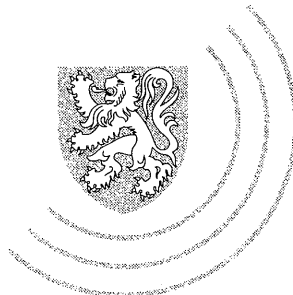


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

29 november 1996

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding  
van de begroting 1997**

**VERSLAG**

**namens de Commissie voor Cultuur en Sport  
uitgebracht door de heer Michiel Vandenbussche  
(Hoofdstuk XII – Cultuur)**

*Samenstelling van de commissie :*

*Voorzitter :* de heer Louis Bril.

*Vaste leden :* de heren Joachim Coens, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, de heer Walter Vandenbossche, mevrouw Mieke Van Hecke, de heer Marc Van Peel ;

de heren Louis Bril, Jozef Browaëys, Marino Keulen ;

mevrouw Kathy Lindekens, de heer Michiel Vandenbusche, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;

de heren Frank Creyelman, Emiel Verrijken ;

mevrouw Nelly Maes ;

de heer Jos Stassen.

*Plaatsvervangers :*

mevrouw Brigitte Grouwels, de heren Freddy Sarens, Eddy Schuermans, Gilbert Vanleenhove, Hugo Van Rompaey ;

de heren Freddy Feytons, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Dirk Van Mechelen ;

de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;

de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Geysels.

---

*Zie :*

**428** (1996-1997)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

– Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof

– Nrs. 3 tot 13 : Amendementen

– Nr. 14 : Verslag namens de Commissie voor Binnelandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting

– Nr. 15 : Verslag namens de Commissie voor Buitenlandse en Europese Aangelegenheden

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Cultuur en Sport besprak op 7, 14 en 21 november 1996 Hoofdstuk XII - Cultuur van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1997.

## I. ALGEMENE BESPREKING

Tijdens de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1997 (Stuk 15 (1996-1997) - Nr. 1) werd er in het kader van de algemene bespreking reeds uitvoerig ingegaan op de aan de Commissie voor Cultuur en Sport toegewezen artikelen van het programmadecreet (Stuk 15 (1996-1997) – Nr. 8-C).

De heer Marino Keulen kondigt aan dat zijn fractie een voorstel van resolutie betreffende de draagwijdte van een programmadecreet heeft ingediend (Stuk 481 (1996-1997) - Nr. 1). Hij verklaart dat tal van artikelen uit het programmadecreet belangrijke wijzigingen aanbrengen aan decreten en daardoor een grondig debat vereisen in het Vlaams Parlement. Deze werkwijze is ook weinig democratisch en weinig doorzichtig. De indieners willen bereiken dat een ontwerp van programmadecreet zich zou beperken tot de financiële maatregelen. Vermits dit voorstel van resolutie geagendeerd staat voor de Plenaire Vergadering van woensdag 27 november 1996, besluit de Commissie de bespreking aldaar aan te vatten.

De minister wenst toch in het algemeen reeds te stellen dat bijna al de maatregelen van het programmadecreet een budgettaire weerslag hebben. Voor bepaalde maatregelen zoals die voor de culturele centra moest er, met het oog op een meer kwalitatievere benadering van deze sector en met het akkoord daarvoor van de sector, een openheid gecreëerd worden om dit mogelijk te maken.

Daarop stipt de heer Herman Lauwers aan dat artikel 56, dat een versoepeling van de inspectie op de verenigingen toelaat, helemaal niet thuishoort in het programmadecreet omdat het geen budgettaire weerslag heeft. Het wekt zelfs de indruk dat sommige organisaties zouden bevoordeeld worden.

De minister gaat niet akkoord met de laatste opmerking. Hij stelt dat deze wijziging tot lastenverlaging van de organisatie toch opgenomen is

omdat het deel uitmaakt van de argumenten van de budgettaire inspanning die men van de sector vraagt. Een afzonderlijk decreet zou elk pragmatisme in de weg staan. Het probleem van de enorme administratieve rompslomp werd ook reeds in de Commissie aangehaald.

De heer Jos Geysels vraagt daarop hoe ver men gevorderd is met de plannen om te komen tot een meer geïnformatiseerd systeem in de administratie.

De minister heeft vastgesteld dat de welzijnssector op dit vlak veel verder is gevorderd dan de culturele sector. Dit heeft onder andere te maken met de wijze waarop binnen het college van secretarissen-generaal bepaalde dossiers worden verdedigd. Het departement Cultuur heeft hier in het verleden een afwachtende houding aangenomen. Hij dringt vandaag samen met de administratie bij de secretarissen-generaal aan om hier werk van te maken. Hij verklaart dat ook hijzelf in de Vlaamse regering in het kader van het jaarlijkse globale informatiseringsplan dit probleem zal verdedigen.

De heer Jos Geysels zegt namens de Commissie aan de minister de nodige steun toe om dringend werk te maken van de informatisering.

## II. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

### HOOFDSTUK XII

#### Cultuur

#### AFDELING 1

#### Openbaar Bibliotheekwerk

#### Artikelen 49, 50, 51

Op deze artikelen worden er geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 49, 50 en 51 worden eenparig aangenomen.

Artikel 51 wordt met 10 stemmen bij 2 onthoudingen aangenomen.

## Artikel 52

Mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh pleit dat in het nieuwe bibliotheekdecreet dat op stapel staat, niet de formulering "binnen de perken van de beschikbare kredieten" zou opgenomen worden. Dit is van groot belang naar de gemeenten toe zodat zij duidelijk weten wat zij te verwachten hebben.

De heer Jos Geysels wenst deze opmerking te ondersteunen en meent te weten dat de minister deze houding ook onderschrijft.

De minister werpt op dat de subsidiëring van de bibliotheken in belangrijke mate een personeels-subsidiëring betreft waar een groei in zit onder meer omwille van wettelijk toegestane kaderuitbreidingen. Hij is er principieel mee eens dat decreten vanwege de overheid een betrouwbaarheid moeten geven. Het bibliotheekdecreet dateert reeds van 1978 en blijft achterop. Maatregelen dringen zich hier op omdat de middelenenveloppe beperkt is.

Artikel 52 wordt met 7 stemmen tegen 5 aangenomen.

## Artikel 53

Op dit artikel worden er geen opmerkingen geformuleerd.

Het artikel wordt met 7 stemmen bij 5 onthoudingen aangenomen.

## AFDELING 2

## Verenigingen voor volksontwikkelingswerk

Een amendement van de heren Marino Keulen, Herman Lauwers en Jos Stassen strekt ertoe de Afdelingen 2, 3 en 4, bestaande uit de artikelen 54 tot 60 te schrappen (Stuk 428/6). De heer Herman Lauwers verantwoordt dat dit een logisch gevolg is van het debat dat gevoerd werd naar aanleiding van de begrotingsbespreking (Stuk 15/8-C).

Het amendement wordt met 6 stemmen tegen 5 bij 1 onthouding verworpen.

## Artikelen 54 tot 57

Op deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 54 tot 57 worden met 6 stemmen tegen 5 bij 1 onthouding aangenomen.

## AFDELING 3

## Instellingen voor volksontwikkelingswerk

## Artikelen 58 en 59

Op deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 58 en 59 worden met 8 stemmen tegen 5 aangenomen.

## AFDELING 4

## Diensten voor Sociaal-Cultureel werk

## Artikel 60

Op dit artikel worden er geen opmerkingen geformuleerd.

Deze artikelen worden met 8 stemmen tegen 5 aangenomen.

## Artikel 60bis (nieuw)

Een amendement van mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Michiel Vandebussche strekt ertoe een nieuw artikel 60bis in te voegen dat de overgangsperiode van drie jaar van het decreet op de diensten verlengt met één jaar tot 31 december 1998 (Stuk 428/9). Mevrouw Mieke Van Hecke verantwoordt dat 1995 voor de diensten, voor wie het dienstendecreet in heel wat bepalingen nieuw is, als overgangsjaar op het vlak van de werking een verloren jaar was. Teneinde de organisaties voldoende ontplooiings- en aanpassingskansen te geven, zijn de indieners van mening dat een verlenging van de overgangsperiode tot 31 december 1998 voor dit decreet aangewezen is.

De minister gaat akkoord met dit amendement omdat het redelijker kansen geeft aan deze organisaties om zich in het decreet in te schrijven.

De heer Michiel Vandenbussche verklaart dat een bepaalde organisatie de leden van de Commissie een overzicht heeft bezorgd over de uitvoering van het dienstendecreet. Daaruit blijkt dat de middelen voor 1997 voor de uitvoering van het decreet diensten ruim zouden volstaan. Op basis daarvan besluiten zij volgens de spreker dat de maatregelen van het programmadecreet voor 1997 voor het decreet diensten kunnen worden geschrapt. Hij wijst erop dat deze cijfers aantonen dat juist cijfermateriaal van uitzonderlijk belang is. Hij dringt er bij de minister op aan dat men bij de beloofde evaluatie van de decreten op het volksontwikkelingswerk zou beschikken over juiste cijfers. De spreker verwijst naar de begrotingsbesprekingen van 1996 waarbij de commissieleden, op basis van verkeerde cijfers van de administratie, zijn moeten terug komen op beloftes ten aanzien van het werkveld. Hij meent dat hier orde op zaken moet worden gesteld.

De minister gaat volledig akkoord met de laatste opmerking. Hij stelt wel dat men steeds moet werken met prognoses. Men weet immers niet hoe men zich op het terrein zal gedragen. Hij moet op dit vlak vertrouwen stellen in zijn administratie die hem gevraagd heeft maatregelen te treffen om tegen eind 1997 geen problemen te krijgen. De minister stelt dat men niet kan afwachten wat er gebeurt, omdat men anders eindigt met catastrofes.

Het amendement van mevrouw Mieke Van Hecke en de heer Michiel Vandenbussche wordt eenparig aangenomen en een nieuw artikel 60bis wordt ingevoegd.

## AFDELING 5

### Culturele Centra

#### Artikelen 61 tot 73

Een amendement van de heren Joachim Coens, Marino Keulen, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh en de heren Herman Lauwers en Jos Stassen strekt ertoe de Afdeling 5, bestaande uit de artikelen 61 tot 73 te vervangen door vier nieuwe artikelen 61 tot 64 (Stuk 428/6). Mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh verantwoordt dat de artikelen 61 tot 73 van het programmadecreet te dras-

tisch ingrijpen op het huidige decreet voor de culturele centra. Via artikel 61 willen de indieners de regering de kans bieden om met projectsubsiëring de samenwerking tussen culturele centra en cultuurspreidende activiteiten te honoreren en te bevorderen. In afwachting van een nieuwe decreetale regeling stellen de indieners in de nieuwe artikelen 62, 63 en 64 een dubbel moratorium voor inzake nieuwe erkenningen, uitbreidingen of categorieverhogingen en inzake personeelsuitbreidingen. Dit moratorium wordt genuanceerd doorgevoerd zodat maximaal rekening wordt gehouden met reeds geleverde inspanningen van gemeentebesturen en culturele centra. Concreet betekent dit dat gemeentebesturen tot 31 januari 1997 de kans krijgen om een erkenningsaanvraag of uitbreiding of categorieverhoging in te dienen. Het cultureel centrum moet dan uiterlijk op 1 mei 1997 volledig operationeel zijn. Wat betreft de personeelssubsidie betekent dit dat cultuurfunctionarissen die op 31 december 1997 gesubsidieerd worden, zullen gesubsidieerd blijven en dat cultuurfunctionarissen die uit dienst gaan, vervangen kunnen worden. De spreker besluit dat dit moratorium moet toelaten om in 1997, in voorbereiding op het nieuwe decreet, een duidelijk beeld te krijgen van het landschap van de culturele centra wat betreft het aantal centra, hun infrastructuur en hun personeelsleden maar ook wat betreft de verdeling van het beschikbare budget.

De heer Marino Keulen vraagt in welke mate de culturele centra vandaag verspreid zijn over Vlaanderen. Met betrekking tot een honorering van de programmatie vreest de spreker dat er zich een escalatie zal voordoen van de kosten omdat alle culturele centra in aanmerking zullen willen komen voor deze subsidiëring.

De minister antwoordt dat de spreiding van de culturele centra zeer ongelijk is. Het is daarom nodig om vandaag op de eerste plaats een stilstand in te bouwen en op de tweede plaats om te kijken hoe men de "witte vlekken" kan ondervangen. De keuze daarbij is dan ofwel bestaande culturele centra van de hoogste categorie gespreider te laten werken en hen daarvoor te subsidiëren, ofwel culturele centra bij te bouwen. Deze vraag ligt vandaag nog open. Het is wel duidelijk dat men moet komen tot een meer kwalitatievere werking. De programmatie zal dan ook meer middelen krijgen. Deze aanpassing zal gebeuren op basis van de ervaring die men heeft opgedaan met het podiumkunstendecreet. Een adviescommissie dient dan een advies uit te brengen over een meerjarenprogrammatie. De voorkeur zal daarbij gaan naar de

programmaties die een samenwerking inhouden en een breder veld proberen te dekken.

Het amendement wordt eenparig aangenomen. Daardoor worden de bestaande artikelen 61 tot 73 geschrapt en vervangen door de nieuwe artikelen 61 tot 64.

#### AFDELING 6

#### Jeugdwerking

#### Artikel 74

Een amendement van mevrouw Mieke Van Hecke en de heren Louis Bril, Michiel Vandebussche en Herman Lauwers strekt ertoe na de woorden "werkloze jongeren" de woorden "worden beschouwd als hebbende voldaan aan de erkenningscriteria voor het landelijk georganiseerd jeugdwerk" in te voegen (Stuk 428/9). Dit is een rechtzetting van een materiële vergissing zoals opgemerkt door het Rekenhof (Stuk 428/2).

De heer Herman Lauwers vraagt naar een toelichting bij de interne transferten en eindtotalen van de begrotingsartikels bij het programma Jeugdwerk.

De minister zal de gevraagde gegevens bij het verslag laten voegen (Bijlage I).

De heer Marino Keulen heeft uit de sector van het landelijk jeugdwerk vernomen dat de maatregel van het programmadecreet om ook de centra voor werkende jongeren op dit decreet toe te laten, zou kunnen leiden tot het schrappen van landelijke federaties.

De minister repliceert dat er niets geschrapt wordt in 1997.

Het amendement en het aldus geamendeerde artikel 74 worden eenparig aangenomen.

#### Artikelen 75 tot 78

Op deze artikelen worden geen opmerkingen geformuleerd.

De artikelen 75 tot 78 worden eenparig aangenomen.

### III. EINDSTEMMING

Het geamendeerde Hoofdstuk XII - Cultuur van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1997 wordt met 7 stemmen tegen 5 aangenomen.

*De verslaggever,*

Michiel VANDENBUSSCHE

*De voorzitter,*

Louis BRIL

BIJLAGE

TOELICHTING INTERNE TRANSFERTEN EN EINDTOTALEN  
BEGROTINGSARTIKELS AFDELING JEUGD

1. 33.01 Landelijk georganiseerde jeugdverenigingen :

begroting 1996	:	480	
transfert van 33.41	:	+ 12.2	(1)
transfert van 43.01	:	+ 48	(2)
index	:	+ 8.8	
beleidsuitbreiding	:	+ 10	
		-----	
		559	

2. 33.41 Subsidiëring verenigingen en initiatieven - art. 9 decreet 9/6/93 :

begroting 1996	:	41.4	
transfert naar 33.01	:	- 12.2	(1)
index	:	+ 0.2	
		-----	
		29.4	

3. 43.01 Subsidiëring gemeentebesturen & VGC - decreet 9/6/93 :

begroting 1996	:	550	
transfert naar 33.01	:	- 48	(2)
index	:	+ 8	
		-----	
		510	

(1)	De Kei	7.527.008	
	Arktos	962.401	
	Lejo	2.580.354	
	Federatie CvL	1.128.303	
		-----	
		12.198.066	
(2)	Centra voor Levensvorming	40.962.182	
	Arktos	4.352.097	
	Lejo	1.865.750	
	Jeugd en stad	844.401	
		-----	
		48.024.430	