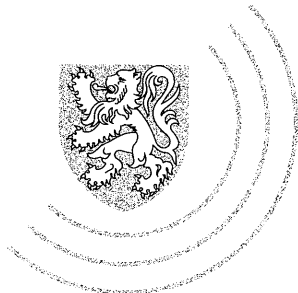


VLAAMS PARLEMENT



Zitting 1996-1997

15 oktober 1996

BELEIDSBRIEF

**Vlaanderen :
naar een begroting in evenwicht**

Beleidsprioriteiten 1997

ingediend door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer,
Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid

Met deze beleidsbrief wordt voor het jaar 1996 aangegeven wat de concrete uitwerking was van de basisopties vervat in het regeerprogramma en wordt de beleidsinvulling voor het komende jaar voorgesteld. De nota is de weergave van de beleidsvisie van de functioneel bevoegde minister. Na discussie in het Vlaams Parlement, zullen de concrete uitvoeringsmaatregelen ter goedkeuring aan de Vlaamse regering worden voorgelegd.

In mijn beleidsbrief "naar een begroting in evenwicht" heb ik Vlaanderen gesitueerd binnen de snel wijzigende mondiale omgeving. Het is mijn overtuiging dat Vlaanderen toekomst heeft, indien het zijn grenzen verder opent en over de muren heen kijkt en zich mee profileert in de werfelende wereldmaatschappij.

Die toekomst voorbereiden is de voornaamste uitdaging van de Vlaamse Regering. De begroting vormt daartoe, naast de regelgeving hét sturings-instrument.

Op korte termijn betekent dit het geleidelijk wegkruipen van onder het verstikkende financieringskeurslijf, om op termijn voldoende beleidsmogelijkheden te creëren.

In dit licht is de eerste mijlpaal het bereiken - binnen de Belgische context - van de Maastricht-normen. De Vlaamse Gemeenschap draagt hier - in zijn eigen belang - een meer dan proportioneel deel toe bij. Enkel daardoor zijn de beleidsmogelijkheden in de XXIste eeuw gevrijwaard.

Wat inmiddels hiervan gerealiseerd is, wat op korte termijn geïnitieerd wordt en welke bijsturingen worden voorgesteld, wordt hieronder beschreven.

W. DEMEESTER

Inhoudstafel

<i>I. Normering en beleidsruimte - de politieke invalshoek</i>	5
<i>II. Naar een volwaardige meerjarenbegroting als centraal budgettair beleidsinstrument.</i>	9
<i>III. Doelmatigheidsanalyse en Prestatiebegroting van proefstuinen naar een veralgemening binnen de Vlaamse administratie.</i>	9
<i>IV. Naar een volwaardig registratieinstrument</i>	11
<i>V. Naar een efficiënte externe en interne controle</i>	12
<i>VI. Naar een verfijnd financieel management</i>	14
<i>VII. Van Vermogensinventarisatie naar Vermogensbeheer</i>	15
<i>VIII. Vlaanderen en de eigen fiskaliteit</i>	15

Beleidsbrief

NAAR een BEGROTING in EVENWICHT

I. Normering en beleidsruimte - de politieke invalshoek

De begroting 1997 werd recentelijk gefinaliseerd. Zij werd opgesteld rekening houdend met de normen die de Vlaamse Gemeenschap gebruikt nl. de meesternorm en de HRF-norm.

Deze begroting werd voorgesteld aan het Vlaamse parlement onder het leitmotief :

"belofte maakt geen schuld"

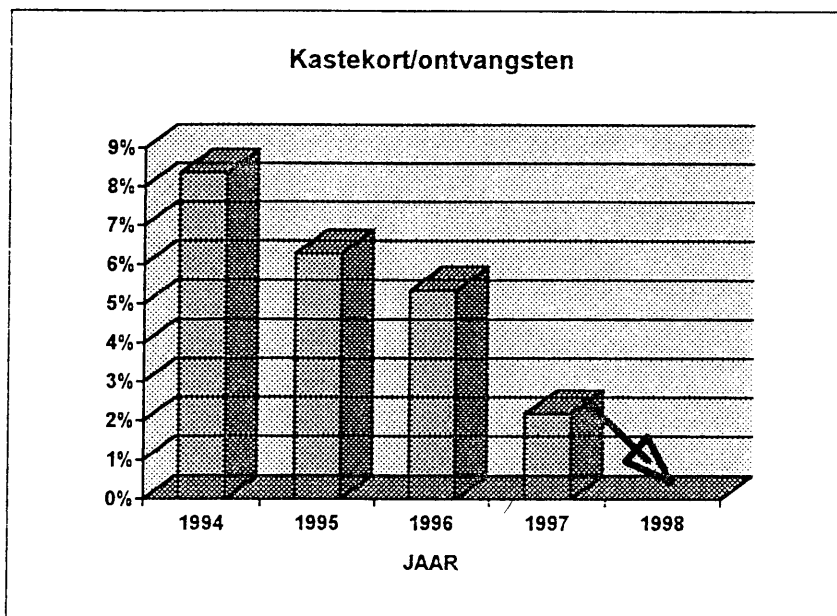
De Vlaamse begroting 1997 beweegt zich perfect binnen alle begrotingsnormeringen. Zowel de norm van de Hoge Raad voor Financiën (van toepassing op de betalingskredieten) als de eigen Vlaamse meesternorm (van toepassing op de beleidskredieten) worden volkomen gerespecteerd.

conformiteit met de normen :

	toegelaten uitgaven	begrootte uitgaven
HRF - norm (gecorrigeerde primaire uitgaven, m.i.v. variabele kredieten)	540,0 mld Fr.	540,1 mld Fr.
meesternorm (beleidskredieten m.i.v. MINA)	541,0 mld Fr.	541,1 mld Fr.

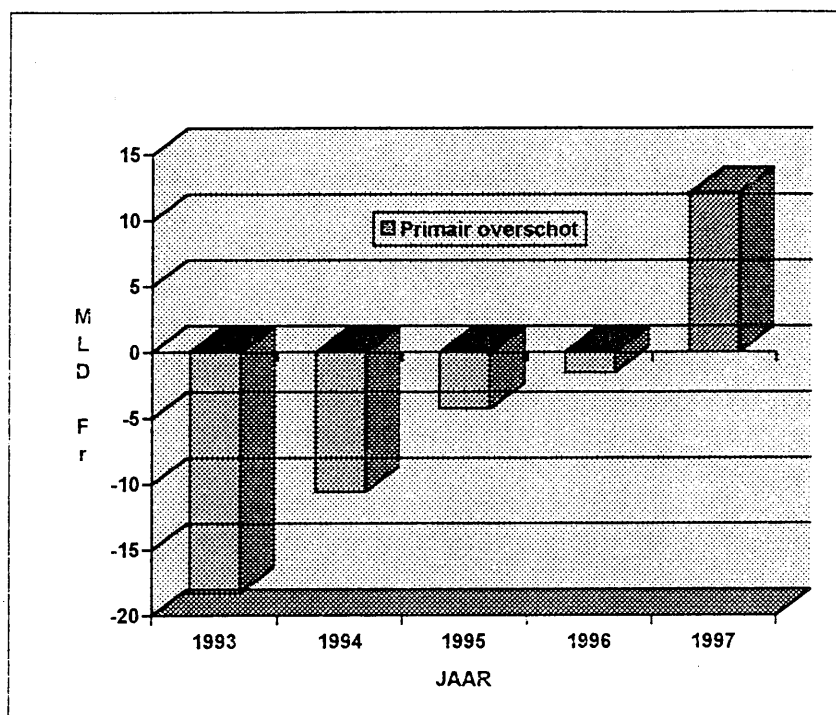
Daarenboven blijft de Vlaamse regering - conform haar doelstelling uit het regeerakkoord - op het pad dat in 1998 leidt naar een nultekort. In 1997 zal het kastekort meer dan gehalveerd worden : van 5,3 % in 1996 naar slechts 2,2 % van de kasontvangsten in 1997. **Het 0-tekort ligt in het bereik.**

Evolutie Kastekort 1994 -1997



Het primair tekort (= het verschil tussen inkomsten en uitgaven excl. de financiële lasten en aflossingen van de schuld) werd de voorbije jaren geleidelijk afgebouwd.

In 1997 zal er voor het eerst een belangrijk primair overschot zijn. Nadat in de voorbije periode de schuldopbouw werd afgeremd, breekt thans de periode aan van versnelde schuldafbouw. Op die manier wordt Vlaanderen definitief op een veilig budgettair spoor naar de toekomst gezet.



Hiermee komt de Vlaamse overheid ook ten volle de afspraken na die werden vastgelegd in het protocol van 17 juli 1996. Dit protocol werd afgesloten tussen de verschillende regeringen in dit land met het oog op het bereiken van de Maastrichtnorm.

In 1997 wordt deze extra-beleidsruimte gebruikt voor een aanvullende versterking van het economisch weefsel en de creatie van duurzame werkgelegenheidskansen. De Vlaamse Regering heeft geoordeeld, dat - zolang de motor van de private consumptie blijft sputteren, wegens het onzekere klimaat, zichzelf het voorbeeld moet geven van vertrouwen : het uitgavenpeil werd opgetrokken, zonder echter te raken aan haar stringente begrotingsdoelstellingen.

De basisgrondslag blijft immers consequent aangehouden; dank zij het gunstiger verloop van de ontvangsten, kunnen echter extra-beleidsmogelijkheden gerealiseerd worden, vermits de basis-groeivoet van 1,2 % jaarlijks bijgesteld met de evolutie van de middelen-ontwikkeling.

De begroting '97 weerspiegelt de prioritaire beleidsbemanningen die de Vlaamse regering vastlegde in het regeerakkoord.

wetenschappelijk onderzoek : basis voor een sterke economie

Ook in 1997 wordt, net als vorig jaar, 2 miljard extra besteed aan wetenschappelijk onderzoek. Hiermee blijft de Vlaamse regering haar belofte gestand om tijdens deze legislatuur jaarlijks 2 miljard extra te besteden aan wetenschappelijk onderzoek en ontwikkeling. Deze

substantiële inhaalbeweging (nog verhoogd ten gevolge van de betalingen op vroegere engagements) zal de uitgaven voor wetenschapsbeleid tegen het einde van de legislatuur brengen op het niveau van 2% van het BNP.

stedelijk beleid : een nieuwe dynamiek

In uitvoering van het regeerakkoord groeit het sociaal impulsfonds in 1997 aan met 1 miljard extra. Ook in de komende jaren komt er telkens 1 miljard bij. Daarenboven zal de SIF-begroting vanaf 1998 ook telkens aangevuld worden met de opbrengsten van de leegstandheffing.

investeringen : bouwen is mensen-werk

Op het vlak van de investeringen zal de Vlaamse overheid in 1997 een zeer duidelijke extra impuls leveren.

De opbrengst van de gedeeltelijke beursnotering van de GIMV (4.000 mln F.) zal integraal worden aangewend voor bijkomende éénmalige investeringen. Daarnaast komt er een extra budget van 800 miljoen voor investeringen in de scholenbouw.

In totaal bevat de begroting 1997 voor meer dan 85. miljard fr. aan investeringskredieten. Daarbovenop komt ook nog het BEVAK investeringsprogramma voor serviceflats. Via dit programma wordt voor 2,4 miljard privé-kapitaal geïnjecteerd in de bouwsector. Wellicht kan naar het einde van 1997 een bijkomende uitgifte plaats vinden.

werkgelegenheid

De Vlaamse begroting is een werkgelegenheidsbegroting. Rechtstreeks financiert de Vlaamse begroting : 246.000 jobs, waarvan het grootste gedeelte in de onderwijs-sector. Rekening houdend met het onrechtstreeks effect van haar investerings-programma's, staat de Vlaamse begroting aldus in voor ca. 360.000 jobs in Vlaanderen.

Daarnaast wordt in 1997 het Vlaams werkgelegenheidsakkoord dat met de Vlaamse sociale partners werd afgesloten verder uitgebouwd. In totaal werd voor de VESOC-enveloppe in 1997 een uitgave-mogelijkheid voorzien van 4.484 mld Fr. voorzien.

De voornaamste uitgaven-posten betreffen :

<i>Sector</i>	<i>Bedrag</i>
Welzijn & Gezondheid	700 mln Fr. (recurrent)
Cultuur-sector & Toerisme	80 mln Fr. (recurrent)
Specifieke programma's	1.550 mln Fr.
Aanvullend vormings-programma	750 mln Fr.
Maatregelen in de economische sector	1.400 mln Fr.

M.b.t. de decretale verankering van de meesternorm werd, n.a.v. de bespreking van de beleids-brief in de bevoegde Commissie van het Vlaams Parlement twijfels geuit aangaande de opportuniteit van de decretale verankering van de norm.

De Vlaamse begroting wordt alom geprezen : consequent werden beheersingsmechanismen tot stand gebracht, hetgeen nog recent Amerikaanse "rating-bureau's bevestigd hebben; consequent begrenst de Vlaamse Gemeenschap zich tot wat zij aankan en opportuun acht ter voorbereiding van de toekomst : dat schept geloofwaardigheid

Geloofwaardigheid bouwt men langzaam op, maar kan men snel verliezen : de Vlaamse Regering zal dan ook niet afwijken van haar meesternorm, zelfs al wordt deze niet decretaal verankerd.

Een wettelijke verankering vereist trouwens een effectieve controle en de mogelijkheid tot het opleggen van sancties of bijsturingen. Dit vereist ongetwijfeld nog grondige reflexie. Hieromtrent zal ik verder in overleg met Parlement nagaan wat de meest geëigende weg is, om de Vlaamse geloofwaardigheid en geloof in een veilige toekomst te verankeren.

II. Naar een volwaardige meerjarenbegroting als centraal budgettair beleidsinstrument.

Het Vlaamse Parlement heeft voor de eerste maal een overzichtelijke meerjarenbegroting ontvangen bij de indiening van de begroting 1996.

De Vlaamse Regering heeft op basis hiervan drie grote lange-termijn engagementen genomen :

- de buitengewone verhoging van de overheidsinspanningen in het wetenschappelijk onderzoek;
- de inspanningen via het Sociaal Impulsfonds ter verbetering van de stedelijke leefomgeving;
- de inspanningen, in het kader van de Vlaamse Tewerkstellingsconferentie.

Zonder meerjarenbegroting had de Vlaamse Overheid zich niet in deze lange-termijn projecten kunnen engageren.

De meerjarenbegroting 1997-1999 zal de basis vormen voor het uitstippelen van het verder beleid van de Vlaamse Regering. Deze meerjarenbegroting is in finalisatie en wordt eerlang aan het Vlaams Parlement voorgelegd, zodat het mede de richting kan bepalen, waarin de Vlaamse Regering haar opties kan vastleggen, op weg naar de XXI ste eeuw.

III. Doelmatigheidsanalyse en Prestatiebegroting van proeftuinen naar een veralgemening binnen de Vlaamse administratie.

In 1996 werd de strategie van verbreding en verdieping van de proeftuinen verder doorgevoerd binnen de Vlaamse administratie en openbare instellingen.

Concreet werken 6 nieuwe proeftuinen een prestatiebegroting uit. Sommige proeftuinen bestonden eventueel uit meerdere organisaties. Bij deze werd een consolidatie prestatiebegroting aangevraagd. De betrokken organisaties zijn (tussen haakjes worden de beleidsvelden vermeld):

- WVC - afdeling Welzijnzorg (Gezins- en Bejaardenhulp),
- WVC - Afdeling Podiumkunsten, Letteren en Muziekkunsten (Teksttheater),
- VIZO (Ondernemersopleiding),
- OND - APV (Volwassenenonderwijs),
- VDAB (Beroepsopleiding),
- LIN - Afdeling Water (Grondwater),

In het kader van de uitdieping werden bij een aantal bestaande proeftuinen prototypes van prestatie monitoringssystemen ontwikkeld. Hierbij werden indicatoren gedefinieerd voor de registratie van prestaties, waarmee de mate van bereiking van strategische en operationele doelstellingen kan worden gemonitord :

- WVC - Afdeling Preventieve en Sociale Gezondheidszorg (MST)
- WVC - Fonds Bijzondere Jeugdbijstand
- Kind & gezin (Preventieve Kinderzorg)
- OND - Afdeling PMS, Navorming en Leerlingenvervoer (PMS)

Om een betere afstemming te verkrijgen tussen het project van Strategische Planning en de Doelmatigheidsanalyse werd een synthese rapport opgesteld. Hierin werd een gemeenschappelijk begrippenkader gepositioneerd binnen een globale beleids- en beheerscyclus. Daarbij werd tevens rekening gehouden met de verschillende niveaus en met de strategische aansturing in de Vlaamse overheid en de verschillen in tijdsperspectief (periode van een legislatuur, periode van een budgettair jaar).

Naar 1997 worden volgende stappen ondernomen :

Het project Doelmatigheidsanalyse en Prestatiebegroting ontgroeit de periode van proeftuinen. In navolging van het regeerakkoord wordt een aanvang genomen met de veralgemening van de methodiek van de Doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Hiertoe werd geopteerd voor een pragmatische aanpak.

Per administratie wordt een coördinator Doelmatigheidsanalyse aangeduid. Deze persoon zal de rol opnemen die het VCOB (KU-Leuven) in het verleden gespeeld heeft bij de proeftuinen. Dit betekent dat deze personen grondig worden opgeleid door het VCOB. Deze opleiding wordt afgerond einde januari 1997. Per departement worden uit deze groepen van coördinatoren departementale coördinatoren aangeduid die de projectbegeleiding op departementaal niveau zullen op zich nemen. Het VCOB zal deze departementale coördinatoren methodologisch ondersteunen.

Elke coördinator voert 1 project prestatiebegroting uit. Het modelleringsluik daarvan wordt gefinaliseerd in 1997, het budgettaire luik wordt vervolledigd in 1998. Dit betekent dat elke administratie einde 1998 minstens 1 prestatiebegroting zal hebben ingediend.

Via deze pragmatische aanpak wordt er naar gestreefd om op relatief korte termijn een voldoende basis van expertise inzake prestatiebegrotingsopmaak op te bouwen binnen het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap. Van deze expertise, in feite een helpdeskfunctie vertolkt door de coördinatoren Doelmatigheidsanalyse, zullen de ambtenaren in de toekomst gebruik kunnen maken voor het doorvoeren van een Doelmatigheidsanalyse in hun respectievelijke administraties en voor een betere afstemming van het gebruik van andere financiële beleids- en beheersinstrumenten, zoals het budgettair implementatieplan en de zero-base begroting.

IV. Naar een volwaardig registratieinstrument

Het ordonnanceringsritme van de uitgaven vertoont in de loop van de jaren merkwaardige verschillen die niet onmiddellijk kunnen worden verklaard.

Dit ordonnanceringsritme wordt logischerwijze bepaald en beïnvloed door de volgende factoren :

de massa van de verbintenissen, de timing en de uitvoeringstermijnen ervan;
de kasplanning;
externe factoren.

In de loop van 1996 werden belangrijke inspanningen geleverd om meer inzicht te krijgen in het uitvoeringsritme van de begroting en bepalende factoren beter in kaart te brengen :

Bovendien werd de aanzet gegeven van de afstemming van de interne controle op de specifieke eerstelijnscontrolemaatregelen bij de DAB's VIF en MINA. Deze grote fondsen beïnvloeden autonoom de kasstromen van de Vlaamse Gemeenschap. Zoals het Rekenhof opmerkte, is het gepast de algemene boekhoudkundige regels ook te introduceren bij deze diensten, zonder nochtans hun de flexibiliteit te ontnemen, die aan de basis lag van hun creatie.

De voornaamste, nieuwe instrumenten, die tot een volwaardig registratiesysteem moeten leiden, zijn in volle uitwerking.

- de invoering van een eenvormig en analytisch boekhoudstelsel

Gedurende 1996 werd op twee manieren gewerkt aan de voorbereiding van een nieuwe boekhouding :

door opvolging en actieve medewerking in de commissie van de normalisatie van de rijkscomptabiliteit die een nieuw rekeningstelsel en een nieuwe federale wet op de rijkscomptabiliteit voorbereidt. Hierbij wordt door de Vlaamse Gemeenschap een maximale autonomie verdedigd en een maximale aansluiting bij de economische boekhouding (wet van 1975);

intern werd aan de hand van een proefproject de omzetting van de huidige budgetboekhouding naar een economische boekhouding uitgetest, de knelpunten geïnventariseerd en onderzocht.

Verder zal nog in de loop van 1996 de aansluiting van de economische boekhouding met de doelmatigheidsanalyse en prestatiebegroting worden bestudeerd.

In 1997 zal de voorbereiding verder worden gezet met de klemtoon op :

- de kostprijsboekhouding
- het informatica-aspect.

- de invoering van een éénvormig boekhoudkundig stelsel

Niet alleen binnen het Ministerie moet een volwaardig boekhoudkundig systeem worden geïntroduceerd. Van even groot belang is de invoering van een uniform stelsel in alle Vlaamse Openbare Instellingen. I.v.m. het voeren van een eenvormige geïntegreerde budgettaire en economische boekhouding voor de VOI's werd de decretale basis voorzien in het programmadecreet begro-

tingscontrole '96 en werd een project uitbesteed. Het omvat de ontwikkeling van een integratie-concept van een bedrijfseconomische boekhouding (gebaseerd op de wet van 17 juli 1975) en een begrotingsboekhouding (gebaseerd op het ESER).

Deze boekhouding dient alle mogelijke analytische voorzieningen te bevatten met het oog op de te voeren prestatiebegroting/boekhouding in het kader van de doelmatigheid.

De ontwikkeling van een volwaardig bedrijfseconomisch instrument, de uitbouw van consolideerbare informatie, onderlinge vergelijkbaarheid en transparantie vormen de belangrijkste oogpunten. Het concept zal zijn uitgewerkt tegen 31.12.'96; de impactanalyse op de VOI's tegen 31.01.'97 en de implementatie van het concept tegen 31.12.'97.

Niettegenstaande deze uniformisatie blijft het essentieel, dat de VOI's binnen hun domeinen over een maximale beheersautonomie beschikken. Voor alle VOI's zal dit worden nagestreefd op basis van managementcontracten. Deze relatief nieuwe managementtechniek is nog voor verfijning en bijsturing vatbaar en op basis van de reeds opgedane ervaring zal een methodologische verdieping worden nagestreefd.

V. Naar een efficiënte externe en interne controle

• Uitbouw interne controle

Er werden in 1996 informatie- en sensibiliseringsacties gevoerd naar de ordonnateurs en rekenplichtigen teneinde in de eerste plaats de eerstelijnscontrole te ondersteunen.

De tweedelijnscontrole (financiële- en legaliteitsaudit) werd verder uitgebreid en versterkt door de aanduiding van twee bijkomende controleurs van de vastleggingen. Dit resulteert in een betere controle en in het uitvoeren van een aantal specifieke onderzoeken :

Via een aantal overlegvergaderingen wordt een samenwerkingsakkoord met het Rekenhof voorbereid.

Naar 1997 worden volgende acties gepland :

- verdere versteviging van de interne controle door het structureren van de samenwerking met de respectieve diensten en met de externe controleur;
- voorbereiden van de controletaken in de nieuwe boekhouding;
- betere aflijning van de opdrachten van de Inspectie van Financiën, de interne audit-cel en de huidige controlediensten

In dit kader werden in 1996, zoals gepland diverse zero-basis doorlichtingen doorgevoerd door de Inspectie van Financiën. Aldus werd het streefcijfer - 30 % van alle begrotingsposten diepgaand tegen eind 1996; 100 % tegen eind 1997 doorlichten - behaald. De resultaten ervan worden voorgelegd aan de bevoegde ministers; samen met hun bevindingen worden deze resultaten voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

In vele gevallen zijn nuttige suggesties voorgesteld, die op korte termijn reeds tot meerdere kleine herschikkingen hebben geleid; grotere herzieningen vereisen echter voldoende tijd om deze door te voeren.

Naar de vorm toe zal ik samen met de Inspectie nagaan of welke wijze de resultaten éénzelfde hoge kwaliteit kunnen behalen. Het ligt in de bedoeling om vanaf 1997 te starten met een fundamentele taakherziening binnen de Inspectie, waarbij specialisatie in diverse auditing-technieken zou vooropgesteld worden. Aldus zou de Inspectie horizontale en (sector-)verticale competenties omvatten.

- Versneld afleggen van de eindrekeningen

Het Vlaams Parlement heeft terecht gewezen op de noodzaak om deze rekeningen-aflegging te versnellen.

Als gevolg hiervan werden specifieke acties ondernomen, die geleid hebben tot volgend resultaat :

Realisaties 1996 : indienen van de rekeningen 1990, 1991, 1992 en 1993

- * *De algemene rekening 1990 werd op 15 mei 1996 aan het Rekenhof overgelegd. Op 10 september 1996 heeft het Rekenhof zijn controletaak beëindigd en het rapport aan het Vlaams Parlement overgemaakt. Na onderzoek van de door het Rekenhof geformuleerde opmerkingen zal het rekeningdecreet in de loop van de maand oktober aan de Vlaamse regering ter goedkeuring worden voorgelegd.*
- * *De algemene rekening 1991 werd reeds een eerste keer aan het Rekenhof overgemaakt op 30 december 1993. Op 16 augustus 1994 heeft het Rekenhof zijn opmerkingen over deze rekening overgemaakt. Wegens de aard van de geformuleerde opmerkingen werd tijdens een eerste overlegvergadering met het Rekenhof de afspraak gemaakt om de chronologische volgorde in het afleggen van de eindrekeningen te respecteren met het oog op de boekhoudkundige continuïteit. Daarom werd geopteerd om eerst de rekeningen 1988/1989/1990 op te maken alvorens een nieuwe, aan de eindcijfers 1990 aangepaste, versie van de algemene rekening 1991 af te leggen. Deze nieuwe versie van de algemene rekening 1991 werd op 8 augustus 1996 aan het Rekenhof voorgelegd.*
- * *De algemene rekening 1992 werd eveneens reeds aan het Rekenhof voorgelegd en wel op 24 september 1996.*
- * *De algemene rekening 1993 zal, zoals gevraagd door het Vlaams Parlement, vóór 31 oktober 1996 worden afgelegd.*
- * Planning 1997 : indienen van de rekeningen 1994, 1995 en 1996

In 1997 zal de versnelde aflegging van de rekeningen worden voortgezet : indiening van de rekeningen over 1994 en 1995 zodat de algemene rekening over 1996 op het wettelijk bepaalde tijdstip, dit is vóór 30 juni 1997, bij het Rekenhof kan worden ingediend.

VI. Naar een verfijnd financieel management

Verdere uitbouw van het schuldbeheer

De herfinancieringen

- In 1996 zijn de eerste herfinancieringen doorgevoerd in de schuld van de Vlaamse Gemeenschap, en dit zowel voor het gedeelte met vlottende als met vaste rentevoeten.

Gezien het sinds 1995 laag niveau van zowel korte als lange termijnrentevoet enerzijds, en de verlaging van de marges anderzijds - hetzij t.o.v. de BIBOR (korte termijn) als t.o.v. de OLO (lange termijn) - als gevolg van de verbetering van de rating van de Vlaamse Gemeenschap, werden deze herfinancieringen aan veel goedkopere voorwaarden gerealiseerd. De intrestbesparing voortvloeiend uit voornoemde operaties kan tot op heden begroot worden op 304 mio BEF.

- Zowel voor de herfinancieringen van de directe schuld als voor het netto te financieren saldo werd gebruik gemaakt zowel van het programma thesauriebewijzen bij de Kredietbank, als van de lijn bij het Gemeentekrediet. Tot op 30.09.1996 werd het programma thesauriebewijzen (korte termijn tot 1 jaar) aangesproken voor een bedrag van 12,8 mia BEF ; het programma thesauriebewijzen (1 tot 8 jaar) werd gebruikt voor een bedrag van 13,8 mia BEF, en de GKB-lijn voor een bedrag van 13,0 mia BEF.

- Voor een aantal van deze opnames werden moderne financieringstechnieken gebruikt : in de eerste plaats werd voor een aantal leningen de constant maturity swap (CMS) toegepast. Hierbij werd op dat ogenblik ten volle de steilheid van de rentecurve benut om te swappen van een vlottende rentevoet naar een halfjaarlijks herzienbare 2-jaars-rentevoet ; eveneens werd gebruik gemaakt van de tijdelijke discrepantie tussen de OLO- en de SWAP-markt waarbij een deel van de vaste schuld geswapt werd naar vlottende schuld. Hierdoor bekwam de Vlaamse Gemeenschap marges van -10 en -11 basispunten.

- Voorstellen werden onderzocht tot herfinanciering en centrale begeleiding van de V.O.I.'s bij het afsluiten van hun langlopende leningsovereenkomsten

Het verfijnd risico-beheer

- Schuld-risicobeheer heeft slechts zin, in de mate dat alle inkomsten- en uitgavenstromen worden geduid in het licht van exogene omgevingsfactoren. Dit vereist echter nog veel langere projecties dan de huidige meerjarenbegrotingen. Dit werk zal in 1997 aangevat worden.

- Tegen 31.12.1996 kan een ontwerp van decreet neergelegd worden tot centralisatie van het totale schuldbeheer van de Vlaamse Gemeenschap dat moet leiden tot een betere coördinatie en op middellange termijn tot een efficiënter schuldbeheer.

- De waarborgdossiers zijn gecentraliseerd in een geïnformatiseerde inventaris ; tegen eind 1996 zal een programma van automatische dossieropvolging in productie staan, en per sector zal een wegingscoëfficiënt kunnen berekend worden, zodat een correctere inschatting van het risico van de verleende waarborgen.

Verdere uitbouw van het kasbeheer

Het kasbeheer werd afgestemd op de nieuwe rente-omgeving, waarbij de opbouw van lange-termijn schulden wordt uitgesteld.

De uitbouw van een cash-managementsysteem heeft vertraging opgelopen : er is gebleken, dat er geen enkel systeem beschikbaar is, dat rekening houdt met de specifieke procedures, eigen aan een overheid. Daarom zal in 1997 gestreefd worden naar een eigen concept worden uitgewerkt of naar een samenwerking met een systeemleverancier, die bereid is de nodige aanpassingen door te voeren.

VII. Van Vermogensinventarisatie naar Vermogensbeheer

De inventarisatie : de vermogensboekhouding

Er werd een algemene basisstructuur voor een geautomatiseerde vermogensinventaris ontworpen, waarbij rekening gehouden wordt met een éénduidige specificering van elk soort goed zodat een éénmalige input dienstig is zowel voor de vermogens-boekhouding als voor een centrale Vlaamse vermogensinventaris.

Deze centrale vermogensinventaris zal tegen 01.01.1998 operationeel worden.

VIII. Vlaanderen en de eigen fiscaliteit

Geen erkenbaarheid zonder herkenbaarheid.

De eerste grote Vlaamse belastingshervorming wordt aan het Vlaams Parlement voorgelegd in het kader van het programmadecreet 1997.

De nieuwe, Vlaamse fiscale wetgeving kenmerkt zich door : eenvoud, transparantie, het fiscaal belonen van de correcte aangiftes.

De inschakeling van de Vlaamse fiscale bevoegdheid als wezenlijk beleidsinstrument ter realisatie van de Vlaamse beleidsdoelstellingen komt duidelijk tot uiting in deze hervorming, die versterkte kansen geeft aan familiale ondernemingen, die zich verder in Vlaanderen willen ontplooien en hier tewerkstellingskansen genereren.

Rechtvaardige belastingen vereisen correcte controles.

In het kader van de Interministeriële Conferentie voor Financiën en begroting werd een eerste aanzet gegeven tot het verwerven van een beter statistisch inzicht. Deze eerste aanzet dient echter gestructureerd worden, zodat de Vlaamse fiscale bevoegdheid zich niet louter beperkt tot de

stemming van decreten. In dit licht zal een nauwere samenwerking met de Federale diensten worden beoogd, zonder uit te sluiten, dat er op termijn eigen Vlaamse ambtenaren en/of Vlaamse logistieke middelen worden ingezet voor de inning van de Vlaamse belastingen.

In samenspraak met de Federale diensten zal op korte termijn worden nagegaan op welke wijze de voltrekt archaische methode voor de aangifte van de successie kan worden gemoderniseerd. In een tijdperk van Internet past het niet meer, dat met de pen aangiftes moeten worden aangegeven, met het rekenmachine en het hoofd de belasting moeten worden berekend en alle statistieken manueel dienen uitgerekend te worden. Een model van geïnformatiseerd aangiftemodel zal voor het einde van dit jaar worden opgesteld en voorgesteld aan de Federale diensten.

Eind 1996 is cruciaal voor de opstart en de organisatie van een eerste eigen fiscale dienst : met name de inning van het Kijk- en Luistergeld zal gebeuren onder rechtstreekse verantwoordelijkheid van de Vlaamse Gemeenschap. Hiertoe zal zij op een innovatieve wijze de meest optimale, logistieke ondersteuning via een uitbesteding nastreven.