

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 2005-2006

6 december 2005

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006

VERSLAG

**namens de Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts
aan de Commissie voor Leefmilieu en Natuur, Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid
en Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed**

**(Hoofdstuk V – VLAM;
Hoofdstuk XIII – Regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de pro-
ductie van alle dierlijke mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten;
Hoofdstuk XV – Geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen;
Hoofdstuk XVIbis – Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (nieuw))**

Samenstelling van de subcommissie:

Voorzitter: de heer Jos De Meyer.

Vaste leden:

de heren Stefaan Sintobin, Frans Wymeersch;
de heer Jos De Meyer, mevrouw Tinne Rombouts;
de heren Karlos Callens, Jul Van Aperen;
de heren Jacky Maes, Bart Martens.

Toegevoegde leden:

de heer Jef Tavernier;
de heer Mark Demesmaeker.

Zie:

567 (2005-2006)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet
- Nr. 2: Amendement
- Nr. 3: Verslag van het Rekenhof
- Nrs. 4 tot 8: Amendementen
- Nr. 9: Verslag namens de Commissie voor Algemeen Beleid, Financiën en Begroting
- Nr. 10: Verslag namens de Commissie voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media
- Nr. 11: Verslag namens de Commissie voor Economie, Werk en Sociale Economie

INHOUD

	Blz.
1. Toelichting door de heer Yves Leterme, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid	4
2. Artikelsgewijze bespreking en indicatieve stemming.....	4
2.1. Hoofdstuk V – VLAM (artikel 8).....	4
2.2. Hoofdstuk XIII – Regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten (artikel 22).....	4
2.3. Hoofdstuk XV – Geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen (artikel 24).....	5
2.4. Hoofdstuk XVIbis – Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (nieuw, artikelen 33bis tot 33undecies)	5

DAMES EN HEREN,

De Subcommissie voor Landbouw, Visserij en Plattelandsbeleid besprak op 17 november 2005 de hoofdstukken V – VLAM, XIII – Regeling voor de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijk mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten en XV – Geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen, van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2006 (*Parl. St.* VI. Parl. 2005-06, nr. 567/1). Het programmadecreet werd samen behandeld met de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 2006. Een nieuw hoofdstuk XVIbis – Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek werd bij amendement in de subcommissie toegevoegd (hoofdstuk XVIII na hernummering). Het verslag wordt uitgebracht door mevrouw Tinne Rombouts.

1. TOELICHTING DOOR DE HEER YVES LETERME, MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN INSTITUTIONELE HERVORMINGEN, LANDBOUW, ZEEVISSERIJ EN PLATTELANDSBELEID

De heer *Yves Leterme*, minister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid, geeft in de subcommissie toelichting bij de hoofdstukken V, XIII en XV.

Wat hoofdstuk V over VLAM (Vlaams Promotiecentrum voor Agro- en Visserijmarketing) betreft, stelt de minister dat, door de wijziging van artikel 3, §3, van het decreet van 20 december 1996 betreffende VLAM door artikel 16 van het decreet van 6 juli 2001 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2001, elk (wijzigend) bijdragebesluit door de decreetgever in het jaar volgend op dat van de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad moet bekrachtigd worden.

Op 22 juli 2005 heeft de Vlaamse Regering dergelijk wijzigingsbesluit genomen tot wijziging van de bijdragen in de respectieve sectoren Niet-eetbare Tuinbouwproducten, Runderen, Varkens en Bioproducten. Artikel 8 van het programmadecreet bekrachtigt dat besluit.

Hoofdstuk XIII van het programmadecreet gaat over de vergoeding bij de regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten. Er is een probleem ontstaan inzake de

referentiehoeveelheden bij de berekening van de stopzettingsvergoeding. Volgens artikel 5 van het decreet van 9 maart 2001 wordt de stopzettingsvergoeding toegekend voor het aantal aanwezige dieren. Het aantal dieren wordt steeds beperkt tot de gemiddelde veebezetting vermeld in de Mestbankaangifte van het laatste aanslagjaar. Indien de gemiddelde veebezetting die in aanmerking werd genomen voor het nutriëntenhalte lager ligt, wordt het aantal dieren beperkt tot deze lagere veebezetting. Deze berekeningsmethode geeft problemen wanneer door een overmachtsituatie de veeteler in het laatste aanslagjaar een lagere gemiddelde veebezetting heeft. De veeteler krijgt dan een lagere stopzettingsvergoeding. Om hieraan te verhelpen, wordt voorgesteld om in dergelijke gevallen de mogelijkheid te bieden de stopzettingsvergoeding te berekenen op basis van de gemiddelde veebezetting, vermeld in de Mestbankaangifte van de laatste twee aanslagjaren, voorafgaand aan het aanslagjaar waarin de overmachtssituatie zich heeft voorgedaan.

De minister stelt dat het onderwerp van hoofdstuk XV van het programmadecreet, Geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen, reeds aan bod kwam tijdens een vraag om uitleg en bij de bespreking van de beleidsnota.

De verordeningen (EG) nr. 2081/92 en 2082/92 van 14 juli 1992 voorzien in een bescherming van geografische aanduidingen, oorsprongsbenamingen en specificiteitscertificering van landbouwproducten en levensmiddelen door een registratie op communautair niveau. Artikel 24 van het programmadecreet is een bepaling die de Vlaamse Regering machtigt om een procedure uit te werken die de registratie op communautair niveau van oorsprongsbenamingen en geografische aanduidingen mogelijk maakt.

2. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN INDICATIEVE STEMMING

2.1. Hoofdstuk V – VLAM (artikel 8)

Artikel 8 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 4 stemmen bij 1 onthouding.

2.2. Hoofdstuk XIII – Regeling van de vrijwillige, volledige en definitieve stopzetting van de productie van alle dierlijke mest, afkomstig van één of meerdere diersoorten (artikel 22)

De heer *Jef Tavernier* merkt bij op dat taalkundig moet gesproken worden van de laatste twee aanslagjaren in plaats van de twee laatste aanslagjaren.

Verder vraagt hij wat onder de term overmacht moet begrepen worden. Het is een term die open staat voor interpretatie.

De *minister* antwoordt dat de term overmacht eenduidig gedefinieerd is in het burgerlijk en publiek recht. Het gaat hier om oorzaken die vreemd zijn aan een normale bedrijfsvoering. Het is aan de minister om hierover een oordeel te vellen. Essentieel is dat overmacht te maken heeft met externe oorzaken en dat overmacht niet vooraf in te schatten is. Een exhaustieve opsomming in de toelichting is daarom niet mogelijk. De heer Jos De Meyer vult aan dat omtrent het begrip overmacht ook rechtspraak bestaat.

De heer *Joris Relaes*, kabinetschef, vult aan dat het doel van artikel 22 ook is om een oplossing te bieden voor landbouwers die werden geconfronteerd met vogelpest in het verleden. Zij zouden anders geen beroep kunnen doen op de stopzettingsvergoeding.

Artikel 22 wordt aangenomen met 4 stemmen bij 1 onthouding.

2.3. Hoofdstuk XV – Geografische aanduidingen en oorsprongsbenamingen (artikel 24)

Artikel 24 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 4 stemmen bij 1 onthouding.

2.4. Hoofdstuk XVIbis – Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (nieuw, artikelen 33bis tot 33undecies)

Een amendement van mevrouw Tinne Rombouts en de heren Jos De Meyer, Karlos Callens, Jacky Maes en Mark Demesmaeker strekt ertoe een nieuw hoofdstuk XVIbis – Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek, in te voegen (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/2*). Het hoofdstuk bestaat uit 10 nieuwe artikelen (artikelen 33bis tot 33undecies).

Mevrouw *Tinne Rombouts* licht het amendement toe.

Het amendement strekt ertoe het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek (ILVO) volledig in werking te laten treden. Bij het ILVO wordt een Eigen Vermogen ingesteld, waaraan de rechtspersoonlijkheid is toegekend, onder de benaming “Eigen

Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek”.

In het kader van BBB kwam vorig jaar het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek” tot stand. Het decreet voorzag dat het zou in werking treden op de datum te bepalen door de Vlaamse Regering. Om budgettaire redenen werd door het ministerieel comité Beter Bestuurlijk Beleid op 4 februari 2005 beslist om bij besluit van de Vlaamse Regering een Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek op te richten als intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid.

Een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek werd op 22 juli 2005 goedgekeurd door de Vlaamse Regering en daarna voorgelegd voor advies aan de Raad van State.

Bij decreet moeten intussen dringend bepalingen tot stand komen voor ten eerste het inrichten van een eigen vermogen bij het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek waaraan de eigen vermogens bij het Centrum voor Landbouweconomie en bij het Centrum voor Landbouwkundig Onderzoek kunnen worden overgedragen. Ten tweede zijn deze bepalingen nodig voor het opheffen van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek”. In zijn advies m.b.t. het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek merkte de Raad van State op dat zolang het decreet van 7 mei 2004 niet is opgeheven of ingetrokken, het ontworpen besluit geen uitwerking kan krijgen.

Mevrouw Rombouts stelt dat artikel 33bis voorziet in de benaming en de rechtspersoonlijkheid van het eigen vermogen bij het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek. De rechtspersoonlijkheid voor het eigen vermogen is nodig om de continuïteit van de werking van de wetenschappelijke instelling te verzekeren.

Artikel 33ter preciseert dat het nieuwe eigen vermogen de werking van de bestaande eigen vermogens

zal voortzetten. Artikel 33quater somt de middelen op die in het eigen vermogen kunnen ingebracht worden. Artikel 33quinquies beschrijft in het algemeen de dubbele opdracht van het eigen vermogen, enerzijds wetenschappelijk onderzoek en dienstverlening en anderzijds het beheer van een eigen vermogen.

De bevoegdheid van het eigen vermogen met betrekking tot onroerende goederen en met betrekking tot zijn personeel wordt bepaald in artikel 33sexies. Artikel 33septies voorziet in de bevoegdheden, de samenstelling en de werking van de beheerscommissie.

In artikel 33octies worden een aantal bepalingen over de begroting en de rekening van het eigen vermogen weergegeven. Artikel 33novies machtigt de Vlaamse Regering om nadere regels vast te stellen inzake beheer, werking en boekhouding. En artikel 33decies en artikel 33undecies zorgen ervoor dat respectievelijk de bestaande regelgeving wordt opgeheven en de inwerkingtreding wordt geregeld.

De heer *Jef Tavernier* vindt het een logisch amendement.

Het amendement en tevens het nieuwe hoofdstuk XVIbis worden aangenomen met 5 stemmen.

In de tekst aangenomen door de commissies (*Parl. St. VI. Parl. 2005-06, nr. 567/17*) wordt het nieuwe hoofdstuk XVIbis hernummerd in hoofdstuk XVIII. De nieuwe artikelen 33bis tot 33undecies worden hernummerd in de artikelen 35 tot 44.

De verslaggever,

De voorzitter,

Tinne ROMBOUTS

Jos DE MEYER
