

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

16 oktober 2008

ONTWERP VAN DECREET

**houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap
voor het begrotingsjaar 2008**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken,
Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie
uitgebracht door de heer Marnic De Meulemeester
aan de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting**

Samenstelling van de commissie:

Voorzitter: de heer Kurt De Loor.

Vaste leden:

de dames Hilde De Lobel, Katleen Martens, An Michiels, de heren Wim Van Dijck, Joris Van Hauthem;

de heer Ludwig Caluwé, mevrouw Sonja Claes, de heren Johan Sauwens, Jan Verfaillie;

de heer Marnic De Meulemeester, mevrouw Laurence Libert, de heer Francis Vermeiren;

de heer Kurt De Loor, mevrouw Else De Wachter, de heer Jacky Maes.

Plaatsvervangers:

de heer Thieu Boutsen, mevrouw Marie-Rose Morel, de heren Luk Van Nieuwenhuysen, Karim Van Overmeire, mevrouw Gerda Van Steenberge;

mevrouw Vera Jans, de heer Ward Kennes, mevrouw Joke Schauvliege, de heer Luc Van den Brande;

mevrouw Vera Van der Borgh, de heren Bob Verstraete, Paul Wille;

de heren Dirk De Cock, Marcel Logist, Dany Vandenbossche.

Toegevoegde leden:

de heer Kris Van Dijck;

de heer Jef Tavernier;

de heer Christian Van Eyken.

Zie:

19-B (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Bijlagen
- Nr. 2: Amendementen

Zie ook:

12-A (2006-2007)

- Nr. 1: Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

12 (2007-2008)

- Nr. 1: Evaluatie van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

17-A (2007-2008)

- Nr. 1-A: Algemene toelichting
- Nr. 1-B: Toelichting per programma

18-A (2007-2008)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet

20 (2008-2009)

- Nr. 1: Verslag van het Rekenhof

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Bestuurszaken, Institutionele en Bestuurlijke Hervorming en Decreetsevaluatie besprak op 7 en 15 oktober 2008 het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008. De bespreking had betrekking op de bevoegdheid Binnenlandse Aangelegenheden van de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering, en op de bevoegdheid Bestuurszaken, Wetsmatiging en E-government van de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid.

I. BINNENLANDSE AANGELEGENHEDEN

1. Toelichting door de heer Marino Keulen, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering

De *minister* verklaart dat deze tweede aanpassing van de uitgavenbegroting 2008 voor het beleidsdomein Binnenlandse Aangelegenheden een beperkte, eerder technische oefening is.

Vooreerst werd een bijkomende indexaanpassing voorzien voor de werkmiddelen en voor een aantal investeringssubsidies (2% in plaats van 1,5% zoals voorzien bij de opmaak van de begroting). Dit leidt tot een lichte verhoging van enkele basisallocaties in het programma BH:

- 12.01 (algemene werkmiddelen van het Agentschap voor Binnenlands Bestuur): verhoging met 1000 euro;
- 12.06 (werking van de Raad voor Verkiezingsbetwistingen en de Beroepscommissie voor Tuchtzaken): verhoging met 1000 euro;
- 63.02 (subsidiëring van kerkfabrieken voor de niet-monumentale kerken): verhoging met 20.000 euro;
- 63.09 (vrijzinnige ontmoetingscentra): verhoging met 3000 euro.

Daarnaast is een bedrag van 491.000 euro ingeschreven, specifiek voor het honoreren van het aandeel in de dading met Beringen dat niet ten laste van het fonds voor de lastendelging valt. Door een fout was Beringen ten onrechte niet gecatalogeerd als SIFplus-gemeente, waardoor ze sedert het jaar 2000 te weinig subsidies heeft ontvangen uit het Sociaal Impulsfonds en het Gemeentefonds. Beringen heeft dit aangekaart bij de Raad van State en gelijk gekregen. Om eindeloze procedureslagen te vermijden is een dading met Beringen afgesloten. In totaal wordt aan Beringen 6,6 miljoen euro in hoofdsom en 981.874 euro aan intresten toegekend. De helft van de intresten is ten laste van de begroting Binnenlands Bestuur en wordt nu ingeschreven. Van de hoofdsom zal 10% ten laste van de begroting Binnenlands Bestuur vallen, maar dit moet pas in 2009 voorzien worden.

Ten slotte stelt de minister dat in het kader van de opmaak van de begroting 2009 beslist is om de voor 2009 voorziene compensatie aan de gemeenten voor de gederfde Elia-heffing, reeds in 2008 uit te betalen. Het gaat hier zowel om de reguliere Elia-dotatie (84.660.000 euro), als om de extra dotatie in het kader van het lokaal pact (42.000.000 euro). Op die manier wordt 126.660.000 euro vervroegd doorgestort aan de gemeenten. Hiertoe zal een amendement worden ingediend op het begeleidende programma-decreet (*Parl. St. VI. Parl. 2007-08, nr. 1824/3*).

2. Bespreking

De heer *Joris Van Hauthem* vraagt nadere uitleg over de dading met Beringen en of er nog gemeenten in dat geval zijn.

De *minister* verklaart dat de stad Beringen niet was ingeschaald zoals dat had moeten zijn, met name als een SIFplus-gemeente. Beringen is dan naar de Raad van State getrokken en heeft daar gelijk gekregen. De minister stelt dat Beringen het enige lokaal bestuur is waar zich een dergelijk probleem van verkeerde inschaling stelde.

3. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 (bevoegdheid Binnenlands Bestuur van minister Keulen)

wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 7 stemmen bij 5 onthoudingen.

II. BESTUURSZAKEN

1. Toelichting door de heer Kris Peeters, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media, Toerisme, Havens, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid

De *minister* verklaart dat in deze tweede begrotingscontrole 2008 de apparaatkredieten voor alle entiteiten binnen de diverse beleidsdomeinen worden aangepast ten gevolge van volgende herverdelingen:

- verdeling vanuit het provisioneel krediet Sectoraal Akkoord 2005-2007, voor de implementatie van de afgesproken maatregelen met de vakorganisaties (onder andere nieuwe loopbaanpaden N-2 en experten, verhoging eindejaarstoelage), voor een totaal budget van 6.230.000 euro;
- bijkomende middelen voor de financiering van de vergrijzingskost, ten gevolge van statuutbepalingen inzake functionele en geldelijke loopbaan, voor een totaal budget van 2.916.000 euro uit de algemene middelen;
- verdeling van de centrale ICT-apparaatkredieten: voortbouwend op de reeds gezette stappen om de entiteiten inzake ICT-uitgaven financieel te responsabiliseren, worden kredieten (in totaal 2.414.000 euro) verdeeld naar de beleidsdomeinen, dit in het kader van een gefaseerd decentralisatieplan.

Voor het beleidsdomein Bestuurszaken kan samenvattend gesteld worden dat de tweede begrotingscontrole 2008 weinig impact heeft op de programma's BD (Wetsmatiging) en BL (Patrimonium). De wijzigingen die worden voorgesteld zijn aanpassingen als gevolg van de toegekende indexverhogingen of verschuivingen binnen de programma's die volledig gecompenseerd worden.

De voornaamste wijzigingen zijn de volgende:

- Programma BA – Apparaatkredieten

In afwachting van de decretale inwerkingtreding van Jobpunt Vlaanderen als privaatrechtelijke EVA, wor-

den de werkzaamheden die Jobpunt Vlaanderen voor de Vlaamse overheid uitvoert, gefactureerd. Om deze facturen te kunnen betalen, wordt er 497.000 euro vanuit de dotatie van Jobpunt overgedragen naar de werkingsmiddelen van het departement Bestuurszaken.

Bij de begrotingscontrole is er steeds een herberekening van de subsidie aan de vzw Sociale Dienst voor het Vlaamse overheidspersoneel, in functie van het aantal begunstigden op 31 december van het afgelopen jaar (met andere woorden 31 december 2007). Hierdoor dient er een correctie van de subsidie te gebeuren ten bedrage van 35.000 euro, alsook 5000 euro indexaanpassing.

- Programma BC – Algemeen

De dotatie aan de Strategische Adviesraad voor Bestuurszaken (VLABEST) wordt aangepast aan de gewijzigde personeelskost (functionele loopbaankost en kost van de patronale pensioenbijdrage).

- Programma BE – E-government

Er is een compensatie van 65.000 euro binnen basisallocatie BE12.01 (Uitgaven E-government) voor het bekomen van bijkredieten ter betaling van de waarborg, conform de contractuele voorwaarden van het ICT-outsourcingscontract, op afgewerkte VIP-projecten, dit wegens de laattijdige start en oplevering van sommige projecten.

- Programma BF – Facilitair

De belangrijkste wijziging is hier de compensatie van 1.050.000 euro van basisallocatie 74.01 (Investeren in meubilair) ten gunste van basisallocatie 12.01 (Energie en specifieke werkingskosten) omwille van de gestegen energieprijzen.

Het budget op basisallocatie 12.06 (Huur) wordt verhoogd met 739.000 euro (voor de Vlaamse vertegenwoordiging te Madrid, de Vlaamse vertegenwoordiging bij de EU te Brussel en voor de huisvesting van de Inspectie van Financiën). Verder is er een indexaanpassing ten bedrage van 315.000 euro.

Het krediet van basisallocatie 72.06 (Investeren in gebouwen in eigendom) daalt met 112.000 euro in gesplitst vastleggingskrediet en 93.000 euro in gesplitst ordonnanceringskrediet. Deze daling bestaat voornamelijk uit een overschrijving van 100.000 euro naar het departementale budget omdat de beleidsstudies in verband met gebouwen en facilitair manage-

ment voortaan door het departement Bestuurszaken worden uitgevoerd.

De dotaties van de DAB Schoonmaak en de DAB Catering kunnen met respectievelijk 130.000 euro en 724.000 euro dalen wegens het beschikbare overgedragen saldo.

– Programma BG – ICT

Dit programma omvat de werkings- en investeringsdotatie van de DAB ICT en ondergaat voornamelijk een wijziging ten gevolge van de gefaseerde verdeling van de centrale ICT-kredieten naar de beleidsdomeinen.

– Programma BK – P&O

Het budget voor de beleidsvoorbereidende studies inzake bestuurlijke organisatie, personeelsbeleid en andere opdrachten van het departement Bestuurszaken, wordt naast de indexering (2000 euro) verhoogd met 100.000 euro voor de uitvoering van beleidsvoorbereidende activiteiten in verband met de facilitaire dienstverlening en het vastgoedbeheer (compensatie op basisallocatie BF72.06).

Verder wordt een nieuwe basisallocatie gecreëerd, waarbij de budgetten volledig gecompenseerd worden op de oude basisallocatie: BK0106E – Allerhande uitgaven in het kader van projecten wissellieren (vervangingen van basisallocatie BK1105E).

2. Indicatieve stemming

Het aan de commissie toegewezen gedeelte van het ontwerp van decreet houdende tweede aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2008 (bevoegdheid Bestuurszaken van minister-president Peeters) wordt bij indicatieve stemming aangenomen met 9 stemmen bij 3 onthoudingen.

De verslaggever,

Marnic
DE MEULEMEESTER

De voorzitter,

Kurt
DE LOOR