

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

11 JUNI 1996

ONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996

VERSLAG

**namens de Commissie voor Financiën en Begroting
uitgebracht door de heer Stefaan Platteau
(Hoofdstuk II - Financiën en Begroting ; Hoofdstuk VIII - Inwerkingtreding)**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : de heer Norbert De Batselier ;

Vaste leden : de heren Leo Cannaerts, Carl Decaluwé, Johan De Roo, mevrouw Mia De Schamphelaere, de heer John Taylor ;
de heren André Denys, Leo Goovaerts, Stefaan Platteau ;
de heren Gilbert Bossuyt, Norbert De Batselier, Carlos Lisabeth ;
de heren Herman De Reuse, Christian Verougstraete ;
de heer Christiaan Vandenbroeke ;
de heer Jos Geysels.

Plaatsvervangers :

de heren Herman Candries, Leo Delcroix, Paul Deprez, Peter Desmet, Johan Weyts ;
de heren Louis Bril, Didier Ramoudt, Mandus Verlinden ;
de heren André Kenzeler, Peter Vanvelthoven, Robert Voorhamme ;
de heren Joris Van Hauthem, Frans Wymeersch ;
de heer Jean-Marie Bogaert ;
mevrouw Cecile Verwimp-Sillis.

Zie :

300 (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nr. 2 : Verslag van het Rekenhof
- Nr. 3 : Amendement
- Nr. 4 : Verslag namens de Commissie voor Binnenlandse Aangelegenheden, Stadsvernieuwing en Huisvesting
- Nr. 5 : Verslag namens de Commissie voor Cultuur en Sport

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Financiën en Begroting besprak op 15 mei en 11 juni in samenhang met de aanpassing van de mid-delen- en uitgavenbegroting voor 1996 het programmadecreet en meer bepaald hoofdstuk II - Financiën en Begroting en hoofdstuk VIII - Inwerkingtreding.

1. INLEIDING DOOR MEVROUW WIVINA DE-MEESTER-DE MEYER, VLAAMS MINISTER VAN FI-NANCIEN, BEGROTING EN GEZONDHEIDSBELEID

De minister verwijst naar de memorie van toelichting in Stuk 300 (1995-1996) - Nr. 1.

2. TOELICHTING BIJ HET ONDERZOEKSVER-SLAG VAN HET REKENHOF

De vertegenwoordigers van het Rekenhof verwijzen naar het Verslag van het onderzoek van het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1996 van de Vlaamse Gemeenschap (Stuk 300 (1995-1996) - Nr. 2).

3. REPLIEK DOOR MEVROUW WIVINA DEMEES-TER-DE MEYER, VLAAMS MINISTER VAN FINAN-CIEN, BEGROTING EN GEZONDHEIDSBELEID BIJ DE BEMERKINGEN VAN HET REKENHOF BE-TREFFENDE HOOFDSTUK II FINANCIEN EN BE-GROTING VAN HET PROGRAMMADECREET (ZOALS DEZE WERDEN GEFORMULEERD IN STUK 300 (1995-1996) NR. 2)

HOOFDSTUK II

(de nummering verwijst naar de desbetreffende bemerkin-gen uit het verslag van het Rekenhof)

Artikelen 5 en 6

Invoering van een geïntegreerde budgettaire en economi-sche boekhouding voor de Vlaamse openbare instellingen.

Vlaanderen telt veel - wellicht te veel - openbare instellin-gen vaak met een eigen decretaal statuut. Met het oog op de integratie van de ganse overheidsboekhouding in het kader van het ESER-concept, omwille van de toetsing aan de Maas-trichtnormen, is het noodzakelijk dat de verschillende instel-lingen op een uniforme wijze, aangepast aan het ESER-con-cept, hun boekhouding voeren. Daarom wordt aan het Vlaams Parlement de machtiging gevraagd om deze uniforme boekhouding op te leggen. De rekeningen, die uit deze boek-houding voortvloeien, moeten trouwens aan de Nationale Bank worden meegedeeld.

De uitwerking van dit boekhoudplan zal uitbesteed worden aan een externe deskundige.

Op de opmerkingen van het Rekenhof kan het volgende geantwoord worden :

1) De uniformisering is een verplichting opgelegd door de Europese Unie. Zodoende zal er - ondanks de verscheiden-hed - een uniform systeem moeten uitgewerkt worden.

De term "publiekrechtelijke instellingen die afhangen van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaams Gewest" werd door de Raad van State vooropgesteld.

De integreerbaarheid met de eigen Vlaamse rijkscomptabiliteit, waarvoor de Vlaamse Gemeenschap bevoegd wordt op grond van artikel 50, § 2 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van Gemeenschappen en Gewesten, na een wet die de algemene bepalingen vastlegt, moet inderdaad worden nagestreefd. Er kan echter niet gewacht worden op deze wet. De beoordeling volgens het ESER-concept is in 1997.

2) Betreffende de opmerking over de rechtszekerheid kan worden verwezen naar de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut en naar diverse oprichtingsdecreten die gelijkaardige bepalingen bevatten. Hierop werd reeds uitvoerig in de memorie van toelichting geantwoord.

3) Het Rekenhof hanteert - volgens de minister- bij zijn derde opmerking een verkeerd uitgangspunt. De Vlaamse openbare instellingen zijn instellingen die Vlaamse bevoegdheden uitoefenen. Het bepalen van het statuut met inbegrip van het boekhoudstelsel van deze instellingen komt dan ook ten volle toe aan het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering. Van enige bevoegdheidsbeperking in het kader van artikel 6, § 1, VI, tweede lid van de bijzondere wet op de hervorming der instellingen is dan ook geen sprake.

Het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering hebben zich echter steeds op vrijwillige basis ingeschreven in het convergentiebeleid met het oog op het behalen van de Maastrichtdoelstelling. Het is in het kader van dit beleid dat de Vlaamse regering dan ook de machtiging vraagt aan het Vlaams Parlement om een boekhoudstelsel in te voeren waarvan de vorm consolideerbaar is in ESER-termen.

4) Volgens de minister moet de datum van 15 maart gehaald worden. De Maastrichtdoelstelling halen is te belangrijk. Indien nodig moeten de betrokken instellingen maar een bijkomende raad van bestuur samenroepen.

5) De minister is van oordeel dat er geen rechtsonzekerheid zal ontstaan omdat het enkel gaat over de boekhouding van de Vlaamse openbare instellingen en niet over hun statuut.

6) De minister bevestigt dat het niet de bedoeling is om afbreuk te doen aan de bestaande controlesystemen.

Artikel 8

Het betreft een bestaande waarborg voor het project Domus Flandria die in de tijd verlengd wordt zonder dat het reeds toegekende bedrag verhoogd werd.

Op de technische opmerking van het Rekenhof zal worden ingegaan.

4. ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK II

Financiën en Begroting

Artikel 5

Artikel 5 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 6

Artikel 6 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 7

Artikel 7 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 8

Op verzoek van de heer Jos Geysels wordt bij consensus beslist om de technische verbetering die het Rekenhof in zijn voormeld verslag (Stuk 300 (1995-1996) - Nr. 2, pagina 8) aanbeveelt over te nemen. Het Rekenhof maakt ter zake de volgende opmerking : "De verwijzing naar artikel 41 van het decreet van 25 juni 1993 houdende aanpassing van de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 is onjuist en dient vervangen te worden door "artikel 41, § 1, 2°, van het decreet van 25 juni 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992"."

Artikel 8 en Hoofdstuk II worden aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

HOOFDSTUK VIII

Inwerkingtreding

Artikel 19

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Aangezien de Commissie voor Financiën en Begroting als laatste commissie beraadslaagt over het ontwerp komt het haar ook toe het hoofdstuk over de inwerkingtreding te behandelen.

Artikel 19 en hoofdstuk VIII worden aangenomen met 8 stemmen voor bij 4 onthoudingen.

De verslaggever,

Stefaan PLATTEAU

De voorzitter,

Norbert DE BATSELIER

ARTIKEL GEWIJZIGD DOOR DE COMMISSIE

Artikel 8

De Vlaamse regering wordt ertoe gemachtigd de waarborg van het Vlaams Gewest te hechten aan leningen, dit maximaal ten belope van het saldo aan niet gewaarborgde opgenomen leningen in uitvoering van artikel 28 van het decreet van 18 december 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1993 en artikel 41, § 1, 2°, van het decreet van 25 juni 1992 houdende de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap voor het begrotingsjaar 1992.
