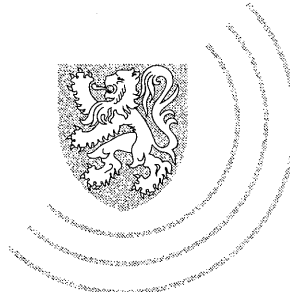


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

28 mei 1997

ONTWERP VAN DECREET

**houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad
en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. UITGANGSPUNTEN : PROBLEEMSTELLING EN MOTIVERING

Onze maatschappij wordt gekenmerkt door snelle veranderingen. We worden geconfronteerd met nieuwe uitdagingen, nieuwe vragen en behoeften waar het beleid op een efficiënte manier zal moeten op inspelen. Dit is niet in het minst het geval voor het gezins- en welzijnsbeleid.

1.1. Ontwikkelingen van het gezins- en welzijnsbeleid

Naast het traditionele gezin ontstaan nieuwe gezinsvormen. De maatschappelijke druk op de gezinnen neemt toe. Aan ouders en kinderen worden steeds meer eisen gesteld terwijl de algehele onzekerheid toeneemt. Er ontstaan ook nieuwe verwachtingen naar gezinnen toe met betrekking tot de zorg : thuiszorg en ambulante zorg worden gestimuleerd ten nadele van de residentiële zorg.

Niet alleen de pedagogiserende, maar ook de zorgende dimensie krijgt een nieuwe inhoud.

Bij elke beleidsmaatregel moeten we deze effecten op de gezinnen evalueren. Maar we moeten ook blijven aandacht besteden aan de uitbouw van een brede scala van gezinsondersteunende voorzieningen, als fundament van een degelijk uitgebouwde welzijnszorg.

De welzijnszorg kende in de jaren zeventig en tachtig twee belangrijke ontwikkelingen :

- de overgang van de caritatieve zorg naar de professioneel uitgebouwde zorg ;
- toenemende sectorale differentiatie, verbijzondering en categorisering van de zorg. Dit leidde tot versnippering van het zorgaanbod. Elke nieuwe behoefte werd beantwoord met een nieuwe verder gespecialiseerde zorgvorm.

De rol van de overheid werd steeds belangrijker en ingrijpender. De regelgeving werd ingewikkelder en minder coherent.

Nu staat de welzijnszorg voor nieuwe uitdagingen. Steeds meer groeit de vraag naar de efficiëntie van

de zorg en naar responsabilisering van alle partners : overheid, zorgaanbieders en zorggebruikers. Tussen de partners groeien nieuwe verhoudingen. De verbijzonderingsstrategie wordt verlaten voor de samenwerkingsverbanden en de netwerkontwikkeling. Bij de herstructurering moet rekening gehouden worden met objectieve parameters maar ook met de kwaliteit in de zorg, de schaalvergroting en het belang van het management, de toenemende professionalisering, de maatzorg en vooral de heroriëntatie van de zorg van de aanbodzijde naar de vraagzijde (het realiseren van zorgstructuren en zorginhouden bepaald vanuit de behoefte en vraag van de zorgvrager en gestoeld op concepten als participatie en emancipatie).

1.2. Nieuwe verhoudingen tussen overheid, zorgaanbieders en zorgvragers

In de beleidsnota – werken aan netwerken – staat vermeld dat we uitdrukking willen geven aan deze nieuwe verhoudingen : "het beleid inzake Cultuur, Gezin en Welzijn willen we voeren in overleg met ALLE betrokkenen : de administraties, het ruime veld van organisaties en diensten, de provinciale en gemeentelijke overheden. Wij willen ook en vooral overleggen met de deelnemers, de cliënten, de gezinnen, de jongeren en de ouderen".

We willen een beleid voeren gebaseerd op luisterbereidheid en overleg want alleen in samenspraak vinden de vele betrokkenen de bereidheid om aan de opbouw van een creatieve en zorgzame samenleving mee te werken.

Beslissingen die niet gedragen zijn door diegenen die ze moeten uitvoeren, blijven dikwijls onuitgevoerd. In onze democratische maatschappij is de medewerking nodig van alle organisaties, waarin burgers de verantwoordelijkheid voor hun samenleven opnemen.

Nieuwe inspraak- en overlegstructuren moeten aan dit voornemen een concrete vorm en dynamiek geven, ook om versnippering en inefficiëntie van de welzijnszorg weg te werken.

1.3. Samenspraak, advies en beleidsvoering

Moderne samenlevingen kunnen slechts gestuurd worden op basis van degelijke kennis van zaken. De vele beschikbare informatie moet geordend en gesynthetiseerd worden. Modellen, toekomstpro-

jecties en scenario's moeten het beleidsvormend gesprek voeden.

Samenspraak is meer dan een formeel verstrekken van advies. Het is een structuur en werkmethode die toelaat samen verantwoordelijkheid te nemen voor het welzijn van onze samenleving en waarbij een kader gecreëerd wordt om allen in de beleidsbetrokkenheid te activeren.

Een goed gedocumenteerd en gestructureerd advies is dus een belangrijke schakel in de beleidsvoering, want in dit advies reflecteert een samenleving over zichzelf.

2. EEN NIEUW ADVIESORGAAN

2.1. Een nieuw concept

De sterk sectorale ontwikkeling van de welzijnszorg gaf niet alleen aanleiding tot versnippering en overlapping, maar tot eigen specifieke visievorming. Het groot aantal adviesorganen was bovendien gekarakteriseerd door corporatisme, de verdeling van sectorale belangen en compromissen tussen particuliere belangen.

We moeten er dus zorg voor dragen dat dit nieuw adviesorgaan geen overkoepeling is van de vroegere raden. De opdracht moet zijn over de grenzen van de deelsectoren en reglementeringen heen, globale visies te ontwikkelen.

De Vlaamse regering keurde op 7 oktober 1993 de algemene criteria goed voor de evaluatie van alle raden en commissies :

- alle adviesorganen moeten gegroepeerd worden tot een coherent geheel per beleidssector ;
- intersectoraal advies moet mogelijk blijven ;
- de levensduur van de adviesorganen moet gekoppeld worden aan een evaluatie ;
- er is een fundamenteel onderscheid tussen advies en beheer.

2.2. Nieuw concept en bestuurlijke veranderingen

De ontwikkeling van een nieuw adviesorgaan staat niet los van andere belangrijke tendensen : een zich op haar kerntaken terugtrekkende overheid, de

responsabilisering van de organisaties, de harmoniseringsprojecten die niet alleen vereenvoudiging in de procedures beogen, maar ook rechtszekerheid aan organisaties waarborgen.

Zo zal het nieuwe adviesorgaan een belangrijke opdracht hebben in de ontwikkeling van algemene kwaliteitscriteria maar zal in tegenstelling tot vroeger de individuele erkenning of verlenging van erkenning niet meer behoren tot het inhoudelijk takenpakket van de adviesraad.

Wel zal, naast de nieuwe adviesraad, een adviserende beroepscommissie opgericht worden die juist tot doel heeft een beroepsinstantie te zijn tegen mogelijke beslissingen met betrekking tot weigering van erkenning, weigering tot wijziging of verlenging van erkenning of sluiting van een voorziening.

2.3. De Gezins- en Welzijnsraad

2.3.1. Opdracht

De Gezins- en Welzijnsraad heeft als opdracht het gezins- en welzijnsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezin en welzijn op te volgen en te toetsen aan de noden in de samenleving. Het betekent dus dat de maatschappelijke evoluties moeten bestudeerd worden en geïnterpreteerd worden vanuit een gezins- en welzijnspectief.

Logisch vloeit hieruit de evaluatie voort van het bestaande gezins- en welzijnsbeleid en het bestaande geheel aan voorzieningen en het toetsen van de geformuleerde beleidsalternatieven naar hun effecten. Onderzoek moet verricht worden naar overlappingen, lacunes en samenhangen met de bestaande zorgstructuren. Een beleidsvisie moet ontwikkeld worden vanuit de analyse van organisatie en methodes van hulp- en dienstverlening.

Ten slotte zal hij de regering adviseren omtrent aangelegenheden inzake welzijn en gezin.

Het spreekt voor zich dat deze advisering met kennis van zaken moet gebeuren en dat het grensoverschrijdend karakter niet mag leiden tot het blijven steken in algemeenheden.

De Gezins- en Welzijnsraad moet dus een grote alertheid en luisterbereidheid aan de dag leggen, hij moet een knooppunt zijn waar alle advies samenkomt, waar ook sectorale of regionale overlegorganen gehoor vinden. De brede werking is

slechts mogelijk als de Raad regelmatig contact heeft met de verschillende deelsectoren en als hij, naargelang het probleem, een beroep kan doen op deskundigen.

Het lidmaatschap van deze Raad veronderstelt dan ook een ruime deskundigheid en de wijsheid om problemen open te trekken, bredere contexten te zien en nieuwe verbanden te leggen.

2.3.2. *Samenhang gezin en welzijn*

Het allereerste perspectief in de samenspraak over welzijn en zorg betreft niet de zorgende instanties, maar wel de personen die nood hebben aan hulp en de gezinnen waarin de eerste nood aan hulp wordt opgevangen. Zorgende instanties functioneren meestal slechts op de tweede lijn ; de lijn achter de gezinnen. Zorgende instanties zijn ondersteunend naar zorgvragers en gezinnen die reeds een eerste hulp bieden.

Daarom kan zulke adviesraad nooit uitsluitend een welzijnsraad zijn. In deze raad moeten ook de eerste en alledaagse helpers – de gezinnen – zich herkennen. Vandaar de optie voor een GEZINS- EN WELZIJSRAAD.

2.4. **De adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden**

Deze adviserende beroepscommissie heeft als opdracht de regering te adviseren met betrekking tot specifieke procedures ten aanzien van individuele organisaties : weigering van een erkenning, weigering van wijziging van erkenning of sluiting van een voorziening.

Alleen de getroffen organisaties kunnen beroep aantekenen, niet bijvoorbeeld potentiële klanten of individuele werknemers.

De opdracht van deze commissie is dwingend in de zin dat geen maatregel kan worden genomen zonder dat de commissie binnen de haar toegemeten termijn een advies heeft uitgebracht.

De commissie heeft dus geen rol in algemene periodische erkenningen of in de ontwikkeling en toepassing van erkenningsprocedures. Het bepalen van erkenningsmodaliteiten is een opdracht van de regering.

3. STRUCTUUR EN KENMERKEN VAN DE GEZINS- EN WELZIJSRAAD

3.1. Structuur

Om zijn opdracht te kunnen realiseren, worden in de schoot van de Gezins- en Welzijnsraad 4 commissies opgericht :

- een commissie Gezinsbeleid die advies uitbrengt vanuit een gezinsperspectief over alle relevante beleidssectoren. Primordiale aandacht gaat naar de effecten van het gevoerde beleid op de gezinnen wat duidelijk de intersectorale rol aantoonst. Anderzijds zal deze commissie ook advies uitbrengen over het specifieke gezinsbeleid ;
- een commissie Ouderenbeleid met opdracht tot advisering vanuit het ouderenperspectief over alle beleidsdomeinen en effecten op de levensomstandigheden van de ouderen. Ze zal daarenboven ook advies uitbrengen over het specifieke sectorale ouderenbeleid.
- een commissie Zorg die het beleid moet adviseren omtrent individuele hulp en bijstand – formeel en informeel – zowel de thuiszorg, de ambulante, semi-residentiële en residentiële zorg ;
- een commissie Ontwikkeling en Emancipatie. De klemtoon gaat hier liggen op het welzijnsbevorderende beleid met nadruk op het werken aan structurele oplossingen voor welzijnsnoden en waarbij de doelgroepen zelf een actieve rol spelen, zowel in de formulering als in de oplossing van de gestelde problemen.

3.2. Kenmerken

De Raad heeft specifieke werkings- en lidmaatschapskenmerken.

3.2.1. *Kenmerken van de werking*

- de Raad kan adviezen formuleren zowel op de vraag van de regering als op eigen initiatief ;

- de Raad mag de door haar uitgebrachte adviezen openbaar maken op de manier die in het huishoudelijk reglement wordt vastgelegd ;
- de Raad kan via de commissies beroep doen op ruime expertise ;
- de Raad kan, indien nodig, en beperkt in tijd, werkgroepen oprichten rondom specifieke materies inzake gezins- en welzijnsbeleid.

3.2.2. Kenmerken van het lidmaatschap

- de Raad heeft een brede samenstelling : het middenveld als geheel moet aan bod kunnen komen ;
- de leden van de Raad worden gekozen in functie van een duidelijk profiel (deskundigheid in meer dan een sector, steunend op ruime ervaring) ;
- het mandaat wordt in duur beperkt (5 jaar en slechts éénmaal hernieuwbaar).

De leden van de Raad zijn dus gekozen in functie van hun brede deskundigheid en ervaring en ze moeten de stem weergeven van alle actoren in de gezins- en welzijnssector (hulpvragers – hulpaanbieders – leidinggevend en personeelsleden van organisaties, netwerken en steunpunten). Ze mogen zich dus niet opstellen als de belangenbehartigers van hun respectievelijke achterban, maar ze moeten optreden vanuit hun brede betrokkenheid op de gehele sector en met ruim inzicht in de algemene ontwikkelingen.

Nauw daarbij aansluitend is de grote ruimte die geboden wordt aan de externe deskundigheid. Deze moet niet alleen een te directe betrokkenheid bewaken maar ook instaan voor de zorg voor het algemeen belang.

Op die manier moet de gezins- en welzijnsraad ook zijn legitimiteit verwerven : enerzijds het door het hele veld aanvaarde inspraakkanaal en anderzijds de instantie die de terugkoppeling van haar bevindingen naar de verschillende sectoren kan realiseren.

4. SPECIFICITEIT VAN DE GEZINS- EN WELZIJSRAAD EN DE ROL VAN DE ADMINISTRATIE

4.1. Specificiteit van de Gezins- en Welzijnsraad

- De opdracht van de Gezins- en Welzijnsraad moet duidelijk onderscheiden worden van het overleg met en tussen de verschillende belangengroepen. De Gezins- en Welzijnsraad moet het belangenoverleg overstijgen en zich uitspreken over bredere samenhangen en effecten.
- De opdracht van de Gezins- en Welzijnsraad mag evenmin vermengd worden met de taken van de administratie. De Gezins- en Welzijnsraad houdt zich niet bezig met planning, programmatie, procedures en erkenningen. Alleen in uitzonderlijke situaties (bij moeilijke of niet objectiveerbare beoordeling) kan de minister daarover vragen stellen aan de Gezins- en Welzijnsraad.
- De Gezins- en Welzijnsraad kan zijn opdracht niet vruchtbaar vervullen zonder een systematische en inhoudelijke ondersteuning van deskundige en wetenschappelijke aard.

4.2. De rol van de administratie bij de gezins- en Welzijnsraad

Er moet een voldoende afstand zijn tussen de adviesraad en de administratie. Administratieve indelingen mogen het advies noch inperken noch scheefftrekken. Het inclusieve karakter van vele thema's en problemen moet primeren op de sectorale administratieve structuren.

Nochtans moet het mogelijk zijn dat vertegenwoordigers van de administratie op uitnodiging met raadgevende stem kunnen deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en de Commissies.

Ten slotte is het voor de uitvoering van het secretariaat van de Raad nuttig dat ambtenaren van de administratie ter beschikking worden gesteld.

4.3. De rol van de administratie bij de adviserende beroepscommissie inzake Gezins- en Welzijnsaangelegenheden :

- informatie : de adviserende beroepscommissie krijgt van de administratie alle informatie die ze

nodig heeft voor het uitbrengen van haar advies ;

- ondersteuning : ambtenaren van de administratie staan in voor het secretariaat van deze adviserende beroepscommissie.

5. OVERGANG – ADVISERING IN DE VLAAMSE OVERHEIDSINSTELLINGEN

5.1. Overgang

De oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en de realisatie van het daarmee bedoelde concept, noopt tot het opheffen van de bestaande adviesraden : de Vlaamse Hoge Raad voor Mindervaliden, de Vlaamse Hoge Raad voor Migranten, de Vlaamse Hoge Raad voor de Derde Leeftijd, de Vlaamse Hoge Raad voor het Gezin, de erkenningscommissie inzake bijzondere jeugdbijstand, de Hoge Adviescommissie inzake Maatschappelijk Opbouwwerk en de Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk.

Verder moet de regelgeving worden aangepast met betrekking tot de rol van de bestaande Raden en adviescommissies in erkenningsprocedures. Dit is het geval voor de bijzondere jeugdbijstand, het maatschappelijk opbouwwerk, de bejaardenzorg, de huwelijks- en relatiebemiddeling. Vermits de Vlaamse regering de procedure inzake erkenningen bepaalt, vervalt de adviesfunctie van deze Raden en moet ze geschrapt worden in de sectorale regelgevingen.

5.2. Advisering in de Vlaamse Overheidsinstellingen : Kind en Gezin en het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap

Het beleid ten overstaan van jonge kinderen en de gezinnen en het beleid met betrekking tot de gehandicapten maken integrerend deel uit van het gezins- en welzijnsbeleid. Het is dan ook duidelijk dat de opdracht van de Gezins- en Welzijnsraad zich uitstrekt tot deze sectoren en dat de adviesregeling zoals ze is opgenomen in de oprichtingsdecreten moet worden aangepast.

Zo worden de adviescommissies die de raad van beheer van Kind en Gezin kan oprichten met een

opdracht inzake problemen die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de instelling, vervangen door ad hoc commissies. Zodoende wordt de globale adviesfunctie inzake het beleid inzake jonge kinderen en de gezinnen opgenomen in de Gezins- en Welzijnsraad, maar wordt anderzijds de mogelijkheid verder gelaten aan de raad van beheer via geëigende commissies specifieke problematieken, eigen aan de instelling zelf, op een deskundige manier te laten onderzoeken.

In dezelfde denktrant wordt de Interdisciplinaire Adviescommissie behouden omdat zij de raad van beheer bijstaat in de wetenschappelijke ondersteuning van de activiteiten en taken van de instelling.

In het decreet dat de oprichting regelt van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap wordt de mogelijkheid van de Vlaamse regering om adviescomités op te richten die de raad van bestuur moeten bijstaan, opgeheven. Wel wordt voorzien dat de raad van bestuur ad hoc commissies kan oprichten met een opdracht inzake problemen die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de instelling. De raad van bestuur zelf blijft evenwel adviserend naar de Vlaamse regering voor elk voorontwerp van decreet of ontwerp van organiek of reglementair besluit dat het Fonds betreft.

6. COMMENTAAR BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Luidens artikel 19, §1, tweede lid van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient een decreet van het Vlaams Parlement te vermelden of het een gemeenschapsaangelegenheid dan wel een gewestelijke aangelegenheid regelt.

Onderhavig ontwerp van decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid en meer bepaald een persoonsgebonden aangelegenheid.

Artikel 2

Dit artikel bevat een aantal definities.

Aangezien de woorden "gezin" en "welzijn" en hun samenstellingen in onderhavig ontwerp van decreet een specifieke betekenis hebben die afwijkt van het dagelijkse taalgebruik, is het aangewezen die begrippen te definiëren.

Het begrip "gezin" wordt gedefinieerd als de persoonsgebonden aangelegenheid "het gezinsbeleid", bedoeld in artikel 5, §1, II, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het begrip "welzijn" wordt gedefinieerd als het geheel van de persoonsgebonden aangelegenheden die vervat liggen in artikel 5, §1, II, 2° tot 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Die persoonsgebonden aangelegenheden kaderen, net als het gezinsbeleid, in de bijstand aan personen en hebben betrekking op het beleid inzake maatschappelijk welzijn, het beleid inzake het onthaal en de integratie van inwijkelingen, het beleid inzake mindervaliden, het bejaardenbeleid, de jeugdbescherming en de sociale hulpverlening aan gedetineerden.

De bedoelde persoonsgebonden aangelegenheden omvatten vanzelfsprekend niet de materies die, bij wijze van uitzondering, tot de bevoegdheid van de federale overheid zijn blijven behoren.

Bovenstaande definities wensen rekening te houden met de wijzigingen die aan artikel 5, §1, II van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 werden aan-

gebracht en eventueel nog zullen worden aangebracht.

De overige definities behoeven geen nadere uitleg.

Artikel 3

Dit artikel voorziet de oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad voor de Vlaamse Gemeenschap.

In de artikelen 4 tot 12, die in hoofdstuk II zijn ondergebracht, worden de opdracht, de samenstelling en de werking van die Raad geregeld.

Artikel 4

Dit artikel formuleert de algemene opdracht van de Raad. Deze opdracht is zeer breed en dient ook ruim geïnterpreteerd te worden. De Raad dient het gezins- en welzijnsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezin en welzijn op te volgen en te toetsen aan de gezins- en welzijnsnoden in de samenleving, het aanbod van gezins- en welzijnsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan, evenals de Vlaamse regering advies te verstrekken omtrent gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Artikel 5

De in artikel 4 geformuleerde opdracht van de Gezins- en Welzijnsraad wordt hier verder geconcretiseerd.

De Raad heeft een aantal belangrijke functies die reeds in de algemene toelichting werden geëxpliciteerd.

Aldus zal hij :

- de ontwikkelingen in de samenleving opvolgen en ze interpreteren vanuit een gezins- en welzijnsperspectief ;
- de evoluties op het vlak van de organisatie en de wijze van hulpverlening in de gezins- en welzijnssector analyseren en daaromtrent een beleidsvisie ontwikkelen ;

- het gevoerde beleid inzake gezin en welzijn, evenals het geheel van de bestaande gezins- en welzijnsvoorzieningen evalueren ;
- in het kader van een inclusief beleid, de gevoerde beleidsalternatieven toetsen naar hun effecten en de mogelijke samenhangen, spanningen en overlappingsen met de reeds bestaande zorgstructuren onderzoeken ;
- advies verstrekken over voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, indien de Vlaamse regering daarom verzoekt.

Bovendien kan de Vlaamse regering de Raad verzoeken hoorzittingen te organiseren om de formulering van de bestaande noden en problemen in de verschillende gezins- en welzijnssectoren mogelijk te maken

Artikel 6

Dit artikel regelt de samenstelling van de Gezins- en Welzijnsraad. Hij bestaat uit een voorzitter, twee ondervoorzitters en tweeëntwintig leden.

Allen moeten deskundig zijn inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, namelijk in aangelegenheden als bedoeld in artikel 5, §1, II van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (zie het commentaar bij artikel 2).

Bij hun benoeming dienen wel enkele criteria te worden in acht genomen. Zij zijn bij voorkeur deskundig in meerdere gezins- en welzijnsaangelegenheden. Voorts hebben zij bij voorkeur minimum vijf jaar ervaring met organisaties uit de gezins- en welzijnssectoren. Bovendien zal rekening moeten worden gehouden met een minimale vertegenwoordiging van mannen en vrouwen : de Raad zal slechts voor maximum twee derde kunnen worden samengesteld uit personen van hetzelfde geslacht.

De voorzitter, de ondervoorzitters en de leden worden door de Vlaamse regering benoemd voor een termijn van vijf jaar.

Hun mandaat kan eenmaal met dezelfde termijn worden verlengd.

De Raad moet een forum van deskundigen en niet van vertegenwoordigers van belangengroepen zijn.

Artikel 7

Dit artikel is onderverdeeld in twee paragrafen. De eerste paragraaf heeft betrekking op de werking van de Raad ; de tweede paragraaf handelt over het bureau dat binnen de Raad wordt opgericht.

De Raad zal minstens vier maal per jaar in plenaire zitting bijeenkomen.

De Raad kan adviezen uitbrengen op verzoek van de Vlaamse regering of op eigen initiatief. In het eerste geval bezorgt de Raad het advies aan de Vlaamse regering binnen de door haar gestelde termijn.

De Raad mag de door hem uitgebrachte eindadviezen openbaar maken overeenkomstig hetgeen daaromtrent in het huishoudelijk reglement wordt bepaald.

Binnen de Raad wordt een bureau opgericht. Het bureau vervult een belangrijke rol bij het functioneren van de Raad. Het is samengesteld uit de voorzitter en de beide ondervoorzitters van de Raad en uit de vier voorzitters van de vaste commissies (zie artikel 8).

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, evenals de beslissingen van de Raad uit te voeren.

Het bureau zal bepalen of het advies in een bepaalde aangelegenheid zal worden uitgebracht door een van de vaste commissies, bedoeld in artikel 8, of door een werkgroep als bedoeld in artikel 9. Het bureau zal ook uitmaken welke van de door de sectoren gestelde adviesaanvragen worden geagendeerd en welke niet.

De werking van de Raad en van het bureau zal, met inachtneming van de bepalingen van dit decreet, verder worden geregeld in het huishoudelijk reglement van de Raad (artikel 10).

Artikel 8

Dit artikel bepaalt dat de Gezins- en Welzijnsraad vier vaste commissies telt, namelijk : de commissie Gezinsbeleid, de commissie Ouderenbeleid, de commissie Zorg en de commissie Ontwikkeling en Emancipatie (§ 1). Het geeft tevens aan waarover en vanuit welk perspectief elke commissie adviseert (§ 2 tot § 5).

Elke commissie wordt opgericht binnen de drie maanden na de samenstelling van de Gezins- en Welzijnsraad (§ 7).

Elke commissie is samengesteld uit drie leden van de Raad, die door de Raad worden aangewezen, en uit tien deskundigen die door de Vlaamse regering worden benoemd op basis van een door de Raad opgestelde dubbele voordrachtenlijst (§ 6). Het mandaat van die deskundigen verstrijkt samen met het mandaat van de leden van de Raad.

De Raad wijst onder de drie door hem aangewezen leden de voorzitter en de ondervoorzitter van de commissie aan. Aldus wordt de overkoepelende rol van de Raad ingebouwd en wordt de communicatie tussen de vier vaste commissies gegarandeerd.

De vaste commissies kunnen advies uitbrengen hetzij op verzoek van de Vlaamse regering, hetzij op verzoek van de Raad, hetzij op eigen initiatief (§ 8). Zij rapporteren altijd aan de Raad, in voorkomend geval binnen de door de Raad gestelde termijn. De Raad vult het advies van de vaste commissies aan met haar eigen advies alvorens het aan de Vlaamse regering te bezorgen. De Raad zal ervoor waken dat de door de Vlaamse regering gestelde termijn waarbinnen het advies haar dient te worden verstrekt, wordt gerespecteerd.

De werking van de commissies zal nader worden geregeld in het huishoudelijk reglement van de Raad.

Volgens § 9 kunnen vertegenwoordigers van de Vlaamse regering en van de administratie op uitnodiging van de Gezins- en Welzijnsraad of van de vaste commissies met raadgevende stem deelnemen aan de vergadering van de Raad respectievelijk van de commissies. De Vlaamse regering zou in dat geval daarvoor leidend ambtenaren van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of van openbare instellingen die van die Gemeenschap afhangen, kunnen aanwijzen.

Artikel 9

Volgens dit artikel kan de Gezins- en Welzijnsraad werkgroepen oprichten en deze ermee belasten een advies voor te bereiden met betrekking tot één of meer gezins- en welzijnsaangelegenheden die hij aanwijst.

Het gaat hier om ad hoc-werkgroepen die een beperkte, door de Raad omschreven opdracht heb-

ben en die na het vervullen van die opdracht door de Raad zullen worden ontbonden.

Artikel 10

De Gezins- en Welzijnsraad dient ieder jaar een verslag op te stellen betreffende zijn werking tijdens het afgelopen jaar. Dit verslag zal aan de Vlaamse regering worden bezorgd. De Vlaamse regering zal bepalen op welke wijze en tegen welke datum het jaarverslag moet opgesteld zijn.

De Gezins- en Welzijnsraad dient een ontwerp van huishoudelijk reglement op te stellen dat de werking regelt van de Raad zelf, van het bureau (artikel 7), van de vaste commissies (artikel 8) en van de werkgroepen (artikel 9).

Het ontwerp van huishoudelijk reglement dient binnen drie maanden na de effectieve samenstelling van de Raad aan de Vlaamse regering te worden voorgelegd.

De Vlaamse regering zal het huishoudelijk reglement vaststellen, in voorkomend geval na aan het ontwerp de door haar noodzakelijk geachte wijzigingen en aanvullingen te hebben aangebracht.

Het huishoudelijk reglement zal ook de openbaarmaking van door de Raad uitgebrachte eindadviezen regelen (artikel 7).

Artikel 11

De werkingskosten van de Gezins- en Welzijnsraad vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit geldt eveneens voor de presentiegelden en vergoedingen, die worden toegekend aan de voorzitter, de ondervoorzitters en de leden van de Raad, aan de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de vaste commissies en aan de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de werkgroepen.

De toekenning van de presentiegelden en vergoedingen zal overigens gebeuren overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesraden.

Artikel 12

Dit artikel regelt het secretariaat van de Gezins- en Welzijnsraad.

De Vlaamse regering zal ambtenaren van de administratie aanwijzen om het secretariaat waar te nemen.

Artikel 13

De artikelen 13 tot 17, die alle in hoofdstuk III ondergebracht zijn, hebben betrekking op de adviserende beroepscommissie in gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Artikel 13 voorziet de oprichting van die adviserende beroepscommissie. Die commissie heeft tot taak de Vlaamse regering te adviseren met betrekking tot beroeps-, bezwaar- of verweerschriften die bij de Vlaamse regering zijn ingediend tegen één van de volgende beslissingen die in welzijnsaangelegenheden door de Vlaamse regering of door een andere bevoegde instantie werden genomen, of tegen het door de Vlaamse regering of die andere instantie geuite voornemen tot het nemen van een van die beslissingen :

- de weigering van een vergunning of van de verlenging ervan ;
- de weigering van een erkenning, van de verlenging of van de wijziging ervan ;
- de schorsing of de intrekking van een erkenning ;
- de sluiting van een voorziening.

In verband met het voornemen tot het nemen van één van die beslissingen wordt uitdrukkelijk gesteld dat dit voornemen niet alleen "geuit" maar tevens "formeel betekend" dient te zijn. Net als de latere beslissing zelf, zal dus ook het voornemen met een aangetekende brief moeten worden ter kennis gebracht van degene aan wie het is gericht, wil de betrokkene zich nuttig tot de adviserende beroepscommissie kunnen wenden.

Vanzelfsprekend houden de bedoelde beslissingen verband met de verschillende gezins- en welzijnssectoren (o.a het bejaardenbeleid, de bijzondere jeugdbijstand, het algemeen welzijnswerk) en kaderen zij in de wetgeving betreffende die sectoren. De procedures inzake onder meer erkenningen, die in die verschillende wetgevingen voorzien

zijn, zullen moeten worden afgestemd op de werking van de commissie.

De adviserende beroepscommissie zal onder meer de taken kunnen overnemen van de Commissie Bejaardenvoorzieningen, bedoeld in artikel 5 van het besluit van de Vlaamse regering van 10 juli 1985 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van de voorafgaande vergunning bedoeld in artikel 9 van het decreet van 5 maart 1985 houdende regeling van de erkenning en subsidiëring van voorzieningen voor bejaarden. Wat bejaardenvoorzieningen betreft, adviseert deze commissie de Vlaamse regering met betrekking tot verweerschriften tegen het voornemen van de Vlaamse regering tot weigering van een voorafgaande vergunning, tot weigering, schorsing of intrekking van een erkenning of tot sluiting.

Zij zal ook de taken kunnen overnemen van de adviescommissie bij het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap, bedoeld in de artikelen 18 en volgende van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door dat Fonds. Inzake voorzieningen voor gehandicapten adviseert deze commissie de Vlaamse regering met betrekking tot beroepen die worden ingesteld tegen beslissingen van de Raad van bestuur van het Vlaams Fonds tot weigering, schorsing of intrekking van een voorafgaande vergunning, tot weigering van een erkenning of van de verlenging of wijziging van een erkenning, of tot schorsing of intrekking van een erkenning.

In casu betreft het dus geen beslissing of voornemen van de Vlaamse regering of, bij delegatie, van een van haar leden. Vandaar dat in de tekst, die zal gelden voor alle sectoren van gezin en welzijn, ook melding wordt gemaakt van een beslissing of voornemen van "een andere bevoegde instantie".

De oprichting van de adviserende beroepscommissie moet worden bekeken in het licht van de afschaffing van de bestaande adviserende commissies en raden, die doorgaans ook tot taak hadden te adviseren in elk individueel vergunnings- of erkenningsdossier.

Artikel 14

Dit artikel, dat is onderverdeeld in vier paragrafen, regelt de samenstelling en de werking van de adviserende beroepscommissie.

De adviserende beroepscommissie bestaat uit een voorzitter, een ondervoorzitter en vijf leden, die door de Vlaamse regering worden benoemd voor een termijn van 5 jaar. Hun mandaat is hernieuwbaar.

De beroepscommissie kan in haar schoot meerdere kamers samenstellen met deskundigen die de adviezen voorbereiden.

De Vlaamse regering zal de werking van de beroepscommissie nader regelen. Zij bepaalt de termijn binnen welke de commissie haar advies dient uit te brengen. Zij zal tevens de termijn bepalen binnen dewelke zijzelf een beslissing moet nemen, eens zij het advies van de beroepscommissie heeft ontvangen.

Wanneer bij de Vlaamse regering een beroeps-, bezwaar-, of verweerschrift werd ingediend als bedoeld in artikel 13, kan de Vlaamse regering geen beslissing nemen zonder het advies van de beroepscommissie, tenzij wanneer de termijn is verstreken waarbinnen het advies moet worden gegeven.

Zoals de Gezins- en Welzijnsraad dient ook de adviserende beroepscommissie binnen drie maanden na haar effectieve samenstelling een ontwerp van huishoudelijk reglement aan de Vlaamse regering voor te leggen. Deze zal het reglement vaststellen.

De administratie dient de beroepscommissie alle informatie te verstrekken die deze nodig heeft voor het uitbrengen van haar adviezen.

Artikel 15

Volgens dit artikel vallen de werkingskosten van de adviserende beroepscommissie, evenals de presentiegelden en vergoedingen toegekend aan de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van die commissie, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De presentiegelden en vergoedingen worden toegekend overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 (zie het commentaar artikel 11).

Artikel 16

Dit artikel regelt het secretariaat van de adviserende beroepscommissie.

De Vlaamse regering zal ambtenaren van de administratie daarmee belasten.

Artikel 17

Deze bepaling die is ondergebracht in afdeling 1 van hoofdstuk IV, heft meerdere besluiten van de Vlaamse regering op, waarbij adviesorganen in de gezins- en welzijnssectoren werden opgericht.

Hoewel die besluiten ook bij een besluit van de Vlaamse regering zouden kunnen worden opgeheven, lijkt het niettemin aangewezen dit bij voorliggend decreet te doen. Aldus ontstaat een beter globaal beeld van de beoogde reorganisatie van de inspraakstructuur in de gezins- en welzijnssectoren en van de taken die de Gezins- en Welzijnsraad zal dienen te vervullen.

Artikel 18

De artikelen 18 tot 26 behoren tot afdeling 2 van hoofdstuk IV en bevatten wijzigingsbepalingen.

In artikel 16, § 1 van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Kind en Gezin wordt het woord "adviescommissies" vervangen door "commissies ad hoc". Aldus valt de verwijzing naar de adviesfunctie weg.

Artikel 19

In de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, wordt elke verwijzing naar de erkenningscommissie voor bijzondere jeugdbijstand weggelaten. De adviserende rol van die commissie in individuele erkenningsdossiers zal worden overgenomen door de administratie. Bovendien zal bij de weigering van een erkenning of bij de intrekking van een erkenning de mogelijke tussenkomst van de adviserende beroepscommissie worden voorzien. Dit zal uiteraard een wijziging van de thans bestaande erkenningsprocedure met zich brengen.

Bovendien wordt artikel 46 van dezelfde decreten, dat de oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Bijzondere Jeugdbijstand voorziet, opge-

heven. Deze bepaling werd overigens nooit uitgevoerd.

Artikel 20

In het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap worden een aantal wijzigingen aangebracht.

Artikel 9 van dat decreet voorziet de mogelijke oprichting van één of meer adviescomités die de raad van bestuur van dat Fonds bijstaan. Naar analogie met de bepalingen inzake de instelling Kind en Gezin wordt nu bepaald dat de raad van bestuur van het Vlaams Fonds commissies ad hoc kan oprichten met een opdracht inzake problemen die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de instelling.

Artikel 21

Om analoge redenen als aangehaald bij de bespreking van artikel 19, wordt in het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, elke verwijzing naar de Hoge Adviescommissie inzake Maatschappelijk Opbouwwerk weggelaten.

Artikel 22

Aansluitend bij de opheffing van artikel 9 van het decreet van 27 juni 1990 (zie artikel 20) worden in de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 juli 1991 tot goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap de verwijzingen naar de "adviescomités" geschrapt.

Artikel 23

Om analoge redenen als weergegeven in het commentaar bij artikel 19, wordt in het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk de verwijzing naar een Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk weggelaten.

Artikel 24

Om analoge redenen als vermeld met betrekking tot artikel 19, wordt in de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, elke verwijzing naar de Vlaamse Hoge Raad voor de Derde Leeftijd weggelaten.

Artikel 25

Om analoge redenen als aangehaald bij de bespreking van artikel 19 wordt in het decreet van 10 december 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening voor huwelijks- en relatiebemiddelaars elke verwijzing naar de "commissie van advies" weggelaten.

Artikel 26

Dit artikel valt onder afdeling 3 van hoofdstuk IV en bevat een slotbepaling.

De Vlaamse regering zal voor iedere bepaling van voorliggend decreet de datum van inwerkingtreding vaststellen. Aldus zal de opvolging van de thans bestaande adviesorganen door de Gezins- en Welzijnsraad en de wijziging van de erkenningsprocedures in de verschillende sectoren van gezin en welzijn op een vrij soepele manier kunnen plaatsvinden.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie
inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn ;

Na beraadslaging,

BESLUIT

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 128 van de Grondwet.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° gezin : de aangelegenheid bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de latere wijzigingen ;
- 2° welzijn : het geheel van de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2° tot 7° van de bijzondere wet bedoeld in 1° ;
- 3° Raad : de Gezins- en Welzijnsraad, bedoeld in artikel 3 ;
- 4° beroepscommissie : de adviserende beroepscommissie, bedoeld in artikel 13 ;
- 5° regering : de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

De Gezins- en Welzijnsraad

Artikel 3

Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een Gezins- en Welzijnsraad opgericht.

Artikel 4

De Raad heeft als opdracht het gezins- en welzijnsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezin en welzijn op te volgen en te toetsen aan de gezins- en welzijnsnoden in de samenleving, het aanbod van gezins- en welzijnsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan, evenals de regering advies te verstrekken omtrent gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Artikel 5

In het kader van zijn algemene opdracht, vermeld in artikel 4, heeft de Raad de volgende specifieke opdrachten :

- 1° de maatschappelijke ontwikkelingen opvolgen en interpreteren vanuit een gezins- en welzijnsperspectief ;
- 2° in het kader van een inclusief beleid, het beleid van de Vlaamse regering toetsen op zijn welzijnseffecten ;
- 3° de evoluties inzake organisatie en methodes van hulp en dienstverlening analyseren en daarover een beleidsvisie ontwikkelen ;
- 4° het bestaande gezins- en welzijnsbeleid en het bestaande geheel aan voorzieningen evalueren ;
- 5° de geformuleerde beleidsalternatieven toetsen naar hun effecten en de mogelijke samenhangen, spanningen en overlappingsen met de reeds bestaande zorgstructuren onderzoeken ;
- 6° op verzoek van de regering adviseren over de voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluiten inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden ;
- 7° op verzoek van de regering hoorzittingen organiseren om de formulering van de bestaande noden en problemen in de verschillende gezins- en welzijnssectoren mogelijk te maken.

Artikel 6

De Raad is samengesteld uit 25 leden, waaronder een voorzitter en twee ondervoorzitters, allen deskundig inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Zij worden door de regering benoemd voor een éénmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Bij de benoeming van de leden moet rekening gehouden worden met de volgende criteria :

- 1° de kandidaten moeten bij voorkeur over meer dan één sector uit de gezins- en welzijnszorg deskundig zijn ;

2° de kandidaten zullen bij voorkeur gekozen worden uit personen die minimum vijf jaar ervaring hebben met organisaties uit de gezins- en welzijnssector ;

3° ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht.

Artikel 7

§ 1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire zitting bijeen.

Over de adviezen op verzoek van de regering rapporteert de Raad aan de regering binnen de gestelde termijn. De Raad kan, binnen haar opdracht zoals bepaald in de artikels 4 en 5, op eigen initiatief adviezen uitbrengen en daarover aan de regering rapporteren. De Raad mag de door hem uitgebrachte eindadviezen openbaar maken zoals geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

§ 2. Binnen de Raad wordt een bureau opgericht dat samengesteld is uit de voorzitter, de twee ondervoorzitters van de Raad en de vier voorzitters van de vaste commissies, zoals vermeld in artikel 8.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, evenals de beslissingen van de Raad uit te voeren.

De werking van de raad en van het bureau wordt geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

Artikel 8

§ 1. De Raad telt vier vaste commissies : de commissie Gezinsbeleid, de commissie Ouderenbeleid, de commissie Zorg en de commissie Ontwikkeling en Emancipatie.

§ 2. De commissie Gezinsbeleid adviseert vanuit een gezinsperspectief over alle relevante beleidssectoren. Ze heeft aandacht voor de effecten van het beleid op gezinnen. Haar opstelling is daarom eerst en vooral intersectoraal. Daarnaast adviseert deze commissie ook over het gezinsbeleid als zodanig.

§ 3. De commissie Ouderenbeleid adviseert op een intersectorale en inclusieve wijze over het ouderenbeleid. Ze volgt vanuit het ouderenperspectief de verschillende relevante beleidsdomeinen en de beleidseffecten op de levensomstandigheden van ouderen, in al hun verscheidenheid. Daarnaast adviseert ze specifiek over het sectoraal ouderenbeleid.

§ 4. De commissie Zorg adviseert over het inclusief beleid inzake individuele bijstand of hulpverlening – zowel de formele als de informele – voor verschillende categorieën van hulpvragers en zorgbehoevenden. Het betreft zowel de thuiszorg als de ambulante zorg, de semi-residentiële en de residentiële zorg.

§ 5. De commissie Ontwikkeling en Emancipatie adviseert over inclusief welzijnsbevorderend- en armoedebeleid, waarbij de nadruk ligt op het werken aan structurele oplossingen voor welzijnsnoden en waarbij de doelgroepen meestal zelf een actieve rol spelen bij de formulering en de oplossing van de problemen.

§ 6. Elke commissie is samengesteld uit drie leden die de Raad in zijn schoot aanwijst, en tien deskundigen die op basis van door de Raad opgestelde dubbele voordrachtslijsten door de regering worden benoemd. Het mandaat van deze deskundigen verstrekt samen met dat van de leden van de Raad. Onder de drie door hen aangewezen leden kiest de Raad een voorzitter en een ondervoorzitter van de commissie.

§ 7. Elke commissie wordt opgericht binnen de drie maanden na de concrete samenstelling van de Raad.

§ 8. De werking van de commissies wordt geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

De commissies kunnen advies uitbrengen op verzoek van de regering of op verzoek van de Raad. Ze kunnen op eigen initiatief advies uitbrengen binnen de grenzen van de opdrachten die hen in dit artikel worden toegewezen.

De commissies rapporteren altijd aan de Raad, in voorkomend geval binnen de door de Raad gestelde termijn. De Raad is ertoe gehouden de adviezen van de vaste commissies, aangevuld met haar eigen advies en in voorkomend geval binnen de gestelde termijn, aan de regering te rapporteren.

§ 9. Vertegenwoordigers van de regering en van de administratie kunnen op uitnodiging van de Raad of van de commissies met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en van de commissies.

Artikel 9

De Raad kan werkgroepen oprichten voor het voorbereiden van een advies in de gezins- en welzijnsaangelegenheden die hij zelf bepaalt.

Deze werkgroepen hebben een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep opgeheven door de Raad.

Artikel 10

De Raad stelt, op de wijze en binnen de termijn door de regering bepaald, een jaarverslag omtrent zijn werking op.

De Raad legt, binnen de drie maanden na zijn concrete samenstelling, aan de regering een voorstel van huishoudelijk reglement voor met betrekking tot de werking van de Raad zelf, van de vaste commissies en van de werkgroepen.

De regering stelt vervolgens het huishoudelijk reglement vast.

Artikel 11

De werkingskosten van de Raad alsmede de presentiegelden en vergoedingen vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De presentiegelden en vergoedingen aan de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden van de Raad, de voorzitter, ondervoorzitter en de leden van de vaste commissies, de voorzitter, ondervoorzitter en de leden van de werkgroepen worden toegekend overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesraden.

Artikel 12

Het secretariaat van de Raad wordt waargenomen door ambtenaren van de administratie die met dit doel door de regering werden aangesteld.

HOOFDSTUK III

De adviserende Beroepscommissie

Artikel 13

Er wordt een adviserende beroepscommissie opgericht.

De beroepscommissie heeft als opdracht de regering te adviseren met betrekking tot bij de regering ingediende beroepen, bezwaar- of verweerschriften tegen een van de volgende beslissingen die in gezins- en welzijnsaangelegenheden door de regering of een andere bevoegde instantie zijn genomen, of tegen het door de regering of die instantie geuite en formeel betekende voornemen tot het nemen van een van die beslissingen :

- 1° de weigering van een vergunning of van de verlenging ervan ;
- 2° de weigering van een erkenning, van de verlenging of van de wijziging ervan, evenals de schorsing of de intrekking van een erkenning ;
- 3° de sluiting van een voorziening.

Artikel 14

§ 1. De beroepscommissie bestaat uit 7 leden, waaronder een voorzitter en een ondervoorzitter. De regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de beroepscommissie voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De beroepscommissie kan meerdere kamers samenstellen met experten die de adviezen voorbereiden.

§ 2. De regering regelt de werking van de beroepscommissie. Zij bepaalt de termijn waarbinnen de beroepscommissie advies dient uit te brengen en de termijn waarbinnen ze, na ontvangst van het advies, een beslissing zal nemen. De regering kan geen beslissing nemen op de in artikel 13 bedoelde beroepen, bezwaar- of verweerschriften dan na ontvangst van het advies van de beroepscommissie tenzij dit advies laattijdig werd uitgebracht.

§ 3. De beroepscommissie legt, binnen de drie maanden na zijn concrete samenstelling, aan de regering een voorstel van huishoudelijk reglement voor met betrekking tot de werking van de beroepscommissie. De regering stelt vervolgens het huishoudelijk reglement vast.

§ 4. De beroepscommissie krijgt van de administratie alle informatie die ze meent nodig te hebben voor het uitbrengen van haar advies.

Artikel 15

De presentiegelden en vergoedingen van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de beroepscommissie worden toegekend overeenkomstig de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen. De werkingskosten van de beroepscommissie evenals de presentiegelden en vergoedingen vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 16

Het secretariaat van de beroepscommissie wordt waargenomen door ambtenaren van de administratie die met dit doel door de regering werden aangesteld.

HOOFDSTUK IV

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 17

Opgeheven worden

- 1° het koninklijk besluit van 16 december 1981 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor minder-valide personen, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 22 december 1982 en 10 januari 1990 ;
- 2° het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 1982 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor migranten ;
- 3° het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1982 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de derde leeftijd, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 9 oktober 1991 ;
- 4° het besluit van de Vlaamse regering van 25 november 1987 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor het gezin ;
- 5° het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 1988 houdende oprichting, samenstelling en werkwijze van de commissie ingesteld bij artikel 24 van het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 10 mei 1989, 12 oktober 1994, 5 april 1995 en 23 april 1996 ;
- 6° het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1991 betreffende de samenstelling en werking van de Hoge adviescommissie inzake maatschappelijk opbouwwerk ;
- 7° het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1991 betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk.

AFDELING 2

Wijzigingsbepalingen

Artikel 18

In het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Kind en Gezin wordt in artikel 16, § 1 het woord "adviescommissies" vervangen door "commissies ad hoc.

Artikel 19

In de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 31, § 2 worden de woorden "Na het advies van de in artikel 32 bedoelde commissie te hebben ingewonnen, stelt de regering" vervangen door de woorden "De regering stelt" ; .

2° in artikel 32 :

a) worden in het eerste lid de woorden "na het advies te hebben ingewonnen van een daartoe opgerichte commissie waarvan zij de samenstelling en de benoemingsvoorwaarden bepaalt" geschrapt ;

b) wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling : "de regering stelt de erkenningsprocedure vast".

3° in artikel 33, § 2 worden de woorden "na raadpleging van de in artikel 32 bedoelde commissie" geschrapt ;

4° in artikel 36 :

a) worden in § 1 de woorden "Na het advies te hebben ingewonnen van de in artikel 32 bedoelde commissie bepaalt de regering" vervangen door de woorden "De regering bepaalt" ;

b) worden in § 3 de woorden "na advies van de in artikel 32 bedoelde commissie" vervangen door de woorden "overeenkomstig de door haar vastgestelde procedure" ;

5° artikel 46 wordt opgeheven.

Artikel 20

In het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap wordt artikel 9 opgeheven.

Artikel 21

In het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 2, 2° wordt opgeheven ;

2° in artikel 3 :

a) worden in § 2 de woorden "na advies van de Hoge adviescommissie" geschrapt ;

b) wordt een § 4 toegevoegd, luidend als volgt :

"De regering stelt de erkenningsprocedure vast, evenals de procedure voor de intrekking van een erkenning, wanneer de organisatie niet meer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet" ;

3° in artikel 5, § 2 worden de woorden "na advies van de Hoge adviescommissie" geschrapt ;

4° artikel 6 wordt opgeheven.

Artikel 22

In het Ministerieel Besluit van 23 juli 1991 tot goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een handicap :

1° wordt artikel 8, 2, 2° geschrapt ;

2° wordt in artikel 9, 3 de woorden "en aan de adviescommittees" geschrapt.

Artikel 23

In het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 9 wordt opgeheven ;

2° artikel 10, § 1 wordt aangevuld met de volgende zin : "Ze stelt de erkenningsprocedure vast".

Artikel 24

In de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 2, 9 wordt opgeheven ;

2° in artikel 3, § 2, 1° en 3°, artikel 4, § 2, 1° en 3°, artikel 5, § 2, 1° en 4°, artikel 10, eerste, tweede en derde lid, artikel 13 en artikel 14, § 2 worden de woorden "na advies van de Hoge Raad" geschrapt ;

3° in artikel 15, § 1 eerste lid, worden de woorden "op advies van de Hoge Raad" geschrapt ;

4° in artikel 17, derde lid, worden de woorden "na het advies van de Hoge Raad te hebben ingewonnen" geschrapt ;

5° in artikel 19, tweede lid, worden de woorden "na advies van de Hoge Raad" geschrapt.

Artikel 25

In het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening voor huwelijks- en relatiebemiddelaars worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 4, punt 8, worden de woorden "de in artikel 6 bedoelde commissie van advies" vervangen door de woorden "De Vlaamse regering" ;

2° in artikel 5, eerste lid :

a) worden in de inleidende bepaling de woorden "Op voorstel van de in artikel 6 bedoelde commissie van advies kan de Vlaamse regering" vervangen door de woorden "De Vlaamse regering kan" ;

b) worden in 5 de woorden "door de in artikel 6 bedoelde commissie van advies" vervangen door de woorden "door de Vlaamse regering naar aanleiding van klachten van cliënten"

3° in artikel 6 :

- a) wordt § 1 vervangen door de volgende bepaling : "De Vlaamse regering stelt de procedure vast voor het verlenen van een erkenning of een bijzondere erkenning"¹ ;
- b) worden in § 2, eerste lid, de woorden "na advies van de commissie van advies" en de woorden "op voorstel van diezelfde commissie" geschrapt ;
- c) wordt § 2, tweede lid, aangevuld met de volgende zin : "Zij stelt de nadere procedureregels vast".

Artikel 26

In het besluit van de Vlaamse regering van 21 september 1994 tot uitvoering van het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk wordt artikel 56, § 2 opgeheven.

AFDELING 3

Slotbepaling

Artikel 27

De Vlaamse regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel,

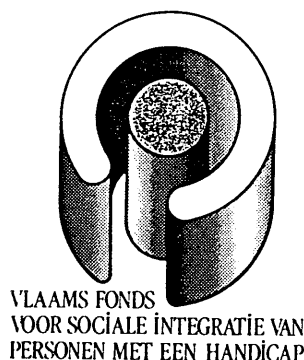
De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

ADVIES VAN HET VLAAMS FONDS VOOR SOCIALE INTEGRATIE
VAN PERSONEN MET EEN HANDICAP



Brussel, 31 -01- 1997

Aan de heer Luc MARTENS
Vlaams minister van Cultuur,
Gezin en Welzijn
Martelaarsplein 7
1000 Brussel

uw brief van 18 december 1996
uw kenmerk: A7/KL/96-113
ons kenmerk: STAF/111/WELZ.RAAD/PK/NA
KAB.NOTA 449
vragen naar: Pol KEMPENEERS
tel.: 02/225.84.66

Betreft: voorontwerp van decreet houdende oprichting van een gezins- en welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Mijnheer de Minister,

Zoals gevraagd in uw gerubriceerde brief onderzocht de Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds op 28 januari j.l. voormeld voorontwerp van decreet, en brengt hieromtrent volgend advies uit :

"De Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap meent dat de oprichting van een gezins- en welzijnsraad een positieve bijdrage levert tot het inpassen van het gehandicaptenbeleid in een inclusief beleid met het oog op de sociale integratie van de personen met een handicap, mits in deze gezins- en welzijnsraad voldoende ervaringsdeskundigen inzake de problematiek van personen met een handicap aanwezig zijn, deskundigheid die zowel uit het voorzieningenaanbod (inrichtende machten en werknemers) als vanuit de gebruikers dient te komen.

De Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds stelt dan ook voor naar analogie met de sectoriële commissie "ouderenbeleid" een vijfde commissie "gehandicaptenbeleid" in de schoot van de gezins- en welzijnsraad op te richten, met aandacht voor alle aspecten van de gehandicaptenzorg, met inbegrip van de professionele integratie.

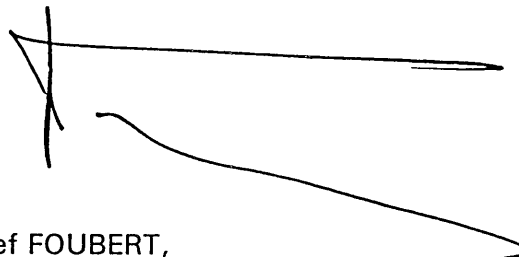
Voor wat betreft de adviescomités bij de Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds, meent deze Raad dat de deskundigheid die in deze adviescomités aanwezig is, niet mag verwaarloosd worden, en wijst de Raad op de belangrijke adviserende bevoegdheid die deze comités naar de Raad van Bestuur van het Fonds toe hebben.

De Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds stelt dan ook de bepalingen van artikel 20 van het ontwerpdecreet aan te passen naar analogie met de bepaling van artikel 18, die de V.O.I. "Kind en Gezin" toestaat ad hoc-commissies op te richten en de werking

hiervan te vergoeden.

Tenslotte dringt de Raad van Bestuur van het Vlaams Fonds erop aan dat in de centrale adviserende Beroepscommissie voldoende personen zouden zetelen die vertrouwd zijn met de gehandicaptenzorg."

Met de meeste hoogachting,

A handwritten signature in black ink, consisting of a vertical line on the left and a large, sweeping horizontal stroke that curves upwards at the end.

Jef FOUBERT,
Administrateur-generaal.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD VAN VLAANDEREN



Op 18 december 1996 heeft de Vlaamse Minister van Cultuur, Gezin en Welzijn de SERV om advies gevraagd over het voorontwerp van decreet houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden.

De SERV heeft op zijn beurt de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg om advies verzocht over het vermelde voorontwerp van decreet.

De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg formuleren gezamenlijk het hierna vermelde advies.

*

*

*



I. GEZINS EN WELZIJSRAAD

Vanuit de bekommernis om te komen tot een operationele en efficiënte adviesstructuur met betrekking tot gezins- en welzijnsaangelegenheden kan het opzet van een Gezins- en Welzijnsraad als een nieuw adviesorgaan worden onderschreven.

Naar aanleiding van de hervorming van de adviesstructuur in de gezins- en welzijnsaangelegenheden wensen de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg voorafgaandelijk het belang te onderstrepen van zowel de efficiëntie van bestuur als de efficiëntie van de structuren die mede bijdragen om het beleid te realiseren.

De efficiëntie van bestuur houdt in dat in de beleidsontwikkeling een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen beleidsvoorbereiding, beleidsadvisering en beleidsbepaling. De structuren die in de diverse stadia worden ingezet moeten een duidelijk afgeijnde rol worden toegekend.

De beleidsvoorbereiding en onderbouwing, in casu op basis van de nodige inzichten en kennis met betrekking tot de gezins- en welzijnszorg komt toe aan de bevoegde administratie. Bij de beleidsvoorbereiding kan de administratie desgevallend beroep doen op externe deskundigheid. De desgevallende externe ondersteuning van de administratie dient steeds op de meest aangepaste, flexibele wijze mogelijk te blijven. Een verankering hiervan in een decretaal vastgelegde structuur is niet aangewezen.

De beleidsadvisering dient te worden toevertrouwd aan structuren - representatief samengesteld voor het betrokken beleidsdomein - waarin personen, die via een operationaliteit ten aanzien van het beleidsdomein het nodige inzicht hebben op de inzet van mensen en middelen, zich onafhankelijk van het beleid kunnen uitspreken over beleidsvoorstellen of te nemen initiatieven. De adviesstructuur moet autonoom of op verzoek kunnen ageren.

Bij de adviesstructuren dient de inbreng van een op praktijkervaring gesteunde deskundigheid centraal te staan.

Tussen de beleidsvoorbereiding en beleidsadvisering dienen dwarsverbanden te worden voorzien zodanig dat een wisselwerking van inzichten kan ontstaan wat op



zijn beurt kan bijdragen tot een meer doeltreffende beleidsontwikkeling. De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg stellen vast dat het onderliggende concept van de voorziene Gezins- en Welzijnsraad niet overeenkomt met de uitgezette krachtlijnen.

Voor de sociale partners zijn volgende uitgangspunten essentieel.

1. DE GEZINS- EN WELZIJSRAAD DIENT ALS ADVIESRAAD TE FUNCTIONEREN

Zowel de voorziene wijze van samenstelling (cfr. 1, 2) als de voorziene opdrachten van de Gezins- en Welzijnsraad verhinderen dat deze eenduidig als een adviesstructuur zoals hiervoor bedoeld kan functioneren. De voorziene opdrachten van de Gezins- en Welzijnsraad situeren zich enerzijds op het vlak van de beleidsvoorbereiding (opvolgen ontwikkelingen, ontwikkelen beleidsvisie, onderzoek beleidsalternatieven). Anderzijds krijgt de Gezins- en Welzijnsraad een adviesopdracht m.b.t. voorgestelde regelgeving.

Een brede samenspraak in één structuur met betrekking tot meerdere stadia van de beleidsontwikkeling leidt tot een vervaging van de verantwoordelijkheid van de diverse actoren. De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg dringen er dan ook op aan de opdrachten die tot de beleidsvoorbereiding behoren te onttrekken aan de Gezins- en Welzijnsraad en toe te wijzen aan de ambtelijke diensten. Zoals hiervoor gesteld belet dit niet dat via dwarsverbanden een wisselwerking kan ontstaan van inzichten die ontwikkeld worden in de beleidsvoorbereiding en de beleidsadvisering.



2. DE GEZINS- EN WELZIJSRAAD DIENT SAMENGESTELD OP VOORDRACHT VAN DE ACTOREN BINNEN DE GEZINS- EN WELZIJSSECTOR

Het voorontwerpdecreet gaat uit van de terechte bekommernis om te komen tot een deskundig onderbouwde advisering. De wijze van operationalisering hiervan, met name door de Gezins- en Welzijnsraad samen te stellen als een forum van deskundigen waarbij slechts enkele vage en niet absoluut vaststelbare benoemingscriteria gelden, kan evenwel niet worden onderschreven. Door de Gezins- en Welzijnsraad als zodanig samen te stellen verliest deze meteen zijn breed bedoelde maatschappelijke functie.

Volgens de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg moet de Gezins- en Welzijnsraad, als globaal beoogde adviesstructuur, waarborgen dat de visies van de diverse actoren binnen de sector kunnen aan bod komen en dat diverse invalshoeken kunnen belicht worden.

Zoals reeds door de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg gesteld in het gezamenlijk advies van 11 oktober 1996 over het ontwerp van decreet inzake kwaliteitszorg in de welzijnsvoorzieningen, dient decretaal te worden voorzien dat de Gezins- en Welzijnsraad wordt samengesteld uit en op voordracht van de actoren binnen de gezins- en welzijnssector. Hiertoe behoren alleszins de vertegenwoordigers van de werknemers en werkgevers in de sector.

Essentieel in deze aangelegenheid is het waarborgen dat een adviesraad kan worden samengesteld die onafhankelijk is van het beleid en als representatief wordt erkend door en voor de sector.

De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg wensen te vermijden dat de Gezins- en Welzijnsraad verglijdt tot een vrijblijvend forum van deskundigen. De volgens het voorontwerpdecreet aan te duiden deskundigen in de Raad zullen bovendien de facto maatschappelijk gepositioneerd zijn.

De door de SERV en de Sectoriële Commissie voorgestane opvatting en samenstelling van de Gezins- en Welzijnsraad maakt meteen zijn eigenheid duidelijk, specifiek ten aanzien van de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg.



Door de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg, samengesteld uit vertegenwoordigers van werknemers- en werkgeversorganisaties, wordt ondermeer de gezins- en welzijnszorg benaderd vanuit een sociaal-economische invalshoek. De voorgestane anderssoortige en breder opgevatte samenstelling van de Gezins- en Welzijnsraad maakt het mogelijk de gezins- en welzijnsaangelegenheden vanuit een verschillend en breder perspectief te benaderen.

Door de voordracht van de leden van de Gezins- en Welzijnsraad toe te vertrouwen aan de vermelde geledingen kan worden verzekerd dat de Gezins- en Welzijnsraad zijn breed maatschappelijke functie, met name een representatief klankbord vormen voor het beleid, op deskundige wijze kan vervullen.

3. DE HERVORMING VAN DE BESTAANDE ADVIESSTRUCTUREN OP HET VLAK VAN GEZINS- EN WELZIJNSAANGELEGHEIDEN MOET BIJDRAGEN TOT EEN KWALITATIEVE EN OPERATIONELE ADVIESVERSTREKKING

De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg kunnen instemmen met de oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad die een adviesfunctie kan uitoefenen met betrekking tot het geheel van de sectoren binnen de Gezins- en Welzijnszorg. Bij de concrete uitwerking van dit opzet dient wel een volwaardige subsectorale inbreng verzekerd te zijn.

Ook de adviestaak die aan de Gezins- en Welzijnsraad wordt toebedeeld roept enkele vragen op.

- *Adviesorganen binnen de Vlaamse Openbare Instellingen*

Het voorontwerpdecreet voorziet dat bij het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap de adviescomités worden opgeheven. De taak van deze comités wordt toegeschoven naar de Gezins- en Welzijnsraad. Bij Kind en Gezin worden de bestaande adviescommissies eveneens opgeheven en vervangen door commissies ad hoc.

De taak die ingevolge het ontwerpdecreet wordt toebedeeld aan de Gezins- en Welzijnsraad komt slechts gedeeltelijk overeen met de functie van deze



adviescomités en adviescommissies. De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg zijn van oordeel dat de mogelijkheid die de Vlaamse Openbare Instellingen hebben om beroep te doen op adviescommissies of adviescomités, decretaal gewaarborgd moet blijven. Vermits deze commissies tot taak hebben om de beheersorganen van de Vlaamse Openbare Instellingen bij te staan bij het formuleren van hun bestuurlijke beslissingen interfereren ze immers niet met de opdrachten die zouden toegewezen worden aan de Gezins- en Welzijnsraad.

Vanuit de bekommernis om te komen tot operationele beleidsrelevante adviezen hebben de bestaande adviescomités binnen het VFSIPH en Kind en Gezin een belangrijke meerwaarde. De expertise op dit vlak opgebouwd binnen de vermelde Vlaamse Openbare Instellingen is zowel zeer ruim als tegelijkertijd sectorspecifiek en heeft in het recente verleden tot verschillende belangrijke adviezen geleid (onder meer het advies over de inschrijvingsprocedure bij het Vlaams Fonds, over de arbeidstrajectbegeleiding, het advies over de loonsubsidiëring in de beschutte werkplaatsen...). De vraag stelt zich dan ook of, en zo ja in welke mate, de overdracht van de adviesbevoegdheid naar de Gezins- en Welzijnsraad verrijkend kan zijn. Tot zolang dit niet kan worden aangetoond, o.m. uitgaande van een evaluatie van de huidige adviesverstrekking door de Vlaamse Openbare Instellingen, wijzen de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg de genomen opties af.

De hervorming van de adviesverstrekking kan er niet toe leiden dat via een verlies van adviesinhoud slechts tot zeer veralgemeende en weinig operationele uitspraken kan worden gekomen. De mogelijke verglijding tot een grote mate van algemeenheid en vrijblijvendheid kan geenszins worden onderschreven. In casu is dit gevaar zeer accuut.

- *Afschaffing Hoge Raden*

Gezien de nood aan een globale visie op de ontwikkeling van de Gezins- en Welzijnssector kan de substitutie van de vele Hoge Raden door één Gezins- en Welzijnsraad onderschreven worden. Bij de operationalisering van deze Raad moet er echter over gewaakt worden dat de sectorale invalshoek die in de Hoge Raden aan bod kon komen, behouden blijft. Hiervoor achten de SERV en de



Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg het aangewezen dat de mogelijkheid van sectorspecifieke benadering meer aan bod zou komen in het ontwerpdecreet. Momenteel wordt wel de mogelijkheid voorzien dat er werkgroepen worden opgericht waarin eventueel deze benadering aan bod kan komen. Gezien het feit dat deze werkgroepen tijdelijk zijn en enkel door de Raad kunnen opgericht worden, komt dit niet voldoende tegemoet aan hogervermelde bekommernis. In het decreet zou de mogelijkheid moeten voorzien worden dat de vaste commissies op eigen initiatief subcommissies kunnen oprichten waar sectorspecifieke adviezen kunnen uitgewerkt worden.

- *Adviestaak van de Gezins- en Welzijnsraad*

De Gezins- en Welzijnsraad neemt de adviestaak over van bestaande adviesorganen. Hierbij dient echter opgemerkt te worden dat de adviestaak die aan de bestaande organen toebedeeld was en de adviestaak die aan de Gezins- en Welzijnsraad wordt opgedragen niet steeds overeenkomt.

Zo heeft de Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk als decretale opdracht om zijn advies uit te brengen over alle uitvoeringsbesluiten die genomen worden ter uitvoering van het decreet betreffende het Algemeen Welzijnswerk.

De Vlaamse Hoge Raad voor de derde leeftijd heeft tot taak om zijn advies te geven over de programmatie in de sector.

Voor de bijzondere jeugdbijstand heeft de erkenningscommissie een adviesopdracht inzake de erkenningsvoorwaarden en het erkenningenbeleid.

Aangezien de adviesopdracht van de Gezins- en Welzijnsraad beperkt is tot een facultatief advies over de voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden, wordt een deel van de bestaande adviesprocedures opgeheven.

De SERV en Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg zijn van oordeel dat de Gezins- en Welzijnsraad verplicht om advies dient gevraagd te worden in verband met voorontwerpen van decreet inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Daarnaast verwachten de SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg dat de regering de Gezins- en Welzijnsraad eveneens betreft bij de ontwerpen van besluiten die een algemene



draagwijdte hebben of verstrekkende gevolgen voor de sector. Dit engagement zou bijvoorbeeld kunnen ingeschreven worden in de toelichting bij de artikelen.

Omwille van de efficiëntie van bestuur kan hiervan in bepaalde gevallen worden afgeweken. Indien aan Kind en Gezin of het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een Handicap reeds een advies gevraagd werd, in het kader van een decretale verplichting of op initiatief van de regering, dienen de ontwerp teksten niet meer ter advies worden voorgelegd aan de Gezins- en Welzijnsraad.

Daarnaast is het ook van belang dat de Gezins- en Welzijnsraad betrokken wordt bij de planning, programmatie en de vastlegging van algemene erkenningsvoorwaarden in de sector gezien het belang van deze materie voor de sector en het feit dat de bestaande instanties die momenteel op dit terrein werkzaam zijn in de sector opgeheven worden.

In het kader van deze betrokkenheid is het ook noodzakelijk dat er periodiek informatie wordt overgemaakt aan de Gezins- en Welzijnsraad over het gevoerde beleid inzake de erkenningen.



II. ADVISERENDE BEROEPSCOMMISSIE INZAKE GEZINS- EN WELZIJNSAANGELEGENHEDEN

De opdracht van de adviserende beroepscommissie kan niet los worden gezien van de globale erkenningsprocedure. De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg kunnen slechts instemmen met de taken die toebedeeld worden aan deze beroepscommissie indien in de erkenningsprocedure bepaalde waarborgen gevrijwaard worden. De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg stellen meer concreet dat, vooraleer een beslissing genomen wordt, alle belanghebbenden de mogelijkheid moeten krijgen om gehoord te worden indien aan de regering of aan de beslissende instantie, een advies wordt voorgelegd door de inspectie of de administratie dat afwijkt van de oorspronkelijke vraag van de indiener.

De procedure bij de adviserende beroepscommissie mag slechts het sluitstuk zijn van een erkenningsprocedure waarin alle betrokkenen die hun belang kunnen aantonen, gehoord werden.

De SERV en de Sectoriële Commissie Welzijns- en Gezondheidszorg zijn ook van oordeel dat alle betrokkenen die hun belang kunnen aantonen een beroep moeten kunnen indienen bij de adviserende beroepscommissie. Naast de individuele voorzieningen dient het ook voor gebruikers en/of werknemers die een belang in de zaak kunnen aantonen mogelijk te zijn om de adviserende beroepscommissie te vatten. Hierbij is het van belang dat de nog te bepalen termijnen met betrekking tot het indienen van het beroepsschrift en de behandeling ervan in de adviserende beroepscommissie zodanig worden vastgelegd dat een vlotte afhandeling van de procedure kan gewaarborgd worden.

Omwille van de efficiëntie van bestuur zou een procedure bij de adviserende beroepscommissie wel enkel kunnen opgestart worden indien er nieuwe elementen worden aangebracht of indien een betrokkene die zijn belang kan aantonen nog niet gehoord werd gedurende de erkenningsprocedure.

De opdracht van de adviserende beroepscommissie, zoals omschreven in artikel 13 van het voorontwerp van decreet kan, wat betreft de Vlaams Openbare Instellingen in de sector, enkel worden behouden voor zover binnen deze instellingen niet reeds wordt voorzien in een dergelijke beroepsprocedure.



De in het ontwerpdecreet vooropgezette opdracht van de adviserende beroepscommissie betekent niet dat aan de administratieve rechtscolleges, bevoegd voor de behandeling in beroep van de in artikel 13 omschreven aangelegenheden, wordt geraakt.

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

L. 26.352/8

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 23 april 1997 door de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende oprichting van een Gezins- en Welzijnsraad en van een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden", heeft op 29 april 1997 het volgende advies gegeven :

L. 26.352/8

Volgens artikel 84, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, vervangen bij de wet van 4 augustus 1996, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt de dringende noodzakelijkheid gemotiveerd "door de omstandigheid dat verschillende adviesorganen inzake welzijnsaangelegenheden niet meer opnieuw zijn samengesteld en op die manier de adviesfunctie niet vervuld kan worden, en dat de harmonisering en de vereenvoudiging van de erkennings- en subsidiëringsprocedures de spoedige oprichting van een adviserende beroepscommissie veronderstelt".

*

*

*

Gelet op de korte termijn welke hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, heeft de Raad van State zich moeten bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

*

*

*

L. 26.352/8

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe voor de Vlaamse Gemeenschap een Gezins- en Welzijnsraad en een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden op te richten.

De Gezins- en Welzijnsraad heeft tot taak het gezins- en welzijnsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezin en welzijn op te volgen en te toetsen aan de noden van de samenleving, het aanbod van gezins- en welzijnsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan (artikel 4 van het ontwerp). In het kader van die opdracht zal de Raad aan de regering, op haar verzoek of op eigen initiatief (artikel 7, § 1, tweede lid), advies verstrekken omtrent gezins- en welzijnsaangelegenheden, inzonderheid ook over de voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluit inzake die aangelegenheden (artikel 5, 6°).

Voor het vervullen van zijn opdracht wordt de Raad bijgestaan door vier commissies die in zijn schoot worden opgericht en die respectievelijk bevoegd zijn voor het gezinsbeleid, het ouderenbeleid, de "zorg" en de ontwikkeling en emancipatie (artikel 8).

De Gezins- en Welzijnsraad zal in de plaats komen van een aantal bestaande adviesraden die door het ontwerp worden afgeschaft.

L. 26.352/8

Het gaat meer bepaald om :

- de Vlaamse Hoge Raad voor personen met een handicap (artikel 17, 1°);
- de Vlaamse Hoge Raad voor migranten (artikel 17, 2°);
- de Vlaamse Hoge Raad voor de derde leeftijd (artikelen 17, 3°, en 24, 1°);
- de Vlaamse Hoge Raad voor het gezin (artikel 17, 4°);
- de erkenningscommissie inzake bijzondere jeugdbijstand (artikelen 17, 5°, en 19, 2°);
- de Hoge adviescommissie inzake maatschappelijk opbouwwerk (artikelen 17, 6°, en 21, 4°);
- de Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk (artikelen 17, 7°, en 23, 1°);
- de Vlaamse Hoge Raad voor de bijzondere jeugdbijstand (artikel 19, 5°);
- de commissie van advies inzake huwelijks- en relatiebemiddeling (artikel 25, 3°).

De opdrachten van de Gezins- en Welzijnsraad worden in het ontwerp op algemene wijze bepaald; er is geen verwijzing naar specifieke decreten in het kader waarvan die Raad zal (moeten) optreden.

L. 26.352/8

Wat inzonderheid de adviesbevoegdheid van de Raad betreft, heeft de ontworpen regeling tot gevolg, niet alleen dat de Raad in de plaats treedt van een aantal adviesorganen die worden afgeschaft, maar bovendien dat de in de vigerende regelgeving opgelegde verplichting zelf om die adviesorganen te raadplegen komt te vervallen. Voor de Vlaamse regering is immers het raadplegen van de Gezins- en Welzijnsraad een loutere faculteit en geen verplichting : in de artikelen 5, 6°, en 7, § 1, tweede lid, van het ontwerp is alleen sprake van advisering "op verzoek" van de regering. De artikelen 19, 21 en 23 tot 25 van het ontwerp voorzien overigens in de opheffing van de vigerende decretale bepalingen waarbij aan de regering de verplichting wordt opgelegd om adviesorganen te raadplegen (1).

2. De adviserende beroepscommissie heeft tot taak de regering te adviseren met betrekking tot bij haar ingediende

(1) Het gaat meer bepaald om de verplichting opgelegd bij de artikelen 31, § 2, 32, eerste lid, 33, § 2, en 36, §§ 2 en 3, van de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, de artikelen 3, § 2, 5, § 2, en 6, § 2, van het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk, artikel 9, tweede lid, van het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk, de artikelen 3, § 2, 1° en 3°, 4, § 2, 1° en 2°, 5, § 2, 1° en 4°, 10, eerste, tweede en derde lid, 13, 14, § 2, tweede lid, 15, § 1, eerste lid, 17, derde lid, en 19, tweede lid, van de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, en de artikelen 5, eerste lid, en 6, §§ 1 en 2, eerste lid, van het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening door huwelijks- en relatiebemiddelaars.

L. 26.352/8

beroepen, bezwaar- of verweerschriften, eensdeels, tegen beslissingen die in gezins- en welzijnsaangelegenheden door de regering of een andere bevoegde instantie zijn genomen en, anderdeels, tegen het door de regering of die instantie "geuite en formeel betekende voornemen tot het nemen van één van die beslissingen". De bedoelde beslissingen zijn inzonderheid : de weigering van een vergunning of van de verlenging ervan, de weigering van een erkenning, van de verlenging of van de wijziging ervan, de schorsing of de intrekking van een erkenning en de sluiting van een voorziening (artikel 13 van het ontwerp).

De regering kan geen beslissing nemen inzake deze beroepen, bezwaar- of verweerschriften dan na ontvangst van het advies van de beroepscommissie, tenzij wanneer de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven (artikel 14, § 2).

De ontworpen regeling blijkt op twee punten een directe repercussie te hebben op de vigerende wetgeving en reglementering.

Blijkens artikel 20, 2°, van het ontwerp treedt de adviserende beroepscommissie in de plaats van de beroepscommissie bedoeld in artikel 43 van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap.

Artikel 26 van het ontwerp strekt ertoe de regeling op te heffen vervat in artikel 56, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 21 september 1994 tot

L. 26.352/8

uitvoering van het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk. Die regeling voorzag in de mogelijkheid voor de aanvrager van een erkenning om, na ontvangst van de mededeling van het "voornemen tot weigering" van de erkenning, een aanvullende verantwoordingsnota in te dienen bij de minister. In de memorie van toelichting bij artikel 26 wordt gesteld dat die regeling "niet bestaanbaar (is) met de werking van de adviserende beroepscommissie, bedoeld in artikel 13".

BEVOEGDHEID

De in het ontwerp geregelde aangelegenheid behoort overeenkomstig artikel 5, § 1, II, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 1

Men redigere dit artikel als volgt : "Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.".

L. 26.352/8

Artikel 13

Men vervange duidelijkheidshalve de woorden "adviserende beroepscommissie" door "adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden".

Artikel 14

Men vervange in paragraaf 2, in fine, van dit artikel de zinsnede "tenzij dit advies laattijdig werd uitgebracht" door "tenzij wanneer de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven".

Artikel 17

Het correcte opschrift van het sub 1° bedoelde koninklijk besluit van 16 december 1981, zoals het werd gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 10 januari 1990, luidt als volgt : "koninklijk besluit van 16 december 1981 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor personen met een handicap".

Artikel 20

Het bepaalde sub 2° van dit artikel strekt ertoe artikel 43 van het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap te vervangen.

L. 26.352/8

Luidens het ontworpen artikel 43 kan de aanvrager, na de betekening van de beslissing van het Fonds in verband met de aanvraag tot inschrijving bij het Fonds en tot het verkrijgen van bijstand voor sociale integratie, bij aangetekende brief beroep aantekenen tegen die beslissing bij de adviserende beroepscommissie. In tegenstelling tot het bestaande artikel 43, schrijft de ontworpen bepaling niet voor binnen welke termijn dit beroep moet worden ingesteld. Gelet op het bepaalde in artikel 13 van het ontwerp, luidens hetwelk de beroepscommissie uitsluitend als opdracht heeft de regering te "adviseren" over "de bij de regering ingediende beroepen", is voorts niet duidelijk wat bedoeld is met het aantekenen van beroep "bij de adviserende beroepscommissie". Meer bepaald rijst de vraag of het ontworpen artikel 43 bedoelt af te wijken van de regeling van artikel 13 van het ontwerp, in die zin dat het toch de adviserende beroepscommissie zal zijn die over het beroep uitspraak doet. Het ontwerp behoort op dat punt te worden verduidelijkt.

Indien de verwijzing naar de adviserende beroepscommissie in het ontworpen artikel 43 wordt behouden, precisere men in ieder geval dat het gaat om "de adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden".

Artikel 22

Men precisere dat de ontworpen wijzigingen betrekking hebben op "de bijlage bij" het ministerieel besluit van 23 juli 1991.

L. 26.352/8

Artikel 26

De opheffing van artikel 56, § 2, van het besluit van de Vlaamse regering van 21 september 1994 tot uitvoering van het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk, doet de vraag rijzen wat de aanvrager te doen staat wanneer hij een "voornemen tot weigering" ontvangt. Meer bepaald is niet duidelijk of de aanvrager een beroep bij de regering kan instellen waarover de adviserende beroepscommissie overeenkomstig artikel 13 van het ontwerp advies dient te geven en, in voorkomend geval, binnen welke termijn dat beroep moet worden ingesteld. De Raad van State gaat ervan uit dat het in de bedoeling van de Vlaamse regering ligt om, op grond van de bepaling die door artikel 23, 2°, van het ontwerp aan artikel 10, § 1, van het decreet van 24 juli 1991 wordt toegevoegd, het besluit van 21 september 1994 op die punten aan te vullen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
	P. LEMMENS,	staatsraden,
	L. HELLIN,	
	A. ALLEN,	assessoren van de
	H. COUSY,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. SEUTIN, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door Mevr. M.-C. CEULE, eerste referendaris, en toegelicht door de H. C. ADAMS, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS

W. DEROOVER

Voor uitgifte afgeleverd aan

Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd en Welzijn

DE 06-05-1997

Voor De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN



ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur,
Gezin en Welzijn ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaamse Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Algemene bepalingen

Artikel 1

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

- 1° gezin : de aangelegenheid bedoeld in artikel 5, § 1, II, 1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en de latere wijzigingen ;
- 2° welzijn : het geheel van de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, II, 2 tot 7 van de bijzondere wet bedoeld in 1 ;
- 3° Raad : de Gezins- en Welzijnsraad, bedoeld in artikel 3 ;
- 4° beroepscommissie : de adviserende beroepscommissie, bedoeld in artikel 13 ;
- 5° regering : de Vlaamse regering.

HOOFDSTUK II

De Gezins- en Welzijnsraad

Artikel 3

Er wordt voor de Vlaamse Gemeenschap een Gezins- en Welzijnsraad opgericht.

Artikel 4

De Raad heeft als opdracht het gezins- en welzijnsbeleid en de ontwikkelingen inzake gezin en welzijn op te volgen en te toetsen aan de gezins- en welzijnsnoden in de samenleving, het aanbod van gezins- en welzijnsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan, evenals de regering advies te verstrekken omtrent gezins- en welzijnsaangelegenheden.

Artikel 5

In het kader van zijn algemene opdracht, vermeld in artikel 4, heeft de Raad de volgende specifieke opdrachten :

- 1° de maatschappelijke ontwikkelingen opvolgen en interpreteren vanuit een gezins- en welzijnspectief ;
- 2° in het kader van een inclusief beleid, het beleid van de Vlaamse regering toetsen op zijn welzijnseffecten ;
- 3° de evoluties inzake organisatie en methodes van hulp- en dienstverlening analyseren en daarover een beleidsvisie ontwikkelen ;
- 4° het bestaande gezins- en welzijnsbeleid en het bestaande geheel aan voorzieningen evalueren ;
- 5° de geformuleerde beleidsalternatieven toetsen naar hun effecten en de mogelijke samenhangen, spanningen en overlappingsen met de reeds bestaande zorgstructuren onderzoeken ;
- 6° op verzoek van de regering adviseren over de voorontwerpen van decreet en ontwerpen van besluiten inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden ;

- 7° op verzoek van de regering hoorzittingen organiseren om de formulering van de bestaande noden en problemen in de verschillende gezins- en welzijnssectoren mogelijk te maken.

Artikel 6

De Raad is samengesteld uit 25 leden, waaronder een voorzitter en twee ondervoorzitters, allen deskundig inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden. Zij worden door de regering benoemd voor een éénmaal hernieuwbare termijn van vijf jaar.

Bij de benoeming van de leden moet rekening gehouden worden met de volgende criteria :

- 1° de kandidaten moeten bij voorkeur over meer dan een sector uit de gezins- en welzijnszorg deskundig zijn ;
- 2° de kandidaten zullen bij voorkeur gekozen worden uit personen die minimum vijf jaar ervaring hebben met organisaties uit de gezins- en welzijnssector ;
- 3° ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht.

Artikel 7

§ 1. De Raad komt minstens viermaal per jaar in plenaire zitting bijeen.

Over de adviezen op verzoek van de regering rapporteert de Raad aan de regering binnen de gestelde termijn. De Raad kan, binnen zijn opdracht zoals bepaald in de artikelen 4 en 5, op eigen initiatief adviezen uitbrengen en daarover aan de regering rapporteren. De Raad mag de door hem uitgebrachte eindadviezen openbaar maken zoals geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

§ 2. Binnen de Raad wordt een bureau opgericht dat samengesteld is uit de voorzitter, de twee ondervoorzitters van de Raad en de vier voorzitters van de vaste commissies, zoals vermeld in artikel 8.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, evenals de beslissingen van de Raad uit te voeren.

De werking van de raad en van het bureau wordt geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

Artikel 8

§ 1. De Raad telt vier vaste commissies : de commissie Gezinsbeleid, de commissie Ouderenbeleid, de commissie Zorg en de commissie Ontwikkeling en Emancipatie.

§ 2. De commissie Gezinsbeleid adviseert vanuit een gezinsperspectief over alle relevante beleidssectoren. Ze heeft aandacht voor de effecten van het beleid op gezinnen. Haar opstelling is daarom eerst en vooral intersectoraal. Daarnaast adviseert deze commissie ook over het gezinsbeleid als zodanig.

§ 3. De commissie Ouderenbeleid adviseert op een intersectorale en inclusieve wijze over het ouderenbeleid. Ze volgt vanuit het ouderenperspectief de verschillende relevante beleidsdomeinen en de beleidseffecten op de levensomstandigheden van ouderen, in al hun verscheidenheid. Daarnaast adviseert ze specifiek over het sectoraal ouderenbeleid.

§ 4. De commissie Zorg adviseert over het inclusief beleid inzake individuele bijstand of hulpverlening – zowel de formele als de informele – voor verschillende categorieën van hulpvragers en zorgbehoevenden. Het betreft zowel de thuiszorg als de ambulante zorg, de semi-residentiële en de residentiële zorg.

§ 5. De commissie Ontwikkeling en Emancipatie adviseert over inclusief welzijnsbevorderend- en armoedebeleid, waarbij de nadruk ligt op het werken aan structurele oplossingen voor welzijnsnoden en waarbij de doelgroepen meestal zelf een actieve rol spelen bij de formulering en de oplossing van de problemen.

§ 6. Elke commissie is samengesteld uit drie leden die de Raad in zijn schoot aanwijst, en tien deskundigen die op basis van door de Raad opgestelde dubbele voordrachtslijsten door de regering worden benoemd. Het mandaat van deze deskundigen verstrekt samen met dat van de leden van de Raad. Onder de drie door hen aangewezen leden kiest de Raad een voorzitter en een ondervoorzitter van de commissie.

§ 7. Elke commissie wordt opgericht binnen de drie maanden na de concrete samenstelling van de Raad.

§ 8. De werking van de commissies wordt geregeld in het huishoudelijk reglement, vermeld in artikel 10.

De commissies kunnen advies uitbrengen op verzoek van de regering of op verzoek van de Raad. Ze kunnen op eigen initiatief advies uitbrengen binnen de grenzen van de opdrachten die hen in dit artikel worden toegewezen.

De commissies rapporteren altijd aan de Raad, in voorkomend geval binnen de door de Raad gestelde termijn. De Raad is ertoe gehouden de adviezen van de vaste commissies, aangevuld met haar eigen advies en in voorkomend geval binnen de gestelde termijn, aan de regering te rapporteren.

§ 9. Vertegenwoordigers van de regering en van de administratie kunnen op uitnodiging van de Raad of van de commissies met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en van de commissies.

Artikel 9

De Raad kan werkgroepen oprichten voor het voorbereiden van een advies in de gezins- en welzijnsaangelegenheden die hij zelf bepaalt.

Deze werkgroepen hebben een beperkte, door de Raad omschreven opdracht. Na het vervullen van de opdracht wordt de werkgroep opgeheven door de Raad.

Artikel 10

De Raad stelt, op de wijze en binnen de termijn door de regering bepaald, een jaarverslag omtrent zijn werking op.

De Raad legt, binnen de drie maanden na zijn concrete samenstelling, aan de regering een voorstel van huishoudelijk reglement voor met betrekking tot de werking van de Raad zelf, van de vaste commissies en van de werkgroepen.

De regering stelt vervolgens het huishoudelijk reglement vast.

Artikel 11

De werkingskosten van de Raad alsmede de presentiegelden en vergoedingen vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

De presentiegelden en vergoedingen aan de voorzitter, de ondervoorzitters, de leden van de Raad, de voorzitter, ondervoorzitter en de leden van de vaste commissies, de voorzitter, ondervoorzitter en de leden van de werkgroepen worden toegekend overeenkomstig het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesraden.

Artikel 12

Het secretariaat van de Raad wordt waargenomen door ambtenaren van de administratie die met dit doel door de regering werden aangesteld.

HOOFDSTUK III

De adviserende beroepscommissie

Artikel 13

Er wordt een adviserende beroepscommissie inzake gezins- en welzijnsaangelegenheden opgericht.

De beroepscommissie heeft als opdracht de regering te adviseren met betrekking tot bij de regering ingediende beroepen, bezwaar- of verweerschriften tegen één van de volgende beslissingen die in gezins- en welzijnsaangelegenheden door de regering of een andere bevoegde instantie zijn genomen, of tegen het door de regering of die instantie geuite en formeel betekende voornemen tot het nemen van één van die beslissingen :

- 1) de weigering van een vergunning of van de verlenging ervan ;
- 2) de weigering van een erkenning, van de verlenging of van de wijziging ervan, evenals de schorsing of de intrekking van een erkenning ;
- 3) de sluiting van een voorziening.

Artikel 14

§ 1. De beroepscommissie bestaat uit 7 leden, waaronder een voorzitter en een ondervoorzitter. De regering benoemt de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de beroepscommissie voor een hernieuwbare termijn van vijf jaar.

De beroepscommissie kan meerdere kamers samenstellen met experts die de adviezen voorbereiden.

§ 2. De regering regelt de werking van de beroepscommissie. Zij bepaalt de termijn waarbinnen de beroepscommissie advies dient uit te brengen en de termijn waarbinnen ze, na ontvangst van het advies, een beslissing zal nemen.

De regering kan geen beslissing nemen op de in artikel 13 bedoelde beroepen, bezwaar- of verweerschriften dan na ontvangst van het advies van de beroepscommissie tenzij wanneer de termijn is verstreken waarbinnen het advies moest worden gegeven.

§ 3. De beroepscommissie legt, binnen de drie maanden na zijn concrete samenstelling, aan de regering een voorstel van huishoudelijk reglement voor met betrekking tot de werking van de beroepscommissie. De regering stelt vervolgens het huishoudelijk reglement vast.

§ 4. De beroepscommissie krijgt van de administratie alle informatie die ze meent nodig te hebben voor het uitbrengen van haar advies.

Artikel 15

De presentiegelden en vergoedingen van de voorzitter, de ondervoorzitter en de leden van de beroepscommissie worden toegekend overeenkomstig de bepalingen van het besluit van de Vlaamse regering van 14 december 1983 houdende sommige maatregelen tot harmonisatie van de werking en van de presentiegelden en vergoedingen van adviesorganen.

De werkingskosten van de beroepscommissie evenals de presentiegelden en vergoedingen vallen ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 16

Het secretariaat van de beroepscommissie wordt waargenomen door ambtenaren van de administratie die met dit doel door de regering werden aangesteld.

HOOFDSTUK IV

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 17

Opgeheven worden

- 1° het Koninklijk Besluit van 16 december 1981 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor Personen met een Handicap, gewijzigd bij de besluiten van de Vlaamse regering van 22 december 1982 en 10 januari 1990 ;
- 2° het besluit van de Vlaamse regering van 3 maart 1982 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor Migranten ;
- 3° het besluit van de Vlaamse regering van 27 oktober 1982 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor de Derde Leeftijd, gewijzigd bij besluit van de Vlaamse regering van 9 oktober 1991 ;
- 4° het besluit van de Vlaamse regering van 25 november 1987 tot oprichting van een Vlaamse Hoge Raad voor het Gezin ;
- 5° het besluit van de Vlaamse regering van 12 oktober 1988 houdende oprichting, samenstelling en werkwijze van de commissie ingesteld bij artikel 24 van het decreet van 27 juni 1985 inzake bijzondere jeugdbijstand, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse regering van 10 mei 1989, 12 oktober 1994, 5 april 1995 en 23 april 1996 ;
- 6° het besluit van de Vlaamse regering van 26 juni 1991 betreffende de samenstelling en werking van de Hoge Adviescommissie inzake maatschappelijk Opbouwwerk ;

7° het besluit van de Vlaamse regering van 18 december 1991 betreffende de oprichting, samenstelling en werking van de Vlaamse Hoge Raad voor het Algemeen Welzijnswerk ;

door de woorden "overeenkomstig de door haar vastgestelde procedure" ;

5° artikel 46 wordt opgeheven.

AFDELING 2

Wijzigingsbepalingen

Artikel 18

In het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Kind en Gezin wordt in artikel 16, § 1 het woord "adviescommissies" vervangen door "commissies ad hoc".

Artikel 19

In de decreten inzake bijzondere jeugdbijstand, gecoördineerd op 4 april 1990, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 31, § 2 worden de woorden "Na het advies van de in artikel 32 bedoelde commissie te hebben ingewonnen, stelt de regering" vervangen door de woorden "De regering stelt" ;

2° in artikel 32

a) worden in het eerste lid de woorden "na het advies te hebben ingewonnen van een daartoe opgerichte commissie waarvan zij de samenstelling en de benoemingsvoorwaarden bepaalt" geschrapt ;

b) wordt het tweede lid vervangen door de bepaling "de regering stelt de erkenningsprocedure vast".

3° in artikel 33, § 2 worden de woorden "na raadpleging van de in artikel 32 bedoelde commissie" geschrapt ;

4° in artikel 36

a) worden in § 1 de woorden "Na het advies te hebben ingewonnen van de in artikel 32 bedoelde commissie bepaalt de regering" vervangen door de woorden "De regering bepaalt" ;

b) worden in § 3 de woorden "na advies van de in artikel 32 bedoelde commissie" vervangen

Artikel 20

In het decreet van 27 juni 1990 houdende oprichting van een Vlaams Fonds voor Sociale Integratie van Personen met een Handicap worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 9 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 9

De raad van bestuur kan commissies ad hoc oprichten met een opdracht inzake problemen die rechtstreeks verband houden met de activiteiten van de instelling."

2° artikel 69 wordt vervangen door wat volgt :

"Artikel 69

De regering bepaalt het presentiegeld en de vergoedingen die het Fonds kan toekennen aan de Voorzitters en de leden van de Raad van Bestuur, van de commissies ad hoc bedoeld in artikel 9 en van de evaluatiecommissie bedoeld in artikel 40."

Artikel 21

In het decreet van 26 juni 1991 betreffende de erkenning en subsidiëring van het maatschappelijk opbouwwerk worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 2, 2° wordt opgeheven ;

2° in artikel 3

a) worden in § 2 de woorden "na advies van de Hoge adviescommissie" geschrapt ;

b) wordt een § 4 toegevoegd, luidend als volgt :

"§ 4. De regering stelt de erkenningsprocedure vast, evenals de procedure voor de intrekking van een erkenning, wanneer de organisatie niet meer aan de erkenningsvoorwaarden voldoet."

3° in artikel 5, § 2 worden de woorden "na advies van de Hoge adviescommissie" geschrapt ;

4° artikel 6 wordt opgeheven.

Artikel 22

In de bijlage bij het ministerieel besluit van 23 juli 1991 tot goedkeuring van het huishoudelijk reglement van de raad van bestuur van het Vlaams Fonds voor de Sociale Integratie van Personen met een handicap

1° wordt artikel 8, 2, 2° geschrapt ;

2° wordt in artikel 9, 3 de woorden "en aan de adviescomités" geschrapt.

Artikel 23

In het decreet van 24 juli 1991 betreffende het algemeen welzijnswerk worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 9 wordt opgeheven ;

2° artikel 10, § 1 wordt aangevuld met de zin "Ze stelt de erkenningsprocedure vast."

Artikel 24

In de decreten inzake voorzieningen voor bejaarden, gecoördineerd op 18 december 1991, worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° artikel 2, 9° wordt opgeheven ;

2° in artikel 3, § 2, 1° en 3°, artikel 4, § 2, 1° en 3°, artikel 5, § 2, 1° en 4°, artikel 10, eerste, tweede en derde lid, artikel 13 en artikel 14, § 2 worden de woorden "na advies van de Hoge Raad" geschrapt ;

3° in artikel 15, § 1, eerste lid, worden de woorden "op advies van de Hoge Raad" geschrapt ;

4° in artikel 17, derde lid, worden de woorden "na het advies van de Hoge Raad te hebben ingewonnen" geschrapt ;

5° in artikel 19, tweede lid, worden de woorden "na advies van de Hoge Raad" geschrapt.

Artikel 25

In het decreet van 10 november 1993 houdende maatregelen tot kwaliteitsverbetering van de dienstverlening voor huwelijks- en relatiebemiddelaars worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1° in artikel 4, punt 8, worden de woorden "de in artikel 6 bedoelde commissie van advies" vervangen door de woorden "De Vlaamse regering" ;

2° in artikel 5, eerste lid,

a) worden in de inleidende bepaling de woorden "Op voorstel van de in artikel 6 bedoelde commissie van advies kan de Vlaamse regering" vervangen door de woorden "De Vlaamse regering kan" ;

b) worden in 5 de woorden "door de in artikel 6 bedoelde commissie van advies" vervangen door de woorden "door de Vlaamse regering naar aanleiding van klachten van cliënten"

3° in artikel 6

a) wordt § 1 vervangen door de bepaling :
"§ 1 De Vlaamse regering stelt de procedure vast voor het verlenen van een erkenning of een bijzondere erkenning" ;

b) worden in § 2, eerste lid, de woorden "na advies van de commissie van advies" en de woorden "op voorstel van diezelfde commissie" geschrapt ;

c) wordt § 2, tweede lid, aangevuld met de zin "Zij stelt de nadere procedureregels vast".

AFDELING 3

Slotbepaling

Artikel 26

De Vlaamse regering stelt voor iedere bepaling van dit decreet de datum van inwerkingtreding vast.

Brussel, 21 mei 1997

De minister-president van de Vlaamse regering,

LUC VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

LUC MARTENS
