

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

3 MEI 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing
van de begroting 1996**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996 bevat 8 hoofdstukken :

hoofdstuk I – leefmilieu

hoofdstuk II – financiën en begroting

hoofdstuk III – huisvesting

hoofdstuk IV – stedelijk beleid

hoofdstuk V – onderwijs

hoofdstuk VI – economie

hoofdstuk VII – Cultuur

hoofdstuk VIII – Inwerkingtreding.

HOOFDSTUK I

Leefmilieu

AFDELING 1

Oppervlaktewateren

Artikel 1

Met de artikelen 32duo decies en 32ter decies van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, ingevoegd bij decreet van 22 december 1995, werd een specifieke regelgeving ingevoerd voor de subsidiëring van door de gemeenten aan te leggen en te verbeteren openbare riolen andere dan prioritaire riolen.

In uitvoering van het artikel 32septies van dezelfde wet is de NV Aquafin reeds belast met de kwaliteitsvolle conceptie en uitvoering van de haar opgedragen projecten inzake rioolwaterzuiveringsinfrastructuur. Alhoewel de aanleg en verbetering van openbare riolen, andere dan prioritaire riolen, tot de bevoegdheid van de gemeenten behoort, is het duidelijk dat een goed geconcepieerd en aangelegd gemeentelijk rioleringsnet een conditio sine qua non vormt voor de optimale werking en benutting van de rioolwaterzuiveringsinstallaties. De kwaliteitsbewaking van de "onderbouw", met name van de gemeentelijke openbare riolen, vormt m.a.w. technisch een onmisbaar onderdeel van de kwaliteitsbewaking van de "bovenbouw", waaronder verstaan de waterzuiveringsstations, collectoren en prioritaire riolen.

De kwaliteitsbewaking van de door de gemeenten aan te leggen en te verbeteren openbare riolen is bijgevolg reeds begrepen in de taken bedoeld in artikel 32septies, § 2 van dezelfde wet. Om elk misverstand ter zake uit te sluiten wordt het echter nuttig geoordeeld dit expliciet in de wet in te schrijven. Paragraaf 2 van het artikel 32septies wordt in die zin gepast aangevuld.

In antwoord op de opmerking van de Raad van State kan worden gezegd dat de rol van de NV Aquafin in voormelde kwaliteitsbewaking zich inzonderheid situeert op de volgende vlakken :

- een supervisie van de beschikbare hydraulische controle van het stelsel waarvan het rioleringsproject deel uitmaakt ; wanneer geen degelijke hydraulische controle voorhanden is dient een hydronautie op het stelsel uitgevoerd ;
- het technisch nazicht van de door de gemeenten ingediende voorontwerpdossiers ;
- de advisering aan de provincie over het ontwerpdossier ;
- de advisering aan de provincie bij het hoger toezicht op de uitvoering van de werken.

Binnen de huidige beheersovereenkomst omtrent de "bovenbouw" staat de NV Aquafin immers reeds in voor de kwaliteitsvolle conceptie en uitvoering van de projecten. In het kader van deze activiteiten moet de NV Aquafin op termijn grote delen van Vlaanderen (laten) "hydronauten" om de inplanting en dimensionering van de waterzuiveringsstations en collectoren zo rationeel mogelijk te laten gebeuren. Door de NV Aquafin ook te laten instaan voor de kwaliteitsbewaking van gemeentelijke rioleringsprojecten, wordt deze hydronautie gewoon in de tijd naar voren verschoven.

Wat de gemeentelijke projecten betreft, gaat de NV Aquafin over tot een technisch nazicht van het dossier en bezorgt naar verslag van dit technisch nazicht aan de toezichthouden-

de administratie of overheid. De uiteindelijke advies- en beslissingsbevoegdheid in de subsidiëring blijft aldus onverminderd bij de toezichthoudende administratie of overheid liggen.

Artikel 2

Het is de bedoeling dat de bouw en exploitatie van kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonersequivalenten niet uitsluitend aan de N.V. Aquafin blijft toevertrouwd ; doch dat dit ook door de gemeenten kan gebeuren.

Artikel 3

Met de §§ 3 tot en met 7 van het artikel 35quinquies decies van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 6 juli 1994, wordt de parallel met de inkomstenbelastingen tijdens en na de bezwaarprocedure aangaande de afvalwaterheffing gerealiseerd. Dit heeft tot gevolg dat de adjunct-leidend ambtenaar van de Vlaamse Milieumaatschappij sindsdien, wanneer hij over een bezwaarschrift uitspraak doet, eigenlijk een rechterlijke handeling stelt. Een dergelijke rechterlijke handeling is echter slechts delegeerbaar mits daartoe een wettelijke of decretale basis bestaat. Bij de inkomstenbelasting bestaat deze basis in hoofde van artikel 375 WB. Voor de afvalwaterheffing ontbreekt vooralsnog deze decretale basis.

Met de wijziging van het artikel 35 quinquies decies wordt beoogd de adjunct-leidend ambtenaar van de Vlaamse Milieumaatschappij aan te wijzen en deze laatste tevens de mogelijkheid te geven beslissingen over bezwaarschriften aangaande de afvalwaterheffing te delegeren aan een andere ambtenaar. Voormelde delegatiemogelijkheid is een praktische noodzaak, gelet op het feit dat er slechts één adjunct-leidend ambtenaar is om jaarlijks te beslissen over ongeveer 15.000 bezwaarschriften.

AFDELING 2

Gewestelijk milieubeleidsplan

Artikel 4

Artikel 2.1.9, § 1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid schrijft voor dat het planningsteam het ontwerp van gewestelijk milieubeleidsplan aan de Vlaamse regering dient over te maken uiterlijk 8 maanden voor de voorziene datum van inwerkingtreding van het milieubeleidsplan. Aangezien er moet vanuit gegaan worden dat deze datum van inwerkingtreding bij voorkeur op 1 januari valt, betekent dit dat het ontwerpplan voor 1 mei dient bezorgd en dat het voorgeschreven openbaar onderzoek zich kan situeren in de maanden mei en juni. Dit betekent ook dat de hierop aansluitende termijn van 30 dagen, waarbinnen de gemeenten overeenkomstig § 4 van hetzelfde artikel hun advies aan het planningsteam moeten toezenden, geheel of gedeeltelijk kan vallen in de vakantiemaanden juli en/of augustus. In meerdere gemeenten vergaderen de gemeenteraden niet gedurende deze vakantiemaanden.

Met de aanvulling van § 4 van het artikel 2.1.9 van bedoeld decreet van 5 april 1995 wordt beoogd de gemeenten toe te laten hun advies uit te brengen in de maand september volgend op de vakantiemaanden juli en augustus.

HOOFDSTUK II

Financiën en Begroting

Artikel 5

Op aanbeveling van de Raad van State wordt in de artikelen 5 en 6 de benaming "Vlaamse Openbare Instellingen" vervangen door "publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest".

Wat de boekhouding en de rekeningen van de publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest hierna genoemd de instellingen, betreft, wordt het volgende vastgesteld :

– Het huidig wettelijk kader van de instellingen en de uitvoeringsbesluiten bieden geen voldoende houvast meer om een modeme boekhouding, tevens een belangrijk beleidsinstrument, te voeren.

– De heterogeniteit van de bestaande bepalingen in de onderscheiden oprichtingsdecreten is zo groot dat de éénvormigheid tussen de rekeningen van de instellingen ver zoek is.

– De Vlaamse overheid dient geconsolideerde gegevens ter beschikking te stellen van de Nationale Bank van België voor de berekening van de financieringsbehoefte van de overheid in het kader van het convergentieplan en voor de beoordeling in het kader van de toetreding tot het EMU. De rekeningen van de instellingen zijn daarin een onontbeerlijk element aangezien zij een groot deel van de Vlaamse overheidsfinanciën uitmaken.

Daarom werd in de afsprakennota dd. 10 oktober 1995 ter begeleiding van de uitvoering van de algemene uitgaven- en middelenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1996 uitdrukkelijk gestipuleerd : "Aan de Vlaamse regering wordt, op initiatief van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, ten spoedigste een ontwerp-decreet ter goedkeuring voorgelegd waarin een éénvormig boekhoudkundig plan zal worden opgelegd aan alle VOI's."

Het was de initiële bedoeling om deze materie te regelen in een kaderdecreet dat het volledig wettelijk kader inzake begrotingen, boekhouding, rekeningen, enz. zou actualiseren en éénvormig maken. Zo'n vrij ingrijpend kaderdecreet blijkt echter niet realiseerbaar op korte termijn. Bijgevolg wordt in dit programmadecreet de decretale basis gelegd om een actueel en voor alle instellingen eenvormig geïntegreerd begrotings- en boekhoudplan op te leggen.

De Raad van State stelt dat de delegatie in te vage bewoordingen werd gesteld. De reeds in de wet van 1954 of de oprichtingsdecreten bestaande bepalingen werden eveneens algemeen gesteld met name werd ook in deze bepalingen delegatie verleend aan de Koning of de Vlaamse regering. Anderzijds wordt in artikel 5 reeds concreet aangeduid welke kant men uit wil m.n. een geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding. In antwoord op het advies van de Raad van State kan verduidelijkt worden dat voor de boekhouding zal worden gesteund op de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding en jaartekeningen van de ondernemingen. De begrotingen dienen gecodeerd in ESER-termen. Bovendien dienen beide, begrotings- en economische boekhouding, geïntegreerd te worden. Dit betekent o.a. dat de registraties in de budgettaire en de economische boekhouding zullen kunnen gebeuren zonder dubbele invoer van gegevens of aparte journaalposten. De basis is de economische boekhouding waarvan de uitvoeringsrekening van de begroting zal worden afgeleid. Bijzondere aandacht dient te gaan naar de exacte defi-

niëring van de link tussen de economische en de begrotingsboekhouding. De huidige wetgeving is hier niet éénzijdig wat geïllustreerd wordt door de verscheidenheid van aanrekeningsregels van toepassing bij de verschillende instellingen. Het is de bedoeling dat men het globale concept (boekhoudplan, aanrekeningsregels, enz ...) in samenspraak met de instellingen zal uitwerken. Aangezien sommigen reeds een geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding voeren, zal hun know-how zo aangewend worden voor het ontwikkelen van een éénvormig stelsel.

Een aantal instellingen worden uitgesloten van de verplichting het door de Vlaamse regering opgelegd plan te volgen. Omwille van confidentialiteit maken de holdings geen begroting die extern kan geraadpleegd worden, op. Het is dan ook niet wenselijk hen een geïntegreerde begrotings- en economische boekhouding op te leggen. De publiekrechtelijke universiteiten worden uitgesloten omdat hier de éénvormige boekhouding die aan alle, privaat- en publiekrechtelijke, universiteiten werd opgelegd, primeert. Hetzelfde argument geldt voor de uitsluiting van de openbare ziekenhuizen. Ingevolge artikel 24, §2 van de gecoördineerde Grondwet dienen bepalingen inzake ARGO en de VAH met ARGO-inbreng met een bijzondere meerderheid tot stand te komen. Bijgevolg worden ook zij uitgesloten. Om de gelijkberechtiging van alle VAH niet in het gedrang te laten komen, worden ook de andere VAH uitgesloten.

Artikel 6

Lid 1. T.o.v. het bestaand wettelijk kader wordt hier alleen de datum gewijzigd. Meer bepaald betekent de datum van 15 maart voor de meeste instellingen een vervroeging met 1,5 maand. Het versneld afleggen van de rekeningen is een vereiste om de gegevens van de Vlaamse overheid tijdig ter beschikking te kunnen stellen van de Nationale Bank van België voor consolidatie op federaal niveau ten behoeve van de Europese Conunissie.

Lid 2. In het kader van een vernieuwde boekhouding (cfr. artikel 5) zal het wellicht noodzakelijk zijn te herdefiniëren welke rekeningen jaarlijks dienen te worden afgelegd door de instellingen.

Artikel 7

In de overeenkomst van 1 juni 1995, tussen de Vlaamse Gemeenschap en de vzw "Egalisatiefonds Responsabiliseringsbijdrage Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Pensioenfonds" was bepaald in artikel 2 dat in 1996 de dotatie aan het Pensioenfonds zou verhogen met 300 mln F. t.o.v. 1995. Bij de bepaling van deze aanvullende reservevorming was uitgegaan van prognoses inzake de stijging van de responsabiliseringsbijdrage, die in realiteit wat lager liggen. Bijgevolg is afgesproken met de vermelde vzw dat de oorspronkelijke stijging over twee jaar 1996 en 1997 wordt gerealiseerd, vermits deze opsplitsing over twee jaar niet de oorspronkelijke voorziene reservevorming hypothekeert.

AANHANGSEL 1

"De bepaling voorzien, in artikel 2 – 3de gedachtestreep wordt vervangen door volgende bepaling :

"In 1996 wordt, mits toestemming van het Vlaams Parlement, t.o.v. het vastleggingskrediet, voorzien voor het jaar 1995, een verhoging van dit krediet met 150 mln F. uitgevoerd

; éénzelfde verhoging met 150 mln F. wordt in 1997 voorzien t.o.v. het vastleggingskrediet, voorzien voor het jaar 1996."

Artikel 8

De in de begroting 1992 verleende machtiging tot waarborgen van een bedrag van 9 miljard frank en in de begroting 1993 van 5 miljard frank werden gelet op de bij de uitvoering van het programma Domus Flandria opgelopen vertraging niet volledig benut. Voorgesteld wordt deze mogelijkheid te verlengen tot 1996 en dit evenwel zonder het maximaal plafond van 14 miljard frank te overschrijden zoals aanvankelijk voorzien werd.

HOOFDSTUK III

Huisvesting

Artikel 9

Aan artikel 80 van de huisvestingscode worden een aantal wijzigingen aangebracht om de betoelaging van infrastructuurwerken en gemeenschapsvoorzieningen toe te laten aan sociale woningbouwprojecten, rekening houdend met de gewijzigde vraag o.a. naar woningen en flats met serviceverlening, via de BEVAK-formule. De wijziging van § 1, 1, a) en § 5 zijn nodig om hieraan te voldoen.

Deze gewijzigde vraag brengt ook met zich mee dat andere initiatiefnemers zoals v.z.w.'s activiteiten in deze sector wensen te ontwikkelen en zij dehalve een beroep moeten kunnen doen op de betoelaging van de infrastructuurwerken. De uitvoering van dergelijke projecten dient telkens aan de goedkeuring van de Vlaamse regering onderworpen te worden ; de voorwaarden daarentegen die gesteld worden t.a.v. deze initiatiefnemers dienen daarentegen minder stringent te zijn dan deze die gesteld worden voor andere initiatiefnemers uit de privé-sector. De bepaling betreffende de waarborg wordt niet van toepassing verklaard op de vzw's omdat dit niet in overeenstemming is met de BEVAK-formule. In tegenstelling tot de gebruikelijke initiatiefnemers van artikel 80, is niet het OCMW of de vzw verantwoordelijk voor de bebouwing van de gronden, maar de NV Serviceflats of de erkende BEVAK-vennootschap. De erkenning van dergelijke vennootschap is reeds aan bijzondere voorwaarden onderworpen, zodat het weinig zinvol is om nog een bijkomende waarborg te vragen.

De hypotheek , bedoeld in artikel 80, §4, heeft als doel om de door de Vlaamse regering erkende initiatiefnemers hun verplichtingen om de door hen gebouwde, gesaneerde, verbeterde of aangepaste woningen effectief te laten verhuren of te verkopen aan particulieren met een bescheiden inkomen of de VHM, de huisvestingsmaatschappijen, de OCMW's, de gemeenten. Uiteraard kan dergelijke erkende initiatiefnemer enkel de eigen woningen (laten) bezwaren met een hypotheek.

De BEVAK-constructie is van compleet verschillende aard : men kan geen hypotheek leggen op de serviceflats, omdat ze niet toebehoren aan het OCMW of de v.z.w., maar men kan hen ook bezwaarlijk een bankwaarborg vragen, omdat – in eerste instantie – niet zij, maar de BEVAK verplicht is de oprichting van de serviceflats te financieren en te realiseren op de grond van de OCMW's en de v.z.w.'s en zij slechts met de BEVAK een huur-, erfpacht- of gelijkaardige overeenkomst afsluiten m.b.t. de opgerichte serviceflats. De belangrijkste verplichting berust m.a.w. op de BEVAK.

Eveneens wordt op de krappe sociale huisvestingsmarkt gezocht naar alternatieve vormen van financiering voor de woningbouw. Dit gebeurt door het afsluiten van overeenkomsten waarbij een recht van opstal of een recht van erfpacht wordt toegestaan, de woningen worden dan op termijn verworven via een onroerende leasing. Tot op heden werd deze werkwijze toegestaan bij gebrek aan een decretale verbodsbepaling. Teneinde duidelijkheid te scheppen voor de initiatiefnemers die het dossier moeten inleiden, wordt deze mogelijkheid eveneens in het decreet voorzien.

Voor de woningen die verhuurd worden, werd de verkoopverplichting niet meer expliciet in het decreet opgenomen. De verkoopverplichting is in de praktijk volledig uitgehold. De huisvestingsmaatschappijen vragen systematisch om een vrijstelling van de verkoopverplichting die door de VHM, die deze verzoeken moet beoordelen, op even systematische wijze wordt ingewilligd. Het is daarom aangewezen om de verkoopverplichting af te schaffen en ze via een aanpassing van het uitvoeringsbesluit van 7 maart 1990 te vervangen door een facultatief stelsel waarbij de zittende huurder een recht van voorkoop wordt gegarandeerd. Uit het voorgaande wordt reeds duidelijk dat de verkoopverplichting ook in het verleden geen rechtszekerheid verschaft aan de huurder en er bezwaarlijk sprake kan zijn van een schending van een rechtmatig vertrouwen. Ook in het verleden bleef de verkoopverplichting afhankelijk van de – systematisch ingewilligde vragen van de huisvestingsmaatschappijen om de verkoopverplichting buiten werking te stellen.

Tevens werd uitgegaan van de bekommernis om meer accent te leggen op de renovatie van het bestaand woningpatrimonium. Ten dien einde was het ook noodzakelijk de initiatiefnemers die een beroep kunnen doen op de toepassing van artikel 80 van de huisvestingscode, bij participatie aan een totaal concept van renovatie van woningen de mogelijkheid te geven om de betoclagingsaanvragen van de daarmee gepaardgaande noodzakelijke infrastructuurwerken of gemeenschapsvoorzieningen. Hierdoor wordt het mogelijk dat renovatiewerken aan het bestaand sociaal woningpatrimonium kunnen ondersteund worden door verbetering van de infrastructuur, zonder dat deze beperkt blijft tot de onmiddellijke omgeving van deze woningen.

HOOFDSTUK IV

Stedelijk beleid

Artikelen 10 en 11

De wijziging van artikel 39, § 1 verduidelijkt vanaf welk ogenblik de nalatigheidintresten verschuldigd zijn. In de huidige tekst zou hieromtrent verwarring kunnen ontstaan omdat enerzijds bepaald wordt dat de belastingplichtige, bij beroep, dient te betalen uiterlijk op het einde van de tweede maand die volgt op de beslissing van de Vlaamse regering, en anderzijds dat het beroep de verplichting tot betaling niet opschort. Hiermee beoogde het decreet dilatoire acties te voorkomen.

De bepalingen om de ten onrechte geïnde sommen terug te betalen met moratoriumintresten en om in welomschreven gevallen ambtshalve ontheffing te verlenen, worden opgenomen nadat de Raad van State zich had verzet tegen de opname ervan in het uitvoeringsbesluit bij gebrek aan de vereiste decretale rechtsgrond. Beide bepalingen bieden een bescherming aan degenen die ten onrechte werden aangeslagen.

HOOFDSTUK V

Onderwijs

Artikel 12

De vroegere inwerkingtreding van de algemene bepaling uit het programmadecreet 1995 die bij de initiële begroting 1996 ingeschreven werd voor de DIGO, dient eveneens ingeschreven te worden voor de ARGO.

Artikel 13

Aanpassing van de globale bedragen voor werking van het gemeenschaps- en gesubsidieerd onderwijs, ingevolge de wijziging van een aantal (technische) parameters conform onderwijsdecreet II van 31 juli 1990.

HOOFDSTUK VI

Economie

Artikel 14

Gezien de economische expansiewetgeving met de introductie van het decreet van 15 december 1993 grondig werd herwerkt en in artikel 7 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 enkel wordt gesproken over de oude expansiewetgeving, behoeft het programmadecreet op dit vlak een aanpassing aan de nieuwe regionale wetgeving.

Artikel 15

Gelet op de OESO beslissing tot stopzetting van de scheepsbouwsteun per einde van 1995 (uitvoering tot 1998) en de structurele afbouw van de Vlaamse scheepsbouwsector, werd in het kader van de beheersovereenkomst met GIMVINDUS van 16 mei 1995 overeengekomen de nog aan te wenden scheepsbouwenvolpoe vast te stellen op 4 miljard BEF (art. 1.6). Het saldo werd toegevoegd aan de achtergestelde renteloze schuld van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest.

Bij de definitieve afrekening van de scheepsbouwsteunenveloppe zou het niet aangewende saldo van deze enveloppe ad 4 miljard BEF worden teruggestort aan het Vlaamse Gewest volgens de modaliteiten alsdan te bepalen tussen partijen.

Gelet op de voormelde OESO-beslissing tot stopzetting van de scheepsbouwsteun, het faillissement van de NV Boelwerf Vlaanderen en de invereffeningstelling van de NV VSM, is de subsidiëring van de scheepswerven in Vlaanderen zonder voorwerp geworden en besliste de Vlaamse regering op 20 december 1995 bij besluit de opdracht aan GIMVINDUS tot subsidiëring van de scheepsbouw op te heffen vanaf 1 januari 1996.

Conform artikel 17.2 van de overeenkomst van 21 december 1994, decretaal bekrachtigd met het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van, de aanpassing van de begroting 1995, diende bij de opheffing van de overeenkomst een definitieve afrekening te worden gemaakt.

Het resultaat van deze afrekening vertoonde een positief saldo ad 693 miljoen BEF.

Teneinde de nodige bankkredieten te kunnen verkrijgen voor de financiering van haar verplichtingen ten aanzien van het Limburgfonds, werden in de financieringsovereenkomst van 21 december 1994 met betrekking tot de globale scheepsbouwenveloppe tevens een aantal artikelen ingeschreven die de passiefzijde van de GIMVINDUS-balans moesten verbeteren :

– Het resterend saldo van de scheepsbouwenveloppe, na uitkering van het saldo op de 4 miljard aan het Vlaams Gewest (693 miljoen BEF cfr supra), zal, tot beloop van maximaal 7 miljard BEF, door GIMVINDUS mogen worden toegevoegd aan de schuld van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest en zal enkel moeten worden terugbetaald vanaf het jaar 2008 door compensatie van de schuldvordering van GIMVINDUS op het Vlaamse Gewest en het saldo zou worden betaald overeenkomstig modaliteiten op dat ogenblik te bepalen tussen partijen (art.9).

– De globale schuld van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest is enkel terugbetaalbaar in de mate dat het eigen vermogen van GIMVINDUS hoger is dan 2 miljard BEF. Teneinde dit minimaal eigen vermogen te kunnen behouden, mag GIMVINDUS een vordering op het Vlaamse Gewest boeken ten belope van maximaal 7 miljard BEF. Deze vordering is pas opeisbaar vanaf het jaar 2008 en enkel door middel van schuldvergelijking bedoeld in artikel 9 (artikel 1 0).

Deze ingewikkelde constructie om de passiefzijde van de GIMVINDUS-balans te versterken, komt zeker de transparantie van de balans van GIMVINDUS niet ten goede.

Omwille van de doorzichtigheid en de vereenvoudiging, heeft de Vlaamse regering er op 20 december 1995 mee ingestemd de vermogenstransparantie te schrappen en een gedeelte van de schuld GIMVINDUS uit het saldo van de scheepsbouwsteunenveloppe in te brengen in het kapitaal.

Het bedrag dat werd ingebracht in het kapitaal werd als volgt bepaald :

Beginsaldo scheepsbouwenveloppe (1-1-95)	9.713.796.510
Scheepsbouwsubsidie (beheersovereenkomst)	4.000.000.000
Waarborgfonds per 1- 1 -95	-290.000.000
Schuld GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest	5.423.796.510
(art. 9 van de overeenkomst 21-12-1994)	
Vordering op het Vlaamse Gewest	– 1.721.146.601
(art. 10 van de overeenkomst 21-12-1994)	
Inbreng in kapitaal	3.702.649.909

Vanuit budgettair oogpunt was deze kapitaalbreng zeker verantwoord aangezien de financiële structuur van GIMVINDUS werd versterkt zonder dat de aanspraken van het Vlaamse Gewest wezenlijk veranderden. Er wordt enkel quasi-eigen vermogen omgezet in eigen vermogen. In plaats van in het jaar 2008 te moeten optreden als schuldeiser, zal het Vlaamse Gewest haar financiële belangen verder kunnen vrijwaren als hoofdaandeelhouder.

Aangezien deze werkwijze een wijziging inhoud van bepalingen van de overeenkomst van 21 december 1994, welke decretaal werd bekrachtigd, wordt voorliggende wijziging eveneens ter bekrachtiging voorgelegd.

Artikel 16

1. TV Rekin kreeg bij het vergunningsbesluit van 14 april 1994 van de provincieraad van Limburg vergunning om op het grondgebied van de gemeente Kinrooi een grindgroeve te exploiteren op een terrein van circa 22 hectare groot, gelegen in het kleiontginningsgebied. Op dat ogenblik ontbrak de decretale basis voor sommige vergunningsvoorwaarden nl. de voorwaarde inzake het opleggen van een halfjaarlijkse grindheffing te storten op een afzonderlijke rekening en de overheveling van deze middelen naar de nieuwe rekeningen die in navolging van het grinddecreet zouden geopend worden. Het besluit van de Bestendige Deputatie van de provincieraad van Limburg d.d. 14 april 1994 voorzag de introductie van een halfjaarlijkse heffing volgens de bepalingen van het grinddecreet van 14 juli 1993 met opgelegde overheveling van de som naar de te openen rekening van het Grindfonds. TV Rekin aanvaardde het principe van de aanhouding van de gelden als waarborg voor de herstructurering van de ontgonnen gronden.

2. De VLAREM- wetgeving is toepasselijk op de betreffende vergunningen wat betreft het toezicht op de werking en in de vergunningsvoorwaarden zal de wijze van terugbetaling tevens opgenomen dienen te worden.

HOOFDSTUK VII

Cultuur

Artikel 17

Voor uitvoering van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalig openbaar bibliotheekwerk moet in 1996 geen uitrustingssubsidie meer toegekend worden, omdat het de bedoeling is in plaats hiervan aan alle bibliotheken de nodige hardware, software, aansluitingen en toegangen, opleiding en bijscholing in verband met Internet te voorzien. De middelen hiervoor worden aangereikt via programma 43.2 en zullen herschikt worden via het eerste herverdelingsbesluit.

Artikel 18

De salarisschalen van de cultuurfunctionarissen worden in het decreet afgestemd op de sectorale akkoorden binnen de lokale en regionale besturen en op de CAO's afgesloten voor het sociaal-cultureel werk. De wijziging heeft geen invloed op de subsidiëring, aangezien de personeelssubsidie bestaat uit een forfaitair bedrag per cultuurfunctionaris.

De cultuurfunctionarissen aangeworven door het privaatrechtelijk beheersorgaan van het cultureel centrum moeten ten minste een salarisschaal ontvangen volgens de collectieve arbeidsovereenkomsten afgesloten voor het sociaal-cultureel werk. De cultuurfunctionarissen tewerkgesteld in de culturele centra in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest moeten ten minste een salarisschaal ontvangen volgend de reglementering die geldt voor het personeel van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

HOOFDSTUK VIII
INWERKINGTREDING

Artikel 19

Dit artikel behoeft geen commentaar.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

LUC VAN DEN BANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

LUC VAN DEN BOSSCHE

Voor de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

THEO KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

WIVINA DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden, Ste-
delijk Beleid en Huisvesting,*

LEO PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

EDDY BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden
en Gelijke-kansenbeleid,*

Anne VAN ASBROECK

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering;

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst luidt als volgt :

HOOFDSTUK 1

Leefmilieu

AFDELING 1

Oppervlaktewateren

Artikel 1

Aan artikel 32 septies, § 2 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij decreet van 12 december 1990, wordt een tweede lid toegevoegd :

“In de in het eerste lid vermelde taken is tevens begrepen de technische kwaliteitsbewaking over de conceptie en de uitvoering van de openbare riolen andere dan niet prioritaire gemeentelijke riolen, die voorkomen op het in artikel 32 duodecies, § 2 bedoelde subsidiëringsprogramma. De Vlaamse regering stelt de nadere regels omtrent voormelde kwaliteitsbewaking vast”.

Artikel 2

§ 1 In dezelfde wet wordt de titel van het hoofdstuk IIbis aangevuld als volgt :

“en kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties”

§ 2. Aan artikel 32 duodecies, §1 van dezelfde wet wordt een tweede lid toegevoegd :

“In afwijking van de bepalingen van artikel 32septies kunnen de gemeenten onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering ook de taken vermeld onder §2 van het artikel 32septies op zich nemen wat betreft rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonersequivalenten. Het Vlaamse Gewest kan onder de voorwaarden en in de verhouding die de Vlaamse regering vaststelt eveneens bijdragen in de kosten verbonden aan de bouw en de verbetering door de gemeenten van dergelijke kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties. “

Artikel 3

§ 1. In artikel 35quinquies decies van dezelfde wet, ingevoerd bij decreet van 12 december 1990 en gewijzigd bij de decreten van 25 juni 1992, 18 december 1992, 6 juli 1994 en 22 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1 worden de woorden “bij de ambtenaar van de Maatschappij daartoe aangewezen door de regering” vervangen door de woorden “bij de adjunct-leidend ambtenaar van de Maatschappij” ;

2° in § 2 worden de woorden “De ambtenaar van de Maatschappij bedoeld in §1” vervangen door de woorden “De adjunct-leidend ambtenaar van de Maatschappij of de door hem gedelegeerde ambtenaar”.

§ 2. Dit artikel treedt in werking vanaf het heffingsjaar 1996.

Afdeling 2

Gewestelijk Milieubeleidsplan

Artikel 4

Artikel 2.1.9, § 4 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt aangevuld met de volgende bepaling :

“Ingeval de gemeenteraad binnen de voormelde dertig dagen zijn advies niet kan uitbrengen om reden dat hij niet vergadert gedurende de maanden juli en augustus, dient het advies aan het planningsteam toegestuurd vóór 1 oktober volgend op deze termijn”.

HOOFDSTUK II

Financiën en Begroting

Artikel 5

Alle Vlaamse openbare instellingen met uitzondering van

- de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen
- GIMVINDUS
- de Vlaamse Milieuholding
- de Limburgse Reconversie maatschappij
- de Universiteit Gent
- het Universitair Centrum Antwerpen
- de Universitaire Instelling Antwerpen
- het Limburgs Universitair Centrum
- de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs
- de Vlaamse Autonome Hogescholen
- het Universitair Ziekenhuis Gent
- de Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel/Rekem

voeren een geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding overeenkomstig de regels en een plan opgelegd door de Vlaamse regering.

Artikel 6

De Vlaamse regering dient uiterlijk op 15 maart van het jaar na het begrotingsjaar te beschikken over de jaarrekeningen van de Vlaamse openbare instellingen bedoeld in artikel 5.

De Vlaamse regering kan bepalen wat voor de toepassing van dit artikel onder jaarrekeningen moet verstaan worden.

Artikel 7

Alle wettelijke, decretale, reglementaire of statutaire bepalingen die strijdig zijn met voormelde artikelen 5 en 6 worden opgeheven.

Artikel 8

Het Vlaamse Parlement bekrachtigt aanhangsel 1 van de overeenkomst van 1 juni 1995, tussen de Vlaamse Gemeenschap en de v.z.w. “Egalisatiefonds Responsabiliseringsbijdrage Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Pensioenfonds”.

Artikel 9

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de waarborg van het Vlaamse Gewest te hechten aan leningen, dit maximaal ten belope van het saldo aan niet gewaarborgde opgenomen leningen in uitvoering van artikel 28 van het decreet van 18 december 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 en artikel 41 van het decreet van 25 juni 1993 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993.

HOOFDSTUK III

Huisvesting

Artikel 10

Artikel 80 van de Huisvestingscode, gevoegd bij het Koninklijk Besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd door de wet van 2 juli 1971, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“Artikel 80, § 1. Onder de door de Vlaamse regering vastgestelde voorwaarden, kan het Vlaamse Gewest in de volgende gevallen geheel of gedeeltelijk de kosten ten laste nemen voor het uitvoeren van infrastructuurwerken, voor het bouwrijp maken van de percelen en voor het oprichten van gemeenschapsvoorzieningen :

1° Wanneer de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, een door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende sociale Huisvestingsmaatschappij, een gemeente, een vereniging van gemeenten, een Openbaar Centrum voor Maatschappelijk Welzijn, een vereniging van die centra of het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, hetzij afzonderlijk, hetzij in onderlinge samenwerking :

a) volkswoningen, klein landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen bouwt of op hun grond door een houder van een recht van opstal of erfpacht laat bouwen ;

b) een sociale verkaveling realiseert waarop particulieren met volkswoningen of kleine landeigendommen gelijkgestelde woningen kunnen bouwen ;

c) gebouwen waarvoor de infrastructuur onbestaande of onvoldoende is, saneert, verbetert of aanpast voor huisvestingsdoeleinden.

2° Wanneer de werken kaderen in een renovatieproject voor woningen van een wijk of buurt, waaraan een in 1° vermelde initiatiefnemer deelneemt.

In afwijking van de bepalingen van een eerste lid kunnen, samen met de overeenkomstig 1°, litterae a) en b) van hetzelfde lid te bouwen woningen, ook middelgrote woningen zoals bepaald in art. 54 worden gebouwd, in een verhouding die niet meer mag bedragen dan een door de Vlaamse regering vast te stellen percentage van het totaal aantal woningen. Het aantal middelgrote woningen mag nooit meer bedragen dan één derde van het aantal woningen.

De in het eerste lid vermelde instellingen of besturen kunnen door de Vlaamse regering worden gemachtigd zelf de werken uit te voeren. In dit geval bekomen zij een door de Vlaamse regering vast te stellen forfaitaire tegemoetkoming.

§ 2. De in § 1, eerste lid, 1°, b) vermelde particulieren moeten hun woning bouwen of laten bouwen binnen de termijn en overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering, op straffe van terugbetaling, aan het Vlaamse Gewest en aan de betrokken instellingen of besturen, van het respectieve gedeelte van de infrastructuurwerken met betrekking tot hun perceel.

§ 3. De in § 1 bedoelde infrastructuurwerken en gemeenschapsvoorzieningen, alsmede de grond waarop ze worden uitgevoerd, worden kosteloos aan de gemeente overgedragen en ingelijfd in het openbaar domein, overeenkomstig een door de Vlaamse regering vastgestelde procedure, die de nodige waarborgen biedt voor de gemeente.

§ 4. De bepalingen van § 1, eerste lid en § 3 kunnen door de Vlaamse regering van toepassing worden verklaard op andere dan de in § 1, eerste lid, 1° vermelde initiatiefnemers.

Dit geldt evenwel slechts voor zover de door de Vlaamse regering aangeduide initiatiefnemers :

1° a) de in § 1, eerste lid, 1° a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om woningen te verhuren aan particulieren met een bescheiden inkomen ;

b) de voorwaarden naleven, gedurende de hele duur van de overeenkomst afgesloten met :

– het Vlaams Gewest indien het een door de Vlaamse regering aangeduid woon-noodgebied treft ;

– de Vlaamse Huivestingsmaatschappij overeenkomstig art. 10, 2° lid, ten 9° ;

2° a) de in § 1, eerste lid, 1° a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om woningen te verkopen aan :

– de in § 1, eerste lid, 1° vermelde initiatiefnemers ;

– particulieren met een bescheiden inkomen ;

b) de wettelijke, decretale en reglementaire voorschriften terzake naleven op straffe van schadeloosstelling aan het Vlaamse Gewest volgens de in 1°, b) vermelde overeenkomst ;

c) vooraf de toestemming tot verkoop vanwege de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de betrokken erkende maatschappij bekomen hebben, indien de overeenkomst met de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij werd afgesloten.

Als waarborg voor de uitvoering van de prestaties waartoe de bouwheer zich in het tweede lid, 1°, b) vermelde overeenkomst verbonden heeft, worden de door hem gerealiseerde bouwwerken ten voordele van het Vlaamse Gewest bezwaart met een hypotheek van eerste rang, ten belope van de overeenkomstig § 1 door het Vlaams Gewest ten laste genomen kosten, vermeerderd met de wettelijke intresten. Deze hypotheek wordt doorgehaald op de door de Vlaamse regering bepaalde wijze bij de vervreemding van de woningen overeenkomstig tweede lid, 2°, a).

§ 5. De bepalingen van § 1, eerste lid en § 3 kunnen door de Vlaamse regering van toepassing worden verklaard op initiatiefnemers met een rechtsstatuut onderworpen aan de wet van 27 juni 1921, waarbij aan verenigingen zonder winstgevend doel en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

Dit geldt evenwel slechts voor zover de door de Vlaamse regering aangeduide initiatiefnemers :

1° de in § 1, eerste lid, 1° a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om de woningen te verhuren aan particulieren met een bescheiden inkomen ;

2° de voorwaarden naleven gedurende de hele duur van de overeenkomst afgesloten met het Vlaamse Gewest.”

HOOFDSTUK IV

Stedelijk beleid

Artikel 11

§ 1. Artikel 39, §1, tweede lid, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“ Behoudens in geval van overmacht, brengen de verschuldigde sommen bij wanbetaling vanaf het einde van de tweede maand die volgt op de datum van toezending van het aanslagbiljet voor de duur van het verwijl een intrest op die is vastgesteld op 1 % per kalendermaand. Wanneer het beroep, ingesteld overeenkomstig §2, geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen, zijn op de te betalen sommen de nalatigheidsintresten verschuldigd vanaf het einde van de tweede maand die volgt op de datum van de toezending van het aanslagbiljet.”

§ 2. Artikel 39, §2, laatste lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

“ Bij de terugbetaling van ten onrechte geïnde gelden wordt een moratoriumintrest toegekend tegen een rentevoet van 0.5 % per kalendermaand vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum van betaling en tot de laatste dag van de maand die voorafgaat aan de datum van terugbetaling. De Vlaamse regering kan, wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is, dit tarief aanpassen.”

Artikel 12

Artikel 40 van hetzelfde decreet wordt aangevuld met een § 6 dat luidt als volgt :

“§ 6. De ambtenaren die belast zijn met de uitvoerbaarverklaring van de heffing verlenen ambtshalve ontheffing van de heffingen die voortvloeien uit materiële vergissingen, als mede van de heffingen waarvoor de belastingplichtige nieuwe bescheiden of feiten overlegt of inroept en waarvan de belastingplichtige het te late overleggen of inroepen verantwoordt door wettige redenen en op voorwaarde dat :

1° de vergissingen, bescheiden of feiten door de ambtenaren worden vastgesteld of hen door de belastingplichtige worden meegedeeld voor het verstrijken van de vestigings-termijn, bedoeld in artikel 26 ;

2° de aanslag niet reeds het voorwerp is geweest van een bezwaarschrift, dat aanleiding heeft gegeven tot een definitieve beslissing aangaande de grond van de zaak.”

HOOFDSTUK V

Onderwijs

Artikel 13

Aan artikel 52 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt een derde lid toegevoegd :

“ Dit artikel heeft uitwerking ten opzichte van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs met ingang van 1 januari 1993.”

Artikel 14

Artikel 5 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 wordt als volgt gewijzigd :

In §1. wordt het bedrag van ‘3.839,8’ vervangen door ‘3.902,9’ en het bedrag van ‘13.489,0’ door ‘13.494,5’.

In §2. wordt het bedrag van ‘5.125,9’ vervangen door ‘5.131,4’.

HOOFDSTUK VI

Economie

Artikel 15

In aanvulling op artikel 7 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 kan de Vlaamse regering in afwijking van artikel 16 van het decreet van 15 december 1993 tot bevordering van de economische expansie in het Vlaamse Gewest verzaken aan het recht tot terugvordering van de tegemoetkoming in geval van faillissement, gerechtelijk akkoord, kennelijk onvermogen of vereffening van de begunstigde.

Artikel 16

De artikelen 7 en 8 van de overeenkomst gesloten tussen GIMVINDUS en het Vlaamse Gewest op 20 december 1995 worden bekrachtigd. Deze bepalingen worden opgenomen in bijlage 1 bij dit decreet.

Artikel 17

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de gelden die de T.V. Rekin in het Grindfonds stortte naar aanleiding van de ontginning van het gebied "Kleizone" voor 1 januari 1995, vermeerderd met de intresten, aan te houden als waarborg in het Grindfonds.

HOOFDSTUK VII

Cultuur

Artikel 18

Artikel 7, §1, 3 van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalig openbaar bibliotheekwerk, zoals gewijzigd bij artikel 22, §2 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995, wordt voor het begrotingsjaar 1996 opgeschort.

Artikel 19

Artikel 10, §1, 2 van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse gemeenschap bevorderen, zoals gewijzigd bij het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, wordt gewijzigd door de volgende bepaling :

"2. de cultuurfunctionarissen moeten in het bezit zijn van een einddiploma van het universitair onderwijs, van het hoger onderwijs van het lange type of van het hoger onderwijs van het korte type.

De cultuurfunctionarissen aangeworven door de inrichtende overheid moeten ten minste een salarisschaal ontvangen volgens het sectoraal akkoord van 18 juni 1993 betreffende de algemene salarisschaalherziening voor het personeel van de lokale en de regionale sector van de Vlaamse Gemeenschap en gemeenschappelijke krachtlijnen voor een samenhangend personeelsbeleid in de lokale en regionale besturen."

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 20

Tenzij anders bepaald in dit decreet treden de bepalingen van dit decreet in werking op 1 juli 1996.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

LUC VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

THEO KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

WIVINA DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

LEO PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare werken, Vervoer en Ruimtelijke ordening,

EDDY BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

ERIC VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse aangelegenheden en Gelijke-kansenbeleid,

ANNE VAN ASBROECK

BIJLAGE 1

gezien om gevoegd te worden bij het decreet van

De artikelen 7 en 8 van de overeenkomst gesloten tussen GIMVINDUS en het Vlaamse Gewest op 20 december 1995 luiden als volgt :

Artikel 7

7.1 De schuld van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest ad 5.423.796.510 BEF uit hoofde van de afrekening van de scheepbouwsteunenvolpe per 1 januari 1995, wordt ten belope van 1.721.146.601 Bef betaald door middel van schuldvergelijking met de schuldvordering die GIMVINDUS op het Vlaamse Gewest heeft per 31 december 1994 voor eenzelfde bedrag. Dit in toepassing van artikel 9, tweede alinea van de overeenkomst van 21 december 1994.

7.2 Het Vlaamse Gewest zal, tegelijk met de kapitaalverhoging van GIMVINDUS door een inbreng in geld van 675 miljoen BEF en een inbreng van een schuldvordering van 143.453.589 BEF (i.e. 126 miljoen BEF in hoofdsom plus intresten) per 20 december 1995, en na de compensatie vermeld in artikel 7.1 haar schuldvordering op GIMVINDUS uit hoofde van het saldo van de scheepbouwsteunenvolpe ten belope van 3.702.649.909 BEF op 20 december 1995 inbrengen in het kapitaal van GIMVINDUS.

De kapitaalbreng door het Vlaamse Gewest bij GIMVINDUS over de jaren 1995 tot en met 2008 ten belope van 675 miljoen BEF per jaar zal , wat de jaren 1996 en 1997 betreft, gebeuren telkens op uiterlijk 30 juni van die jaren.

Artikel 8

De eigen vermogensgarantie bepaald in de derde alinea van artikel 10 van de overeenkomst tussen partijen dd. 21 december 1994, wordt opgeheven met ingang van het boekjaar 1995.”

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

Wivina DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

De Vlaamse minister van Openbare werken, Vervoer en Ruimtelijke ordening,

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw en Media,

ERIC VAN ROMPUY

De Vlaamse minister van Brusselse aangelegenheden en Gelijke-kansenbeleid,

Anne VAN ASBROECK

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en achtste kamer, op 18 april 1996 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996", heeft op 23 april 1996 het volgend advies gegeven :

Volgens artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt die motivering als volgt :

"De dringende noodzakelijkheid wordt gemotiveerd doordat artikel 19 van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit stelt dat "de ontwerpen tot aanpassing uiterlijk op 30 april uitgedeeld moeten worden aan de leden van de Wetgevende Kamers". Aangezien het programmadecreet een wezenlijk onderdeel uitmaakt van de begroting, moet ook het programmadecreet op 30 april ter beschikking van de leden van het Vlaamse Parlement gesteld worden".

*

* *

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

* *

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Het voorontwerp van decreet blijkt gelijktijdig voor advies te zijn toegestuurd aan de Raad van State, aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV), aan de

Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad) en aan de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR).

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben doorgemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp-teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van die consultaties, adviezen, enz. ..., eventueel hun teksten aan te passen, en nadat de bevoegde overheid zich over de definitieve ontwerp-teksten heeft uitgesproken.

De thans gevolgde werkwijze is kennelijk strijdig met de ratio legis van het voornoemde artikel 3, § 1. Niettemin heeft de Raad van State bij analoge adviesaanvragen over voorontwerpen van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting (1) bij wege van uitzondering aanvaard dat van de hiervoren vermelde regel wordt

(1) Zie onder meer de adviezen L. 22.820/8 van 12 oktober 1993 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994" (Parl. St., Vl. R., 1993-94, nr. 415/1, p. 109) en L. 23.285/8 van 26 april 1994 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994" (Parl. St., Vl. R., 1993-94, nr. 549/1, p. 36).

afgeweken, onder het uitdrukkelijk voorbehoud evenwel dat, indien de raadpleging van de SERV, de MINA-raad of de VLOR aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd. Het is onder datzelfde voorbehoud dat de Raad van State omtrent het voorliggende voorontwerp van decreet advies uitbrengt.

2. De in het ontwerp opgenomen bepalingen hebben betrekking op zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden.

Het kan volstaan in dat verband te verwijzen naar eerdere adviezen waarin de Raad van State heeft opgemerkt dat uit de combinatie van de artikelen 36 en 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet worden afgeleid dat in één enkel ontwerp niet tegelijk bepalingen inzake gemeenschapsaangelegenheden en inzake gewestaangelegenheden mogen worden opgenomen (zie onder meer het advies L. 15.822/1 in verband met een voorontwerp van decreet betreffende de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding, Parl. St., Vl. R., 1983-84, nr. 244/1, p. 8 en volgende).

3. Wellicht mede wegens de moeilijkheid die hiervoren sub 2 is gesignaleerd, is in het ontwerp niet voldaan aan het vereiste van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, krachtens welke bepaling de decreten van de Vlaamse Raad moeten vermelden of ze gewest- dan wel gemeenschapsaangelegenheden regelen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

Hoofdstuk I - Leefmilieu.

Artikel 1.

1. Dit artikel strekt ertoe aan artikel 32septies, § 2, van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging een tweede lid toe te voegen luidens hetwelk tot de taken die door het eerste lid van dat artikel 32septies, § 2, aan de n.v. Aquafin worden opgedragen, ook behoort "de technische kwaliteitsbewaking over de conceptie en de uitvoering van de openbare riolen andere dan niet prioritaire (lees : andere dan prioritaire) gemeentelijke riolen, die voorkomen op het in artikel 32duodecies, § 2, bedoelde subsidiëringsprogramma".

De ontworpen bepaling draagt aan de Vlaamse regering de bevoegdheid op om de nadere regels omtrent die kwaliteitsbewaking vast te stellen.

2. In de inleidende zin van artikel 1 dient melding te worden gemaakt van het wijzigend decreet van 22 december 1993.

3. Volgens de gemachtigde van de regering bestaat de taak welke de ontworpen bepaling beoogt op te dragen aan de n.v. Aquafin, er alleen in aan het Vlaamse Gewest en aan de

provinciegouverneur advies te geven over de door de gemeenten ingediende projecten en over de uitvoering van de werken. De beoogde "kwaliteitsbewaking" zou voor de n.v. Aquafin met andere woorden niet de bevoegdheid inhouden om ter zake rechtstreeks aan de gemeenten instructies of opdrachten te geven. Die beperkte draagwijdte van de ontworpen bepaling zou duidelijker uit de tekst ervan moeten blijken.

4. Nog volgens de gemachtigde van de regering zou de aan de n.v. Aquafin op te dragen (advies)bevoegdheid ook betrekking hebben op de "kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties" bedoeld in het ontworpen artikel 32duodecies van de voornoemde wet van 26 maart 1971 (artikel 2, § 2, van het ontwerp).

Men schrijve derhalve in het ontworpen artikel 32septies, § 2, tweede lid, "... over de conceptie en de uitvoering van de projecten die voorkomen op het in artikel 32duodecies, § 2, bedoelde subsidiëringsprogramma" in plaats van "... over de conceptie en de uitvoering van de openbare riolen ..., die voorkomen op het in artikel 32duodecies, § 2, bedoelde subsidiëringsprogramma".

Artikel 2.

1. Men redigere paragraaf 1 van dit artikel als volgt :

"Het opschrift van hoofdstuk IIbis van dezelfde wet, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, wordt aangevuld als volgt : «en inzake kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties»".

2. In de inleidende zin van paragraaf 2 moet worden vermeld dat artikel 32duodecies, § 1, van de wet van 26 maart 1971 werd gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995.

3. In het ontworpen artikel 32duodecies, § 1, van de wet van 26 maart 1971 (artikel 2, § 2, van het ontwerp) schrijve men "... kunnen de gemeenten, onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering, de taken vermeld in artikel 32septies, § 2, op zich nemen ..." in plaats van "... kunnen de gemeenten onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering ook de taken vermeld onder § 2 van het artikel 32septies op zich nemen ...".

Artikel 3.

1. In de inleidende zin van paragraaf 1 van dit artikel schrijve men "ingevoegd" in plaats van "ingevoerd".

2. In 1° en 2° van paragraaf 1 schrijve men respectievelijk "in § 1, eerste lid," en "in § 2, eerste lid," in plaats van "in § 1" en "in § 2".

Artikel 4.

In de ontworpen tweede volzin van artikel 2.1.9, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt gepreciseerd dat het in de eerste volzin bedoelde advies moet worden gegeven door de gemeenteraad. Die precisering zou beter in de eerste volzin worden opgenomen. Voorgesteld wordt derhalve om artikel 4 van het ontwerp als volgt te redigeren :

"Art. 4. Artikel 2.1.9, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt vervangen door de volgende bepaling :

«§ 4. Binnen dertig dagen, te rekenen vanaf het verstrijken van de in § 2 bedoelde termijn, sturen de gemeenten de ingediende opmerkingen samen met het met redenen omkleed advies van de gemeenteraad naar het planningsteam. Indien de gemeenteraad binnen de voormelde dertig dagen zijn advies niet kan uitbrengen omdat hij niet vergadert gedurende de maanden juli en augustus, dient het advies aan het planningsteam te worden toegestuurd vóór 1 oktober volgend op de in § 2 bedoelde termijn»".

Hoofdstuk II - Financiën en Begroting.

Artikel 5.

1. Dit artikel beoogt de Vlaamse regering op algemene wijze te machtigen een regelgeving uit te werken - toepasselijk op omzeggens alle "Vlaamse openbare instellingen" met betrekking tot een door deze instellingen te voeren geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding. De daartoe gevolgde werkwijze heeft tot gevolg dat de delegatie in veel te vage bewoordingen is gesteld. Het verdient derhalve aanbeveling, niet in het minst om legistieke redenen en motieven in verband met de rechtszekerheid, dat de decreetgever zelf, voor elk van de bedoelde rechtspersonen, de reglementaire bepalingen aangaande de vorm en de inhoud van de begroting en de boekhouding van deze instellingen zou aanwijzen welke door de Vlaamse regering kunnen in aanmerking genomen worden om ze te wijzigen (1).

2.1. Onverminderd de zoëven gemaakte opmerking sub 1, verdient het aanbeveling gewag te maken van "publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest" in plaats van "Vlaamse openbare instellingen".

(1) Binnen de hem toegemeten tijd is het overigens voor de afdeling wetgeving niet mogelijk een sluitende inventaris op te maken van de bedoelde bepalingen noch van de bepalingen die er in de onderscheiden regelgevingen een rechtstreeks verband mee houden.

2.2. Bovendien dient alleszins het begrip "geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding" nader te worden gepreciseerd, op zijn minst in de memorie van toelichting.

Artikel 6.

In het eerste lid moet worden verduidelijkt dat het daarin bedoelde voorschrift gericht is tot de Vlaamse openbare instellingen (lees : "publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest") waarop artikel 5 van het ontwerp van toepassing is.

Artikel 7.

Aangezien opheffingsbepalingen een onmisbare rechtstreekse bijdrage leveren voor de bevordering van de rechtszekerheid, dienen zij met de vereiste nauwkeurigheid te worden geformuleerd. Mede gelet op de opmerking sub 1., bij artikel 5 van het ontwerp, zal de in te vage bewoordingen gestelde opheffingsbepaling van artikel 7 van het ontwerp aanzienlijk moeten worden gepreciseerd.

Artikelen 8 en 9.

Deze bepalingen ontberen het algemeen verordenend karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies zou kunnen geven.

Hoofdstuk III - Huisvesting.

Artikel 10.

1. Dit artikel strekt ertoe artikel 80 van de Huisvestingscode in zijn geheel te vervangen.

Het voornoemde artikel 80 bevat een regeling voor het geheel of gedeeltelijk ten laste nemen door het Vlaamse Gewest van de kosten voor het uitvoeren van infrastructuurwerken, voor het bouwrijp maken van percelen en voor het oprichten van gemeenschapsvoorzieningen, in het kader van het verschaffen van goedkope woningen door een of meer van de in paragraaf 1, eerste lid, van dat artikel vermelde instellingen of besturen.

Inhoudelijk komen de wijzigingen welke het ontwerp beoogt aan te brengen in die regeling van artikel 80 hierop neer :

- dat het Gewest de bedoelde kosten ook ten laste kan nemen wanneer de in paragraaf 1, eerste lid, vermelde instellingen en besturen niet zelf volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen bouwen, doch ze op hun grond laten bouwen door een houder van een recht van opstal of erfpacht (ontworpen artikel 80, § 1, eerste lid, 1°, a);

- dat de subsidiëring van de bedoelde infrastructuurwerken, enz. ... ook mogelijk wordt gemaakt "wanneer de werken kaderen in een renovatieproject voor woningen van een wijk of buurt, waaraan een in 1° vermelde initiatiefnemer deelneemt" (ontworpen artikel 80, § 1, eerste lid, 2°);
- dat de Vlaamse regering de bepalingen van paragraaf 1, eerste lid* (subsidiëring van infrastructuurwerken, enz. ...) en paragraaf 3 (overdracht van de infrastructuurwerken aan de gemeenten) van toepassing kan verklaren op verenigingen zonder winstoogmerk die volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen bouwen of laten bouwen en gebouwen saneren, verbeteren of aanpassen voor huisvestingsdoeleinden (ontworpen artikel 80, § 5);
- en dat de verkoopverplichting welke door het huidige artikel 80, § 5, wordt opgelegd aan de huisvestingsmaatschappijen en privé-initiatiefnemers bedoeld in paragraaf 4, wordt afgeschaft.

2. Men redigere de inleidende zin van artikel 10 als volgt :

"Artikel 80 van de Huisvestingscode, gevoegd bij het koninklijk besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd bij de wet van 2 juli 1971, vervangen bij het decreet van 5 juli 1989, wordt vervangen als volgt : ".

3. Luidens het ontworpen artikel 80, § 1, eerste lid, 2°, kunnen subsidies worden verleend voor de in die paragraaf bedoelde werken als ze "kaderen in een renovatieproject voor woningen van een wijk of buurt, waaraan een in 1° vermelde initiatiefnemer deelneemt". De Vlaamse regering kan, overeenkomstig de inleidende zin van paragraaf 1, ter zake "voorwaarden" vaststellen.

In de memorie van toelichting is in verband met de aangehaalde bepaling sprake van "participatie in een totaal concept van renovatie van woningen". Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering moet de bedoelde participatie substantieel zijn.

Er zouden, op zijn minst in de memorie van toelichting, nadere gegevens moeten worden aangereikt met betrekking tot de door de regering vast te stellen voorwaarden waaraan de renovatieprojecten moeten voldoen en met betrekking tot de omvang van de bedoelde participatie.

4. In de eerste volzin van het ontworpen tweede lid van paragraaf 1 schrijve men "In afwijking van de bepalingen van het eerste lid ..." in plaats van "In afwijking van de bepalingen van een eerste lid ...".

In de tweede volzin van datzelfde tweede lid vervange men de woorden "... één derde van het aantal woningen" door "een derde van het totaal aantal woningen".

5.1. Uit de memorie van toelichting kan worden afgeleid - en de gemachtigde van de regering heeft bevestigd - dat de ontworpen paragraaf 5 van artikel 80, die voorziet in de mogelijkheid om de subsidies bedoeld in paragraaf 1 te verlenen aan verenigingen zonder winstoogmerk, alleen betrekking heeft op dergelijke verenigingen die "woningen en flats met serviceverlening" bouwen. Die beperking van het toepassingsgebied van de ontworpen regeling blijkt geenszins uit de tekst van paragraaf 5, die integendeel veel ruimer is gesteld. De ontworpen bepaling behoort op dat punt te worden gepreciseerd.

Nog in verband met de ontworpen paragraaf 5 wordt in de memorie van toelichting gesteld dat met betrekking tot de bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk een afzonderlijke bepaling in artikel 80 wordt opgenomen, omdat "de voorwaarden ... die gesteld worden t.a.v. deze initiatiefnemers ... minder stringent (dienen) te zijn dan ... die (welke) gesteld worden voor (de in paragraaf 4 bedoelde) andere initiatiefnemers uit de privé-sector". Volgens de gemachtigde van de regering kan die verschillende behandeling van de verenigingen zonder winstoogmerk t.o.v. de overige privé-initiatiefnemers hierdoor verantwoord worden dat de bedoelde verenigingen zonder winstoogmerk moeten voldoen aan de specifieke voorwaarden die worden gesteld voor verenigingen die het bouwen van serviceflats tot doel hebben. Ook die voorwaarde zou uit de tekst van de ontworpen bepaling - of op zijn minst uit de memorie van toelichting - moeten blijken.

5.2. Men schrijve in de ontworpen paragraaf 5, eerste lid, beter "... initiatiefnemers, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 ... (opschrift) ...".

6. Wat de opheffing van de verkoopverplichting betreft welke thans in artikel 80, § 5, van de Huisvestingscode wordt geregeld, wordt in de memorie van toelichting alleen gesteld dat die verplichting "niet meer expliciet in het decreet (wordt) opgenomen".

Uit die toelichting valt niet op te maken of de afschaffing van de verkoopverplichting, naar de opvatting van de stellers van het ontwerp, ook geldt voor de huur-overeenkomsten die gesloten zijn vóór de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 80. Bij ontstentenis van een uitdrukkelijke afwijkende (overgangs)regeling zal aan de ontworpen bepaling onmiddellijke of exclusieve werking worden toegekend, en zullen de huurders die een overeenkomst hebben gesloten vóór de inwerkingtreding van het nieuwe artikel 80 zich niet meer kunnen beroepen op de verkoopverplichting. De decreetgever zal moeten nagaan of het, ter inachtneming van het rechtszekerheids- en vertrouwensbeginsel, niet wenselijk is in een dergelijke overgangsregeling te voorzien.

Hoofdstuk IV - Stedelijk beleid.

Artikel 11.

Volgens paragraaf 1 van deze bepaling zal de "nalatigheidsintrest" niet alleen bij wanbetaling, maar ook ingeval van afwijzing van een bezwaar, vastgesteld worden op het bedrag van 1 pct per maand, hetzij 12 % per jaar, cijfer dat reeds in de bestaande tekst van het decreet voorkomt. De Vlaamse regering kan dit tarief aanpassen "wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is". De officiële discontovoet van de Nationale Bank bedraagt thans 2,5 %.

Daarentegen wordt, luidens paragraaf 2, indien de belastingplichtige aanspraak kan maken op terugbetaling van ten onrechte geïnde sommen, slechts een "moratoriumintrest" toegekend van 0,5 % per maand, of 6 % per jaar, en dit enkel over de volledige kalendermaanden gesitueerd tussen de betaling en de terugbetaling. Ook hier wordt de Vlaamse regering weliswaar volmacht verleend om dit tarief aan te passen, op grond van dezelfde gegevens.

Dergelijk onderscheid tussen "nalatigheidsintrest" en "moratoriumintrest" kan bezwaarlijk worden verantwoord ten aanzien van het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel, ook al wordt de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om tariefaanpassingen uit te voeren : er kan immers niet worden verondersteld dat haar de machtiging wordt verleend om de beide tarieven volledig gelijk te schakelen.

Hoofdstuk V - Onderwijs.

Artikel 13.

In de inleidende zin moet melding worden gemaakt van het wijzigend decreet van 22 december 1995.

Artikel 14.

Dit artikel mist het algemeen verordenend karakter opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies kan geven.

Hoofdstuk VI - Economie.

Artikel 15.

1. Binnen het korte tijdsbestek dat hem is toegemeten, is het de Raad van State, afdeling wetgeving, niet mogelijk te onderzoeken of de in artikel 15 bedoelde regeling, die de Vlaamse regering de machtiging verleent om te verzaken aan het recht tot terugvordering van tegemoetkomingen die werden gedaan in het kader van wetgeving betreffende de economische expansie en reconversie, zich verdraagt met de Europese regelgeving inzake steunmaatregelen van Lid-Statens en terugvorderingen van financiële tegemoetkomingen.

2. Onverminderd de opmerking sub 1. bij dit artikel, verdient het de voorkeur, vanuit legistiek oogpunt, de beoogde afwijking derwijze te formuleren dat zij kan geïntegreerd worden in artikel 7 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995, veeleer dan artikel 15 van het ontwerp te redigeren als een autonome bepaling.

Artikelen 16 en 17.

Deze bepalingen ontberen het algemeen verordenend karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies zou kunnen geven.

Hoofdstuk VIII (lees : VII)(1) - Cultuur.

Artikel 18.

1. Dit artikel strekt ertoe de subsidiëring van aankopen voor het vernieuwen of aanvullen van het bibliotheconomisch materiaal als bedoeld in artikel 7, § 1, 3, van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk, op te schorten wat het begrotingsjaar 1996 betreft.

(1) Hoofdstuk IX van het ontwerp moet op zijn beurt worden vernummerd tot VIII. Dezelfde opmerking geldt voor de memorie van toelichting.

Blijkens de memorie van toelichting "(is) het de bedoeling ... in plaats hiervan aan alle bibliotheken de nodige hardware, software, aansluitingen en toegangen, opleiding en bijscholing in verband met Internet te voorzien".

Met betrekking tot de vraag of de ontworpen regeling geen inbreuk maakt op hangende subsidie-aanvragen, heeft de gemachtigde van de regering de volgende toelichting verstrekt :

"De reglementering ter zake schrijft voor dat vanuit het beheersorgaan van de bibliotheek vóór 1 februari van het lopend kalenderjaar een aanvraag voor betoelaging moet worden ingediend bij de afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken van de Vlaamse Gemeenschap.

Zo zijn er inderdaad een gans aantal dossiers op reglementaire wijze ingediend.

Artikel 10 van de reglementering bepaalt echter dat, om subsidieerbaar te zijn, de aankopen niet mogen gebeuren alvorens vóór 1 mei van hetzelfde kalenderjaar daarvoor de toelating is gegeven door de afdeling Volksontwikkeling en Bibliotheken.

Op 29 maart 1996 (en dus ruimschoots vóór vermelde datum van 1 mei) werd door minister Martens een rondschrijven gericht naar alle besturen waarin onder meer werd meegedeeld dat de voorziene kredieten voor uitrustingstoelagen op de begroting 1996 zullen worden aangewend voor de financiering van het Internet-project".

Op grond van die toelichting kan worden aangenomen dat de ontworpen bepaling geen afbreuk doet aan verkregen rechten, noch kan worden aangemerkt als een aantasting van rechtmatig gewekte verwachtingen.

2. Men schrappe in de ontworpen bepaling het opschrift van het wijzigend decreet van 22 november 1995.

Artikel 19.

Dit artikel strekt ertoe een wijziging aan te brengen in de subsidiëringsvoorwaarden welke in artikel 10, § 1, 2, van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen zijn bepaald, met betrekking tot de minimale vergoeding van de cultuurfunctionarissen van de bedoelde centra.

De huidige tekst van dat artikel 10, § 1, 2, maakt ter zake een onderscheid tussen de cultuurfunctionarissen naar gelang van het diploma dat zij bezitten en tussen de cultuurfunctionarissen-directeuren naar gelang van het inwonersaantal van de gemeente waar het centrum gevestigd is.

In de aan de Raad van State voorgelegde ontwerp-tekst wordt die regeling vervangen door een bepaling luidens welke "de cultuurfunctionarissen aangeworven door de inrichtende overheid ... ten minste een salarisschaal (moeten) ontvangen volgens het sectoraal akkoord van 18 juni 1993 betreffende de algemene salarisschaalherziening voor het personeel van de lokale en de regionale sector van de Vlaamse Gemeenschap en gemeenschappelijke krachtlijnen voor

een samenhangend personeelsbeleid in de lokale en regionale besturen".

Ten gevolge van een aantal vragen die hem met betrekking tot die bepaling werden gesteld door het bevoegde lid van het Auditoraat, heeft de gemachtigde van de regering meegedeeld dat "tijdens de bilaterale besprekingen werd overeengekomen de salarisschalen te schrappen" en dat bijgevolg artikel 19 van het ontwerp als volgt moet worden geredigeerd :

"Art. 19. Artikel 10, § 1, 2, van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen, gewijzigd bij het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993, wordt als volgt gewijzigd :

«2. de cultuurfunctionarissen moeten in het bezit zijn van een einddiploma van het universitair onderwijs, van het hoger onderwijs buiten de universiteit van het lange type of van het hoger onderwijs van het korte type»".

In de inleidende zin van de aldus voorgestelde tekst dient het opschrift van het wijzigend decreet van 18 december 1992 te worden geschrapt en moeten de woorden "wordt als volgt gewijzigd" vervangen worden door "wordt vervangen door de volgende bepaling".

Het advies betreffende de hoofdstukken II, IV, V en VI werd gegeven door de eerste kamer, samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT, B. SEUTIN en G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.

Het advies betreffende de hoofdstukken I, III, VIII en IX werd gegeven door de achtste kamer, samengesteld uit

de Heren	: W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	D. ALBRECHT,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
de Heer	: A. ALEN,	assessoren van de
Mevrouw	: Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	: F. LIEVENS,	griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. W. VAN VAERENBERGH, G. VAN HAEGENDOREN en Mevr. R. THIELEMANS, auditeurs. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD
VAN VLAANDEREN

Mevrouw Wivina Demeester
Vlaamse Minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid
Koolstraat 35, 3° en 4° verd.

1000 BRUSSEL

Datum: 25 april 1996
Uw Ref.: FDDK/MS
Ret.: AS/A1/K2/96/0520 (AN: 3.04.03.)
Betreft: programmadecreet begrotingscontrole 1996

Mevrouw de Minister,

Ik heb uw adviesvraag dd. 17 april 1996 in goede orde ontvangen. Er werd verzocht advies te verstrekken vóór 26 april 1996, wat betekent dat er een adviestertermijn voorzien werd van zeven werkdagen. In het oprichtingsdecreet van de MiNa-Raad (29 april 1991) wordt gesteld dat een adviestertermijn niet minder dan tien werkdagen mag bedragen. Gezien deze korte adviestertermijn was het dus niet meer mogelijk een extra raadszitting bijeen te roepen. Wel heb ik de raadsleden verzocht hun eventuele opmerkingen schriftelijk in te brengen; op basis daarvan, en op basis van eerdere adviezen, kan ik hierna volgende bedenkingen formuleren.

In de eerste plaats waardeer ik het dat de meeste bepalingen in dit programmadecreet *grosso modo* toegespitst zijn op de uitvoering van de begroting, en dus geen "oneigenlijk wetgevingsbeleid" inhouden. In het verleden heeft de Raad reeds geprotesteerd tegen ontwerp-programmadecreten die er op gericht waren fundamentele wijzigingen door te voeren in bestaande wetgevingen, zonder dat dit rechtstreeks verband hield met de begroting.

In de tweede plaats werd naar aanleiding van het vorige programmadecreet een diepgaande evaluatie en, op basis daarvan, een ingrijpende hervorming aangekondigd van het systeem van regulerende en financierende heffingen voor het milieubeleid. Ik verwijs naar het advies van de MiNa-Raad van 4 april 1996 over de V.M.M.-nota over de afvalwaterheffingen, en durf te pleiten voor een spoedige vooruitgang in dit verband.

Ten derde valt het op dat de technische kwaliteitsbewaking van de prioritaire riolen ondergebracht wordt bij de taakstelling van de N.V. AQUAFIN. Het spreekt vanzelf dat de techni-



sche *know-how* van deze maatschappij gevaloriseerd moet worden, en dat deze inbreng noodzakelijk is om de technische eenvormigheid van het totale riolerings- en zuiveringsstelsel te garanderen. Tegelijk rijst de vraag in welke context deze controle zal uitgevoerd worden: wat gebeurt er wanneer er problemen opduiken, wie geeft de eindbeoordeling, en wie treedt dan op, op welke manier? Wat is de verhouding tot de administratieve controle die er ongetwijfeld zal bestaan over investeringen door gemeenten, en wat met de strategische bevoegdheid die b.v. door de V.M.M. zal moeten uitgeoefend worden? Deze vragen zouden in de MiNa-Raad aanleiding kunnen geven tot voorbehoud bij deze ontwerp-bepaling.

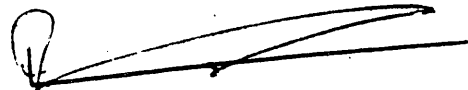
Ten vierde waardeer ik het dat in art. 2 van het voorliggende ontwerp-programmadecreet een wijziging doorgevoerd worden met betrekking tot de kleinschalige waterzuivering. De MiNa-Raad heeft er reeds eerder voor gepleit om de mogelijkheden, of althans het initiatiefrecht, in dit verband institutioneel uit te breiden, zelfs tot intercommunales, sociale huisvestingsmaatschappijen en andere derden. Dit neemt niet weg dat er op gewaakt moet worden dat deze initiatieven leiden tot kwalitatief hoogstaande kleinschalige waterzuiveringsinstallaties. Daarom durf ik pleiten voor het uitvoeren van een aantal pilootstudies of althans voor het valoriseren van bestaande kennis in dit verband. Op basis daarvan zouden richtlijnen kunnen opgesteld worden, ten einde te bekomen dat de met overheidsmiddelen bekostigde kleinschalige installaties optimaal ingeplant worden en ook blijvend effectief zijn m.b.t. het effluent. Het verdient wellicht aanbeveling om de MiNa-Raad advies te vragen in dit verband.

Bij art. 10, over het overnemen van de kosten voor infrastructuurwerken enz. i.v.m. huisvesting, meen ik dat de MiNa-Raad hiermee zou kunnen instemmen, voor zover dit past in een inbreidingsbeleid ter versterking van het stedelijk weefsel - kortom, voor zover hieraan een goede planologische omkadering aan gekoppeld wordt. Indien deze ondersteuning zou leiden tot het aansnijden van nieuwe woonuitbreidingsgebieden, dan zou dit niet passen in de aangekondigde en door de MiNa-Raad gevraagde "trendbreuk in de ruimtelijke ordening".

Voorgaande opmerkingen zijn, Mevrouw de Minister, niet te beschouwen als een volwaardig advies van de Raad, maar geven, in antwoord op uw adviesvraag, toch een aantal tendenzen weer binnen de Raad die ik als Voorzitter meen te mogen naar voor brengen.

Inmiddels verblijf ik, Mevrouw de Minister,

Met de meest voorname hoogachting,



Prof. dr. R.F. Verheyen
Voorzitter MiNa-Raad

ADVIES VAN DE VLAAMSE ONDERWIJSRAAD

uw brief van
uw kenmerk
•
ons kenmerk
vragen naar
•
bijlagen

PS/JJO/COR/059
Joël Job

Mevr. W. Demeester
Vlaams minister van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin
Koolstraat 35
1000 Brussel

datum 25 april 1996
betreft Adviesvraag inzake het programmadecreet bij de begrotingscontrole 1996.

Mevrouw de Minister

Op 17 april 1996 vroeg u de Vlaamse Onderwijsraad om advies over het programmadecreet bij de begrotingscontrole 1996.

De adviesvraag werd geagendeerd op het Vast Bureau van 23 april 1996. De Vlaamse Onderwijsraad brengt als zodanig geen advies uit ten gronde gezien de artikelen met betrekking tot het onderwijs van technische aard zijn.

Het Vast Bureau wenst evenwel ten aanzien van Hoofdstuk II Financiën en Begroting de aandacht te vestigen op het feit dat de opgelegde geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding, eerder gericht naar investeringsprogramma's, voor een kleine en specifieke Vlaamse Openbare Instelling als de Vlaamse Onderwijsraad te ingewikkeld is en dus weinig bruikbaar is voor onze instelling.

Het Vast Bureau meent daarenboven dat gezien het aantal nog uit te brengen uitvoeringsbesluiten de datum van inwerkingtreding in elk geval moeilijk haalbaar is.

met de meeste hoogachting

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN



**VLAAMS
ECONOMISCH
VERBOND**

MO/KR/ic
Antwerpen, 29 april 1996

Mevrouw W. Demeester-De Meyer
Vlaams Minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid
Koolstraat 35, 3de en 4de verd.
1000 Brussel

Mevrouw de Minister,

Op 17 april 1996 heeft u de Serv om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996.

Op dit moment kon geen consensus bereikt worden tussen de Serv-partners.

In het verlengde van deze adviesvraag wenst het VEV u met aandrang te melden dat in het voorgelegd ontwerp-programmadecreet geen aanzet werd gegeven inzake evaluatie en bijsturing van het huidige milieuheffingensysteem in de richting van een meer gelijke behandeling van elkeen in Vlaanderen. Terzake wenst het VEV te verwijzen naar de beslissing van de Vlaamse regering van 10 oktober 1995 met betrekking tot het Programmadecreet 1996 en naar het advies van de Serv van 10 april 1996 over de VMM-voorstellen. Het VEV dringt dan ook aan op een spoedige en grondige herziening van dit heffingensysteem.

In bijlage vindt u de VEV-visie, die in een hoorzitting in het Vlaams parlement op 15 februari 1996 op ruime bijval kon rekenen.

In de hoop dat u bij de verdere besprekingen rekening zal houden met onze opmerkingen, verblijf ik,

Met de meeste hoogachting,

M. Offeciers-Van de Wiele,
Afgevaardigd Beheerder.

Bijlage : 1.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op het gezamenlijk voorstel van de leden van de Vlaamse regering ;

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst luidt als volgt :

HOOFDSTUK I

Leefmilieu

AFDELING 1

Oppervlaktewateren

Artikel 1

Aan artikel 32 septies, § 2 van de wet van 26 maart 1971 op de bescherming van de oppervlaktewateren tegen verontreiniging, gewijzigd bij decreet van 12 december 1990 en bij decreet van 22 december 1993, wordt een tweede lid toegevoegd :

“In de in het eerste lid vermelde taken is tevens begrepen de technische kwaliteitsbewaking over de conceptie en de uitvoering van de projecten, die voorkomen op het in artikel 32duodicies, § 2 van de voornoemde wet van 26 maart 1971, bedoelde subsidiëringsprogramma. De Vlaamse regering stelt de nadere regels omtrent voormelde kwaliteitsbewaking vast.”.

Artikel 2

§ 1. Het opschrift van hoofdstuk II bis van dezelfde wet, gewijzigd bij het decreet van 22 december 1995, wordt aangevuld als volgt : "en inzake kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties".

§ 2. Aan artikel 32duodicies, § 1 van dezelfde wet, gewijzigd bij decreet van 22 december 1995, wordt een tweede lid toegevoegd :

“In afwijking van de bepalingen van artikel 32septies kunnen de gemeenten, onder de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering, de taken vermeld in artikel 32septies, § 2, op zich nemen wat betreft rioolwaterzuiveringsinstallaties met een capaciteit van maximum 500 inwonersequivalenten. Het Vlaamse Gewest kan onder de voorwaarden en in de verhouding die de Vlaamse regering vaststelt eveneens bijdragen in de kosten verbonden aan de bouw en de verbetering door de gemeenten van dergelijke kleinschalige rioolwaterzuiveringsinstallaties.”.

Artikel 3

In artikel 35quinquies decies van dezelfde wet, ingevoegd bij decreet van 12 december 1990 en gewijzigd bij de decreten van 25 juni 1992, 18 december 1992, 6 juli 1994 en 22 december 1995, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in § 1, eerste lid, worden de woorden “bij de ambtenaar van de Maatschappij daartoe aangewezen door de regering” vervangen door de woorden “bij de adjunct-leidend ambtenaar van de Maatschappij” ;

2° in § 2, eerste lid, worden de woorden “De Ambtenaar van de Maatschappij bedoeld in § 1” vervangen door de woorden “De adjunct-leidend ambtenaar van de Maatschappij of de door hem gedelegeerde ambtenaar”.

AFDELING 2

Gewestelijk Milieubeleidsplan

Artikel 4

Artikel 2.1.9, § 4, van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid wordt vervangen door de volgende bepaling :

“§ 4. Binnen dertig dagen, te rekenen vanaf het verstrijken van de in § 2 bedoelde termijn, sturen de gemeenten de ingediende opmerkingen, samen met het met redenen omkleed advies van de gemeenteraad naar het planningsteam. Indien de gemeenteraad binnen de voormelde dertig dagen zijn advies niet kan uitbrengen omdat hij niet vergadert gedurende de maanden juli en augustus, dient het advies aan het planningsteam te worden toegestuurd voor 1 oktober volgend op de in § 2 bedoelde termijn.”.

HOOFDSTUK II

Financiën en Begroting

Artikel 5

Alle publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, met uitzondering van

– de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen

– Gimvindus

– de Vlaamse Milieuholding

– de Limburgse Reconversie maatschappij

– de Universiteit Gent

– het Universitair Centrum Antwerpen

– de Universitaire Instelling Antwerpen

– het Limburgs Universitair Centrum

– de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs

– de Vlaamse Autonome Hogescholen

– het Universitair Ziekenhuis Gent

– de Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel/Rekem,

voeren een geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding overeenkomstig de regels en een plan opgelegd door de Vlaamse regering.

Artikel 6

De Vlaamse regering dient uiterlijk op 15 maart van het jaar na het begrotingsjaar te beschikken over de jaarrekeningen van de publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest waarop artikel 5 van toepassing is.

De Vlaamse regering kan bepalen wat voor de toepassing van dit artikel onder jaarrekeningen moet verstaan worden.

Artikel 7

Het Vlaamse Parlement bekrachtigt aanhangsel 1 van de overeenkomst van 1 juni 1995, tussen de Vlaamse Gemeenschap en de v.z.w. "Egalisatiefonds Responsabiliseringsbijdrage Vlaamse Gemeenschap – Vlaams Pensioenfonds".

Artikel 8

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de waarborg van het Vlaamse Gewest te hechten aan leningen, dit maximaal ten belope van het saldo aan niet gewaarborgde opgenomen leningen in uitvoering van artikel 28 van het decreet van 18 december 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 en artikel 41 van het decreet van 25 juni 1993 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993.

HOOFDSTUK III

HUISVESTING

Artikel 9

Artikel 80 van de Huisvestingscode, gevoegd bij het koninklijk besluit van 10 december 1970 en bekrachtigd door de wet van 2 juli 1971, vervangen bij decreet van 5 juli 1989, wordt vervangen als volgt :

"Artikel 80

§ 1. Onder de door de Vlaamse regering vastgestelde voorwaarden, kan het Vlaamse Gewest in de volgende gevallen geheel of gedeeltelijk de kosten ten laste nemen voor het uitvoeren van infrastructuurwerken, voor het bouwrijp maken van de percelen en voor het oprichten van gemeenschapsvoorzieningen :

1° wanneer de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij, een door de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij erkende sociale huisvestingsmaatschappij, een gemeente, een vereniging van gemeenten, een openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn, een vereniging van die centra of het Vlaams Woningfonds van de Grote Gezinnen, hetzij afzonderlijk, hetzij in onderlinge samenwerking :

a) volkswoningen, kleine landeigendommen of daarmee gelijkgestelde woningen bouwt of op hun grond door een houder van een recht van opstal of erfpacht laat bouwen ;

b) een sociale verkaveling realiseert waarop particulieren met volkswoningen of kleine landeigendommen gelijkgestelde woningen kunnen bouwen ;

c) gebouwen waarvoor de infrastructuur onbestaande of onvoldoende is, saneert, verbetert of aanpast voor huisvestingsdoeleinden ;

2° wanneer de werken kaderen in een renovatieproject voor woningen van een wijk of buurt, waaraan een in 1° vermelde initiatiefnemer deelneemt.

In afwijking van de bepalingen van het eerste lid kunnen, samen met de overeenkomstig 1°, litterae a) en b) van hetzelfde lid te bouwen woningen, ook middelgrote woningen zoals bepaald in artikel 54 worden gebouwd, in een verhouding die niet meer mag bedragen dan een door de Vlaamse regering vast te stellen percentage van het totaal aantal woningen. Het aantal middelgrote woningen mag nooit meer bedragen dan één derde van het totaal aantal woningen.

De in het eerste lid vermelde instellingen of besturen kunnen door de Vlaamse regering worden gemachtigd zelf de werken uit te voeren. In dit geval bekomen zij een door de Vlaamse regering vast te stellen forfaitaire tegemoetkoming.

§ 2. De in § 1, eerste lid, 1°, b) vermelde particulieren moeten hun woning bouwen of laten bouwen binnen de termijn en overeenkomstig de voorwaarden vastgesteld door de Vlaamse regering, op straffe van terugbetaling, aan het Vlaamse Gewest en aan de betrokken instellingen of besturen, van het respectieve gedeelte van de infrastructuurwerken met betrekking tot hun perceel.

§ 3. De in § 1 bedoelde infrastructuurwerken en gemeenschapsvoorzieningen, alsmede de grond waarop ze worden uitgevoerd, worden kosteloos aan de gemeente overgedragen en ingelijfd in het openbaar domein, overeenkomstig een door de Vlaamse regering vastgestelde procedure, die de nodige waarborgen biedt voor de gemeente.

§ 4. De bepalingen van § 1, eerste lid en § 3 kunnen door de Vlaamse regering van toepassing worden verklaard op andere dan de in § 1, eerste lid, 1° vermelde initiatiefnemers.

Dit geldt evenwel slechts voor zover de door de Vlaamse regering aangeduide initiatiefnemers

1° a) de in § 1, eerste lid, 1°, a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om woningen te verhuren aan particulieren met een bescheiden inkomen ;

b) de voorwaarden naleven, gedurende de hele duur van de overeenkomst afgesloten met :

– het Vlaamse Gewest indien het een door de Vlaamse regering aangeduid woonnoodgebied betreft ;

– de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij overeenkomstig artikel 10, tweede lid, 9° ;

2° a) de in § 1, eerste lid, 1°, a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om woningen te verkopen aan :

– de in § 1, eerste lid, 1° vermelde initiatiefnemers ;

– particulieren met een bescheiden inkomen ;

b) de wettelijke, decretale en reglementaire voorschriften terzake naleven op straffe van schadeloosstelling aan het Vlaamse Gewest volgens de in 1°, b) vermelde overeenkomst ;

c) vooraf de toestemming tot verkoop vanwege de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij en de betrokken erkende

maatschappij bekomen hebben, indien de overeenkomst met de Vlaamse Huisvestingsmaatschappij werd afgesloten.

Als waarborg voor de uitvoering van de prestaties waartoe de bouwheer zich in de in het tweede lid, 1°, b) vermelde overeenkomst verbonden heeft, worden de door hem gerealiseerde bouwwerken ten voordele van het Vlaamse Gewest bezwaard met een hypotheek van eerste rang, ten belope van de overeenkomstig § 1 door het Vlaamse Gewest ten laste genomen kosten, vermeerderd met de wettelijke interesten. Deze hypotheek wordt doorgehaald op de door de Vlaamse regering bepaalde wijze bij de vervreemding van de woningen overeenkomstig tweede lid, 2°, a).

§ 5. De bepalingen van § 1, eerste lid en § 3 kunnen door de Vlaamse regering van toepassing worden verklaard op initiatiefnemers, opgericht in de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, overeenkomstig de wet van 27 juni 1921, waarbij aan verenigingen zonder winstgevend doel en aan instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt verleend.

Dit geldt evenwel slechts voor zover de door de Vlaamse regering aangeduide initiatiefnemers

1° de in § 1, eerste lid, 1° a) of c) bedoelde operaties uitvoeren om de woningen te verhuren aan particulieren met een bescheiden inkomen ;

2° de voorwaarden naleven gedurende de hele duur van de overeenkomst afgesloten met het Vlaamse Gewest.”.

HOOFDSTUK IV

Stedelijk Beleid

Artikel 10

§ 1. Artikel 39, §1, tweede lid, van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, wordt vervangen door de volgende bepaling :

“ Behoudens in geval van overmacht, brengen de verschuldigde sommen bij wanbetaling vanaf het einde van de tweede maand die volgt op de datum van toezending van het aanslagbiljet voor de duur van het verwijl een intrest op die is vastgesteld op 0.5 % per kalendermaand. Wanneer het beroep, ingesteld overeenkomstig §2, geheel of gedeeltelijk wordt afgewezen, zijn op de te betalen sommen de nalatigheidsintresten verschuldigd vanaf het einde van de tweede maand die volgt op de datum van de toezending van het aanslagbiljet.”.

§ 2. Artikel 39, §2, laatste lid, van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepaling :

“Bij de terugbetaling van ten onrechte geïnde gelden wordt een moratoriumintrest toegekend tegen een rentevoet van 0.5 % per kalendermaand vanaf de eerste dag van de maand die volgt op de datum van betaling en tot de laatste dag van de maand die voorafgaat aan de datum van terugbetaling. De Vlaamse regering kan, wanneer zulks ingevolge de op de geldmarkt toegepaste rentevoeten verantwoord is, dit tarief aanpassen.”.

Artikel 11

Artikel 40 van hetzelfde decreet wordt aangevuld met een § 6 dat luidt als volgt :

“§ 6. De ambtenaren die belast zijn met de uitvoerbaarverklaring van de heffing verlenen ambtshalve ontheffing van de heffingen die voortvloeien uit materiële vergissingen, als mede van de heffingen waarvoor de belastingplichtige nieuwe bescheiden of feiten overlegt of inroept en waarvan de belastingplichtige het te late overleggen of inroepen verantwoordt door wettige redenen en op voorwaarde dat :

1° de vergissingen, bescheiden of feiten door de ambtenaren worden vastgesteld of hen door de belastingplichtige worden meegedeeld voor het verstrijken van de vestigingstermijn, bedoeld in artikel 26 ;

2° de aanslag niet reeds het voorwerp is geweest van een bezwaarschrift, dat aanleiding heeft gegeven tot een definitieve beslissing aangaande de grond van de zaak.”.

HOOFDSTUK V

Onderwijs

Artikel 12

Aan artikel 52 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995, gewijzigd bij decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996, wordt een derde lid toegevoegd :

“ Dit artikel heeft uitwerking ten opzichte van de Autonome Raad voor het Gemeenschapsonderwijs met ingang van 1 januari 1993.”.

Artikel 13

Artikel 5 van het decreet van 22 december 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1996 wordt als volgt gewijzigd :

In §1. wordt het bedrag van ‘3.839,8’ vervangen door ‘3.902,9’ en het bedrag van ‘13.489,0’ door ‘13.494,5’.

In §2. wordt het bedrag van ‘5.125,9’ vervangen door ‘5.131,4’.

HOOFDSTUK VI

Economie

Artikel 14

In artikel 7 van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995, wordt na de woorden : “Fonds tot Bevordering van het Industrieel Onderzoek in Vlaanderen” de zinsnede : “van artikel 16 van het decreet van 15 december 1993 tot bevordering van de economische expansie in het Vlaamse Gewest ” ingevoegd.

Artikel 15

De artikelen 7 en 8 van de overeenkomst gesloten tussen GIMVINDUS en het Vlaamse Gewest op 20 december 1995 worden bekrachtigd. Deze bepalingen worden opgenomen in bijlage 1 bij dit decreet.

Artikel 16

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de gelden die de T.V. Rekin in het Grindfonds stortte naar aanleiding van de ontginning van het gebied “Kleizone” voor 1 januari 1995, vermeerderd met de intresten, aan te houden als waarborg in het Grindfonds.

HOOFDSTUK VII

Cultuur

Artikel 17

Artikel 7, § 1, 3 van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalig openbaar bibliotheekwerk, zoals gewijzigd bij van het decreet van 22 november 1995 houdende bepalingen tot de aanpassing van de begroting 1995, wordt voor het begrotingsjaar 1996 opgeschort.

Artikel 18

Artikel 10, § 1, 2 van het decreet van 24 juli 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van de Nederlandstalige culturele centra die het culturele leven in de Vlaamse Gemeenschap bevorderen, zoals gewijzigd bij het decreet van 18 december 1992 wordt vervangen door de volgende bepaling :

“2. de cultuurfunctionarissen moeten in het bezit zijn van een einddiploma van het universitair onderwijs, van het hoger onderwijs van het lange type of van het hoger onderwijs van het korte type.”.

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 19

Tenzij anders bepaald in dit decreet treden de bepalingen van dit decreet in werking op 1 juli 1996.

Brussel, 3 mei 1996.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

Voor de Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare werken,
Vervoer en Ruimtelijke ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO, Landbouw
en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*Voor de Vlaamse minister van Brusselse aangelegenheden
en Gelijke-kansenbeleid,*

Anne VAN ASBROECK

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

BIJLAGE 1

De artikelen 7 en 8 van de overeenkomst gesloten tussen GIMVINDUS en het Vlaamse Gewest op 20 december 1995 luiden als volgt :

" Artikel 7

7.1. De schuld van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest ad 5.423.796.510 BEF uit hoofde van de afrekening van de scheepsbouwsteunenveloppe per 1 januari 1995, wordt ten belope van 1.721.146.601 Bef betaald door middel van schuldvergelijking met de schuldvordering die GIMVINDUS op het Vlaamse Gewest heeft per 31 december 1994 voor eenzelfde bedrag. Dit in toepassing van artikel 9, tweede alinea van de overeenkomst van 21 december 1994.

7.2. Het Vlaamse Gewest zal, tegelijk met de kapitaalverhoging van GIMVINDUS door een inbreng in geld van 675 miljoen BEF en een inbreng van een schuldvordering van 143.453.589 BEF (i.e. 126 miljoen BEF in hoofdsom plus interesten) per 20 december 1995, en na de compensatie vermeld in artikel 7.1 haar schuldvordering op GIMVINDUS uit hoofde van het saldo van de scheepbouwsteunenveloppe ten belope van 3.702.649.909 BEF op 20 december 1995 inbrengen in het kapitaal van GIMVINDUS.

De kapitaal inbreng door het Vlaamse Gewest bij GIMVINDUS over de jaren 1995 tot en met 2008 ten belope van 675 miljoen BEF per jaar zal , wat de jaren 1996 en 1997 betreft, gebeuren telkens op uiterlijk 30 juni van die jaren.

Artikel 8

De eigen vermogensgarantie bepaald in de derde alinea van artikel 10 van de overeenkomst tussen partijen dd. 21 december 1994, wordt opgeheven met ingang van het boekjaar 1995."

Gezien om gevoegd te worden bij het decreet van [...] houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996.
