Stuk **1877** (2008-2009) – Nr. 1

V L A A M S P A R L E M E N T

Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid

INHOUD

Blz.

Memorie van toelichting 3

Voorontwerp van decreet 21

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen 33

Advies van de Raad van State 39

Ontwerp van decreet 49

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. ALGEMENE TOELICHTING

1.1. Algemene situering en doelstellingen

Het nieuwe decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 7 mei 2004 werd gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad op 25 augustus 2004 en treedt in werking op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt.

Gelet op de ontwikkelingen sinds de goedkeuring van het nieuwe SERV-decreet in 2004, moet het decreet op een aantal punten worden geactualiseerd.

De bedoelde ontwikkelingen betreffen onder meer:

– de inwerkingtreding van Beter Bestuurlijk Beleid, waarbij de samenstelling van de verschillende beleidsdomeinen nog werd aangepast;

– de wijziging van 22 december 2006 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden (hierna SAR-decreet te noemen);

– de oprichtingsdecreten van enkele strategische adviesraden;

– het decreet op de kwalificatiestructuur;

– het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid en het besluit van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004;

– het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid;

– de beslissing van de Vlaamse Regering tot oprichting bij de SERV van een Vlaamse Luchthavencommissie;

– de beslissing van de Vlaamse Regering van 1 september 2006 dat de adviesbevoegdheid inzake het energiebeleid tegelijkertijd zal worden ingeschreven voor de SERV en de Minaraad;

– het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij, zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 maart 2008.

Om de coherentie in de regelgeving en in de uitgangspunten die ten grondslag lagen aan het SERV-decreet te bewaren, dringen zich enkele wijzigingen aan het SERV-decreet op.

Bovendien wordt de structuur van het decreet aangepast teneinde de toegankelijkheid en duidelijkheid van het decreet te vergroten.

1.2. Reeds doorgevoerde wijzigingen aan het decreet van 7 mei 2004

1. *Decreet houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid.*

   Artikel 9 van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid bepaalt:

   "In artikel 5, §7, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wordt het tweede lid vervangen door wat volgt:

   "Telkens wanneer in de Raad één of meer mandaten te begeven zijn en de voorgedragen kandidaturen het niet mogelijk maken om te voldoen aan de verplichting vermeld in artikel 5, §7, eerste lid, moet de voordrachtprocedure hernomen worden. In voorkomend geval moeten de voordragende instanties die geen kandidaat van het ondervertegenwoordigde geslacht hadden voorgedragen, een extra kandidaat voordragen die van het ondervertegenwoordigde geslacht is.".".

2. *Decreet houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.*

   Artikel 19 van het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen bepaalt:

   "In het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen wordt er na artikel 22 een nieuw hoofdstuk ingevoegd dat luidt als volgt:

"HOOFDSTUK Vbis – Mobiliteitsraad van Vlaanderen

Artikel 22bis. Binnen de raad is de strategische adviesraad "Mobiliteitsraad van Vlaanderen", afgekort MORA, opgericht. De MORA wordt geregeld door het decreet van 7 juli 2006 houdende de oprichting van de Mobiliteitsraad van Vlaanderen.".".

3. *Decreet houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.*

Artikel 18 van het decreet van 7 december 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin bepaalt:

"In het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, wordt na hoofdstuk Vbis, een nieuw hoofdstuk ingevoegd, dat luidt als volgt:

"HOOFDSTUK Vter – Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid

Artikel 22ter. Binnen de Raad is de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid opgericht. Deze strategische adviesraad wordt geregeld door het decreet van 28 november 2007 houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.".".

In het voorliggende ontwerp van decreet worden de vermelde toevoegingen inhoudelijk niet aangepast. Wel wordt de bepaling van artikel 9 van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid van overeenkomstige toepassing gemaakt op de bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad.

1.3. Opdrachten en hoedanigheden van de SERV

Situering

In het SERV-decreet van 7 mei 2004 is de taakomschrijving van de SERV opgesplitst tussen een algemene overlegfunctie van de SERV (artikel 3, §1) en de rol van de SERV als strategische adviesraad (artikel 3, §2).

De werking van de SERV omvat evenwel veel meer opdrachten en taken. Zo verzorgt de SERV tevens:

– het secretariaat van het Vlaams Economisch Sociaal Overleg Comité (VESOC), het tripartiete overleg tussen werkgevers, werknemers en Vlaamse Regering;

– de opmaak van beroepscompetentieprofielen en -standaarden;

– de organisatie van de uitwisseling en samenwerking in de netwerken van sectorconsulenten;

– de regie voor de ESF 3-projecten onder zwaartepunt 4 en het hefboomkrediet;

– het onderzoek, in STV-Innovatie & Arbeid, rond innovatieve technologische en organisatorische ontwikkelingen in het bedrijfsleven;

– de facilitering van het Platform socio-economisch streekontwikkelingsbeleid (als opvolger van de STC-stuurgroep) van de sociaal-economische raden van de regio's (SERR) en regionaal sociaal-economische overlegcomités (RESOC);

– de organisatie van overleg- en uitwisselingsinitiatieven met sociaal-economische raden en overleginstanties in andere landen (internationale werking).

Bovendien hebben verschillende instellingen een plaats in de SERV:

– Commissie Diversiteit;

– Sectorale Commissies;

– Adviescommissie Private Arbeidsbemiddeling;

– Overlegplatform Vlaamse Arbeidsbemiddelingsbureaus;

– Begeleidingscommissie Herplaatsingsfonds;

– Begeleidingscommissie Pendelfonds;

– Vlaamse Havencommissie;

– Vlaamse Luchthavencommissie;

– MORA;

– SAR WGG.

Een aantal van die bijzondere opdrachten van de SERV zijn in het decreet van 7 mei 2004 opgenomen bij de overlegfunctie (hoofdstuk IV, afdeling 2). De regeling van de MORA en de SAR WGG is in het decreet van 7 mei 2004 opgenomen in hoofdstuk Vbis, respectievelijk hoofdstuk Vter.

Voorgestelde wijzigingen

1. De functionele autonomie wat de inhoudelijke werking betreft verschilt tussen de vermelde instanties. Om dit onderscheid te verduidelijken, wordt in het voorontwerp van decreet een onderscheid in terminologie gemaakt tussen enerzijds instellingen die functioneren of opdrachten die worden uitgevoerd binnen de SERV en waarvan de werking dus inhoudelijk wordt bepaald door de Raad en anderzijds instellingen die functioneren of opdrachten die worden uitgevoerd bij de SERV en die wat de inhoudelijke werking betreft functioneel autonoom zijn maar waarvoor de Raad als publiekrechtelijke instelling en omwille van functionele synergieën en administratieve efficiëntie het secretariaat waarneemt.

   Tot de eerste categorie (binnen de SERV) behoren bijvoorbeeld Stichting Innovatie & Arbeid en de opmaak van beroepscompetentieprofielen en -standaarden. Tot de tweede categorie (bij de SERV) behoren bijvoorbeeld de Sectorale Commissies, de Vlaamse Havencommissie, de Vlaamse Luchthavencommissie, de MORA en de SAR WGG.

2. Tevens wordt voorgesteld om in hoofdstuk IV een onderscheid te maken tussen de bijzondere opdrachten van de Raad enerzijds (afdeling 2) en de bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad (nieuwe afdeling 3).

3. Ten derde wordt artikel 3 van het decreet omwille van de duidelijkheid en volledigheid aangevuld met een §4, een §5 en een §6, die de structuur van de SERV als instelling – en daarmee ook van het decreet zelf – verduidelijken.

4. Ten vierde wordt de bepaling van artikel 10 betreffende het secretariaat van de SERV geactualiseerd en in overeenstemming gebracht met het tweede lid van artikel 12 van het SAR-decreet.

5. Ten vijfde worden er twee nieuwe bepalingen ingevoerd naar analogie met wat bepaald is in artikelen 18 en 19 van het hoofdstuk V, programmering en verslaggeving van het SAR-decreet.

   Concreet wordt bepaald dat de Raad jaarlijks overleg heeft met de Vlaamse Regering over zijn werkprogramma. Dit zal in de context van VESOC gebeuren en dat de Raad elk jaar verslag uitbrengt van zijn werkzaamheden.

6. Een laatste wijziging betreft de aanpassing van het SERV-decreet aan artikel 15 van het SAR-decreet met betrekking tot de informatie-uitwisseling.

Naast de wijzigingen aan het SERV-decreet wordt ook de wijziging voorgesteld van artikel 11.1.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. In dat artikel zal uitdrukkelijk worden bepaald dat de Minaraad zal functioneren als strategische adviesraad van het departement Leefmilieu, Natuur en Energie.

1.4. De SERV als overlegorgaan

Gewijzigde context

In het decreet werd de overlegfunctie van de SERV bewust ruim ingevuld: de Raad beschikt over een algemene bevoegdheid tot het plegen van sociaal-economisch overleg, op eigen initiatief, over alle aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 en/of in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet, die een sociaal-economische dimensie hebben of waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorzien is (artikel 11, §1). Er is binnen die overlegfunctie tevens een verplichte raadpleging ingeschreven voor bepaalde regelgeving (artikel 11, §2).

De taken van de SERV als strategische adviesraad zijn opgenomen in artikel 20. Die taakomschrijving

werd overgenomen uit het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

De taakomschrijving en bepalingen van de SERV als overlegorgaan in het SERV-decreet waren zoveel mogelijk afgestemd op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. Dat decreet werd intussen gewijzigd door onder andere het decreet van 22 december 2006 tot wijziging van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden, van diverse oprichtingsdecreten van strategische adviesraden en van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid.

Om de coherentie in de regelgeving en de uitgangspunten die ten grondslag lagen aan het SERV-decreet te bewaren, dringen zich enkele wijzigingen aan het SERV-decreet op wat betreft de functie van de SERV als overlegorgaan.

Voorgestelde wijzigingen

1. Gelet op het grote maatschappelijk belang van de sociaal-economische overlegtaak van de SERV blijft, volledig in de geest van het SERV-decreet van 7 mei 2004, de ruime omschrijving van de bevoegdheden van de SERV als overlegorgaan in artikel 11, §1, behouden. Die bevoegdheden houden in dat de SERV sowieso de opdracht heeft om uit eigen beweging of op verzoek een standpunt uit te brengen over de hoofdlijnen van het beleid, beleidsnota's, voorontwerpen van decreet en ontwerp van besluit, samenwerkingsakkoorden enzovoort, als die een sociaal-economische dimensie hebben, ook als die uitgaan van een ander beleidsdomein dan economie en werkgelegenheid.

   De huidige omschrijving van de bevoegdheden van de SERV als overlegorgaan in artikel 11, §1, kan evenwel verwarring scheppen.

   Daarom wordt verduidelijkt dat de algemene bevoegdheid van artikel 11, §1, slaat op alle aangelegenheden als bedoeld in artikel 39 en/of in de artikelen 127, 128 en 129 van de Grondwet of waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorzien is, voor zover deze aangelegenheden een sociaal-economische dimensie hebben.

   Verder verdient het aanbeveling om te verduidelijken dat onder de overlegtaken van de SERV, naast andere overlegtaken, in elk geval ook de opdrachten bedoeld in artikel 4 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden worden bedoeld, voor zover de daarin bedoelde beleidsaangelegenheden een sociaal-economische dimensie hebben.

2. Artikel 11, §2, bepaalt over welke aangelegenheden de Vlaamse Regering de Raad verzoekt tot het plegen van sociaal-economisch overleg. Artikel 20, §3, bepaalt waarover de Vlaamse Regering is verplicht het advies te vragen aan de SERV als strategische adviesraad.

   Het huidige artikel 3, §3, van het SERV-decreet bepaalt verder dat de Raad bij het uitbrengen van zijn studies, standpunten, adviezen en andere documenten telkens de hoedanigheid vermeldt waarin hij optreedt, te weten hetzij, enerzijds, de hoedanigheid van orgaan van sociaal-economisch overleg als bedoeld in artikel 3, §1, hetzij, anderzijds, de hoedanigheid van strategische adviesraad als bedoeld in artikel 3, §2.

   Bijgevolg is het aangewezen dat wordt verduidelijkt dat de bepalingen van artikel 11, §2, van het SERV-decreet geen betrekking hebben op de voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit die bedoeld worden in artikel 20.

1.5. Bijzondere opdrachten van de Raad

Om het onderscheid in functionele autonomie van de diverse taken en instanties te verduidelijken, wordt voortaan in hoofdstuk IV een onderscheid gemaakt tussen de bijzondere opdrachten van de Raad enerzijds (afdeling 2) en de bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad (nieuwe afdeling 3).

Stichting Innovatie & Arbeid

De voorgestelde wijzigingen beogen louter taalkundige aanpassingen. Onderdeel van die aanpassingen is een voorstel tot naamsverandering van 'STV – Innovatie en Arbeid' tot 'Stichting Innovatie & Arbeid'.

Beroepscompetentieprofielen en standaarden

De opdracht van de SERV inzake beroepscompetentieprofielen steunt in het decreet van 7 mei 2004 op het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen. Er zijn echter twee evoluties die een aanpassing van het decreet van 7 mei 2004 vereisen.

Ten eerste bevat het decreet op de kwalificatiestructuur dat in voorbereiding is, een nieuwe procedure voor het tot stand komen van beroepsgerichte kwalificaties. Hierdoor wordt de verwijzing naar het decreet van 18 januari 2002 overbodig. Aangezien de verwijzing naar het decreet van 18 januari 2002 momenteel nog relevant is, kan deze verwijzing voorlopig behouden blijven. Het decreet op de kwalificatiestructuur kan indien nodig de bepalingen van het SERV-decreet wijzigen op dit punt, om het in overeenstemming te brengen met de nieuwe procedures.

Ten tweede is de opdracht van de SERV intussen uitgebreid tot het opstellen van standaarden voor de beoordeling van competenties voor een titel van beroepsbekwaamheid. Deze taak vloeit voort uit het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid en het besluit van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004. Bij het opstellen van het decreet op de SERV van 7 mei 2004 kon met deze recente evolutie nog geen rekening worden gehouden.

Rekening houdend met deze twee elementen verdient het de voorkeur om in het SERV-decreet de opdracht van de SERV inzake het opstellen van beroepscompetentieprofielen en standaarden aan te passen. Deze bepalingen verhinderen natuurlijk niet dat in andere regelgeving verwezen wordt naar de taken van de SERV inzake beroepscompetentieprofielen en standaarden.

Met name wordt voorgesteld om onderafdeling 4 van hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 18, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen volledig te vervangen.

De nieuwe bepaling omschrijft de autonome taak van de SERV inzake het ontwikkelen en bepalen van de beroepscompetentieprofielen. Hierbij wordt ook verduidelijkt wat in dit kader wordt verstaan onder een beroepscompetentieprofiel.

Verder wordt verwezen naar de opdracht die de SERV inzake beroepscompetentieprofielen dient uit te oefenen ingevolge andere decretale bepalingen.

De laatste paragraaf ten slotte geeft weer welke opdracht de SERV heeft inzake standaarden zoals bedoeld in het decreet van 30 april 2004 en het besluit van 23 september 2005.

1.6. Bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad

Sectorale commissies

Artikel 16, §2, van het SERV-decreet van 7 mei 2004 regelt de samenstelling van de sectorale commissies. Voorgesteld wordt de bepaling betreffende het wisselend voorzitterschap te schrappen in het decreet. Dit is een praktische afspraak die veeleer tot bevoegdheden van de sectorale commissies zelf behoort en opgenomen kan worden in het reglement van orde bedoeld in artikel 16, §4.

Ten tweede wordt in hetzelfde artikel een nieuwe bepaling toegevoegd betreffende het coördinerend bestuur. Dat coördinerend bestuur functioneert vandaag reeds. De voorgestelde tekst is in overeenstemming met artikel 7 van het decreet van 4 april 1990 tot wijziging van het SERV-decreet van 1985 en de bijbehorende memorie van toelichting.

Commissie Diversiteit

De Commissie Diversiteit functioneert bij de SERV als een onafhankelijke commissie. De regeling van de Commissie komt bijgevolg terecht in het nieuwe hoofdstuk IV, Sociaaleconomisch overleg, afdeling 3 “Bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad”, onderafdeling 4, Commissie Diversiteit.

Verder wordt ook de samenstelling in het decreet aangepast. De Commissie Diversiteit is vandaag in de praktijk samengesteld uit drie evenwaardige fracties met een gelijk aantal vertegenwoordigers. De combinatie van de bepalingen van het SERV-decreet van 7 mei 2004 en het reglement van orde levert echter onduidelijkheid op betreffende de stemprocedure. Daarom wordt voorgesteld om de huidige praktijk decretaal te verankeren. Met name wordt in het decreet opgenomen dat de Commissie Diversiteit is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van drie groepen zijnde de werkgevers, de werknemers en de kansengroepen.

Opgemerkt wordt dat §1, laatste lid, niet wordt aangepast. Dat lid stelt dat het de Vlaamse Regering is die, na advies van de Raad, bepaalt welke kansengroepen er in de Commissie Diversiteit worden opgenomen. De Raad behoudt dus in deze optie terecht zijn inspraak in de samenstelling van de Commissie. Verder is het nog steeds de Vlaamse Regering die

bepaalt welke organisaties optreden als vertegenwoordigers in de Commissie Diversiteit van deze kansengroepen.

Tot slot worden nog een drietal kleine wijzigingen voorgesteld omwille van de duidelijkheid en interne consistentie van het SERV-decreet:

– de bepalingen betreffende het wisselend voorzitterschap kunnen worden geschrapt. Conform de bepalingen betreffende het SERV-voorzitterschap (artikel 7, §1) lijkt het aangewezen om de bepalingen betreffende het wisselend voorzitterschap van de Commissie niet langer op te nemen in het decreet. Het reglement van orde van de Commissie Diversiteit stelt betreffende het voorzitterschap in artikel 3, §1, immers: "De Voorzitter en Ondervoorzitter van de SERV vervullen eveneens de functie van Voorzitter en Ondervoorzitter van de Commissie.";

– de mogelijkheid voor het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of het lid van de Vlaamse Regering dat ter zake bevoegd is, om aan de Commissie Diversiteit studies en/of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen te verzoeken, was al geregeld in artikel 13 van het SERV-decreet van 7 mei 2004. Omwille van de duidelijkheid wordt voorgesteld om dit te herhalen in §5;

– de huidige §4 kan worden vereenvoudigd. Momenteel wordt daarin gesteld: "De bepalingen van artikel 16, §4, zijn van overeenkomstige toepassing voor de Commissie Diversiteit.". Voorgesteld wordt om in het decreet gewoon op te nemen wat wordt bedoeld.

Vlaamse Luchthavencommissie

De Vlaamse Regering besliste in 2005 om een Vlaamse Luchthavencommissie op te richten in de SERV. Op 25 november 2005 ging de Vlaamse Luchthavencommissie van start. Ze werd opgericht bij de SERV. De commissie werkt dus autonoom op basis van een 'gentlemen's agreement'. De commissie wordt hiervoor jaarlijks afzonderlijk gefinancierd door de bevoegde minister.

1.7. De SERV als strategische adviesraad

Gewijzigde context

Het functioneren van de SERV als strategische adviesraad wordt geregeld door artikelen 20 tot 22 van het decreet van 7 mei 2004.

Die bepalingen zijn intussen op meerdere punten achterhaald doordat voorafgaand aan de inwerkingtreding van Beter Bestuurlijk Beleid de samenstelling van de verschillende beleidsdomeinen grondig werd veranderd, en doordat het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden werd aangepast.

Voorgestelde wijzigingen

1. Het beleidsdomein waarnaar het SERV-decreet van 7 mei 2004 verwijst voor zijn opdrachten als strategische adviesraad (het beleidsdomein economie, werkgelegenheid en toerisme) bestaat als dusdanig niet meer. Deze bevoegdheden ressorteren nu onder verschillende beleidsdomeinen.

   De terminologie van het decreet moet dan ook worden aangepast aan de nieuwe indeling van de beleidsdomeinen. Dat betekent dat de SERV de strategische adviesraad is voor verschillende beleidsdomeinen en beleidsvelden die tot de sociaal-economische core business behoren.

   De vroeger voorziene taak van de SERV als strategische adviesraad voor energie wordt hierdoor bevestigd. In het kader van het project Beter Bestuurlijk Beleid werd het energiebeleid immers als beleidsveld in eerste instantie toegewezen aan het bevoegdheidsdomein Economie (toenmalig beleidsdomein Economie, Werkgelegenheid en Toerisme). In het kader van het Beter Bestuurlijk Beleid wordt in principe slechts één strategische adviesraad per bevoegdheidsdomein voorzien. Voor het bevoegdheidsdomein Economie (inclusief Energie) is dat de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

   Gelet op de grote impact van het energiebeleid op het klimaatbeleid, werd er in het REG-decreet (artikelen 30 tot 34) voor geopteerd om als adviesraad voor energie een Autonome Commissie Energiebeleid Vlaanderen op te richten, zowel binnen de adviesraad voor het bevoegdheidsdomein Economie als Leefmilieu (respectievelijk de SERV en de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen).

   Ondertussen werd voorafgaand aan de inwerkingtreding van het Beter Bestuurlijk Beleid de samenstelling van de verschillende beleidsdomeinen grondig veranderd. In dit kader werd het energiebeleid als beleidsveld toegewezen aan het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie (organisatiebesluit van 3 juni 2005). Voor dit beleidsdomein is de Minaraad de strategische adviesraad.

Luidens artikel 35 van het REG-decreet dient elk ontwerp van uitvoeringbesluit van het REG-decreet door de Vlaamse Regering voor advies te worden voorgelegd aan de Autonome Commissies Energiebeleid Vlaanderen. De afdeling Wetgeving van de Raad van State stelt evenwel in haar adviespraktijk (bijvoorbeeld advies nr. 38.247/1) dat de omstandigheid dat de Autonome Commissies Energiebeleid Vlaanderen niet operationeel zijn, het niet inwinnen van het advies van deze commissies niet vermag te rechtvaardigen.

Om de coherentie met de hertekening van het adviesradenlandschap in het kader van Beter Bestuurlijk Beleid te bewaren, om zowel de ecologische als de sociaal-economische dimensie van het energiebeleid te erkennen en om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State, werden in het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake energie, leefmilieu, openbare werken, landbouw en visserij zoals principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 21 maart 2008, de bepalingen in verband met de Autonome Commissies Energiebeleid Vlaanderen vervangen door een bepaling die de Vlaamse Regering gebiedt om voorontwerpen van decreet en voorontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die betrekking hebben op het energiebeleid, met uitzondering van het begrotingsdecreet, zowel aan de SERV als aan de Minaraad ter advies voor te leggen. De SERV behandelt in deze de sociaal-eonomische dimensie van het beleidsveld Energie terwijl de Minaraad vooral de milieukundige dimensie van het beleidsveld Energie behandelt. Dit sluit niet uit dat beide adviesraden over dit beleidsveld gezamenlijke adviezen kunnen formuleren.

Uiteraard sluit dit geenszins uit dat voor bepaalde voorontwerpen beide raden samen een gemeenschappelijk advies formuleren. De Vlaamse Regering erkent overigens de meerwaarde die dergelijke adviezen kunnen opleveren.

2. Om de samenhang en het onderscheid met artikel 11, §2, van het SERV-decreet te verduidelijken en een volledige overeenstemming met de bepalingen van het gewijzigde SAR-decreet te verkrijgen, is het aangewezen om artikel 20 aan te passen door te bepalen dat de Raad in zijn functie van SAR eveneens advies kan uitbrengen over voorontwerpen van decreet. Tegelijk worden de taken logischer geordend. De overige wijzigingen van artikel 20 hebben eveneens tot doel de goede afstemming met het gewijzigde SAR-decreet te verzekeren. Het betreft letterlijke artikelen uit het SAR-decreet die hier omwille van de duidelijkheid worden overgenomen.

3. Het oorspronkelijke SAR-decreet stelde dat een strategische adviesraad bevoegd is om: "8° uit eigen beweging of op verzoek advies uit te brengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord van strategisch belang die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten, en over ontwerpen van Europese en internationale samenwerkingsakkoorden van strategisch belang;".

   Via de wijziging van het SAR-decreet van 22 december 2006 is evenwel een ruimere bevoegdheid voorzien. Met name werd artikel 4, §1, 8°, van het SAR-decreet vervangen door: "uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;". Aan artikel 4, §1, van het SAR-decreet werd een punt 9° toegevoegd, dat luidt als volgt: "9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.".

   Omwille van de gelijkvormigheid wordt dit nu ook aangepast in het SERV-decreet. Bijgevolg wordt voorgesteld om artikel 20, §2, van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen te wijzigen en het volledig in overeenstemming te brengen met artikel 4, §1, van het SAR-decreet.

1.8. Werking, begroting en personeel

Goedkeuring begroting en rekening

Er wordt voorgesteld de bepalingen in het SERV-decreet van 7 mei 2004 met betrekking tot het opstellen en goedkeuren van de begroting en de rekening, aan te passen aan de regeling die geldt voor de strategische adviesraden. Die regeling wijkt af van de regeling voor IVA's en EVA's omwille van de onafhankelijke positie die de strategische adviesraden innemen tegenover het beleid.

Aangezien de noodzaak aan een onafhankelijke positie ten opzichte van het beleid ook voor de SERV geldt, vloeit hieruit voort dat ook de SERV op dit punt over voldoende autonomie moet beschikken. Dit houdt in dat de dotatie moet worden goedgekeurd, maar niet de begroting. De regels die de SERV moet volgen, en waarop de overheid controle kan uitoefenen, met betrekking tot de boekhouding, begroting en rekeningen bieden voldoende garanties voor een transparant beleid.

Regeling inzake het personeel

Het decreet van de SERV van 27 juni 1985 vermeldt in artikel 4, §2, dat de Raad zijn reglement van orde opstelt dat verplicht voorziet in, onder meer, de regeling inzake het personeel. Op basis hiervan is de SERV gemachtigd om een eigen regeling inzake het personeel te treffen, in concreto het personeelsstatuut van de SERV.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State over het nieuwe SERV-decreet van 7 mei 2004, werd deze bepaling gewijzigd. Het decreet van 7 mei 2004 stelt in zijn artikel 7, §2, dat "de regeling van de rechtspositie van het personeel van de Raad wordt vastgesteld door de Vlaamse regering.".

De Raad van State oordeelde dat in ieder geval in de memorie van toelichting dient te worden aangegeven waarom, in afwijking van de regeling van de strategische adviesraden, niet de Vlaamse Regering met het vaststellen van de regeling van de rechtspositie van het personeel wordt belast, maar de SERV zelf, en op welke wijze dat onderscheid kan worden geacht in overeenstemming te zijn met het grondwettelijk beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

Er kunnen overtuigende argumenten aangehaald worden waarom de SERV deze bevoegdheid dient te hebben:

– de aan de SERV toegekende functie van sociaal-economisch overlegorgaan impliceert dat de SERV in feite en in rechte voor zijn werking over een maximum aan autonomie moet beschikken. Immers, slechts in de mate dat de Vlaamse sociale partners onbelemmerd de contouren en de inhoud van het overleg kunnen vastleggen, zal het ook vruchten afwerpen. Het spreekt voor zich dat gefundeerd sociaal-economisch overleg niet kan zonder een performant secretariaat. In het kader van een maximale autonomie en verantwoordelijkheid wat betreft de organisatie van het sociaal-economisch overleg dient de SERV, zoals tot nu, zelf het statuut van zijn personeel en de personeelsformatie te kunnen vastleggen, uiteraard mits goedkeuring door de Vlaamse Regering;

– het feit dat personeelsleden van de SERV eveneens het drieledig overleg binnen VESOC ondersteunen versterkt de eigenheid van de SERV ten aanzien van andere adviesorganen, en meteen ook de noodzaak om met een maximale autonomie zijn logistieke ondersteuning uit te bouwen.

Bovenstaande argumentatie is niet nieuw en werd in het verleden trouwens door de Vlaamse Regering reeds meermaals onderschreven:

– in uitvoering van de kaderwet van 15 juli 1970 werd onder meer de Gewestelijke Economische Raad van Vlaanderen (GERV) opgericht. Bij koninklijk besluit van 13 juni 1975 werd het organiek reglement houdende regeling inzake het personeel van de GERV goedgekeurd. De GERV, als instelling sui generis, had de bevoegdheid de personeelsformatie en rechtspositie van zijn personeel te regelen;

– op 12 februari 1992 werd het voormelde KB van 13 juni 1975 vervangen door het besluit van de Vlaamse Regering houdende goedkeuring van het organiek reglement tot vaststelling van de regeling inzake het personeel van de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en van de personeelsformatie, gewijzigd door het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 1995.

Door de toenmalige vice-voorzitter van de Vlaamse Regering, Norbert De Batselier, werd in een nota d.d. 17 januari 1992 aan het sectorcomité XVIII naar aanleiding van de voorgestelde regeling inzake het personeel expliciet de noodzakelijke eigenheid van het personeel erkend. Hij onderstreept dat "de veelheid en de complexiteit van de aan de SERV toegewezen opdrachten een personeelsbestand vereisen dat voldoende gespecialiseerd is met hoge kwalificatie en tegelijkertijd over een groot aanpassingsvermogen moet beschikken. Daarom moet aan het personeel ook de nodige loopbaanperspectieven geboden worden, temeer omdat in het nieuwe organiek reglement detachering naar een ministerieel kabinet uitgesloten wordt voor het directie- en kaderpersoneel.".

Naar aanleiding van de aanpassing van het vermelde besluit van de Vlaamse Regering dd. 12 januari 1992 onderstreepte toenmalig minister-president, Luc Van den Brande in een nota aan de Vlaamse Regering de instellingsspecifieke kenmerken van de SERV. Deze zijn dermate dat de SERV als instelling niet ressorteert onder het APKB (Algemene Principes Koninklijk Besluit) en derhalve ook niet zal vallen onder het uit te werken stambesluit. Decretaal legt de SERV zelf het statuut van zijn personeel en de personeelsformatie vast, met dien verstande dat de wijzigingen slechts van kracht worden na goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Aangezien voorgaande argumentatie nog steeds actueel is, werd het personeel van de SERV in artikel I.2 van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 uitgesloten uit het toepassingsgebied van het Raamstatuut.

Voorgaande elementen verantwoorden dat voor de SERV een andere regeling wordt uitgewerkt dan voor de strategische adviesraden.

Bijgevolg wordt de bestaande delegatie aan de SERV om de rechtspositie van haar personeel te regelen, gehandhaafd.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Verplichte bepaling ingevolge artikel 19, §1, BWHI.

Artikel 2

Wijzigt artikel 3 van het SERV-decreet op volgende punten:

1°: Terminologische aanpassing van de eerste zin van §1, met het oog op het consequente onderscheid tussen opdrachten die worden uitgevoerd 'binnen' de SERV en waarvan de werking dus inhoudelijk wordt bepaald door de Raad en de opdrachten die worden uitgevoerd 'bij' de SERV.

De aanpassing verduidelijkt ook dat de SERV in de eerste plaats een overleginstantie is, zodat het logisch is dat er voor de SERV een autonome, exhaustief bedoelde regeling wordt geconcipieerd, zonder dat het SAR-decreet een suppletieve of aanvullende werking heeft.

Concreet worden in §1 de woorden "Binnen de Raad vindt er sociaal-economisch overleg plaats" vervangen door de woorden "De Raad is het orgaan waarbinnen het sociaal-economisch overleg plaatsvindt".

2° en 3°: Aanpassing van de beleidsdomeinen waarvoor de SERV als strategische adviesraad functioneert.

Het SERV-decreet van 7 mei 2004 verwijst voor zijn opdrachten als strategische adviesraad naar het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme.

Deze bepaling dateert van vóór het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 (het zogenaamde organisatiebesluit) dat de beleidsdomeinen van de Vlaamse overheid vaststelt. De terminologie in het SERV-decreet moet dus aangepast worden aan de nieuwe organisatiestructuur. De SERV is de strategische adviesraad voor verschillende beleidsdomeinen en beleidsvelden die tot de sociaal-economische corebusiness behoren, met name de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, Werk en Sociale Economie, het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie en het beleidsveld Energie.

Wat het beleidsveld Technologische innovatie betreft, zijn er dus twee adviesraden actief: de Vlaamse Raad voor Wetenschapsbeleid, opgericht bij decreet van 15 december 1993, en de strategische adviesraad SERV.

Hetzelfde geldt voor het beleidsveld Energie waarvoor zowel de SERV en de Minaraad als strategische adviesraad zullen functioneren (zie VR/2006/01.09/DOC.0963).

Concreet wordt in §2 de verwijzing naar het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme vervangen door de beleidsdomeinen DAR, WSE, EWI (gedeelte Economie) en beleidsveld Energie.

In §3 wordt de verwijzing naar het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme geschrapt.

4°: Vervollediging van de opdrachten en hoedanigheden van de SERV

Omwille van de duidelijkheid en volledigheid worden in artikel 3, naast de overlegfunctie en de adviesfunctie ook de andere opdrachten van de SERV toegevoegd, met name:

– de bijzondere opdrachten vermeld in afdeling 2 van hoofdstuk IV: de Stichting Innovatie & Arbeid en de opmaak van beroepscompetentieprofielen en -standaarden;

– de bijzondere overleginstanties, vermeld in afdeling 3 van hoofdstuk IV, die bij de SERV functioneren: de sectorale commissies, de Vlaamse Havencommissie, de Vlaamse Luchthavencommissie en de Commissie Diversiteit;

– de strategische adviesraden die bij de SERV worden opgericht, vermeld in hoofdstuk Vbis en hoofdstuk Vter: de MORA en de SAR WVG.

Concreet worden §4, §5 en §6 toegevoegd.

Artikel 3

Wijzigt artikel 5 van het SERV-decreet.

Het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid heeft artikel 5, §7, van het SERV-decreet aangepast aan de nieuwe voorschriften inzake voordrachtprocedures, meer bepaald werd de dubbele voordrachtprocedure vervangen door de beperkte voordrachtprocedure die sinds de inwerkingtreding van het decreet van 13 juli 2007 ook voor alle andere adviesorganen geldt.

Nu wordt voorgesteld de quotaregeling en de daarmee samenhangende dubbele voordrachtprocedure expliciet van toepassing te maken op de bijzondere overleginstanties opgericht bij de SERV (sectorale commissies, Vlaamse Havencommissie, Vlaamse Luchthavencommissie en Commissie Diversiteit).

Dit is een explicitering van artikel 2, §2, tweede lid, van het quotadecreet dat bepaalt dat structurele onderverdelingen van een adviesorgaan ook als adviesorgaan beschouwd worden als ze zelf bevoegd zijn om advies te verlenen aan onder meer het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering, een Vlaamse minister of de Vlaamse administratie.

Concreet wordt voorgesteld een §8 toe te voegen in artikel 5.

Artikel 4

Wijzigt artikel 6 van het SERV-decreet.

Artikel 6 van het SERV-decreet is analoog aan artikel 8, tweede lid, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden.

Die bepaling omvat onder meer een onverenigbaarheid tussen lidmaatschap van de strategische adviesraad en het ambt van personeelslid van een departement of agentschap van de Vlaamse overheid dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de betrokken strategische adviesraad behoort.

De beperking van de onverenigbaarheid tot de personeelsleden van een departement of agentschap dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de betrokken adviesraad behoort, is verantwoord in het SAR-decreet omdat anders geen enkel personeelslid van een dienst of instelling van de Vlaamse overheid in een adviesraad zou kunnen zetelen, ook niet als ze tot een ander beleidsdomein behoren dan de adviesraad (zie *Parl. St.* Vl. Parl. 2002-03, 1607/6 en 7).

De opdrachten van de SERV zijn, in tegenstelling tot die van de strategische adviesraden niet beperkt tot één beleidsdomein, zodat de beperking voor de SERV niet opportuun is.

Concreet wordt voorgesteld in artikel 6 de woorden "dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort" te schrappen.

Artikel 5

Wijzigt artikel 7 van het SERV-decreet.

Het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen vermeldt in artikel 4, §2, dat de Raad zijn reglement van orde opstelt dat verplicht voorziet in, onder meer, de regeling inzake het personeel. Op basis hiervan is de SERV gemachtigd om een eigen regeling inzake het personeel te treffen, in concreto het personeelsstatuut van de SERV.

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State over het SERV-decreet van 7 mei 2004, werd deze bepaling gewijzigd. Het decreet van 7 mei 2004 stelt in zijn artikel 7, §2: "De regeling van de rechtspositie van het personeel van de Raad wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering.".

De Raad van State oordeelde dat in ieder geval in de memorie van toelichting dient te worden aangegeven waarom, in afwijking van de regeling voor de strategische adviesraden, niet de Vlaamse Regering met het vaststellen van de regeling van de rechtspositie van het personeel wordt belast, maar de SERV zelf.

Daarbij moet dan "met verwijzing naar objectieve en in redelijkheid verantwoorde redenen" worden vermeld waarom dat onderscheid kan worden geacht in overeenstemming te zijn met het grondwettelijke beginsel van de gelijkheid en de niet-discriminatie.

Onder punt 1.8. van de algemene toelichting werd uitvoerig gemotiveerd waarom een afwijkende regeling voor het personeel van SERV verantwoord is en niet strijdig met het gelijkheidsbeginsel (cf. supra).

Daarom wordt de in het decreet van 27 juni 1985 ingeschreven regeling voor het SERV-personeel gehandhaafd.

Concreet betekent dit dat in §2 van artikel 7 van het decreet van 7 mei 2004, het eerste lid geschrapt wordt en dat in §3 een punt 6°bis toegevoegd wordt.

Daarnaast worden de verwijzingen in §4, eerste en tweede lid, aangepast aan de nieuwe structuur van hoofdstuk IV van het SERV-decreet (cf. toeliching bij artikel 11).

Artikel 6

Wijzigt artikel 9 van het SERV-decreet op volgende punten:

Er wordt voorgesteld voor de SERV dezelfde regeling in te schrijven als voor de strategische adviesraden wat het opstellen van de begroting, het voeren van de boekhouding en de financiële controle betreft.

Artikel 14 van het SAR-decreet luidt als volgt:

"De strategische adviesraad stelt jaarlijks een begroting en een rekening op en voert een boekhouding volgens de wijze zoals door de Vlaamse regering bepaald. Het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de strategische adviesraad te controleren.

De met de financiële controle en certificering belaste instantie, kan een toezicht ter plaatse uitvoeren op de comptabiliteit en de verrichtingen van de strategische adviesraad. Ze mogen te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.".

Deze regeling wordt grotendeels overgenomen met dien verstande dat voor de SERV voorzien wordt in een externe financiële controle en certificering door een bedrijfsrevisor.

Wat de begroting betreft bepaalt §2 momenteel dat de SERV het ontwerp van zijn begroting, mede opgesplitst in functie van de algemene en bijzondere opdrachten, aan de bevoegde minister bezorgt, en dat de begroting achtereenvolgens aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaamse Parlement ter goedkeuring wordt voorgelegd. Deze regeling zal vervangen worden door de voorschriften die de Vlaamse Regering zal bepalen naar analogie met de regeling van de strategische adviesraden die vastgelegd werd bij besluit van 1 juni 2007.

Paragraaf 3 bepaalt momenteel dat de Vlaamse Regering de regels voor het voeren van een boekhouding en voor het opstellen van de begroting en de rekening verder bepaalt.

Deze laatste bepaling komt overeen met het eerste lid van artikel 14 van het decreet op de strategische adviesraden en wordt omwille van de duidelijkheid opgenomen in de nieuwe §2.

Concreet wordt §2 vervangen en wordt §3, waarvan de bepalingen worden geïntegreerd in §2, opgeheven.

Artikel 7

Actualiseert artikel 10 van het SERV-decreet en brengt het in overeenstemming met het tweede lid van artikel 12 van het decreet op de strategische adviesraden.

Concreet wordt in het eerste lid van artikel 10 geëxpliciteerd dat het secretariaat instaat voor de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning, naar analogie met het SAR-decreet, en wordt een tweede lid toegevoegd waarin gesteld wordt dat

de SERV ook het secretariaat van de bijzondere overleginstanties (sectorale commissies, Vlaamse Havencommissie, Vlaamse Luchthavencommissie en Commissie Diversiteit) en van de strategische adviesraden (Mobiliteitsraad van Vlaanderen en Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid) verzekert.

Artikel 8

Voegt artikel 10bis in het SERV-decreet in.

Dit artikel heeft tot doel een aantal bepalingen uit het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden over te nemen voor de SERV.

Concreet gaat het om het werkprogramma, de informatie-uitwisseling en de motiveringsplicht van de Vlaamse Regering:

1° Artikel 18 van het SAR-decreet, dat bepaalt dat de strategische adviesraden hun werkprogramma vaststellen in overleg met de Vlaamse Regering, wordt overgenomen in artikel 10bis, §1, van het SERV-decreet. Het jaarlijks overleg over het werkprogramma van de SERV zal in de context van VESOC gebeuren.

2° Artikel 15 van het SAR-decreet, met betrekking tot de informatie-uitwisseling, werd gewijzigd bij het decreet van 22 december 2006. Deze gewijzigde bepalingen worden nu opgenomen in de §§2, 3 en 4, van artikel 10bis van het SERV-decreet, waarbij zo nauw mogelijk aangesloten wordt bij de tekst van het SAR-decreet.

Net zoals de strategische adviesraden wenst de Vlaamse Regering de SERV als een volwaardige partner bij de totstandkoming van het beleid te bejegenen. Dit partnerschap kan bevorderd worden door het uitbouwen van een structurele informatie-uitwisseling, zowel wat de overlegopdracht als wat de adviesopdracht van de SERV betreft (§2).

De intentie om een structurele informatie-uitwisseling te garanderen wordt veruitwendigd in een protocol (§3).

De SERV krijgt bovendien de bevoegdheid om zich te wenden tot (het personeel van) de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid om zich de technische toelichting die nodig is voor het uitvoeren van de advies- of overlegopdracht, te laten verschaffen (§4).

3° Artikel 4, §3, van het SAR-decreet, zoals gewijzigd bij decreet van 22 december 2006, legt de Vlaamse Regering de verplichting op om duiding en toelichting te verstrekken over de beslissingen die ze neemt in dossiers waarover de strategische adviesraad verplicht werd geraadpleegd.

Deze bepaling wordt voor de SERV overgenomen in artikel 10bis, §5. Het betreft geen vormelijke motiveringsplicht maar een modaliteit van informatie-uitwisseling die zal geregeld worden in het protocol bedoeld in §3.

De verplichting heeft zowel betrekking op de aangelegenheden die verplicht aan de SERV worden voorgelegd voor sociaal-economisch overleg als op de aangelegenheden die verplicht voor advies worden voorgelegd (zie ook toelichting bij artikel 22 van het ontwerp).

Artikel 9

Voegt artikel 10ter in het SERV-decreet in.

Dit artikel neemt de bepaling van artikel 19 van het SAR-decreet over waarin de verplichting opgelegd wordt om jaarlijks een verslag op te stellen over de werkzaamheden en voor 15 mei van het volgende jaar te bezorgen aan de regering en aan het parlement.

Artikel 10

Wijzigt artikel 11 van het SERV-decreet op volgende punten:

1° Het eerste lid van §1 wordt geherformuleerd om duidelijkheid te scheppen over het feit dat de algemene overlegbevoegdheid van de SERV betrekking heeft op alle gemeenschaps- en gewestaangelegenheden en op de aangelegenheden waarvoor de BWHI het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest voorziet, telkens in de mate dat die aangelegenheden een sociaal-economische dimensie hebben.

Voor alle duidelijkheid moet gesteld worden dat de ruime omschrijving van de bevoegdheden van de SERV als overlegorgaan in elk geval ook de

aangelegenheden omvat die tot de taakomschrijving van de strategische adviesorganen behoren, met name de aangelegenheden opgesomd in artikel 4, §1, van het SAR-decreet:

"§1. Een strategische adviesraad heeft de volgende opdrachten:

1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;

2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;

3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;

4° advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet;

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;

6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;

7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;

8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest wil sluiten met de staat of met andere gemeenschappen en gewesten;

9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen.".

Het feit dat strategische adviesraden binnen hun beleidsdomein over deze aangelegenheden, hetzij uit eigen beweging hetzij op verzoek, advies kunnen uitbrengen, impliceert niet dat ze onttrokken worden aan de algemene overlegbevoegdheid van de SERV.

2° In §2 wordt telkens een uitzondering gemaakt voor die aangelegenheden waarvoor de Vlaamse Regering al verplicht advies moet vragen aan de SERV in zijn hoedanigheid van strategische adviesraad, dus voor de voorontwerpen van decreet binnen de in artikel 20, 1, opgesomde beleidsdomeinen.

Concreet wordt in punt a) en punt b) van §2 uitzondering gemaakt voor de voorontwerpen van decreet die aan de SERV worden voorgelegd ingevolge artikel 20.

Artikel 11

Om de structuur van het SERV-decreet aan te passen aan de indeling van de SERV zelf wordt een nieuwe onderverdeling van afdeling 2 van hoofdstuk IV voorgesteld. De bestaande afdeling 2 "Bijzondere opdrachten van de Raad" was onderverdeeld in vijf onderafdelingen, respectievelijk STV-Innovatie & Arbeid, Sectorale Commissies, Vlaamse Havencommissie, Beroepsprofielen en Commissie Diversiteit.

De voorgestelde nieuwe onderverdeling sluit beter aan bij het onderscheid dat gemaakt wordt op basis van de graad van functionele autonomie van de verschillende instellingen die een plaats hebben bij de SERV.

De nieuwe afdeling 2 "Bijzondere opdrachten van de Raad" zal onderverdeeld worden in twee onderafdelingen, respectievelijk Stichting Innovatie & Arbeid en Beroepscompetentieprofielen en standaarden.

En de nieuwe afdeling 3 "Bijzondere overleginstanties opgericht bij de Raad" zal onderverdeeld worden in vier onderafdelingen, respectievelijk Sectorale Commissies, Vlaamse Havencommissie, Vlaamse Luchthavencommissie en Commissie Diversiteit.

De wijzigingen aan de structuur worden concreet doorgevoerd in de artikelen 14, 15, 16, 18 en 20 van het ontwerp (cf. supra).

In artikel 11 van het ontwerp wordt de verwijzing in artikel 13 aangepast aan de nieuwe structuur van hoofdstuk IV.

Artikel 12

Wijzigt het opschrift van hoofdstuk IV, afdeling 2, onderafdeling 1, van het SERV-decreet.

De voorgestelde wijziging betreft de naamsverandering van 'STV – Innovatie en Arbeid' in 'Stichting Innovatie & Arbeid'.

Artikel 13

Wijzigt artikel 15 van het SERV-decreet.

Concreet wordt §1 aangepast aan de naamsverandering van de 'STV – Innovatie en Arbeid' in 'Stichting Innovatie & Arbeid' en aan het consequente terminologische onderscheid tussen opdrachten die worden uitgevoerd 'binnen' de SERV en 'bij' de SERV.

Artikel 14

Voegt in hoofdstuk IV, afdeling 2, van het SERV-decreet een onderafdeling 2 en een artikel 15bis in.

De wijziging betreft de aanpassing van de structuur van afdeling 2 van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Concreet worden de bestaande onderafdeling 4 "beroepsprofielen" en het bestaande artikel 18 vervangen door onderafdeling 2 "Beroepscompetentieprofielen en standaarden" en het artikel 15bis.

Inhoudelijk wordt de bestaande regeling inzake beroepscompetentieprofielen op volgende punten aangepast:

1° de nieuwe eerste paragraaf omschrijft de autonome taak van de SERV inzake het ontwikkelen en bepalen van de beroepscompetentieprofielen;

2° de tweede paragraaf, die een herformulering inhoudt van de vroegere eerste paragraaf, en de nieuw ingevoegde derde paragraaf verwijzen naar de opdracht die de SERV inzake beroepscompetentieprofielen dient uit te oefenen ingevolge andere decretale bepalingen;

3° de laatste paragraaf ten slotte geeft weer welke opdracht de SERV heeft inzake standaarden zoals bedoeld in het decreet van 30 april 2004 en het besluit van 23 september 2005.

Artikel 15

Voegt een afdeling 3 in hoofdstuk IV van het SERV-decreet.

De wijziging betreft de aanpassing van de structuur van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Artikel 16

Vernummert onderafdeling 2 van hoofdstuk IV van het SERV-decreet

De wijziging betreft de aanpassing van de structuur van van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Concreet wordt de bestaande onderafdeling 2 "sectorale commissies" van afdeling 2 van hoofdstuk IV vernummerd tot onderafdeling 1 "sectorale commissies" van afdeling 3 van hoofdstuk IV.

Artikel 17

Wijzigt artikel 16 van het SERV-decreet.

Er wordt voorgesteld de bepaling betreffende het wisselend voorzitterschap te schrappen. Dit is een praktische afspraak die veeleer tot bevoegdheden van de sectorale commissies zelf behoort en opgenomen kan worden in het reglement van orde bedoeld in artikel 16, §4.

Concreet wordt voorgesteld de tweede en de derde zin van het derde lid van §2 te schrappen. Deze zinnen luidden:

"Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden benoemd uit de respectievelijke lijsten van de werkgevers- en werknemersorganisaties. Voorzitter en ondervoorzitter kunnen nooit tot dezelfde groep van leden die de werkgevers- of werknemersorganisaties vertegenwoordigen, behoren.".

Daarnaast wordt voorgesteld een nieuwe §7 toe te voegen betreffende het coördinerend bestuur. Dat coördinerend bestuur functioneert vandaag reeds. De voorgestelde tekst is in overeenstemming met artikel 7septies van het decreet van 27 juni 1985 op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, zoals ingevoegd bij het decreet van 4 april 1990. Dat artikel 7septies luidt als volgt:

"Met het oog op coördinatie van de werking van de Raad en die van de commissies opgericht krachtens artikel 7bis wordt een coördinerend bestuur opgericht dat bestaat uit de Voorzitter en het dagelijks bestuur

van de Raad en de Voorzitters en Ondervoorzitters van de sectoriële commissies.

De werking van dit coördinerend bestuur wordt bepaald door de Vlaamse Regering, na voorafgaandelijk advies van de Raad.”.

Artikel 18

Vernummert onderafdeling 3 van hoofdstuk IV van het SERV-decreet.

De wijziging betreft de aanpassing van de structuur van van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Concreet worden de bestaande onderafdeling 3 “Vlaamse Havencommissie” van afdeling 2 van hoofdstuk IV vernummert tot onderafdeling 2 “Vlaamse Havencommissie” van afdeling 3 van hoofdstuk IV.

Artikel 19

Wijzigt artikel 17 van het SERV-decreet.

De wijziging betreft een verfijning van de taakomschrijving van de Vlaamse Havencommissie om die in overeenstemming te brengen met de principes vastgelegd in het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 en het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie.

Concreet worden in §1 de woorden “commissie tot voorbereiding van het havenbeleid” vervangen door de woorden “commissie die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het havenbeleid”.

Artikel 20

Voegt een nieuwe afdeling “Vlaamse Luchthavencommissie” in en vernummert daartoe de bestaande onderafdeling 4 van hoofdstuk IV van het SERV-decreet.

Er wordt voorgesteld de Vlaamse Luchthavencommissie die bij de SERV werd opgericht, decretaal te verankeren naar analogie met de Vlaamse Havencommissie. Deze Commissie ging in de praktijk op 25 november 2005 van start maar heeft nog geen decretale basis.

Concreet wordt de bestaande onderafdeling 4 “Beroepsprofielen” van afdeling 2 van hoofdstuk IV, bestaande uit artikel 18, vervangen door onderafdeling 3 “Vlaamse Luchthavencommissie” van afdeling 3 van hoofdstuk IV.

Artikel 18 van het SERV-decreet waarvan de inhoud overgenomen werd in artikel 15bis wordt vervangen door de regeling met betrekking tot de Vlaamse Luchthavencommissie.

Artikel 21

Vernummert onderafdeling 5 van hoofdstuk IV van het SERV-decreet.

De wijziging betreft de aanpassing van de structuur van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Concreet worden de bestaande onderafdeling 5 “Commissie Diversiteit” van afdeling 2 van hoofdstuk IV vernummert tot onderafdeling 4 “Commissie Diversiteit” van afdeling 3 van hoofdstuk IV.

Artikel 22

Wijzigt artikel 19 van het SERV-decreet op volgende punten:

1° en 2°: De Commissie Diversiteit is vandaag in de praktijk samengesteld uit drie evenwaardige fracties met een gelijk aantal vertegenwoordigers. De combinatie van de bepalingen van het SERV-decreet van 7 mei 2004 en het reglement van orde levert echter onduidelijkheid op betreffende de stemprocedure. Daarom wordt voorgesteld om de huidige praktijk decretaal wil verankeren. Met name wordt in het decreet opgenomen dat de Commissie Diversiteit is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van drie groepen zijnde de werkgevers, de werknemers en de kansengroepen.

Concreet worden het eerste en het derde lid van §2 vervangen.

3°: De bepalingen betreffende het wisselend voorzitterschap kunnen worden geschrapt. Conform de bepalingen betreffende het SERV-voorzitterschap

(artikel 7, §1) lijkt het aangewezen om de bepalingen betreffende het wisselend voorzitterschap van de Commissie Diversiteit niet langer op te nemen in het decreet. Het reglement van orde van de Commissie Diversiteit stelt betreffende het voorzitterschap in artikel 3, §1 immers "De Voorzitter en Ondervoorzitter van de SERV vervullen eveneens de functie van Voorzitter en Ondervoorzitter van de Commissie.".

Concreet wordt voorgesteld de tweede zin van het vierde lid van §2 te schrappen. Deze zin luidde als volgt:

"Er bestaat een wisselend voorzitter- en ondervoorzitterschap tussen de leden van enerzijds de werkgevers-, middenstands- en landbouworganisaties en anderzijds de werknemersorganisaties.".

4°: De huidige §4 kan worden vereenvoudigd. Momenteel wordt daarin gesteld: "De bepalingen van artikel 16, §4, zijn van overeenkomstige toepassing voor de Commissie Diversiteit.".

Voorgesteld wordt om de bepaling van artikel 16, §4, mutatis mutandis over te nemen in artikel 19. Met het oog op de functionele autonomie van de Commissie Diversiteit dient het reglement van orde evenwel niet voorgelegd te worden aan de goedkeuring van de SERV.

Concreet wordt §4 vervangen door volgende tekst:

"§4. De Commissie Diversiteit stelt een reglement van orde op. Dit reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering.".

5°: De mogelijkheid voor het Vlaams Parlement, de Vlaamse Regering of het lid van de Vlaamse Regering dat ter zake bevoegd is, om aan de Commissie Diversiteit studies en/of standpunten omtrent onderwerpen die Vlaanderen aanbelangen te verzoeken, is al geregeld in artikel 13 van het SERV-decreet. Om duidelijk te maken dat de specificatie in §5 geen afbreuk doet aan de algemene regel van artikel 13, wordt in §5 de zinsnede "Onverminderd het bepaalde in artikel 13" toegevoegd.

6°: Aangezien de Commissie Diversiteit functioneel autonoom is, is het logisch dat de Commissie op eigen initiatief studies en aanbevelingen kan uitbrengen en die niet langer hoeft voor te leggen aan de SERV. Daarom wordt voorgesteld in het laatste lid van §5 de woorden "richten aan de Raad" te vervangen door "uitbrengen".

Artikel 23

Wijzigt artikel 20 van het SERV-decreet op volgende punten:

1°: Aanpassing van de beleidsdomeinen waarvoor de SERV als strategische adviesraad functioneert: zie toelichting bij artikel 2.

Zoals in het nieuwe artikel 3, §2, tweede lid, uitdrukkelijk wordt gesteld heeft de opdracht van de SERV als strategische adviesraad voor het beleidsveld Energie betrekking op de sociaal-economische dimensie, en doet deze opdracht geen afbreuk aan de adviesopdracht van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen met betrekking tot de ecologische dimensie van het energiebeleid.

Concreet wordt §1 gewijzigd.

2°: Er wordt voorgesteld §2 in overeenstemming te brengen met de taakomschrijving van de strategische adviesraden in artikel 4, §1, van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden.

Daartoe wordt:

– de opdracht om advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet van de Vlaamse Regering toegevoegd (nieuw punt 4°);

– de opdracht met betrekking tot de ontwerpen van samenwerkingsakkoord aangepast aan de wijzigingen die het decreet van 22 december 2006 aanbracht aan de overeenkomstige bepaling in het SAR-decreet (nieuw punt 8°);

– de opdracht om uit eigen beweging of op verzoek advies uit te brengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en in voorbereiding zijnde regelgeving op het niveau van de Europese Unie, alsook over in voorbereiding zijnde internationale verdragen, in het SAR-decreet ingevoegd bij decreet van 22 december 2006, toegevoegd in punt 9°.

3°: Er wordt voorgesteld §3 in overeenstemming te brengen met artikel 4, §2, van het SAR-decreet.

Daartoe wordt:

– de verplichting om advies te vragen over voorontwerpen van decreet (punt 1°);

– de verplichting om advies te vragen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering die van strategisch belang zijn, aangepast aan de (bij decreet van 22 december 2006 gewijzigde) definitie van ontwerpen van besluit die van strategisch belang zijn (punt 2°).

4°: De regels met betrekking tot het afwijken van het advies, zijn in overeenstemming gebracht met de (bij decreet van 22 december 2006 gewijzigde) regeling voor de strategische adviesraden. Deze regeling werd ingeschreven in artikel 10bis, §5 (zie ook de toelichting bij artikel 8 van het ontwerp). Er wordt voorgesteld de bestaande §4 hier weg te laten en de volgende paragrafen te hernummeren.

Artikel 24

Wijzigt artikel 22bis van het SERV-decreet.

Het betreft een terminologische aanpassing met het oog op het consequente onderscheid tussen opdrachten die worden uitgevoerd 'binnen' de SERV en de opdrachten die worden uitgevoerd 'bij' de SERV.

De term 'bij' de SERV impliceert daarbij dat de instelling wat de inhoudelijke werking betreft functioneel autonoom is maar dat de SERV omwille van functionele synergieën en administratieve efficiëntie het Secretariaat waarneemt.

Concreet worden voor de MORA de woorden "Binnen de Raad" vervangen door "Bij de Raad".

Artikel 25

Wijzigt artikel 22ter van het SERV-decreet.

Het betreft dezelfde terminologische aanpassing als hierboven (cf. toelichting bij artikel 23).

Concreet worden voor de SAR WVG de woorden "Binnen de Raad" vervangen door "Bij de Raad".

Artikel 26

Wijzigt artikel 24 van het SERV-decreet.

Concreet wordt de verwijzing naar afdeling II van hoofdstuk IV vervangen door de verwijzing naar de afdelingen 2 en 3 van hoofdstuk 4 als gevolg van de aanpassing van de structuur van hoofdstuk IV (cf. de toelichting bij artikel 11).

Artikel 27

Wijzigt artikel 11.1.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De wijziging strekt ertoe te bepalen dat de Minaraad zal functioneren als strategische adviesraad van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

Voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie treden dus zowel de SERV als de Minaraad op als strategische adviesraad, waarbij de SERV vooral de sociaal-economische dimensie behandelt en de Minaraad vooral de milieukundige dimensie. Dit sluit niet uit dat de beide adviesraden gezamenlijke adviezen kunnen formuleren over het beleidsveld Energie.

Artikel 28

Wijzigt artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

De wijziging strekt ertoe punt 4° van dit artikel in overeenstemming te brengen met het bij dit ontwerp ingevoegde artikel 15bis, §4, van het SERV-decreet.

Deze bepaling wordt ingeschreven naar aanleiding van de bemerking van de Raad van State in zijn advies 44.835/3 van 15 juli 2008 dat het ontworpen artikel 15bis beter moet worden afgestemd op de procedurestappen vermeld in artikel 6 van het decreet van 30 april 2004.

In het bestaande artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 wordt niet bepaald wie de standaarden ontwikkelt, alleen dat de SERV de Vlaamse Regering adviseert bij het bepalen van de standaarden. Strikt genomen is het bij dit ontwerp ingevoegde artikel 15bis, §4, van het SERV-decreet, dat bepaalt dat de SERV de standaarden ontwikkelt en adviseert, een aanvulling van artikel 6 van het decreet van 30 april 2004. Voor de duidelijkheid en rechtszekerheid wordt voorgesteld om het artikel 6 aan te passen.

Artikel 29

Er wordt voorgesteld de Vlaamse Regering te machtigen de datum van inwerkingtreding van dit decreet te bepalen. Het is belangrijk dat dit decreet in werking treedt op dezelfde datum als het decreet van 7

mei 2004, waarvan de Vlaamse Regering ook nog de inwerkingtredingsdatum moet bepalen.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De viceminister-president en Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

Kathleen VAN BREMPT

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Patricia CEYSENS

VOORONTWERP VAN DECREET

Vlaamse Regering

Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De minister-president van de Vlaamse Regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk I. Inleidende bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk II. Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Art. 2. In artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Raad is het orgaan waarbinnen het sociaaleconomische overleg plaatsvindt tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw.”;

2° § 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. Naast de opdracht, vermeld in § 1, functioneert de Raad tevens als de strategische adviesraad voor de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, en voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

De opdracht van de Raad als strategische adviesraad voor het beleidsveld Energie heeft betrekking op de sociaaleconomische dimensie.

3° in § 3 worden de woorden “voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme” geschrapt;

4° er worden een § 4, § 5 en § 6 toegevoegd, die luiden als volgt:

“§ 4. Naast de hoedanigheden, vermeld in § 1 en § 2, heeft de Raad ook bijzondere opdrachten zoals vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 2.

§ 5. Bij de Raad zijn de bijzondere overleginstanties, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3, opgericht.

§ 6. Bij de Raad zijn tevens de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, vermeld in hoofdstuk Vbis, en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, vermeld in hoofdstuk Vter, werkzaam als strategische adviesraad.”

Art. 3. Aan artikel 5 van hetzelfde decreet wordt een § 8 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§ 8. De bepalingen van § 7 zijn van overeenkomstige toepassing op de bijzondere overleginstanties die bij de Raad zijn opgericht, zoals vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3.”

Art. 4. In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de woorden “dat in een hiërarchische verhouding staat tot de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort” geschrapt.

Art. 5. In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2 wordt het eerste lid opgeheven;

2° in § 3 wordt een punt 6°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:
“6°bis de regeling inzake het personeel”;

3° in § 4, eerste lid, worden de woorden “artikel 16, § 4,” vervangen door de woorden “artikel 16, § 4, en artikel 19, § 4,” en worden de woorden ”afdeling II van hoofdstuk IV” vervangen door de woorden “afdeling 2 en afdeling 3 van hoofdstuk IV”;

4° in § 4, tweede lid, worden tussen de woorden “reglement van orde” en “is onderworpen” de woorden “, opgesteld door de commissie, werkgroepen of andere organismen, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 2,” ingevoegd.

Art. 6. In artikel 9 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° § 2 wordt vervangen door wat volgt:

“§ 2. De Raad stelt jaarlijks een begroting en een rekening op en voert een boekhouding volgens de wijze die de Vlaamse Regering bepaalt.

De controle op de financiële toestand en de certificering van de jaarrekening wordt opgedragen aan een bedrijfsrevisor, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. De bedrijfsrevisor kan toezicht ter plaatse uitoefenen op de comptabiliteit en de

verrichtingen van de Raad. Hij mag te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.

Het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de Raad te controleren."

2° § 3 wordt opgeheven.

Art. 7. Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 10. De Raad beschikt over een eigen secretariaat dat belast is met de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van zijn algemene, bijkomende en bijzondere opdrachten.

De Raad verzekert tevens het secretariaat van de bijzondere overleginstanties, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3, en van de strategische adviesraden, vermeld in hoofdstuk Vbis en hoofdstuk Vter.

De Raad zorgt tevens voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van het overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité."

Art. 8. Aan hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt een artikel 10bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10bis. § 1. De Raad heeft jaarlijks, voor de aanvang van het werkjaar, een overleg met de Vlaamse Regering over zijn werkprogramma.

§ 2. De Vlaamse Regering stelt de Raad uit eigen beweging op structurele wijze alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de overlegopdracht, vermeld in artikel 11, en de adviesopdracht, vermeld in artikel 20.

§ 3. De structurele informatie-uitwisseling tussen de Vlaamse Regering en de Raad wordt veruitwendigd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de Raad.

§ 4. De Raad kan de personeelsleden van de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid verzoeken om de nodige technische toelichting te verschaffen.

§ 5. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de Raad bij haar beslissing over de standpunten, vermeld in artikel 11, § 2, en de adviezen, vermeld in artikel 20, § 3."

Art. 9. Aan hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt een artikel 10ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 10ter. De Raad brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dat jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar bezorgd aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaams Parlement."

Art. 10. Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 11. § 1. In het kader van artikel 3, § 1, van dit decreet beschikt de Raad over een algemene bevoegdheid om op eigen initiatief sociaaleconomisch overleg te plegen, over alle aangelegenheden als vermeld in artikel 39 of in artikel 127, 128 of 129 van de Grondwet of over alle aangelegenheden waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest vereist is, voor zover deze aangelegenheden een sociaaleconomische dimensie hebben.

Onverminderd andere bepalingen van dit decreet kan de Raad aan de uitkomst van het overleg, vermeld in het eerste lid, naar goeddunken een interne of externe mededeling verbinden.

§ 2. De Vlaamse Regering verzoekt de Raad om sociaaleconomisch overleg te plegen over :
1° alle voorontwerpen van decreet die een sociaaleconomische dimensie hebben, uitgezonderd de voorontwerpen van decreet betreffende de begrotingen en de voorontwerpen van decreet die aan de Raad worden voorgelegd ingevolge artikel 20;
2° alle voorontwerpen van decreet houdende oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaaleconomische dimensie heeft en die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap ressorteren, uitgezonderd de voorontwerpen van decreet die aan de Raad worden voorgelegd ingevolge artikel 20;
3° alle voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit die een sociaaleconomische dimensie hebben en waarvoor met toepassing van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het akkoord van de Vlaamse Regering is vereist.

Het sociaaleconomisch overleg, vermeld in het eerste lid, resulteert in een standpunt van de Raad dat aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld.”

Art. 11. In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden “de artikelen 16, 17 en 19” vervangen door de woorden “hoofdstuk IV, afdeling 3”.

Art. 12. In hoofdstuk IV, afdeling 2, van hetzelfde decreet wordt het opschrift van onderafdeling 1 vervangen door wat volgt:

“Onderafdeling 1. Stichting Innovatie & Arbeid”.

Art. 13. In artikel 15 van hetzelfde decreet, wordt § 1 vervangen door wat volgt:

“§ 1. Binnen de Raad is er een stichting, genaamd “Stichting Innovatie & Arbeid.”

Art. 14. In hoofdstuk IV, afdeling 2, van hetzelfde decreet wordt een onderafdeling 2, bestaande uit artikel 15bis, ingevoegd, die luidt als volgt:

“ Onderafdeling 2. Beroepscompetentieprofielen en standaarden

Art. 15bis. § 1. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij op verzoek van de sociale partners van een bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken, ontwikkelt en bepaalt de Raad beroepscompetentieprofielen.

§ 2. Zoals bepaald in artikel 7, § 2, eerste lid, 1°, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds en buitengewoon secundair onderwijs legt de Raad de profielen vast.

§ 3. Zoals bepaald in artikel 6, 4°, van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, werkt de Raad op verzoek van de Vlaamse Regering voor de beroepen, vermeld in artikel 6, 1°, van het voormelde decreet, de profielen uit.

§ 4. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij op verzoek van de sociale partners van een bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken, ontwikkelt en bepaalt de Raad standaarden voor de beoordeling van competenties. Standaarden bestaan uit kerncompetenties, succescriteria en richtlijnen voor de beoordeling.

§ 5. De Raad ontwikkelt en adviseert de standaarden, vermeld in het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, en zoals omschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid."

Art. 15. In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt na artikel 15bis het volgende opschrift ingevoegd:

"Afdeling 3 Bijzondere overleginstanties, opgericht bij de Raad"

Art. 16. In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 15bis en artikel 16 het opschrift "Onderafdeling 2 Sectorale commissies" vervangen door "Onderafdeling 1 Sectorale commissies".

Art. 17. In artikel 16 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° In § 2, derde lid, worden de tweede en de derde zin geschrapt;

2° er wordt een § 7 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§ 7. Bij de Raad is er een coördinerend bestuur voor de sectorale commissies, dat samengesteld is uit de voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur van de Raad en de voorzitters en ondervoorzitters van de sectorale commissies.

Het coördinerend bestuur is belast met :
1° het ordenen en op elkaar afstemmen van werkmethodes tussen de sectorale commissies onderling en met de Raad;
2° het uitwisselen van inlichtingen tussen de sectorale commissies onderling en met de Raad;
3° het bespreken van kwesties van gemeenschappelijk belang."

Art. 18. In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 16 en artikel17 het opschrift “Onderafdeling 3 Vlaamse Havencommissie” vervangen door “Onderafdeling 2 Vlaamse Havencommissie”.

Art. 19. In artikel 17 van hetzelfde decreet, wordt § 1 vervangen door wat volgt:

“§ 1. Bij de Raad is een commissie opgericht die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het havenbeleid, hierna te noemen de Vlaamse Havencommissie.”

Art. 20. In hoofdstuk IV, van hetzelfde decreet wordt onderafdeling 4, bestaande uit artikel 18, vervangen door wat volgt:

“Onderafdeling 3 Vlaamse Luchthavencommissie

Art. 18. §1. Bij de Raad is een commissie opgericht die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het luchthavenbeleid, hierna te noemen de Vlaamse Luchthavencommissie.

§ 2. De Vlaamse Luchthavencommissie hanteert een geïntegreerde benadering van het luchtvaart- en luchthavenbeleid, waarbij sociaaleconomische, ruimtelijke, mobiliteits- en milieu-effecten tegelijkertijd worden afgewogen.

§ 3. De Vlaamse Luchthavencommissie kan op eigen initiatief of op vraag van de Vlaamse Regering studies en aanbevelingen richten aan de Vlaamse Regering.

§ 4. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels met betrekking de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de Vlaamse Luchthavencommissie.”

Art. 21. In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 18 en artikel 19 het opschrift “Onderafdeling 5 Commissie Diversiteit” vervangen door “Onderafdeling 4 Commissie Diversiteit”.

Art. 22. In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 2 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

“De Commissie Diversiteit is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de volgende drie groepen:
1° de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw;
2° de representatieve organisaties van de werknemers;
3° de representatieve organisaties van de groepen, vermeld in § 1, tweede lid.”;

2° In § 2 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

“De leden en plaatsvervangende leden van de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, en van de representatieve organisaties van de werknemers worden aangewezen door de Raad. De Vlaamse Regering wijst de representatieve organisaties aan van de groepen, vermeld in § 1, tweede lid.”

3° In § 2, vierde lid, wordt de tweede zin geschrapt.

4° § 4 wordt vervangen door wat volgt:

"§ 4. De Commissie Diversiteit stelt een reglement van orde op. Dat reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering."

5° In § 5, eerste lid, worden de woorden "De Raad kan de Commissie Diversiteit verzoeken" vervangen door de woorden "Onverminderd artikel 13 kan de Raad de Commissie Diversiteit verzoeken".

6° In § 5, tweede lid, worden de woorden "richten aan de Raad" vervangen door de woorden "uitbrengen".

Art. 23. Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Art. 20. § 1. Voor de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie
van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie en voor het beleidsveld Energie, geldt de Raad als strategische adviesraad zoals vermeld in artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

§ 2. In de hoedanigheid, vermeld in § 1, vervult de Raad voor de genoemde beleidsdomeinen de volgende opdrachten:
1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;
2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;
3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;
4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet van de Vlaamse Regering;
5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;
6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;
7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;
8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten;
9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving in voorbereiding op het niveau van de Europese Unie, alsook over internationale verdragen in voorbereiding."

§ 3. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:
1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in § 2, 4°;
2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in § 2, 6°, die van strategisch belang zijn. Dat zijn ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.

§ 4. Alle adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar.

§ 5. De opdrachten, vermeld in § 2, doen geen afbreuk aan de andere taken, opdrachten en bevoegdheden van de Raad, vermeld in het decreet."

Art. 24. In artikel 22bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 juli 2006, worden de woorden "Binnen de Raad" vervangen door de woorden "Bij de Raad".

Art. 25. In artikel 22ter van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2007, worden de woorden "Binnen de Raad" vervangen door de woorden "Bij de Raad".

Art. 26. In artikel 24 van hetzelfde decreet worden de woorden "afdeling II van hoofdstuk IV" vervangen door de woorden "hoofdstuk IV, afdeling 2 en afdeling 3,".

Hoofdstuk III. Wijziging aan het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

Art. 27. In artikel 11.1.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij decreet van 30 april 2004, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Deze Raad functioneert als de strategische adviesraad van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie."

Art. 28. De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, ...

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Kathleen VAN BREMPT

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Economie, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Patricia CEYSENS

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN

Brussel, 9 juli 2008
Advies wijizging SERV-decreet

Sterk door overleg
SERV Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Advies

Voorontwerp van decreet tot wijziging van het SERV-decreet en tot aanpassing van het decreet houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

1. Inleiding

Op 30 juni 2008 werd de SERV om advies gevraagd over een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

Het decreet van 7 mei 2004 werd opgesteld in het kader van de BBB-hervormingen en heeft de bedoeling om het SERV-decreet van 27 juni 1985 volledig te vervangen.

Het decreet van 7 mei 2004 is evenwel nog niet in werking getreden. Het treedt pas in werking op de datum die de Vlaamse Regering bepaalt.

Met het voorliggende decreet wordt dat decreet van 7 mei 2004 op een aantal punten geactualiseerd. Bovendien wordt de structuur van het decreet aangepast teneinde de toegankelijkheid en duidelijkheid ervan te vergroten. Ook het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt door het voorontwerp gewijzigd. In de memorie van toelichting worden de wijzigingen situeerd binnen de gewijzigde context en gemotiveerd.

2. Advies

1. De Raad waardeert dat de Vlaamse regering een voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft voorbereid. Die wijziging is nodig om het decreet van 7 mei 2004 operationeel te maken. Sinds 2004 zijn er immers meerdere beslissingen genomen en ontwikkelingen geweest die nog niet in het SERV-decreet waren verwerkt[1]. Het voorontwerp brengt duidelijkheid en zorgt voor een nieuw en coherent kader waarbinnen de SERV kan functioneren. De Raad hoopt dan ook dat het voorontwerp spoedig kan worden goedgekeurd zodat het decreet daadwerkelijk in werking kan treden op 1 januari 2009.
2. Het voorontwerp past de structuur van het decreet van 7 mei 2004 aan teneinde de toegankelijkheid en duidelijkheid van het decreet te vergroten. De SERV kan deze doelstelling onderschrijven. Het is voor buitenstaanders inderdaad niet altijd eenvoudig om de verschillende taken en bevoegdheden van de SERV te onderscheiden[2]. De SERV zelf wil via duidelijke communicatie zorgen voor de benodige duidelijkheid, maar ook een heldere opbouw en structuur van het SERV-decreet kan daartoe bijdragen.

---

[1] Zie de lijst op pagina 1 van de memorie van toelichting bij het voorontwerp.

[2] Zie de bespreking op pagina 2 en 3 van de memorie van toelichting bij het voorontwerp.

3. Een belangrijke vernieuwing die in dat verband door het voorontwerp wordt ingevoerd, is het onderscheid in terminologie tussen enerzijds instellingen die functioneren of opdrachten die worden uitgevoerd *binnen de SERV* en waarvan de werking dus inhoudelijk wordt bepaald door de Raad, en anderzijds instellingen die functioneren of opdrachten die worden uitgevoerd *bij de SERV* en die wat de inhoudelijke werking betreft functioneel autonoom zijn maar waarvoor de Raad als publiekrechtelijke instelling en omwille van functionele synergieën en administratieve efficiëntie het Secretariaat waarneemt. De SERV verwelkomt deze vernieuwing en kan overigens – vanuit de jarenlange ervaring met al langer bestaande instellingen bij de SERV en de recente ervaring met de MORA – de vermelde voordelen van functionele synergieën en administratieve efficiëntie bevestigen.

4. Verschillende wijzigingen zijn ingegeven door het streven naar een goede afstemming met het recent gewijzigde decreet tot regeling van strategische adviesraden (SAR-decreet). De SERV waardeert dat die afstemming zodanig werd uitgewerkt dat er de SERV een exhaustief bedoelde regeling werd geconcipieerd. Dit was naar het oordeel van de Raad en gelet op de opdrachten van de SERV noodzakelijk om complexe regelgeving en risico's op inconsistenties te vermijden.

5. Het beleidsdomein waarnaar het SERV-decreet van 7 mei 2004 verwees voor de opdrachten van de Raad als strategische adviesraad (het beleidsdomein economie, werkgelegenheid en toerisme) bestaat als dusdanig niet meer. Deze bevoegdheden ressorteren nu onder verschillende beleidsdomeinen. In het voorliggende voorontwerp wordt de Raad aangeduid als strategische adviesraad voor de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, en voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.
   De SERV is tevreden dat zijn bevoegdheid als strategische adviesraad voor het *energiebeleid* wordt bevestigd. De SERV deelt deze bevoegdheid met de Minaraad, en meent dat een werkbare relatie tussen beide mogelijk is. Daartoe is binnen de Vlaamse regering reeds afgesproken dat de in deze de sociaal-economische dimensie van het beleidsveld Energie behandelt en de Minaraad de milieukundige dimensie, en dat de beide raden ook gemeenschappelijke adviezen kunnen formuleren. Dit gebeurt trouwens in de praktijk al vaak voor sociaal-economisch belangrijke milieudossiers.
   Wat zijn bevoegdheid voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein EWI betreft, wenst de Raad op te merken dat daaronder in elk geval ook het *innovatiebeleid* moet worden begrepen aangezien het economisch beleid moeilijk los kan worden gezien van het innovatiebeleid. De SERV waardeert dat de Vlaamse regering dit erkent, door in de memorie van toelichting te verduidelijken dat wat het beleidsveld "technologische innovatie" betreft, er dus eveneens twee adviesraden zijn: de Vlaamse Raad voor

Wetenschapsbeleid en de SERV. Ook hier is het volgens de SERV in de eerste plaats de verantwoordelijkheid van de beide instanties om te zorgen voor een werkbare relatie.

6. De SERV waardeert dat in het voorontwerp het grote maatschappelijk belang van de sociaal-economische overlegtaak van de SERV wordt bevestigd en dat daarom de omschrijving van de bevoegdheden van de SERV als overlegorgaan behouden blijft. Die bevoegdheden houden in dat de SERV uit eigen beweging of op verzoek een standpunt kan uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid en alle beleidsnota's, voorontwerpen van decreet en ontwerp van besluit, samenwerkingsakkoorden enzovoort, als die een sociaal-economische dimensie hebben. De Raad had evenwel graag gezien dat de verplichting om een dossier voor te leggen aan de SERV als overlegorgaan niet beperkt zou zijn tot voorontwerpen van decreet, maar ook betrekking zou hebben op strategische uitvoeringsbesluiten. Niet om over alle dossiers daadwerkelijk een standpunt uit te brengen, maar om de SERV in staat te stellen kennis te nemen van de inhoud van strategische uitvoeringsbesluiten en hun sociaal-economisch belang. Deze werkwijze zou tevens de goede wisselwerking bevorderen tussen de agenda van het sociaal overleg en de politieke agenda.
7. Voor het overige gaat de SERV akkoord met alle voorgestelde aanpassingen. Zij bevestigen en verankeren de huidige taken en bevoegdheden van de SERV alsook het specifieke karakter van de SERV als sociaal overlegorgaan. Hiermee wordt gezorgd voor een coherent, stabiel en rechtszeker kader dat noodzakelijk is om alle taken en bevoegdheden optimaal te kunnen uitvoeren.

3. Referentielijst

SERV, Advies over het voorontwerp van decreet tot regeling van strategische adviesraden, 15 mei 2002.

SERV, Advies over het voorontwerp van decreet inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, 10 september 2003

SERV, Advies over de wijziging van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden, 12 april 2006

SERV, Advies over de tweede wijziging van het decreet tot regeling van de strategische adviesraden, 7 juni 2006

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

LM

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 44.835/3
VAN 15 JULI 2008

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 juli 2008 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen en van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid", heeft het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [(1)], alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet brengt een aantal wijzigingen aan in het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen [(2)] en het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid.

De wijzigingen van het decreet van 7 mei 2004 zijn tweeledig.

Een eerste reeks wijzigingen strekt ertoe het onderscheid te verduidelijken tussen, enerzijds, de instellingen die functioneren of opdrachten uitvoeren binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (hierna: SERV) en waarvan de werking inhoudelijk wordt bepaald door de SERV en, anderzijds, de instellingen die functioneren of opdrachten uitvoeren bij de SERV en die, wat hun inhoudelijke werking betreft, autonoom zijn maar waarvoor de SERV het secretariaat waarneemt.

Een tweede reeks wijzigingen betreft het afstemmen van de SERV als strategische adviesraad op het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

(2) Artikel 26 van het decreet van 7 mei 2004 draagt aan de Vlaamse Regering op om de datum van inwerkingtreding van dat decreet te bepalen. Dit is tot op heden nog niet gebeurd.

De wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdt in dat de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MiNa-Raad) zal fungeren als strategische adviesraad van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

3. Blijkens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag heeft de Vlaamse Regering op 27 juni 2008 beslist de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten over het voorliggende ontwerp het advies in te winnen van de SERV. Dit advies werd niet meegedeeld aan de afdeling wetgeving van de Raad van State.

Indien de aan de afdeling wetgeving voorgelegde tekst ten gevolge van het voornoemde advies nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen haar voor een nieuw onderzoek worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 2

4. Met betrekking tot het begrip "representatieve organisaties" in het ontworpen artikel 3, § 1, eerste lid, van het decreet van 7 mei 2004 kan worden verwezen naar wat de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 36.111/1 van 11 december 2003 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 7 mei 2004 [(3)]:

> "Aan het begrip «representatieve organisaties», in artikel 2, § 2, eerste lid, van het ontwerp, kan een gedifferentieerde invulling worden gegeven en kan op die wijze worden geraakt aan de beginselen van syndicale vrijheid en gelijkheid. Om die reden zouden de basiscontouren van het betrokken begrip moeten worden uitgetekend in het ontwerp."

---

(3) *Parl. St.*, Vl. Parl., 2003-2004, nr. 2074/1, p. 61.

Artikel 5

5. Artikel 5, 1° en 2°, van het ontwerp heeft tot gevolg dat de rechtspositieregeling van het personeel van de SERV voortaan niet meer wordt vastgesteld door de Vlaamse Regering, maar door de SERV zelf wordt geregeld in zijn reglement van orde, dat weliswaar door de Vlaamse Regering dient te worden goedgekeurd, overeenkomstig artikel 7, § 3, tweede lid, van het decreet van 7 mei 2004.

Deze wijziging wordt in de memorie van toelichting verantwoord als volgt:

"Er kunnen overtuigende argumenten aangehaald worden waarom de SERV deze bevoegdheid dient te hebben:

- De aan de SERV toegekende functie van sociaal-economisch overlegorgaan impliceert dat de SERV in feite en in rechte voor zijn werking over een maximum aan autonomie moet beschikken. Immers, slechts in de mate dat de Vlaamse sociale partners onbelemmerd de contouren en de inhoud van het overleg kunnen vastleggen, zal het ook vruchten afwerpen. Het spreekt voor zich dat gefundeerd sociaal-economisch overleg niet kan zonder een performant secretariaat. In het kader van een maximale autonomie en verantwoordelijkheid wat betreft de organisatie van het sociaal-economisch overleg dient de SERV, zoals tot nu, zelf het statuut van zijn personeel en de personeelsformatie te kunnen vastleggen, uiteraard mits goedkeuring door de Vlaamse Regering.

- Het feit dat personeelsleden van de SERV eveneens het drieledig overleg binnen VESOC ondersteunen versterkt de eigenheid van de SERV ten aanzien van andere adviesorganen, en meteen ook de noodzaak om met een maximale autonomie zijn logistieke ondersteuning uit te bouwen.

Bovenstaande argumentatie is niet nieuw en werd in het verleden trouwens door de Vlaamse Regering reeds meermaals onderschreven:

- In uitvoering van de kaderwet van 15 juli 1970 werd onder meer de Gewestelijke Economische Raad van Vlaanderen (GERV) opgericht. Bij Koninklijk Besluit van 13 juni 1975 werd het organiek reglement houdende regeling inzake het personeel van de GERV goedgekeurd. De GERV, als instelling *sui generis*, had de bevoegdheid de personeelsformatie en rechtspositie van zijn personeel te regelen;

- Op 12 februari 1992 werd het voorrmelde KB van 13 juni 1975 vervangen door het Besluit van de Vlaamse Regering houdende goedkeuring van het organiek reglement tot vaststelling van de regeling inzake het personeel van de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV) en van de personeelsformatie, gewijzigd door het Besluit van de Vlaamse Regering van 12 juni 1995.

Door de toenmalige vice-voorzitter van de Vlaamse Regering, N. De Batselier, werd in een nota dd. 17 januari 1992 aan het sectorcomité XVIII naar aanleiding van de voorgestelde regeling inzake het personeel expliciet de

.../...

noodzakelijke eigenheid van het personeel erkend. Hij onderstreept dat «de veelheid en de complexiteit van de aan de SERV toegewezen opdrachten een personeelsbestand vereisen dat voldoende gespecialiseerd is met hoge kwalificatie en tegelijkertijd over een groot aanpassingsvermogen moet beschikken. Daarom moet aan het personeel ook de nodige loopbaanperspectieven geboden worden, temeer omdat in het nieuwe organiek reglement detachering naar een ministerieel kabinet uitgesloten wordt voor het directie- en kaderpersoneel».

Naar aanleiding van de aanpassing van het vermelde Besluit van de Vlaamse Regering dd. 12 januari 1992 onderstreepte toenmalig Minister-president, L. Van den Brande in een nota aan de Vlaamse Regering de instellingsspecifieke kenmerken van de SERV. Deze zijn dermate dat de SERV als instelling niet ressorteert onder het APKB en derhalve ook niet zal vallen onder het uit te werken stambesluit. Decretaal legt de SERV zelf het statuut van zijn personeel en de personeelsformatie vast, met dien verstande dat de wijzigingen slechts van kracht worden na goedkeuring door de Vlaamse Regering.

Aangezien voorgaande argumentatie nog steeds actueel is, werd het personeel van de SERV in artikel 1.2 van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006 uitgesloten uit het toepassingsgebied van het Raamstatuut.

Voorgaande elementen verantwoorden dat voor de SERV een andere regeling wordt uitgewerkt dan voor de strategische adviesraden.

Bijgevolg wordt de bestaande delegatie aan de SERV om de rechtspositie van haar personeel te regelen, gehandhaafd."

Het komt toe aan de decreetgever om te oordelen of deze argumenten een dergelijke verregaande delegatie aan de SERV kunnen rechtvaardigen. Daarbij moet alleszins voor ogen worden gehouden dat de bestaande regeling, waarbij de Vlaamse Regering de rechtspositie van het personeel van de SERV door middel van een instellingsspecifiek besluit regelt, geenszins betekent dat in een dergelijke regeling de specificiteit en de autonomie van de instelling niet tot uiting kan komen.

In ieder geval moet worden opgemerkt dat, ondanks de ruime autonomie waarover de SERV overeenkomstig de ontworpen bepalingen zou beschikken, deze ertoe gehouden blijft om die bevoegdheden uit te oefenen met inachtneming van het geldende juridische kader, hetgeen onder meer inhoudt dat de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut, bedoeld in artikel 87, § 4, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, moeten worden geëerbiedigd.

Artikel 14

6. Het ontworpen artikel 15*bis*, §§ 3 tot 5, van het decreet van 7 mei 2004 zou beter moeten worden afgestemd op de verscheidene procedurestappen die worden vermeld in artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.

Voor wat betreft de ontworpen paragraaf 4 moet daarenboven worden opgemerkt dat het niet de SERV, maar wel de Vlaamse Regering is die overeenkomstig artikel 6, 4°, van het decreet van 30 april 2004 de standaarden bepaalt. De SERV geeft enkel een advies over deze standaarden.

Artikel 23

7. Met betrekking tot het ontworpen artikel 23, § 3, 2°, van het decreet van 7 mei 2004 kan worden herhaald wat de afdeling wetgeving heeft opgemerkt in het reeds vermelde advies 36.111/1 [(4)], met name dat het geheel aan het oordeel van de Vlaamse Regering wordt gelaten of zij al dan niet het advies van de SERV zal vragen over de betrokken ontwerpen van besluit. Het is immers de Vlaamse Regering zelf die invulling dient te geven aan het begrip "basisuitvoeringsbesluiten", waarvan de inhoud niet aan een welomlijnde juridische categorie van normatieve teksten refereert.

De afdeling wetgeving vraagt zich dan ook af of aan de hand van de toepassingspraktijk van deze bepaling sinds haar invoering in het decreet van 7 mei 2004, er thans geen meer concrete criteria kunnen worden geformuleerd met inachtneming waarvan de Vlaamse Regering het begrip "basisuitvoeringsbesluiten" zal moeten toepassen.

---

(4) *Parl. St.*, Vl. Parl., 2003-2004, nr. 2074/1, p. 69.

LM

44.835/3

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. MOONS,	staatsraad, voorzitter,
	W. VAN VAERENBERGH, J. VAN NIEUWENHOVE,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevrouw I. VERHEVEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. MOONS

ONTWERP VAN DECREET

De Vlaamse Regering,

Op voorstel van de minister-president van de Vlaamse Regering en de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel;

Na beraadslaging,

Besluit:

De minister-president van de Vlaamse Regering is ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

HOOFDSTUK I

Inleidende bepaling

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschaps- en gewestaangelegenheid.

HOOFDSTUK II

Wijziging van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

Artikel 2

In artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 inzake de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §1 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De Raad is het orgaan waarbinnen het sociaal-economische overleg plaatsvindt tussen de representatieve organisaties van de werknemers, de werkgevers, de middenstand en de landbouw.";

2° §2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. Naast de opdracht, vermeld in §1, functioneert de Raad tevens als de strategische adviesraad voor de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid, Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie, en voor het beleidsveld Energie van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.

De opdracht van de Raad als strategische adviesraad voor het beleidsveld Energie heeft betrekking op de sociaaleconomische dimensie.";

3° in §3 worden de woorden "voor het beleidsdomein dat betrekking heeft op het economisch beleid, het tewerkstellingsbeleid en het toerisme" geschrapt;

4° er worden een §4, §5 en §6 toegevoegd, die luiden als volgt:

"§4. Naast de hoedanigheden, vermeld in §1 en §2, heeft de Raad ook bijzondere opdrachten zoals vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 2.

§5. Bij de Raad zijn de bijzondere overleginstanties, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3, opgericht.

§6. Bij de Raad zijn tevens de Mobiliteitsraad van Vlaanderen, vermeld in hoofdstuk Vbis, en de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid, vermeld in hoofdstuk Vter, werkzaam als strategische adviesraad.".

Artikel 3

Aan artikel 5 van hetzelfde decreet wordt een §8 toegevoegd, die luidt als volgt:

"§8. De bepalingen van §7 zijn van overeenkomstige toepassing op de bijzondere overleginstanties die bij de Raad zijn opgericht, zoals vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3.".

Artikel 4

In artikel 6 van hetzelfde decreet worden de woorden "dat in een hiërarchische verhouding staat tot

de minister tot wiens bevoegdheid de Raad behoort" geschrapt.

Artikel 5

In artikel 7 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt het eerste lid opgeheven;

2° in §3 wordt een punt 6°bis ingevoegd, dat luidt als volgt:

"6°bis de regeling inzake het personeel;";

3° in §4, eerste lid, worden de woorden "artikel 16, §4," vervangen door de woorden "artikel 16, §4, en artikel 19, §4," en worden de woorden "afdeling II van hoofdstuk IV" vervangen door de woorden "afdeling 2 en afdeling 3 van hoofdstuk IV";

4° in §4, tweede lid, worden tussen de woorden "reglement van orde" en "is onderworpen" de woorden ", opgesteld door de commissie, werkgroepen of andere organismen, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 2," ingevoegd.

Artikel 6

In artikel 9 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° §2 wordt vervangen door wat volgt:

"§2. De Raad stelt jaarlijks een begroting en een rekening op en voert een boekhouding volgens de wijze die de Vlaamse Regering bepaalt.

De controle op de financiële toestand en de certificering van de jaarrekening wordt opgedragen aan een bedrijfsrevisor, lid van het Instituut der Bedrijfsrevisoren. De bedrijfsrevisor kan toezicht ter plaatse uitoefenen op de comptabiliteit en de verrichtingen van de Raad. Hij mag te allen tijde alle bewijsstukken, staten, inlichtingen of toelichtingen opvragen die betrekking hebben op de ontvangsten, de uitgaven, de activa en de schulden.

Het Rekenhof is gemachtigd om de rekening van de Raad te controleren.";

2° §3 wordt opgeheven.

Artikel 7

Artikel 10 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 10

De Raad beschikt over een eigen secretariaat dat belast is met de administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van zijn algemene, bijkomende en bijzondere opdrachten.

De Raad verzekert tevens het secretariaat van de bijzondere overleginstanties, vermeld in hoofdstuk IV, afdeling 3, en van de strategische adviesraden, vermeld in hoofdstuk Vbis en hoofdstuk Vter.

De Raad zorgt tevens voor de nodige administratieve en materiële opvang en verzorgt het secretariaat van het overleg tussen de Vlaamse Regering en de sociale partners in het Vlaams Economisch en Sociaal Overlegcomité.".

Artikel 8

Aan hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt een artikel 10bis toegevoegd, dat luidt als volgt:

"Artikel 10bis

§1. De Raad heeft jaarlijks, voor de aanvang van het werkjaar, een overleg met de Vlaamse Regering over zijn werkprogramma.

§2. De Vlaamse Regering stelt de Raad uit eigen beweging op structurele wijze alle informatie ter beschikking die noodzakelijk is voor de overlegopdracht, vermeld in artikel 11, en de adviesopdracht, vermeld in artikel 20.

§3. De structurele informatie-uitwisseling tussen de Vlaamse Regering en de Raad wordt veruitwendigd in een protocol tussen de Vlaamse Regering en de Raad.

§4. De Raad kan de personeelsleden van de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid verzoeken om de nodige technische toelichting te verschaffen.

§5. De Vlaamse Regering geeft duiding en toelichting aan de Raad bij haar beslissing over de standpunten,

vermeld in artikel 11, §2, en de adviezen, vermeld in artikel 20, §3.”.

Artikel 9

Aan hoofdstuk III van hetzelfde decreet wordt een artikel 10ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Artikel 10ter

De Raad brengt elk jaar verslag uit van zijn werkzaamheden. Dat jaarverslag wordt voor 15 mei van het volgende jaar bezorgd aan de Vlaamse Regering en aan het Vlaams Parlement.”.

Artikel 10

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

“Artikel 11

§1. In het kader van artikel 3, §1, van dit decreet beschikt de Raad over een algemene bevoegdheid om op eigen initiatief sociaaleconomisch overleg te plegen, over alle aangelegenheden als vermeld in artikel 39 of in artikelen 127, 128 of 129 van de Grondwet of over alle aangelegenheden waaromtrent het akkoord, de betrokkenheid of het advies van het Vlaamse Gewest vereist is, voor zover deze aangelegenheden een sociaaleconomische dimensie hebben.

Onverminderd andere bepalingen van dit decreet kan de Raad aan de uitkomst van het overleg, vermeld in het eerste lid, naar goeddunken een interne of externe mededeling verbinden.

§2. De Vlaamse Regering verzoekt de Raad om sociaaleconomisch overleg te plegen over:

1° alle voorontwerpen van decreet die een sociaaleconomische dimensie hebben, uitgezonderd de voorontwerpen van decreet betreffende de begrotingen en de voorontwerpen van decreet die aan de Raad worden voorgelegd ingevolge artikel 20;

2° alle voorontwerpen van decreet houdende oprichting, afschaffing of wijziging van bevoegdheden van instellingen waarvan de opdracht een sociaaleconomische dimensie heeft en die onder de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest of van de Vlaamse Gemeenschap ressorteren, uitgezonderd de voorontwerpen van decreet die aan de Raad worden voorgelegd ingevolge artikel 20;

3° alle voorontwerpen van wet of van koninklijk besluit die een sociaaleconomische dimensie hebben en waarvoor met toepassing van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen het akkoord van de Vlaamse Regering is vereist.

Het sociaaleconomisch overleg, vermeld in het eerste lid, resulteert in een standpunt van de Raad dat aan de Vlaamse Regering wordt meegedeeld.”.

Artikel 11

In artikel 13 van hetzelfde decreet worden de woorden “de artikelen 16, 17 en 19” vervangen door de woorden “hoofdstuk IV, afdeling 3”.

Artikel 12

In hoofdstuk IV, afdeling 2, van hetzelfde decreet wordt het opschrift van onderafdeling 1 vervangen door wat volgt:

“Onderafdeling 1. Stichting Innovatie & Arbeid”.

Artikel 13

In artikel 15 van hetzelfde decreet, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. Binnen de Raad is er een stichting, genaamd “Stichting Innovatie & Arbeid”.”.

Artikel 14

In hoofdstuk IV, afdeling 2, van hetzelfde decreet wordt een onderafdeling 2, bestaande uit artikel 15bis, ingevoegd, die luidt als volgt:

“ ONDERAFDELING 2

Beroepscompetentieprofielen en standaarden

Artikel 15bis

§1. Hetzij op eigen initiatief, hetzij op verzoek van de Vlaamse Regering, hetzij op verzoek van de sociale partners van een bedrijfstak of een samenhangend geheel van bedrijfstakken, ontwikkelt en bepaalt de Raad beroepscompetentieprofielen.

§2. Zoals bepaald in artikel 7, §2, tweede lid, van het decreet van 18 januari 2002 betreffende de eindtermen, de ontwikkelingsdoelen en de specifieke eindtermen in het voltijds en buitengewoon secundair onderwijs legt de Raad de profielen vast.

§3. Zoals bepaald in artikel 6, 3°, van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, werkt de Raad op verzoek van de Vlaamse Regering voor de beroepen, vermeld in artikel 6, 1°, van het voormelde decreet, de profielen uit.

§4. De Raad ontwikkelt en adviseert de standaarden, vermeld in het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid, en zoals omschreven in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid.”.

Artikel 15

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt na artikel 15bis het volgende opschrift ingevoegd:

“Afdeling 3. Bijzondere overleginstanties, opgericht bij de Raad”.

Artikel 16

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 15bis en artikel 16 het opschrift “Onderafdeling 2. Sectorale commissies” vervangen door “Onderafdeling 1. Sectorale commissies”.

Artikel 17

In artikel 16 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° In §2, derde lid, worden de tweede en de derde zin geschrapt;

2° er wordt een §7 toegevoegd, die luidt als volgt:

“§7. Bij de Raad is er een coördinerend bestuur voor de sectorale commissies, dat samengesteld is uit de voorzitter en de leden van het dagelijks bestuur van de Raad en de voorzitters en ondervoorzitters van de sectorale commissies.

Het coördinerend bestuur is belast met:

1° het ordenen en op elkaar afstemmen van werkmethodes tussen de sectorale commissies onderling en met de Raad;

2° het uitwisselen van inlichtingen tussen de sectorale commissies onderling en met de Raad;

3 ° het bespreken van kwesties van gemeenschappelijk belang.”.

Artikel 18

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 16 en artikel17 het opschrift “Onderafdeling 3. Vlaamse Havencommissie” vervangen door “Onderafdeling 2. Vlaamse Havencommissie”.

Artikel 19

In artikel 17 van hetzelfde decreet, wordt §1 vervangen door wat volgt:

“§1. Bij de Raad is een commissie opgericht die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het havenbeleid, hierna te noemen de Vlaamse Havencommissie.”.

Artikel 20

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt onderafdeling 4, bestaande uit artikel 18, vervangen door wat volgt:

“ONDERAFDELING 3

Vlaamse Luchthavencommissie

Artikel 18

§1. Bij de Raad is een commissie opgericht die de Vlaamse Regering adviseert bij de voorbereiding van het luchthavenbeleid, hierna te noemen de Vlaamse Luchthavencommissie.

§2. De Vlaamse Luchthavencommissie hanteert een geïntegreerde benadering van het luchtvaart- en luchthavenbeleid, waarbij sociaaleconomische, ruimtelijke, mobiliteits- en milieueffecten tegelijkertijd worden afgewogen.

§3. De Vlaamse Luchthavencommissie kan op eigen initiatief of op vraag van de Vlaamse Regering studies en aanbevelingen richten aan de Vlaamse Regering.

§4. De Vlaamse Regering bepaalt nadere regels met betrekking de bevoegdheid, de samenstelling en de werking van de Vlaamse Luchthavencommissie.".

Artikel 21

In hoofdstuk IV van hetzelfde decreet wordt tussen artikel 18 en artikel 19 het opschrift "Onderafdeling 5. Commissie Diversiteit" vervangen door "Onderafdeling 4. Commissie Diversiteit".

Artikel 22

In artikel 19 van hetzelfde decreet worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in §2 wordt het eerste lid vervangen door wat volgt:

"De Commissie Diversiteit is samengesteld uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van de volgende drie groepen:

1° de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw;

2° de representatieve organisaties van de werknemers;

3° de representatieve organisaties van de groepen, vermeld in §1, tweede lid.";

2° in §2 wordt het derde lid vervangen door wat volgt:

"De leden en plaatsvervangende leden van de representatieve organisaties van de werkgevers, de middenstand en de landbouw, en van de representatieve organisaties van de werknemers worden aangewezen door de Raad. De Vlaamse Regering wijst de representatieve organisaties aan van de groepen, vermeld in §1, tweede lid.";

3° in §2, vierde lid, wordt de tweede zin geschrapt;

4° §4 wordt vervangen door wat volgt:

"§4. De Commissie Diversiteit stelt een reglement van orde op. Dat reglement van orde is onderworpen aan de goedkeuring van de Vlaamse Regering.";

5° in §5, eerste lid, worden de woorden "De Raad kan de Commissie Diversiteit verzoeken" vervangen door de woorden "Onverminderd artikel 13 kan de Raad de Commissie Diversiteit verzoeken";

6° in §5, tweede lid, worden de woorden "richten aan de Raad" vervangen door de woorden "uitbrengen".

Artikel 23

Artikel 20 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt:

"Artikel 20

§1. Voor de beleidsdomeinen Diensten voor het Algemeen Regeringsbeleid en Werk en Sociale Economie, voor het gedeelte Economie van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie en voor het beleidsveld Energie, geldt de Raad als strategische adviesraad zoals vermeld in artikel 2 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden.

§2. In de hoedanigheid, vermeld in §1, vervult de Raad voor de genoemde beleidsdomeinen de volgende opdrachten:

1° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over de hoofdlijnen van het beleid;

2° bijdragen tot het vormen van een beleidsvisie;

3° de maatschappelijke ontwikkelingen volgen en interpreteren;

4° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorontwerpen van decreet van de Vlaamse Regering;

5° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over voorstellen van decreet;

6° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering;

7° reflecties leveren over de bij het Vlaams Parlement ingediende beleidsnota's;

8° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over ontwerpen van samenwerkingsakkoord die de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest wil sluiten met de Staat of met andere gemeenschappen en gewesten;

9° uit eigen beweging of op verzoek advies uitbrengen over beleidsvoornemens, beleidsplannen en regelgeving in voorbereiding op het niveau van de Europese Unie, alsook over internationale verdragen in voorbereiding.".

§3. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over:

1° de voorontwerpen van decreet, vermeld in §2, 4°;

2° de ontwerpen van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in §2, 6°, die van strategisch belang zijn. Dat zijn ontwerpen van reglementair of organiek besluit die uitvoering geven aan de inhoud van een decreet en waarvan de Vlaamse Regering beslist dat het basisuitvoeringsbesluiten zijn.

§4. Alle adviezen die de Raad uitbrengt, zijn openbaar.
§5. De opdrachten, vermeld in §2, doen geen afbreuk aan de andere taken, opdrachten en bevoegdheden van de Raad, vermeld in het decreet.".

Artikel 24

In artikel 22bis van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 juli 2006, worden de woorden "Binnen de Raad" vervangen door de woorden "Bij de Raad".

Artikel 25

In artikel 22ter van hetzelfde decreet, ingevoegd bij het decreet van 7 december 2007, worden de woorden "Binnen de Raad" vervangen door de woorden "Bij de Raad".

Artikel 26

In artikel 24 van hetzelfde decreet worden de woorden "afdeling II van hoofdstuk IV" vervangen door de woorden "hoofdstuk IV, afdeling 2 en afdeling 3,".

HOOFDSTUK III

Wijziging aan het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid

Artikel 27

In artikel 11.1.2 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, ingevoegd bij decreet van 30 april 2004, wordt tussen het eerste en het tweede lid een nieuw lid ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Deze Raad functioneert als de strategische adviesraad van het beleidsdomein Leefmilieu, Natuur en Energie.".

HOOFDSTUK IV

Wijziging aan het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid

Artikel 28

In artikel 6 van het decreet van 30 april 2004 betreffende het verwerven van een titel van beroepsbekwaamheid wordt punt 4° vervangen door wat volgt:

"4° de SERV ontwikkelt op basis van de beroepscompetentieprofielen, bedoeld in 3°, de standaarden. Een standaard wordt afgeleid uit een beroepsprofiel en omvat de selectie van competentievereisten die noodzakelijk worden geacht voor de uitoefening van een bepaald beroep. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de SERV de standaarden.".

HOOFDSTUK V

Slotbepaling

Artikel 29

De Vlaamse Regering bepaalt de datum waarop dit decreet in werking treedt.

Brussel, 3 oktober 2008.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Kris PEETERS

De viceminister-president en Vlaams minister van Werk, Onderwijs en Vorming,

Frank VANDENBROUCKE

De Vlaamse minister van Mobiliteit, Sociale Economie en Gelijke Kansen,

Kathleen VAN BREMPT

De Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel,

Patricia CEYSENS