

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
uitgebracht door de heren Tom Dehaene en Felix Strackx
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Luc Martens.

Vaste leden:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack, de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

mevrouw Sonja Claes, de heer Tom Dehaene, mevrouw Vera Jans, de heer Luc Martens;

de dames Margriet Hermans, Anne Marie Hoebeke, Vera Van der Borgh;

de heer Bart Caron, mevrouw Elke Roex, de heer Bart Van Malderen.

Plaatsvervangers:

de heer Erik Arckens, mevrouw Agnes Bruyninckx, de heer Johan Deckmyn, mevrouw An Michiels, de heer Leo Pieters;

de heer Paul Delva, de dames Cindy Franssen, Kathleen Helsen, Tinne Rombouts;

de dames Hilde Eeckhout, Fientje Moerman, de heer Bob Verstraete;

de dames Else De Wachter, Michèle Hostekint, de heer Flor Koninckx.

Toegevoegde leden:

mevrouw Helga Stevens;

mevrouw Mieke Vogels.

*Zie ook:***12-A** (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

12 (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17-A (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

18-A (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

*Zie:***19-B** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand
- Nr. 3-C: Verslag namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme
- Nr. 3-D: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 3-E: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie
- Nr. 3-F: Verslag namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 3-G: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
- Nr. 3-H: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs, Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 3-I: Verslag namens de Commissie voor Openbare Werken, Mobiliteit en Energie

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door de heer Steven Vanackere, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	4
1. Inleiding.....	4
2. Programma GA: Apparaatskredieten	4
3. Programma GC: Algemeen	4
4. Programma GD: Gezondheidsbeleid en zorgbeleid voor gezinnen en ouderen.....	4
5. Programma GE: Jongerenzorgbeleid.....	5
6. Programma GF: Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen	5
7. Programma GG: Beleid inzake personen met een handicap	5
II. Bespreking	6
1. Vragen van de leden	6
2. Antwoord van de heer Steven Vanackere, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.....	8
III. Indicatieve stemming	10
Bijlage: Programma GB – Provisies, Besteding basisallocatie 0107 – Provisioneel krediet vrije beleidsruimte.....	13

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak de haar toegewezen decreetsbepalingen en programma's van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 op 30 september en 7 oktober 2008.

Dit ontwerp van decreet werd besproken in samenhang met het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2008 (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08, nr. 1824/1).

I. TOELICHTING DOOR DE HEER STEVEN VANACKERE, VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

1. Inleiding

Tijdens de eerste budgetcontrole van 2008 steeg de begroting voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin met 18 miljoen euro. Tegelijk werd 100 miljoen euro in het Zorgfonds gestort. De tweede budgetcontrole verhoogt het beleidsbudget met 58 miljoen euro.

De kredieten worden geanalyseerd aan de hand van de beleidskredieten, en niet aan de hand van de betaalkredieten. De indexatie neemt, naar analogie met voorgaande jaren en voorgaande budgetcontroles, een belangrijk aandeel van de stijging in.

Door het lange traject van de tweede budgetcontrole zijn diverse herverdelingen doorgevoerd, telkens door middel van de geëigende herverdelingsmechanismen, die het mogelijk maken gedurende een jaar budgetten te verdelen binnen het programma en provisionele budgetten te verdelen over verschillende programma's. Als gevolg van de herverdelingen dienen de cijfers nog aangepast. Daartoe zal de Vlaamse Regering amendementen indienen. De toelichting gaat uit van de reeds geamendeerde cijfers.

2. Programma GA: Apparaatskredieten

Bij het programma ter financiering van de werking van het ministerie Welzijn, Volksgezondheid en

Gezin (WVG) wordt een extra budget van 2,7 miljoen euro toegekend voor indexering, en met het oog op de verdere uitvoering van het sectoraal akkoord 2005-2007.

Vanuit het Beheerscomité Sociale Maribel van de Overheidssector is een extra budget van 134.000 euro (535.000 euro op kruissnelheid vanaf 2009) ter beschikking gesteld voor bijkomende tewerkstelling in de non-profitsector.

De *minister* merkt op dat het Beheerscomité deze informatie laat heeft meegedeeld waardoor het pas op 4 juli 2008 kon worden goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Door de late goedkeuring kon het onmogelijk in de tweede begrotingscontrole 2008 worden opgenomen. De minister zegt dat dit punt zal worden rechtgezet door middel van een regeringsamendement.

3. Programma GC: Algemeen

Binnen programma GC stijgen de kredieten ter preventie van armoede met 100.000 euro. Met de bijkomende middelen moet het Vlaams Centrum Schuldbeïndeling (VCS), dat zijn basiswerking startte in 2007, een antwoord geven op de stijgende energieschulden en de complexiteit na de vrijmaking van de energiemarkten. Het VCS is gestart met een helpdesk voor energieschulden waar men terecht kan met juridische vragen. Daarnaast gaan de bijkomende middelen naar een preventieproject gericht op jongeren.

4. Programma GD: Gezondheidsbeleid en zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

De middelen voor programma GD stijgen met 12,5 miljoen euro.

In zijn toelichting staat de *minister* in de eerste plaats stil bij het Zorgfonds. Uit de geïnde ledenbijdragen in 2007 kan worden afgeleid dat de inningsgraad hoger ligt dan vooropgesteld in de begroting 2007, namelijk 95,8 percent. In de initiële begroting 2008 is de inningsgraad al verhoogd tot 96,2 percent. Na analyse van de inningsgraad in 2007 wordt dat cijfer opgetrokken tot 97 percent. De inkomsten uit ledenbijdragen stijgen daardoor met zo'n 800.000 euro. Daaruit kan worden afgeleid dat het draagvlak voor

de inning van bijdragen aan het Zorgfonds in Vlaanderen vrij breed is.

Bij de begrotingsopmaak werden de inkomsten uit de administratieve geldboete gelijkgezet met de geraamde uitgaven. Omdat er intussen voldoende ervaring aanwezig is om de inkomsten uit de administratieve geldboete correct in te schatten, is bij de opmaak van de begroting 2008 van dat principe afgepast. Ervaring leert dat mag worden uitgegaan van een inningsgraad van 25 percent per mailing. De jaarlijkse mailing van 2008 werd in februari verstuurd. Er werden administratieve geldboeten en achterstallige bijdragen gevorderd bij 25.586 personen. Het gemiddeld gevorderde bedrag bedraagt 285 euro. De inkomsten worden bijgevolg geraamd op 1.823.000 euro. Daarnaast worden nog inkomsten verwacht uit de mailings van 2005 en 2006, waarbij de inkomsten gelijkgezet worden met de verwachte uitgaven voor deze mailings. De totale inkomsten voor de drie jaar worden geraamd op 3,2 miljoen euro.

Na verwerking van de toestand van het reservefonds per 31 december 2007 wordt de stand van het demografisch reservefonds per eind 2008 geraamd op 798.525.000 euro.

Op 19 september 2008 is de Vlaamse Regering ingegaan op het voorstel van minister Steven Vanackere om 100 miljoen euro extra te storten in het reservefonds van het Zorgfonds. Het geld zal door middel van een herverdeling als een dotatieverhoging gerealiseerd worden in oktober 2008 en valt zodoende buiten het bestek van de tweede budgetcontrole. Tegen eind 2008 zal het totale Zorgfondsbudget zo'n 900.000.000 euro bedragen.

5. Programma GE: Jongerenzorgbeleid

Het beleidsbudget binnen het programma Jongerenzorgbeleid neemt toe met 6,3 miljoen euro, middelen die onder meer zullen worden ingezet om het aantal pleegplaatsingen, preventieve sociale acties en internaatplaatsingen uit te breiden. Aan de hand van een extra machtiging zijn de nodige middelen beschikbaar om gronden en gebouwen van de Succursale aan te schaffen. Deze gronden en gebouwen zijn nog steeds eigendom van het federale ministerie van Defensie en liggen vlakbij de gemeenschapsinstelling van Ruiselede. Op termijn moet een uitbreiding met 40 plaatsen mogelijk zijn.

Daarnaast is in middelen voorzien voor de noodzakelijke infrastructuurwerken voor uitbreiding van het geïndividualiseerd residentieel traject voor meisjes in Beernem. Dit punt wordt door middel van een regeringsamendement toegevoegd.

6. Programma GF: Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen

De dotatie aan Kind en Gezin neemt toe met 9,2 miljoen euro. Op die manier worden de lokale diensten voor buurtgerichte opvang structureel ingebed, met een budget van 166.000 euro. De bijkomende middelen vangen daarnaast het effect op van de verhoging van het gemiddelde minimummaandinkomen op de te betalen RSZ-bijdragen (RSZ: Rijksdienst voor Sociale Zekerheid) in het kader van het sociaal statuut van de onthaalouders. Daartoe wordt 202.000 euro vrijgemaakt.

Er wordt bovendien een budget van 2,8 miljoen euro vrijgemaakt om de uitbreiding van het gesubsidieerde aanbod kinderopvang op te starten.

Mevrouw *Vera Van der Borcht* vraagt of deze extra middelen enkel gebruikt zullen worden om het gesubsidieerd aanbod in de kinderopvang uit te breiden. Op welke manier zijn de andere maatregelen waarover de regering heeft beslist, verwerkt in de tweede begrotingscontrole?

Minister *Steven Vanackere* antwoordt dat de andere maatregelen terug te vinden zijn in de eerste begrotingscontrole of terug te vinden zullen zijn in de begroting 2009. Hij benadrukt de omvang van de inspanning om zowel het aanbod uit te breiden als betaalbaar te houden. Zowel de zelfstandige als de gesubsidieerde sector zijn aan bod gekomen.

7. Programma GG: Beleid inzake personen met een handicap

De dotatie aan het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH) neemt toe met 16,2 miljoen euro. Een budget van 265.000 euro wordt overgeheveld naar het beleidsdomein Werk, voor de doventolkuren 'Arbeidssituaties', die niet langer onder het beleidsdomein Welzijn ressorteren. Middelen en ondersteuning blijven bestaan maar verschuiven naar een ander beleidsdomein. Ook naar het

beleidsdomein Werk en Sociale Economie, wordt het pro rata gedeelte van 150.000 euro van de betoelaging voor multidisciplinaire verslagen overgedragen, waarbij om een toeleiding naar arbeid en tewerkstelling wordt gevraagd. Vanaf 1 oktober 2008 behoort de terugbetaling ervan niet meer tot de taken van het VAPH.

De uitgavenkredieten van de residentiële sector verhogen met 3.500.000 euro met het oog op de versnelde financiële afwikkeling van de dagprijsdossiers in 2008. Het uitbetalingsritme moet op niveau blijven ondanks de licht gestegen afrekeningsratio's die in het afgelopen dienstjaar werden genoteerd in de dagprijzen 2005. Er zijn reeds 24 maanden verlopen sedert het bewuste kalenderjaar en 18 maanden sedert het opsturen van het dossier.

Er werd een bijblad van het VAPH goedgekeurd, waarbij het ingeschreven Uitbreidingsbeleid 2008 ad 11.500.000 euro over de diverse begrotingsposten is verdeeld. De tweede budgetcontrole neemt deze verdeling over.

Net als andere jaren, wordt voor de doventolken het aantal subsidieerbare uren verhoogd. Het betreft uitsluitend uren 'leefsituaties', gezien de overdracht van de tolkuren voor 'arbeidssituaties' naar het beleidsdomein Werk. Daartoe wordt in 2008 een begroting van 25.000 euro ingeschreven, wat in 2009 op recurrente basis een aangroei met 50.000 euro betekent. In een volgende fase zal het urencontingent voor de betoelaging van het Communicatie- en Assistentiebureau (CAB) worden aangepast, na afstemming van de nieuw berekende bemiddelingskost overeenkomstig de onderhandelingen met het departement Onderwijs.

Doordat de subsidie-enveloppe van de Centra voor Ontwikkelingsstoornissen (COS) verhoogt, kunnen vanaf 1 juli 2008 150 bijkomende capaciteitseenheden of diagnoseprocessen vergoed worden. Op die manier wil men wachtlijsten vermijden. Tevens neemt de eenheidsprijs toe met 82,21 euro. Begrotingsmatig betekent dit een aangroei met 265.000 euro, of 530.000 euro op jaarbasis.

Een ander belangrijk nieuw element is de lancering van het experiment PGB, het persoonsgebonden budget. Er is voorzien in een budget van vier miljoen

euro op jaarbasis, wat neerkomt op een kredietverhoging met één miljoen euro in 2008. Voor eventuele bijkomende inschalingskosten wordt in 2008 een enveloppe van 50.000 euro gereserveerd.

De tweede begrotingscontrole bevat voorts oplossingen voor personen met een handicap met een knelpunt dossier. Er is vastgesteld dat deze mensen om uiteenlopende redenen geen oplossing krijgen na gewone zorgbemiddeling of van reguliere voorzieningen. Voor 2008 is 650.000 euro extra vrijgemaakt om deze personen dankzij een aangepast budget oplossingen aan te bieden, nadat voorwaarden en procedures vastgelegd zijn voor de behandeling van dergelijke dossiers door de regionale overlegorganen. Op recurrente basis betekent het een kredietverhoging van twee miljoen euro.

Om bijkomende persoonlijk assistentiebudgetten of PAB's toe te kennen, is op jaarbasis zeven miljoen euro gereserveerd. De minister zegt dat alle aanvragen in aanmerking komen met ernstscore 5 (de hoogste score bij de PAB-inschaling), die voor 31 december 2007 zijn ingediend. Op die manier geldt voor deze groep van zorgvragers een zorggarantie. Kredietmatig wordt een aanvulling van 2,9 miljoen euro ingeschreven in de tweede begrotingscontrole.

De resterende 18,9 miljoen euro op kruissnelheid wordt verdeeld over de residentiële en de ambulante voorzieningen voor de creatie van zowat 900 nieuwe semiresidentiële, residentiële of ambulante opvangplaatsen.

Een interne herallocatie van 3,5 miljoen euro maakt het mogelijk vorm te geven aan de snelprocedure voor jongeren vanaf 6 jaar met snel degeneratieve aandoeningen, naar analogie met de snelprocedure PAB voor volwassenen.

II. BESPREKING

1. Vragen van de leden

Inleidende opmerkingen

Voor de heer *Felix Strackx* bestaat de begrotingswijziging voornamelijk uit indexaanpassingen, die op

de begroting wegen. Ook de heer *Tom Dehaene* wil vernemen welk deel van de extra middelen gebruikt zullen worden voor indexaanpassingen.

Programma GA – Apparaatskredieten

De heer *Felix Strackx* merkt in dit programma een aantal aanpassingen voor de aankoop van en investeringen in informatica. Omdat hij de stellige indruk heeft dat alle overheden systematisch gerold worden op het vlak van informatica, pleit hij voor een coördinator voor alle informatica-aanbestedingen.

De heer *Tom Dehaene* wil vernemen waarom nog toekomstige middelen worden vrijgemaakt voor maatregelen uit het sectoraal akkoord 2005-2007.

Programma GB – Provisies

Mevrouw *Elke Roex* wijst erop dat bij de opmaak van de begroting gepraat is over een provisioneel krediet met de creatieve naam 'vrije beleidsruimte'. Initieel stond er op dat krediet 6,9 miljoen euro, dat is verminderd door een aantal meeruitgaven in andere kredieten, maar het bevat nog 3,8 miljoen euro. Zal de minister dat krediet nog voor het jaareinde verdelen? Kan dat begrotingstechnisch nog na deze begrotingscontrole? Als het krediet ongebruikt blijft, wil het lid overleggen over een extra amendement om het krediet te spenderen.

Ook de heer *Tom Dehaene* wil weten wat er zal gebeuren met de vrije beleidsruimte.

Programma GC – Algemeen

De heer *Felix Strackx* vraagt nadere informatie over het bedrag van 500.000 vrijgemaakt om de vzw Villa Rozenrood te subsidiëren. De heer *Tom Dehaene* wil vernemen waarvoor de middelen precies gebruikt zullen worden. Gaat het om recurrente of om eenmalige projectsubsidies?

De heer *Tom Dehaene* is heel tevreden met de extra middelen voor het Vlaams Centrum Schuldbemiddeling. Hij veronderstelt dat die middelen zullen worden gebruikt voor de resterende periode van het jaar, voor de opstart van de helpdesk, en dat er volgend

jaar extra middelen voor de helpdesk moeten worden vrijgemaakt.

De heer *Felix Strackx* vraagt hoe de helpdesk georganiseerd zal worden. Komt er een nieuw telefoonnummer of worden de OCMW's ingeschakeld? Komt er een promotiecampagne? Hoe wil de minister de doelgroep bereiken?

Er zullen ook extra middelen besteed worden aan een preventieproject specifiek gericht op jongeren. Gaat dat project algemeen over schulden of alleen over energieschulden? Kan de minister de inhoud van het project nader toelichten?

Uit de dotatie aan het Vlaams Infrastructuurfonds voor Persoonsgebonden Aangelegenheden (VIPA) blijkt volgens de spreker een substantiële onderbenutting van het bedrag voor de alternatieve financiering. Waarom werden er minder bevelen van aanvang gegeven dan verwacht? Waarom doet men minder een beroep op alternatieve financiering?

Mevrouw *Elke Roex* vraagt eveneens waarom het VIPA voor de alternatieve financiering 5,3 miljoen euro minder uitgegeven heeft dan gepland. Die resterende middelen worden nu aan initiatieven volgens de oude procedure uitgekeerd.

In het VIPA merkt de heer *Tom Dehaene* vooral een verschuiving van de alternatieve dossiers naar de traditionele dossiers. Sommige dossiers wachten al acht tot negen jaar. Hij vraagt een verklaring.

Programma GD – Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

Voor de heer *Felix Strackx* evolueert het Zorgfonds positief. De inning verloopt vlotter, en de inning van achterstallen en administratieve boetes brengt meer op dan wat ze kost.

De heer *Tom Dehaene* was verrast door de inningsgraad van 97 percent. Qua boetes brengt het ook meer op dan het kost, hoewel dat nooit de bedoeling geweest is. Hoeveel boetes zijn er nog onbetaald?

Mevrouw *Elke Roex* zegt dat over het Zorgfonds allicht een grondig debat gevoerd zal worden bij de opmaak van de begroting 2009.

Programma GE – Jongerenzorgbeleid

Mevrouw *Vera Van der Borgh* merkt bij de ontvangsten van programma GE dat het overgedragen saldo stijgt van 1.374.000 euro naar 11.232.000 euro. Bij de toelichting staat dat het overschot een gevolg is van de geleidelijke implementatie van het Globaal Plan Jeugdzorg. Betekent het dat de geplande uitbreiding er niet komt? Zo ja, wat is daarvan de oorzaak? Welke gevolgen heeft het voor het aantal bijkomende plaatsen?

Programma GF – Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen

Onder het gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen wordt 2.800.000 euro vrijgemaakt voor de uitbreiding van het gesubsidieerde aanbod kinderopvang. De zelfstandige kinderopvang krijgt pas in 2009 financiële middelen. De eerste maatregelen dateren nochtans van 28 mei. Mevrouw *Vera Van der Borgh* betreurt dat er nog geen aanzet is voor uitvoeringsbesluiten om die sector te steunen.

De heer *Tom Dehaene* vraagt of de extra middelen bedoeld zijn voor de extra plaatsen die de minister al aangekondigd heeft.

Programma GG – Beleid inzake personen met een handicap

De heer *Felix Strackx* had een grotere inspanning verwacht voor het wegwerken van de wachtlijsten, vooral voor het PAB. Met 7 miljoen euro extra kunnen niet veel PAB's gefinancierd worden.

Volgens mevrouw *Vera Van der Borgh* wordt in het eerste jaar van toekenning eenmalig slechts 80 procent van het PAB-budget uitbetaald. Open Vld kan die inperking van het PAB-budget niet appreciëren, ook al heeft de minister de bedoeling om zo meer PAB's toe te kennen. Dezelfde procedure wordt daarenboven niet toegepast voor de instellingen en voorzieningen. Open Vld vindt dat beide hulp- en zorgverleningsvormen gelijkwaardig moeten worden behandeld. Het PAB moet op een volwaardige manier blijven bestaan. Kan de minister bevestigen dat het een eenmalige maatregel is en dat vanaf 2009 alle PAB-budgetten voor 100 procent zullen worden uitbetaald? Dat budgethouders in het eerste jaar

hun budget niet volledig kunnen spenderen, heeft te maken met het feit dat budgetten eerder laat op het jaar toegekend worden. Het lid pleit voor een snellere toekenning van de PAB-budgetten.

Is het niet mogelijk om op een andere manier extra middelen te vinden voor meer PAB's? Voor sommige PAB-budgetten zou er voor 2006 nog steeds geen administratieve eindafrekening zijn. Een snellere eindafrekening zou dus ook bijkomende middelen kunnen opleveren. Het lid verwijst naar de initiatieven van de minister naar aanleiding van de resolutie betreffende de omzetting in regelgeving van een aanbeveling van het Rekenhof op het vlak van de afrekening van de dagprijsdossiers in de gehandicaptenzorg, waarin gevraagd wordt naar een snellere afhandeling van de dagprijsafrekening van de voorzieningen (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 1469/1*).

De heer *Tom Dehaene* vindt het goed dat er naar jaarlijkse gewoonte een opstap voor het PAB is in september. Misschien is het echter beter de uitbreiding al in het begin van het jaar te begroten. CD&V gaat ervan uit dat in de begroting van volgend jaar voldoende middelen zullen worden gereserveerd om de uitbreiding het volledige jaar te financieren.

Wat de personen met een handicap betreft, is het goed dat er al inspanningen geleverd zijn voor de snellere afrekening van de dagprijzen. De termijn die de resolutie vraagt, is echter nog niet bereikt. Plant de minister nog bijkomende maatregelen om die alsnog te halen?

2. Antwoord van de heer Steven Vanackere, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Programma GA – Apparaatskredieten

Minister *Steven Vanackere* antwoordt dat voor informatica geen nieuwe bedragen ingeschreven zijn. Het gaat om middelen overgeheveld van Ambtenarenzaken. De Vlaamse overheid heeft een raamcontract met EDS Telindus. Pas als het zijn mogelijkheden te boven gaat, worden er outsourcingcontracten afgesloten.

Verder antwoordt hij aan de heer *Dehaene* dat de middelen voor het sectoraal akkoord 2005-2007 een overheveling van Ambtenarenzaken betreffen en dus geen nieuwe uitgaven.

Programma GB – Provisies

De minister begrijpt de opmerkingen over de vrije beleidsruimte. De documenten die besproken worden, zijn al voor het zomerreces opgesteld. De middelen zullen wel degelijk aangewend worden. Bij de toelichting van de initiële begroting is de minister uitvoerig op de vrije beleidsruimte ingegaan (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 15/1*). Hij heeft een hele resem maatregelen ingepast daar.

De heer *Bart Caron* heeft begrip voor de goede intenties van de minister, maar begrotingstechnisch is de vrije beleidsruimte geen correcte werkwijze. Het lid begrijpt dat er in januari een buffer is voor onvoorziene omstandigheden, maar in oktober moet duidelijk zijn waarvoor de middelen gebruikt worden.

Mevrouw *Elke Roex* vraagt of de middelen begrotingstechnisch nog kunnen aangewend worden. Kunnen de middelen binnen eenzelfde programma wijzigen van basisallocatie? Minister *Steven Vanackere* bevestigt dat dit kan, aangezien het om een provisioneel budget gaat.

De spreekster noemt de vrije beleidsruimte een Sinterklaaskrediet om allerhande projecten te financieren. Zij ontkent niet dat al deze projecten op zich hun waarde hebben, maar heeft toch principiële bezwaren. Het zou veel transparanter zijn om de budgetten correct toe te wijzen. Omdat er geen overzicht is van alle gefinancierde projecten, wekt men de onterechte indruk dat het bedrag naar één doel gaat.

De heer *Tom Dehaene* is ook benieuwd naar de bestemming van de middelen, maar is tegelijk vertrouwd met de betreffende techniek. Als er middelen over zijn, worden die hier en daar bijgevoegd. Een en ander wordt geregeld in een begrotingswijziging. Het lid dankt de minister voor zijn openheid.

De heer *Bart Caron* is van oordeel dat tijdige toewijzing een kwestie is van eerlijk, open en degelijk bestuur. Hij rekent erop dat de minister een overzicht bezorgt. Het lid is niet verbaasd dat de huidige, brede coalitie een dergelijke techniek toepast, maar begrotingstechnisch acht hij dit een verderfelijke praktijk. De toewijzing getuigt niet altijd van maatschappelijke behoeften maar vaak van politieke krachtsverhoudingen.

Mevrouw *Elke Roex* benadrukt dat elke uitleg ontbreekt. Het gaat zogenaamd om provisionele kredieten, maar in feite zijn ze al vastgelegd. Zij verkiest een toewijzing aan duidelijke beleidslijnen.

Minister *Steven Vanackere* verontschuldigt zich dat hij niet spontaan de lijst bezorgde van datgene wat nu al is toegewezen. Anderzijds is hij van oordeel dat het beleid flexibiliteit nodig heeft. Zo hangen de vaccinatiecampagnes in het gezondheidsbeleid af van besprekingen met andere overheden. Wie daar van tevoren budgetten voor uittrekt die vervolgens niet worden gebruikt, heeft evenmin een goede begroting. Ook transparantie achteraf over de aanwending van de middelen stelt het Vlaams Parlement in staat een oordeel te vellen. De minister neemt aanstoot aan de term Sinterklaasbudget. Het gaat immers om bijzonder belangrijke materies waarvoor men zoveel als budgettair mogelijk wil inzetten.

Programma GC – Algemeen

Minister *Steven Vanackere* antwoordt dat Villa Rozenrood een initiatief is van een vzw die vakanties wil organiseren voor ernstig zieke kinderen en hun familie. Het is de bedoeling om de kinderen medisch te begeleiden en de familie de kans te geven zich te ontspannen. Voor dat initiatief wordt er een gebouw aangekocht met de steun van de provincie West-Vlaanderen en de Koning Boudewijnstichting (KBS). Als de financiële constructie rond geraakt, zal de Vlaamse overheid de verbouwingen mee financieren en de opstart mee mogelijk maken. Het gaat dus niet om een werkingstoelage maar om een eenmalige ondersteuning bij de opstart van het project. De minister heeft op de interministeriële conferentie aan de federale minister van Sociale Zaken gevraagd om RIZIV-financiering voor de werkingskosten van dergelijke initiatieven mogelijk te maken. Ook de andere gewesten zijn geïnteresseerd, zo plant Brussel een gelijksoortig initiatief.

Mevrouw *Vera Van der Borgh*t vraagt of het de enige Vlaamse vzw is die zich met dergelijke initiatieven bezighoudt.

Minister *Steven Vanackere* heeft geen register van de vzw's in Vlaanderen. De vzw heeft een klaar en duidelijk voorstel. Partners zoals de KBS zijn in staat na te gaan of er nog andere vzw's op dat domein actief zijn. De keuze van de financieringspartners bewijst dat het een project is met Vlaamse allure en

geen lokaal project. De minister heeft geen weet van andere vzw's die vergelijkbare initiatieven nemen.

Op de vraag van mevrouw Van der Borgh of de middelen eventueel overgeheveld worden naar 2009 als de vzw er niet in slaagt de financiering dit jaar rond te krijgen, repliceert minister Steven Vanackere dat hij het probleem zal oplossen als het zich voordoet. Voorlopig gaat hij ervan uit dat het project slaagt. Als het vertraging oploopt, zal de minister de gepaste stappen zetten om het project ook in 2009 te steunen.

In het kader van de 'helpdesk energieschulden' is er een project voor jongeren. De minister behandelde het project 'Op eigen benen' al in een vraag om uitleg van de heer Dehaene (*Hand. VI. Parl. 2008-09, C2*). Dat is een module in het beroepsonderwijs om jongeren te leren omgaan met een budget en te leren schulden vermijden. De helpdesk wordt georganiseerd en gecoördineerd door het Vlaams Centrum Schuldbeoordeling.

Inzake VIPA wijst de minister op het onderscheid tussen toezegging (verlenen principieel akkoord) en bevel tot aanvang van de werken. Een toegezegd VIPA-dossier kan vertraging oplopen als het bevel tot aanvang van de werken door plaatselijke omstandigheden met vertraging wordt afgeleverd. Zulks uit zich in de betaalkredieten.

Dat mag evenwel niet verward worden met een vertraging in de toezeggingen. Het tempo waaraan de Vlaamse overheid vandaag een achterstand in investeringen inhaalt, door bijzonder veel nieuwe toezeggingen te geven, stukt niet. Normaal gezien moeten die er komen binnen de twee jaar na het principieel akkoord. De administratie schat naar best vermogen hoe lang het zal duren vooraleer elk dossier tot een bevel tot aanvang der werken zal leiden. Ze baseert zich daarvoor op elementen uit het dossier, maar kan daar voor het overige geen invloed op uitoefenen.

Bij het aanpassingsblad blijkt dat de planning van de administratie niet helemaal uitkomt. Dat betekent niet noodzakelijk dat er een vertraging is. Het is in het belang van iedereen om van bij het begin van het jaar het budget voldoende ruim te zien. Uit deze tweede begrotingsaanpassing blijkt dat het met 5,3 miljoen euro minder kan. Dat betekent niet dat de dossiers niet gerealiseerd zullen worden, alleen wat trager. De extra middelen die hierdoor beschikbaar zijn, worden

gebruikt om dossiers van de oude procedure, voornamelijk in de ziekenhuissector, sneller te betalen.

De minister herhaalt afsluitend dat er geen vertraging is; hooguit een optimalisatie van de middelen op de betaalkredieten zodat die zoveel mogelijk ten goede komen aan initiatiefnemers.

Programma GD – Gezondheidsbeleid en het zorgbeleid voor gezinnen en ouderen

Ook de *minister* is tevreden dat de bijdragebereidheid van de Vlaamse bevolking aan het Zorgfonds toeneemt. Eind september 2008 was 14.012.721 euro aan boetes geïnd. Het totaal van de nog te innen boetes bedraagt 30.751.803 euro.

Programma GE – Jongerenzorgbeleid

Het Globaal Plan Jeugdzorg loopt achterstand op wanneer bouwwerken nodig zijn. Dat verklaart de omvang van de bedragen. Maar bij preventie, ambulante begeleiding en thuisondersteuning is er sprake van voorsprong bij de uitvoering. De minister wijst erop dat de overheid voor wat de nieuwe capaciteit in de private sector betreft, afhankelijk is van het tempo dat de initiatiefnemers aankunnen. De vertraging in de residentiële sector neemt niet weg dat er alles bij elkaar meer plaatsen zijn bijgekomen dan in het plan was vastgelegd.

Programma GF – Gezinsondersteunend beleid met betrekking tot kinderen

Vanaf 2009 is er 6 miljoen euro beschikbaar voor de zelfstandige initiatieven kinderopvang. De minister verwacht het advies van de Inspectie van Financiën tegen eind oktober 2008. Eind november kan de Vlaamse Regering het dossier op haar agenda plaatsen. Na goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen initiatiefnemers aanvragen indienen. De minister acht het weinig zinvol voor dit jaar nog budgetten vrij te maken.

Mevrouw *Vera Van der Borgh* vraagt of in afwachting toch al een oproep gelanceerd kan worden.

Minister *Steven Vanackere* wil vermijden dat de overheid berichten de wereld instuurt die ze later moet

tegenspreken. Nu al een oproep lanceren suggereert dat de adviezen van de Inspectie van Financiën en de minister van Begroting overbodig zijn. Deze procedures zijn terecht ingesteld om de budgettaire gevolgen van dossiers te testen.

De minister moet de timing duidelijk maken aan de sector, maar kan niet zeggen dat een bepaalde maatregel met zekerheid zal starten als hij nog geen toezegging heeft van de Vlaamse Regering.

Programma GG – Beleid inzake personen met een handicap

De *minister* gaat graag in op de suggestie dat er meer middelen moeten worden toegekend aan het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap, maar relativeert ook. Dit jaar is immers niet 22,5 maar 32,5 miljoen euro ingezet voor het uitbreidingsbeleid. Naast 7 miljoen euro voor PAB moet ook nog 4 miljoen euro voor PGB gerekend worden.

De minister wil ook het misverstand over de 80 procentregel rechtzetten. Uit de statistieken blijkt dat personen die een PAB toegekend krijgen, in het eerste jaar 75 percent van dat budget gebruiken. Het geld dat niet gebruikt wordt, vloeit vandaag niet terug naar Welzijn, noch naar de gehandicaptensector, maar naar de algemene kas van de Vlaamse overheid. De minister stelt met genoegen vast dat er een resolutie is aangekondigd om daar een einde aan te stellen. Terugbetalingen moeten immers ten goede komen aan hetzelfde beleidsdomein waarvoor het Vlaams Parlement ze oorspronkelijk bedoeld had en niet terecht komen in de algemene kas.

Bij het PAB duurt het verschillende jaren vooraleer de budgethouder min of meer het volledige budget spendeert. Het eerste jaar besteedt hij 75 percent, het tweede jaar 81 percent, het derde jaar 86 percent. De nieuwe budgethouders krijgen de eerste twaalf maanden na toekenning van het PAB-budget 80 percent van hun budget. Vanaf de dertiende maand wordt dat 100 percent. Zo kunnen meer mensen een PAB krijgen. Iedereen krijgt de garantie dat hij na twaalf maanden het volledige budget kan spenderen.

Als er nieuwe budgetten toegekend worden zonder dat de regels veranderen, zal de minister er dus opnieuw voor pleiten dat een budgethouder in het eerste jaar 80 percent van zijn budget kan krijgen.

Wat de dagprijzen betreft, zit men thans inderdaad op ongeveer zes maanden van de termijn die door de resolutie van het Vlaams Parlement naar voren wordt geschoven. In de mate van het mogelijke is de minister bereid daar nog wat van af te doen, maar dan wel zonder de precisie van de gegevens voor de afrekening in gevaar te brengen. Hij heeft trouwens opgemerkt dat de sector zelf andere prioriteiten heeft dan de verdere inkorting van de termijn.

De minister gelooft dat het juist is om te streven naar transparantie over het uitbreidingsbeleid bij het begin van een begrotingsjaar.

Dat de eindafrekening PAB soms aansleept, heeft vooral te maken met de budgethouders. Hij hoopt dat ze beter in staat zullen zijn om juist en tijdig de nodige staten en stukken te bezorgen, en wil hen daar ook bij ondersteunen. De minister benadrukt wel dat de vertraging geen effect heeft op het bedrag dat ze ontvangen.

III. INDICATIEVE STEMMING

De aan de commissie toegewezen artikelen en het gedeelte van de begrotingstabel van de algemene uitgavenbegroting (zie opsplitsing als bijlage bij het verslag van de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting (*Parl. St.* VI. Parl. 2007-08 nr. 19-B/4)) worden bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Tom DEHAENE

Luc MARTENS

Felix STRACKX

BIJLAGE

Aanwending provisionele eenmalige middelen 2008

Beschikbaar : 6.939.000 euro + 219.000 euro index = 7.158.000 euro

- 895.000 euro voor gezinszorg, financiering lokale doelgroepwerknemers in afwachting van een recurrente financiering vanaf 2009
- 800.000 euro voor de tijdelijke verhoging van de multidisciplinaire verslagen
- 583.000 euro voor projecten in het kader van het armoedebeleid
- 500.000 euro voor projecten herstelgericht werken en Tele-Onthaal (algemeen welzijnswerk)
- 500.000 euro voor projecten in het kader van het ouderenbeleid
- 500.000 euro voor een project ter bevordering van de samenwerking tussen CGG (2^e lijn) en CAW (1^e lijn)
- 500.000 euro voor verbouwingskosten en opstartkosten van het project Villa Rozenrood (vakantie voor zieke kinderen en hun gezin)
- 500.000 euro voor bijkomende kortdurende onderzoeksopdrachten door het Kenniscentrum WVG
- 479.000 euro voor verbouwing en ondersteuning forensische unit in OPZ Rekem
- 400.000 euro voor de campagne voor vrijwilligerswerk
- 350.000 euro voor het wetenschappelijk onderzoek PGB
- 325.000 euro voor bestaansmiddelen Departement en Agentschap Zorg en Gezondheid
- 170.000 euro voor diverse projecten bij VAPH (project met vertrouwenscentrum kindermishandeling, hulpmiddelenbeurs Brailleliga, project hergebruik van hulpmiddelen Blindenzorg Licht en Liefde, congres EASPD ...)
- 145.000 euro voor gezinsgerelateerde projecten
- 120.000 euro voor subsidiëring begeleid zelfstandig wonen bij Jongerenwelzijn
- 120.000 euro voor sensibiliseringsactie gezondheidsconferentie Gezonde Voeding en Meer Beweging
- 80.000 euro voor de inrichtingskosten van een antennepost voor PmH in Brussel
- 75.000 euro voor uitwerking intersectoraal diagnostisch expertisecentrum
- 68.000 euro voor project gezondheidszorg en specifieke verblijfsstatuten
- 48.000 euro voor project toeleiding van Turkse allochtonen naar reguliere hulpverlening