

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

14 JUNI 1996

ONTWERP VAN DECREET

**tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991
tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Algemene inleiding

1. Toen de decreetgever bij decreet van 23 januari 1991 besliste tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel (VDBH) was de eerste bekommernis een opvangstructuur te creëren voor de taken, middelen, en het personeel dat door de Belgische Dienst voor de Buitenlandse Handel (BDBH) aan het Vlaamse Gewest werden overgedragen ingevolge de wet van 8 augustus 1988. Bij de lectuur van de voorbereidende werken van het decreet van 1991 valt op hoezeer inspiratie werd gezocht in de structuur en de werkwijzen die in de federale dienst gangbaar waren.

Als nieuwe organisatie is de VDBH er ten dele in geslaagd om van de 'erfenis uit het verleden' afstand te nemen. De marktverkennde acties die zij ten behoeve van de Vlaamse ondernemingen in het buitenland onderneemt, hebben een duidelijker 'business-to-business' karakter dan de eerder protocolaire zendingen die de BDBH organiseert. De kleine en middelgrote ondernemingen in Vlaanderen hebben makkelijker toegang tot de Vlaamse dienst dan dit het geval is bij de tweetalige BDBH, die voorrang blijft verlenen aan de 'grote' exporteurs. Alle activiteiten tenslotte die door de instelling worden ingericht, dragen een duidelijke Vlaamse 'signatuur' waardoor het internationaal optreden van Vlaanderen aan herkenbaarheid heeft gewonnen.

2. Na vijf jaar werking wordt echter algemeen de noodzaak aangevoeld om van de VDBH een slagvaardiger instrument te maken ter ondersteuning van onze exportgerichte economie.

De VDBH had in het memorandum dat zij op 2 juni 1995 richtte aan de toenmalige formateur gevraagd om een evaluatie van beschikbare mensen en middelen in binnen- en buitenland.

Ook de Vlaamse regering heeft in haar regeerakkoord bijzondere aandacht voor de werking van de VDBH ingeschreven. Enerzijds vanuit de blijvende bekommernis om de kwaliteit, de efficiëntie en de effectiviteit van de Vlaamse overheidsdiensten; anderzijds vanuit de beleids optie om één geïntegreerd buitenlands beleid te voeren, waarin de diverse Vlaamse diensten en instellingen die op buitenlands vlak actief zijn, professioneler zouden werken (*'Een regering voor de Vlamingen'*, p. 16).

In de beleidsbrief van minister-president L. Van den Brande, Vlaams minister van Buitenlands beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, werd de basisoptie vervat in het regeerprogramma concreter uitgewerkt als volgt : “ Op basis van een externe doorlichting en een dialoog met de privésector zal de werking van de instelling nog beter afgestemd worden op de noden van de bedrijven” (*'Vlaanderen Internationaal'*, p. 38). Uitgangspunt van het Vlaamse exportbeleid is immers : dienstverlening aan de Vlaamse bedrijven die willen uitvoeren.

3. In oktober 1995 werd het initiatief genomen voor een extern advies over de werking van de VDBH in al zijn geledingen (zowel binnenlands als buitenlands) en over de uitbouw, organisatie en dienstverlening van een optimale Vlaamse dienst voor de buitenlandse handel.

Uit het daarop opgemaakte rapport van het studie bureau blijkt dat een groot aantal maatregelen nodig zijn om de VDBH slagvaardiger te maken. Om de basis te leggen voor deze heroriëntering naar een meer bedrijfsgerichte werking legt de Vlaamse regering een decreet voor dat hoofdzakelijk tot doel heeft de opdracht van de VDBH te actualiseren en een werkbare aflijning van de bevoegdheden tussen de raad van bestuur en de directie vast te leggen, zodat zo vlug mogelijk met een hernieuwd beleid onder een nieuwe leiding kan worden gestart.

De verbeteringsvoorstellen van het studie bureau vormen een geïntegreerd geheel. Het is echter niet aan de Vlaamse regering om de verschillende voorstellen toe te passen. Dat is de taak van de instelling zelf. Bepaalde voorstellen, die van structurele aard zijn, vergen echter een decretaal ingrijpen. Dit ontwerp creëert het kader om het verbeteringsproces op gang te brengen en om tot implementatie van de verbeteringsvoorstellen over te gaan.

Dit ontwerp geeft uitvoering aan of creëert het kader voor de volgende maatregelen die door het studie bureau worden voorgesteld :

- de herdefiniëring van de opdracht van de instelling ;
- de herschikking van de verantwoordelijkheden van de bestuursorganen;
- de éénhoofdigheid van de dagelijkse leiding;
- de invoering van een nieuwe organisatiestructuur;
- de verhoogde beheersautonomie ten aanzien van de financiële middelen.

4. De uiteindelijke doelstelling is de optimalisering van de dienstverlening aan de bedrijven. Door deze nieuwe oriëntering van haar openbare instelling wil de Vlaamse regering tevens een signaal geven aan de bedrijven. Exporteren is een taak van de ondernemingen zelf. Onze export is op de eerste plaats gericht op Europa, meer bepaald op de Europese Unie. Door de creatie van de interne markt, is ondersteuning naar die markten in mindere mate nodig. Een betere spreiding van onze uitvoer, ook en vooral buiten Europa mag een prioritaire doelstelling genoemd worden. De VDBH dient haar ondersteuningsbeleid daarop af te stemmen.

De Vlaamse regering heeft ook gekozen voor een geïntegreerd buitenlands beleid waar buitenlandse handel volwaardig deel van uitmaakt. Alhoewel de verschillende luiken van het buitenlands beleid duidelijk eigen kenmerken vertonen, moeten hun conceptie en uitwerking in één geïntegreerd kader bekeken worden. De instelling moet zich aan deze filosofie aanpassen.

Een derde aanpassing is de inschakeling, meer dan vroeger, in het supra-nationaal beleid. Buitenlandse handel is minder een aangelegenheid van bilaterale relaties, dan wel van multilaterale stelsels, zoals de interne Europese markt. Maar op internationaal vlak wordt het handelsbeleid meer en meer door de Europese Unie gevoerd. De instelling moet oog hebben voor de strategie die de Europese Commissie voert om de markten van derde landen toegankelijker te maken en onze bedrijven hiervan laten genieten.

5. Tenslotte blijft de Vlaamse regering ijveren voor de afschaffing van de parallele bevoegdheden tussen gewesten en federale staat op dit domein. Alleen op die manier zal er duidelijkheid en rechtszekerheid geschapen worden voor alle bedrijven in dit land. In de tussentijd moet de instelling de maximale invulling van haar opdracht op het terrein waarmaken, zonder in concurrentie te willen treden met de federale exportbevorderende instantie. Zij moet een dienst worden voor en van de ondernemingen.

2. Artikelsgewijze toelichting

Artikelen 1 tot en met 4

Deze artikelen vergen geen commentaar.

Artikel 5

Dit artikel actualiseert de doelstelling van de instelling zonder aan haar huidig takenpakket afbreuk te doen. Hierdoor ontstaat er meer éénvoudigheid inzake de rol van de instelling en wordt er meer nadruk gelegd op de na te streven servicegerichtheid van de organisatie en op de eigenlijke doelgroep, de Vlaamse ondernemingen.

De nieuwe opdrachtsomschrijving dient door de instelling vertaald te worden in operationele termen. De voorheen gehanteerde opsomming van het takenpakket wordt niet in het nieuwe artikel hernomen teneinde de instelling toe te laten haar aanbod aan diensten zelf in te vullen in functie van onder meer de behoeften van de ondernemingen, de evolutie van de exportstromen en de opties van de Vlaamse regering inzake haar buitenlands beleid.

Het is aangewezen dat de instelling daartoe een strategische visie ontwikkelt. De thema's die daarbij aan bod kunnen komen zijn onder meer : vraag- versus aanbodgestuurd op-

treeden; markt-explorerend versus markt-onderhoudend optreden; centraliserend versus delegerend optreden; algemeen of doelgroepenbeleid. Ook regio- en landenbeleidsplannen kunnen deel uitmaken van een strategische visie op exportbevordering.

De validatie en acceptatie van het strategisch plan behoort tot de bevoegdheid van de raad van bestuur, doch dient gekaderd binnen een ruimere context. Exportbevordering is weliswaar een essentieel onderdeel van het Vlaams buitenlands economisch beleid, doch niet het enige.

Wil exportbevordering bijdragen tot een slagvaardig Vlaams buitenlands beleid, dan moet zij bijdragen tot een bredere samenhang tussen en inzet van de diverse beleidsinstrumenten en beleidsdomeinen (export, investeringsaantrekkingsbeleid, toerisme, cultuur, ontwikkelingssamenwerking, ...). Dit vereist een vlot en effectief samenspel op politiek en ambtelijk niveau. Om deze reden wordt met name voorzien dat de leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid deel uitmaakt van de bestuurders die namens de overheid in de raad van bestuur zetelen. Om dezelfde reden wordt een gelijke vertegenwoordiging van vertegenwoordigers van de overheid in de raad van bestuur behouden (zie ontworpen artikel 12).

Artikel 6

In deze bepaling wordt duidelijk gemaakt dat de instelling haar opdracht moet vervullen in het raam van het buitenlands economisch beleid van Vlaanderen. Als autonome deelstaat heeft Vlaanderen het recht en de plicht om een volwaardig buitenlands beleid te voeren.

De staatshervorming van 1993 heeft hiertoe een volledig juridisch kader aangereikt dat nog niet bestond bij de oprichting van de VDBH. Deze bepaling past artikel 4 van het decreet aan deze nieuwe zienswijze aan en maakt de terminologie van dit artikel gelijkvormig met artikel 9 van het oprichtingsdecreet.

Artikel 7

Dit artikel creëert de juridische grondslag voor de instelling om een gedeelte van haar dienstverlening betalend te maken. Uit nadere studie en analyse zal moeten blijken hoe ver de instelling hierin wil en kan gaan. Het betalend maken van de geïndividualiseerde dienstverlening kan eerder symbolisch zijn (wanneer een zeer lage tariefstelling wordt toegepast) of grotendeels geënt zijn op de toegevoegde waarde die door de specifieke dienstverlening wordt gecreëerd. Zij hoeft evenwel niet volledig kostendekkend te zijn.

In het eindrapport van de doorlichting werden een aantal voordelen aan de tarificatie gekoppeld. Door de gevraagde betaling creëert men een engagement van de gebruiker waardoor de kans groter wordt dat de tijd die de instelling aan een dienstverlening besteedt, uitmondt in resultaten waar echt iets mee gedaan wordt. Men selecteert de ernstig geïnteresseerden van de zuiver vrijblijvend geïnteresseerden. De door de tarificatie gegenereerde financiële middelen vergroten de slagkracht en mogelijkheden van de instelling. Hierbij dient ook opgemerkt dat van zodra een dienstverlening betalend wordt, de klant veel kritischer wordt omtrent de kwaliteit van de dienstverlening. Het verhoogt dus de bedrijfsgerichte cultuur en de aandacht voor klantentevredenheid van de instelling.

De tariefstelling vergt de goedkeuring van de raad van bestuur van de instelling. De Vlaamse regering bepaalt het algemeen kader waarin deze tariefstelling kan gebeuren. Voor deze dienstverlening zal de instelling overeenkomsten met bedrijven kunnen afsluiten, zoals reeds voorzien onder het huidige artikel 5. Ook voor deze overeenkomsten bepaalt de Vlaamse regering het algemeen kader, zoals thans reeds het geval. Voor de uitvoering van deze overeenkomsten met ondernemingen kan de dienst beroep doen op contractueel aangeworven personeel, zoals exportbegeleiders die voor trajectbegeleiding zorgen (zie ontworpen artikel 20, §3). De mogelijkheid tot aanstelling van exportadviseurs staat ook nu reeds in het decreet ingeschreven maar werd, bij gebrek aan budgettaire ruimte, tot op heden niet ingevuld.

Artikel 8

De VDBH heeft thans de decretale opdracht de exportbevorderende activiteiten van de publiekrechtelijke en gesubsidieerde instellingen in Vlaanderen te coördineren. De invulling van deze opdracht laat echter veel te wensen over.

De externe adviseurs stellen vast, dat zowel in het binnenland als het buitenland, de VDBH functioneert samen met of naast andere partners. In het buitenland zijn er de andere regionale of federale vertegenwoordigers. In het binnenland betreft het de diverse andere organisaties die zich met export bezighouden. Het gehele landschap van organisaties en hun verschillende activiteiten is voor het bedrijfsleven onoverzichtelijk. Uit de analyses blijkt bovendien dat vele organisaties op hetzelfde terrein actief zijn en dat er zeker niet steeds overeenstemming of samenwerking bestaat.

Voor de VDBH is de coördinerende opdracht eerder een hinderpaal om zich in dit landschap te profileren. Bovendien leidt de aanwezigheid van concurrerende organisaties in de Adviesraad niet noodzakelijk tot grotere samenwerkingsbereidheid. De bedrijvenenquête die de externe adviseurs hebben uitgevoerd toont ook aan dat de programma's van de VDBH niet aan de behoeften van de bedrijven zijn aangepast. Ook dit is een bewijs dat de Adviesraad op dit domein geen toegevoegde waarde verzekert. De externe adviseurs besluiten dan ook dat een uitgebalanceerd programma net zo goed tot stand kan komen indien de diverse beroepsfederaties en andere actoren vooraf op eerder informele basis geconsulteerd kunnen worden.

Deze bepaling legt die verplichting tot consultatie op aan de instelling. Op die manier kan niet de indruk ontstaan dat het bredere veld van exportbevorderende instanties onvoldoende bij de werking van de dienst zal worden betrokken. De vorm van betrokkenheid zal afhangen van de aard van de actoren en van hun samenwerkingsbereidheid. Het gaat hier om een 'win-win' situatie.

Zo is het mogelijk dat met de intensieve gebruikers van de diensten van de instelling een 'users club' wordt opgericht, zoals dit gebruikelijk is in de dienstensector.

Daarnaast is het mogelijk dat stuurgroepen worden opgericht die op sectoriële basis (bv. de voedingsnijverheid) en/of op basis van afzetmarkt (bv. Zuid-Oost Azië) zouden werken ten einde aan de exportbevorderende middelen waarover de instelling beschikt sturing te geven. Van deze werkgroepen kunnen zowel vertegenwoordigers van de sectoriële beroepsfederaties als van multi-sectoriële exportondersteunende organisaties (zoals kamers van koophandel, gewestelijke ontwikkelingsmaatschappijen) deel uitmaken. Maar het mag hiertoe niet beperkt blijven. Naast de klassieke sectoren die

nu in de Adviesraad vertegenwoordigd zijn, is het belangrijk dat ook de tertiaire sector, de havenpromotiediensten en bedrijfstakken zoals lucht- en ruimtevaartindustrie, informatica, milieutechnologie (groeisectoren) aan bod komen.

Op die manier kan een exportplatform tot stand komen dat van onder uit bijdraagt tot een slagvaardige instelling. Het is een voor de dienst soepel en werkbaar instrument om het eigen beleid inzake exportondersteuning en exportbevordering te toetsen aan de noden en tendensen in de economie. In plaats van een formeel bestuursorgaan met adviserende bevoegdheid te behouden in een uitgebreidere (en dus minder werkzame) samenstelling en met uitgebreide (doch met de raad van bestuur overlappende) bevoegdheden, opteert de Vlaamse regering ervoor een formele raad van advies te vervangen door een soepel overlegmechanisme. Dit zal de slagvaardigheid van de instelling ten goede komen.

Tot slot biedt dit artikel de instelling de mogelijkheid om strategische of ad hoc samenwerkingsovereenkomsten te sluiten met belangrijke partners, in binnen- en buitenland.

Artikel 9

Deze bepaling wijzigt de manier waarop de instelling haar programma van promotiecampagnes in het buitenland dient op te stellen en ter goedkeuring voor te leggen aan de Vlaamse regering. Enerzijds worden de datums van 30 juni en 31 juli uit het decreet geschrapt omdat deze een hinderpaal vormen voor een soepele werking van de dienst. Anderzijds wordt bepaald dat belangrijke wijzigingen aan het programma van promotie-activiteiten in de loop van het werkjaar de goedkeuring van de regering behoeven, daar waar thans eenzijdig door de dienst tot substantiële wijzigingen kan worden besloten.

De tweede paragraaf van artikel 7 is een nieuwe bepaling die betrekking heeft op de Vlaamse economische vertegenwoordigers in het buitenland. De eerste acht economische vertegenwoordigers van het Vlaamse Gewest in het buitenland werden aangeduid door de Vlaamse regering op 16 januari 1991. Sindsdien is hun aantal toegenomen, voornamelijk sinds 1994, om op dit ogenblik 66 te bedragen. In hoofdzaak zijn het de voorheen genaamde handelsattachés die door het Ministerie van Buitenlandse Zaken werden overgedragen naar het Vlaams Gewest in uitvoering van de wetten op de staatshervorming van 1988 en 1993. De Vlaamse regering heeft steeds de standplaatsen van deze vertegenwoordigers bepaald alsook hun aanwerving goedgekeurd. Deze bepaling bevestigt deze praktijk.

Het netwerk van Vlaamse economische vertegenwoordigers vormt een zeer belangrijk onderdeel van de instelling en is een strategisch instrument om een goede dienstverlening te verzorgen. Ten einde zoveel als mogelijk een synergie te bereiken met de personen die Vlaanderen in het buitenland uitdragen (in de eerste plaats de gemeenschapsattachés, maar ook de vertegenwoordigers van Toerisme Vlaanderen, de Vlaamse Dienst voor Agro-marketing, de dienst Investeren in Vlaanderen) moet de bepaling van de standplaatsen van deze vertegenwoordigers de bevoegdheid blijven van de Vlaamse regering en haar minister bevoegd voor buitenlandse aangelegenheden. De instelling dient bij de standplaatskeuze, in coördinatie met de administratie Buitenlands Beleid, een voorbereidende rol te vervullen. Gelet op de diplomatieke status van deze vertegenwoordigers en het voor het imago van Vlaanderen representatief karakter van deze functie, dient de eerste aanwerving ook door de regering te worden

goedgekeurd. De individuele bestaffing van de standplaatsen (aanwijzing, evaluatie, mutatie en eventueel ontslag) wordt beslist door de instelling zelf, die het netwerk van vertegenwoordigers dient te beheren.

Artikel 10

Deze bepaling heft artikel 8 op en brengt dit artikel onder in hoofdstuk V van het decreet dat handelt over de financiële middelen.

Artikel 11

Dit artikel vergt geen commentaar.

Artikel 12

Dit artikel heeft betrekking op de nieuwe samenstelling van de raad van bestuur. Deze telt niet langer 8 leden, maar 12. Deze uitbreiding is erop gericht een grotere materiedeskundigheid en een directe inbreng van de Vlaamse exporteurs te waarborgen. Gelet op de nieuwe bevoegdheidsomschrijving van de raad van bestuur (beleidsaangelegenheden enerzijds en toezicht op het dagelijks bestuur anderzijds) is het de bedoeling de raad van bestuur te bestafferen met gezaghebbende personen met gedegen bestuurservaring en/of exportkennis die door de Vlaamse regering worden benoemd. Ten einde de minister bevoegd voor het buitenlands beleid in zijn beslissing tot voordracht te adviseren, zal aan de werkgeversorganisaties waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse export vertegenwoordigen en aan de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de SERV gevraagd worden, ieder wat hen betreft, een lijst met kandidaten op te stellen. Het gaat echter niet om een stelsel van voordracht. De Vlaamse regering, als eerste inhoudelijke en financiële belanghebbende in deze openbare instelling, beslist zelfstandig aan wie zij de bestuurstaken toevertrouwt.

Zoals verantwoord in het commentaar bij artikel 5 wordt de pariteit tussen de vertegenwoordiging van de overheid en de vertegenwoordiging van de private sector behouden. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid maakt ambtshalve deel uit van de vertegenwoordiging van de overheid in de raad.

Artikel 13

De duur van het mandaat van de leden van de raad van bestuur die de overheid vertegenwoordigen wordt van vier op vijf jaar gebracht ten einde de duurtijd in beginsel te laten samenvallen met die van de Vlaamse regering, met dien verstande dat de duur van de mandaten van de leden die de overheid vertegenwoordigen ipso facto gebonden is aan de duur van de regering. De leden oefenen hun mandaat evenwel uit totdat hun vervanging een feit is, opdat de dienst niet in de uitvoering van zijn opdracht wordt belemmerd tijdens de periode tussen het einde van een regering en de benoeming van nieuwe leden.

Artikelen 14 en 15

In de huidige situatie treedt de raad van bestuur op als feitelijk directiecomité met belangrijke operationele verantwoordelijkheden. Het rapport van de externe adviseurs be-

veelt aan dat de raad zich prioritair toelegt op beleidszaken. Daartoe is een duidelijke afbakening van bevoegdheden vereist.

Om een slagvaardige dienstverlening mogelijk te maken, wordt geopteerd voor enerzijds een beperkte maar strategisch belangrijke inbreng van de raad van bestuur in beleidsaangelegenheden en anderzijds voor een sterke autonomie inzake operationeel beheer voor het hoofd van de instelling en de directieraad.

De voornaamste verantwoordelijkheid van de raad van bestuur is het bepalen van het strategisch beleid en het controleren van de uitvoering ervan. Met algemene strategie wordt onder meer het volgende bedoeld : de doelstellingen die de instelling op lange termijn zal nastreven, de doelgroepen die door de dienst met haar actieprogramma's en activiteiten moeten bereikt worden, de algemene kenmerken van de aangeboden diensten, en wat dit impliceert voor de aanwending van mensen en middelen binnen de dienst (de organisatiestructuur). Daarnaast is de raad van bestuur onder meer bevoegd voor belangrijke investeringsbeslissingen, aangaan en verbreken van strategische allianties, advies over het personeelsstatuut, over het actieprogramma en over de buitenlandse standplaatsen. Een belangrijke taak van de raad tenslotte is het uitoefenen van toezicht op de gedelegeerd bestuurder. De leden van de raad krijgen hiertoe een volledig inzage-recht.

Artikelen 16 tot en met 19

De gedelegeerd bestuurder is verantwoordelijk voor het dagelijks beleid en voor het voorstellen van de strategische beleidslijnen voor discussie en besluitvorming binnen de raad van bestuur. Hij legt verantwoording af aan de raad van bestuur en woont de vergaderingen ervan met raadgevende stem bij. Hij wordt, na advies van de raad van bestuur, door de Vlaamse regering aangeworven op contractuele basis. De Vlaamse regering kiest ervoor de topmanager van Export Vlaanderen aan te stellen met een arbeidsovereenkomst omdat, in het kader van de nieuwe doelstellingen en de nieuwe filosofie voor de instelling, deze functie een specifiek karakter heeft.

De Vlaamse regering wenst dat de instelling een actieve, dynamische en resultaatgerichte onderneming wordt. Voor de topmanager, die dit beleid moet bezielen en uitdragen, vergt dit een soepelere mogelijkheid voor aanwerving, tewerkstelling en verloning, een grotere betrokkenheid bij de exacte invulling van zijn opdracht, een voldoende controle op de wijze waarop hij die opdrachten uitvoert, en een tewerkstelling die aansluit bij de vereiste vaardigheden en bekwaamheden.

Om te vermijden dat de instelling opnieuw geconfronteerd zou worden met de situatie van een 'wisselende nummer één' krijgt de gedelegeerd bestuurder geen adjunct. Wel wordt hij ondersteund voor het dagelijks bestuur door een directieraad. In deze raad zetelen, naast de gedelegeerd bestuurder, de afdelingshoofden. De directieraad is verantwoordelijk voor de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en behandelt afdelingsoverschrijdende materies. De directieraad is evenwel geen bestuursorgaan van de instelling, aangezien de volheid van bevoegdheid bij de gedelegeerd bestuurder ligt, behoudens de aan de raad van bestuur toegewezen en de door hem gedelegeerde bevoegdheden. Om de continuïteit en de flexibiliteit van het operationeel beheer te waarborgen, kan een adequate bevoegdheids- en verantwoordelijkheids-

toebedeling aan de directies van de afdelingen worden ingesteld. Dit kan met name het geval zijn tijdens de deelname van de gedelegeerd bestuurder aan buitenlandse missies. Meer dan in het verleden zal deze deelname beperkt dienen te zijn tot missies met een protocolair of belangrijk strategisch karakter.

Artikel 20

Deze bepaling stemt overeen met het bepaalde in Hoofdstuk II van Titel II van het decreet betreffende het bestuurlijk beleid van 12 december 1990 en herneemt in grote mate de bestaande tekst van artikel 20. Over de toevoeging in paragraaf 3 van twee categorieën personeelsleden die op contractuele basis kunnen worden aangeworven, heeft de Raad van State een negatief advies gegeven. Deze twee categorieën worden dan ook uit het decreet geschrapt omdat de bedoelde functies reeds beoogd worden in de uitzonderingsbepalingen van 1° tot 3° van het ontworpen artikel 20. De Vlaamse regering zal in de lijst van de bijkomende of specifieke opdrachten minstens de functies opnemen van de personeelsleden die uitvoering moet geven aan de overeenkomsten bedoeld in ontworpen artikel 5 en van de personeelsleden die werkzaamheden uitoefenen op de standplaatsen in het buitenland bedoeld in ontworpen artikel 7, §2.

De eerste categorie zijn de exportbegeleiders (voorheen exportadviseurs genoemd). Deze personeelsleden hebben als taak op basis van een overeenkomst tussen de instelling en de onderneming, het bedrijf op intensieve wijze te begeleiden bij hun exportinspanningen.

De externe adviseurs zijn van oordeel dat deze nieuwe medewerkers een belangrijke toegevoegde waarde kunnen hebben voor de Vlaamse exporteurs, vooral voor de bedrijven met weinig ervaring. Zij adviseren in een aanvangsfase slechts een beperkt aantal exportbegeleiders aan te werven en in functie van de uitgewerkte prognoses inzake het gebruik van hun diensten en na evaluatie ervan, het aantal aan te passen. Deze noodzaak van aanpassing van de capaciteit aan de reële vraag, veronderstelt dat de instelling voldoende flexibiliteit heeft om deze capaciteitswijzigingen op te vangen. Het contingent exportbegeleiders bestaat uit mensen met ervaring in het bedrijfsleven die op het einde van hun beroepsloopbaan hun kennis via de instelling ten dienste stellen, vaak op tijdelijke basis, van de Vlaamse exporteurs. Zowel de wervingsvoorwaarden als de taakinvulling houden voldoende elementen in om het specifiek karakter van deze functie en de contractuele tewerkstelling te verantwoorden.

Hetzelfde geldt voor de personeelsleden die de instelling in het buitenland stationeert. Reeds in het commentaar bij artikel 9 is het belang van de flexibiliteit in het buitenlandse postennet onderlijnd. In functie van de gewijzigde politieke en economische situatie moet de Vlaamse regering capaciteitswijzigingen (zowel in min als in plus) kunnen doorvoeren. Dit veronderstelt van deze personeelsleden een bereidheid tot mobiliteit. Volgens de externe adviseurs vereist het profiel van de economische vertegenwoordigers dat deze personen zeer contactvaardig zijn, met de nodige zin voor initiatief. Gezien zij in het buitenland gevestigd zijn, zijn een groot aanpassingsvermogen, begrip voor andere culturen, en talenkennis een evidentie. Omwille van hun inschakeling in de geïndividualiseerde dienstverlening aan de bedrijven is enige ervaring in de zakenwereld aangewezen. Een dergelijke soepelheid, vrijheid en maximale overeenstemming van vaardigheden met opdrachten is in een statutair regime niet mogelijk. De

aanwerving op contractuele basis is bijgevolg noodzakelijk door het specifieke karakter van deze functies.

Artikelen 21 en 22

Deze bepalingen vergen geen commentaar.

Artikel 23

Deze bepaling herneemt, in gewijzigde vorm, de bepaling opgenomen in het opgeheven artikel 8 van het bestaande decreet.

Ofschoon de financiële tegemoetkomingen een stimulerend en drempelverlagend effect dienen te hebben op de Vlaamse exporteurs om de sprong naar markten buiten de EU te maken, blijkt uit de doorlichting door de externe adviseurs dat aan de huidige regeling heel wat gebreken kleven. De stoeve en langdurige procedures bijvoorbeeld hebben een erg remmend effect.

Momenteel is de VDBH slechts één van de vele actoren in de toekenningsprocedure van de tegemoetkomingen. De VDBH is belast met het administratieve en financiële beheer van de budgetten. De Vlaamse regering beslist logischerwijze over de grootte van het bedrag, doch de voogdijminister is belast met de uiteindelijke goedkeuring van elke tegemoetkoming.

Dit artikel maakt dat de instelling, binnen de middelen toegerekend door de begroting, zelf verantwoordelijk kan worden voor de goedkeuring van de tegemoetkomingen. De aanvraagprocedure dient sterk vereenvoudigd te worden, klantgericht te zijn en beter aan de Vlaamse exporteurs gecommuniceerd te worden. Daartoe behoudt de Vlaamse regering haar bevoegdheid om de subsidiereglementen goed te keuren.

Artikel 24

Dit artikel regelt de gevolgen van de opheffing van de huidige topfuncties. De Vlaamse regering krijgt de mogelijkheid de administratieve en geldelijke situatie van deze ambtenaren te regelen.

Artikel 25

Overeenkomstig het bepaalde in het regeerakkoord wordt in de mogelijkheid tot het sluiten, ten gepaste tijd, van een beheersovereenkomst met de instelling voorzien.

Artikel 26

Dit artikel vergt geen commentaar.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden
en Gelijke Kansenbeleid,*

Anne VAN ASBROECK

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991
tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel wordt vervangen door wat volgt : “Decreet tot oprichting van Export Vlaanderen”.

Artikel 3

Artikel 2, § 1, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 2

§ 1. Er wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, hierna in dit decreet “de instelling” te noemen. Deze instelling draagt als naam “Export Vlaanderen”.

Artikel 4

In artikel 2, § 2 en § 3, 9, 10, 22, 23, 24 en 25 van hetzelfde decreet worden de woorden “de VDBH” vervangen door “de instelling”.

Artikel 5

Artikel 3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

De instelling heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal ondernemingen te bereiken met een kwalitatief hoogstaand aanbod aan diensten die ondernemingen in hun exportactiviteiten begeleiden, ondersteunen en stimuleren.”

Artikel 6

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 4

De instelling vervult haar opdracht in het raam van het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse regering en overeenkomstig de door haar verstrekte richtlijnen.”

Artikel 7

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de instelling haar dienstverlening aan de ondernemingen kan tarifieren en met de ondernemingen terzake overeenkomsten kan sluiten.”

Artikel 8

Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 6

§ 1. De instelling pleegt in de uitoefening van haar in artikel 3 bedoelde opdracht op geregelde wijze overleg met vertegenwoordigers van exporterende ondernemingen en van Vlaamse publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die doelgerichte acties en activiteiten organiseren op het domein waarop de instelling actief is.

§ 2. De instelling kan overeenkomsten tot samenwerking sluiten met rechtspersonen die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van haar opdracht.”

Artikel 9

Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 7

§ 1. Het programma van de promotie-activiteiten die de instelling in het buitenland hetzij alleen hetzij gemeenschappelijk met andere instellingen, organisaties of verenigingen organiseert, alsmede belangrijke wijzigingen aan het programma, dienen vooraf door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd. Bij ontstentenis van een beslissing van de Vlaamse regering binnen een termijn van dertig dagen, wordt het voorstel geacht goedgekeurd te zijn.

§ 2. De standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland en de eerste aanwerving van de personen die de functie van vertegenwoordiger bekleden, dienen vooraf door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd.”

Artikel 10

Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 11

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk IV vervangen door wat volgt : “De raad van bestuur”.

Artikel 12

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 11

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit twaalf leden. Zij worden benoemd en in voorkomend geval ook ontslagen door de Vlaamse regering, op voordracht van de minister bevoegd voor de buitenlandse handel. De Vlaamse regering benoemt tevens de voorzitter en ondervoorzitter onder de leden van de raad van bestuur.

§ 2. De Vlaamse overheid wordt in de raad van bestuur vertegenwoordigd door zes leden. De leidend ambtenaar van de administratie Externe Betrekkingen van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap maakt van rechtswege deel uit van de vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid in de raad van bestuur.

De Vlaamse particuliere sector wordt in de raad van bestuur vertegenwoordigd door zes leden. Twee leden worden voorgedragen op grond van een lijst met zes kandidaten gezamenlijk ingediend door de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen. Vier leden worden voorgedragen op grond van een lijst van twaalf kandidaten gezamenlijk ingediend door de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen. Zij plegen hiertoe overleg met Vlaamse bedrijfsgroeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse uitvoer vertegenwoordigen. De helft van deze kandidaten moet een leidinggevende functie bekleden in een Vlaamse onderneming die een groot deel van haar omzet naar meerdere markten uitvoert.”

Artikel 13

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 12

De leden van de raad van bestuur die de particuliere sector vertegenwoordigen worden benoemd voor vijf jaar. De duur van het mandaat van de leden van de raad van bestuur die de Vlaamse overheid vertegenwoordigen, is gebonden aan de duur van de Vlaamse regering. Alle leden zijn herbenoembaar. Zij vervullen hun mandaat totdat hun vervanging of hernieuwing effectief is. Indien hun mandaat voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger.”

Artikel 14

Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 14

Onverminderd de bij artikel 16 aan de raad van bestuur toegewezen bevoegdheden, is de bevoegdheid van de raad van bestuur beperkt tot :

1. het vastleggen van de algemene strategie van de instelling rekening houdend met het bepaalde in artikel 4;
2. het goedkeuren van de begroting en van de jaarrekening;
3. het adviseren over de regeling van de rechtspositie van het personeel binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn;
4. het aanwerven en ontslaan van de door de gedelegeerd bestuurder voorgedragen leden van de directieraad bedoeld in artikel 18 ;
5. het uitoefenen van het toezicht op de gedelegeerd bestuurder;
6. het beslissen over de deelname aan of strategische samenwerking met andere instellingen, organisaties of verenigingen;

7. het opstellen van een reglement van orde betreffende de wijze waarop de raad de hem toegewezen bevoegdheden uitoefent;

8. het adviseren over de promotie-activiteiten en de standplaatsen in het buitenland bedoeld in artikel 7;

9. het vaststellen van de tariefstelling en van de typevoorbeelden van de overeenkomsten met ondernemingen bedoeld in artikel 5;

10. het vaststellen van de organisatiestructuur van de instelling;

11. het beslissen over belangrijke investeringen;

12. de opdrachten die de Vlaamse regering in het kader van het personeelsstatuut toewijst.

13. de beheersovereenkomst bedoeld in art. 28.

Behoudens voor de bevoegdheden opgesomd sub 3, 4 en 6 van het voorgaand lid, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder.”

Artikel 15

Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 15

§ 1. De leden van de raad van bestuur kunnen via hun voorzitter te allen tijde alle documenten en geschriften van de instelling inzien. De voorzitter kan via de gedelegeerd bestuurder van de leden van de directieraad en van alle personeelsleden alle verduidelijkingen en alle verificaties vorderen die een lid nodig acht voor de uitvoering van zijn taken.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoedingen die aan de voorzitter, de ondervoorzitter en aan de leden van de raad van bestuur kunnen worden toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfkosten.”

Artikel 16

Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 16

De gedelegeerd bestuurder wordt, lastens de begroting van de instelling en na advies van de raad van bestuur, door de Vlaamse regering op contractuele basis aangeworven en ontslagen.”

Artikel 17

Artikel 17 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 17

De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet overeenkomstig artikel 14 ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de instelling. Hij is ook belast met de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij neemt met raadgevende stem deel aan alle vergaderingen van de raad van bestuur. Hij vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.”

Artikel 18

Artikel 18 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 18

De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door een directieraad, bestaande uit de afdelingshoofden van de instelling. De directieraad is verantwoordelijk voor de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en beraadslaagt over alle afdelingsoverschrijdende aangelegenheden. De gedelegeerd bestuurder zit de vergaderingen van de directieraad voor en heeft een doorslaggevende stem in de beraadslagingen.

De gedelegeerd bestuurder kan een deel van zijn bevoegdheden delegeren aan één of meer leden van de directieraad.”

Artikel 19

Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 20

In artikel 20 van hetzelfde decreet worden paragraaf 1, 2 en 3 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De Vlaamse regering bepaalt de regeling van de rechtspositie van het personeel van de instelling en stelt de personeelsformatie van de instelling vast.”

“§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 16 vinden de aanwervingen plaats volgens de statutaire regels.”

“§ 3. In afwijking van de voorgaande paragraaf, kunnen personen op contractuele basis worden aangeworven om :

1° in uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voorzien ; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

2° de ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden, onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, na voorafgaand akkoord van de Vlaamse regering.”

4° uitvoering te geven aan de overeenkomsten met ondernemingen bedoeld in artikel 5;

5° werkzaamheden uit te oefenen op de standplaatsen in het buitenland bedoeld in artikel 7, § 2.”

Artikel 21

Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 21.

Onverminderd de bepalingen van artikel 5 en 22bis bestaan de financiële middelen van de instelling uit :

1° een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;

2° eigen inkomsten;

3° schenkingen en legaten, na goedkeuring door de Vlaamse regering;

Artikel 22

In artikel 22 worden de woorden “directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal” en “beschikken” respectievelijk vervangen door “gedelegeerd bestuurder” en “beschikt”, en wordt 15 vervangen door “14”.

Artikel 23

In hoofdstuk V van hetzelfde decreet wordt een artikel 22bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 22bis

Binnen de perken van de kredieten ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de instelling gelden ingeschreven die de Vlaamse regering of de instelling kan aanwenden ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van de uitvoer.

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen worden verleend tot verwezenlijking van de in het voorgaande lid bepaalde doelstelling.”

Artikel 24

Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 26

§ 1. De ambten van adjunct-directeur-generaal en inspecteur-generaal worden opgeheven. De Vlaamse regering kan voor de in deze ambten benoemde personen een regeling treffen voor hun overheveling naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of naar een Vlaamse openbare instelling. Het ambt van directeur-generaal wordt tijdelijk behouden en de in dit ambt benoemde persoon zal door de Vlaamse regering met een bijzondere opdracht worden belast.”

Artikel 25

In hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt een artikel 28 ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 28

Tussen de Vlaamse regering en de instelling kan een beheersovereenkomst worden gesloten.”

Artikel 26

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van dit decreet.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 20 mei 1996 door de minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie verzocht hem, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot wijziging van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel", heeft op 23 mei 1996 het volgend advies gegeven :

Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"De wijziging van het organiek decreet is dringend omdat de VDBH, na de bekendmaking van de resultaten van de doorlichting door een extern studiebureau, snel met de implementatie van de voorstellen tot verbetering van haar werking zou kunnen starten. Het onderhavig voorontwerp van decreet creëert daartoe de wettelijke basis en moet een einde stellen aan de overgangsfase, die in het belang van de dienst, zo kort mogelijk dient gehouden".

*

* *

Gelet op het korte tijdsbestek dat hem is toegemeten, dient de Raad van State zich te beperken tot de volgende opmerkingen.

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies aan de Raad van State voorgelegde ontwerp strekt ertoe een belangrijk deel van de bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel te vervangen. De beoogde wijzigingen hebben in hoofdzaak betrekking, eensdeels op de decretale opdracht van de be-

trokken instelling (1), welke voortaan "Export Vlaanderen" zal worden genoemd, en anderdeels op de structuur en de leiding van de instelling. Die leiding zal voortaan worden gecentraliseerd in handen van een contractueel aangeworven gedelegeerd bestuurder, bijgestaan door een directieraad en gecontroleerd door een raad van bestuur waarvan de bevoegdheden worden verminderd (2).

VOORAFGAANDE OPMERKING.

Alhoewel de adviesaanvraag 10 mei 1996 is gedaateerd en op de griffie van de afdeling wetgeving van de Raad van State werd ontvangen op 20 mei 1996, werden eerst op 21 mei 1996 onderhandelingen gevoerd met de

-
- (1) Die opdracht wordt in het ontwerp als minder ruim omschreven dan in artikel 3 van het decreet van 23 januari 1991, waarin gewag wordt gemaakt van de taak om "op rechtstreekse of onrechtstreekse wijze de buitenlandse handel en in het bijzonder de export te ondersteunen en te bevorderen", blijkt het ontworpen artikel 3 thans nog slechts te refereren aan "het bereiken van een zo groot mogelijk aantal ondernemingen met een kwalitatief hoogstaand aanbod aan diensten die ondernemingen in hun exportactiviteiten begeleiden, ondersteunen en stimuleren".
- (2) Men zal vaststellen dat het ontwerp, wat die aspecten betreft, veel gelijkenis vertoont met de wijzigingen welke recentelijk in de beheersstructuur van de BRTN zijn aangebracht door het decreet van 22 december 1995 tot wijziging van sommige bepalingen van titel I en titel II van de decreten betreffende de radio-omroep en de televisie, gecoördineerd op 25 januari 1995, waarover de Raad van State op 4 december 1995 het advies L. 24.772/8 heeft uitgebracht (St. Vlaams Parlement, 1995-96, nr. 179/1, blz. 29).

representatieve vakorganisaties (1). Die onderhandelingen kregen hun beslag in een ongedateerd, en alleen door de afgevaardigden van de vakorganisaties ondertekend, protocol nr. 58.137, waarvan de gemachtigde van de regering een exemplaar heeft bezorgd aan de auditeur-verslaggever. Op 23 mei 1996, datum waarop dit ontwerp door de afdeling wetgeving wordt onderzocht en nadat het onderzoek is uitgevoerd, wordt door de gemachtigde van de regering aan de auditeur-verslaggever nogmaals een exemplaar van het voornoemde protocol, ditmaal ondertekend door alle betrokken partijen, overgemaakt, met inbegrip van de mededeling dat de artikelen 12, 14 en 24 van het ontwerp gewijzigd werden na de onderhandelingen.

Mede gelet op de korte termijn die de Raad van State is toegemeten voor het onderzoek van het ontwerp, moet worden opgemerkt dat de zoëven geschetste werkwijze inzake de totstandkoming van het ontwerp, geenszins bevorderlijk is voor de omstandigheden waarin onder meer het auditoraat zijn medewerking aan dat onderzoek moet verlenen. Hoe dan ook kan de Raad van State in dat onderzoek niet de voornoemde aan het ontwerp aangebrachte wijzigingen betrekken, omdat deze niet het voorwerp hebben uitgemaakt van een nieuwe beraadslaging binnen de Vlaamse regering en de adviesaanvraag die de Raad van State op 20 mei 1996 heeft ontvangen bovendien geen betrekking had op die wijzigingen.

(1) Overigens was het op 20 mei 1996 de Raad van State ook nog niet bekend dat de Sociaal-economische Raad van Vlaanderen over het ontwerp geen advies kon uitbrengen bij ontstentenis van een consensus in zijn midden.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1.1. De in artikel 3 van het ontwerp bedoelde nieuwe instelling (ontworpen artikel 2, § 1) is een gedecentraliseerde openbare instelling met rechtspersoonlijkheid, opgericht op grond van de bevoegdheid die de Vlaamse decreetgever daartoe is verleend bij artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Luidens artikel 9, tweede lid, laatste volzin, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 regelt het decreet de oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht van de in het eerste lid bedoelde openbare instellingen, "onverminderd artikel 87, § 4," van de bijzondere wet. Uit de artikelen 9 en 87, § 4, gelezen in hun onderlinge samenhang, volgt dat de bepalingen van het ontwerp die betrekking hebben op de rechtspositieregeling van het personeel, moeten worden getoetst aan de voorschriften van het - ter uitvoering van artikel 87, § 4, vastgestelde - koninklijk besluit van 26 september 1994 tot bepaling van de algemene principes van het administratief en geldelijk statuut van de rijksambtenaren die van toepassing zijn op het personeel van de diensten van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en van de Colleges van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie en van de Franse Gemeenschapscommissie, alsook op de publiekrechtelijke rechtspersonen die ervan afhangen, hierna afgekort als "het A.P.K.B".

1.2. Volgens het ontwerp stelt de decreetgever de rechtspositieregeling van het personeel niet zelf vast, maar draagt hij deze bevoegdheid grotendeels op aan de

Vlaamse regering (zie artikel 20 van het ontwerp). Toch bevat het ontwerp zelf ook enige bepalingen die op het personeel van toepassing zijn.

In dit verband moet worden gewezen op artikel 2 van het A.P.K.B., dat luidt als volgt :

"Aan de personeelsbehoeften wordt uitsluitend voldaan door ambtenaren die aan de bepalingen van dit besluit onderworpen zijn.

Niettemin kunnen bij arbeidsovereenkomst personen in dienst worden genomen, uitsluitend om :

- 1° aan uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voldoen, hetzij voor in de tijd beperkte acties, hetzij voor een buitengewone toename van het werk;
- 2° ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleden;
- 3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, waarvan de lijst wordt vooraf bepaald door elke uitvoerende macht".

De statutaire rechtspositie is derhalve de regel. Enkel indien een bepaalde functie onder de toepassing valt van een van de uitzonderingen van artikel 2, tweede lid, kan de aanwerving bij arbeidsovereenkomst geschieden.

Te dezen blijkt uit het ontwerp dat de gedelegeerd bestuurder (ontworpen artikel 16) en sommige andere personeelsleden bedoeld in het ontworpen artikel 20, § 3, met een arbeidsovereenkomst tewerkgesteld zullen worden. Uit de aan de Raad van State overgelegde gegevens blijkt echter niet dat de bedoelde functies ondergebracht kunnen worden in een van de drie categorieën bedoeld in

artikel 2, tweede lid, van het A.P.K.B. Die functies zouden desgevallend onder het 3° van die bepaling kunnen vallen, voor zover het gaat om "bijkomende of specifieke opdrachten", welke zijn opgenomen op de daartoe vastgestelde lijst.

Opdat de aanwending van het contractueel procédé verenigbaar zou zijn met het A.P.K.B., zullen de in aanmerking komende functies alleszins nauwkeuriger omschreven moeten worden.

2. Tot hiertoe - en conform hetgeen gebruikelijk is in de openbare instellingen - beschikt de raad van bestuur van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel over de volheid van bevoegdheid, en de leidend ambtenaar over een aantal toegewezen bevoegdheden, waaronder het dagelijks bestuur. Het ontwerp houdt in dit opzicht een volledige ommekeer in. Het is de leidend ambtenaar die de volheid van bevoegdheid zal uitoefenen, met uitzondering van datgene wat uitdrukkelijk aan de raad van bestuur is opgedragen.

Mede omwille van deze opmerkelijke innovatie dient de taakverdeling tussen de beide voornoemde organen voldoende nauwkeurig geregeld te worden opdat deze regeling tot zo weinig mogelijk betwistingen aanleiding zou kunnen geven. Hetzelfde geldt ten aanzien van de omschrijving van de bevoegdheden van de directieraad.

2.1. Krachtens het ontworpen artikel 14, tweede lid, zal de raad van bestuur bepaalde beslissingen enkel kunnen nemen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder. Tot die beslissingen behoren onder meer de goedkeuring van de

begroting (ontworpen artikel 14, eerste lid, 2°) en de goedkeuring van de regels betreffende de tariefstelling en van de typevoorbeelden van de overeenkomsten met sommige ondernemingen (ontworpen artikel 14, eerste lid, 9°).

Het gebruik van de term "goedkeuren" betekent in deze context dat de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder niet kan wijzigen en dat hij dat voorstel enkel in zijn geheel kan goedkeuren of verwerpen. Als de raad van bestuur het voorstel van de gedelegeerd bestuurder afwijst, zal deze zijn voorstel dus moeten wijzigen tot het de goedkeuring van de raad van bestuur verkrijgt.

2.2. Een omschrijving van een aantal termen ontbreekt. Het is de Raad van State bijvoorbeeld niet duidelijk wat, in het ontworpen artikel 14, eerste lid, 1°, de "algemene strategie" is, vergeleken met de beheersovereenkomst (ontworpen artikel 14, eerste lid, 13°), of wat bedoeld wordt met de "organisatiestructuur" (ontworpen artikel 14, eerste lid, 10°). Toch is het belangrijk deze begrippen duidelijk af te bakenen, aangezien ze bevoegdheidsbepalend zijn ten aanzien van de raad van bestuur of de gedelegeerd bestuurder.

2.3.1. Het ontworpen artikel 18 blijft vaag over de opdrachten van de directieraad welke "... beraadslaagt over alle afdelingsoverschrijdende aangelegenheden" (1).

(1) Die onduidelijkheid klemmt des te meer omdat in de memorie van toelichting dan weer uitdrukkelijk gesteld wordt dat "de directieraad (...) geen bestuursorgaan (is) van de instelling, aangezien de volheid van bevoegdheid bij de gedelegeerd bestuurder ligt, behoudens de aan de raad van bestuur toegewezen en de door hem gedelegeerde bevoegdheden".

Bovendien is er geen enkele beperking ten aanzien van de delegatiemogelijkheid van de gedelegeerd bestuurder. Het zou wenselijk zijn de tekst op die punten te verduidelijken.

2.3.2. Tevens moet de aandacht van de Vlaamse regering erop worden gevestigd dat, hoewel de voorschriften van de artikelen 26 en 27 A.P.K.B., welke betrekking hebben op een aantal specifieke bevoegdheden van directieraden in ministeries of diensten van gemeenschaps- en gewestregeringen, niet worden overgenomen door de decreetgever zelf, zulks niet tot gevolg zou kunnen hebben dat zij buiten werking worden gesteld. Een en ander zal dan ook best blijken uit de rechtspositieregeling, die krachtens artikel 20 van het ontwerp door de Vlaamse regering zal moeten worden vastgesteld.

3. Wat het aangaan van leningen door de nieuwe instelling betreft (ontworpen artikel 22bis, tweede lid), mag worden verwezen naar de desbetreffende opmerking bij analoge bepalingen in 's Raads adviezen L. 19.808/8 van 20 april 1990 over een voorontwerp van decreet tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij (St. Vlaamse Raad, 1989-1990, nr. 357/1 van 8 juni 1990), en L. 20.148/1 van 18 oktober 1990 over een voorontwerp van decreet "houdende oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel" (St. Vlaamse Raad, 1990-1991, nr. 426/1 van 21 november 1990) waarbij de aandacht werd gevestigd op de voorschriften van artikel 49, §§ 2, 4 en 5, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten, die op de uitgifte

van leningen door de instellingen van openbaar nut van de Gemeenschappen en de Gewesten betrekking hebben.

4. Hoeft het gezegd dat ook bij de toepassing van de nieuwe bepalingen van het decreet van 23 januari 1991 de Vlaamse regering zal moeten rekening houden met het bepaalde in de artikelen 92 en 93 van het E.G.-Verdrag, welke de Lid-Staten in principe verbieden steunmaatregelen te nemen.

5.1. Vanuit legistiek oogpunt zou het, met het oog op de leesbaarheid en de coherentie van de regeling, aanbeveling verdienen de ontworpen bepalingen samen met de niet te wijzigen bepalingen van het decreet van 23 januari 1991, tot één, nieuw ontwerp samen te voegen. Er moet immers worden vastgesteld dat het ontwerp, zoals het thans voorligt, het grootste deel van de bepalingen van het zoëven vermelde decreet zal vervangen of opheffen. Indien wordt ingegaan op deze suggestie dient het opschrift van het ontwerp uiteraard te worden aangepast en kan artikel 2 van het ontwerp worden weggelaten. Tevens zal het decreet van 23 januari 1991 dan moeten worden opgeheven.

5.2. De layout van het ontwerp is voor verbetering vatbaar wat de indeling van de artikelen in paragrafen en leden betreft. (Zie inzonderheid de artikelen 8, 9, 12 en 15).

BIJZONDERE OPMERKINGEN.Artikel 8.

Het is de Raad van State niet duidelijk waarom in paragraaf 1 van het ontworpen artikel 6 sprake is van "rechtspersonen", terwijl in paragraaf 2 van hetzelfde artikel het ruimere begrip "personen" wordt gehanteerd.

Artikel 9.

Luidens het bepaalde in paragraaf 2 van het ontworpen artikel 7 dienen de standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland en de aanwerving van de personen die de functie van vertegenwoordiger bekleden, vooraf door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd. Om-trent deze bepaling kan het volgende worden opgemerkt.

1. Indien de stellers van het ontwerp de aldus omschreven goedkeuringsmachtiging aan de Vlaamse regering wensen te handhaven, past het dat aan de Vlaamse regering ook de machtiging wordt gegeven ter zake de nadere regels te bepalen, bij ontstentenis waarvan bedoelde bepaling moeilijk toepasbaar zal zijn. Een andere mogelijkheid zou erin kunnen bestaan aan de Vlaamse regering de bevoegdheid om de betrokkenen aan te stellen zelf toe te kennen.

2. Vervolgens moet worden gewezen op een gebrek aan overeenstemming van deze bepaling met de erop betrekking hebbende commentaar in de memorie van toelichting. In die

laatste is sprake van "eerste aanwerving" terwijl in de normatieve tekst van "aanwerving" gewag wordt gemaakt. Beide teksten zullen dan ook op elkaar moeten worden afgestemd.

3. Ten slotte is het - de memorie van toelichting ten spijt - gebruikelijk dat de overheid die haar goedkeuring moet geven voor een (eerste) aanwerving dat ook moet doen voor het ontslag van de betrokkene.

Artikel 12.

1. In de tweede volzin van paragraaf 1 van het ontworpen artikel 11 kunnen de woorden "in voorkomend geval ook" worden geschrapt.

2. In dezelfde paragraaf schrappe men de woorden "op voordracht van de minister bevoegd voor de buitenlandse handel". De decreetgever vermag zich immers niet te mengen in de interne werking van de Vlaamse regering.

3. In het tweede lid van paragraaf 2 van hetzelfde artikel wordt, wat de vertegenwoordiging betreft van de Vlaamse particuliere sector in de raad van bestuur, telkenmale gewag gemaakt van de woorden "voorgedragen op grond van". Uit de toelichting bij de ontworpen bepaling blijkt nochtans uitdrukkelijk dat men geen stelsel van voordracht op het oog heeft, maar dat "de Vlaamse regering, als eerste inhoudelijke en financiële belanghebbende in deze openbare instelling, (...) zelfstandig

(beslist) aan wie zij de bestuurstaken toevertrouwt". Die bedoeling zal op een meer precieze wijze uit de normatieve tekst moeten blijken.

Artikel 13.

Luidens de toelichting bij het ontworpen artikel 12 beogen de stellers van het ontwerp de duur van het mandaat van de leden van de raad van bestuur van vier op vijf jaar te brengen "teneinde de duurtijd in beginsel te laten samenvallen met die van de Vlaamse regering, met dien verstande dat de duur van de mandaten van de leden die de overheid vertegenwoordigen ipso facto gebonden is aan de duur van de regering".

Teneinde die bedoeling beter tot uiting te laten komen, redigere men de tweede volzin van het ontworpen artikel 12 als volgt :

"Evenwel neemt het mandaat van de leden die de Vlaamse overheid vertegenwoordigen een einde bij het ontslag van de Vlaamse regering".

Artikel 14.

1. Gelet op de opmerking bij artikel 17 van het ontwerp schrijve men in de inleidende zin van het ontworpen artikel 14, eerste lid : "De raad van bestuur is bevoegd voor :" in plaats van "Onverminderd de bij artikel 16 aan de raad van bestuur toegewezen

bevoegdheden, is de bevoegdheid van de raad van bestuur beperkt tot :".

2. In het eerste lid, 3°, van het ontworpen artikel 14 kunnen de woorden "binnen de door de Vlaamse regering bepaalde termijn" de indruk wekken dat, hoewel de raad van bestuur voor zijn advisering over de regeling van de rechtspositie van het personeel niet gebonden is aan een voorstel van de gedelegeerd bestuurder, hij dergelijke adviezen niettemin niet op eigen initiatief zou kunnen uitbrengen. Als dit niet de bedoeling is, redigere men het 3° als volgt :

"3° het adviseren over de regeling van de rechtspositie van het personeel, op eigen initiatief of op vraag van de Vlaamse regering, binnen de door haar gestelde termijn".

Artikel 17.

1. In de eerste volzin van het ontworpen artikel 17 schrijve men "die niet door dit decreet uitdrukkelijk zijn opgedragen aan de raad van bestuur" in plaats van "die niet overeenkomstig artikel 14 ressorteren onder de bevoegdheid van de raad van bestuur". Immers, ook nog andere bepalingen van het decreet (zie inzonderheid de artikelen 15, 16 en 22) verlenen bevoegdheden aan de raad van bestuur.

2. Rekening houdende met de algemene opmerkingen sub 2.3. zal de bepaling van artikel 17 nauwkeuriger geformuleerd moeten worden wat de bevoegdheid van de gedelegeerd bestuurder ten aanzien van de raad van bestuur betreft.

Artikel 18.

1. Uit artikel 18, juncto artikel 20, § 2, blijkt dat de leden van de directieraad - afdelingshoofden van de instelling (1) - statutaire personeelsleden zullen zijn. Hier blijkt echter een contradictie met het ontworpen artikel 14, eerste lid, 4°, waarin gewag wordt gemaakt van "het aanwerven en ontslaan van de door de gedelegeerd bestuurder voorgedragen leden van de directieraad". Het ontwerp zal dienaangaande duidelijkheid moeten verschaffen.

2. In de laatste volzin van het ontworpen artikel 18, eerste lid, schrijve men "bij staking van stemmen" in plaats van "in de beraadslagingen".

Artikel 20.

1. In verband met het bepaalde in paragraaf 3, 3°, van het ontworpen artikel 20, moet in herinnering worden gebracht dat artikel 2, tweede lid, 3°, van het A.P.K.B.

(1) In de memorie van toelichting is sprake van "directeurs die een afdeling leiden".

voorschrijft vooraf een lijst op te maken van de bedoelde bijkomende en specifieke opdrachten.

2. Onverminderd de algemene opmerking sub 1.2., dienen de bepalingen van het ontworpen artikel 20, § 3, 4° en 5°, te worden geschrapt, omdat ofwel de in deze bepalingen bedoelde functies reeds beoogd worden in de uitzonderingsbepalingen van 1° tot 3°, ofwel, het de bedoeling is bijkomende mogelijkheden tot contractuele aanwerving in te voeren, in welk geval deze bepalingen in strijd komen met artikel 2 van het A.P.K.B.

Artikel 21.

Men redigere het ontworpen artikel 21 als volgt :

"Art. 21. De financiële middelen van de instelling bestaan uit :

1° (zoals in het ontwerp);

2° (zoals in het ontwerp);

3° (zoals in het ontwerp);

4° de middelen bedoeld in de artikelen 5 en 22bis".

Artikel 24.

De regelingen die ter uitvoering van het ontworpen artikel 26 zullen worden getroffen dienen in overeenstemming te zijn met artikel 49 van het A.P.K.B. en moeten inzonderheid voorzien in een procedure van wedertewerking. Die overeenstemming kan in de huidige stand van zaken vooralsnog niet door de afdeling wetgeving van de Raad van State worden beoordeeld.

De kamer was samengesteld uit

de Heren : J. DE BRABANDERE, kamervoorzitter,

M. VAN DAMME, staatsraden,
D. ALBRECHT,

Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. G. VAN HAEGENDOREN, auditeur. De nota van het Coördinatie-
bureau werd opgesteld door de H. E. VANHERCK, adjunct-referen-
daris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

J. DE BRABANDERE.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de minister-president, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De minister-president van de Vlaamse regering, Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Artikel 2

Het opschrift van het decreet van 23 januari 1991 tot oprichting van de Vlaamse Dienst voor de Buitenlandse Handel wordt vervangen door wat volgt : “Decreet tot oprichting van Export Vlaanderen”.

Artikel 3

Artikel 2, § 1, van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 2

§ 1. Er wordt een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid opgericht, hierna in dit decreet “de instelling” te noemen. Deze instelling draagt als naam “Export Vlaanderen”.

Artikel 4

In artikel 2, § 2 en § 3, 9, 10, 22, 23, 24 en 25 van hetzelfde decreet worden de woorden “de VDBH” vervangen door “de instelling”.

Artikel 5

Artikel 3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 3

De instelling heeft als opdracht een zo groot mogelijk aantal ondernemingen te bereiken met een kwalitatief hoogstaand aanbod aan diensten die ondernemingen in hun exportactiviteiten begeleiden, ondersteunen en stimuleren.”.

Artikel 6

Artikel 4 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 4

De instelling vervult haar opdracht in het raam van het buitenlands economisch beleid van de Vlaamse regering en overeenkomstig de door haar verstrekte richtlijnen.”.

Artikel 7

Artikel 5 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 5

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke modaliteiten de instelling haar dienstverlening aan de ondernemingen kan tarifieren en met de ondernemingen terzake overeenkomsten kan sluiten.”.

Artikel 8

Artikel 6 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 6

§ 1. De instelling pleegt in de uitoefening van haar in artikel 3 bedoelde opdracht op geregelde wijze overleg met vertegenwoordigers van exporterende ondernemingen en van Vlaamse publiekrechtelijke en privaatrechtelijke rechtspersonen die doelgerichte acties en activiteiten organiseren op het domein waarop de instelling actief is.

§ 2. De instelling kan overeenkomsten tot samenwerking sluiten met rechtspersonen die doelgerichte acties of activiteiten organiseren binnen het domein van haar opdracht.”.

Artikel 9

Artikel 7 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 7

§ 1. Het programma van de promotie-activiteiten die de instelling in het buitenland hetzij alleen hetzij gemeenschappelijk met andere instellingen, organisaties of verenigingen organiseert, alsmede belangrijke wijzigingen aan het programma, dienen vooraf door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd. Bij ontstentenis van een beslissing van de Vlaamse regering binnen een termijn van dertig dagen, wordt het voorstel geacht goedgekeurd te zijn.

§ 2. De standplaatsen van de vertegenwoordigers in het buitenland en de eerste aanwerving van de personen die de functie van vertegenwoordiger bekleden, dienen vooraf door de Vlaamse regering te worden goedgekeurd.”.

Artikel 10

Artikel 8 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 11

In hetzelfde decreet wordt het opschrift van afdeling 1 van hoofdstuk IV vervangen door wat volgt : “De raad van bestuur”.

Artikel 12

Artikel 11 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 11

§ 1. De raad van bestuur bestaat uit twaalf leden. Zij worden benoemd en ontslagen door de Vlaamse regering. De Vlaamse regering benoemt tevens de voorzitter en ondervoorzitter onder de leden van de raad van bestuur.

§ 2. De Vlaamse overheid wordt in de raad van bestuur vertegenwoordigd door zes leden. De leidend ambtenaar van de administratie Buitenlands Beleid van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap maakt van rechtswege deel uit van de vertegenwoordigers van de Vlaamse overheid in de raad van bestuur.

De Vlaamse particuliere sector wordt in de raad van bestuur vertegenwoordigd door zes leden. Twee leden worden gekozen uit een lijst met zes kandidaten gezamenlijk ingediend door de representatieve werknemersorganisaties vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen. Vier leden worden gekozen uit een lijst van twaalf kandidaten gezamenlijk ingediend door de representatieve werkgeversorganisaties vertegenwoordigd in de Sociaal Economische Raad voor Vlaanderen. Zij plegen hiertoe overleg met Vlaamse bedrijfspgroeperingen waarvan de leden een belangrijk aandeel van de Vlaamse uitvoer vertegenwoordigen. De helft van deze kandidaten moet een leidinggevende functie bekleden in een Vlaamse onderneming die een groot deel van haar omzet naar meerdere markten uitvoert.”.

Artikel 13

Artikel 12 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 12

De leden van de raad van bestuur die de particuliere sector vertegenwoordigen worden benoemd voor vijf jaar. Evenwel neemt het mandaat van de leden die de Vlaamse overheid vertegenwoordigen een einde bij het ontslag van de Vlaamse regering. Alle leden zijn herbenoembaar. Zij vervullen hun mandaat totdat hun vervanging of hernieuwing effectief is. Indien hun mandaat voortijdig beëindigd wordt, voltooit de opvolger het mandaat van zijn voorganger.”.

Artikel 14

Artikel 14 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 14

De raad van bestuur is bevoegd voor :

1. het vastleggen van de algemene strategie van de instelling rekening houdend met het bepaalde in artikel 4;
2. het vaststellen van de begroting en van de jaarrekening;
3. het adviseren over de regeling van de rechtspositie van het personeel, op eigen initiatief of op vraag van de Vlaamse regering, binnen de door haar gestelde termijn;
4. het uitoefenen van het toezicht op de gedelegeerd bestuurder;
5. het beslissen over de deelname aan of strategische samenwerking met andere instellingen, organisaties of verenigingen;
6. het opstellen van een reglement van orde betreffende de wijze waarop de raad de hem toegewezen bevoegdheden uitoefent;
7. het adviseren over de promotie-activiteiten en de standplaatsen in het buitenland bedoeld in artikel 7;
8. het vaststellen van de tariefstelling en van de typevoorbeelden van de overeenkomsten met ondernemingen bedoeld in artikel 5;
9. het vaststellen van de organisatiestructuur van de instelling;
10. het beslissen over belangrijke investeringen;
11. de opdrachten die de Vlaamse regering in het kader van het personeelsstatuut toewijst ;
12. de beheersovereenkomst bedoeld in artikel 28.

Behoudens voor de bevoegdheden opgesomd sub 3, 4 en 6 van het voorgaand lid, worden de beslissingen van de raad van bestuur genomen op voorstel van de gedelegeerd bestuurder.”.

Artikel 15

Artikel 15 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 15

§ 1. De leden van de raad van bestuur kunnen via hun voorzitter te allen tijde alle documenten en geschriften van de instelling inzien. De voorzitter kan via de gedelegeerd bestuurder van de leden van de directieraad en van alle personeelsleden alle verduidelijkingen en alle verificaties vorderen die een lid nodig acht voor de uitvoering van zijn taken.

§ 2. De Vlaamse regering bepaalt het bedrag van de vergoedingen die aan de voorzitter, de ondervoorzitter en aan de leden van de raad van bestuur kunnen worden toegekend. Zij bepaalt hun vergoedingen voor reis- en verblijfkosten.”.

Artikel 16

Artikel 16 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 16

De gedelegeerd bestuurder wordt, lastens de begroting van de instelling en na advies van de raad van bestuur, door de Vlaamse regering op contractuele basis aangeworven en ontslagen.”.

Artikel 17

Artikel 17 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 17

De gedelegeerd bestuurder is bevoegd voor alle aangelegenheden die niet door dit decreet zijn opgedragen aan de raad van bestuur, alsook voor het dagelijks bestuur van de instelling. Hij is ook belast met de voorbereiding en de uitvoering van de beslissingen van de raad van bestuur. Hij neemt met raadgevende stem deel aan alle vergaderingen van de raad van bestuur. Hij vertegenwoordigt de instelling in gerechtelijke en buitengerechtelijke handelingen.”.

Artikel 18

Artikel 18 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 18

De gedelegeerd bestuurder wordt bijgestaan door een directieraad, bestaande uit de afdelingshoofden van de instelling. De directieraad is verantwoordelijk voor de coördinatie van het goede beheer van de afdelingen en van de afdelingsoverschrijdende aangelegenheden. De gedelegeerd bestuurder zit de vergaderingen van de directieraad voor en heeft een doorslaggevende stem bij staking van stemmen .

De gedelegeerd bestuurder kan een deel van zijn bevoegdheden delegeren aan één of meer leden van de directieraad.”.

Artikel 19

Artikel 19 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 20

In artikel 20 van hetzelfde decreet worden paragraaf 1, 2 en 3 vervangen door wat volgt :

“§ 1. De Vlaamse regering bepaalt de regeling van de rechtspositie van het personeel van de instelling en stelt de personeelsformatie van de instelling vast.

§ 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 16 vinden de aanwervingen plaats volgens de statutaire regels.

§ 3. In afwijking van de voorgaande paragraaf, kunnen personen op contractuele basis worden aangeworven om :

1° in uitzonderlijke en tijdelijke personeelsbehoeften te voorzien ; het betreft ofwel in de tijd beperkte acties ofwel een buitengewone toename van het werk;

2° de ambtenaren te vervangen die hun betrekking niet of slechts deeltijds bekleeden, onverminderd de mogelijkheid om een statutair personeelslid door een ander statutair personeelslid te vervangen;

3° bijkomende of specifieke opdrachten te vervullen, na voorafgaand akkoord van de Vlaamse regering.”.

Artikel 21

Artikel 21 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 21

De financiële middelen van de instelling bestaan uit :

1° een dotatie die jaarlijks wordt ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap;

2° eigen inkomsten;

3° schenkingen en legaten, na goedkeuring door de Vlaamse regering;

4° de middelen bedoeld in de artikelen 5 en 22bis.”.

Artikel 22

In artikel 22 worden de woorden “directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal” en “beschikken” respectievelijk vervangen door “gedelegeerd bestuurder” en “beschikt”, en wordt “15” vervangen door “14”.

Artikel 23

In hoofdstuk V van hetzelfde decreet wordt een artikel 22bis ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 22bis

Binnen de perken van de kredieten ingeschreven op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap worden op de begroting van de instelling gelden ingeschreven die de Vlaamse regering of de instelling kan aanwenden ter ondersteuning van de activiteiten van ondernemingen die bijdragen tot de bevordering van de uitvoer.

De Vlaamse regering bepaalt onder welke voorwaarden en volgens welke regels subsidies, leningen, zekerheidstellingen of andere vormen van tegemoetkomingen onder bezwarende of kosteloze titel binnen de perken van de beschikbare kredieten kunnen worden verleend tot verwezenlijking van de in het voorgaande lid bepaalde doelstelling.”.

Artikel 24

Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door wat volgt :

“Artikel 26

§ 1. De ambten van adjunct-directeur-generaal en inspecteur-generaal worden opgeheven. De huidige titularissen blijven ressorteren onder de rechtspositieregeling van het personeel van de instelling. De Vlaamse regering kan voor hen een regeling treffen voor hun overheveling naar het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap of naar een Vlaamse openbare instelling met inbegrip van hun administratief en geldelijk statuut, of kan hen belasten met een bijzondere opdracht.

§ 2. Het ambt van directeur-generaal wordt opgeheven. De huidige titularis blijft ressorteren onder de rechtspositieregeling van het personeel van de instelling en zal door de Vlaamse regering met een bijzondere opdracht worden belast.”.

Artikel 25

In hoofdstuk VI van hetzelfde decreet wordt een artikel 28 ingevoegd, dat luidt als volgt :

“Artikel 28

Tussen de Vlaamse regering en de instelling kan een beheersovereenkomst worden gesloten.”.

Artikel 26

De Vlaamse regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van de onderscheiden bepalingen van dit decreet.

Brussel, 6 juni 1996.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid,
Europese Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

Luc VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

Luc VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

Theo KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

Leo PEETERS

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

Eddy BALDEWIJNS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

Eric VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden
en Gelijke Kansenbeleid,*

Anne VAN ASBROECK
