

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

18 november 2008

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel
en het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie”
en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel

VERSLAG

namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie uitgebracht door de heer Johan Sauwens

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijck, Joris Van Hauthem;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Sonja Claes, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Vera Jans, de heer Ward Kennes, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

mevrouw Vera Van der Borgh, de heren Bob Verstraete, Paul Wille;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

1827 (2007-2008)

– Nr. 1: Ontwerp van decreet

– Nr. 2: Amendement

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 13 november 2008 het ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel en het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap “Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie” en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machtiging aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel.

1. Inleidende toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

De *minister* verklaart dat bij de BBB-hervorming (Beter Bestuurlijk Beleid) destijds is gekozen voor de samenvoeging van Jobpunt Vlaanderen met de toenmalige afdeling Wervingen en Personeelsbewegingen (nu de dienst Rekrutering en Selectie, departement Bestuurszaken).

Om te kunnen overgaan tot die operatie wordt de voorliggende wijziging van het decreet van 7 mei 2004 voorgesteld waardoor enerzijds het kader wordt verduidelijkt voor de werking van het extern verzelfstandigd agentschap (EVA) Jobpunt Vlaanderen en anderzijds wordt gezorgd voor de integratie van de werkzaamheden van de dienst Rekrutering en Selectie in het agentschap.

De belangrijkste elementen van deze decreetswijziging zijn:

– Artikel 2 en 8

De naam van het EVA Rekrutering en Selectie wordt gewijzigd in (het EVA) Jobpunt Vlaanderen, om de naambekendheid die Jobpunt Vlaanderen inmiddels opgebouwd heeft te behouden.

– Artikel 3

De Vlaamse Vereniging voor Steden en Gemeenten (VVSG) wordt geschrapt als vennoot, gelet op het

Europese reglementaire kader inzake overheidsopdrachten. Immers, door de schrapping van de VVSG als oprichtende vennoot en de uitsluiting van andere vennoten met privékapitaal, kunnen de opdrachten die reglementair aan Jobpunt zijn toegekend (in het oprichtingsdecreet en/of het Vlaams personeelsstatuut) als ‘in-house opdrachten’ worden beschouwd. Rekening houdend met de huidige stand in de Europese rechtspraak met betrekking tot de richtlijnen inzake overheidsopdrachten, kan Jobpunt beschouwd worden als een eigen dienst van de Vlaamse overheid en van zijn vennoten.

– Artikel 4, 5 en 6

De mogelijkheid om opdrachten uit te voeren voor derden op contractuele basis wordt om dezelfde reden geschrapt. Jobpunt Vlaanderen voerde de facto enkel opdrachten uit voor haar vennoten.

De taken van het agentschap worden duidelijk omschreven en de nieuwe taken (herplaatsing, vervangingspool, beheer van de reserves, rekrutering en selectie N-niveau, rekrutering en selectie voor mandaten en tijdelijke aanstellingen, arbeidsmarktcommunicatie, ondersteuning bij evaluaties van personeelsleden, beheer van de beleidsdomeinoverschrijdende mobiliteit van de diensten van de Vlaamse overheid, interfederale mobiliteit) worden ook in het decreet opgenomen. Een aantal van deze taken werden uitgevoerd door de dienst Rekrutering en Selectie die nu wordt geïntegreerd in Jobpunt Vlaanderen.

De concrete modaliteiten betreffende de coördinatie en materiële uitvoering van statutaire aanwervingsexamens voor de ministeries van de Vlaamse overheid zijn in het, reeds door de Vlaamse Regering goedgekeurde, beheersreglement opgenomen en worden derhalve niet langer opgenomen als onderdeel van de samenwerkingsovereenkomst.

– Artikel 7

Aan Jobpunt Vlaanderen wordt een dotatie toegekend voor de taken die overgeheveld worden van de dienst Rekrutering en Selectie naar Jobpunt Vlaanderen. De dotatie wordt gegeven voor het geheel van de taken die haar worden toegewezen overeenkomstig artikel 3 van het decreet. Het bedrag zal gebaseerd zijn op het aantal voltijdse equivalenten (VTE) dat nodig zal zijn voor de uitvoering van deze taken.

Met het oog op de integratie van de vroegere personeelsleden van de dienst Rekrutering en Selectie is in het decreet voorzien dat de Vlaamse Regering personeel, gebouwen en infrastructuur ter beschikking kan stellen van Jobpunt Vlaanderen. Het departement Bestuurszaken kan statutaire personeelsleden ter beschikking stellen van Jobpunt Vlaanderen.

2. Algemene bespreking

De heer *Ludwig Caluwé* merkt op dat het advies van de Raad van State nogal sterk de nadruk legt op de conformiteit aan de Europese regelgeving inzake overheidsopdrachten. In het advies wordt gesuggered dat de decreetgever het toezicht en de sluitende controle nader zou specificeren. Het is belangrijk om op die opmerking te antwoorden. De Vlaamse overheid heeft wel een groter toezicht dan de andere vennoten die deel uitmaken van Jobpunt Vlaanderen. De Vlaamse Regering moet immers het beheersreglement goedkeuren. Maar hoe zit het dan met de andere overheden, de gemeenten, het Vlaams Parlement enzovoort die deel uitmaken van Jobpunt Vlaanderen? Kunnen die zonder meer beroep doen op Jobpunt Vlaanderen, zonder in strijd te zijn met de reglementering op de overheidsopdrachten?

De heer *Ward Kennes* wijst erop dat er in het kader van de staatshervorming iets moet gebeuren om de monopoliepositie van Selor voor de aanwerving van statutair overheidspersoneel te doorbreken. De naamswijziging is een goede zaak. Vertrouwde namen worden best behouden.

De *minister* deelt de zorg van de heer Caluwé. Het is inderdaad nodig de Europese regelgeving te respecteren. De voorwaarden en de uitvoeringsbepalingen waaronder Jobpunt zijn taken uitoefent, worden bepaald in een beheersreglement. Dit reglement en alle wijzigingen ervan worden voorgelegd aan de Vlaamse Regering en meegedeeld aan het Vlaams Parlement. De Vlaamse overheid sluit overeenkomstig artikel 4, §1, van het decreet van 2 maart 1999 en het gewijzigde decreet van 7 mei 2004 een samenwerkingsovereenkomst af met Jobpunt Vlaanderen waarin hun relatie verder wordt gespecificeerd, onverminderd de bepalingen opgenomen in het beheersreglement dat de verhouding tussen het agentschap en alle vennoten regelt. In de samenwerkingsovereenkomst is een rapporteringsverplichting aan de Vlaamse overheid opgenomen.

De heer *Martin Ruebens*, adjunct-kabinetschef vult op vraag van de minister aan dat het beheersreglement inderdaad de relatie tussen Jobpunt Vlaanderen en al de vennoten regelt, dus ook de relatie met het Vlaams Parlement en de lokale besturen. Juist omdat het een reglementaire en geen contractuele relatie is, is de wetgeving overheidsopdrachten niet van toepassing. Het beheersreglement is op elke vennoot, door het loutere feit van toetreding, van toepassing. Daarnaast is er de samenwerkingsovereenkomst waarin een aantal bijkomende elementen voor de specifieke samenwerking met de Vlaamse overheid worden geregeld. Met betrekking tot het toezicht is het zo dat aanvaard wordt dat de publiekrechtelijke vennoten als totaliteit toezicht uitoefenen op Jobpunt Vlaanderen. Het gaat

over de controle van alle vennoten samen. Jobpunt Vlaanderen staat ten aanzien van al haar vennoten in voor de door hen gewenste quasi-interne taakvervulling. Op zo'n verhouding is de overheidsopdrachten-reglementering niet van toepassing.

De heer *Ludwig Caluwé* vindt het belangrijk dat de opmerking in het verslag staat, voor het geval zich in de toekomst ooit problemen zouden voordoen.

3. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Een amendement voorgesteld door de heren Marnic De Meulemeester, Ludwig Caluwé, Ward Kennes, mevrouw Laurence Libert en de heer Dirk De Cock strekt ertoe in het opschrift van het ontwerp van decreet op de derde laatste regel na het woord "machting" de woorden "van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte" toe te voegen (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-2008, nr. 1827/2, amendement nr. 1).

De heer *Marnic De Meulemeester* verklaart dat hiermee een technische fout in het opschrift van het ontwerp van decreet wordt rechtgezet.

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 9 stemmen.

De artikelen 1 tot 11 worden aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

4. Eindstemming

Het aldus geamendeerde ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machting van de Vlaamse Regering om een coöperatieve vennootschap met beperkte aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel en het decreet van 7 mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap "Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie" en houdende wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot machting aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering van opdrachten met betrekking tot de werving en selectie van overheidspersoneel, wordt aangenomen met 7 stemmen bij 2 onthoudingen.

De verslaggever,

De waarnemend voorzitter,

Johan SAUWENS

Marnic
DE MEULEMEESTER

**DOOR DE COMMISSIE GEAMENDEERD
OPSCHRIFT**

Ontwerp van decreet
tot wijziging van het decreet van 2 maart 1999 tot
machtiging van de Vlaamse Regering om een
coöperatieve vennootschap met beperkte
aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering
van opdrachten met betrekking tot de werving en
selectie van overheidspersoneel en het decreet van 7
mei 2004 betreffende het privaatrechtelijk
vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap
“Vlaams Agentschap voor Rekrutering en Selectie”
en houdende wijziging van het decreet van 2 maart
1999 tot machtiging van de Vlaamse Regering om
een coöperatieve vennootschap met beperkte
aansprakelijkheid op te richten voor de uitvoering
van opdrachten met betrekking tot de werving en
selectie van overheidspersoneel
