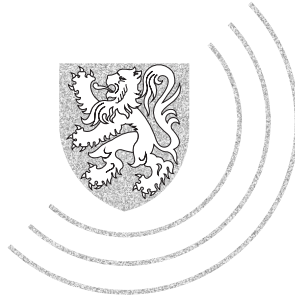


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

6 december 2005

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin  
uitgebracht door mevrouw Gerda Van Steenberge**

**(Hoofdstuk XXVbis – Zorgverzekering (nieuw);  
Hoofdstuk XXVbis – Dagcentra voor palliatieve verzorging (nieuw))**

*Samenstelling van de commissie:*

*Voorzitter:* de heer Luc Martens.

*Vaste leden:*

mevrouw Marijke Dillen, de heren Felix Strackx, Erik Tack,  
de dames Greet Van Linter, Gerda Van Steenberge;

de heer Tom Dehaene, mevrouw Vera Jans, de heren Luc  
Martens, Steven Vanackere;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Margriet  
Hermans, Vera Van der Borgh;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, mevrouw Elke Roex.

*Plaatsvervangers:*

de heer Erik Arckens, de dames An Michiels, Monique Moens,  
de heer Jurgen Verstrepen, mevrouw Linda Vissers;

de dames Cathy Berx, Kathleen Helsen, Trees Merckx-Van  
Goey, Sabine Poleyn;

mevrouw Patricia Ceysens, de heer Marc Cordeel, mevrouw  
Hilde Eeckhout;

de dames Else De Wachter, Michèle Hostekint, de heer  
Herman Reynders.

*Toegevoegde leden:*

mevrouw Mieke Vogels;

mevrouw Helga Stevens.

---

*Zie:*

**567** (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement
- Nr. 3: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 4 tot 8: Amendementen
- Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Algemeen  
Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Cultuur,  
Jeugd, Sport en Media
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Economie,  
Werk en Sociale Economie
- Nr. 12: Verslag namens de Subcommissie voor Land-  
bouw, Visserij en Plattelandsbeleid
- Nr. 13: Verslag namens de Commissie voor Leefmilieu  
en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelands-  
beleid en Ruimtelijke Ordening en Onroerend  
Erfgoed
- Nr. 14: Verslag namens de Commissie voor Onderwijs,  
Vorming, Wetenschap en Innovatie
- Nr. 15: Verslag namens de Commissie voor Openbare  
werken, Mobiliteit en Energie

INHOUD

	Blz.
I. Toelichting door de heer Steven Vanackere, indiener van beide amendementen .....	4
II. Bespreking .....	4
III. Stemmingen .....	5

---

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin besprak het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006, op 6 december 2005.

Aan de commissie werd een amendement toegewezen dat strekt tot het invoegen van een hoofdstuk XXVbis – Zorgverzekering (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/7*). De commissie behandelde ook een ter vergadering ingediend amendement, strekkend tot het invoegen van een hoofdstuk XXVbis – Dagcentra voor palliatieve verzorging (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/8*).

### **I. Toelichting door de heer Steven Vanackere, indiener van beide amendementen**

De heer *Steven Vanackere* merkt op dat het eerste amendement over de bijkomende impuls voor het Vlaams Zorgfonds gaat. De minister heeft dit tijdens een vorige commissievergadering reeds toegelicht. Deze maatregelen omvatten onder meer het verlenen van de carenperiode van drie maanden tot vier maanden.

De Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting zal zich deze namiddag over de injectie van 150 miljoen euro aan bijkomende middelen, over het incalculeren van de demografische factor en over de indexaanpassing buigen. Aangezien de verlenging van de carenperiode een aanpassing van het ontwerp van programmadecreet inhoudt, is het logisch dat de inhoudelijke aspecten in de Commissie voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin worden besproken.

Het tweede amendement betreft de erkenning van een aantal dagcentra voor palliatieve verzorging. Ook hier gaat het om een aanpassing van het ontwerp van programmadecreet. De federale overheid staat in voor de erkenning van de dagcentra voor palliatieve verzorging. De Vlaamse overheid is sinds kort verantwoordelijk voor de financiering van deze centra. Een aantal centra zijn in het kader van een experimenteel programma erkend. Het is de bedoeling deze erkenning te bestendigen. Voorzichtigheids-halve zijn hiervoor dezelfde voorwaarden gehanteerd die binnen het federale model gebruikelijk waren. Het is uiteraard niet uitgesloten dat in de toekomst nog wijzigingen zullen worden aangebracht. Heel wat commissieleden hebben de wens uitgesproken dit stuk

van de dagopvang in de palliatieve sector op Vlaams niveau te kunnen regelen. De spreker gaat er dan ook van uit dat dit amendement eensgezind zal worden onthaald.

### **II. Bespreking**

#### **– Amendement nr. 5**

De heer *Felix Strackx* spreekt zijn verbazing uit over dit amendement. Eigenlijk gaat het hier om een vlakke, lineaire besparingsmaatregel. Het komt erop neer dat iedereen die een beroep op de Vlaamse zorgverzekering doet, het een maand langer zonder tussenkomst zal moeten stellen.

De besparing bedraagt meer dan 3 miljoen euro. De vraag is waarom dat nodig is. In het Reservefonds zit immers 455 miljoen euro en binnenkort komt daar nog 150 miljoen euro bij. Het is dan ook niet duidelijk waarom er moet worden bespaard.

Er wordt gesteld dat de zorgverzekering enkel is bedoeld voor mensen die gedurende een lange periode zorgbehoevend zijn. Dat argument gaat niet op. Als dat echt de bedoeling was, dan had men dat ook zo moeten formuleren en dus moeten zeggen dat de tussenkomsten bedoeld zijn voor mensen die minstens drie maanden zorgbehoevend zijn. Men kan overigens pas achteraf weten hoe lang iemand zorgbehoevend is geweest.

In de praktijk dienen mensen in de loop van de maand een aanvraag in. Vandaag krijgen ze bij het begin van de derde kalendermaand een tussenkomst. In het beste geval is dat twee maanden en één dag na hun aanvraag; nu wordt dat in het beste geval drie maanden en één dag na de aanvraag. Vroeger kreeg een persoon die bijvoorbeeld op 21 oktober een aanvraag had ingediend, een uitkering begin december; volgens het nieuwe systeem is dat pas begin januari. Waarom is het nodig om te besparen? Is de begroting niet in evenwicht? De begroting van het Zorgfonds is toch niet in gevaar? Het Vlaams Belang zal die maatregel bijgevolg niet steunen.

Mevrouw *Elke Roex* noemt zich een koele minnaar van dit amendement. Het is wel gekoppeld aan een financiële injectie in het Zorgfonds die toestaat om de vergoeding voor thuiszorg op trekken met 5 euro per jaar. Het is belangrijk dat in de eerste plaats de mensen die langdurig verzorging nodig hebben, wor-

den geholpen. Het wordt dus gekoppeld aan een hertekening van het systeem. In de beleidsbrief van minister Vervotte staat dat er een globale evaluatie van het systeem komt. Dat is belangrijk, ook in het licht van de voorbereiding van de realisatie van de maximumfactuur. Er moet immers een goed inzicht zijn in alle kosten. Mensen die maar korte tijd ziek zijn, worden geconfronteerd met kosten die vaak draaglijk zijn. Wie lang ziek is, komt echter soms in de problemen. Het systeem moet worden verbeterd volgens het principe dat mensen er naar draagkracht van moeten kunnen genieten.

De heer *Steven Vanackere* heeft begrip voor het standpunt van de heer *Strackx*. Iedereen is een koele minnaar van besparingen. Dit voorstel moet echter in zijn globale context worden beoordeeld. Het is samen met andere maatregelen het sluitstuk van een reeks keuzen die ook leiden tot de injectie van meer dan 150 miljoen euro in het Zorgfonds om mensen die thuiszorg of mantelzorg genieten dezelfde uitkeringen te kunnen toekennen die men ook in de residentiële sector ontvangt. Die maatregel is 50 keer groter dan de besparing.

Het geheel van deze maatregelen bereikt een budgettair evenwicht dat duurzaam is tot het einde van de legislatuur, indien ook de maatregel wordt genomen die vandaag aan de orde is. Heel het gebouw kan niet worden beoordeeld door slechts één steen ervan te bekijken.

Volgens de heer *Strackx* zal iedereen die geniet van de zorgverzekering, voortaan een maand minder krijgen. Dat slaat echter alleen op de nieuwe mensen. Iedereen die vandaag van de zorgverzekering geniet, zal in de toekomst zorgeloos verder blijven genieten, nieuwe zorgbehoevenden zullen wel worden geconfronteerd met een carenzperiode die een maand langer duurt dan voordien. Daar is een besparing mee gemoeid, maar deze maatregel laat ook toe de zorgverzekering expliciet af te stemmen op wie langdurig zorgbehoevend is. De heer *Strackx* heeft een alternatief genoemd, maar hier is voor de vlakke werkwijze gekozen. Deze maatregel moet wel worden bekeken binnen het geheel van de maatregelen die worden getroffen en die helemaal niet negatief zijn voor de Vlaamse zorgbehoevenden.

Minister *Inge Vervotte* stipt aan dat het bedrag van 150 miljoen euro waarover de heer *Strackx* het had, in het Reservefonds zit. De invoering van de maatregel in verband met de carenzperiode maakt het

mogelijk om ervoor te zorgen dat de bijdrage in 2006 kan worden verhoogd naar 95 euro. Daar zijn echter betaalkredieten voor nodig die niet kunnen worden geput uit de reserve. Deze maatregel heeft dus een positief compenserend effect.

De heer *Felix Strackx* vraagt of die stijging met 5 euro dan toch is opgenomen in de begroting die vorige week in deze commissie is besproken? Die begroting was toch in evenwicht? Daarin was dat nochtans niet terug te vinden.

De heer *Stefaan De Vos*, kabinetsmedewerker, antwoordt namens de minister dat de stijging van 90 euro naar 95 euro in het totaalpakket wordt opgenomen en voorgelegd aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting. Samen met de carenzbesparing die nu ook wordt ingediend, wordt dit gecompenseerd waardoor nu ook de begroting in evenwicht is.

Minister *Inge Vervotte* voegt hier nog aan toe dat door de regularisatie al heel wat mogelijk wordt. Er is echter ook het sluitstuk van de carenzperiode nodig voor het totaalpakket van maatregelen.

#### – Amendement nr. 6

De heer *Bart Caron* merkt op dat de complexiteit van de staatsstructuur zich ook hier laat gelden. In elk geval is de Vlaamse overheid gedeeltelijk betrokken bij de organisatie van de palliatieve zorgen. Hij hoopt dat er in de loop van het komende jaar voldoende aandacht aan de diverse vormen van palliatieve zorgverlening zal kunnen worden besteed. Daar moet op een volwassen manier en geïntegreerd mee worden omgegaan.

### III. Stemmingen

– Amendement nr. 5, voorgesteld door de heren *Steven Vanackere* en *Bart Caron*, de dames *Vera Van der Borcht*, *Helga Stevens* en *Elke Roex* en de heer *Tom Dehaene*, strekt ertoe een hoofdstuk XXVbis – Zorgverzekering, bestaande uit artikel 50bis, in te voegen, waarvan artikel 50bis luidt als volgt:

“ In artikel 10, §1, eerste lid, van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering, zoals gewijzigd bij het decreet van 20 december 2002 en bij het decreet van 25 november 2005, worden de woorden “van de derde maand die

volgt”, vervangen door de woorden “van de vierde maand die volgt”.” (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/7*).

Er wordt geopteerd voor deze maatregel omdat dit voorstel aansluit op de doelstelling van de Vlaamse zorgverzekering, namelijk een tussenkomst bieden voor niet-medische kosten tengevolge van een ernstig en langdurig verminderd zelfzorgvermogen.

De indieners van dit amendement stellen dat men ervan kan uitgaan dat wanneer een ernstige zorgbehoefte wordt vastgesteld die van korte duur is, de betrokkene in de mogelijkheid zou moeten zijn om met eigen financiële middelen de verhoogde uitgaven op te vangen. De Vlaamse zorgverzekering wil bij voorrang tussenkomen voor situaties waarbij de verhoogde uitgaven, mede door het langdurige karakter, de individuele draagkracht overstijgen.

*Amendement nr. 5 wordt aangenomen met 7 stemmen tegen 5.*

– Amendement nr. 6, voorgesteld door de heren Steven Vanackere en Bart Caron, de dames Helga Stevens en Elke Roex en de heer Marnic De Meulemeester, strekt ertoe een hoofdstuk XXVbis – Dagcentra voor palliatieve verzorging, bestaande uit artikel 50bis, in te voegen (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/8*).

In het artikel worden de centra opgesomd die voor de Vlaamse Gemeenschap van rechtswege worden erkend als dagcentrum voor palliatieve verzorging voor de periode van 1 januari 2006 tot uiterlijk 31 december 2006.

Om deze erkenning niet te verliezen, moeten de dagcentra voor palliatieve verzorging verder de verplichtingen naleven die hen waren opgelegd door de overeenkomst, vermeld in het eerste lid. De Vlaamse Regering kan het toezicht op die naleving nader regelen.

Aan de erkende dagcentra palliatieve verzorging kan financiële ondersteuning worden verleend binnen de perken van de middelen die daarvoor aan de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking worden gesteld door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

De indieners wijzen erop dat de Vlaamse overheid, mede op basis van de federale evaluatie, een visie

wenst te ontwikkelen op het gewenste aanbod binnen de palliatieve functie in Vlaanderen. Hiertoe zal in 2006 het nodige legistische werk gebeuren. Om de continuïteit aan dienstverlening te kunnen garanderen, is het noodzakelijk de erkenning en financiering voor 2006 te regelen.

Het voorgestelde decreetsartikel erkent zes dagcentra voor palliatieve verzorging voor de periode van 1 januari 2006 tot en met 31 december 2006. Dit laat toe de werking voor het jaar 2006 te verzekeren. Door de erkenning als dagcentra voor palliatieve verzorging kan financiële ondersteuning worden verleend binnen de perken van de middelen die daarvoor aan de Vlaamse Gemeenschap ter beschikking worden gesteld door het Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering.

De erkenning is beperkt tot het jaar 2006 en is een overgangsregeling. Het is immers de bedoeling de problematiek van het aanbod in de palliatieve zorg structureler te bekijken.

*Amendement nr. 6 wordt eenparig aangenomen met 12 stemmen.*

*De verslaggever,*

*De voorzitter,*

Gerda VAN STEENBERGE

Luc MARTENS