

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

29 oktober 1997

ONTWERP VAN DECREET

houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid

VERSLAG

**namens de Commissie voor Cultuur en Sport
uitgebracht door mevrouw Riet Van Cleuvenbergen**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Louis Bril.

Vaste leden : de heren Jan Béghin, Joachim Coens, Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen, mevrouw Mieke Van Hecke ;

de heren Louis Bril, Jozef Browaeys, Marino Keulen ;
mevrouw Kathy Lindekens, de heer Michiel Vandenbusche, mevrouw Gracienne Van Nieuwenborgh ;
de heren Frank Creyelman, Emiel Verrijken ;
mevrouw Nelly Maes ;
de heer Jos Stassen.

Plaatsvervangers :

de heren Walter Vandenbossche, Eddy Schuermans, Gilbert Vanleenhove, Marc Van Peel, Hugo Van Rompaey ;
de heren Freddy Feytons, mevrouw Marleen Vanderpoorten, de heer Dirk Van Mechelen ;
de heren Peter De Ridder, André Van Nieuwkerke, Tuur Van Wallendael ;
de heren Pieter Huybrechts, Felix Strackx ;
de heer Herman Lauwers ;
de heer Jos Geysels.

Zie :

747 (1996-1997)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Amendementen

INHOUDSOPGAVE

Blz.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER LUC MARTENS, VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, GEZIN EN WELZIJN	4
II. ALGEMENE BESPREKING	
– De rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie te Brussel inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid	5
– De rol van de provincie in het jeugdwerkbeleid	6
– Het beschikbare budget voor de subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een provinciaal jeugdwerk	6
– De ongelijke spreiding van de beschikbare middelen voor het jeugdwerkbeleid over de verschillende provincies	7
III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING	8
IV. EINDSTEMMING	9
TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE	10
BIJLAGE Tabel provinciaal jeugdwerkbeleid	15

DAMES EN HEREN,

Op 9 en 14 oktober 1997 besprak de Commissie voor Cultuur en Sport het ontwerp van decreet houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid.

I. TOELICHTING DOOR DE HEER LUC MARTENS, VLAAMS MINISTER VAN CULTUUR, GEZIN EN WELZIJN

De minister verwijst naar het eindrapport van het onderzoek betreffende de toepassing van het decreet van 9 juni 1993 houdende de subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid. Hieruit blijkt een vrij algemene positieve appreciatie niet in het minst voor het decretaal kader waarbinnen dit lokaal jeugdbeleid gestalte krijgt. De minister spreekt de hoop uit dat ook het voorliggend decreet, dat in grote lijnen een vergelijkbare regeling bevat voor het regionaal jeugdbeleid, evenzeer een degelijk instrument kan zijn om in dezelfde geest een complementair beleid tussen de Vlaamse Gemeenschap en de provinciebesturen tot stand te brengen.

De tekst van het voorliggend ontwerp, aldus de minister, kwam tot stand na intens overleg tussen de provinciale administraties en de ambtenaren van de Afdeling Jeugdwerk van de cultuuradministratie, en na ontmoetingen tussen het kabinet en de verantwoordelijke bestendig afgevaardigden.

Deze procedure nam meer tijd in beslag dan aanvankelijk werd ingeschat. Het principieel akkoord binnen de Vlaamse regering dateert van 10 december 1996. Nadat eind maart duidelijk werd dat de normale adviesverlening binnen de Raad van State nog lang op zich zou laten wachten, besliste de regering op 25 maart om dit advies in te winnen op een termijn van één maand. Het duurde uiteindelijk nog tot 4 juli voor dit advies kon worden vrijgegeven. Dit verklaart waarom in artikel 9, 1°, sprake is van een eerste jeugdwerkbeleidsplan voor de periode 1998-2001, nog op te maken in 1997. Dank zij het positieve samenspel met de provincies en niet in het minst met de overkoepelende Vereniging van de Vlaams Provincies, zijn ook de uitvoeringsbesluiten bij dit decreet klaargemaakt, waarbij het de bedoeling is om het decreet uitwerking te geven met ingang van 1 januari 1997.

De minister verwijst naar een aantal brieven die het provinciale beleidsniveau recent rondstuurde.

Deze kunnen de indruk wekken dat het positief verhaal over de samenspraak met de provincies niet helemaal klopt. In de schrijfactie werd evenwel vertrokken van geruchten na de begrotingsbesprekingen van de maand juli, waarbij getwijfeld werd aan de budgettaire ruimte. Het kostte inderdaad heel wat inspanningen om het noodzakelijke budget in de ontwerpbegroting 1998 te kunnen inschrijven. Het in de ontwerpbegroting 1998 ingeschreven budget van 26,5 miljoen staat echter tegenover een actuele subsidiëring aan regionale jeugdwerkinitiatieven van 21,7 miljoen frank. De 15 frank van het Vlaamse Gewest per inwoner onder de 25 jaar geeft dus een globale budgetgroei van ongeveer 5 miljoen.

De minister stelt dat de ongelijke spreiding van de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde initiatieven over de Vlaamse provincies na de twee overgangsjaren (1998 en 1999) bij gelijkblijvend budget zal aanleiding geven tot een vermindering in absolute cijfers van de middelen die aan de provincie Limburg en West-Vlaanderen worden ter beschikking gesteld. Met andere woorden de subsidiegaranties die in 1998 en 1999 aan de twee genoemde provincies worden gegeven liggen hoger dan het bedrag waar zij op basis van de 15 frank aanspraak kunnen op maken. Waar dit in de overgangsjaren gecorrigeerd wordt op de andere provincies is dit niet voorzien na de overgangsfase. Wanneer het budget in 2000 dus niet wordt opgetrokken, zullen de twee genoemde provincies inderdaad minder uitgekeerd krijgen voor hun jeugdwerkbeleidsplan dan in de overgangsjaren.

De minister heeft begrip voor de reactie van de betrokken provincies en is bereid met de commissie naar een oplossing te zoeken. Hij noemt het echter al te gemakkelijk om, zonder evaluatie van de betrokken jeugdwerkinitiatieven, de verhouding van het toevallig spreidingsgegeven van het subsidievolumen 1997 tot het aantal inwoners beneden de 25 jaar uit te roepen tot een norm, waarbij er ongeveer 19 frank per jongere zou nodig zijn. Zelfs in dat geval blijft de nieuwe beleidsruimte in de twee provincies onbestaande en groeit deze in de drie andere provincies. Bij een ontoereikend budget lijkt het de minister beter om naar analogie met de regeling voorzien in artikel 9, 3° een intern compensatiesysteem uit te werken. In elk geval verplicht de huidige redactie van artikel 6 het parlement tot een nieuw debat naar aanleiding van de begroting 2000. Dit hoeft volgens de minister geen nadeel te zijn en biedt niet noodzakelijk minder garanties dan een indexformule of het inschrijven van het woord 'minimum' in artikel 6, zoals in sommige brieven werd gesuggereerd. Voor een gedetailleerd en geactualiseerd overzicht van de betrok-

ken jeugdwerkinitiatieven per provincie met de simulatie van de subsidieverdeling, verwijst de minister naar de tabel 'provinciaal jeugdwerkbeleid' (bijlage 1).

Met de realisatie van dit decreet en de nog voorziene actualisering van het decreet op het landelijk georganiseerd jeugdwerk wordt, aldus de minister, voor de bovenlokale jeugdwerkinitiatieven een antwoord gegeven op de vervallen overgangsregeling die vervat was in het decreet van 9 juni 1993. De globale visie en aanpak die door de Vlaamse Jeugdraad werd gevraagd, zal hiermee in praktijk zijn omgezet.

Het Vlaams parlement heeft volgens de minister met het decreet op het lokale jeugdwerk een belangrijke innovatie op gang getrokken. Het voorliggend ontwerp houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid past volledig in deze ontwikkeling en trekt de uitgangspunten door. Deze uitgangspunten zijn :

- jeugdwerkbeleid als onderdeel van een breed jeugdbeleid ;
- samenhang en complementariteit tussen de overheidsniveaus ;
- planmatige aanpak ;
- permanente samenspraak met de sector en met deskundigen.

Ingaande op een eventuele vraag met betrekking tot het ontbreken van Brussel in deze voorliggende regeling stelt de minister dat de provinciale bevoegdheden uitgeoefend door de Vlaamse Gemeenschapscommissie de Vlaamse regering niet overtuigd hebben van een noodzakelijke opname van de VGC in dit decreet. Het decreet van 9 juni 1993 maakt met betrekking tot het door de VGC gevoerde jeugdwerkbeleid en het op te maken beleidsplan geen onderscheid tussen het 'lokale' en het 'regionaal/provinciale jeugdwerk' binnen het hoofdstedelijk gewest.

II. ALGEMENE BESPREKING

- **De rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie te Brussel inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid**

De heren Jos Stassen, Marino Keulen, Michiel Vandenbussche, Herman Lauwers en Jan Béghin spre-

ken hun verwondering uit over het feit dat dit decreet, alhoewel het een gemeenschapsaangelegenheid regelt, zonder gevolg blijft voor de Vlamingen in Brussel. Het beoogde intermediaire bestuursniveau is in Brussel nochtans aanwezig in de vorm van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De rol van dit orgaan werd bovendien wél erkend in het decreet van 9 juni 1993 "houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid". Daarom wordt aangedrongen op een snelle erkenning van Vlaamse Gemeenschapscommissie voor een regionaal jeugdwerkbeleid.

De heer Herman Lauwers stelt dat het uitwerken van een jeugdwerkbeleid een gemeenschapsbevoegdheid is, wat impliceert dat deze bevoegdheid zich ook uitstrekt tot het Nederlandstalig jeugdwerk in Brussel-Hoofdstad. Door het opnemen van geëigende bepalingen die de toepassing in Brussel regelen, wordt de band tussen Vlaanderen en de Vlamingen in Brussel bevestigd en geëxpliciteerd. Dit is niet alleen juridisch correct, maar is vooral ook een principiële kwestie. Het feit dat er op dit ogenblik nauwelijks of geen erkend regionaal jeugdwerk in Brussel aanwezig is, neemt niet weg dat er in de praktijk wel degelijk overkoepelende projecten bestaan. Ze worden door de Vlaamse Gemeenschapscommissie echter gefinancierd met oneigenlijke middelen, eventueel voortvloeiend uit het decreet houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschap inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, omdat haar momenteel geen middelen worden ter beschikking gesteld om een overkoepelend jeugdwerkbeleid te voeren. De Vlaamse Gemeenschapscommissie moet daarom verhoudingsgewijs evenveel middelen krijgen dan de provincies van het Vlaams Gewest. Dit zou neerkomen op 5% van het jaarlijks krediet aan deze provincies. Uit de bevolkingsstatistiek blijkt immers dat het Vlaamse Gewest op 1 januari 1996 5.880.357 inwoners telt, Brussel 948.122. Als men vertrekt van de hypothese dat in Brussel 25% Nederlandstalige wonen, geeft dit een cijfer van 237.500 Nederlandstaligen in Brussel. Omgerekend komt dit verhoudingsgewijs neer op een 5% van het inwonersaantal van het Vlaamse Gewest.

De heren Jan Béghin en Michiel Vandenbussche en Herman Lauwers stellen bovendien dat moet worden overwogen om de 5%-norm uit te breiden naar alle Gemeenschapsmateries zodat de band met de Vlamingen in Brussel ook consequent budgettair wordt vertaald en dus praktisch toepasbaar wordt.

De minister heeft geen probleem, met het erkennen van de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. De reden waarom zij buiten dit decreet werd gehouden is louter juridisch. De basis voor de erkenning en de subsidiëring van de Vlaamse Gemeenschapscommissie werd opgenomen in het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid. In het voorliggende decreet werd er de voorkeur aan gegeven om de uitbreiding van de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in te schrijven in het aan te passen decreet van 9 juni 1993. De minister vestigt er de aandacht op dat zelfs indien de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake een regionaal jeugdwerkbeleid in het voorliggend decreet wordt ingeschreven, er geen subsidiëring voor dit beleid kan worden gegeven dan mits een aanpassing van het decreet van 9 juni 1993. Hij verklaart zich evenwel bereid om bij de evaluatie van dit decreet rekening te houden met de nieuwe opdrachten van de Vlaamse Gemeenschapscommissie. Bovendien is er geen bezwaar om in het voorliggende decreet reeds het principe van de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in te schrijven.

– De rol van de provincie in het jeugdwerkbeleid

De heren Herman Lauwers en Joachim Coens vinden het een goede benadering dat het toekennen van middelen voor het provinciaal/regionaal jeugdwerk gekoppeld wordt aan het opstellen van een jeugdwerkbeleidsplan zodat er een aantal garanties voor een goede uitvoering zijn.

De heer Peter De Ridder sluit zich hierbij aan, maar vestigt de aandacht op het feit dat sommige jeugdraden nog niet zijn samengesteld. Dit blijkt ook uit het decreet zelf, waar gesteld wordt dat bij de opstelling van het jeugdwerkbeleidsplan de provinciale jeugdraad 'of zijn equivalent' moet worden betrokken. Dit equivalent slaat blijkbaar op de jeugdraden die nog niet zijn samengesteld, waardoor deze inspraakprocedure nog niet kan worden gevolgd. De heer Peter De Ridder dringt bij de minister aan op het nemen van een decretaal initiatief om deze toestand te regulariseren.

De heer Jos Stassen mist in het voorliggende ontwerp van decreet een duidelijke visie op het intermediaire niveau m.b.t. het jeugdwerkbeleid. De rol van de provincies is onvoldoende gespecificeerd. Er is geen keuze gemaakt tussen het stimuleren van boven-lokale initiatieven of het voeren van een beleid naar specifieke doelgroepen zoals gehandi-

capten, laaggeschoolden en armen. Positief is wel dat de provinciebesturen eindelijk worden erkend in hun mogelijkheden om het jeugdwerkbeleid te activeren.

De minister antwoordt dat het provinciaal beleid betreffende het jeugdwerk duidelijk wordt gezien als complementair t.a.v. het beleid dat landelijk wordt uitgetekend. Het voorliggende decreet richt zich specifiek op het intermediaire niveau en ontwikkelt hiervoor een specifieke methodiek. Bovendien worden de middelen voor het intermediaire niveau verhoogd van 20 naar 26 miljoen, wat een verhoging betekent van 33 %.

De heer Marino Keulen stelt dat, indien de minister kiest voor een provinciaal jeugdwerkbeleid, hij aan de provincies onvoldoende houvast geeft waarop ze hun jeugdwerkbeleid kunnen richten. Ook vreest hij dat er teveel werkingsmiddelen zullen gedraineerd worden naar louter infrastructuur. Hijzelf pleit voor een grotere decentralisatie van het jeugdwerkbeleid, met meer aandacht en financiële middelen voor lokale initiatieven en bovengemeentelijke samenwerkingsverbanden. De financiering kan hierbij aan bepaalde voorwaarden worden gekoppeld.

De minister vindt deze benadering niet realistisch. Veel initiatieven zijn te groot om lokaal te benaderen. Anderzijds moet er worden vastgesteld dat er tussen verschillende gemeenten weinig animo bestaat voor bovengemeentelijke samenwerking. De lokale en bovenlokale benadering is derhalve een theoretische benadering die in de praktijk geen kans op slagen biedt. Wat de middelen voor infrastructuur betreft, meent de minister dat de reeds vroeger genomen beslissing om de middelen via het gemeentelijk investeringsfonds toe te wijzen, een objectieve benadering garandeert.

De heer Felix Strackx meent dat de provincies als bestuurlijk niveau totaal overbodig zijn. Derhalve hebben zij ook in het jeugdbeleid geen rol te vervullen.

De minister meent dat de provincies specifiek voor initiatieven die het lokale niveau overstijgen een eigen rol te vervullen hebben. Deze rol is complementair t.a.v. het lokale beleid en het beleid dat door de centrale overheid wordt uitgetekend.

– Het beschikbare budget voor de subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een provinciaal jeugdwerk

De heren Herman Lauwers, Jos Stassen, Marino

Keulen, Jan Béghin, Michiel Vandenbussche en Joachim Coens menen dat een bedrag van 15 frank per inwoner onder de 25 jaar een zeer klein bedrag is om een goed jeugdwerkbeleid te voeren. De 15 frank zou als een minimum moeten gelden, waarbij het wenselijk is dat er via de begroting of via een inspanning van de provincies nog bijkomende middelen aan worden toegevoegd. De heer Herman Lauwers stelt in dit verband dat door de Jeugdraad van de Vlaamse Gemeenschap evenals door de jeugddienst van de provincie Oost-Vlaanderen, wordt aangedrongen op indexering van de subsidies. Zij vragen om het bedrag van 15 frank per inwoner als een minimumbedrag te beschouwen.

Verschillende commissieleden vrezen dat een te beperkt budget geen ruimte meer zal laten om nieuwe initiatieven structureel te ondersteunen. Hierdoor dreigt er op lange termijn een gebrek aan vernieuwing.

Volgens de minister is er inderdaad weinig budgettaire ruimte om nieuwe initiatieven structureel te ondersteunen. Anderzijds kunnen binnen de bestaande structuren perfect nieuwe accenten worden gelegd en hoeft vernieuwing niet noodzakelijk buiten het bestaande structuren tot ontwikkeling te komen. Een versplintering van het veld leidt immers tot een versplintering van middelen waardoor slechts weinig initiatieven nog voldoende draagkracht bezitten.

Na een grondige discussie is de meerderheid van de commissieleden gewonnen voor het idee dat de 15 frank per inwoner onder de 25 jaar niet alleen als een minimum moet worden beschouwd, maar dat het budget moet worden gekoppeld aan een indexering en aan de kwantitatieve en kwalitatieve groei van het provinciale jeugdwerk. Men deelt immers de bezorgdheid van de provinciebesturen met betrekking tot de financiering van dit decreet, vooral na afloop van de overgangs- en garantieperiode in 2000. Hiervoor zal een amendement worden ingediend.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen en de heer Herman Lauwers vragen aandacht voor het gevaar dat de provincies hun eigen investeringen in het jeugdwerk kunnen afbouwen, nu ze hiervoor subsidies ontvangen. In artikel 7 wordt immers enkel vermeld dat de provincies de krachtens dit decreet ontvangen middelen uitsluitend kunnen aanwenden ter ondersteuning van het provinciaal/regionaal jeugdwerk. Nergens wordt echter bepaald dat dit bedrag bovenop het reeds bestaande budget voor het jeugdwerkbeleid moet worden besteed. Niets belet de provincies om dit geld te gebruiken

ter vervanging van de huidige provinciale inspanningen voor het jeugdwerkbeleid. Het is bovendien zeer moeilijk te traceren welk bedrag de provincies precies aan dit beleid spenderen. Het inzetten van personeelsleden via DAC- en Gesco-statuten bemoeilijken een exact zicht op de financiering. Een controle op de eventuele vermindering van de provinciale middelen voor het jeugdwerk is derhalve niet eenvoudig. De tabel betreffende het provinciaal jeugdwerk brengt wat dit betreft geen nieuwe elementen aan (bijlage 1).

De minister antwoordt dat het inderdaad zeer moeilijk is om het provinciale budget in te schatten dat aan het jeugdwerk wordt besteed. Bepaalde subsidies zoals voor tewerkstelling lopen vaak onrechtstreeks, wat het beeld niet vereenvoudigt. Het is vanuit de centrale overheid trouwens onmogelijk om de provinciale begroting te sturen. Los daarvan zou het uitdrukkelijk inschrijven van een te besteden minimum in de praktijk omgekeerd kunnen werken, zodat de minimumgrens ook als een maximumgrens wordt gehanteerd. De provincie heeft het recht om met eigen middelen bepaalde accenten te leggen. Men moet er echter van uitgaan dat het jeugdwerk ook voor de provincie zelf belangrijk is. De investeringen die momenteel reeds in deze sector gebeuren bevestigen dit trouwens. Dit neemt niet weg dat aan dit probleem grote aandacht zal worden besteed in de uitvoeringsbesluiten.

– De ongelijke spreiding van de beschikbare middelen voor het jeugdwerkbeleid over de verschillende provincies

De heer Peter De Ridder en mevrouw Riet Van Cleuvenbergen vragen aandacht voor de ongelijke spreiding van de door de Vlaamse Gemeenschap gesubsidieerde initiatieven over de verschillende provincies. Zij dringen aan op het wegwerken van deze ongelijkheid, maar vestigen er tevens de aandacht op dat dit zeer geleidelijk moet gebeuren.

De minister verduidelijkt dat de ongelijke spreiding tussen de provincies een erfenis is van het verleden. Het is inderdaad zo dat er in het verleden in perifere gebieden meer aandacht aan het jeugdwerk is besteed dan in het centrum, waar bijvoorbeeld het kunstenbeleid en podiumkunsten meer tot ontwikkeling kwamen. Het is echter de bedoeling om de onevenwichten geleidelijk weg te werken. De verhoging van de beschikbare middelen voor het intermediaire niveau van 20 naar 26 miljoen zal hierbij zeker nuttig zijn.

Mevrouw Riet Van Cleuvenbergen meent dat er

best werk wordt van gemaakt om de historisch gegroeide onevenwichten op alle vlakken van het cultureel beleid in kaart te brengen en geleidelijk weg te werken.

De minister is het ermee eens dat het spreidingsbeleid een belangrijk element is voor het toekomstig beleid. Hier moet echter worden aan toegevoegd dat er zich natuurlijk voldoende kwaliteitsvolle initiatieven moeten aandienen, want het is evident dat zonder een specifieke behoefte of zonder aanvraagdossiers die voldoende kwaliteitsgaranties bevatten, er geen subsidiëring kan gebeuren. Dit zal echter een werk zijn van lange adem, wat niet belet dat voor een aantal sectoren reeds een eerste aanzet kan worden gegeven.

III. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMING

Artikel 1

De heer Herman Lauwers stelt dat het uitwerken van een jeugdwerkbeleid een gemeenschapsbevoegdheid is, wat impliceert dat deze bevoegdheid zich ook uitstrekt tot het Nederlandstalig jeugdwerk in Brussel-Hoofdstad. Door het opnemen van geëigende bepalingen die de toepassing in Brussel regelen, wordt de band tussen Vlaanderen en de Vlamingen in Brussel bevestigd en geëxpliciteerd.

Om deze band met Brussel mogelijk te maken dient de heer Herman Lauwers een amendement in (Stuk 747 (1996-1997) – Nr.2) om aan artikel 1 de volgende zin toe te voegen : *"Dit decreet is van toepassing in het Nederlandse taalgebied en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad op het Nederlandstalige jeugdwerk zoals bepaald in artikel 2, 2° en 3° van dit decreet."*

Uit de bespreking blijkt echter dat de huidige formulering van artikel 1 breed genoeg is om de Vlaamse Gemeenschapscommissie bij de werking van het provinciaal jeugdwerkbeleid te betrekken. De heer Herman Lauwers meent dat de rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in Brussel beter via amendementen op de volgende artikelen kan worden ingeschreven.

Het amendement van de heer Herman Lauwers op artikel 1 (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) wordt ingetrokken.

Ter stemming voorgelegd wordt artikel 1 aangenomen met 9 stemmen bij twee onthoudingen.

Artikel 2

Met het oog op het expliciteren van de band tussen Vlaanderen en de Vlamingen in Brussel, stelt de heer Herman Lauwers in een amendement voor (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) om aan artikel 2 een vijfde punt toe te voegen als volgt : *"De Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt gelijkgesteld met een provincie voor wat de toepassing van dit decreet in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft."*

Gezien het verloop van de discussie over de rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie in het lokale en regionale jeugdwerk, gekoppeld aan de problematiek van de subsidiëring, is de minister bereid om de rol van Vlaamse Gemeenschapscommissie in dit decreet gelijk te stellen met deze van de provincies in het Vlaamse Gewest. Hij stelt echter voor om het amendement niet onder te brengen in artikel 2, 5°, maar het toe te voegen als een aanvulling bij artikel 2, 4°.

Het amendement ingediend door de heer Herman Lauwers (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding, als aanvulling bij artikel 2, 4°.

Het geamendeerde artikel 2 wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikelen 3 tot 5

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 9 stemmen tegen 1 bij 1 onthouding.

Artikel 6

Op dit artikel is er een eerste amendement A van de heer Herman Lauwers (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) om in het eerste lid op de eerste en tweede regel de woorden "op basis van 15 frank per inwoner" te vervangen door de woorden *"op basis van minimaal 15 frank, geïndexeerd, per inwoner"*.

In een tweede amendement B (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) stelt de heer Herman Lauwers voor om na het eerste lid een nieuw lid in te voegen, dat luidt als volgt : *"Aan de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap een krediet toegekend gelijk aan 5 procent van het jaarlijks krediet dat aan de provincies van het Vlaamse Gewest wordt ter beschikking gesteld voor de uitvoering van dit decreet."*

Het eerste amendement strekt ertoe het beschikbare budget van 15 frank per inwoner onder de 25 jaar in het Vlaamse Gewest te indexeren. Het tweede amendement om de Vlaamse Gemeenschapscommissie een gelijkwaardig budget ter beschikking te stellen als dit voor de provincies in het Vlaamse Gewest het geval is. Uit de bevolkingsstatistieken blijkt immers dat het Vlaamse Gewest op 1 januari 1996 5.880.357 inwoners telt, Brussel 948.122. Als men vertrekt van de hypothese dat in Brussel 25% Nederlandstaligen wonen, geeft dit een cijfer van 237.500 Nederlandstaligen in Brussel. Omgerekend komt dit verhoudingsgewijze neer op een 5% van het inwonersaantal van het Vlaamse Gewest.

Gezien de evolutie van de bespreking trekt de heer Herman Lauwers zijn amendementen A en B terug (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2), waarna een aantal nieuwe amendementen worden ingediend.

Door de heren Joachim Coens, Marino Keulen, Peter De Ridder, Herman Lauwers en Jos Stassen wordt een nieuw amendement ingediend (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) dat ertoe strekt het eerst lid te vervangen door wat volgt : *"Het krediet dat op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de uitvoering van dit decreet wordt voorzien, wordt voor de eerste twee jaren volgend op de inwerking-treding bepaald op 15 frank per inwoner van het Vlaamse Gewest jonger dan 25 jaar. Het wordt jaarlijks aangepast aan de stijging van de index der kleinhandelsprijzen en moet mee evolueren met de kwalitatieve en kwantitatieve groei van het provinciale jeugdwerkbeleid."*

Met dit amendement willen de indieners tegemoet komen aan de bezorgdheid vanwege de provinciebesturen met betrekking tot de financiering van dit decreet, vooral na afloop van de overgangs- en garantieperiode in 2000. Een gelijkaardige formulering werd trouwens opgenomen in artikel 6, § 1 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid. Deze formulering garandeert een bewust en coherent jeugdwerkbeleid vanuit de Vlaamse Gemeenschap.

Om de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschapscommissie m.b.t. het regionaal jeugdwerkbeleid als principe in het voorliggende decreet in te schrijven, wordt door de heren Jan Béghin, Marino Keulen, Michiel Vandenbussche, Herman Lauwers en Jos Stassen een amendement ingediend om na het eerste lid een nieuw lid in te voegen, dat luidt als volgt : *"De Vlaamse Gemeenschapscommissie*

voldoet aan de bepalingen van de artikelen 2 en 3 van dit decreet, door uitvoering te geven aan het decreet van 9 juni 1993, houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, met inbegrip van de subsidiëring."

De minister deelt mee dat hij met de rol van de Vlaamse Gemeenschapscommissie geen probleem heeft, maar vestigt er de aandacht op dat de Vlaamse Gemeenschapscommissie enkel erkend en gesubsidieerd wordt volgens de bepalingen vervat in het decreet van 9 juni 1993. Hij verklaart zich evenwel bereid om bij de evaluatie en de eventuele aanpassing van dit decreet rekening te houden met de nieuwe opdrachten van de Vlaamse Gemeenschapscommissie.

Het amendement van de heren Joachim Coens, Marino Keulen, Peter De Ridder, Herman Lauwers en Jos Stassen (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) betreffende de indexering wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het amendement van de heren Jan Béghin, Marino Keulen, Michiel Vandenbussche, Herman Lauwers en Jos Stassen (Stuk 747 (1996-1997) – Nr. 2) betreffende de Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt aangenomen met 10 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel 6 wordt aangenomen bij 11 stemmen tegen 1.

Artikelen 7 tot 10

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt. Ze worden aangenomen met 11 stemmen tegen 1.

IV. EINDSTEMMING

Het geamendeerde ontwerp van decreet houdende subsidiëring van provinciebesturen inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid wordt aangenomen met 9 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

De Verslaggever,

De Voorzitter,

Riet VAN CLEUVENBERGEN

Louis BRIL

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

In dit decreet wordt verstaan onder :

1^o jeugd : kinderen en jongeren van zes tot vijftwintig jaar ;

2^o jeugdwerk : sociaal-culturele initiatieven met de jeugd in de vrije tijd, onder educatieve begeleiding, in groepsverband ;

3^o provinciaal/regionaal jeugdwerk :

- eerstelijnsjeugdwerk, dat zich direct richt naar de jeugd en dat recruteert uit een ruim aantal gemeenten binnen de provincie ;
- tweedelijnsjeugdwerk, dat werkt ter ondersteuning en begeleiding van het eerstelijnsjeugdwerk binnen de provincie. Het kan zowel gaan om tussenkaders van landelijke jeugdorganisaties, als om specifiek provinciale/regionale initiatieven ;

4^o provinciaal jeugdwerkbeleid : het geheel van de beleidsmaatregelen van het provinciebestuur ten aanzien van het jeugdwerk.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie wordt gelijkgesteld met een provincie voor wat de toepassing van dit decreet in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft.

Artikel 3

§ 1. De Vlaamse regering verleent onder de bij dit decreet bepaalde voorwaarden, subsidies aan provinciebesturen die een provinciaal jeugdwerkbeleidsplan opmaken en uitvoeren.

§ 2. Het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan omvat telkens een periode van zes jaar en moet goedgekeurd worden door de provincieraad tijdens het eerste jaar van de bestuursperiode. Tijdens het vierde jaar van de bestuursperiode wordt het grondig geëvalueerd en eventueel bijgestuurd.

Indien het provinciebestuur tijdens het vierde jaar van de bestuursperiode de doelstellingen wenst te wijzigen die in het jeugdwerkbeleidsplan werden opgenomen, dan zijn de voorwaarden, opgenomen in § 3 en in § 4 van dit artikel van toepassing.

§ 3. Het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan bevat minstens volgende elementen, die systematisch en gemotiveerd worden beschreven en toegevoegd :

1^o een algemene beschrijving en situering van de provincie en het provinciaal beleid, vooral dan het vrijetijdsbeleid met betrekking tot de jeugd en de sectoren die de jeugd speciaal aanbelangen ;

2^o een specifieke beschrijving en analyse van het provinciale jeugdwerkbeleid zoals het tijdens het planningsjaar wordt gevoerd. Hierbij hoort speciale aandacht voor :

- spreiding en functionering van het jeugdwerk in de provincie ;
- behoeften van het provinciaal/regionaal jeugdwerk ;
- wijze waarop het provinciebestuur met het jeugdwerk communiceert ;
- maatregelen van het provinciebestuur ter ondersteuning van het jeugdwerk ;
- situering en werking van de provinciale jeugddienst of zijn equivalent ;

3^o de procedure van inspraak en communicatie die het provinciebestuur volgde en die de inhoud van het jeugdwerkbeleidsplan bepaalde. Hierin hoort speciale aandacht voor :

- de vraag welke actoren er, op welk moment en op welke wijze werden bevraagd en geconsulteerd ;
- de motivering van het provinciebestuur om adviezen vanwege de provinciale jeugdraad of zijn equivalent niet of onvolledig op te volgen ;

4^o de doelstellingen die het provinciebestuur door de ondersteuning van het jeugdwerk wil verwezenlijken ;

5^o de concrete maatregelen met hun respectieve begrotingsgegevens die, gebaseerd op de geformuleerde doelstellingen, via het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan van kracht zullen worden. Bij dit element behoort een weergave van enerzijds overdrachten en dienstverlening aan de particuliere initiatieven, en anderzijds de uitgaven voor de eigen provinciale werking. Een eventuele fasering moet ook worden aangegeven ;

6^o de stimulansen die in het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan vervat zitten om ook moeilijker te bereiken doelgroepen (gehandicapten, laaggeschoolden, armen...) binnen het jeugdwerkeraanbod kansen te geven ;

7^o de wijze waarop het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan aansluit bij andere maatregelen binnen een ruimer jeugdbeleid van het provinciebestuur.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen waaraan het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan, alsook de evaluatie en bijsturing moet voldoen.

§ 4. De provincieraad keurt het jeugdwerkbeleidsplan goed na een inspraakprocedure, waarbij de volgende instanties of personen betrokken worden :

1^o de provinciale jeugdraad of zijn equivalent ;

2^o deskundigen inzake jeugdaangelegenheden.

De Vlaamse regering bepaalt de voorwaarden waaraan deze inspraak moet voldoen.

Artikel 4

§ 1. Om voor subsidiëring in aanmerking te komen moet het provinciaal jeugdwerkbeleidsplan, genoemd in artikel 3, betrekking hebben op provinciaal/regionaal jeugdwerk dat een kwaliteitsverbetering van de samenleving nastreeft. Het plan moet daarbij zowel aandacht besteden aan het eerstelijns- als aan het tweedelijnsjeugdwerk.

§ 2. Provinciebesturen kunnen, voor de ondersteuning van jeugdwerkinitiatieven die de provinciegrenzen overschrijden, onderling overeenkomsten afsluiten.

Artikel 5

De provinciebesturen kunnen de in artikel 3, § 1 vermelde subsidies ontvangen indien zij :

1^o tijdens het eerste jaar van de bestuursperiode een jeugdwerkbeleidsplan, opgemaakt volgens de bepalingen van artikel 3, § 2, § 3 en § 4, ter subsidiëring aan de Vlaamse regering voorleggen ;

2^o jaarlijks een jaarplan met opgave van de begrotingsposten van de provinciale begroting die aangewend worden voor de uitvoering van het jaarplan, aan de Vlaamse regering voorleggen ;

3^o jaarlijks een werkingsverslag met opgave van de uitgaven voor de uitvoering van het jaarplan, zoals ze voorkomen in de provinciale rekening, aan de Vlaamse regering voorleggen ;

4^o tijdens het vierde jaar van de bestuursperiode een evaluatieverslag en eventueel een bijgestuurd jeugdwerkbeleidsplan, opgemaakt volgens de bepalingen van artikel 3, § 2, aan de Vlaamse regering voorleggen.

De Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen waaraan het jaarplan, het werkingsverslag en het evaluatieverslag moeten voldoen.

HOOFDSTUK II

Subsidiëring

Artikel 6

Het krediet dat op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap voor de uitvoering van dit decreet wordt voorzien, wordt voor de eerste twee jaren volgend op de inwerkingtreding bepaald op 15 frank per inwoner van het Vlaamse Gewest jonger dan 25 jaar. Het wordt jaarlijks aangepast aan de stijging van de index der kleinhandelsprijzen en moet mee evolueren met de kwalitatieve en kwantitatieve groei van het provinciale jeugdwerkbeleid.

De Vlaamse Gemeenschapscommissie voldoet aan de bepalingen van de artikelen 2 en 3 van dit decreet, door uitvoering te geven aan het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid, met inbegrip van de subsidiëring.

Het beschikbaar krediet wordt verdeeld over de in aanmerking komende provinciebesturen van het Vlaamse Gewest die aan de voorwaarden, gesteld in dit decreet, voldoen. De verdeling wordt gemaakt op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar.

Artikel 7

De subsidies die de provinciebesturen krachtens dit decreet ontvangen, kunnen uitsluitend aangewend worden voor de ondersteuning van de werking van particuliere verenigingen die werkzaam zijn op het domein van het provinciale/regionale jeugdwerk.

De provinciebesturen zorgen ervoor dat de subsidies verdeeld worden op grond van een subsidiërglement, goedgekeurd door de provincieraad.

Artikel 8

De Vlaamse regering bepaalt de procedure en de regelen met betrekking tot :

- 1^o de aanvragen tot subsidiëring door de provinciebesturen ter uitvoering van dit decreet ;
- 2^o de wijze waarop door de jeugdwerkinitiatieven bij de Vlaamse regering beroep kan worden aangetekend tegen het jeugdwerkbeleidsplan ;
- 3^o de controle op de aanwending van subsidies ;
- 4^o de wijze waarop de subsidies worden uitbetaald.

HOOFDSTUK III

Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 9

Voor de toepassing van dit decreet gelden de volgende overgangsmaatregelen :

- 1^o vanaf 1998 ontvangen de provinciebesturen een subsidie voor de uitvoering van een eerste jeugdwerkbeleidsplan, dat geldig is voor de periode 1998-2001 en opgemaakt is in 1997, op voorwaarde dat dit plan voldoet aan de criteria van dit decreet ;
- 2^o alle door de Vlaamse Gemeenschap in 1997 gesubsidieerde provinciale/regionale jeugdwerkinitiatieven die bij de inwerkingtreding van dit decreet, gesubsidieerd worden via een basisallocatie die ingeschreven is in het programma jeugd van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap en die niet meer in die begroting ingeschreven wordt ten gevolge van de inwerkingtreding van dit decreet, worden voor de jaren 1998-1999 in het jeugdwerkbeleidsplan van hun provinciebestuur ingeschreven voor een nominatieve subsidie. Die subsidie bedraagt minstens 80 procent van de werkingssubsidie en 100 procent van de weddesubsidie, die deze jeugdwerkinitiatieven in 1996 vanwege de Vlaamse Gemeenschap ontvangen, op voorwaarde dat hun werking op minstens hetzelfde peil behouden blijft ;
- 3^o voor de jaren 1998 en 1999 wordt het in artikel 6 bedoelde krediet over elk van de provincies verdeeld, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie. Indien blijkt dat een provincie daardoor een bedrag zou ontvangen dat lager is dan het bedrag dat zij zelf, op grond van artikel 9, 2^o aan de jeugdwerkinitiatieven moet uitkeren, wordt haar aandeel in het globaal krediet tot het laatstgenoemde bedrag opgetrokken. Het saldo van het globaal krediet

wordt dan onder de overige provincies verdeeld, op basis van het aantal inwoners jonger dan 25 jaar per provincie ;

4^o de Vlaamse regering bepaalt de nadere regelen voor deze overgangperiode.

Artikel 10

Dit decreet heeft uitwerking met ingang van 1 januari 1997.

BIJLAGE

Tabel provinciaal jeugdwerkbeleid

PROVINCIAAL JEUGDWERKBELEID

	Aantal kind	15 fr./kind	garanties	subsidies
ANTWERPEN	484733	7270995	3678436	6343925
LIMBURG	248832	3732480	4580925	4580925
OOST-VLAANDEREN	399899	5998485	4319802	5233663
VLAAMS-BRABANT	292315	4384725	879162	3825661
WEST-VLAANDEREN	339987	5099805	6502316	6502316
	1765766	26486490	19960641	26486490

Sector	Initiatief	A	garantie	L	garantie	OV	garantie	VB	garantie	WV	garantie
RJW	Uilekot					1013901	938051				
RJW	Jobwerking									1127968	1043598
RJW	Alfa	1122829	1046205.4			742565	677538.4				
RJW	VEM					713707	647152.4				
RJW	Diggie										
RJW	Biesakker	640788	564163.4								
RJW	Belgie			1204873	1125870.4						
RJW	JOVC									1037931	940395
RJW	Cactus									1340412	1257591
RJW	IOC			916125	847247			766626	699296		
RJW	Paptenlands Jongeren Centrum										
RJW	Netwerk					822185	759503				
RJW	Dakhuus	1001791	929814								
RJW	Jeugd en seksualiteit	782729	717723			1121590	1042642				
RJW	Jonge Kerk										
KA	CMGJ			1602497	1533784						
KA	CAD - LISS			1051699	994070						
KA	Oranje									2825883	2690673
VJV	Zonnekamp	134946	107957								
VJV	Vacarsa	90017	72014								
VJV	Groenlaar	36107	28866								
VJV	Onafhankelijke Ziekenfondsen	57382	45906								
VJV	Euro-sportkampen	151019	120815								
VJV	Oranjejeugd	56192	44954								
VJV	De Kreek							76375	62700		
VJV	Klimop Jeugd en Vakantie							20568	16454		
VJV	Aalkezoerna							125890	100712		
VJV	Bloemenstad					179966	143973				
VJV	Priewiel					61895	49516				
VJV	Oudersomitie Harlekinderen					70758	61406				
VJV	Akindo			99942	79954						
VJV	ADWB- Vakanties									237535	190028
VJV	Vlaamse Onafhankelijke Beroepszakenfondsen									38393	30714
VJV	Merlijn									61533	49226
VJV	Pinkster Jeugd Vlaanderen									120016	96013
VJV	Licht en Liefde									15332	12266
VJV	Vakantie voor Allen Ter Helme									57483	45966
VJV	Harlekino									162762	145826
	TOTALEN	4073800	3678436	4075136	4500925	4732567	4319002	991459	879162	7044768	6502316