

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

23 december 2008

ONTWERP VAN DECREET

betreffende de Hogere Zeevaartschool

INHOUD

	Blz.
Memorie van toelichting	3
Voorontwerp van decreet d.d. 18 juli 2008	9
Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen	15
Advies van de Vlaamse Onderwijsraad	19
Protocol nr. 23 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 30 september 2008.....	25
Voorontwerp van decreet d.d. 17 oktober 2008	31
Advies van de Raad van State	37
Ontwerp van decreet	45
Bijlage bij de memorie van toelichting: Reguleringsimpactanalyse.....	51

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

I. INLEIDING

1. De Hogere Zeevaartschool

De Hogere Zeevaartschool (HZS) kent een lange en rijke geschiedenis. Vandaag organiseert zij de voor Vlaanderen en België unieke academisch gerichte bachelor- en masteropleiding in de nautische wetenschappen en de eveneens unieke professioneel gerichte bacheloropleiding in de scheepswerktuigkunde. Een bijzonderheid is dat zij overeenkomstig artikel 14 van de gecoördineerde wetten van 20 september 1960 op het zeevaartonderwijs het onderwijs zowel in het Nederlands als in het Frans aanbiedt.

2. Statuut van de Hogere Zeevaartschool

Het koninklijk besluit van 15 november 1929 bevestigde formeel het bestaan van de Hogere Zeevaartschool. Zij ressorteerde tot en met het academiejaar 1989-1990 onder de bevoegdheid van het federale ministerie van Verkeerswezen. De Hogere Zeevaartschool werd met ingang van het academiejaar 1990-1991 overgeheveld naar het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Met het bijzonder decreet van 13 juli 1994 betreffende de Vlaamse Autonome Hogescholen werd de overdracht geregeld van de instellingen voor hoger onderwijs met volledig leerplan van de toenmalige Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs naar de Vlaamse autonome hogescholen. De Hogere Zeevaartschool bleef echter buiten dit proces van verzelfstandiging. Als enige instelling bleef zij ressorteren onder de rechtstreekse voogdij van de Vlaamse Gemeenschap.

Dit had onder meer tot gevolg dat de Hogere Zeevaartschool een afzonderlijke regelgeving behoeft. Met het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool werd haar een specifiek kader geboden. Dit regelgevend kader werd maximaal afgestemd op dat voor de andere hogescholen, met uitzondering van de materies die een specifieke

regelgeving behoeften ingevolge het fungeren van de Vlaamse Gemeenschap als inrichtende macht.

3. De noodzaak tot aanpassing van het statuut

De hoger onderwijswereld kenmerkt zich vandaag onder meer door een harmonisering van de regelgeving voor het gehele hoger onderwijs, het streven naar een vereenvoudiging van die regelgeving, het verlenen van een grotere autonomie aan de instellingen. Dit moet de instellingen toelaten om zich optimaal te positioneren in de Europese en mondiale Hoger Onderwijs Ruimte.

Dit zou in het bijzonder ook moeten gelden voor de Hogere Zeevaartschool, die immers bij uitstek in een internationale context opereert. Zo geniet de voor Vlaanderen én België unieke opleiding in de nautische wetenschappen vandaag al internationale faam. Dit blijkt onder meer uit het feit dat de Hogere Zeevaartschool sinds 2003 het ISO 9001:2000 certificaat behaalt (extern geauditeerd door DNV-Det Norske Veritas), waardoor België opgenomen is op de 'White List' van de International Maritime Organisation. Deze exclusieve lijst bevat de landen die voldoen aan de internationale maritieme opleidingscriteria (de zogenaamde STCW 95-standaarden).

Het huidige statuut biedt de Hogere Zeevaartschool te weinig ruimte om zich steeds voluit en op eigen kracht te kunnen positioneren ten aanzien van internationale ontwikkelingen, of het nu gaat om ontwikkelingen in de heel aparte maritieme wereld dan wel om ontwikkelingen in de onderwijswereld. Het huidige statuut plaatst de Hogere Zeevaartschool zelfs in een aparte situatie ten aanzien van haar partners in de eigen Associatie Universiteit en Hogescholen Antwerpen. Dat zou de samenwerking kunnen bemoeilijken op het vlak van de academisering van het academisch gerichte onderwijs – een proces dat momenteel volop aan de gang is.

De beleidsnota Onderwijs en Vorming 2004-2009 stelt daarom al (p. 46):

“We zullen de hogere zeevaartschool een statuut verlenen dat beter geschikt is om de uitdagingen van het hoger onderwijs aan te gaan. Het is immers wenselijk dat alle hogescholen kunnen functioneren binnen eenzelfde concept en reglementair kader. In samenwerking met de betrokken partners zullen we

onderzoeken welke formule daarvoor de beste is: een bijkomende Vlaamse autonome hogeschool, integratie in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool, of een andere constructie.”.

De beleidsbrief Onderwijs en Vorming 2006-2007 concretiseert dit voornemen (p. 32):

“In de beleidsnota Onderwijs en Vorming 2004-2009 wordt de integratie van de Hogere Zeevaartschool in het hoger onderwijs vooropgesteld. We zullen dit doen door – naar het voorbeeld van de Vlaamse Autonome Hogescholen – de voogdij van de Vlaamse overheid over de Hogere Zeevaartschool op te heffen. Een aangepast statuut, met een andere beheersstructuur en een ruimere autonomie, zullen de nationale en internationale positie van de Hogere Zeevaartschool in het maritiem onderwijs kunnen versterken.

De wijziging van inrichtende macht kan enkel via een bijzonder decreet. Het nieuwe statuut vergt ook een nieuwe regeling voor de financiering van de Hogere Zeevaartschool en voor de personeelsaangelegenheden. Die kunnen we via een gewoon decreet regelen.”.

II. ALGEMENE BESPREKING

Dit decreet bepaalt een aantal aangelegenheden die voortvloeien uit de wijziging van het statuut van de Hogere Zeevaartschool, maar die niet met een bijzondere meerderheid goedgekeurd dienen te worden.

Het regelt meer bepaald een aantal overgangsbepalingen voor het personeel, alsook een aantal wijzigingen en opheffingsbepalingen. Onder andere het vorige decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool, d.d. 9 juni 1998, wordt met dit decreet opgeheven. Tegelijk zorgt dit decreet voor een ruimere integratie van de Hogere Zeevaartschool in de algemeen geldende regelgeving voor het hoger onderwijs c.q. het hogescholenonderwijs. Daardoor bevat dit decreet heel wat minder eigenstandige bepalingen dan het vorige decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool.

Voor de financiering van de werking en van de investeringen wordt daarentegen wel nog in een aparte regeling voor de Hogere Zeevaartschool voorzien. Dit is het gevolg van de bewuste keuze om van de Hogere Zeevaartschool, ondanks haar beperkte omvang, toch een zelfstandige hogeschool te maken (zie daarvoor de toelichting bij het bijzonder decreet). Net

die beperkte omvang noodzaakt tot het uitwerken van een afzonderlijke regeling voor de financiering van de werking en de investeringen van de Hogere Zeevaartschool; mocht zij de algemene regeling voor de financiering van het hoger onderwijs moeten volgen, dan zou zij immers als zelfstandige hogeschool in financiële termen nauwelijks of niet levensvatbaar blijken.

Dat geldt des te meer gezien de stringente internationale opleidingscriteria (cf. de ISO 9001:2000 certificatie en de ‘White List’ voor maritiem onderwijs van de International Maritime Organisation, waarop door een externe auditor (DNV) wordt toegezien). Die internationale opleidingscriteria verplichten onder andere tot de organisatie van stages op zee op gespecialiseerde opleidingsschepen, de aankoop en het onderhoud van gesofisticeerde en bijgevolg ook zeer dure apparatuur onder de vorm van simulatoren, het gebruik (huur) van labo’s, het verwerven van internationaal erkende certificaten en licenties voor zowel het personeel als de opleidingsinfrastructuur en dergelijke. Schaalvoordelen spelen hier niet altijd: zo kon de Hogere Zeevaartschool door het gestaag toenemende aantal studenten niet langer gebruik maken van het in capaciteit beperkte schip ‘Godetia’ van de Belgische marine; aangezien de marine geen alternatieven had, is een buitenlands opleidingsschip ingehuurd. Bovendien moet de Hogere Zeevaartschool haar opleidingen zowel in het Nederlands als in het Frans organiseren. Al deze elementen beïnvloeden in ruime mate de kostprijs van deze opleidingen en verantwoordt op hun beurt een afzonderlijke regeling voor de financiering van de Hogere Zeevaartschool.

Waar mogelijk, is wel teruggегреpen naar analoge mechanismes als bij de reguliere financiering van het hoger onderwijs (zie daarvoor de artikelsgewijze bespreking).

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen commentaar.

HOOFDSTUK II

Financiering

Artikel 2

Paragraaf 1 bevestigt dat de Vlaamse Gemeenschap bijdraagt in de financiering van de werking van de Hogere Zeevaartschool en geeft de mogelijke bestemming van het bedrag van de werkingsuitkering aan. Alle bijkomende werkingsdotaties bovenop dit bedrag (zoals bijvoorbeeld de PWO-middelen en de academiseringsmiddelen) dienen te worden aangewend volgens de bepalingen van toepassing op deze specifieke middelen. De HZS kan haar investeringen zowel met werkingsmiddelen, met vreemde middelen (leningen) als met investeringssubsidies financieren.

Paragraaf 2 legt het (start)bedrag van de werkingsuitkering vast. Dit bedrag is bekomen op basis van de middelen die in 2007 aan de Hogere Zeevaartschool zijn toegekend:

<u>Bedrag</u>	<u>Bestemming</u>
2.855.000,00	salarissen en toelagen van het personeel van het zeevaartonderwijs
1.109.000,00	dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer
74.996,30	definitief bedrag Hogere Zeevaartschool uit de hogescholenenveloppe (aanvullende middelen, elekton-middelen en academiseringseenheden)
4.038.996,30	TOTAAL

Dit startbedrag bestaat uit een vaste onderwijssoekkel en een variabel onderwijsdeel. De sokkel bedraagt 200.000 euro. Deze sokkel werd berekend in verhouding tot de omvang van de Hogere Zeevaartschool, er van uitgaande dat de Hogere Zeevaartschool binnen het reguliere financieringsmechanisme van de hogescholen en universiteiten ook een sokkel zou genereren. Het bedrag van de sokkel is een vast bedrag, dat niet evolueert met de evolutie van het aantal studenten. Het variabel gedeelte kan variëren, via een kliksysteem, op basis van de evolutie van het aantal opgenomen studiepunten (de instroom).

Deze paragraaf laat ook toe dat bijkomende middelen in uitvoering van cao II hoger onderwijs aan de werkingsuitkering worden toegevoegd.

Paragraaf 3 bevat de gangbare indexformule.

Artikel 3

Dit artikel bepaalt op welke wijze het bedrag van het variabel onderwijsdeel vanaf het begrotingsjaar 2011 vermeerderd of verminderd wordt in functie van de stijging of de daling van het gemiddelde aantal opgenomen studiepunten per jaar (voortschrijdend gemiddelde).

Voor het bepalen van dit mechanisme is gestreefd naar een zo groot mogelijke analogie met het financieringssysteem van de universiteiten en de hogescholen, zoals dit vanaf 2008 in werking zal treden:

- evolutie van de werkingsuitkering vanaf begrotingsjaar 2011;
- stijging of daling van de werkingsuitkering vanaf een verschil van en met een percentage van 2%;
- berekening van het gemiddelde aantal opgenomen studiepunten over een periode van vijf academiejaren.

Artikel 4

Met dit artikel worden aan de Hogere Zeevaartschool vanaf het begrotingsjaar 2009 investeringsmiddelen en kredieten voor het eigenaarsonderhoud toegekend.

Paragraaf 2 regelt de aanpassing van de investeringsmiddelen aan de stijging van de levensduurte, volgens het gangbare indexeringsmechanisme. Paragraaf 3 geeft de bestemming van de investeringsmiddelen.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen voor het personeel

Artikel 5

Overeenkomstig paragraaf 1 wordt het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool geconcordeerd naar het ambt van hoogleraar. Hij verkrijgt een

plaats op de formatie als hoogleraar. Deze concordantie is analoog als deze die destijds van toepassing was op de directeurs van het hoger onderwijs van het lange type bij de start van de nieuwe rechtspositieregeling voor de hogescholen per 1 januari 1996.

Paragrafen 2 en 3 behoeven geen commentaar. Deze overgangsbepalingen stemmen overeen met de overgangsbepalingen die in 1994 in het Hogescholendecreet zijn ingeschreven.

Artikel 6

Dit artikel regelt de concordantie en de inschaling van het lid van het administratief- en technisch personeel dat in dienst is in de graad van kok-onderrichter en van het benoemde lid van het opvoedend hulppersoneel. Zij behouden hun ambt op persoonlijke titel. Een dergelijke regeling is eveneens analoog met bepaalde overgangsbepalingen die in 1994 in het Hogescholendecreet zijn ingeschreven.

Merk op: voor wat de personeelsleden betreft die vanaf de inwerkingtreding van dit decreet voor het eerst in dienst worden genomen, zijn de bepalingen van het Hogescholendecreet van toepassing (zie ook artikel 11).

HOOFDSTUK IV

Wijzigingsbepalingen

Artikel 7

De gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs was eerder al opgeheven, met uitzondering van artikel 14. Dat artikel bepaalde dat de onderwijstalen van de Hogere Zeevaartschool het Frans en het Nederlands zijn. Aangezien deze bepaling via artikel 12 van dit decreet wordt toegevoegd aan het artikel in het Structuurdecreet over de taalregeling in het hoger onderwijs (cf. artikel 91 van het Structuurdecreet), kan het uit de gecoördineerde wet van 1960 geschrapt worden. Deze wet kan aldus volledig worden opgeheven.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen commentaar.

Artikel 9

Dit artikel voegt aan artikel 2, 2°, van het Hogescholendecreet de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool toe. De Hogere Zeevaartschool behoort als rechtsopvolger van de inrichtende macht van de minister van Onderwijs tot de groep van de Vlaamse autonome hogescholen. Haar basiswerking is volledig geënt op deze van de Vlaamse autonome hogescholen die ontstaan zijn met het bijzonder decreet van 13 juli 1994.

Deze toevoeging is eveneens van belang voor het behoud van de rechten van de personeelsleden op een pensioen ten laste van de Openbare Schatkist. Zonder deze verwijzing zouden de artikelen 140, §1, en 160, van het Hogescholendecreet niet op de statutaire personeelsleden van de nu autonome Hogere Zeevaartschool van toepassing kunnen zijn.

Artikel 10

De reeds gepresteerde dienstjaren in het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool komen door deze bepaling in aanmerking voor het berekenen van de mandaatsperiode van tien jaar voor het mandaat van algemeen directeur.

Artikel 11

Dit artikel bepaalt welke artikelen, titels en/of hoofdstukken van het Hogescholendecreet niet van toepassing zijn op de Vlaamse autonome hogeschool 'Hogere Zeevaartschool'.

Aangezien er geen departementsraden zijn, zijn er geen mandaten van departementshoofd vereist (artikel 109 van het Hogescholendecreet).

Artikel 179, 12°, is een van de weinige artikelen van titel IV, hoofdstuk I, van het Hogescholendecreet dat niet opgeheven wordt met het nieuwe Financieringsdecreet. Dit artikel regelt de financiering van de initiële lerarenopleiding van academisch niveau, de initiële lerarenopleiding dans en de specifieke lerarenopleidingen van de hogescholen. Dit artikel is uiteraard niet van toepassing op de Hogere Zeevaartschool. Het Financieringsdecreet heft evenmin artikel 181bis en artikel 190bis op. Deze bepalingen blijven dan ook van toepassing op de Hogere Zeevaartschool. Met andere woorden, zij behoudt naar analogie met de overige hogescholen wel het recht op de terugbetaling van de wachtgelden van haar per-

soneelsleden die een terbeschikkingstelling voorafgaand aan het rustpensioen hebben genomen (artikel 181bis van het Hogescholendecreet) en op de PWO-middelen (artikel 190bis van het Hogescholendecreet) volgens dezelfde principes als de andere hogescholen. Het Financieringsdecreet regelt voor de Hogere Zeevaartschool de academiseringsmiddelen (artikel 38 van het Financieringsdecreet) en de middelen die bijdragen in de ondersteuning voor de versteviging van de onderzoeksbetrokkenheid van academisch gerichte hogeschoolopleidingen (artikel 39).

De structuur en de werking van de gangbare Vlaamse autonome hogeschool kan niet onverkort worden overgenomen (titel V, hoofdstuk I, van het Hogescholendecreet regelt het bestuur van de Vlaamse autonome hogescholen) en wordt derhalve vastgelegd in het bijzonder decreet. De mogelijkheid tot het uitkeren van een bestuursvergoeding aan de bestuurders wordt wel voorzien zoals voor de bestaande Vlaamse autonome hogescholen (artikel 257, §2, van het Hogescholendecreet). De bevoegdheden met betrekking tot en het vastleggen van de evaluatie- en tuchtregeling zijn eveneens identiek met de wijze waarop dit bij de bestaande Vlaamse autonome hogescholen gebeurt (artikelen 265 en 266 van het Hogescholendecreet). De werking van de onderhandelingscomités zoals van toepassing voor de bestaande Vlaamse autonome hogescholen is eveneens onverkort van toepassing voor de autonome Hogere Zeevaartschool (afdeling 3 van titel V, hoofdstuk I, van het Hogescholendecreet).

Merk op: de andere artikelen, titels en/of hoofdstukken van het Hogescholendecreet zijn dus wel degelijk ook van toepassing op de Hogere Zeevaartschool. Dat geldt bijvoorbeeld ook ten aanzien van de leden van het (statutaire) onderwijzend en administratief en technisch personeel die voor het eerst aangeworven worden na de inwerkingtreding van dit decreet; zij vallen immers onder de bepalingen van titel III – Rechtspositieregeling van het personeel, die niet onder dit uitzonderingsartikel valt.

Artikel 12

Overeenkomstig artikel 91, §1, van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen is de onderwijstaal in de hogescholen en de universiteiten het Nederlands. Conform artikel 14 van de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, wordt het onderwijs in het zeevaartonderwijs evenwel in het Nederlands en in het Frans gegeven. Dit artikel bepaalt dat de opleidingen in de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool in het Nederlands

en het Frans gegeven worden. De huidige taalregeling (opleidingen in het Nederlands en in het Frans) blijft dus behouden. Door deze regeling kan het bewuste artikel uit de gecoördineerde wet op het zeevaartonderwijs geschrapt worden (zie de toelichting bij artikel 7).

Artikel 13

In artikel II.61, §2, 6°, van het Aanvullingsdecreet wordt de verwijzing naar een bepaling uit het door artikel 14, 1°, opgeheven decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool vervangen door de thans geldende bepaling, met name artikel 13, §1, van het bijzonder decreet. (Het betreft een bepaling over de samenstelling van het bestuurscollege.)

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 14

Dit artikel bepaalt de regelgevende teksten die met de inwerkingtreding van dit decreet worden opgeheven.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Artikel 15

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van dit decreet.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 18 juli 2008



Voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk II. Financiering

Art. 2. §1. De Vlaamse Gemeenschap draagt jaarlijks bij in de financiering van de werking van de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool.

De werkingsuitkering draagt bij in de dekking van de gewone uitgaven voor onderwijs, onderzoek, maatschappelijke en wetenschappelijke dienstverlening, de financiering van investeringen, de afbetaling van leningen en voor de administratie van de instelling, met inbegrip van de roerende uitrustingen.

§2. Het bedrag van de werkingsuitkering bestemd voor de Hogere Zeevaartschool wordt vastgesteld op 4.038.996,30 euro (prijsniveau 2007). Dit bedrag is samengesteld uit:

1° een onderwijs sokkel van 200.000 euro;

2° een variabel onderwijsdeel van 3.838.996,30 euro.

Het bedrag, bestemd voor de uitbetaling van de verhoging van het vakantiegeld in uitvoering van cao II hoger onderwijs, wordt toegevoegd aan het bedrag van de werkingsuitkering.

§3. De bedragen vermeld in §2 van dit artikel worden binnen de perken van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de indexeringsformule vermeld in artikel 9, §5, van het decreet van 14 maart 2008

betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en universiteiten in Vlaanderen.

Art. 3. §1. Vanaf het begrotingsjaar 2011 evolueert het bedrag van het variabel onderwijsdeel, vermeld in artikel 2, §2, als volgt:

- 1° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t toeneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan stijgt het bedrag van het variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar met 2%;
- 2° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t afneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan daalt het bedrag van de werkingsuitkering in dat begrotingsjaar met 2%.

Voor de vaststelling van het aantal opgenomen studiepunten voor het begrotingsjaar t wordt het gemiddeld aantal studiepunten over de academiejaren t-7/t-6 tot en met t-3/t-2 in aanmerking genomen waarvoor studenten onder diplomacontract zich ingeschreven hebben voor een initiële bachelor of masteropleiding of voor een basisopleiding in afbouw. Enkel die opgenomen studiepunten komen in aanmerking waarvoor de student een toereikend leercrediet heeft op het moment van de inschrijving. Voor de overgangsjaren 2001-2002 tot en met 2004-2005 wordt het aantal opgenomen studiepunten vervangen door het aantal hoofdinschrijvingen voor de basisopleidingen in het desbetreffende academiejaar, vermenigvuldigd met een factor 57.

De eerste referentiepunten zijn gelijk aan het gemiddeld aantal opgenomen studiepunten in de academiejaren 2001-2002 tot en met 2005-2006, vastgesteld overeenkomstig de bepalingen in het voorgaande lid. Bij elke daling of stijging van het aantal opgenomen studiepunten worden er nieuwe referentiepunten vastgelegd. De nieuwe referentiepunten zijn gelijk aan de vorige referentiepunten plus of min 2 %.

§2. Na elke stijging of daling van het bedrag van het variabel onderwijsdeel wordt dit nieuwe bedrag vastgelegd en geldt het als vertrekbasis voor de toekomstige berekeningen.

Art. 4. §1. Naast de werkingsuitkering ontvangt de Hogere Zeevaartschool vanaf het begrotingsjaar 2009 een bedrag van 169.183 euro voor investeringsmiddelen en een bedrag van 18.839 euro voor eigenaarsonderhoud.

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2010 wordt het bedrag van de investeringsmiddelen geïndexeerd volgens de evolutie van de gezondheidsindex.

§3. De investeringsmiddelen dragen uitsluitend bij tot de dekking van de uitgaven voor de aankoop van gebouwen, voor gehele of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, voor de voorafgaande afbraakwerken, voor de omgevingswerken, voor de eerste uitrusting, voor de aankoop van gronden, voor de aankoop van didactische en wetenschappelijke apparatuur die bestemd is voor het onderwijs, en voor de onroerende investeringen voor de sociale voorzieningen, en tot dekking van de kapitaal- en intrestlasten die voortvloeien uit leningen voor de investeringsuitgaven.

Hoofdstuk III. Overgangsbepalingen voor het personeel

Art. 5. §1. Het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool wordt geconcordeerd naar het ambt van hoogleraar binnen de personeelsformatie van het onderwijzend personeel. Hiervoor wordt in een betrekking bij de betreffende formatie voorzien.

Deze bepaling geldt voor de directeur van de Hogere Zeevaartschool die in dienst is op 31 december 2008.

§2. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het onderwijzend personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmend ambt toe bij de betreffende formatie.

§3. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het administratief en technisch personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmende graad toe bij de betreffende formatie.

Art. 6. §1. Het benoemde lid van het administratief en technisch personeel dat in dienst is in de graad van kok-onderrichter behoudt zijn ambt op persoonlijke titel.

§2. Het personeelslid, vermeld in §1, behoudt de salarisschaal en de schaalanciënniteit die hij sinds 1 januari 1996 heeft opgebouwd.

Hoofdstuk IV. Wijzigingsbepalingen

Art. 7. Artikel 14 van de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, wordt opgeheven.

Art. 8. Artikel 128 en 129 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, worden opgeheven.

Art. 9. Aan artikel 2, 2°, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap worden de volgende woorden toegevoegd:
“of als vermeld in het bijzonder decreet van betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool.”

Art. 10. Aan artikel 137 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 14 juli 1998, 4 april 2003 en 19 maart 2004, wordt een §4 toegevoegd, die luidt als volgt:
“§4. De dienstjaren, gepresteerd in het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool, worden in aanmerking genomen om de mandaatsperiode van tien jaar te bepalen, vermeld in §3.”

Art. 11. In hetzelfde decreet wordt een artikel 346ter ingevoegd, dat luidt als volgt:
“Art. 346ter. De volgende artikelen en titels en/of hoofdstukken van dit decreet zijn niet van toepassing op de Vlaamse autonome hogeschool “Hogere Zeevaartschool”:
artikel 109, artikel 179, 12°, titel V, hoofdstuk I met uitzondering van artikel 257, §2, 265 en 266 en afdeling 3 van dit hoofdstuk.”

Art. 12. Aan artikel 91 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het hoger onderwijs in Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt het onderwijs in de professioneel gerichte bacheloropleiding in de scheepswerktuigkunde en de academisch gerichte bachelor- en masteropleiding in de nautische wetenschappen in het Nederlands en in het Frans gegeven."

Hoofdstuk V. Slotbepalingen

Art. 13. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 30 juni 2000, 20 april 2001, 6 juli 2001, 14 februari 2003, 4 april 2003, 16 juni 2006 en 21 december 2007;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999 betreffende het kiesreglement voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur van de Hogere Zeevaartschool en hun opvolgers en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 60, §1, van het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende de vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd op 20 april 2007.

Hoofdstuk VI . Inwerkingtreding

Art. 14. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Sterk door overleg**SERV** Sociaal-Economische Raad van VlaanderenBrussel, 3 september 2008
AG-IT/08-077

De heer Frank Vandenbroucke
Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming
Hendrik Consciencegebouw
Koning Albert II – laan 15
1210 Brussel

Betreft : Adviesvraag Hogere Zeevaartschool

Mijnheer de minister,

Op 25 juli ontving de SERV uw vraag naar advies omtrent het *voorontwerp van decreet en bijzonder decreet tot overdracht van de inrichtende macht en het voorontwerp van het samenwerkingsakkoord met de Franse gemeenschap*.

Omwille van de specificiteit van het dossier ziet de SERV af van advisering. De sociale partners wensen echter wel hun appreciatie uit te spreken voor het initiatief dat u bij deze neemt om ook de Hogere Zeevaartschool grotere autonomie te verlenen zodat deze instelling op optimale wijze kan functioneren in de internationale context eigen aan de sector.

met de meeste hoogachting,

Pieter Kerremans
administrateur-generaal

Karel Van Eetvelt
voorzitter

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

**ADVIES****Raad Hoger Onderwijs**

9 september 2008

RHO/IDR/ADV/001

**Advies over het voorontwerp van decreet en bijzonder
decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool en
het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de
Vlaamse Gemeenschap en Franse Gemeenschap**

Advies over het voorontwerp van decreet en bijzonder
decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool en
het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de
Vlaamse Gemeenschap en Franse Gemeenschap

1 Situering

Op 24 juli 2008 vroeg minister Vandenbroucke aan de Vlor advies over het *Voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool*, het *Voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool* en het *Ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap betreffende de Hogere Zeevaartschool*.

De Raad Hoger Onderwijs besprak dit advies in zijn vergadering van 9 september 2008. Hij keurde het eenparig goed in aanwezigheid van 15 stemgerechtigde leden.

2 Inhoud

De Hogere Zeevaartschool organiseert de unieke academisch gerichte bachelor en een master nautische wetenschappen en de unieke professioneel gerichte bacheloropleiding in de scheepswerktuigkunde. Overeenkomstig artikel 14 van de gecoördineerde wetten van 20 september 1960 op het zeevaartonderwijs organiseert zij het onderwijs zowel in het Nederlands als in het Frans.

De Hogere Zeevaartschool ressorteerde van 1929 tot en met het academiejaar 1989-1990 onder de bevoegdheid van het federale Ministerie van Verkeerswezen. De Hogere Zeevaartschool werd met ingang van het academiejaar 1990-1991 overgeheveld naar het departement Onderwijs van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Met het bijzonder decreet van 13 juli 1994 betreffende de Vlaamse Autonome Hogescholen werd de overdracht geregeld van de instellingen voor hoger onderwijs met volledig leerplan van de toenmalige Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs naar de Vlaamse autonome hogescholen. De Hogere Zeevaartschool bleef echter buiten dit proces van verzelfstandiging. Als enige instelling bleef zij ressorteren onder de rechtstreekse voogdij van de Vlaamse Gemeenschap. Dit had onder meer tot gevolg dat de Hogere Zeevaartschool een afzonderlijke regelgeving behoeft (decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool).

De overdracht van de inrichtende macht dient volgens artikel 24, §2 van de Grondwet bij bijzonder decreet te gebeuren. Dit bijzonder decreet bepaalt het statuut van de Hogere Zeevaartschool. Het regelt meer bepaald de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool en maakt van de Hogere Zeevaartschool een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die als Vlaamse autonome hogeschool gecatalogeerd wordt.

De integratie van de Hogere Zeevaartschool in het Vlaamse hogescholenlandschap vergt naast de overdracht van de inrichtende macht ook bepalingen inzake de financiering en het personeel. Deze aangelegenheden worden geregeld in het *Voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool*.

Overeenkomstig artikel 92bis, §4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen vergt elke regeling die betrekking heeft op de Hogere Zeevaartschool het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse en Franse Gemeenschap.

3 Advies

De Raad Hoger Onderwijs is tevreden dat de overheid werk maakt van de ontvoogding van de Hogere Zeevaartschool en haar integratie in het Vlaamse hogeronderwijslandschap van vandaag. De raad is immers sterke voorstander van een harmonisering en vereenvoudiging van de regelgeving hoger onderwijs. Hij gelooft daarenboven in een versterkte autonomie van de instellingen.

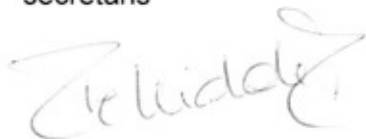
Het aangepaste statuut van de Hogere Zeevaartschool komt de internationale en nationale samenwerkingsmogelijkheden van de instelling ten goede. De Hogere Zeevaartschool zal zich op die manier voluit kunnen positioneren ten aanzien van nationale en internationale maritieme en onderwijskundige ontwikkelingen. De raad kan hier enkel verheugd over zijn.

Uit de gedetailleerdheid van de voorliggende documenten, maakt de raad op dat met de betrokken instelling intensief overlegd werd. De raad is voorstander van dergelijk overleg over structurele veranderingen. Hij stelt echter vast dat niet alle geledingen bij dit overleg betrokken geweest zijn. De raad betreurt dit en stelt voor de studenten- en personeelsgeleding alsnog te consulteren.

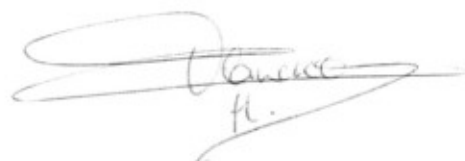
De raad stelt vast dat de overheid gekozen heeft voor een hybride bestuursmodel waarbij naast een Raad van Bestuur ook een Academische Raad actief is, die enkel een adviserende functie heeft. De raad vindt dit geen evidente keuze en stelt vast dat de overheid dit in de voorliggende stukken niet beargumenteert. De studentengeleding vraagt bovendien dat een studentenvertegenwoordiger wordt opgenomen in het bestuurscollege.

De raad heeft in het voorontwerp van bijzonder decreet, het voorontwerp van decreet en het ontwerp van samenwerkingsakkoord geen andere elementen geïnventariseerd met mogelijke onderwijskundige gevolgen. Hij ziet daarom af van een gedetailleerd advies.

Isabelle De Ridder
secretaris



Hans Plancke
plaatsvervangend voorzitter



PROTOCOL Nr. 23

houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de
vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs op 30 september 2008

VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET HOGER ONDERWIJS

Brussel, 8 oktober 2008

PROTOCOL nr.23 HOUDENDE DE CONCLUSIES VAN DE ONDERHANDELINGEN DIE GEVOERD
WERDEN IN DE VERGADERING VAN HET VLAAMS ONDERHANDELINGSCOMITE VOOR HET
HOGER ONDERWIJS OP 30 SEPTEMBER 2008

over

het voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de
inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool en het voorontwerp van
decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool

De afvaardiging van de overheid, samengesteld uit:

de hr. Frank VANDENBROUCKE, viceminister-president van de Vlaamse Regering
en Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming – voorzitter,

de afvaardiging van de besturen, te weten:

de hr. Serge SIMON, beheerder, Universiteit Antwerpen
de hr. Bert OVERLAET, directeur personeelsdienst, Katholieke Universiteit
Leuven

en de afvaardiging van de drie representatieve vakorganisaties, te weten:

- de Algemene Centrale der Openbare Diensten, vertegenwoordigd door:

de hr. Hugo DECKERS, algemeen secretaris ACOD-onderwijs
de hr. Dany BOLLENS, afgevaardigde ACOD-onderwijs
de hr. Hugo VAN CANT, afgevaardigde ACOD-onderwijs

- de Federatie van de Christelijke Syndicaten der Openbare Diensten (COC en ACV-openbare diensten), vertegenwoordigd door:

de hr. Rudy VAN RENTERGHEM, adjunct secretaris-generaal COC

- het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt, vertegenwoordigd door:

de hr. Dirk DEVOS, secretaris-begeleider
de hr. Lucianus VAN ROMPAEY, afgevaardigde

hebben een eenparig akkoord bereikt over het hierbij gevoegde:

- voorontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool;
- voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool

08-10-2008

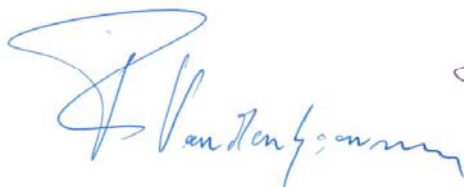
protocol nr.23 VOC HO

Brussel,

AFVAARDIGING VAN DE OVERHEID:

AFVAARDIGING VAN DE REPRESENTATIEVE
VAKORGANISATIES:

VOORZITTER,

Voor de Algemene Centrale der
Openbare Diensten:


Frank VANDENBROUCKE,
viceminister-president van de
Vlaamse Regering
Vlaams minister van Werk, Onderwijs
en Vorming



A.G.D.
Dehaene h.l.



D. BOLLEERS

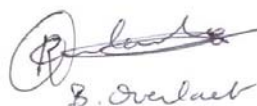


K. VAN CANT

AFVAARDIGING VAN DE BESTUREN:

Voor de Federatie van de
Christelijke Syndicaten der Openbare
Diensten:

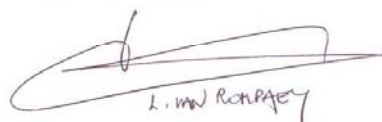

S. Simoes



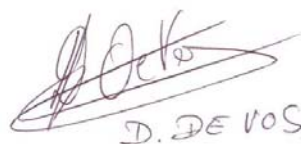
B. Overlaet



Rudy Van Renterghem

Voor het Vrij Syndicaat voor het
Openbaar Ambt:


L. M. RUYSS



D. DE VOS

VOORONTWERP VAN DECREET

d.d. 17 oktober 2008



Voorontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Hoofdstuk II. Financiering

Art. 2. §1. De Vlaamse Gemeenschap draagt jaarlijks bij in de financiering van de werking van de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool.

De werkingsuitkering draagt bij in de dekking van de gewone uitgaven voor onderwijs, onderzoek, maatschappelijke en wetenschappelijke dienstverlening, de financiering van investeringen, de afbetaling van leningen en voor de administratie van de instelling, met inbegrip van de roerende uitrustingen.

§2. Het bedrag van de werkingsuitkering bestemd voor de Hogere Zeevaartschool wordt vastgesteld op 4.038.996,30 euro (prijsniveau 2007). Dit bedrag is samengesteld uit:

- 1° een onderwijs sokkel van 200.000 euro;
- 2° een variabel onderwijsdeel van 3.838.996,30 euro.

Het bedrag, bestemd voor de uitbetaling van de verhoging van het vakantiegeld in uitvoering van cao II hoger onderwijs, wordt toegevoegd aan het bedrag van de werkingsuitkering.

§3. De bedragen vermeld in §2 van dit artikel worden binnen de perken van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de indexeringsformule vermeld in artikel 9, §5, van het decreet van 14 maart 2008

betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en universiteiten in Vlaanderen.

Art. 3. §1. Vanaf het begrotingsjaar 2011 evolueert het bedrag van het variabel onderwijsdeel, vermeld in artikel 2, §2, als volgt:

- 1° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t toeneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan stijgt het bedrag van het variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar met 2%;
- 2° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t afneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan daalt het bedrag van de werkingsuitkering in dat begrotingsjaar met 2%.

Voor de vaststelling van het aantal opgenomen studiepunten voor het begrotingsjaar t wordt het gemiddeld aantal studiepunten over de academiejaren t-7/t-6 tot en met t-3/t-2 in aanmerking genomen waarvoor studenten onder diplomacontract zich ingeschreven hebben voor een initiële bachelor of masteropleiding of voor een basisopleiding in afbouw. Enkel die opgenomen studiepunten komen in aanmerking waarvoor de student een toereikend leercrediet heeft op het moment van de inschrijving. Voor de overgangsjaren 2001-2002 tot en met 2004-2005 wordt het aantal opgenomen studiepunten vervangen door het aantal hoofdinschrijvingen voor de basisopleidingen in het desbetreffende academiejaar, vermenigvuldigd met een factor 57.

De eerste referentiepunten zijn gelijk aan het gemiddeld aantal opgenomen studiepunten in de academiejaren 2001-2002 tot en met 2005-2006, vastgesteld overeenkomstig de bepalingen in het voorgaande lid. Bij elke daling of stijging van het aantal opgenomen studiepunten worden er nieuwe referentiepunten vastgelegd. De nieuwe referentiepunten zijn gelijk aan de vorige referentiepunten plus of min 2 %.

§2. Na elke stijging of daling van het bedrag van het variabel onderwijsdeel wordt dit nieuwe bedrag vastgelegd en geldt het als vertrekbasis voor de toekomstige berekeningen.

Art. 4. §1. Naast de werkingsuitkering ontvangt de Hogere Zeevaartschool vanaf het begrotingsjaar 2009 een bedrag van 169.183 euro voor investeringsmiddelen en een bedrag van 18.839 euro voor eigenaarsonderhoud.

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2010 wordt het bedrag van de investeringsmiddelen geïndexeerd volgens de evolutie van de gezondheidsindex.

§3. De investeringsmiddelen dragen uitsluitend bij tot de dekking van de uitgaven voor de aankoop van gebouwen, voor gehele of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, voor de voorafgaande afbraakwerken, voor de omgevingswerken, voor de eerste uitrusting, voor de aankoop van gronden, voor de aankoop van didactische en wetenschappelijke apparatuur die bestemd is voor het onderwijs, en voor de onroerende investeringen voor de sociale voorzieningen, en tot dekking van de kapitaal- en intrestlasten die voortvloeien uit leningen voor de investeringsuitgaven.

Hoofdstuk III. Overgangsbepalingen voor het personeel

Art. 5. §1. Het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool wordt geconcordeerd naar het ambt van hoogleraar binnen de personeelsformatie van het onderwijzend personeel. Hiervoor wordt in een betrekking bij de betreffende formatie voorzien.

Deze bepaling geldt voor de directeur van de Hogere Zeevaartschool die in dienst is op 31 december 2008.

§2. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het onderwijzend personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmend ambt toe bij de betreffende formatie.

§3. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het administratief en technisch personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmende graad toe bij de betreffende formatie.

Art. 6. §1. Het benoemde lid van het administratief en technisch personeel dat in dienst is in de graad van kok-onderrichter en het benoemde lid van het opvoedend hulppersoneel behouden hun ambt op persoonlijke titel.

§2. De personeelsleden, vermeld in §1, behouden de salarisschaal en de schaalanciënniteit die zij sinds 1 januari 1996 hebben opgebouwd.

Hoofdstuk IV. Wijzigingsbepalingen

Art. 7. Artikel 14 van de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, wordt opgeheven.

Art. 8. Artikel 128 en 129 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II, worden opgeheven.

Art. 9. Aan artikel 2, 2°, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap worden de volgende woorden toegevoegd:
“of als vermeld in het bijzonder decreet van betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool.”

Art. 10. Aan artikel 137 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 14 juli 1998, 4 april 2003 en 19 maart 2004, wordt een §4 toegevoegd, die luidt als volgt:
“§4. De dienstjaren, gepresteerd in het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool, worden in aanmerking genomen om de mandaatsperiode van tien jaar te bepalen, vermeld in §3.”

Art. 11. In hetzelfde decreet wordt een artikel 346ter ingevoegd, dat luidt als volgt:
“Art. 346ter. De volgende artikelen en titels en/of hoofdstukken van dit decreet zijn niet van toepassing op de Vlaamse autonome hogeschool “Hogere Zeevaartschool”:
artikel 109, artikel 179, 12°, titel V, hoofdstuk I met uitzondering van artikel 257, §2, 265 en 266 en afdeling 3 van dit hoofdstuk.”

Art. 12. Aan artikel 91 van het decreet van 4 april 2003 betreffende het hoger onderwijs in Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§7. In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt het onderwijs in de professioneel gerichte bacheloropleiding in de scheepswerktuigkunde en de academisch gerichte bachelor- en masteropleiding in de nautische wetenschappen in het Nederlands en in het Frans gegeven."

Hoofdstuk V. Slotbepalingen

Art. 13. De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 30 juni 2000, 20 april 2001, 6 juli 2001, 14 februari 2003, 4 april 2003, 16 juni 2006, 21 december 2007 en 4 juli 2008;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999 betreffende het kiesreglement voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur van de Hogere Zeevaartschool en hun opvolgers en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 60, §1, van het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende de vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd op 20 april 2007.

Hoofdstuk VI . Inwerkingtreding

Art. 14. Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

VRU

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 45.371/1
VAN 13 NOVEMBER 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 22 oktober 2008 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "betreffende de Hogere Zeevaartschool", heeft het volgende advies gegeven:

VRU

45.371/1

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in hoofdzaak toe om de financiering van de Hogere Zeevaartschool te regelen (zie hoofdstuk II van het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp een aantal overgangs- (hoofdstuk III), wijzigings- (hoofdstuk IV) en opheffingsbepalingen (hoofdstuk V) die het gevolg zijn van de overdracht van de inrichtende macht van het hoger zeevaartonderwijs van de Vlaamse Gemeenschap aan de autonome hogeschool 'Hogere Zeevaartschool' ⁽¹⁾. De nieuwe regeling zal in werking treden op 1 januari 2009 (artikel 14).

BEVOEGDHEID

Artikel 127, § 1, 2°, van de Grondwet bepaalt dat de parlementen van de Vlaamse en Franse Gemeenschap, ieder wat hem betreft, bij decreet het onderwijs regelen, met uitzondering van drie limitatief opgesomde aangelegenheden. Ook het zeevaartonderwijs is onderwijs in de zin van die bepaling en het valt niet onder een van de drie uitzonderingen. Het Vlaams Parlement is bijgevolg bevoegd om bij decreet een regeling te treffen betreffende het hoger zeevaartonderwijs.

Luidens artikel 92bis, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, dienen de gemeenschappen echter in ieder geval een samenwerkingsakkoord te sluiten voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool te Oostende en te Antwerpen en het internationaal ervan ⁽²⁾.

⁽¹⁾ Zie het voorontwerp van bijzonder decreet "betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool", dat eveneens voor advies is voorgelegd aan de Raad van State, afdeling wetgeving (zie het advies 45.372/1 van dezelfde datum).

⁽²⁾ De invoering van de verplichting om over deze aangelegenheid een samenwerkingsakkoord te sluiten lijkt vooral de bedoeling te hebben een waarborg in te voeren opdat de Franstalige afdeling van de Zeevaartschool behouden zou kunnen worden (zie hierover: R. MOERENHOUT en J. SMETS, *De samenwerking tussen de federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten*, Antwerpen, Kluwer, 1994, nr. 263 e.v.; J. STEVENS, "Het verplicht samenwerkingsakkoord voor de Hogere Zeevaartschool terecht in de Financieringswet?", *T.B.P.*, 1990, 60, met verwijzing naar de parlementaire voorbereiding van deze bepaling; zie ook R. RYCKEBOER, "Samenwerkingsakkoorden en onderwijs. Een toets voor het coöperatief federalisme?", *T.O.R.B.*, 1992-93, 188).

De in artikel 92*bis*, § 4, van de voormelde bijzondere wet vervatte regeling houdt in dat, in afwachting van het sluiten van een samenwerkingsakkoord betreffende de Hogere Zeevaartschool te Oostende en Antwerpen, de op 1 januari 1989 bestaande procedures, regelingen en feitelijke toestanden van kracht blijven op grond van artikel 94, § 2, van de voormelde bijzondere wet. Er is dus niet alleen een verplichting voor de exclusief bevoegde gemeenschap om een samenwerkingsakkoord te sluiten, maar daarenboven is er een verbod om in afwachting daarvan enige wijziging aan te brengen in de bestaande situatie ⁽³⁾.

Derhalve dient, om te voldoen aan de aangehaalde bepaling van de bijzondere wet, over de ontworpen regeling, voorwerp van de huidige adviesaanvraag, vooraf een samenwerkingsovereenkomst gesloten te worden met de Franse Gemeenschap ⁽⁴⁾.

Bij het aan de Raad van State voorgelegde ontwerp van bijzonder decreet (45.372/1) is een ontwerp van samenwerkingsakkoord gevraagd, dat eerst in werking kan treden nadat de betrokken parlementen het hebben goedgekeurd ⁽⁵⁾. Volgens de gemachtigde is het ontwerp bezorgd aan de Franse Gemeenschap en zijn over het ontwerp de eerste gesprekken met de Regering van de Franse Gemeenschap gevoerd, echter zonder dat er een concreet uitzicht is op de effectieve sluiting van een samenwerkingsakkoord ⁽⁶⁾.

⁽³⁾ R. RYCKEBOER, *l.c.*, 188; J. VELAERS, *De Grondwet en de Raad van State, afdeling wetgeving*, Antwerpen, Maklu, 1999, 406.

⁽⁴⁾ Althans naar de letter van die bepaling. In de rechtsleer wordt kritiek geuit op de grondwettigheid ervan (R. MOERENHOUT en J. SMETS, *o.c.*, nr. 265, met verwijzing o.m. naar J. STEVENS, *l.c.*, 62, en R. RYCKEBOER, *l.c.*, 188). Over de grondwettigheid ervan zal, in voorkomend geval, het Grondwettelijk Hof uitspraak dienen te doen.

⁽⁵⁾ Cf. artikel 92*bis*, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en artikel 7 van het ontwerp van samenwerkingsakkoord.

⁽⁶⁾ In de memorie van toelichting wordt daarover het volgende opgemerkt:
 "Het weze ten slotte opgemerkt dat overeenkomstig artikel 92*bis*, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen elke regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Hogere Zeevaartschool het sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de Vlaamse en Franse Gemeenschap behoeft:
«De Gemeenschappen sluiten in ieder geval een samenwerkingsakkoord voor de regeling van de aangelegenheden die betrekking hebben op de Zeevaartschool te Oostende en te Antwerpen en het internaat ervan.» (ing. Bijz. W. 16 januari 1989, art. 66, l: 1 januari 1989)
 De Vlaamse Gemeenschap heeft in het verleden daartoe reeds herhaaldelijk het initiatief genomen, vooralsnog zonder resultaat. Naar aanleiding van de opmaak van dit bijzonder decreet wordt de Franse Gemeenschap opnieuw uitgenodigd om over de Hogere Zeevaartschool een samenwerkingsakkoord te sluiten".

VRU

45.371/1

De conclusie is dan ook dat op dit ogenblik de Vlaamse Gemeenschap alsnog de bevoegdheid lijkt te ontberen om de ontworpen regeling aan te nemen.

De normale procedure is overigens dat eerst het samenwerkingsakkoord wordt gesloten en dat over de goedkeuringsdecreten het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State wordt ingewonnen. Normaal kan pas daarna, op basis van het akkoord, het voorliggende ontwerp worden gefinaliseerd en om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, worden voorgelegd.

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van dit alles nog wijzigingen zou ondergaan, mochten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 13

Artikel 13, 1°, van het ontwerp heft het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool op. Van de gelegenheid dient gebruik te worden gemaakt om alle bepalingen in de vigerende onderwijsregelgeving die naar dit decreet verwijzen, op te heffen of desgevallend te wijzigen. Bij wijze van voorbeeld kan worden verwezen naar artikel II.61, § 2, 6°, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de student, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen.

VRU

45.371/1

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	M. RIGAUX, M. TISON,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Financiering

Artikel 2

§1. De Vlaamse Gemeenschap draagt jaarlijks bij in de financiering van de werking van de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool.

De werkingsuitkering draagt bij in de dekking van de gewone uitgaven voor onderwijs, onderzoek, maatschappelijke en wetenschappelijke dienstverlening, de financiering van investeringen, de afbetaling van leningen en voor de administratie van de instelling, met inbegrip van de roerende uitrustingen.

§2. Het bedrag van de werkingsuitkering bestemd voor de Hogere Zeevaartschool wordt vastgesteld op 4.038.996,30 euro (prijsniveau 2007). Dit bedrag is samengesteld uit:

1° een onderwijssoekkel van 200.000 euro;

2° een variabel onderwijsdeel van 3.838.996,30 euro.

Het bedrag, bestemd voor de uitbetaling van de verhoging van het vakantiegeld in uitvoering van cao II hoger onderwijs, wordt toegevoegd aan het bedrag van de werkingsuitkering.

§3. De bedragen vermeld in §2 van dit artikel worden binnen de perken van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap jaarlijks geïndexeerd aan de hand van de indexeringsformule vermeld in artikel 9, §5, van het decreet van 14 maart 2008 betreffende de financiering van de werking van de hogescholen en universiteiten in Vlaanderen.

Artikel 3

§1. Vanaf het begrotingsjaar 2011 evolueert het bedrag van het variabel onderwijsdeel, vermeld in artikel 2, §2, als volgt:

- 1° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t toeneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan stijgt het bedrag van het variabel onderwijsdeel in dat begrotingsjaar met 2%;
- 2° als het aantal opgenomen studiepunten berekend voor het begrotingsjaar t afneemt met ten minste 2% ten opzichte van de referentiepunten, vermeld in het derde lid, dan daalt het bedrag van de werkingsuitkering in dat begrotingsjaar met 2%.

Voor de vaststelling van het aantal opgenomen studiepunten voor het begrotingsjaar t wordt het gemiddeld aantal studiepunten over de academiejaren t-7/t-6 tot en met t-3/t-2 in aanmerking genomen waarvoor studenten onder diplomacontract zich ingeschreven hebben voor een initiële bachelor of masteropleiding of voor een basisopleiding in afbouw. Enkel die opgenomen studiepunten komen in aanmerking waarvoor de student een toereikend leerkrediet heeft op het moment van de inschrijving. Voor de overgangsjaren 2001-2002 tot en met 2004-2005 wordt het aantal opgenomen studiepunten vervangen door het aantal hoofdschrijvingen voor de basisopleidingen in het desbetreffende academiejaar, vermenigvuldigd met een factor 57.

De eerste referentiepunten zijn gelijk aan het gemiddeld aantal opgenomen studiepunten in de academiejaren 2001-2002 tot en met 2005-2006, vastgesteld

overeenkomstig de bepalingen in het voorgaande lid. Bij elke daling of stijging van het aantal opgenomen studiepunten worden er nieuwe referentiepunten vastgelegd. De nieuwe referentiepunten zijn gelijk aan de vorige referentiepunten plus of min 2%.

§2. Na elke stijging of daling van het bedrag van het variabel onderwijsdeel wordt dit nieuwe bedrag vastgelegd en geldt het als vertrekbasis voor de toekomstige berekeningen.

Artikel 4

§1. Naast de werkingsuitkering ontvangt de Hogere Zeevaartschool vanaf het begrotingsjaar 2009 een bedrag van 169.183 euro voor investeringsmiddelen en een bedrag van 18.839 euro voor eigenaarsonderhoud.

§2. Vanaf het begrotingsjaar 2010 wordt het bedrag van de investeringsmiddelen geïndexeerd volgens de evolutie van de gezondheidsindex.

§3. De investeringsmiddelen dragen uitsluitend bij tot de dekking van de uitgaven voor de aankoop van gebouwen, voor gehele of gedeeltelijke nieuwbouw of verbouwing, voor de voorafgaande afbraakwerken, voor de omgevingswerken, voor de eerste uitrusting, voor de aankoop van gronden, voor de aankoop van didactische en wetenschappelijke apparatuur die bestemd is voor het onderwijs, en voor de onroerende investeringen voor de sociale voorzieningen, en tot dekking van de kapitaal- en intrestlasten die voortvloeien uit leningen voor de investeringsuitgaven.

HOOFDSTUK III

Overgangsbepalingen voor het personeel

Artikel 5

§1. Het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool wordt geconcordeerd naar het ambt van hoogleraar binnen de personeelsformatie van het onderwijzend personeel. Hiervoor wordt in een betrekking bij de betreffende formatie voorzien.

Deze bepaling geldt voor de directeur van de Hogere Zeevaartschool die in dienst is op 31 december 2008.

§2. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het onderwijzend personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmend ambt toe bij de betreffende formatie.

§3. Het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool wijst voor de tijdelijke en benoemde personeelsleden van het administratief en technisch personeel die op 31 december 2008 in dienst zijn een overeenstemmende graad toe bij de betreffende formatie.

Artikel 6

§1. Het benoemde lid van het administratief en technisch personeel dat in dienst is in de graad van kok-onderrichter en het benoemde lid van het opvoedend hulp personeel behouden hun ambt op persoonlijke titel.

§2. De personeelsleden, vermeld in §1, behouden de salarisschaal en de schaalanciënniteit die zij sinds 1 januari 1996 hebben opgebouwd.

HOOFDSTUK IV

Wijzigingsbepalingen

Artikel 7

Artikel 14 van de wet op het zeevaartonderwijs, gecoördineerd op 20 september 1960, wordt opgeheven.

Artikel 8

Artikelen 128 en 129 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II worden opgeheven.

Artikel 9

Aan artikel 2, 2°, van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap worden de volgende woorden toegevoegd:

“of als vermeld in het bijzonder decreet van [...] tot inrichting van de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool en tot overdracht van de

inrichtende macht van het hoger zeevaartonderwijs van de Vlaamse Gemeenschap.”.

Artikel 10

Aan artikel 137 van hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 14 juli 1998, 4 april 2003 en 19 maart 2004, wordt een §4 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§4. De dienstjaren, gepresteerd in het ambt van directeur van de Hogere Zeevaartschool, worden in aanmerking genomen om de mandaatsperiode van tien jaar te bepalen, vermeld in §3.”.

Artikel 11

In hetzelfde decreet wordt een artikel 346ter ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 346ter

De volgende artikelen en titels en/of hoofdstukken van dit decreet zijn niet van toepassing op de Vlaamse autonome hogeschool ‘Hogere Zeevaartschool’:

artikel 109, artikel 179, 12°, titel V, hoofdstuk I met uitzondering van artikelen 257, §2, 265 en 266 en afdeling 3 van dit hoofdstuk.”.

Artikel 12

Aan artikel 91 van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, gewijzigd bij het decreet van 30 april 2004, wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. In afwijking van artikel 91, §1, eerste lid, wordt het onderwijs in de professioneel gerichte bacheloropleiding in de scheepswerktuigkunde en de academisch gerichte bachelor- en masteropleiding in de nautische wetenschappen in het Nederlands en in het Frans gegeven.”.

Artikel 13

Artikel II.61, §2, 6°, van het decreet van 19 maart 2004 betreffende de rechtspositieregeling van de stu-

dent, de medezeggenschap in het hoger onderwijs, de integratie van bepaalde afdelingen van het hoger onderwijs voor sociale promotie in de hogescholen en de begeleiding van de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen wordt vervangen als volgt:

“6° artikel 13, §1, van het bijzonder decreet van [...] tot inrichting van de Vlaamse autonome hogeschool Hogere Zeevaartschool en tot overdracht van de inrichtende macht van het hoger zeevaartonderwijs van de Vlaamse Gemeenschap;”.

HOOFDSTUK V

Slotbepalingen

Artikel 14

De volgende regelingen worden opgeheven:

- 1° het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd bij de decreten van 18 mei 1999, 30 juni 2000, 20 april 2001, 6 juli 2001, 14 februari 2003, 4 april 2003, 16 juni 2006, 21 december 2007 en 4 juli 2008;
- 2° het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juni 1994 betreffende het financiële en materiële beheer van de dienst met afzonderlijk beheer Hogere Zeevaartschool Antwerpen/Oostende;
- 3° het besluit van de Vlaamse Regering van 12 januari 1999 betreffende het kiesreglement voor de verkiezing van de leden van de raad van bestuur van de Hogere Zeevaartschool en hun opvolgers en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 60, §1, van het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool;
- 4° het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2003 houdende vaststelling van de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het bestuurs- en onderwijzend personeel en houdende de vaststelling van de loopbaanstructuur, de salarisschalen en de concordantie van de ambten van de leden van het administratief en technisch personeel van de Hogere Zeevaartschool, gewijzigd op 20 april 2007.

HOOFDSTUK VI

Inwerkingtreding

Artikel 15

Dit decreet treedt in werking op 1 januari 2009.

Brussel, 12 december 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

*De Vlaamse minister van Werk,
Onderwijs en Vorming,*

Frank VANDENBROUCKE

BIJLAGE

bij de memorie van toelichting:

Reguleringsimpactanalyse

RIA-RAPPORT:



www.ond.vlaanderen.be/vereenvoudiging/impact

Betreft : de overdracht van de inrichtende macht, de regeling van personeelsaangelegenheden en de financiering van de Hogere Zeevaartschool

1. KORTE BESCHRIJVING THEMA

Dit RIA-rapport behandelt de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool. De Hogere Zeevaartschool wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die de vorm heeft van een Vlaamse autonome hogeschool.

De samenstelling en de bevoegdheden van de bestuursorganen en het medezeggenschapsorgaan worden eveneens geregeld.

De overdracht van de personeelsleden gebeurt in het ambt of de ambten waarin zij op 31 december 2008 zijn benoemd, aangesteld of tewerkgesteld.

Dit RIA-rapport behandelt eveneens de praktische schikkingen die nodig zijn naar aanleiding van de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool: toekenning van een enveloppefinanciering en regeling van personeelsaangelegenheden.

2. PROBLEEM EN DOELSTELLINGEN

2.1. Probleemstelling

De Hogere Zeevaartschool is de enige instelling voor hoger onderwijs die nog valt onder de voogdij van de Vlaamse overheid. Dit heeft onder meer tot gevolg dat de Hogere Zeevaartschool een geëigende regelgeving behoeft. Het fungeren van de Vlaamse overheid als inrichtende macht en de specifieke regelgeving op het vlak van financiering en personeelsaangelegenheden vervat in het decreet van 9 juni 1998 betreffende de Hogere Zeevaartschool belemmeren de positionering en de autonomie van deze instelling.

Conform de vigerende regelgeving moet de administratie jaarlijks de personeelsformatie vaststellen en moeten de tijdelijke aanstellingen en de benoemingen van de personeelsleden door de minister ondertekend worden. De instelling valt buiten de enveloppefinanciering.

De hoger onderwijswereld in de Vlaamse Gemeenschap kenmerkt zich vandaag onder meer door een harmonisering van de regelgeving voor het gehele hoger onderwijs, vereenvoudiging van de regelgeving, een zich terugtrekkende overheid en het daarmee gepaard gaan van een maximale autonomie aan de instellingen. Dit laat de instellingen toe zich optimaal te positioneren in de internationale maatschappij van vandaag en morgen.

Vrije juridische beleidsruimte:

De autonomie en de positionering van de Hogere Zeevaartschool kunnen enkel versterkt worden indien de Vlaamse overheid haar bevoegdheden als inrichtende macht overdraagt. Conform artikel 24, § 2, van de Grondwet kan een gemeenschap haar bevoegdheden als inrichtende macht slechts overdragen aan één of meer organen bij decreet, aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen.

De financiering en de personeelsaangelegenheden kunnen via een gewoon decreet geregeld worden.

2.2. Doelstellingen

De Hogere Zeevaartschool dient een statuut te verkrijgen om de uitdagingen van het hoger onderwijs aan te gaan. De nationale en internationale positie van de Hogere Zeevaartschool in het maritiem hoger onderwijs kunnen versterkt worden door een aangepast statuut, met een andere beheersstructuur en een ruimere autonomie.

De overheid heeft de taak de instellingen het kader te bieden om zich optimaal te positioneren in de internationale maatschappij van vandaag en morgen. Alle hogescholen moeten binnen eenzelfde concept en reglementair kader kunnen functioneren.

Politieke vrije beleidsruimte:

In de **beleidsnota Onderwijs en Vorming 2004-2009** wordt geopteerd om de Hogere Zeevaartschool een beter statuut te verlenen dat beter geschikt is om de uitdagingen van het hoger onderwijs aan te gaan. In samenwerking met de betrokken partners zal onderzocht worden welke formule daarvoor de beste is: een bijkomende Vlaamse autonome hogeschool, integratie in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool, of een andere constructie.

In de **beleidsbrieven Onderwijs en Vorming 2005-2006 en 2006-2007** wordt de integratie van de Hogere Zeevaartschool in het hoger onderwijs vooropgesteld. Er wordt geopteerd om de voogdij van de Vlaamse overheid over de Hogere Zeevaartschool op te heffen en de integratie te realiseren naar het voorbeeld van de Vlaamse autonome hogescholen.

In de beleidsbrieven is geen sprake meer van de piste om een andere constructie uit te werken.

3. OPTIES OM DE DOELSTELLINGEN TE REALISEREN3.1. Optie 1: nuloptie

De Vlaamse overheid blijft inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool. De instelling wordt niet gefinancierd via de enveloppefinanciering. De Vlaamse Regering draagt jaarlijks bij in de financiering van de werking via een dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer. De samenstelling en de werking van de bestuursorganen is niet volledig identiek aan deze van de andere hogescholen. De Hogere Zeevaartschool blijft conceptueel andersoortig dan de andere hogescholen.

3.2. Optie 2: integratie van de Hogere Zeevaartschool in een Vlaamse autonome hogeschool

De voogdij van de Vlaamse overheid over de Hogere Zeevaartschool wordt opgeheven. De instelling wordt geïntegreerd in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool. De personeelsleden worden wedertewerkgesteld in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool.

3.3. Optie 3: de Hogere Zeevaartschool wordt een Vlaamse autonome hogeschool

De inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool wordt overgedragen aan een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die de vorm heeft van een Vlaamse autonome hogeschool. De Hogere Zeevaartschool zal op het vlak van de bestuursorganen, de medezeggenschap en het toezicht functioneren zoals de andere hogescholen.

De overdracht van de personeelsleden gebeurt in het ambt of de ambten waarin zij op 31 december 2008 zijn benoemd, aangesteld of tewerkgesteld.

4. VOOR- EN NADELEN VAN ELKE OPTIE

4.1. OMSCHRIJVING VAN DE DOELGROEPEN

Het bestuurs-, het onderwijzend-, het administratief-, het technisch personeel, de studenten van de Hogere Zeevaartschool en de HZS zelf vormen de primaire doelgroepen.

Gelet op de nauwe samenwerking tussen de maritieme sector en de instelling vormt deze sector eveneens een belangrijke doelgroep.

De overheid (kabinet en administratie) maakt eveneens deel uit van de doelgroep.

4.2. EN 4.3. VOOR- EN NADELEN VAN ELKE OPTIE

Bij de nuloptie:

Doelgroepen	Voordelen	Nadelen
- personeel	- moet zich niet aanpassen	- de Vlaamse Regering bepaalt de personeelsformatie en niet de raad van bestuur
- studenten	- moeten zich niet aanpassen	- maken deel uit van een raad van bestuur die over minder bevoegdheden beschikt dan in andere hogescholen
- HZS	- moet zich niet aanpassen	- behoeft specifieke regelgeving; - blijft kleinschalig
-maritieme sector	- moet zich niet aanpassen	- maakt deel uit van een raad van bestuur die over minder bevoegdheden beschikt dan in de andere hogescholen
-overheid	- moet zich niet aanpassen	- moet geëigende regelgeving opstellen en toepassen; - de administratie moet de personeelsformatie vaststellen; - de bedragen en de budgettaire fiches van de basisallocaties voor de salarissen en de dienst

		met afzonderlijk beheer (DAB) moeten jaarlijks opgesteld worden; - het kabinet moet de besluiten in verband met de tijdelijke aanstellingen en vaste benoemingen van personeelsleden ondertekenen
--	--	--

Bij optie 2: integratie in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool

Doelgroepen	Voordelen	Nadelen
- personeel	- kan premies verwerven; - meer diensten voor personeel	- vertegenwoordiging van alle categorieën van personeelsleden in de bestuursorganen is niet gewaarborgd; - de ambten van het bestuurspersoneel van de Hogere Zeevaartschool zullen vervallen; - beschikt over geen eigen bestuursorganen
- studenten	- kunnen gebruik maken van de voordelen van schaalgrootte: betere uitbouw van de infrastructuur, grotere waaier van sociale diensten	-geen garantie dat zij nog deel uitmaken van de raad van bestuur
- HZS	- beschikt over meer infrastructuur, een betere uitbouw van de sociale diensten, optimaler gebruik van de beschikbare middelen; - behoeft geen specifieke regelgeving meer	- de slagkracht van de HZS zal verminderen; - beschikt over geen eigen bestuursorganen; - geen eigen beheer van de middelen; - blijft onderdeel van andere instelling
-maritieme sector	- de maritieme sector moet geen vertegenwoordigers afvaardigen in de bestuursorganen	- de vertegenwoordiging van de leden in de bestuursorganen is niet gegarandeerd
-overheid	- moet geen geëigende regelgeving meer opstellen; - harmonisatie van de regelgeving; - de overheid moet geen besluiten meer opstellen voor de aanstelling van tijdelijke personeelsleden en de vastbenoemden	- de administratie moet de verdeelsleutel van de enveloppe van de hogescholen aanpassen; - overheid moet ontwerp van decreet maken

Bij optie 3: overdracht van de inrichtende macht naar een Vlaams autonome hogeschool

Doelgroepen	Voordelen	Nadelen
- personeel	- kan premies verwerven; - de personeelsleden worden aangesteld en benoemd door de raad van bestuur; - is vertegenwoordigd in bestuursorganen met ruimere bevoegdheden; - sterkere identificatie met instelling	- minder uitgebouwde diensten voor personeel
- studenten	- maken deel uit van raad van bestuur die over ruime bevoegdheden beschikt	
- HZS	- beschikt over meer slagkracht om haar nationale en internationale herkenbaarheid te positioneren; - beschikt over een grotere autonomie; - kan een beroep doen op eigen enveloppefinanciering - eigen beheer middelen	- de instelling blijft kleinschalig
-maritieme sector	- de vertegenwoordiging van de leden uit de maritieme sector in de bestuursorganen is gegarandeerd	
-overheid	- moet geen geëigende regelgeving meer opstellen; - de overheid moet geen besluiten meer opstellen voor de aanstelling van tijdelijke personeelsleden en de vastbenoemden; - geen dienst met afzonderlijk beheer (DAB) meer	- de overheid moet de enveloppe van de HZS jaarlijks aanpassen - overheid moet ontwerpen van decreet maken

4.4. EFFECTEN VOOR ANDERE REGELGEVING

Bij dit ontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool wordt een ontwerp van gewoon decreet gevoegd dat wijzigingen brengt aan het decreet van 13 juli 1994 betreffende de hogescholen in de Vlaamse Gemeenschap en het zgn. structuurdecreet van 4 april 2003.

Het ontwerp van gewoon decreet regelt de financiering en personeelsaangelegenheden. Het heft het eerdere decreet op de Hogere Zeevaartschool op (9 juni 1998), alsmede een aantal bij dit decreet horende en daaruit voortvloeiende besluiten.

4.5. ANDERE EFFECTEN

-Kindeffecten

Geen

-Brusseltoets

Geen afzonderlijke effecten voor Brussel.

-Effecten voor lokale besturen: personeel, werkingskosten, investeringen, ontvangsten

Geen

-Effecten voor de Vlaamse Gemeenschap: personeelsbestand, personeelsbegroting, begrotings- en informaticabudgetten.

Het ontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht heeft geen effecten.

Het ontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool heeft budgettaire consequenties voor de Vlaamse overheid. De Hogere Zeevaartschool zal investeringsmiddelen ontvangen. Het bedrag hiervan bedraagt 169.183 euro voor 2007. De instelling zal een bedrag van 18.839 euro ontvangen voor eigenaarsonderhoud. Het bedrag van de werkingsuitkering wordt vanaf het begrotingsjaar 2011 vermeerderd of verminderd in functie van de stijging of de daling van aantal opgenomen studiepunten.

-Overige toetsen: armoede, Vlaamse Rand, mobiliteit, e.a.

Geen effecten.

4.6. GEKOZEN OPTIE: OPTIE 3

DE INRICHTENDE MACHT VAN DE HOGERE ZEEVAARTSCHOOL WORDT OVERGEDRAGEN AAN EEN OPENBARE INSTELLING MET RECHTSPERSOONLIJKHEID DIE DE VORM HEEFT VAN EEN VLAAMSE AUTONOME HOGESCHOOL. DEZE CONSTRUCTIE GARANDEERT DE VOLLEDIGE INTEGRATIE VAN DE INSTELLING IN HET HOGESCHOLENLANDSCHAP EN ZAL DE HOGERE ZEEVAARTSCHOOL HET OPTIMALE KADER BIEDEN OM HAAR NATIONALE EN INTERNATIONALE POSITIONERING VERDER UIT TE BOUWEN EN TE VERSTERKEN.

DE INSTELLING ZAL MEER SLAGKRACHT VERKRIJGEN OM HAAR NATIONALE EN INTERNATIONALE TROEVEN NOG BETER UIT TE SPELEN. DE VOORDELEN VAN SCHAALGROOTTE VIA DE INTEGRATIE IN EEN BESTAANDE AUTONOME HOGESCHOOL (= OPTIE 2) WEGEN NIET OP TEGEN HET OPTEREN VOOR EEN AUTONOME INSTELLING. ALS AUTONOME HOGESCHOOL VERWERFT DE INSTELLING EEN POSITIONERING EN REGLEMENTAIR KADER DAT IDENTIEK IS AAN DE ANDERE VLAAMSE AUTONOME HOGESCHOLEN.

BIJ INTEGRATIE IN EEN BESTAANDE VLAAMSE AUTONOME HOGESCHOOL ZAL DE SLAGKRACHT VAN DE INSTELLING VERMINDEREN EN BESCHIKT DE INSTELLING OVER GEEN EIGEN BESTUURSORGANEN EN EEN MEDEZEGGENSCHAPSORGAAN. DE HOGERE ZEEVAARTSCHOOL BLIJFT IN OPTIE 2 EEN ONDERDEEL VAN EEN ANDERE HOGESCHOOL.

ALLEEN OPTIE 3 (VLAAMSE AUTONOME HOGESCHOOL) LEVERT DE INSTELLING DE NODIGE SLAGKRACHT EN AUTONOMIE OM HAAR NATIONALE EN INTERNATIONALE HERKENBAARHEID TE POSITIONEREN.

5. UITWERKING, UITVOERING EN EVALUATIE

5.1. Juridisch technische uitwerking

De overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool naar een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die de vorm heeft van een Vlaamse autonome hogeschool kan alleen geregeld worden via een bijzonder decreet. De financiering en de personeelsaangelegenheden kunnen geregeld worden bij gewoon decreet.

5.2. Wijzigingen in de taakhoud op het onderwijsveld

Er zijn geen wijzigingen in de taakhoud op het onderwijsveld bij overdracht van inrichtende macht.

5.3. Wijzigingen inzake administratieve lasten op het onderwijsveld

Het onderwijsveld heeft geen nieuwe of bijkomende informatieverplichtingen jegens de overheid. Het onderwijsveld moet zich op de hoogte stellen van de nieuwe regelgeving. Dit is een éénmalige administratieve last.

De nieuwe regelgeving maakt een einde aan de praktijk van ministeriële besluiten ter bekrachtiging van het personeelsbeleid van de Hogere Zeevaartschool. Dit houdt ook voor de Hogere Zeevaartschool een vermindering van de administratieve lasten in.

5.4. Uitvoering van de nieuwe regelgeving

Het bestuurs-, onderwijzend- en administratief- en technisch personeel wordt via de website van de afdeling op de hoogte gebracht van de nieuwe regelgeving. De verschillende stappen van het legistiek traject zullen daartoe in kaart worden gebracht.

5.5. Evaluatie van de nieuwe regelgeving

De administratie zal de implementatie van de nieuwe regelgeving opvolgen en indien nodig bijsturen. De commissaris van de Vlaamse Regering ziet erop toe dat het hogeschoolbestuur van de Hogere Zeevaartschool geen enkele beslissing neemt, die strijdig is met het bij of krachtens de wet of het decreet bepaalde, of die het financiële evenwicht van de instelling in gevaar brengt.

6. CONSULTATIE

De commissaris van de Vlaamse Regering en de directeur van de Hogere Zeevaartschool werden bij de opmaak van de ontwerpen van decreet geconsulteerd. De administratie hield bij het redigeren van de ontwerpen van decreet rekening met de op- en aanmerkingen geformuleerd door de directie van de Hogere Zeevaartschool.

7. RESTINFORMATIE VOOR DE INSPECTIE VAN FINANCIEN

Het ontwerp van bijzonder decreet betreffende de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool heeft geen budgettaire consequenties voor de Vlaamse Gemeenschap. Het betreft de overdracht van de inrichtende macht van de instelling van de Vlaamse overheid naar een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die de vorm heeft van een Vlaamse autonome hogeschool.

De Vlaamse Gemeenschap draagt de roerende goederen die de Hogere Zeevaartschool gebruikt voor de organisatie van het hoger zeevaartonderwijs om niet en zonder kosten over aan de Vlaamse autonome hogeschool. De roerende goederen werden aangekocht via kredieten ingeschreven op de basisallocatie 41.10 van programma 33.1 van de dotatie aan de dienst met afzonderlijk beheer van de Hogere Zeevaartschool.

De onroerende goederen worden overgedragen bij besluit van de Vlaamse Regering.

Het ontwerp van decreet betreffende de Hogere Zeevaartschool heeft budgettaire consequenties.

Aan de Hogere Zeevaartschool zullen investeringsmiddelen en kredieten voor eigenaarsonderhoud worden toegekend. Op basis van het gemiddelde aantal studenten van de laatste 3 academiejaren wordt een bedrag voor de investeringsmiddelen vastgesteld op 169.183 euro. Voor het eigenaarsonderhoud wordt een bedrag van 18.839 euro voorzien. Het bedrag van de werkingsuitkering wordt vanaf het begrotingsjaar 2011 vermeerderd of verminderd in functie van de stijging of de daling van het aantal opgenomen studiepunten.

De ontwerpen van decreet hebben geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op het personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, noch op het vlak van de ontvangsten.

De ontwerpen van decreet hebben geen weerslag op het personeelsbestand en de informatica van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

8. SAMENVATTING

De Hogere Zeevaartschool is de enige instelling voor hoger onderwijs die nog valt onder de voogdij van de Vlaamse overheid. Dit heeft tot gevolg dat de instelling een geëigende regelgeving behoeft. Het fungeren van de Vlaamse overheid als inrichtende macht en de specifieke regelgeving op het vlak van financiering en personeelsaangelegenheden belemmeren de positionering en de autonomie van deze instelling. De hoger onderwijswereld in de Vlaamse Gemeenschap kenmerkt zich vandaag door een harmonisering van de regelgeving voor het gehele hoger onderwijs, vereenvoudiging van de regelgeving, een zich terugtrekkende overheid en het daarmee gepaard gaan van een maximale autonomie aan de instellingen. Dit laat de instellingen toe zich optimaal te positioneren in de internationale maatschappij van vandaag en morgen. De autonomie en de positionering van de Hogere Zeevaartschool kunnen enkel versterkt worden indien de Vlaamse overheid haar bevoegdheden als inrichtende macht overdraagt.

Er bestaan 3 opties:

1. het behoud van de bestaande toestand;
2. de integratie van de instelling in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool en
3. de Hogere Zeevaartschool wordt een Vlaamse autonome hogeschool.

Optie 1 biedt geen oplossing daar de instelling andersoortig blijft en het statuut niet geschikt is om de uitdagingen van morgen aan te gaan.

Bij integratie van de Hogere Zeevaartschool in een bestaande Vlaamse autonome hogeschool (optie 2) wordt de instelling een onderdeel van een bestaande hogeschool en beschikt zij niet over de nodige slagkracht om haar nationale en internationale positionering verder uit te bouwen en te versterken.

In de beleidsbrieven Onderwijs en Vorming 2005-2006 en 2006-2007 wordt de integratie van de Hogere Zeevaartschool in het hoger onderwijs vooropgesteld. Er wordt geopteerd om de voogdij van de Vlaamse overheid over de Hogere Zeevaartschool op te heffen en de integratie te realiseren naar het voorbeeld van de Vlaamse autonome hogescholen.

Bij optie 3 wordt de Hogere Zeevaartschool een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid die de bestuursvorm heeft van een Vlaamse autonome hogeschool. Een Vlaamse autonome hogeschool is een hogeschool met publiekrechtelijk karakter. Zij komt tot stand bij overeenkomst tussen inrichtende machten of door de beslissing van één inrichtende macht die op 1 oktober 1994 hogescholenonderwijs organiseerde.

Alleen deze optie levert de instelling de nodige slagkracht en autonomie om haar nationale en internationale herkenbaarheid maximaal te positioneren.

Conform artikel 24, § 2, van de Grondwet kan een gemeenschap haar bevoegdheden als inrichtende macht slechts overdragen aan één of meer organen bij decreet, aangenomen met een meerderheid van twee derden van de uitgebrachte stemmen.

De samenstelling en de bevoegdheden van de bestuursorganen worden eveneens geregeld. Omwille van de beperkte schaalgrootte wordt geopteerd voor een afgeslankte vorm van de bestuursorganen.

Om de inspraak op het onderwijskundige- en onderzoeksvlak te garanderen, wordt voorzien in een academische raad.

De overdracht van de personeelsleden gebeurt in het ambt of in de ambten waarin zij op 31 december 2008 zijn benoemd, aangesteld of tewerkgesteld.

De praktische schikkingen die nodig zijn naar aanleiding van de overdracht van de inrichtende macht van de Hogere Zeevaartschool, in casu de financiering en personeelsaangelegenheden, kunnen geregeld worden bij gewoon decreet. De Hogere Zeevaartschool zal beroep kunnen doen op een enveloppefinanciering.

De Hogere Zeevaartschool verwerft op deze wijze een positionering en reglementair kader dat identiek is aan deze van de andere hogescholen in Vlaanderen.

9. CONTACTINFORMATIE

9.1. Contactpersonen

Jean-Paul Adams
Hoger Onderwijsbeleid
directeur
Ministerie van Onderwijs en Vorming
Departement Onderwijs en Vorming
Koning Albert II laan 15 1210 Brussel
7 A 20
e-mail : jeanpaul.adams@ond.vlaanderen.be
02 553.98.40

9.2. Aanvullende literatuur

Geen.