

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2000-2001

6 december 2000

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur, Media en Sport
uitgebracht door mevrouw Mieke Van Hecke**

**(Hoofdstuk VI – Volksontwikkeling ;
Hoofdstuk VII – Prijs sociaal-cultureel werk en
Hoofdstuk XXIIbis – Monumenten en Landschappen (nieuw))**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Jos Stassen.

Vaste leden :

de heren Carl Decaluwe, Eddy Schuermans, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Frans De Cock, Peter Gysbrechts, Marino Keulen, Cis Schepens ;

mevrouw Marijke Dillen, de heren Julien Librecht, Miel Verrijken ;

de heren Chokri Mahassine, Dany Vandenbossche ;

de heer Jos Stassen ;

mevrouw Margriet Hermans.

Plaatsvervangers :

de heer Freddy Sarens, mevrouw Gisèle Gardeyn-Debever, de heren Luc Martens, Joachim Coens ;

de heren André Denys, Jacques Devolder, Jacques Laverge, Paul Wille ;

mevrouw Niki De Gryze, de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;

de heren André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;

de heer Jo Vermeulen ;

de heer Herman Lauwers.

Zie :

463 (2000-2001)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 3 tot 6 : Amendementen
- Nr. 7 : Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 8 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Huisvesting en Stedelijk Beleid

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur, Media en Sport behandelde op 16, 20 en 23 november 2000 het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001.

De bespreking werd onderverdeeld in 3 luiken die ook in dit commissieverslag zijn terug te vinden.

Een eerste deel betreft Cultuur, met de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking.

Een tweede en derde deel betreffen Monumenten en Landschappen, en Sport, met de heer Johan Sauwens, Vlaams minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ambtenarenzaken en Sport.

I. CULTUUR

1. Toelichting door de heer Bert Anciaux, Vlaams minister van Cultuur, Jeugd, Brusselse Aangelegenheden en Ontwikkelingssamenwerking

Hoofdstuk VI – Volksontwikkeling

De minister deelt mee dat in het hoofdstuk Volksontwikkeling een aantal regelingen worden getroffen in het domein van de decreten van 19 april 1995 inzake verenigingen, instellingen en diensten voor ontwikkelingswerk, en de eraan gekoppelde koepelorganisaties.

Artikel 37 betreft een technische aanpassing. Naar aanleiding van een rechtmatigheidsonderzoek formuleerde het Rekenhof immers een aantal opmerkingen over de incongruentie tussen de decreetsbepalingen en de uitvoeringsbepalingen van het decreet van 19 april 1995 inzake de subsidieregeling voor verenigingen voor volksontwikkelingswerk. Om hieraan tegemoet te komen werd in artikel 37 een decretale grondslag gelegd voor de betrokken uitvoeringsbepaling.

In artikel 38 wordt een specifieke subsidie voor lokale initiatieven van migrantenorganisaties bestemd voor het werk- en kalenderjaar 2001.

De artikelen 39 tot en met 41 behandelen de instellingen voor volksontwikkelingswerk. In afwachting

van een nieuw decreet voor dit beleidsdomein zullen geen nieuwe instellingen erkend worden, zal personeelsuitbreiding bij de bestaande instellingen op grond van verhoogde werking onmogelijk zijn, en zal het totaal der beschikbare kredieten en de individuele waarborg per instelling bevroren worden.

De artikelen 42 en 43 bevatten – naast een aantal beperkende maatregelen die reeds in het verleden zijn genomen – een aantal regelingen in het vooruitzicht van de opheffing van de koepelorganisaties op 1 januari 2002. Intussen zullen de nodige initiatieven worden ontwikkeld voor de opvang van de personeelsleden uit deze organisaties.

Het is de bedoeling de nog verschuldigde subsidies te laten toekomen via de saldoberekening. De teruglopende personeelsbezetting brengt wel met zich mee dat het activiteitenpakket evenredig mag verkleind worden.

De artikelen 44 tot 46 grijpen in op de decretaal voorziene overgangsperiode in het decreet van 19 april 1995, gedurende dewelke organisaties zich kunnen confirmeren met de bepalingen van dit decreet. De overgangsmaatregelen werden reeds vroeger met 3 jaar verlengd.

De minister stipt aan dat hij binnen een redelijke termijn werk wil maken van een aanpassing en heroriëntering van het bestaande wettelijke instrumentarium, met het oog op een vergroting van de maatschappelijke relevantie van het sociaal-cultureel werk. In afwachting hiervan zal de toegang aan nieuwe initiatieven tot het dienstendecreet worden ontzegd. Tevens zal de subsidiëring van de bestaande erkende diensten op het huidige niveau worden geblokkeerd. Voor de diensten voor wie de overgangsperiode eindigt zonder een formele erkenning, kunnen eventueel projectsubsidies worden toegekend, indien hun projectaanvraag zinvol wordt beoordeeld. De criteria van deze projectfinanciering moeten echter door de Vlaamse regering nog verder worden uitgewerkt.

Hoofdstuk VII – Prijs cultureel werk

De minister deelt mee dat artikel 47 het decreet opheft houdende instelling van een driejaarlijkse staatsprijs voor sociaal-cultureel werk. De uitvoering ervan is in de loop van de jaren in onbruik geraakt, en beantwoordt niet meer aan de verwachtingen van de organisaties uit die sector.

2. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Hoofdstuk VI – Volksontwikkeling

Artikelen 37 en 38

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 38 bis (nieuw)

Mevrouw Mieke Van Hecke, en de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen merken op dat artikel 46 – dat door het programmadecreet van 30 juni 2000 aan het decreet op de verenigingen van migranten wordt toegevoegd – moet worden vervangen, omdat sommige organisaties hun personeelsbestand om verschillende redenen pas in de loop van 1999 volledig ingevuld hadden. Omdat deze laattijdige invulling tot gevolg zou hebben dat deze verenigingen voor de toekomst een subsidiebedrag zouden krijgen dat ontoereikend is om de huidige personeelsbezetting te behouden, moet de regel worden ingevoerd dat het subsidiebedrag berekend wordt op basis van een volledig (wat de personeelsbezetting betreft) werkingsjaar 1999. Het gaat hier steeds om verenigingen die op 1 januari 1999 van een voorlopige naar een definitieve erkenning overgingen.

Volgens de indieners ontstond er door de oorspronkelijke tekst van artikel 46 ook een probleem voor een paar verenigingen van migranten. Deze zijn nog in volle expansie en een paar hadden zelfs de volledige procedure tot uitbreiding reeds doorlopen. Voor deze verenigingen is het niet meer dan billijk om de blokkering van de middelen met een jaar uit te stellen. Dit impliceert dat het afschaffen van de artikels 27, 38, 2° en 39, § 3 van hetzelfde decreet voor deze verenigingen pas mag ingaan vanaf het werkjaar 2001. Een verhoging van de financiële middelen toelaten, maar een personeelsuitbreiding niet, is immers contradictorisch.

Ook voor de migrantenverenigingen die de procedure tot erkenning bijna volledig hadden doorlopen en waarvan de administratie positief advies tot erkenning gaf, is het nodig om deze alsnog toe te laten in het decreet.

Om hieraan tegemoet te komen wordt door mevrouw Mieke Van Hecke, de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen een amende-

ment nr. 1 ingediend (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, 463/3) dat ertoe strekt een nieuw artikel 38bis in te voegen dat luidt als volgt.

“Artikel 38bis

Artikel 46 van het decreet van 19 april 1995 houdende een subsidiëring voor verenigingen van Volksontwikkelingswerk, toegevoegd door het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2000, wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 46

§ 1. De artikelen 27, 38, 2°, 39, § 3, en 44 worden opgeheven. Deze maatregel wordt toegepast voor de verenigingen van migranten vanaf het werkjaar 2001.

§ 2. Indien het subsidiebedrag dat voor het werkjaar 1999 wordt toegekend lager is dan het subsidiebedrag voor het werkjaar 1998, wordt ten laste van de begroting 2000 eenmalig een bijzondere subsidie toegekend die gelijk is aan het verschil tussen de subsidiebedragen van beide voornoemde werkjaren.

De subsidie vanaf het werkjaar 2000 bedraagt voor elke vereniging, met uitzondering van de landelijke verenigingen van migranten, maximaal het hoogste subsidiebedrag van de werkjaren 1998 of 1999.

Voor de landelijke verenigingen van migranten zal het subsidiebedrag vanaf het werkjaar 2001 maximaal het hoogste subsidiebedrag bedragen van de werkjaren 1998, 1999 of 2000.

Voor verenigingen die op 1 januari 1999 overgingen van een voorlopige erkenning naar een definitieve erkenning, is het subsidiebedrag vanaf het werkjaar 2000 gelijk aan het subsidiebedrag dat voor het werkjaar 1999 verworven zou zijn bij een volledige invulling van het personeelsbestand overeenkomstig de geldende decretale regels.

Voor verenigingen die op 1 januari 2000 van een voorlopige erkenning overgaan naar een definitieve erkenning, en voor de landelijke migrantenverenigingen waarvan de administratie Cultuur positief advies tot erkenning gaf vóór 30 juni 2000, wordt de subsidie die voor het werkjaar 2000 en voor de volgende werkjaren toegekend zal worden, vastgesteld volgens de geldende decretale regels.

De artikelen 16, § 3, en 20 blijven van toepassing op de in dit artikel vermelde jaarlijkse subsidie.

§ 3. Het voor uitvoering van artikel 35, § 1, beschikbare krediet is ieder jaar hoogstens gelijk aan het bestede krediet ten laste van de begroting 1999.

De uitbetaling van de subsidies in toepassing van artikel 35, § 1, gebeurt binnen de grenzen van deze begrotingskredieten. ". "

Op de vraag van de heer Jos Stassen of dit amendement een projectmatige oplossing biedt voor de diensten zonder erkenning voor wie de overgangsperiode is afgelopen, antwoordt de minister bevestigend.

Ter stemming voorgelegd wordt het amendement unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Artikelen 39 tot en met 44

Deze artikelen worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Artikel 45

Een amendement nr. 2 (*Parl. St. VI. Parl. 2000-2001, 463/3*) van mevrouw Mieke Van Hecke, de heren Marino Keulen, Dany Vandenbossche en Jos Stassen strekt ertoe artikel 45 te vervangen door wat volgt.

“Artikel 45

Artikel 21, eerste en tweede lid, van hetzelfde decreet wordt opgeheven op 1 januari 2002.”.

De indieners stellen dat dit amendement samenhangt met het amendement ter invoering van een nieuw artikel 38bis. Zij verwijzen dan ook naar de daar gegeven motivatie.

Het amendement en het aldus gewijzigde artikel 45 worden zonder opmerkingen unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Artikel 46

Dit artikel wordt zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Ter stemming voorgelegd, wordt hoofdstuk VI – Volksontwikkeling –, zoals gewijzigd, aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

Hoofdstuk VII – Prijs sociaal-cultureel werk

Artikel 47

Hoofdstuk VII en artikel 47 worden zonder opmerkingen aangenomen met 7 stemmen bij 1 onthouding.

II. MONUMENTEN EN LANDSCHAPPEN

In de oorspronkelijke tekst van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001 werden geen artikelen opgenomen die betrekking hebben op Monumenten en Landschappen.

In zijn verslag van het onderzoek van de ontwerpen van decreet houdende de middelenbegroting en de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2001 (*Parl. St. VI. Parl. 2000-2001, 16/1*) merkt het Rekenhof echter op dat het daarin opgenomen artikel 76 een normatief karakter draagt, en derhalve niet thuis hoort in de uitgavenbegroting.

Om hieraan tegemoet te komen wordt door de Vlaamse regering een amendement nr. 9 ingediend (*Parl. St. VI. Parl. 2000-2001, 463/4*) dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk XXIIbis en een nieuw artikel 76bis in te voegen dat luidt als volgt :

“HOOFDSTUK XXIIbis

Monumenten en Landschappen

Artikel 76bis

De restauratiepremie toegekend aan de gemeente Riemst voor de restauratiewerken aan de Waterburcht te Millen-Riemst wordt, wat het aandeel van het Vlaamse Gewest betreft, verhoogd met een bedrag van 3.990.989 BEF als tussenkomst in de som

die de gemeente verschuldigd is aan de NV Van Loy en Cie ingevolge het vonnis van de Rechtbank van Eerste Aanleg van het arrondissement Tongeren van 8 december 1999.”.

Het amendement wordt unaniem aangenomen met 8 stemmen.

Hoofdstuk XXIIbis – Monumenten en Landschappen- wordt, zoals gewijzigd, unaniem aangenomen met 8 stemmen.

III. SPORT

In de oorspronkelijke tekst van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2001 werden geen artikelen opgenomen die betrekking hebben op de sport.

Mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Joachim Coens stellen dat in het decreet van 13 april 1999 enkele beperkte overgangsmaatregelen werden voorzien voor de sportfederaties die niet langer gesubsidieerd worden op basis van het sporttakkenbeleid. Zij stellen dat het de bedoeling was van de indieners van het decreet van 13 april 1999 om tegelijkertijd met de uitvoering van dat decreet werk te maken van een complementaire decretale regeling voor andere sportorganisaties. Aangezien minister Sauwens dergelijke regeling in het vooruitzicht heeft gesteld tijdens de bespreking van de begroting 2000, maar tot op heden nog steeds geen initiatief heeft genomen, heeft hun fractie in mei een voorstel van decreet houdende erkenning en subsidiëring van Vlaamse sportorganisaties ingediend. Dit voorstel werd reeds toegelicht in de commissie voor Cultuur, Media en Sport. Er werd een advies gevraagd aan de Vlaamse Sportraad en er werd een hoorzitting gehouden.

Zelfs al zou dit voorstel van decreet nog in de komende weken worden goedgekeurd door dit Vlaams Parlement, dan zal dit volgens de indieners nog erg laattijdig kunnen uitgevoerd worden en ondertussen blijven een aantal sportorganisaties bijzonder onzeker over hun toekomstige subsidiëring na afloop van de overgangsmaatregelen van het decreet van 13 april 1999.

Daar willen mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Joachim Coens via een amendement een tijdelijke oplossing voor aanreiken. Als de Vlaamse Gemeenschap deze organisaties immers niet langer op een behoorlijk niveau subsidieert, zullen zij noodzaak zijn om hun personeelsleden te ont-

slaan. Dit zou het einde betekenen van deze waardevolle organisaties en dit zal er ook toe leiden dat heel wat Vlamingen minder kansen krijgen om aan sport te doen. Dergelijke verschraving van het Vlaamse sportlandschap druist volgens de sprekers lijnrecht in tegen de missie van het Vlaamse Sportbeleid zoals geformuleerd in het Strategisch Plan voor Sportend Vlaanderen en zoals overgenomen in de beleidsnota Sport van minister Sauwens.

De sprekers stellen tot slot dat, op het moment dat er een nieuwe of gewijzigde decretale regeling in werking treedt die een oplossing biedt voor hogergenoemde organisaties, de door het in te dienen amendement te schrappen zinsnede, opnieuw in werking moet treden.

Daartoe wordt door mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Joachim Coens een amendement ingediend (*Parl. St.* VI. Parl. 2000-2001, 463/5) dat ertoe strekt een nieuw hoofdstuk XXIIbis Vlaamse Sportfederaties en een nieuw artikel 76bis toe te voegen als volgt

“HOOFDSTUK XXIIbis

Vlaamse Sportfederaties

Artikel 76bis

In artikel 13, 1° van het decreet van 13 april 1999 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Vlaamse sportfederaties wordt de laatste zin geschrapt.”.

Ter stemming voorgelegd wordt het amendement verworpen met 7 stemmen tegen 1.

De verslaggever,

Mieke VAN HECKE

De voorzitter,

Jos STASSEN