van het Vlaams Gewest, wat tegen 2001 afgerond dient te zijn, teneinde het beleid inzake Monumentenzorg te kunnen bepalen (beschermen, klasseren, restaureren,...)

Om tijdig klaar te zijn, dient de bestaande inventarisploeg te worden aangevuld met extra personeel.

B. Beslissingen

a) Aanwerving van 7 contractuele personeelsleden van niveau A1 (allen kunsthistorici, waarvan 6 voor West-Vlaanderen en 1 voor Vlaams-Brabant) voor een periode van 2 jaar.

Overheveling van 7,1 miljoen van Programma 62.2, basisallocatie 63.03 naar programma 99.1:

- basisallocatie 11.03: 5,6 miljoen
- basisallocatie 12.01: 0,8 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,7 miljoen

b) Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 1 administratieve medewerker C1 voor een periode van 2 jaar.
Hiervoor gebeurt geen overheveling van budget.

2. Verschillende andere projecten van ARQHM (Departement LIN)

A. Korte inhoud

- Bredero-project: het inbrengen op zeer korte termijn van alle gegevens die momenteel nog manueel op fiches en steekkaarten bewaard worden, zodat een veel snellere afhandeling, opvolging en evaluatie van dossiers mogelijk gemaakt wordt.

- Handhavingsbeleid: wegwerken van de achterstand inzake de inventaris van de bouwovertredingen uit het verleden, waarvan de gegevens ook onmiddellijk in computer dienen ingebracht te worden (zie Bredero-project) en het opstarten van de tenuitvoerlegging van vonnisssen.

- Afdeling Stedebouwkundige Vergunningen: om de statutaire ambtenaren toe te laten de dossiers af te handelen binnen de wettelijke termijn, dient de opgelopen achterstand eerst weggewerkt te worden.

- Afdeling Ruimtelijke Planning: het beantwoorden van de bezwaarschriften die ingediend zijn naar aanleiding van het openbaar onderzoek inzake het ontwerp Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen.

B. Beslissingen

- Bredero-project

Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 15 administratieve medewerkers C1 voor een periode van 1 jaar, als volgt verdeeld:
- 10 voor de buitendiensten (2 per provinciale afdeling)
- 3 voor de buitendiensten waar de achterstand het grootste is (Antwerpen, Vlaams-Brabant en Oost-Vlaanderen)
- 1 voor de Afdeling Stedebouwkundige Vergunningen
- 1 voor de Afdeling Ruimtelijke Planning.

- Handhavingsbeleid

a) Aanwerving van 6 contractuele adjuncten van de directeur A1 (5 voor de buitendiensten en 1 voor de Afdeling Bouwinspectie van het hoofdbestuur), allen bij voorkeur met een juridische opleiding en met goede kennis van Access voor een periode van 1 jaar.

b) Recrutering van 1 administratieve medewerker C1 voor de Afdeling Bouwinspectie van het hoofdbestuur voor een periode van 1 jaar.

- Afdeling Stedebouwkundige Vergunningen

a) Aanwerving van 1 adjunct van de directeur A1 (universitair met bijkomende opleiding stedebouw en ruimtelijke ordening) voor een periode van 1 jaar.

b) Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 1 administratieve medewerker C1 voor een periode van 1 jaar.

- Afdeling Ruimtelijke Planning

a) Aanwerving van een contractuele adjunct van de directeur A1 (universitair met bijkomende opleiding stedebouw en ruimtelijke ordening) voor een periode van 2 jaar.

b) Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 2 administratieve medewerkers C1 voor een periode van 2 jaar.

C. Compensatie

a) Voor de aanwerving van in totaal 8 contractuele adjuncten van de directeur A1 wordt er van het Programma 62.1, basisallocatie 51.05 een bedrag van 8,1 miljoen overgeheveld naar Programma 99.1:
- basisallocatie 11.03: 6,4 miljoen
- basisallocatie 12.01: 1,0 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,7 miljoen.

b) Voor de recrutering via interdepartementale mobiliteit van in totaal 19 administratieve medewerkers C1 gebeurt er geen overheveling van budget.

c) Voor de uitvoering van het Bredero-project en van het Handhavingsbeleid dient men over informatica-materiaal te kunnen beschikken.
Daarvoor wordt van het Programma 62.6, basisallocatie 43.01 een bedrag van 12 miljoen overgeheveld naar Programma 99.1, basisallocatie 74.05.

3. Project van de Administratie Land- en Tuinbouw (Departement EWBL)

A. Korte inhoud

Uitvoering van een Europese Verordening (nr. 2078/92 van 30 juni 1992) i.v.m. milieuvriendelijke landbouwproductiemethoden. De maatregelen van het Vlaamse Gewest zijn nog niet in uitvoering gebracht, waardoor Vlaanderen zijn verplichtingen terzake niet nakomt. Het gevaar is dan ook reëel dat Vlaanderen officieel in overtreding wordt gesteld met mogelijke sancties tot gevolg. Bovendien worden deze programma's voor 50% mee gefinancierd door de Europese Unie en dreigen bij niet uitvoering heel wat middelen voor Vlaanderen verloren te gaan.

B. Beslissing

Principieel akkoord met de aanwerving van een aantal contractuele landbouwingenieurs voor een periode van 2 jaar.
Voor de bepaling van het juiste aantal dient er een bijkomende motivatie te gebeuren.

Alvast overheveling van Programma 54.1, basisallocaties 99.31 en 41.01 van een bedrag van 5,8 miljoen naar Programma 99.1:
- basisallocatie 11.03: 4,8 miljoen
- basisallocatie 12.01: 0,5 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,5 miljoen.

4. Project van de Administratie Economie (Departement EWBL)

A. Korte inhoud

- Commerciële Centra: coördinatie en uitvoering van de procedure voor het Fonds voor Binnenstedelijke commerciële centra. Op de vergadering van de Vlaamse Regering van 18.03.97 werd de maatregel goedgekeurd om een actie op te zetten om de stedelijke commerciële centra te bevorderen. Daarvoor zal een bedrag van 1 miljard worden gebruikt dat vrijkomt van de verkoop van de GIMV. Elke stad kan een commercieel strategisch plan indienen. Men verwacht dat een 70-tal strategische plannen en een 100-tal projecten zullen ingediend worden.

- Successierechten voor familiale bedrijven: dossierbehandeling in het kader van de verlaagde successierechten voor familiale bedrijven.

B. Beslissingen

- Commerciële Centra

Aanwerving van 2 contractuele personeelsleden van het niveau A1 voor een periode van 2 jaar.

- Successierechten voor familiale bedrijven

Aanwerving van 2 contractuele personeelsleden van het niveau A1 (boekhouders) voor een periode van 5 jaar.

C. Compensatie

Voor de aanwerving van in totaal 4 contractuele personeelsleden van het niveau A1 wordt er van het Programma 51.2, basisallocatie 99.11 en 61.01 een bedrag van 4 miljoen overgeheveld naar Programma 99.1:
- basisallocatie 11.03: 3,1 miljoen
- basisallocatie 12.01: 0,5 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,4 miljoen.

5. Implementatie van het Museumdecreet door de Administratie Beeldende Kunst en Musea (Departement WVC)

A. Korte inhoud

Vernieuwd museumbeleid: evenwichtige uitbouw van de verschillende museumfuncties vergt een grote deskundigheid.
Ongeveer 370 musea in Vlaanderen, waarvan er +/- 70 zullen erkend en gesubsidieerd worden. De grote musea kunnen het zich meestal veroorloven voldoende specialisatie in huis te halen. Voor de andere is er echter nood aan een pool van deskundigen die begeleiden en adviseren op gespecialiseerde terreinen van museale werking.

B. Beslissingen

a) Aanwerving van 3 contractuele museumconsulenten van niveau A1 voor een periode van 2 jaar, als volgt verdeeld:
- 1 voor de publiekswerking (museale communicatie, presentatie, educatieve werking, PR en promotie)
- 1 voor de collectieregistratie en -automatisering
- 1 voor behoud en beheer (passieve en actieve conservering van museumcollecties, restauratie van collecties)

Overheveling van Programma 45.3, basisallocatie 33.01 van een bedrag van 3,1 miljoen naar Programma 99.1:
- basisallocatie 11.03: 2,4 miljoen
- basisallocatie 12.01: 0,4 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,3 miljoen.

b) Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 2 administratieve medewerkers C1. Hiervoor gebeurt geen overheveling van budget.

6. Vlaams Commissariaat voor de Media

A. Korte inhoud

Het Vlaams Commissariaat voor de Media wordt operationeel in het najaar 1997. Personeel zal door de Vlaamse Regering ter beschikking gesteld worden overeenkomstig de bepalingen inzake verlof voor opdracht.

Opdracht: instaan voor erkenningen, vergunningen en toelatingen, voor de controle en de naleving van de media-wetgeving en voor alle proceduretaken.

Samenstelling: een voorzitter en twee commissarissen, gerecruteerd uit de magistratuur. De gevraagde personeelsleden zullen het secretariaat waarnemen.

B. Beslissing

Aanwerving voor onbepaalde duur van 1 directeur, 2 adjuncten van de directeur en 1 hoofddeskundige (allen statutairen en van niveau A1).

Overheveling van het Programma 51.2, basisallocatie 99.12 en 61.02 van 4,2 miljoen naar het Programma 99.1:
- basisallocatie 11.03: 3,3 miljoen
- basisallocatie 12.01: 0,5 miljoen
- basisallocatie 12.06: 0,4 miljoen.

7. Heffing ter bestrijding van de leegstand en de verkrotting van gebouwen en/of woningen (programmadecreet 22 december 1995-uitvoeringsbesluit 02.04.96)

A. Korte inhoud

In samenwerking met Andersen Consulting werd de personeelsbehoefte vastgesteld om de heffing te kunnen verrichten. Het project ging van start in september 1996.

Er dienen echter bijsturingen te gebeuren, omdat:

- nu pas blijkt dat slechts 84 gemeenten het inventarisbeheer zelf willen doen, met het gevolg dat de provinciale afdelingen ROHM de administratieve afhandeling voor hun rekening dienen te nemen van de resterende 224 gemeenten;

- de afhandeling van de de dossiers meer arbeidsintensief is dan oorspronkelijk ingeschat, wegens: - de onvolledigheid en/of onjuistheid van de gegevens die de gemeenten bezorgen;
  - 60% van de aangeschreven pesonen reageert;
  - het moeten inbrengen van papieren gegevens van de controleurs die onderzoeken ter plaatse uitvoeren en van de papieren inventarissen van kleine gemeenten.

Hierdoor is er achterstand ontstaan.

B. Beslissing

Recrutering via interdepartementale mobiliteit van 5 contractuele administratieve personeelsleden van niveau C1 voor een periode van 2 jaar, mits bijkomende argumentatie.

Er gebeurt geen overheveling van budget.