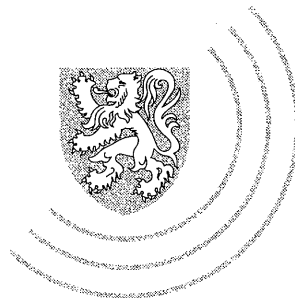


V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

3 december 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van
een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin
uitgebracht door de heer Bart Vandendriessche**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden : mevrouw Sonja Becq, mevrouw Brigitte Grouwels, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heren Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heren Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, Jacky Maes ;

de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

366 (1996-1997)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet.
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen.

INHOUD

	Blz.
I. Algemene bespreking	4
a. Toelichting door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid	4
b. Procedure	4
c. Bespreking	5
Afschaffing van de bestaande adviesraden	5
Vlaamse Gezondheidsraad (VGR)	5
Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen	7
II. Artikelsgewijze bespreking en stemming	8
III. Eindstemming	21
Bijlagen	27

DAMES EN HEREN,

De Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin behandelde het ontwerp van decreet houdende de oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen (stuk 366 (1995-1996) - nr. 1) op 17 en 22 oktober, en 20 november 1996.

I. Algemene bespreking***a. Toelichting door mevrouw Wivina Demeester-De Meyer, Vlaams minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid***

Er wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het ontwerp van decreet. De minister geeft ook enige toelichting over de samenstelling van de Vlaamse Gezondheidsraad (VGR). De leden van de VGR zullen niet zomaar vertegenwoordigers van het middenveld zijn. Ze worden in eerste instantie geselecteerd op basis van hun deskundigheid. Er wordt rekening gehouden met de ervaring waarop ze kunnen terugbuigen. Ten hoogste twee derde van de leden mogen van hetzelfde geslacht zijn. De vertegenwoordiging van de jonge generatie wordt gegarandeerd : ten minste een derde van de leden moet jonger zijn dan 35 jaar. Een dergelijke samenstelling bevordert de dialoog tussen de oudere en de jongere generaties.

Wat de oprichting van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen betreft, benadrukt de minister dat de huidige adviesprocedure voor erkenningen via de Vlaamse Adviescommissie voor Ziekenhuizen en Andere Vormen van Medische Verzorging en Begeleiding (VAZA) omslachtig en voorbijgestreefd is. De VAZA heeft zo goed als nooit afgeweken van de voorbereidende adviezen van de administratie op basis van de organieke wetgeving. Vandaar de idee om de advisering over 'gewone' erkenningen aan de administratie over te laten. De Vlaamse Adviesraad heeft dan als taak de Vlaamse regering te adviseren over verweer- of bezwaarmiddelen van een voorziening tegen het voornemen van de regering tot weigering van een vergunning of toelating ; weigering van een erkenning, van de verlening of de wijziging ervan en van de intrekking of schorsing ervan ; de sluiting van een voorziening. De Vlaamse Adviesraad heeft ook als opdracht te adviseren over individuele dossiers waar grote maatschappelijke belangen op het spel staan.

b. Procedure

Mevrouw Yolande Avontroodt en de heer Etienne De Groot wensen een hoorzitting met vertegenwoordigers van de gezondheidssector voor het ontwerp van decreet grondig besproken wordt in commissie. Ze willen onder meer de zorgverstrekkers horen.

De minister is van oordeel dat een hoorzitting geen meerwaarde meer oplevert. De tekst van het decreet werd aan alle bestaande adviesraden bezorgd. Op basis van hun reacties werd de tekst aangepast. Bovendien hebben de commissieleden hun contacten met de actoren. De minister wil ervoor waarschuwen het decreetgevend werk niet te laten verdringen door het houden van hoorzittingen. Bovendien moet het decreet voor het einde van het jaar in plenaire vergadering goedgekeurd worden. Bepaalde adviesraden houden op te bestaan op het einde van dit jaar.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey meent dat de commissieleden de betrokken actoren al gehoord hebben in de Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken. De voorzitter vraagt het model van de minister over de samenstelling van de VGR af te wachten (zie verder c. bespreking). Uit de bespreking blijkt immers dat vooral de samenstelling van de VGR veel vragen bij de leden oproept.

De heren Bart Vandendriessche en Guy Swennen vrezen dat hoorzittingen het decreetgevend werk dreigen te verstikken.

De heer Etienne De Groot benadrukt dat het niet de bedoeling is het decreetgevend werk te vertragen. De commissie moet wel degelijk voorgelicht zijn vooraleer zij het ontwerp van decreet goedkeurt.

De heer Etienne Van Vaerenbergh stelt voor de beslissing tot een hoorzitting uit te stellen tot na de hoorzittingen over gezondheidsbeleid in de Commissie voor Staatshervorming en Algemene Zaken op 17 en 24 oktober.

De voorzitter stelt voor geen hoorzitting te houden. Zij legt dit meest verstrekkende voorstel ter stemming. Het voorstel om geen hoorzitting te houden wordt met 7 stemmen bij 6 onthoudingen aangenomen.

c. Bespreking

Afschaffing van de bestaande adviesraden

Een aantal leden hebben vragen over de vervanging van de bestaande adviesraden. Worden alle bestaande adviesraden afgeschaft? De heer Bart Vandendriessche wijst erop dat dat niet met zoveel woorden in het decreet staat.

Mevrouw Brigitte Grouwels verwijst naar de algemene opmerking van de Raad van State over de opheffing van bepalingen van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. "Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk bepaald worden in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 3, §§ 1 en 2, en artikel 9, §§ 2 en 3, bieden op zich onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid". Het lid vraagt de minister om een overzicht van de bestaande adviesraden in de gezondheidssector.

Alle bestaande adviesraden worden afgeschaft, bevestigt de minister. Sommige adviesraden werden bij decreet, andere bij besluit opgericht. Daarom worden niet voor alle adviesraden opheffingsbepalingen in het decreet opgenomen. Voor de Erkenningscommissie voor Arbeidsgeneeskundige diensten werden geen opheffingsbepalingen opgenomen omdat het nog onduidelijk is welke richting de federale wet over het welzijn op het werk uitgaat.

De VGR heeft bovendien een zeer ruime adviesfunctie: over het gezondheidsbeleid zoals bepaald in artikel 5, § 1, I van de bijzondere wet van 8 augustus tot hervorming der instellingen. Zijn adviesfunctie is dus veel ruimer dan die van de bestaande adviesorganen. Verwijzen naar de decreten van die adviesorganen zou de bevoegdheid van de VGR beperken, zegt de minister.

Vlaamse Gezondheidsraad (VGR)

De meeste leden zijn het erover eens dat de oprichting van één erkend overkoepelend advies- en overlegorgaan voor de gezondheidssector in Vlaanderen beantwoordt aan een bestaande nood. De heer Guy Swennen juicht het eigen adviesrecht van de VGR toe, alsook de ruime omschrijving van de bevoegdheden.

In het schema inzake preventieve gezondheidszorg in de Beleidsbrief Gezondheidsbeleid - Kwaliteit als hefboom voor een Vlaams gezondheidsbeleid (december 1995) werd aan de coördinatoren een welbepaalde plaats toegekend. Mevrouw Kathy Lindekens merkt op dat de positie van de coördinatoren ten aanzien van de VGR in het decreet niet ter sprake komt. Legt de minister nog coördinatoren vast en zo ja, moet de band met de VGR dan niet geëxpliciteerd worden?

De minister verwijst daarvoor naar de Beleidsbrief Gezondheidszorg - Beleidsprioriteiten 1997 die naar aanleiding van de begroting 1997 ter bespreking aan de commissie voorgelegd wordt. De beleidsbrief bevat een voorstel tot de oprichting van een Vlaams Instituut voor Preventie. Uiteraard moet er een belangrijke link zijn tussen de coördinatoren en de VGR. Dat betekent echter niet dat ze alsdusdanig in de VGR moeten worden opgenomen, meent de minister. Vanuit hun deskundigheid kunnen mensen uit de coördinatoren in de VGR zitting hebben.

Wat is de slagkracht van een curatieve kamer als zij zich alleen mag uitspreken over de bevoegdheden die krachtens de bijzondere wet naar de gemeenschappen overgeheveld zijn, vraagt mevrouw Yolande Avontroodt? De voorgestelde structuur zal niet voldoen als in de toekomst het hele gezondheidsbeleid naar de gemeenschappen overgeheveld wordt.

Uiteraard spreekt de VGR zich uit over materies die tot de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap behoren, antwoordt de minister. Nu reeds is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd voor een aantal curatieve aspecten van het gezondheidsbeleid: de erkenningen, de bouw en de planning van de gezondheidsinstellingen. Er is ook het overleg met de federale overheid. Er is dus geen reden om niet in een curatieve kamer te voorzien. De VGR moet ook mee kunnen denken over het toekomstige gezondheidsbeleid. In de toekomst is een andere structuur met nieuwe bevoegdheden allicht onvermijdelijk.

Zijn de adviezen van de VGR bindend, vraagt mevrouw Yolande Avontroodt. Als dat niet het geval is, wat is dan hun waarde?

Als een advies bindend is, is democratische bespreking in het parlement niet meer mogelijk, repliceert de minister.

Verschillende leden staan kritisch ten opzichte van de samenstelling van de VGR zoals in het ontwerp van decreet bepaald.

Mevrouw Yolande Avontroodt, de heer Bart Vandendriessche en de heer Guy Swennen vinden de bepalingen inzake de samenstelling te vaag. Ze oordelen dat de samenstelling volgens voorliggend ontwerp-decreet volledig afhangt van de deskundigheid van de minister. Het parlement kan het daar moeilijk mee eens zijn, zegt mevrouw Yolande Avontroodt. Volgens de heer Bart Vandendriessche kan de minister over enige beleidsvrijheid beschikken, maar het zou toch goed zijn dat aangegeven wordt in welke richting de samenstelling uitgaat. De leden twijfelen niet aan de deskundigheid van de huidige minister, maar een decreet hoort zekerheid voor de toekomst in te bouwen.

Voor de leden moet de VGR evenwichtig en representatief samengesteld zijn. Worden de verschillende sectoren vertegenwoordigd? Welke voorwaarden inzake deskundigheid worden er concreet gesteld en door wie? Niet alleen de wetenschappelijke wereld moet vertegenwoordigd zijn. De heren Bart Vandendriessche en Guy Swennen benadrukken dat zeker in de gezondheidssector de betrokkenheid met het middenveld niet mag niet ontbreken.

Volgens de heer Guy Swennen is er wat dat betreft een contradictie tussen de memorie van toelichting en het decreet zelf. De memorie spreekt van overleg en beleidsadvies in geïntegreerde sectorraden. Anderzijds biedt de tekst van het decreet geen garanties voor de betrokkenheid van het middenveld voor specifieke thema's die niet kameroverschrijdend zijn. Het lid meent begrepen te hebben dat dergelijke thema's niet in werkgroepen behandeld worden. Het lid denkt dan bv. aan aids- en SOA-preventie, thuiszorg, de centra voor geestelijke gezondheidszorg (CGG's), medisch verantwoorde sportbeoefening (MVS), en de ziekenhuissector. Hij vraagt de garantie op sectordeskundigheid in het decreet op te nemen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey ziet in de creatie van een nieuw overlegplatform in Vlaanderen een unieke kans om een plaats te bieden aan de actoren die nu minder rechtstreeks in het overleg met de Vlaamse regering betrokken worden. Zij denkt in de eerste plaats aan de geneesheren en de ziekenfondsen, maar ook aan de voorzieningen, die nu op het federale vlak een belangrijke positie innemen in de discussie over het gezondheidsbeleid. De oprichting van de VGR biedt de gelegenheid om hen - met het oog op de toekomst - een

plaats in het Vlaamse overleg te geven en hen bij het Vlaamse gezondheidsbeleid te betrekken. De VGR moet representatief zijn.

Dat de leeftijdsgroep van -35-jarigen goed vertegenwoordigd is, biedt nog geen garantie dat bv. jeugdgezondheidszorg in de VGR vertegenwoordigd is.

De voorwaarden inzake geslacht en leeftijd zijn positief, vindt mevrouw Kathy Lindekens. Artikel 4 bepaalt ook dat ten minste een derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines. Het lid vraagt uitdrukkelijk te vermelden om welke disciplines het gaat.

Mevrouw Brigitte Grouwels vraagt dat ook de regionale en interculturele dimensie in de samenstelling tot uiting zou komen.

Volgens de vereniging van geneesheren-specialisten is de vereiste van minimum een derde leden jonger dan 35 jaar én deskundig, moeilijk haalbaar, zegt de heer Bart Vandendriessche.

Hoe worden leden voorgedragen? De benoemingsprocedure moet democratisch verlopen, vindt mevrouw Yolande Avontroodt.

De minister is geen voorstander van een strak omschreven samenstelling. De vorming van een VGR op basis van voorstellen van de organisaties verhindert de overstijgende aanpak die de minister beoogt. De verscheidenheid inzake regio's, disciplines, deskundigheid, overtuigingen enz. moet aanwezig zijn. Een strakke omschrijving bemoeilijkt het evenwicht op alle vlakken. Het is zeker de bedoeling van de minister om het middenveld (ziekenfondsen, koepelorganisaties, artsenverenigingen...) te betrekken. Een evenwichtige samenstelling is essentieel. Er is geen goed advies mogelijk als niet de verschillende sectoren vertegenwoordigd zijn in de raad. In belangrijke kwesties als het gezondheidsbeleid is een streven naar consensus onder alle actoren essentieel. De minister werkt voor de leden een model uit dat in het verslag opgenomen wordt en beschouwd kan worden als een richtlijn voor de samenstelling.

Deskundigheid is voor de minister ervaring en ook opleiding. Alle sectoren zullen in de VGR aanwezig zijn: ziekenfondsen, artsen, voorzieningen, centra voor geestelijke gezondheidszorg enz.

De minister wenst de multi-disciplinariteit niet in het decreet zelf op te nemen. De verschillende disciplines kunnen in het model vermeld worden.

De vertegenwoordiging van -35-jarigen heeft tot doel een grote verscheidenheid van denken te ontwikkelen. De minister pleit ervoor om de samenwerking tussen de ervaring uit het verleden enerzijds en de jonge creativiteit, gedrevenheid en naïviteit anderzijds in de VGR te behouden. De beperking van de mandaatsverlenging is met hetzelfde doel in het decreet opgenomen. Geneesheren-specialisten in de VGR hoeven niet noodzakelijk jonger dan 35 jaar te zijn.

Niet door de leeftijd van de leden, maar door hun deskundigheid moet er een link zijn met de jeugd-gezondheidszorg, vervolgt de minister.

Voor de samenstelling van de VGR moet inderdaad rekening gehouden worden met de actoren die nu op het federale vlak actief zijn. Het is overigens niet de bedoeling met het federale niveau in polemieken te treden. Beide niveaus moeten overleggen en elkaar ondersteunen.

Wat de benoemingsprocedure betreft kan met bovengenoemd model een democratische procedure ontwikkeld worden. Als de leden willen dat er namen genoemd worden, zal men moeilijk tot een consensus komen. De minister zegt in het verleden altijd al de ideologische verscheidenheid te hebben nagestreefd. De minister is wel geen voorstander van voordracht door de verschillende organisaties. Dat zou de samenstelling niet ten goede komen.

De minister reageert verder op een opmerking van de heer Guy Swennen. Volgens de minister is er geen tegenspraak tussen de memorie en de tekst van het decreet. De tekst vermeldt enkel dat de regering en de raad werkgroepen kunnen oprichten, zonder verdere specificering. Er kunnen werkgroepen opgericht worden over gelijk welk onderwerp, of dat nu kameroverschrijdend is of niet. Werkgroepen kunnen soepel opgericht worden, en van zodra hun bestaan overbodig wordt weer afgeschaft worden. Ze kunnen ad hoc opgericht worden, of voor langere duur.

Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen

De heer Bart Vandendriessche begrijpt de opmerking van de minister over de huidige omslachtige procedure via de VAZA. Anderzijds vreest het lid

dat de Vlaamse Adviesraad een overzicht op het geheel zal missen als alleen nog probleemdossiers voorgelegd worden.

Het lid vraagt de minister om een overzicht van de beslissingen van de VAZA inzake erkenningsdossiers in de laatste jaren. Daaruit moet ook blijken hoe vaak de VAZA afgeweken is van het advies van de administratie.

De minister belooft een overzicht, maar voegt er onmiddellijk aan toe dat de VAZA in de laatste zes jaar geen enkele keer afgeweken is van het advies van de administratie.

De VAZA heeft als meerwaarde dat de hele gezondheidssector op decretale basis samen tot keuzes en beleidsvisies moet komen, vindt de heer Guy Swennen. Dreigt dat niet verloren te gaan als de Vlaamse Adviesraad zich moet beperken tot advisering van de 'negatieve' dossiers? Dreigt het mooiste voorbeeld van peer review, nl. in de ziekenhuissector tussen ziekenhuizen, ziekenfondsen en artsen, niet verloren te gaan? Als de Vlaamse Adviesraad zich tot advies over de 'negatieve' dossiers beperkt, hypothekeert dat niet de openheid inzake dossierbehandeling die men nu met de VAZA kent? Is doorgedreven individuele lobbying dan niet te vrezen? Kan de adviesraad een degelijk oordeel vellen in individuele moeilijke dossiers zonder een algemeen overzicht te hebben van de dossierbehandeling?

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey vraagt eveneens hoe de openheid en het overzicht op de dossierbehandeling verzekerd kan worden. In de VAZA slaan de verschillende actoren er blijkbaar in om tot consensus te komen, meer dan dat dat op het federale vlak het geval is. Volgens professor Tielemans, voorzitter van de VAZA, is dat te danken aan de openheid die bewerkstelligd wordt door het inblikrecht van alle actoren in de individuele dossiers.

Het spreekt vanzelf dat alle leden van de Vlaamse Adviesraad inzagerecht hebben in alle dossiers, antwoordt de minister. Dat geldt trouwens ook voor de leden van de VGR. Inzagerecht is de algemene regel van openbaarheid van bestuur. Het is de bedoeling dat de leden van de Vlaamse Adviesraad én van de VGR van elke beslissing over dossiers op de hoogte gebracht worden, zoals dat nu ook voor de VAZA het geval is. Een algemeen beeld van de dossierbehandeling is inderdaad onontbeerlijk om zich uit te spreken over individuele dossiers.

Misschien moet in artikel 9 § 2 geëxpliciteerd worden dat de adviesraad jaarlijks advies móet geven over de planning in het gezondheidslandschap, zegt de minister.

Als men de loftrompet steekt over de consensusgeest in de VAZA, moet men wel voor ogen houden dat de VAZA zich enkel over erkenningen uitgesproken heeft. De belangrijkste beslissingen vinden op het federale vlak plaats. Bovendien was de aanwezigheidsgraad in de VAZA vaak zeer laag. De minister zal een overzicht bezorgen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey merkt op dat het nieuwe ziekenhuisconcept - dat toch belangrijk is - op Vlaams niveau, o.m. via het VAZA voorbereid werd.

De minister beaamt dat, maar wijst erop dat een dergelijke discussie in de toekomst niet in de Vlaamse Adviesraad gevoerd wordt, maar in de VGR. In dat verband wijst de minister erop dat peer review veel meer van toepassing moet zijn in de VGR dan in de Vlaamse Adviesraad die zich hoofdzakelijk over erkenningen zal buigen. Over het nieuwe ziekenhuisconcept bv. kan een werkgroep in de VGR opgericht worden met zes deskundigen van buitenaf.

Natuurlijk moeten de huidige actoren op het federale vlak, vertegenwoordigd zijn in de VGR, hoofdzakelijk in de curatieve kamer.

De minister erkent dat de VAZA een aantal belangrijke beslissingen in consensus genomen heeft. Zij denkt bv. aan de sluiting van bepaalde ziekenhuizen, de beperking van nierdialyse en van de hartcentra. Uiteindelijk werden die beslissingen niet hard gemaakt omdat het Riziv anders geoordeeld heeft. Dezelfde actoren hebben dus andere pleidooien gehouden, afhankelijk van de positie die ze innamen. Als de gezondheidszorg ooit gedefederaliseerd wordt, mag Vlaanderen een dergelijke fout niet maken. Anders heeft defederalisering geen zin ; het gaat immers om de efficiëntie in het gezondheidsbeleid. De VGR moet ertoe bijdragen dat die fout niet herhaald wordt in Vlaanderen. Daarom is het van groot belang dat de VGR zo snel mogelijk geïnstalleerd wordt.

II. Artikelsgewijze bespreking en stemming

Artikel 1

Artikel 1 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 2

Bij artikel 2, 1° is er een amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel (stuk 366 (1995-1996) - nr. 2). De indiener wil de definitie van gezondheidsbeleid opentrekken tot elke aangelegenheid betreffende het gezondheidsbeleid in het algemeen. Adviezen over gezondheidsbeleid zijn de facto niet beperkt tot de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, § 1, I van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. De indiener verwijst naar artikel 3 waar ook sprake is van "advies (...) omtrent alle gezondheidsaangelegenheden".

De minister antwoordt dat een onderscheid gemaakt moet worden tussen beleid en advies. Het gezondheidsbeleid kan in het decreet onmogelijk ruimer gedefinieerd worden dan de bevoegdheden die de Vlaamse Gemeenschap krachtens de bijzondere wet gekregen heeft. Dat doet geen afbreuk aan het feit dat het advies ruimer opgevat kan worden. In zijn opmerking over artikel 3 heeft de Raad van State uitdrukkelijk op dit onderscheid gewezen. Wordt dat onderscheid niet gemaakt, dan dreigt bevoegdheidsoverschrijding.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey meent ook dat de VGR zich de facto over ruimere aangelegenheden zal uitspreken. De voorzitter neemt aan dat de VGR zich over samenwerkingsakkoorden zal uitspreken. De definitie van het gezondheidsbeleid in artikel 2 doet geen afbreuk aan de zeer ruime mogelijkheid tot advies.

Het amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel wordt verworpen met 6 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 2 wordt aangenomen met 6 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 3

Mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot dienen een amendement in hoofddorde in (ibid) dat artikel 3

wil schrappen. De indieners verwijzen naar de algemene opmerking van de Raad van State : "Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk bepaald worden in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven". De bepalingen van artikel 3 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

De minister verwijst naar haar antwoord in de algemene bespreking. De opdrachten van bepaalde adviesorganen worden zeer concreet omschreven in besluiten.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel dient een amendement in dat § 1 van artikel 3 wil schrappen en vervangen (ibid). De indiener wil een onderscheid maken tussen enerzijds "adviezen" op verzoek van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement (zie ook het amendement dat een § 3 toevoegt), en anderzijds "aanbevelingen" die de raad op eigen initiatief formuleert. Bovendien wil de indiener dat de raad advies kan verstrekken en aanbevelingen formuleren over : "de globale beleidslijnen en prioriteiten van het gezondheidsbeleid, de grote trends in het gezondheidsbeleid en acties op federaal en internationaal vlak, het toetsen van de doelmatigheid van de organisatie van het gezondheidsbeleid, het toetsen van het gezondheidsbeleid aan de maatschappelijke ontwikkelingen en het formuleren van behoeften die daaruit voortvloeien.". De raad moet zich niet zozeer op de concrete operationele uitwerking richten. Dat houdt in dat gestreefd wordt naar een duidelijker scheiding tussen enerzijds "advies" en anderzijds "overleg".

Mevrouw Yolande Avontroodt stelt voor om c) in § 2 te schrappen. Zij vreest dat de bevordering van de toegankelijkheid van de verzorgingsvoorzieningen de deur openzet voor selectieve maatregelen afhankelijk van de samenstelling van de VGR.

De minister pleit voor het behoud van c). De minister heeft de bevordering van de toegankelijkheid van voorzieningen uitdrukkelijk opgenomen. De Koning Boudewijnstichting benadrukt immers in zijn adviezen dat bepaalde voorzieningen onvoldoende toegankelijk zijn voor kansarmen. De leden van deze commissie hebben er trouwens op gewezen dat dat aspect onvoldoende aan bod kwam in de Beleidsbrief Gezondheidsbeleid - Kwaliteit als hefboom voor een Vlaams gezondheidsbeleid (december 1995).

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey veronderstelt dat voorafgaand verplicht advies van de VGR noodzakelijk is inzake de reglementering van

medisch verantwoord sporten (MST). Het lid leidt dat af uit punt d) van artikel 3. Kan de minister dat bevestigen ?

De minister antwoordt bevestigend.

In § 2, e) van artikel 3 wordt het autonome adviesrecht van de VGR wel beperkt waar het ethische aangelegenheden betreft, merkt de heer Guy Swennen op. Alleen op verzoek van de regering kan advies over ethische kwesties verstrekt worden. Waarom wordt die uitzondering gemaakt ? Hoe moet de samenwerking verlopen met het federale Comité voor Bio-ethiek, waarin ook de gemeenschappen vertegenwoordigd zijn ?

De heer Felix Strackx vindt eveneens dat de VGR autonoom over alle kwesties moet kunnen adviseren.

De minister begrijpt dat de bepaling " en dit op verzoek van de regering" storend is en heeft er geen bezwaar tegen dat ze geschrapt wordt. De bedoeling van de bepaling, nl. vermijden dat de VGR in concurrentie zou komen met het nationaal Comité voor Bio-ethiek, moet echter gerespecteerd worden. Het kan niet de bedoeling zijn dat de twee raden over hetzelfde advies uitbrengen.

Bij artikel 3, § 2, e) zijn drie identieke amendementen ingediend die de woorden "en dit op verzoek van de regering" schrappen. Het betreft het amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot, het amendement van de heren Guy Swennen den Bart Vandendriessche, en het amendement van de heren Wilfried Aers en Felix Strackx (ibid.).

Verder is er een amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel dat aan artikel 3 een § 3 wil toevoegen (ibid). De indiener wil dat zowel de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid, als het Vlaams Parlement het advies van de raad kan vragen. Dat past in de tendens om de relatie tussen adviesorganen en parlement op te waarderen. Het Uitgebreid Bureau is een en ander aan het bestuderen. Een decretale explicitering is nodig, want het Reglement (artikel 62) bepaalt tot nog toe dat de parlamentsvoorzitter kan "advies inwinnen bij een instelling waarvan de raadpleging door het Parlement bij decreet is geregeld (...)".

Is het parlement een lid, een fractie, een commissie ? De minister verkiest een dergelijke explicitering niet in het decreet op te nemen. Het parlement kan altijd via de commissie voor gezond-

heidsbeleid de regering vragen om een advies van de VGR.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel heeft verder een amendement ingediend op artikel 3 dat een § 4 toevoegt (ibid). Het amendement heeft tot doel een optimale informatiedoorstroming van de regering naar de VGR te bewerkstelligen. De adviezen van de VGR moeten openbaar zijn zodra ze meegedeeld zijn aan de Vlaamse regering en het Vlaamse Parlement. De raad legt jaarlijks aan de regering en het parlement een verslag voor van haar werkzaamheden. Het amendement voorziet ook in de mogelijkheid bijzondere verslagen op te stellen.

De minister kan ermee instemmen dat de VGR jaarlijks zijn verslag voorlegt aan de regering en het parlement. Dergelijke bepaling wordt het best toegevoegd bij artikel 6 dat o.m. over het jaarlijks verslag handelt (zie artikel 6).

Volgens de Raad van State is het niet gebruikelijk om de beschikbaarheid van de noodzakelijke informatie in decreten op te nemen, vervolgt de minister. Uiteraard moet de nodige informatie aan de VGR ter beschikking gesteld worden.

Het amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 3 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

Het amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel tot vervanging van § 1 wordt verworpen met 6 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Het amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot, en de amendementen van de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche enerzijds, en van de heren Wilfried Aers en Felix Strackx anderzijds, die drie identieke amendementen op artikel 3, § 2 zijn, worden unaniem aangenomen met 11 stemmen.

Het amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel tot toevoeging van een § 3 wordt verworpen met 7 stemmen tegen 4.

Het amendement van mevrouw Ria Van Den Heuvel tot toevoeging van een § 4 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het geamendeerde artikel 3 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 4

De minister legt de leden het hiernavolgende model voor dat de richting aangeeft voor de samenstelling van de VGR.

VLAAMSE GEZONDHEIDSRAAD

VOORZITTER (manager - coach - bemiddelaar)

PREVENTIEVE KAMER		CURATIEVE KAMER	
voorzitter ondervoorzitter	waaronder filosoof / ethicus / socioloog	voorzitter ondervoorzitter	waaronder filosoof / ethicus / socioloog
<u>16 leden:</u> 2- gezondheidseconomen/sociologen 2- ouderenzorg/thuiszorg 1- demografie/verkeersspecialist 1- jeugdgezondheid 1- arts algemene specialiteit 2- toxicomanie (alcohol, drugs, zelfhulpgroepen/ discipline psychologen/maatsch. werkers) 2- huisartsen 1- extra murale geestelijke gezondheidszorg 1- epidemioloog 1- sportdeskundige 1- jurist met geneeskundige background 1- kind- en moederzorg		<u>16 leden:</u> <i>patiëntenbelangen</i> : (mutualistische ervaring) 5- economen/ziekenhuiswetenschappers/juristen <i>beroepsgroepen/werknemersbelangen</i> : 2- specialisten 1- huisarts 2- paramedici 1- logistiek/administratie 1- psychiater/psycholoog 1- apotheker <i>werkgeversbelangen</i> : 3- ziekenhuismanagers (kwaliteit)	

6 leden te coöpteren

- artsen - specialisten
- vertegenwoordigers uit geestelijke gezondheidszorg
- mens- en maatschappijwetenschappen
- voeding
- pedagogie
- communicatiewetenschappen
- arbeidsgeneeskundige

Adviescommissie

- voorzitter : jurist
- plaatsvervangend voorzitter : jurist

+ 7 leden :

- 3- gezondheidseconomen
- gezondheidsspecialisten
- 4- vertegenwoordigers van de werkgevers

22-10-96

Voor de functie van voorzitter of ondervoorzitter van een kamer gaat de voorkeur uit naar een filosoof, ethicus of socioloog. Het is niet de bedoeling dat zowel voorzitter als ondervoorzitter aan dat profiel beantwoorden.

De preventieve kamer wordt zo evenwichtig mogelijk samengesteld. De minister overloopt het model. Wat de epidemioloog betreft, denkt de minister aan iemand die ook met de aids-problematiek vertrouwd is. Telkens wordt deskundigheid gekoppeld aan ervaring.

De curatieve kamer wordt opgedeeld volgens belangengroepen : patiëntenbelangen, beroepsbelangen/werknemersbelangen en werkgeversbelangen. Wat de vertegenwoordigers van de patiëntenbelangen betreft behoren zij tot een van de opgesomde disciplines én hebben zij ervaring inzake de ziekenfondsen.

De minister heeft ook de oefening gemaakt voor de gecoöpteerde leden, hoewel dat volgens haar niet echt hoeft. Veel hangt immers af van de samenstelling van de curatieve en preventieve kamer. Via de coöptatie kan het evenwicht in de samenstelling geoptimaliseerd worden. In het model voor de gecoöpteerde leden werd iemand uit de arbeidsgeneeskunde opgenomen. Zelfs als de VGR de Erkenningscommissie voor Arbeidsgeneeskundige diensten niet moet vervangen (zie algemene bespreking) is het niet onbelangrijk ook deze discipline bij de VGR te betrekken.

Mevrouw Kathy Lindekens vraagt waar de ervaringsdeskundigen vertegenwoordigd zijn.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel wil in de preventieve kamer meer nadruk zien op het verband tussen milieu en gezondheidszorg.

Mevrouw Brigitte Grouwels wijst erop dat de leden van de VGR meerdere van de hier gevraagde kenmerken in zich kunnen dragen.

De minister wil het model aanpassen : "epidemioloog" kan vervangen worden door "epidemioloog/milieudeskundige". Hoe dan ook moet bij de coöptatie rekening gehouden worden met de samenstelling van de kamers. In het algemeen is het aangewezen dat het evenwicht door de coöptatie bijgewerkt wordt. In die zin kan ook een ervaringsdeskundige of een interculturele bemiddelaar, als die nog niet in de kamers mocht opgenomen zijn, als gecoöpteerde lid opgenomen worden. De functie van ervaringsdeskundige is bv. te verbinden met de functie van pedagoog.

In hoeverre is § 2 van artikel 4 van toepassing voor de gecoöpteerde leden, vraagt mevrouw Kathy Lindekens.

De coöptatie moet gebeuren in de geest van de samenstelling van de VGR, antwoordt de minister.

Volgens mevrouw Yolande Avontroodt biedt het model geen enkele garantie voor objectieve deskundigheid. Het lid verwijst in dat verband naar de amendementen die zij samen met mevrouw Patricia Ceyskens en de heer Etienne De Groot indient op § 2, tweede lid, eerste zin en op § 2, derde lid (zie verder). Een gezondheidseconoom bv. is geen beschermde titel, vervolgt het lid.

De heer Bart Vandendriessche vindt een aantal goede elementen in het model. Is deskundigheid wel een objectief te omschrijven begrip ? Een aantal richtlijnen van de minister, die uiteindelijk verantwoordelijk is, is te verkiezen. Deskundigheid is overigens niet zaligmakend. De representativiteit van het veld is minstens even belangrijk.

Het lid vraagt zich af waarom ook de preventieve kamer niet in groepen ingedeeld is, zoals de curatieve kamer. Het model vermeldt o.m. voor de curatieve kamer een ziekenhuiswetenschapper en een ziekenhuismanager. Waarom moet men op de ziekenhuissector focussen ? De kandidaat kan even goed een gezondheidswetenschapper of een manager uit de gezondheidssector in het algemeen zijn. Waarom wordt een onderscheid gemaakt tussen een arts algemene specialiteit en huisartsen ? Ten slotte vraagt het lid waarom niet in plaatsvervangers voorzien wordt, zoals ook de SERV opmerkte.

De heer Felix Strackx is van oordeel dat de deur openstaat voor politieke benoemingen. De minister houdt geen rekening met de opmerking van de SERV, nl. dat de kandidaten door de actoren moeten worden voorgedragen.

Volgens mevrouw Trees Merckx-Van Goey zullen de leden sowieso actoren zijn, als men de bepaling in § 2 volgt : wie anders is én deskundig én actief in de gezondheidszorg ? Als de actoren hun kandidaten voordragen, hoe wordt dan het evenwicht gegarandeerd ?

De minister antwoordt dat zij zich altijd verzet heeft tegen politieke benoemingen. Een eerste vereiste om in een adviesraad zitting te hebben is deskundigheid, representativiteit, sereniteit en morele integriteit. De leden van de VGR worden niet gekozen op basis van hun politieke kleur, wel moe-

ten ze een nauwe band hebben met de voorzieningen. De minister beaamt de opmerking van de vorige spreker. § 2 is trouwens gewijzigd ten gevolge van de opmerking van de SERV. De aanstelling gebeurt op basis van het curriculum vitae van de kandidaten.

Het veld van de preventieve gezondheidszorg is zo ruim dat de preventieve kamer moeilijk in belangengroepen onder te verdelen is, zegt de minister verder.

Welke waarde heeft het model, vraagt de heer Guy Swennen. Is het model de blijvende basis voor de invulling of is het de actuele invulling door de huidige minister ?

Het model dient als blijvende basisstructuur voor de samenstelling, antwoordt de minister. Daarom is het belangrijk het in het verslag op te nemen. Dit model maakt dus deel uit van het verslag.

De heer Etienne Van Vaerenbergh dient een amendement in dat § 1 van artikel 4 vervangt (ibid.). Het amendement is "een poging tot tekstuele charme".

De heer Bart Vandendriessche merkt op dat het ledenaantal in het amendement (35 leden benoemd door de regering, inclusief de voorzitter, plus 6 gecoöpteerde leden) verschilt van dat in de tekst van het ontwerp van decreet (een voorzitter, ten hoogste 35 leden benoemd door de regering en 6 gecoöpteerde leden).

De minister beaamt dat het aantal leden 36 bedraagt (de voorzitter en 35 leden), plus 6 gecoöpteerde leden.

De heer Bart Vandendriessche vraagt of de voorzitter ook uit de raad gekozen wordt. Het tweede lid van § 1 is onduidelijk op dat punt.

De minister antwoordt ontkennend. De zinsnede : "(...) die door de Raad onder zijn leden worden voorgedragen" slaat dus niet op de voorzitter, alleen op de ondervoorzitters. De voorzitter maakt uiteraard deel uit van de raad. In essentie gaat het erom dat de ondervoorzitters door de raad gekozen worden - en achteraf door de regering benoemd worden-, terwijl de voorzitter gekozen en benoemd wordt door de regering.

De heren Wilfried Aers en Felix Strackx dienen een amendement in dat § 1 van artikel 4 vervangt (ibid.). De indieners vragen dat de VGR wordt samengesteld uit en op voordracht van de actoren binnen de gezondheidssector.

In artikel 4, § 2 eerste lid staat : "De leden van de Raad (...) en zijn actief in instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg." De heer Guy Swennen vraagt de onderzoekscentra aan universiteiten daaraan toe te voegen.

De onderzoekscentra worden vertegenwoordigd, antwoordt de minister. Het tweede lid van § 2 bepaalt immers dat ten minste een derde van de leden benoemd wordt op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines. In die zin is het woord "instellingen" in het eerste lid van § 2 zeer ruim te interpreteren : universiteiten horen daar ook bij.

Toch willen de heren Etienne Van Vaerenbergh en Christiaan Vandenbroeke in § 2 tweede lid in de eerste zin na het woord "disciplines" de woorden "onderzoekscentra en instellingen" toevoegen. Zij willen daarmee de spreiding over de verschillende wetenschappelijke instellingen garanderen.

De heren Etienne Van Vaerenbergh en Christiaan Vandenbroeke dienen een amendement in die zin in (ibid.).

De minister heeft geen bezwaar tegen een dergelijke toevoeging.

Bij artikel 4, § 2, tweede lid is er een eerste amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) tot vervanging van de eerste zin. Het amendement wil dat ten minste een derde van de leden benoemd wordt op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines. Dat maakt de adviezen minder theoretisch en bovendien wordt op die wijze de objectieve deskundigheid gewaarborgd.

Bij artikel 4, § 2, tweede lid is er een tweede amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.). Het amendement sterkt ertoe in de laatste zin de woorden "een derde" te vervangen door de woorden "een vierde". De personen jonger dan 35 jaar, mét ervaring, zijn witte raven.

Bij artikel 4, § 2, derde lid is er een amendement in hoofddede van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) dat het derde lid wil vervangen. Het amendement wil politieke benoemingen vermijden. De indieners willen dat de kandidaatstellingen openbaar gemaakt worden. De kandidaatstellingen moeten gemotiveerd worden door een curriculum

vitae. De kandidaten worden voorgedragen door representatieve organisaties die aan bepaalde voorwaarden moeten beantwoorden. Het evenwicht in de samenstelling moet gewaarborgd worden door het hanteren van quota's inzake multidisciplinariteit, regionale spreiding en representativiteit van de actoren.

De minister antwoordt dat de nadere benoemingsvoorwaarden zo nodig omschreven kunnen worden. Maar de procedure in het amendement is zeer zwaar en moeilijk, oordeelt de minister. Op welke basis kan de regering oordelen of de voordragende organisaties aan de gestelde voorwaarden beantwoordt? Men moet vermijden dat de benoemingsprocedure de samenstelling van de VGR bemoeilijkt. Wat is een objectieve beoordeling? Voor de functies in een adviesraad, waaraan een geringe pecuniaire vergoeding aan verbonden is, kan men moeilijk examens beginnen uitschrijven. De minister wil de beoordeling van de kandidaatstellingen overlaten aan een door de regering aangeduide commissie. Die commissie moet oordelen op basis van de curricula vitae (opleiding en ervaring) en op basis van de tekst van dit commissieverslag. Als de regering ermee instemt wil de minister het desbetreffende ontwerp van besluit aan de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin voorleggen.

Worden de vacatures bekend gemaakt, vraagt de heer Felix Strackx. Waar worden de kandidaturen verzameld?

De minister vraagt de administratie de vacatures mee te delen, de kandidaturen in te zamelen en te beoordelen.

Mevrouw Yolande Avontroodt pleit ervoor om dan toch de bepaling op te nemen over het openbaar maken van de kandidaturen.

Mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot dienen daartoe een amendement in bijkomende orde in dat enkel nog de eerste zin van het amendement in hoofddorde op artikel 4, § 2 derde lid behoudt (ibid.).

Bij artikel 4, § 3 is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) dat § 3 schrapt. De indieners kunnen niet instemmen met de leeftijdsvoorwaarde voor de ondervoorzitter. Voor een ondervoorzittersfunctie is enige ervaring vereist.

Het amendement van de heer Etienne Van Vaerenbergh tot vervanging van § 1 van artikel 4 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Het amendement van de heren Wilfried Aers en Felix Strackx op artikel 4, § 1 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Het eerste amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 4, § 2, tweede lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van de heren Etienne Van Vaerenbergh en Christiaan Vandenbroeke op artikel 4, § 2, tweede lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Het tweede amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 4, § 2, tweede lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 4, § 2, derde lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 4, § 2, derde lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 4, § 3 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het artikel 4 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 5

De heer Guy Swennen is verwonderd dat het aantal van de vertegenwoordigers van de regering dat met raadgevende stem aan de vergaderingen van de VGR kan deelnemen, niet bepaald is.

De minister geeft toe dat dit gecorrigeerd moet worden. Eigenlijk gaat het om één vertegenwoordiger.

De heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche dienen een amendement in bij artikel 5 (ibid.) dat tot doel heeft in het derde lid de woorden "Vertegenwoordigers van de regering kunnen" te vervangen door de woorden "Een vertegenwoordiger van de regering kan".

Het amendement van de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche op artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Het geamendeerde artikel 5 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 6

Bij artikel 6, eerste lid is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) Het amendement strekt ertoe dat de VGR minstens tweemaal per jaar in plenaire zitting bijeenkomt, in plaats van "minstens eenmaal".

De minister laat dat aan het oordeel van de commissie over.

Bij artikel 6, tweede lid is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) dat het tweede lid vervangt. Het jaarverslag wordt zowel aan regering als parlement bezorgd. Het is ongebruikelijk dat het verslag van een orgaan door een ander orgaan goedgekeurd wordt.

Mevrouw Ria Van Den Heuvel sluit zich bij dit amendement aan.

De minister heeft geen bezwaren tegen de inhoud van dit amendement. Misschien is het te verkiezen dat de regering het verslag op haar beurt onmiddellijk aan het parlement bezorgd. Het is een adviesorgaan van de regering.

Het zou wenselijk zijn dat het verslag van de VGR en het jaarverslag van de gezondheidsindicatoren gezamenlijk in deze commissie besproken wordt.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 6, eerste lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etien-

ne De Groot op artikel 6, tweede lid wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

Het geamendeerde artikel 6 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 7

De heer Bart Vandendriessche heeft vragen bij de draagwijdte van de bevoegdheden van het bureau van de VGR. Het bureau zou aan elk advies van de raad of van haar geledingen een eindadvies toevoegen. Is het, zoals de SERV opmerkt, niet meer aangewezen de adviezen van de kamers aan de voltallige raad voor te leggen ?

De heer Felix Strackx sluit zich hierbij aan.

De minister antwoordt dat het bureau uiteraard niet alléén een advies kan formuleren. Het bureau heeft geen corrigerende functie, het moet alleen over de samenhang waken. Om de coherentie tussen de adviezen van de twee kamers te bewaken wordt elk advies wel aan het bureau voorgelegd, dat een eindadvies toevoegt. Doordat de voorzitters van beide kamers zitting hebben in dat bureau wordt de coherentie bewerkstelligd.

Een strikte scheiding tussen het preventieve en het curatieve is niet mogelijk, vindt de heer Felix Strackx. Hij vraagt of de adviezen niet beter telkens aan de andere kamer voorgelegd worden.

De minister acht dit niet werkbaar. Veel adviezen zullen zeer specifieke thema's betreffen. Bovendien is het tijdrovend.

Bij artikel 7, eerste lid is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.). De indieners voegen op het einde van het eerste lid het volgende toe : "Ten minste een derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines ; ten minste een derde van de leden wordt benoemd op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines." Dit naar analogie met het amendement op artikel 4, § 2, tweede lid eerste zin.

De minister acht die bepaling overbodig en weinig werkzaam. Het bureau is een uitvloeisel van de VGR waarvan de samenstelling reeds aan bepaalde voorwaarden moet beantwoorden.

Een ander amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot strekt ertoe in het derde lid na de woorden "de regering" de woorden "en het Vlaams Parlement" toe te voegen.

Op zich heeft de minister daar geen probleem mee, maar het is overbodig. Volgens de openbaarheid van bestuur moet elk advies dat aan de regering voorgelegd word, bezorgd worden aan ieder die erom vraagt. Praktisch gezien kan de minister periodiek een overzicht van de adviezen aan het secretariaat van deze commissie doorgeven.

De heer Etienne De Groot suggereert dat de minister de adviezen van de VGR onmiddellijk aan het secretariaat doorgeeft, waar ze dan ter inzage liggen. Het secretariaat kan de leden elke maand een overzicht doorsturen. De commissie en de minister stemmen daarmee in.

Bij artikel 7, derde lid is er een amendement van de heren Wilfried Aers en Felix Strackx (ibid.). De indieners willen de woorden "door het bureau" vervangen door de woorden "door de voltallige raad".

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 7, eerste lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 7, derde lid wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van de heren Wilfried Aers en Felix Strackx wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Het artikel 7 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 8

De minister verwijst naar haar antwoord op de opmerking van de heer Guy Swennen in de algemene bespreking.

Mevrouw Yolande Avontroodt vraagt zich af waarom de VGR in een preventieve en een curatieve kamer opgesplitst wordt, als toch gekozen wordt voor een geïntegreerd gezondheidsbeleid. Ze

betreurt de opsplitsing, mee in het licht van de toekomst.

Bij artikel 8 dienen mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot een amendement in hoofddorde in dat de §§ 1 tot en met 4 wil schrappen (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 2). De indieners willen de kunstmatige scheiding in een curatieve en een preventieve kamer opheffen.

De heer Bart Vandendriessche is niet gekant tegen de opsplitsing in een preventieve en curatieve kamer. Voor sectoren die op beide vlakken werken, kunnen werkgroepen opgericht worden. De hele raad moet niet bijeengeroepen worden voor het minste probleem. De VGR kan zelf oordelen over de noodzaak om een werkgroep op te richten.

De vorige spreker is van oordeel dat de werkgroepen daarop geen afdoend antwoord bieden. Alles wordt dan weer in hokjes opgedeeld.

De minister antwoordt dat het niet wenselijk is de hele raad bijeen te roepen over specifieke thema's. Dat is niet werkbaar. Anderzijds moet het brede veld in de raad aanwezig zijn. De opdeling in twee kamers en ook de mogelijkheid tot oprichting van werkgroepen komt de werkzaamheid ten goede. Het bureau is er om over de coherentie te waken. In de toekomst moet men inderdaad naar een sterk geïntegreerde gezondheidszorg evolueren. Tot op de dag van vandaag bestaat er echter een sterke scheiding. De huisarts bv. heeft een belangrijke preventieve rol te vervullen, maar in de praktijk is zijn werk vooral curatief geïnspireerd.

Mevrouw Kathy Lindekens is van oordeel dat er naast de werkgroepen toch een grotere structurele samenspraak tussen de twee kamers moet zijn.

De minister is eveneens voorstander van geregeld structureel overleg tussen beide kamers, maar zou als decreetgever niet te betuttelend optreden. Een en ander kan in het huishoudelijk reglement geregeld worden.

Bij artikel 8, § 4 is er een amendement van mevrouw Kathy Lindekens dat aan § 4 een tweede zin toevoegt : "De raad staat in voor een regelmatig gestructureerd overleg tussen beide kamers." (ibid.).

Bij artikel 8, § 5 is er een amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot dat de eerste zin wijzigt (ibid.). De indieners

willen dat ook de kamers werkgroepen kunnen oprichten.

De heer Guy Swennen vindt in § 5 geen garantie dat externen in de werkgroepen effectief opgenomen worden. Hij stelt voor te bepalen dat de helft van de leden afkomstig is uit de VGR en de overige externe deskundigen zijn. Mits uitdrukkelijke goedkeuring van de raad zou daarvan afgeweken kunnen worden.

De minister is van oordeel dat de decreetgever zich niet te betuttelend moet opstellen. De VGR moet de vrijheid krijgen zelf over een aantal zaken te beslissen, o.m. over de samenstelling van de werkgroepen. De raad heeft zelf veel deskundigheid in huis.

De heer Guy Swennen vreest echter dat de sector-deskundigheid te weinig gewaarborgd wordt.

De heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche dienen een amendement in op artikel 8 ter vervanging van § 5 (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 3). Het amendement strekt ertoe dat de werkgroepen zowel sectoraal kunnen adviseren als ad hoc voor kameroverschrijdende thema's. De werkgroepen zijn samengesteld uit twaalf leden, waarvan een derde afkomstig uit de raad zelf - in plaats van de helft -, en waarvan de overige leden externe deskundigen zijn. Zij rapporteren aan de raad, de respectievelijke kamers, het Vlaams Parlement en de Vlaamse regering.

Opdat de specifieke deskundigheid van de verschillende sectoren niet verloren zou gaan, moet die op herkenbare wijze teruggevonden worden in de samenstelling, de structuur en de werking. Op die manier zullen louter sectorgebonden problemen niet verdrinken in de veelheid van problemen van andere sectoren in de kamers.

Het amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 8 tot schrapping van de §§ 1 tot 4 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Het amendement van mevrouw Kathy Lindekens op artikel 8, § 4 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Het amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 8, § 5 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche tot vervanging van § 5 van artikel 8 wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen.

Het geamendeerde artikel 8 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 8bis (nieuw)

De heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche dienen een amendement in tot invoeging van een artikel 8bis (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 4), dat luidt als volgt :

"Artikel 8bis

Om de twee maanden wordt aan de Raad een lijst van de aanvragen en beslissingen in verband met vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen meegedeeld. Die lijst wordt eveneens ter beschikking gesteld aan alle gelijksoortige verzorgingsvoorzieningen.

Voor het vervullen van zijn opdracht ontvangt de Raad alle nodige beleidsinformatie in verband met de planning, de programmatie en erkenning van verzorgingsvoorzieningen."

Om zijn adviserende taak behoorlijk te vervullen is het aangewezen dat de raad beschikt over alle achtergrondinformatie in verband met de planning en de programmatie én een duidelijk en geactualiseerd zicht heeft op het medisch aanbod.

Voor de voorzieningen is het belangrijk dat zij activiteiten onderling kunnen afstemmen, om de samenwerking te bevorderen en overlappings of leemten te vermijden. Vandaar de noodzaak om op de hoogte te zijn van de evoluties in het aanbod.

De heer Guy Swennen verwijst in dat verband naar de meerwaarde van de VAZA : 1. een soort structureel ingebouwd 'voyeurisme' bood garantie op wederzijdse controle; 2. de peer review. (Zie ook algemene bespreking) Het lid maakt hierbij de kanttekening dat de peer review niet helemaal gegarandeerd is in de structuur van de VGR. Het lid is daar niet gelukkig mee, maar neemt genoegen met de met de garanties van de minister zoals ze in het verslag opgenomen zijn.

Het amendement moet samen gezien worden met het amendement op artikel 9 tot schrapping van § 2 (zie verder).

De minister meent dat het amendement een verduidelijking is en aan de zorg van de commissie beantwoordt. De minister garandeert dat de lijst van aanvragen en beslissingen aan de raad bezorgd worden. De taak die de VAZA nu opneemt, zal opgenomen worden door de curatieve kamer of door een werkgroep die op initiatief van de curatieve kamer opgericht wordt. De planning en de programmatie wordt duidelijk verschoven naar de curatieve kamer.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey gaat ervan uit dat de bepalingen van dit artikel 8bis ook gelden voor het medisch verantwoord sporten. Als dezelfde openheid gegarandeerd is kan de individuele advisering vanuit de Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening probleemloos afgeschaft worden.

De minister antwoordt bevestigend.

Het amendement van de heren Guy en Bart Vandendriessche tot invoeging van een artikel 8bis wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

Ten gevolge van de aanneming van dit amendement wordt artikel 8bis een nieuw artikel 9 in de tekst aangenomen door de commissie. De artikelen 9 tot 16 worden in de tekst aangenomen door de commissie de artikelen 10 tot 17.

Artikel 9 (nieuw artikel 10)

De minister verwijst naar de algemene bespreking. Als in de toekomst het ziekenhuisbeleid een volle Vlaamse bevoegdheid wordt, dan is het niet de Vlaamse Adviesraad, maar de curatieve kamer van de VGR die daarover adviseert.

Bij artikel 9 is er een amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot dat de §§ 1 tot en met 3 schrapt (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 2). Het amendement is van dezelfde orde als het amendement dat artikel 3 wil schrappen. De bepalingen van artikel 9 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

De minister verwijst naar haar antwoord op het amendement bij artikel 3.

Volgens § 2 kan de Adviesraad op verzoek van de regering advies verlenen inzake planning, vergunningen erkenningen enz. Als de regering op basis van dat advies een beslissing neemt, moet de

Adviesraad dan bij aantekening van beroep opnieuw een advies formuleren, vraagt mevrouw Trees Merckx-Van Goey ?

De minister antwoordt dat dit niet de gang van zaken is en verwijst naar de algemene bespreking. De Adviesraad moet inzake erkenningen enkel advies uitbrengen in geval van bezwaar of verweer van een voorziening tegen een negatieve beslissing.

De heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche dienen een amendement in tot schrapping van § 2 van artikel 9 (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 3). Het is wenselijk om de adviesbevoegdheid en de functie van beroepskamer duidelijk te scheiden.

Het amendement in bijkomende orde bij artikel 9 § 2 van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot betreft een technische correctie.

Bij artikel 9 is er een ander amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 2) dat een paragraaf 4 wil toevoegen die luidt als volgt : " § 4. De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen neemt kennis van alle dossiers inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen waarin de Vlaamse regering een beslissing heeft genomen. ".

De minister herhaalt dat de leden van de Adviesraad vanzelfsprekend van alle beslissingen in erkenningsdossiers op de hoogte gebracht worden (zie algemene bespreking). Ze heeft er geen bezwaar tegen om dat expliciet in het decreet op te nemen.

In § 3 is sprake van "bezwaar- of verweermiddelen ingediend door verzorgingsvoorzieningen". De heer Guy Swennen vraagt zich af of de artsen en de organisaties in de sector medisch verantwoord sporten daaronder vallen.

De minister antwoordt dat dit de bedoeling is. Het lid heeft gelijk dat de tekst van artikel 9 op dat punt aangevuld moet worden.

De heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche dienen een amendement in (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 4) tot toevoeging van een § 4 dat luidt als volgt :

"§ 4. De Adviesraad heeft tevens als uitdrukkelijke opdracht de regering telkens te adviseren met betrekking tot bezwaar- of verweermiddelen ingediend door de betrokken aanvragende personen tegen het door de regering geuite voornemen om een erkenning of verlenging van erkenning te wei-

geren of de erkenning in te trekken voor keurings-artsen, toezichthoudende artsen en controle-artsen in de sector Medisch Verantwoord Sporten."

Bij artikel 9 is nog een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 2) dat een paragraaf 5 toevoegt die luidt als volgt : "Elk advies wordt aan het Vlaams Parlement bezorgd.". Dit naar analogie met het amendement op artikel 7, derde lid.

De minister zegt dat dezelfde werkwijze als voor de adviezen van de VGR gevolgd kan worden : elk advies wordt onmiddellijk aan het secretariaat van het parlement doorgegeven.

Het amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op artikel 9 tot schrapping van de §§ 1 tot 3 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche tot schrapping van § 2 wordt aangenomen met 11 stemmen bij 1 onthouding.

§ 3 wordt daardoor § 2 in de tekst aangenomen door de commissie. Bij technische correctie wordt het woord "tevens" in § 3 (nieuwe § 2) geschrapt.

Het amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot op § 2 is zonder voorwerp geworden.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot tot invoeging van een § 4 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Het amendement van de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche tot toevoeging van een § 4 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen. In de tekst aangenomen door de commissie wordt dit § 3.

Het amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot tot invoeging van een § 5 wordt unaniem aangenomen met 12 stemmen. In de tekst aangenomen door de commissie wordt dit § 4.

Het geamendeerde artikel 9 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 10 (nieuw artikel 11)

Voor de functie van voorzitter en plaatsvervangend voorzitter van de adviesraad wordt een diploma van jurist geëist. De heer Bart Vandendriessche vindt dat geen noodzakelijke benoemingsvoorwaarde.

De heer Guy Swennen vraagt de woorden "getuigen van juridische kennis en bekwaamheid" te schrappen.

De Raad van State wijst op een inconsistentie tussen de memorie van toelichting en de tekst van het voorontwerp, merkt de heer Felix Strackx op.

De tekst van het ontwerp van decreet is op dat punt gewijzigd, repliceert de minister. In het voorontwerp werd van de voorzitters een diploma van licentiaat in de rechten geëist. Nu wordt gestipuleerd dat de voorzitters over juridische kennis en bekwaamheid moeten beschikken. Dat is volgens de minister nodig want zij moeten toezien op de toetsing van dossiers aan de wetgeving. Maar de bepaling is soepel te interpreteren : wie vijf jaar ervaring heeft met de beoordeling van dergelijke dossiers kan van ervaring getuigen.

De heer Bart Vandendriessche suggereert om te bepalen dat het om "doelgerichte juridische kennis en bekwaamheid" moet gaan.

De heer Guy Swennen wijst erop dat in het model van samenstelling dat de minister de commissie voorlegt, bij de (plaatsvervangend) voorzitter "jurist" staat.

De minister stemt in met een wijziging van het model op dat punt.

Het aantal leden van de Vlaamse Adviesraad - slechts zeven - is volgens de heer Guy Swennen vrij klein om de disparate gezondheidssector te vertegenwoordigen. Het lid overweegt een amendement in te dienen dat het aantal leden op 14 brengt.

Wat het aantal leden van de Vlaamse Adviesraad betreft : zeven is voor de minister geen heilig getal. Maar 14 is onaanvaardbaar, zegt de minister. Het komt erop aan dat het aantal werkbaar blijft. In het verleden heeft het te grote aantal leden in de VAZA alleen maar geleid tot een grote afwezigheidsgraad. Op vraag van de commissie bezorgt de minister een overzicht van de aanwezigheden van de VAZA.

Bij artikel 10 is er een amendement van de heer Etienne Van Vaerenbergh (Stuk 366 (1995-1996) - nr. 2) dat in het eerste lid op de derde en vierde regel de woorden "en getuigen van juridische kennis en bekwaamheid" vervangt door de woorden "en een diploma van licentiaat in de rechten bezitten".

Het amendement van de heer Etienne Van Vaerenbergh op artikel 10 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Bij artikel 10 is er een amendement in hoofddorde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) tot een toevoeging aan het eerste lid. Het betreft voorwaarden inzake de benoemingsprocedure voor de Vlaamse Adviesraad. Het amendement is van dezelfde strekking als het amendement op artikel 4, § 2, derde lid.

Het amendement in hoofddorde op artikel 10 van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot wordt verworpen bij 8 stemmen tegen 4.

Bij artikel 10 is er een amendement in bijkomende orde van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) dat aan het eerste lid toevoegt wat volgt : "De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken."

Het amendement in bijkomende orde op artikel 10 van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 10 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 1 bij 3 onthoudingen.

Artikel 11 (nieuw artikel 12)

Volgens mevrouw Trees Merckx-Van Goey is het aangewezen dat het huishoudelijk reglement van de Vlaamse Adviesraad het minimum aantal aanwezigen bepaalt om geldig te kunnen vergaderen en beslissen.

De minister beaamt dat.

Artikel 11 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 12 (nieuw artikel 13)

Bij artikel 12 is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.). De indieners willen aan de eerste zin de woorden "na advies van de Vlaamse Gezondheidsraad" toevoegen. Ze verwijzen naar artikel 3, § 1 waar sprake is van advies van de VRG over het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen.

De minister wijst erop dat de Vlaamse Adviesraad op 1 januari 1997 in werking moet treden. Zoniet ontstaat er een vacuüm. Advies over het aanbod is iets anders dan advies over de praktische regeling van de adviesraad voor erkenningen.

Het amendement op artikel 12 van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot wordt verworpen met 8 stemmen tegen 3 bij 1 onthouding.

Artikel 12 wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 13 (nieuw artikel 14)

Artikel 13 wordt zonder opmerkingen aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

Artikel 14 (nieuw artikel 15)

Artikel 14 wordt zonder opmerkingen met dezelfde stemuitslag aangenomen.

Artikel 15 (nieuw artikel 16)

Bij artikel 15 is er een amendement van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot (ibid.) dat punt 3 wil vervangen door wat volgt : "3. hoofdstuk II van titel III van het decreet van 27 maart 1991 wordt opgeheven.". De indieners gaan in op een opmerking van de Raad van State.

De heer Guy Swennen verwijst naar de algemene opmerking van de Raad van State. Door de opheffing van een aantal bepalingen van het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening zou niet alleen de verwijzing naar een aantal bestaande adviesraden ver-

dwijnen, maar ook de verplichting zelf om advies te vragen.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey benadrukt het belang van het decreet inzake medisch verantwoorde sportbeoefening. Met de opheffingsbepalingen in artikel 15 is het onduidelijk wat er nog van het decreet overblijft. Welke adviserende en controlerende instanties blijven behouden, met welke taken? De voorzitter vraagt de minister om een verduidelijkende nota.

De minister stemt daarmee in. Het betreft inderdaad een moeilijke materie. De nota wordt als bijlage opgenomen.

Mevrouw Yolande Avontroodt vraagt of de afschaffing van de Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening geen uitholling is van het decreet.

De minister antwoordt ontkennend. De taak van de Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening kan overgenomen worden door de VGR, via een werkgroep. MVS kan nooit los gezien worden van de andere gezondheidsproblemen. De wijziging voorgesteld door de heren Guy Swennen en Bart Vandendriessche op de samenstelling van de werkgroepen, waardoor de werkgroepen uit 8 externe deskundigen zullen bestaan (bij een maximum aantal leden van 12), komt tegemoet aan de bekommernissen van het lid.

Mevrouw Trees Merckx-Van Goey voegt daaraan toe dat de disciplinaire commissies niet afgeschaft worden. Ze worden niet gevat door de hervorming ten gevolge van dit decreet.

Het amendement op artikel 15 van mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot wordt verworpen met 8 stemmen tegen 4.

Artikel 15 wordt aangenomen met 8 stemmen tegen 2 bij 2 onthoudingen.

Artikel 16 (nieuw artikel 17)

Artikel 16 wordt zonder opmerking aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

III. Eindstemming

Het geamendeerde ontwerp van decreet houdende de oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen wordt aangenomen met 8 stemmen bij 4 onthoudingen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Bart VANDENDRIESSCHE Trees MERCKX-VAN GOEY

TEKST AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE**HOOFDSTUK I****Algemene bepalingen****Artikel 1**

Dit decreet regelt een gemeenschapsaangelegenheid.

Artikel 2

Voor de toepassing van dit decreet wordt verstaan onder :

1° Gezondheidsbeleid : het geheel van de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ;

2° Verzorgingsvoorziening : een organisatie die activiteiten uitoefent inzake zorgverstrekking, gezondheidsopvoeding of preventieve gezondheidszorg zoals bedoeld in artikel 5, §1, I van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en die in dat kader door de Vlaamse Gemeenschap kan worden erkend ;

3° Raad : de Vlaamse Gezondheidsraad, zoals bedoeld in artikel 3, § 1 ;

4° Adviesraad : de Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen zoals bedoeld in artikel 10, § 1 ;

5° Regering : de Vlaamse regering ;

6° Kamer : Kamer voor preventieve zorg en Kamer voor curatieve zorg zoals bedoeld in artikel 8, § 1.

HOOFDSTUK II**De Vlaamse Gezondheidsraad****Artikel 3**

§ 1. Er wordt een Vlaamse Gezondheidsraad opgericht die als algemene opdracht heeft de regering op haar verzoek of op eigen initiatief advies te verlenen omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Daartoe dient hij het gezondheidsbeleid en de ont-

wikkelingen inzake gezondheid te volgen en te toetsen aan de gezondheidsstatus van de bevolking en oog te hebben voor de nieuwe noden betreffende de gezondheidszorg, het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen te evalueren en voorstellen te formuleren voor de verdere ontwikkeling ervan.

§ 2. De Raad verleent in het bijzonder advies over de volgende aangelegenheden :

a) de sociologische, epidemiologische, wetenschappelijke en technologische ontwikkelingen die relevant zijn voor het gezondheidsbeleid en voor de afstemming ervan op de zich ontwikkelende behoeften ;

b) de strategische keuzen en methodieken met het oog op een doeltreffende en efficiënte gezondheidspreventie ;

c) de bevordering van de toegankelijkheid van de verzorgingsvoorzieningen ;

d) specifieke materies waarvoor het advies van de Raad is voorzien in andere decreten of besluiten ;

e) ethische problemen met betrekking tot gezondheidsbeleid of -aspecten.

Artikel 4

§ 1. De Raad is samengesteld uit een voorzitter, ten hoogste 35 leden benoemd door de regering en ten hoogste 6 door de Raad gecoöpteerde leden. Hun mandaat duurt vijf jaar en is tweemaal hernieuwbaar. Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen.

De regering benoemt de voorzitter van de Raad en twee ondervoorzitters die door de Raad onder zijn leden worden voorgedragen.

De Raad kan zelf met een tweederde meerderheid van stemmen zes extra leden coöpteren.

§ 2. De leden van de Raad zijn allen deskundig in gezondheidsaangelegenheden en zijn actief in instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg.

Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse betrokken disciplines. Ten hoogste twee derde van de leden is van hetzelfde geslacht. Bij benoeming is ten minste een derde van de Raad jonger dan 35 jaar.

De regering kan nadere benoemingsvoorwaarden bepalen.

§ 3. De ondervoorzitters zijn van verschillend geslacht en ten minste één van beide is bij benoeming jonger dan 35 jaar.

§ 4. De regering stelt de toe te kennen presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, ondervoorzitters, leden en externe deskundigen zoals bedoeld in artikel 8, § 5. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Raad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 5

De regering regelt de werking van de Raad en de wijze waarop hij aan haar rapporteert.

De Raad stelt, binnen zes maanden na zijn effectieve samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd.

Een vertegenwoordiger van de regering kan met raadgevende stem deelnemen aan de vergaderingen van de Raad en van de Kamers.

Artikel 6

De Raad komt minstens éénmaal per jaar in plenaire zitting bijeen.

De Raad oriënteert en stimuleert de werking van zijn organen en stelt een jaarverslag op dat hij voor 1 april aan de regering en het Vlaams Parlement voorlegt.

Artikel 7

Binnen de Raad wordt een bureau opgericht, dat samengesteld is uit de voorzitter en de ondervoorzitters van de Raad en uit vier leden van de Raad, die op zijn voordracht door de regering worden benoemd.

Het bureau heeft als opdracht de werkzaamheden van de Raad te organiseren, te coördineren en voor te bereiden, alsook de beslissingen van de Raad uit te voeren.

Elk advies wordt na toevoeging van een eindadvies door het bureau aan de regering bezorgd.

De regering regelt de werking van het bureau en bepaalt welke extra taken aan het bureau worden toevertrouwd.

Artikel 8

§ 1. De Raad bestaat uit twee kamers : de kamer voor preventieve zorg en de kamer voor curatieve zorg.

§ 2. De kamer voor preventieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer voor preventieve zorg is samengesteld uit ten hoogste eenentwintig leden van de Raad, gecoöpteerde leden inbegrepen. Zij worden door de regering benoemd op voordracht van de Raad.

De kamer voor preventieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§ 3. De kamer voor curatieve zorg is bevoegd voor de opdrachten van de Raad die betrekking hebben op de aangelegenheden bedoeld in artikel 5, §1, I, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer voor curatieve zorg is samengesteld uit ten hoogste eenentwintig leden van de Raad, gecoöpteerde leden inbegrepen. Zij worden door de regering benoemd op voordracht van de Raad. De kamer voor curatieve zorg wordt voorgezeten door de voorzitter van de Raad die zijn voorzitterschap kan delegeren aan één ondervoorzitter van de Raad.

§ 4. De Raad regelt de werking van de kamer van preventieve zorg en van de kamer voor curatieve zorg en de wijze waarop zij aan hem rapporteren.

De Raad staat in voor een regelmatig gestructureerd overleg tussen beide kamers.

§ 5. De regering en de Raad kunnen werkgroepen oprichten. Deze werkgroepen kunnen zowel sectoraal adviseren als ad hoc voor thema's die kameroverschrijdend zijn.

Deze werkgroepen bestaan uit maximum twaalf leden waarvan één derde afkomstig is uit de Raad en de overige leden externe deskundigen zijn.

De werking van de werkgroepen en de wijze waarop zij rapporteren aan de Raad, de respectievelijke kamers, het parlement en de regering wordt bepaald in het huishoudelijk reglement.

Artikel 9

Om de twee maanden wordt aan de Raad een lijst van de aanvragen en beslissingen in verband met vergunningen, toelatingen en erkenningen van verzorgingsvoorzieningen meegedeeld. Die lijst wordt eveneens ter beschikking gesteld aan alle gelijksoortige verzorgingsvoorzieningen.

Voor het vervullen van zijn opdracht ontvangt de Raad alle nodige beleidsinformatie in verband met de planning, de programmatie en erkenning van verzorgingsvoorzieningen.

HOOFDSTUK III

De Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen

Artikel 10

§ 1. Er wordt een Vlaamse Adviesraad voor erkenning van verzorgingsvoorzieningen opgericht.

§ 2. De Adviesraad heeft als uitdrukkelijke opdracht de regering telkens te adviseren met betrekking tot bezwaar- of verweermiddelen ingediend door een verzorgingsvoorziening tegen het door de regering geuite voornemen om :

1. een vergunning of toelating te weigeren ;
2. een erkenning, verlenging of wijziging van erkenning te weigeren ;
3. een erkenning in te trekken of te schorsen ;
4. een voorziening of een deel ervan te sluiten.

§ 3. De Adviesraad heeft tevens als uitdrukkelijke opdracht de regering telkens te adviseren met betrekking tot bezwaar- of verweermiddelen ingediend door de betrokken aanvragende personen tegen het door de regering geuite voornemen om een erkenning of verlenging van erkenning te weigeren of de erkenning in te trekken voor keuringsartsen, toezichthoudende artsen en controle-artsen in de sector Medisch Verantwoord Sporten.

§ 4. Elk advies wordt aan het Vlaams Parlement bezorgd.

Artikel 11

De Adviesraad is samengesteld uit een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter, die minstens vijf jaar ervaring hebben in de gezondheidssector en getuigen van juridische kennis en bekwaamheid, en uit ten hoogste zeven leden, allen deskundig in gezondheidsaangelegenheden en die actief zijn in de instellingen, verzorgingsvoorzieningen, diensten of verenigingen binnen de gezondheidszorg. Voor elk werkend lid wordt een plaatsvervanger benoemd.

Zij worden door de regering benoemd voor een termijn van vijf jaar, die tweemaal hernieuwbaar is.

Minstens een derde van de leden wordt om de tien jaar vervangen. Ten hoogste tweederde van de leden is van hetzelfde geslacht. De voorzitter en de plaatsvervangend voorzitter zijn van verschillend geslacht.

Artikel 12

De Adviesraad stelt, binnen zes maanden na zijn concrete samenstelling, een huishoudelijk reglement op dat ter goedkeuring aan de regering wordt voorgelegd.

Artikel 13

De regering regelt de nadere samenstelling en de werking van de Adviesraad. De Adviesraad kan een beroep doen op deskundigen uit het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 14

De regering stelt de presentiegelden en vergoedingen vast van de voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter, de leden van de Adviesraad en hun plaatsvervangers. Deze komen, evenals de werkingskosten van de Adviesraad, ten laste van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

HOOFDSTUK IV

Opheffings-, wijzigings- en slotbepalingen

AFDELING 1

Opheffingsbepaling

Artikel 15

Opgeheven worden :

1. het decreet van 25 januari 1983 houdende oprichting van een Vlaams Comité van Advies van de Centra voor Geestelijke Gezondheidszorg ;
2. het decreet van 12 juni 1991 houdende oprichting van een Vlaamse Adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding.

AFDELING 2

Wijzigingsbepalingen

Artikel 16

In het decreet van 27 maart 1991 inzake medisch verantwoorde sportbeoefening worden de volgende wijzigingen aangebracht :

1. in artikel 4, laatste lid, worden de woorden "na advies van de in artikel 10, § 1 genoemde Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening" geschrapt ;
2. Artikel 9, § 1 wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§ 1. Er worden voor de medisch verantwoorde sportbeoefening toezichthoudende en disciplinaire organen opgericht." ;
3. de artikelen 10, 11, 12 en 13 worden opgeheven ;
4. artikel 14, § 1, tweede lid, wordt vervangen door de volgende bepaling :

"De keuringscentra zijn bevoegd voor de sportmedische keuring van getalenteerde sportbeoefenaars die in hun sportvereniging het statuut van topsporter of topsportbelofte verwerven." ;

5. in artikel 14, § 2 :

a) worden in het eerste lid de woorden "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

6. in artikel 15, § 2 :

a) worden in het eerste lid de woorden "na advies van de in artikel 11 bedoelde commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

b) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de commissie voor sportmedische keuring" geschrapt ;

7. in artikel 16 :

a) worden in het tweede lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

b) worden in het laatste lid de woorden "na advies van de in artikel 13 genoemde antidopingcommissie" geschrapt ;

8. in artikel 19 wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de onderscheiden leeftijdsgrenzen." ;

9. in artikel 20 :

a) wordt het tweede lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt, rekening houdend met het specifieke karakter van de sportactiviteiten, de inhoud en de frequentie van de sportmedische keuring." ;

b) wordt het laatste lid vervangen door de volgende bepaling :

"De regering bepaalt de vorm en de inhoud van het attest voor sportmedische keuring dat door erkende keuringsartsen en erkende keuringscentra kan worden verleend." ;

10. in artikel 22 worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

11. in artikel 26, § 2, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

12. in artikel 28, § 5, worden de woorden "na advies van de antidopingcommissie" geschrapt ;

13. in artikel 41, § 4, worden de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

14. in artikel 42 :

a) worden in § 2 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

b) worden in § 4 de woorden "na advies van de Raad" geschrapt ;

c) wordt § 5 opgeheven.

AFDELING 3

Slotbepaling

Artikel 17

De Vlaamse regering stelt de datum van inwerkingtreding van dit decreet vast.

BIJLAGEN

BIJLAGE I

**NOTA I.V.M. MEDISCH VERANTWOORD SPORTEN EN
HET DECREET VLAAMSE GEZONDHEIDSRAAD**

1. In het ontwerpdecreet VGR wordt in art. 15, het decreet dd. 27.03.1991 inzake Medisch Verantwoorde Sportbeoefening aangepast aan de andere bepalingen van het VGR-ontwerp.

Dit was alleen noodzakelijk voor de sector MVS omdat in de andere sectoren, de bestaande adviesraden en erkenningsprocedures zijn geregeld in besluiten van de Vlaamse regering en in MB zodat daar de aanpassingen kunnen gebeuren via uitvoeringsbesluiten.

2. In het decreet MVS wordt in een aantal artikels advisering door de Raad MVS voorzien in individuele dossiers (erkenning van keuringsartsen, keuringscentra, toezichthoudende artsen, controleartsen en controlelaboratoria). Conform de algemene bedoeling van het VGR-decreet is het volkomen logisch dat deze individuele advisering wordt afgeschaft, zoals in alle andere sectoren ook zal gebeuren via uitvoeringsbesluiten (bv. ziekenhuissector). Bij alle individuele beslissingen zal er wel de mogelijkheid bestaan om bezwaar in te dienen bij de Vlaamse Adviesraad in zover er een voornemen is tot negatieve beslissing (cfr. art. 9 ontwerpdecreet).

Tot nu toe is gebleken dat de advisering over individuele dossiers gebaseerd is op de gegevens door de administratie voorgelegd en dat in praktisch alle gevallen het voorstel van de administratie gevolgd wordt. De individuele advisering kan dan ook afgeschaft worden; wel kan het wellicht aangewezen zijn om op vraag van en in afspraak met de VGR regelmatig te rapporteren over de verleende erkenningen.

3. Een aantal andere artikels van het MVS-decreet voorzien in een verplicht voorafgaand (niet bindend) advies vooraleer reglementering met algemene strekking wordt uitgevaardigd of veranderd. Dit is trouwens ook het geval in het Besluit Vlaamse Raad van 23 oktober 1991 houdende uitvoering van het MVS-decreet.

Voorbeelden zijn, de reglementeringen inzake

- taken van sportverenigingen;
- erkenningsvoorwaarden van artsen, centra en labo's;
- leeftijdsgrenzen voor deelname aan sportmanifestaties;
- inhoud en frequentie van keuring;
- vorm en inhoud van het attest medische keuring;
- lijst van verboden substanties;
- regels van monsternamen.

Hier moet natuurlijk de verplichte advisering door de MVS-raad afgeschaft worden, vermits deze raad niet meer zal bestaan.

Belangrijk om te noteren is ook dat titel VI van het MVS-decreet over de disciplinaire commissie, de disciplinaire raad en de mogelijke sancties integraal behouden blijft (mits kleine aanpassingen waar er verwezen wordt naar advisering

door de raad MVS). Deze instanties zijn immers eerder administratieve rechtscolleges, die niet betrokken zijn bij de herstructurering van adviesraden.

4. Rest de vraag of er dan zal voorzien worden in een verplicht voorafgaand advies door de VGR.

Het is hierover dat de Raad van State in haar advies van 31.05.1996, pagina 4, opmerkt dat, indien het strookt met de bedoeling van de stellers van het ontwerp, er duidelijk moet bepaald worden in de tekst wanneer de VGR verplicht is te adviseren.

De tekst van het ontwerpdecreet zelf voorziet trouwens in de mogelijkheid van dergelijke verplichte adviezen: art. 3 §2, d) heeft het over advisering over “specifieke materies waarvoor het advies van de Raad is voorzien in andere decreten of besluiten”.

5. In de meeste adviesraden wordt gesteld dat de Raad op eigen initiatief of op vraag van de regering adviseert over alle aangelegenheden die voor de betrokken sector van belang zijn.

Op basis van die adviesbevoegdheid is het een algemene praktijk dat de Vlaamse regering en de minister, alvorens reglementering van algemene strekking uit te vaardigen, het advies van de bevoegde adviesraad inwint.

Alleen in de materie MVS, is voor specifiek opgesomde materies het verplicht advies voorgeschreven.

Er staan twee mogelijkheden open:

- ofwel wordt in het verslag omtrent de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de oprichting van de Vlaamse Gezondheidsraad uitdrukkelijk opgenomen dat in het uitvoeringsbesluit van MVS een bepaling ingelast wordt “voor alle reglementering, met algemene strekking het voorafgaand advies van de VGR moet gevraagd worden.”

Art. 3 §2, d) voorziet uitdrukkelijk dat de Raad advies verleent voor specifieke materies waarvoor het advies voorzien is in andere decreten of besluiten;

- ofwel kan men specifiek nog een amendement indienen bij art. 3 §2, d): “specifieke materies waarvoor het advies van de Raad is voorzien in andere decreten of besluiten, met inbegrip van de reglementering met algemene strekking inzake Medisch Verantwoord Sporten”.

BIJLAGE II

Overzicht bestaande adviesorganen

VAZA : Vlaamse adviescommissie voor ziekenhuizen en andere vormen van medische verzorging en begeleiding

VAPZ : Vlaamse adviescommissie voor perinatale zorg

VACK: Vlaamse adviescommissie voor kankerpreventie

Vlaams comité van advies van de centra voor geestelijke gezondheidszorg

Hoge Raad voor thuisverzorging

Gemengde Commissie rustoorden - rust en verzorgingstehuizen

Raad voor Medisch Verantwoorde Sportbeoefening

Erkenningscommissie voor Arbeidsgeneeskundige diensten