

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Internationale Samenwerking en Toerisme
uitgebracht door mevrouw Sabine Poleyn en de heer Roland Van Goethem
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Karim Van Overmeire.

Vaste leden:

mevrouw Marijke Dillen, de heren Stefaan Sintobin, Roland Van Goethem, Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire;

de dames Sabine Poleyn, Miet Smet, de heren Luc Van den Brande, Johan Verstrecken;

de heer Marnic De Meulemeester, de dames Stern Demeulenaere, Anne Marie Hoebeke;

de heren Flor Koninckx, Jan Roegiers, mevrouw Anissa Tamsamani.

Plaatsvervangers:

de dames Agnes Bruyninckx, Hilde De Lobel, de heer Werner Marginet, mevrouw Marie-Rose Morel, de heer Christian Verougstraete;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Cindy Franssen, de heer Koen Van den Heuvel, mevrouw Monica Van Kerrebroeck;

de heren Louis Bril, Patrick De Klerck, Marc van den Abeelen;

de heren Bart Caron, Kurt De Loor, Jacky Maes.

Toegevoegde leden:

de heer Eloi Glorieux;

de heer Gino De Craemer.

*Zie:***19-B** (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen
- Nr. 3-A: Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
- Nr. 3-B: Verslag namens de Commissie voor Brussel en de Vlaamse Rand

*Zie ook:***12-A** (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

12 (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17-A (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

18-A (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

INHOUD

	Blz.
I. Internationaal Ondernemen.....	5
1. Uiteenzetting door mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel.....	5
1.1. Algemene situering	5
1.2. Programma DF – Internationaal Ondernemen	5
1.3. Aangepaste begroting 2008 van FIT	5
2. Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister	6
2.1. Tussenkomensten van de leden	6
2.1.1. Tussenkomenst van de heer Luk Van Nieuwenhuysen	6
2.1.2. Tussenkomenst van mevrouw Anne Marie Hoebeke.....	7
2.1.3. Tussenkomenst van mevrouw Sabine Poleyn	7
2.2. Antwoorden van de minister	8
3. Indicatieve stemmingen.....	8
3.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepaling	8
3.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel – afdeling I.....	8
3.3. Bijlage bij de uitgavenbegroting: Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT).....	9
II. Buitenlands Beleid, Ontwikkelingssamenwerking en Toerisme	9
1. Uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid	9
1.1. Algemene situering	9
1.2. Buitenlands Beleid	9
1.2.1. Programma DA – Apparaatkredieten	9
1.2.2. Programma DD – Algemeen Buitenlands Beleid.....	9
1.3. Ontwikkelingssamenwerking: Programma DE – Internationale Samenwerking.....	10
1.4. Toerisme: Programma DG – Toerisme	10
2. Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister	10
2.1. Tussenkomensten van de leden	10
2.1.1. Tussenkomenst van de heer Luk Van Nieuwenhuysen	10
2.1.2. Tussenkomenst van mevrouw Stern Demeulenaere.....	10
2.1.3. Tussenkomenst van de heer Johan Verstreken.....	10
2.1.4. Tussenkomenst van de heer Stefaan Sintobin	11
2.1.5. Tussenkomenst van mevrouw Sabine Poleyn	11
2.2. Antwoorden van de minister-president	11

3. Indicatieve stemming.....	12
3.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen.....	12
3.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel	12
3.2.1. Afdeling I.....	12
3.2.2. Afdeling III – Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB's)	13
3.2.3. Afdeling V – ION's van categorie A en daarmee gelijkgestelde IVA's met rechtspersoonlijkheid	13
3.3. Bijlage bij de uitgavenbegroting: Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen	13
Bijlage: Begrotingscontrole 2008 – bespreking in commissie met minister Ceysens – aanvullende gegevens	

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Internationale Samenwerking en Toerisme behandelde op dinsdag 7 oktober en donderdag 9 oktober 2008 de aan haar toegewezen elementen uit de tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008. Op dinsdag 7 oktober 2008 kwam het luik Internationaal Ondernemen aan bod, dat tot de bevoegdheden van minister Patricia Ceysens behoort. Op donderdag 9 oktober 2008 kwamen de beleidsdomeinen Buitenlands Beleid, Ontwikkelingssamenwerking en Toerisme, alle behorend tot de bevoegdheden van minister-president Kris Peeters, aan de orde. Elk van de genoemde begrotingsluiken maakte op datum van bespreking ook het voorwerp uit van een indicatieve stemming. Mevrouw Sabine Poleyn stelde het verslag op van de bespreking over Internationaal Ondernemen en de heer Roland Van Goethem stond in voor de verslaggeving over de overige drie beleidsdomeinen.

I. INTERNATIONAAL ONDERNEMEN

1. Uiteenzetting door mevrouw Patricia Ceysens, Vlaams minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel

1.1. Algemene situering

Bij de aanvang van haar uiteenzetting benadrukt minister *Patricia Ceysens* vooreerst dat de tweede begrotingscontrole 2008 een positieve impact heeft op het programma DF Internationaal Ondernemen. Er is namelijk netto een stijging van de niet-gesplitste kredieten met 562.000 euro, van de gesplitste vastlegingskredieten met 81.000 euro en van de gesplitste betalingskredieten met 69.000 euro. Qua beleidskredieten is er een toename met in totaal 643.000 euro. Deze substantiële verhoging van de beleidskredieten onderstreept eens te meer het belang dat de minister hecht aan het internationaal ondernemen in Vlaanderen.

1.2. Programma DF – Internationaal Ondernemen

Wat dan het eigenlijke programma DF betreft, wijst de *minister* erop dat de toename van de niet-gesplitste kredieten zich uitsluitend situeert op basisallocatie

41.05, waar de werkingsdotatie aan het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade) netto groeit met 753.000 euro. Op het hoe en waarom van deze verhoging zal de minister nader ingaan bij de bespreking van de aangepaste begroting 2008 van FIT.

Een deel van die groei van de werkingsdotatie aan FIT wordt overigens, ten belope van 200.000 euro, gecompenseerd door een vermindering van een andere dotatie aan FIT, te weten via basisallocatie 41.08 inzake de ondersteuning van de dienstencentra voor bedrijven in het buitenland.

De eerder bescheiden toename van de gesplitste vastlegingskredieten met 81.000 euro is toegespitst op twee basisallocaties. Het gaat daarbij vooreerst om de basisallocatie 41.06 inzake de financiële ondersteuning van de exportactiviteiten van ondernemingen, waar 51.000 euro bijkomt. Tweedens gaat het over basisallocatie 41.07 met betrekking tot de regeling inzake de terbeschikkingstelling van Vlaamse uitrustingsgoederen, die verhoogd wordt met 30.000 euro.

1.3. Aangepaste begroting 2008 van FIT

Zoals gezegd hebben al deze wijzigingen in plus en min een weerslag op de begroting 2008 van Flanders Investment & Trade.

De ontvangsten en uitgaven van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT) bedragen na de begrotingscontrole 2008 in totaal 55.802.000 euro, hetgeen een toename met 1.659.000 euro betekent of 3,06 percent ten opzichte van de begrotingsopmaak 2008. Drie elementen zijn verantwoordelijk voor deze toename.

Vooreerst is er de reeds vermelde netto stijging van de werkingsmiddelen voor het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen ten belope van 753.000 euro, ten gevolge van respectievelijk de aanpassing aan de inflatie voor 451.000 euro, de inschatting van de weddedrift ingevolge anciënniteitsverhogingen voor 141.000 euro en de compensatie voor het pensioendossier van een Vlaams economisch vertegenwoordiger (van Japanse nationaliteit) in Japan, voor 200.000 euro.

De *minister* wijst er daarbij nog op dat de aanpassing voor 451.000 euro ter compensatie van de inflatie, voornamelijk te wijten is aan de toepassing van

de loonindex op de wedden. De ingevolge de anciënniteitsverhogingen ontstane ‘weddedrift’ wordt berekend op een bijkomend bedrag van 141.000 euro in 2008. In overeenstemming met de afspraken met de minister van Financiën en Begroting, werd deze berekening voor technisch onderzoek voorgelegd aan de Inspectie van Financiën, die hierover positief adviseerde.

Wat het ‘Japanse pensioendossier’ betreft, preciseert minister Ceysens dat FIT, ingevolge de regionalisering van de bevoegdheid Buitenlandse Handel, de rechten en plichten heeft overgenomen van het personeel van de toenmalige Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel. Dit geldt ook voor de vroegere handelsattachés of thans de Vlaamse economische vertegenwoordigers. De desbetreffende vertegenwoordiger in Japan gaat in 2008 met pensioen en volgens het Japanse arbeidsrecht dient de werkgever in dit concrete geval bij pensionering een zogenaamde ‘lump sum’ uit te betalen ten bedrage van ongeveer 200.000 euro. Dit bedrag is vanzelfsprekend enigszins afhankelijk van de wisselkoers van de yen tegenover de euro. Volledigheidshalve voegt de minister daar nog aan toe dat dit normaliter een eenmalige operatie zal zijn, aangezien er in Japan geen personeelsleden van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen meer zijn die zich in dezelfde situatie bevinden.

Een tweede grote reden voor de verhoging van de begroting van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen is de ESR-matige incorporatie van het overschot van het begrotingsjaar 2007 dat nu exact bekend is, namelijk 1.037.000 euro.

En ten slotte stijgen de ordonnanceringskredieten voor de financiële steunmaatregelen met 69.000 euro, naar aanleiding van de indexaanpassing en vermindert de ondersteuning van dienstencentra voor bedrijven in het buitenland met 200.000 euro, ter compensatie voor de werkmiddelen van FIT.

Ter afsluiting van haar toelichting verzoekt de minister de commissieleden om de hen voorgelegde tweede begrotingsaanpassing 2008 te willen goedkeuren.

2. Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister

2.1. Tussenkomen van de leden

2.1.1. Tussenkomen van de heer Luk Van Nieuwenhuysen

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* wenst kort even in te gaan op de kwestie van het pensioendossier van de Japanse werknemer van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (VLAIO/FIT). Uit de toelichting leert hij dat VLAIO en AWEX (Agence Wallonne à l’Exportation) ter zake niet dezelfde methodologie hanteren. Daar waar VLAIO een ‘lump sum’ (eenmalige afkoopsom) zou betalen ten belope van 59,28 keer het laatste maandloon, heeft AWEX – dat mutatis mutandis in dezelfde situatie verkeert – ervoor geopteerd om één maandloon per gepresteerd jaar uit te betalen. In globlo komt het hem dan ook voor dat het Waalse exportagentschap er een heel stuk goedkoper mee weg komt.

In het verlengde daarvan peilt de heer Van Nieuwenhuysen bij de minister meteen ook naar het statuut van de nieuwe buitenlandse werknemers van FIT in het buitenland. Daar waar er in het verleden – cf. dit dossier – blijkbaar geen schriftelijk contract bestond met deze werknemers, gaat hij ervan uit dat zulks op heden wel het geval is. Desalniettemin had hij graag vernomen of en, zo ja, hoeveel, buitenlandse werknemers FIT nog heeft, die nog zonder een dergelijk contract werken. Hij wenst met andere woorden te vernemen in welke mate FIT nog onderhevig is aan de lasten voortvloeiend uit het oude statuut.

Een derde punt van bekommernis betreft de overdracht van middelen van FIT naar het Departement internationaal Vlaanderen. Er zijn immers drie personeelsleden van het agentschap overgeheveld naar het departement. Dienaangaande had de spreker graag vernomen of zulks, naar hij vermoedt, de facto neerkomt op een kleine inkrimping van het kader van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Onder-

nemen, dan wel of deze personeelsleden daar effectief vervangen zijn geworden.

Een laatste opmerking betreft de vermindering van de dotatie ten behoeve van de dienstencentra voor bedrijven in het buitenland. Zulks lijkt niet te stroken met een recente aankondiging van de minister als zou het aantal dienstencentra worden uitgebreid. Is er derhalve, minstens voor wat dit jaar betreft, sprake van een zekere tempering van de ambities ter zake?

2.1.2. Tussenkoms van mevrouw Anne Marie Hoebeke

Mevrouw *Anne Marie Hoebeke* constateert dat de meeste aanpassingen van de begroting het gevolg zijn van recurrente fenomenen, waarvan de indexacties het meest voor de hand liggend zijn. In dat opzicht zijn er dan ook geen verrassingen terug te vinden in deze begroting.

Twee fenomenen baren haar desalniettemin zorgen. In eerste instantie is Vlaanderen voor zijn export nog veel te afhankelijk van Europa en vooral West-Europa. Haars inziens ware het dan ook aangewezen om, nog meer dan nu reeds het geval is, te focussen op de BRIC-landen (Brazilië, Rusland, India en China). Daarnaast is de Vlaamse export ook nog al te veel samengesteld uit behoorlijk traditionele producten. Aangezien op termijn onze concurrentiepositie dreigt aangetast te worden door de opkomst van goedkoper producerende landen, is het aangewezen om veel meer te gaan mikken op hoogtechnologische uitvoer. In het licht daarvan is de recente uitbouw van een netwerk van technologische attachés dan ook een bijzonder goede zaak. Bij dit alles mag overigens ook niet uit het oog worden verloren dat men vooral de Vlaamse kmo's meer moet gaan sensibiliseren en begeleiden bij het betreden van nieuwe en verre afzetmarkten.

Nog inzake de technologische vertegenwoordigers had het lid van de minister graag vernomen of zij reeds enig zicht heeft op de return die dit netwerk oplevert en wat ter zake desgevallend de plannen naar de toekomst toe zijn?

Een laatste opmerking van mevrouw Hoebeke betreft de handel die nu reeds plaats vindt met landen buiten Europa. Daar waar binnen de Europese Unie en

binnen de Europese Economische Ruimte de handelsbelemmeringen (via btw-tarieven, productkwalificaties, veiligheidsnormeringen e.d.m.) reeds in hoge mate zijn teruggedrongen, zo al niet volledig zijn weggewerkt, blijven er buiten Europa nog heel wat barrières bestaan. Met name voor de kmo's stellen zich op dat domein vaak heel wat problemen. Ze zouden dan eigenlijk ook sneller de weg moeten kunnen vinden naar FIT, teneinde reeds in een vroeg stadium beroep te kunnen doen op de daar voorhanden zijnde expertise. Zulks veronderstelt natuurlijk dat er een voldoende grote naambekendheid is van FIT bij de kmo's. Van de minister had het lid dan ook graag vernomen of zij dienaangaande over gegevens beschikt qua bekendheid, qua doorstroming van gegevens en qua omvang van de nog bestaande handelsbelemmeringen. Tevens wijst ze er nog op dat ook het netwerk van de federale diplomatieke posten potentieel een meerwaarde zou moeten kunnen betekenen op dit punt. Mocht dit nog niet het geval zijn, dan dringt ze erop aan dat naar de toekomst toe ook op dit vlak de nodige informatietoeleveringskanalen zouden worden opgezet.

2.1.3. Tussenkoms van mevrouw Sabine Poleyn

Mevrouw *Sabine Poleyn* vindt het enerzijds een positieve zaak dat het Japanse pensioendossier op de eigen begroting gecompenseerd wordt, maar anderzijds had ze toch wel graag vernomen of dit het uitstellen of terugdraaien van bepaalde projecten tot gevolg heeft. Ze verwijst ter zake meer specifiek naar de basisallocatie 41.08 inzake de dienstencentra voor bedrijven in het buitenland.

Een tweede opmerking betreft basisallocatie 12.20 inzake uitgaven met betrekking tot communicatie. Dienaangaande wordt in de toelichting gewag gemaakt van een televisiereeks over export. Van de minister had ze graag vernomen over welke reeks het precies gaat.

Afsluitend wenst mevrouw Poleyn van de minister te vernemen waar ergens op de begroting men de fondsen met betrekking tot de FIT-doelstelling van het stimuleren van het duurzaam ondernemen kan terugvinden? Is dit mogelijkwijze terug te vinden op basisallocatie 41.01 inzake haalbaarheidsstudies met betrekking tot bouw- en milieuprojecten in het buitenland? Of kan men ter zake niet zozeer een spe-

cifieke begrotingspost identificeren, maar gaat het veeleer om een verticale doelstelling die terug te vinden zou moeten zijn doorheen het gehele beleid?

2.2. *Antwoorden van de minister*

Voor wat de vragen inzake het Japanse pensioen-dossier betreft, kan de *minister* de commissieleden geruststellen. Dit dossier heeft ten gronde geen enkele impact op hetgeen de Vlaamse overheid wil realiseren inzake dienstverlening aan de bedrijven. Ze wijst er verder nog op dat dit dossier ook niet door FIT op zijn eentje is afgewerkt, maar mee de zegen gekregen heeft van de Inspectie van Financiën. In beide opzichten zitten we dan ook goed.

Met betrekking tot de meer punctuele vragen van de heer Luk Van Nieuwenhuysen naar informatie, zal de minister haar diensten vragen om de nodige gegevens ter beschikking van de commissie te stellen (bijlage: Begrotingscontrole 2008 – bespreking in commissie – aanvullende gegevens). Ze heeft die gegevens immers niet zo maar bij de hand en wenst hierover ook niet in het wilde weg te speculeren.

Aangaande de benadering van de BRIC-landen verwijst minister Ceysens naar de nakende begroting 2009, waar uitgebreid op dit onderwerp zal worden ingegaan. Ze kan de vraagstelster wel gerust stellen, in de zin dat de nodige beslissingen reeds zijn genomen om meer in te zetten op deze exportmarkten. Het feit dat 75 percent van de Vlaamse export nog steeds intra-communautair is, vormt immers een blijvend pijnpunt in het Vlaamse exportgebeuren. Het opdrijven van de Vlaamse aanwezigheid op de BRIC-markten kan hier minstens deels aan helpen remediëren.

Inzake de return van de technologische attachés meent de minister dat het momenteel nog veel te vroeg is om hieromtrent conclusies te kunnen trekken. Het gaat hier immers om een relatief nieuw initiatief. Dit betekent concreet dat er geen enkele technologische attaché is die al meer dan een jaar in dienst is. De betrokkenen zijn daarenboven niet allemaal gelijktijdig in dienst gekomen. Daardoor zijn er zelfs attachés die nog maar twee à drie maanden aan het werk zijn. Op een dergelijke korte termijn is een evaluatie van de return niet zinvol. De minister heeft er dienaangaande overigens alle vertrouwen in dat de raad van bestuur van FIT dit alles goed zal opvolgen.

Voor wat de door mevrouw Hoebeke aangehaalde kwestie van de handelsbelemmeringen betreft, wijst

de minister op het bestaan van een specifiek meldpunt hiervoor bij FIT. Met name voor kmo's die buiten de Europese Unie willen exporteren is dit belangrijk, aangezien er op de buiten-communautaire markten inderdaad nog heel wat handelsbelemmerende maatregelen bestaan. Overigens wijst de minister erop dat ook binnen de Unie nog steeds niet alles optimaal geregeld is. Zo heeft de Vlaamse bouwsector haar nog maar recent in kennis gebracht van specifieke problemen aangaande de toegang tot de Duitse markt. Voor deze intra-communautaire handelsbarrières is er dan weer het SOLVIT-klachtenbehandelingscentrum, dat in België is ondergebracht bij de FOD Buitenlandse Zaken.

Het televisieprogramma waar mevrouw Poleyn naar vroeg, heet 'Handelsroute' en wordt sinds dit najaar uitgezonden op Kanaal Z. Het programma is gemaakt in samenwerking met FIT en brengt het verhaal van Vlaamse kmo's die zoeken naar nieuwe markten. Qua landen komen achtereenvolgens aan bod: de Verenigde Staten, Rusland, Korea, Brazilië, Japan, Polen, Duitsland, China, de Verenigde Arabische Emiraten en India. De reeks blijkt overigens erg in de smaak te vallen bij de kijkers.

Op de vraag inzake de budgettaire weerspiegeling van de aandacht voor duurzaam ondernemen, antwoordt minister Patricia Ceysens dat er dienaangaande niet zozeer in een specifieke basisallocatie is voorzien, maar dat de aandacht hiervoor veeleer van generieke aard is en derhalve terug te vinden is doorheen het hele optreden van FIT.

3. *Indicatieve stemmingen*

3.1. *Indicatieve stemming over de decreetsbepaling*

Artikel 8 (programma DF)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met zeven stemmen bij vier onthoudingen.

3.2. *Indicatieve stemming over de begrotingstabel – afdeling I*

Programma DF

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vier onthoudingen.

Programma VG

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt ten slotte ook dit programma aangenomen met zeven stemmen bij vier onthoudingen.

3.3. *Bijlage bij de uitgavenbegroting: Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT)*

Afsluitend neemt de commissie ook nog kennis van de in bijlage bij de tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2008 gevoegde begroting van de EVA Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen (FIT – Flanders Investment & Trade).

II. BUITENLANDS BELEID, ONTWIKKELINGS-SAMENWERKING EN TOERISME

1. Uiteenzetting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

1.1. *Algemene situering*

Bij de aanvang van zijn uiteenzetting attendeert minister-president *Kris Peeters* de commissieleden op het feit dat de tweede begrotingscontrole 2008 in globo maar weinig impact heeft op de programma's DA 'Apparaatkredieten van het beleidsdomein Internationaal Vlaanderen', DD 'Algemeen Buitenlands Beleid' en DE 'Internationale Samenwerking' (ontwikkelingssamenwerking). De wijzigingen die hierin worden voorgesteld zijn aanpassingen als gevolg van de toegekende indexverhogingen of verschuivingen binnen de programma's die volledig gecompenseerd worden.

1.2. *Buitenlands Beleid*

De *minister-president* overloopt daarna, per programma, even kort de voornaamste wijzigingen.

1.2.1. *Programma DA – Apparaatkredieten*

Op dit programma verdienen twee wijzigingen een vermelding. Zo is er vooreerst de upgrading van de communicatieadviseur voor internationale communi-

catie voor het Departement internationaal Vlaanderen. Op 1 november eerstkomend treedt die adviseur in dienst.

Ten tweede is er, voor wat het Vlaams Agentschap Internationale Samenwerking (VAIS) betreft, een aanwerving voor de permanente vertegenwoordiging van Vlaanderen in het derde partnerland (Malawi), evenals de aanwerving van twee personeelsleden voor de zogenaamde 'vierde pijler-initiatieven'. Volledigheidshalve wijst minister-president Peeters er daarbij nog op dat de beide genoemde initiatieven ook volledig gecompenseerd worden.

1.2.2. *Programma DD – Algemeen Buitenlands Beleid*

Met betrekking tot het Algemeen Buitenlands Beleid zijn er wijzigingen op drie specifieke basisallocaties.

Eerstens is er basisallocatie 12.32 inzake 'uitgaven voor publicaties, promotiemateriaal, promotiecampagnes, publiciteit'. Vanuit deze basisallocatie wordt 25.000 euro overgeheveld naar programma DA 'Apparaatkredieten' ter aanvulling van het budget (65.000 euro) dat voorzien is voor de aanwerving van een communicatieadviseur voor de internationale communicatie van het Departement internationaal Vlaanderen (cf. hoger). Tezelfdertijd is echter ook beslist om geen beroep te doen op een externe copywriter.

Ten tweede zijn er de basisallocaties 12.60 en 74.01 voor de uitbouw van de nieuwe Vlaamse vertegenwoordiging in Madrid. Dat er een dergelijke nieuwe Vlaamse vertegenwoordiging in Madrid komt, werd reeds eerder aangekondigd in deze commissie, ondermeer bij de bespreking van de beleidsbrief Buitenlands Beleid 2007-2008 en de initiële begroting 2008.

De *minister-president* wijst er dienaangaande op dat de huur en de aanpassingswerken aan het gebouw tot de verantwoordelijkheid behoren van de afdeling Gebouwen van het Agentschap Facilitair Management, waarbij de benodigde kredieten echter ter beschikking worden gesteld vanuit het begrotingsprogramma DD door overheveling naar programma BF.

In totaal is er voor de nieuwe vertegenwoordiging bijkomend nog 85.000 euro nodig, waarvan er 45.000 euro afkomstig is van basisallocatie 12.60 en 40.000 euro vanuit basisallocatie 74.01.

Derdens dient er gewezen op de basisallocatie 33.08 inzake het ‘Vlaams-Europees Verbindingsagentschap’ (Vleva). Hier wijst minister-president Peeters erop dat bij de opstart van de projecten ‘upgrading Koningin Elisabethzaal’ en ‘Vlaams-Europees Verbindingsagentschap’ twee personeelsleden (een opdracht-houder en een deskundige) ter beschikking gesteld werden van de projectleider. Door interne mobiliteit zijn deze personeelsleden thans tewerkgesteld in een ander beleidsdomein.

Daarom wordt er nu voorgesteld om de totale loonkosten van deze beide personeelsleden – ten belope van 107.000 euro – over te hevelen van het programma DA ‘Apparaatkredieten’ naar het programma DD ‘Algemeen Buitenlands Beleid’, meer bepaald naar basisallocatie 33.08.

1.3. Ontwikkelingssamenwerking: Programma DE – Internationale Samenwerking

Inzake ontwikkelingssamenwerking preciseert de *minister-president* dat de voorziene budgettaire aanpassingen enkel indexaanpassingen behelzen, evenals de overheveling van kredieten vanuit basisallocatie 35.01 ‘subsidies aan personen, verenigingen en instellingen in binnen- en buitenland’, ten belope van 214.000 euro naar apparaatkredieten, zoals hoger reeds vermeld.

1.4. Toerisme: Programma DG – Toerisme

Ook inzake het toerismebeleid zijn de aanpassingen veeleer gering. Zo wordt de dotatie aan Toerisme Vlaanderen gefinancierd vanuit de winst van de Nationale Loterij verhoogd met 78.000 euro. Daarnaast gaat het ook hier om loutere aanpassingen aan de index.

Nog met betrekking tot het beleidsdomein Toerisme geeft de *minister-president* mee dat er dra een technisch regeringsamendement zal worden ingediend om tegemoet te komen aan een formele opmerking van het Rekenhof. Dit laatste had namelijk een dispariteit geconstateerd tussen het bedrag op de dotatie 41.01 in de eigenlijke tabel en het in de toelichting per programma vermelde bedrag. Daarom zal bij wege van regeringsamendement het bedrag van de dotatie DG 41.01 in de toelichting per programma gewijzigd

worden in 30.764.000 euro in plaats van 30.859.000 euro. Op die manier worden de eigenlijke tabel en de toelichting per programma opnieuw in overeenstemming gebracht met elkaar. Over dit amendement dient trouwens niet gestemd te worden, aangezien het louter een correctie in de toelichting betreft.

2. Bespreking: vragen en opmerkingen van de leden en antwoorden van de minister

2.1. Tussenkomen van de leden

2.1.1. Tussenkomen van de heer Luk Van Nieuwenhuysen

De heer *Luk Van Nieuwenhuysen* dankt de minister-president voor diens beknopte maar duidelijke toelichting. Initieel was hij zinnens nog wat nadere toelichting te vragen bij de strategische projecten voor 2008, maar gezien het zeer beperkte tijdsbestek waarover de minister-president vandaag beschikt, zal hij zijn vraag aangaande de strategische projecten pas stellen naar aanleiding van de bespreking van de begroting 2009.

2.1.2. Tussenkomen van mevrouw Stern Demeulenaere

Mevrouw *Stern Demeulenaere* stelt vast dat op het budget voor Internationale Samenwerking een krediet verhoogd werd teneinde bijkomende middelen te kunnen inzetten voor humanitaire ontminningsoperaties in Mozambique. Ze keurt dit ten volle goed. Dat niet enkel de federale overheid humanitaire acties onderneemt in het buitenland, maar dat ook Vlaanderen dat doet, is immers een lovenswaardige zaak. De strijd tegen de antipersoonsmijnen dient trouwens door alle ter zake kundige actoren te worden gevoerd.

2.1.3. Tussenkomen van de heer Johan Verstreken

De heer *Johan Verstreken* dankt insgelijks de minister-president voor diens beknopte maar deskundige uitleg. Een dergelijke korte toelichting kan in dezen overigens volstaan aangezien er hier in wezen enkel wordt voortgebouwd op vroeger reeds geïnitieerd beleid.

Specifiek met betrekking tot de thematiek van de internationale communicatie beaamt de spreker dat het hem een goede zaak lijkt om daarvoor een eigen kracht (van niveau A2) te hebben binnen de overheid. Wel had hij graag wat meer vernomen over de precieze taakstelling van die persoon. Ook de heer Verstreken meent echter dat er desgevallend bij de begrotingsbesprekingen 2009 nader kan worden ingegaan op deze kwestie. Hoe dan ook meent hij begrepen te hebben dat de meerkost die dit met zich brengt, gecompenseerd wordt door de vervanging van een personeelslid van de rang A1.

Afsluitend vraagt de heer Verstreken ook nog verduidelijking aangaande basisallocatie 35.01 'subsidies voor participatie in projecten in verband met humanitaire bijstand' (programma DE – Internationale Samenwerking). Luidens de toelichting zou de daar voorziene stijging (die onder andere aan Mozambique ten goede moet komen) worden gecompenseerd via overdrachten. De overdrachten in kwestie vindt de spreker echter niet meteen terug. Hij had deze kwestie dan ook graag uitgeklaard gezien. Mogelijks kan hierover later nog wat informatie bezorgd worden.

2.1.4. *Tussenkoms van de heer Stefaan Sintobin*

Ook de heer *Stefaan Sintobin* neemt akte van het feit dat de minister-president vandaag met een overvolle agenda zit. Hij kan zich er derhalve eveneens in terug vinden dat het debat ten gronde op een later tijdstip, en dan met name naar aanleiding van de bespreking van de uitgavenbegroting voor 2009, zal worden gevoerd. Op dat ogenblik wenst hij zeker in te gaan op de Strategische Doelstelling 6 van het beleidsdomein Toerisme. Het gaat daarbij met name over het meer profileren van Brussel in de ontwikkeling en de promotie van het Vlaams toeristisch product.

Zijns inziens moet daar dringend meer werk worden van gemaakt want momenteel zijn de toeristische diensten van Wallonië en Brussel (OPT – Office de Promotion du Tourisme) gezamenlijk bezig om Brussel én de Vlaamse Rand voor te stellen als één Waals-Brussels geheel. Deze de facto inlijving van Brussel wordt trouwens al gevisualiseerd op allerlei kaartmateriaal van het OPT.

In het verlengde daarvan wijst de spreker ook nog eens op het probleem van het gebrek aan visibiliteit van Vlaanderen op, onder andere, de luchthaven van Zaventem. Dit steekt alleszins schril af tegen de grote

infostand waarmee 'Wallonie-Bruxelles' daar aanwezig is. De vorige minister van Toerisme had beloofd dat er minstens een moderne Vlaamse infozuil zou komen. In hoeverre is zulks al gerealiseerd?

2.1.5. *Tussenkoms van mevrouw Sabine Poleyn*

Mevrouw *Sabine Poleyn* gaat kort even in op de bijkomende middelen die vrijgemaakt worden voor het ondersteunen van initiatieven in de zogenaamde 'vierde pijler'. Meer bepaald had ze van de minister-president graag vernomen welke extra initiatieven er met deze bijkomende middelen bekostigd zullen worden.

Er is dienaangaande sprake van een website waar mensen en organisaties die dergelijke vierde pijlerinitiatieven met het Zuiden willen opzetten, terecht zouden kunnen met allerlei vragen. Op termijn zou er zo een zeer nuttige 'veelgestelde vragen-rubriek' (FAQ – Frequently Asked Questions) kunnen ontstaan, waaruit rechtstreeks informatie geput kan worden. Volgens mevrouw Poleyn is een dergelijk aanbod van basisinformatie op zich echter niet voldoende. Er zou ook enige vorming moeten kunnen worden aangeboden.

Mocht de minister-president hic et nunc niet onmiddellijk een pasklaar antwoord hierop hebben, dan verklaart het lid zich gaarne bereid om daarop op een later tijdstip terug te komen, hetzij bij wege van een vraag om uitleg of bij wege van een tussenkoms bij de bespreking van de uitgavenbegroting 2009.

2.2. *Antwoorden van de minister-president*

Voor wat het ontmijsningsproject in Mozambique betreft verklaart de *minister-president* dat hij – mee naar aanleiding van een ontmoeting met de mensen van APOPO (Antipersoonsmijnen Ontmijsnende Productontwikkeling) – zelf nog heeft aangedrongen op de verhoging van de Vlaamse inspanningen ter zake. Het project wordt overigens ook ondersteund vanuit de Universiteit Antwerpen en is erg innovatief. Bedoeling is om mijnen op te sporen met behulp van speciaal daarvoor opgeleide ratten. Deze dieren beschikken immers over een fijne reukzin en zijn in gebieden met een tropisch klimaat daarenboven veel resistenter dan honden. De Vlaamse ontwikkelings samenwerking steunt dit project dan ook ten volle en voert haar inspanningen ter zake gestaag op. Het verheugt de minister-president dan ook dat meerdere

commissieleden zich lovend hebben uitgelaten over dit initiatief.

Voor wat de strategische projecten en in concreto het strategisch toerismeproject 6 (betrekken van Brussel bij de Vlaamse toeristische promotie) betreft, verklaart de minister-president zich insgelijks bereid om daar op een later tijdstip ten gronde op terug te komen. Hoe dan ook moge het duidelijk zijn dat Brussel de hoofdstad van Vlaanderen is en dus ook naar buiten toe op die manier zal worden gepromoot. Idem dito voor de kwestie van de Vlaamse visibiliteit op de luchthaven van Zaventem, waar een en ander nu blijkbaar toch versneld zal uitgevoerd worden.

Daarop inpikkend verklaart de heer *Johan Verstreken* enkele weken geleden persoonlijk te hebben kunnen vaststellen dat men op de luchthaven van Zaventem aan het werk was aan een zeer in het oog springende infozuil van Toerisme Vlaanderen.

Aangaande de vraag van mevrouw Sabine Poleyn over de vierdepijlerinitiatieven zal *de minister-president* de nodige inlichtingen inwinnen, teneinde daar eveneens op een later tijdstip en met een meer gestoffeerd dossier te kunnen op terugkomen. Voor eventuele punctuele gegevens kan het lid zich ook te allen tijde tot de bevoegde diensten wenden, die haar de gevraagde gegevens, in de mate van het mogelijke, gaarne ter hand zullen stellen.

De exacte taakomschrijving van de communicatieadviseur voor de internationale betrekkingen zal de minister-president laten opvragen, evenals de exacte begrotingsmatige compensatieregeling die hiervoor uitgewerkt is.

3. Indicatieve stemmingen

3.1. Indicatieve stemming over de decreetsbepalingen

Artikel 8

(begrotingsprogramma's DC / DD / DE / DG)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Artikel 36

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit artikel aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Artikel 58

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt ook dit artikel aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

3.2. Indicatieve stemming over de begrotingstabel

3.2.1. Afdeling I

Programma DA

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma DC

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma DD

(behalve de basisallocaties 12.30 en 12.43)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma DE

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma DG

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma VE (enkel basisallocatie 12.07)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

Programma VL

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt ten slotte ook dit programma aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

3.2.2. Afdeling III – Diensten met Afzonderlijk Beheer (DAB's)

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt ook de begroting van de DAB Waarborgfonds Microfinanciering aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

3.2.3. Afdeling V – ION's van categorie A en daarmee gelijkgestelde IVA's met rechtspersoonlijkheid

Ter indicatieve stemming gelegd, wordt afsluitend ook de begroting van het IVA Toerisme Vlaanderen aangenomen met vier stemmen bij vier onthoudingen.

3.3. Bijlage bij de uitgavenbegroting: Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen

De commissie neemt ook nog kennis van de in bijlage bij de tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2008 gevoegde begroting van de Strategische Adviesraad internationaal Vlaanderen.

De verslaggevers,

De voorzitter,

Sabine POLEYN

Karim VAN OVERMEIRE

Roland VAN GOETHEM

BIJLAGE

BEGROTINGSCONTROLE 2008 – BESPREKING IN COMMISSIE

AANVULLENDE GEGEVENS

1. Pensionering van de heer Takehido Oda, Vlaamse Economische Vertegenwoordiger Osaka (Japan) – Betaling “lump sum”

Voor de heer Takehido Oda werd blijkbaar geen schriftelijke arbeidsovereenkomst afgesloten door de toenmalige Belgische Dienst voor Buitenlandse Handel (BDBH). Overeenkomstig het Belgisch arbeidsrecht betekent de ontstentenis van een schriftelijke arbeidsovereenkomst niet dat er geen arbeidsovereenkomst zou zijn. Hiertoe moet aan drie voorwaarden cumulatief zijn voldaan, nl. er worden prestaties geleverd én er wordt een loon betaald én de werknemer staat onder het gezag van de werkgever. Een mondelinge arbeidsovereenkomst betekent automatisch een voltijdse arbeidsovereenkomst van onbepaalde duur zonder proefperiode.

Bij de aanwerving van de heer Takehido Oda waren bij de BDBH richtlijnen van kracht waarin werd gestipuleerd:

“Voor de ambtenaren met Belgische nationaliteit wordt de arbeidsovereenkomst opgesteld conform de regels van het koninklijk besluit van 20 juli 1955 tot ordening van de wetten betreffende het bediendencontract. Voor de ambtenaren met niet-Belgische nationaliteit is de arbeidsovereenkomst niet schriftelijk, doch mondeling, waarbij rekening wordt gehouden met de plaatselijke wetten en gebruiken.”

In Japan behoort de uitbetaling van pensioenbedragen in ‘lump sum’ tot het gebruik. Volgens de verklaringen van de heer Takehido Oda wordt dit toegekend aan 100% van de werknemers in overheidsdienst of in dienst bij grote ondernemingen en aan 96% van de werknemers in dienst bij kleine en middelgrote ondernemingen.

In het verleden heeft Flanders Investment & Trade reeds een pensioenbedrag in ‘lump sum’ uitbetaald aan twee personeelsleden.

Een éénmalige lump sum-uitbetaling aan de heer Takehido Oda zou, volgens de principes vastgesteld door het Osaka Municipal Government, gelijk zijn aan 59,28 keer het laatste maandloon.

Op 8 november 2007 heeft mevrouw Jacqueline Homsani, juriste bij Agence Wallonne à l'Exportation et aux Investissements étrangers, bevestigd dat een van hun personeelsleden, in een gelijkaardige situatie als de heer Takehido Oda een 'lump sum' zou worden betaald berekend a rato van 1 maandloon per gepresteerd jaar. Tevens werd contact opgenomen met FLANDERS CENTER OSAKA.

Aan de heer Takehido Oda werd aldus schriftelijk voorgesteld de lump sum als volgt vast te stellen:

- anciënniteit: aanvang tewerkstelling op 1 februari 1971, einde tewerkstelling op 31 augustus 2008, aantal jaren dienst eind augustus 2008 = 37 jaar en 7 maand;
- voorstel: 1 maandloon per gepresteerd jaar;
- berekening: $((780.193 \text{ JPY} * 37) + (780.193 \text{ JPY} * 7/12)) = 29.322.254 \text{ JPY}$

Gelet op de aanvaarding van voormeld voorstel door de heer Takehido Oda werd een minderausgave van 21,70 keer het maandloon gerealiseerd en is de "lump sum" nu berekend overeenkomstig de anciënniteit van de betreffende Vlaamse Economisch Vertegenwoordiger, dus 1 maandloon per jaar tewerkstelling bij FIT (en zijn rechtsvoorgangers). Het voorstel van FIT is dus gelijkaardig aan het voorstel van Awex.

2. Gelijkaardige dossiers als de heer Takehido Oda

Er zijn heden geen Vlaamse Economische Vertegenwoordigers (noch dus personeelsleden die overgekomen zijn van de BDBH) meer in dienst bij FIT op wie dergelijk pensioendossier van toepassing is.

3. Statuut van de nieuwe vertegenwoordigers bij Flanders Investment & Trade

De huidige Vlaamse Economische Vertegenwoordigers zijn allemaal contractuele personeelsleden, met uitzondering van de heer Dirk Timmerman (Boekarest – Roemenië) en de heer Dominique Vanderhaeghen (Jakarta – Indonesië), die respectievelijk uitdovend contractueel en statutair zijn.