

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

10 december 1996

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van  
een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen**

**AMENDEMENTEN**

**voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,  
mevrouw Patricia Ceysens en de heer Etienne De Groot  
na indiening van het verslag**

---

*Zie :*

**366** (1995-1996)

- Nr. 1 : Ontwerp van decreet
- Nrs. 2 tot 4 : Amendementen
- Nr. 5 : Verslag

## Artikel 3

**Dit artikel schrappen.**

## VERANTWOORDING

De Raad van State stelt in haar advies dat uit de memorie van toelichting duidelijk blijkt dat de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk worden bepaald in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 3 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

## Artikel 4

**A. In § 2, tweede lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :**

*"Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines; ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines."*

## VERANTWOORDING

Adviezen zullen minder theoretisch worden opgesteld indien voldoende deskundigen met beroepservaring deel uitmaken van de Vlaamse Gezondheidsraad. Bovendien wordt op die wijze de noodzakelijke objectieve deskundigheid gewaarborgd in de Raad.

**B. In § 2, tweede lid, op de voorlaatste regel de woorden "een derde" vervangen door de woorden "een vierde".**

## VERANTWOORDING

Voor een adviesfunctie is toch enige ervaring vereist. De meeste kandidaten van de betrokken beroepsgroepen hebben op de spilleeftijd van 35 jaar slechts één vierde van hun beroepsloopbaan achter de rug. De één vierde verhouding is minder discriminerend ten opzichte van de oudere kandidaten dan de één derde verhouding.

**C. 1. In hoofddorde :****In § 2 het derde lid vervangen door wat volgt :**

*"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken. Slechts deze organisaties, die hun belang, hun expertise ter zake, hun representativiteit en hun interne besluitvorming kunnen verantwoorden, kunnen kandidaten voordragen. De kandidaturen zijn gemotiveerd door een curriculum vitae, dat toelaat de deskundigheid van de kandidaten te beoordelen. Teneinde een evenwichtige, representatieve samenstelling van de Raad te verkrijgen moeten quota's worden gehanteerd inzake de multidisciplinariteit, de regionale spreiding en de vertegenwoordiging van de actoren uit het gezondheidsbeleid."*

## VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken, is het in het belang van het "goed bestuur" dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement past ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

**2. In bijkomende orde :****In § 2 het derde lid vervangen door wat volgt :**

*"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken."*

## VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken is het in het belang van het "goed bestuur" dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement kadert ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

**Paragraaf 3 schrappen.**

## VERANTWOORDING

Voor een ondervoorzittersfunctie is toch enige ervaring vereist. De meeste kandidaten van de betrokken beroepsgroepen hebben op de spilleeftijd van 35 jaar slechts één vierde van hun beroepsloopbaan achter de rug. Te strikte bepalingen opleggen kan voor problemen zorgen om competente mensen te vinden voor de ondervoorzittersfunctie.

## Artikel 6

### A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

*"De Raad komt minstens tweemaal per jaar in plenaire zitting bijeen."*

#### VERANTWOORDING

Deze toevoeging legt een minimumkader en -kalender op aan de Raad, die best met doelstellingen en evaluaties zou werken zodat de principes van integrale kwaliteitszorg ook zouden worden toegepast op het functioneren van de Raad.

## Artikel 7

### A. Aan het eerste lid de volgende zin toevoegen :

*"Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines; ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines."*

#### VERANTWOORDING

Naar analogie met het amendement op artikel 4, § 2, tweede lid, eerste zin.

### B. In het derde lid op de tweede regel na de woorden "de regering" de woorden "en het Vlaams Parlement" invoegen.

#### VERANTWOORDING

Ook het Vlaams Parlement moet worden ingelicht inzake de adviezen die worden gegeven door de Raad om haar taak naar behoren te vervullen.

## Artikel 8

### A. In hoofddorde :

#### De paragrafen 1 tot 4 schrappen.

#### VERANTWOORDING

Teneinde een geïntegreerd beleid te kunnen voeren, moet worden geopteerd voor slechts één kamer. De kunstmatige

scheiding tussen een preventieve en curatieve kamer moet worden opgeheven. Zo moeten bijvoorbeeld in verband met kinderproblemen zowel kinderartsen, neonatologen, kinderpsychiaters enz., worden betrokken zodat zowel het preventieve aspect als het curatieve aspect aan bod komen.

### B. In bijkomende orde :

#### In § 5, eerste lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

*"De regering, de Raad en de kamers kunnen werkgroepen oprichten."*

#### VERANTWOORDING

Ook binnen de kamers kan het nuttig zijn tijdelijke en/of vaste werkgroepen op te richten. Het kan natuurlijk niet de bedoeling zijn de veelheid aan bestaande adviesraden in een gewijzigde vorm als werkgroep opnieuw in te voeren.

## Artikel 10

### A. De paragrafen 1 tot 3 schrappen.

#### VERANTWOORDING

De Raad van State stelt in zijn advies dat uit de memorie van toelichting duidelijk blijkt dat de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen, in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk worden bepaald in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 9 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

### B. Een nieuwe § 5 toevoegen, die luidt als volgt :

*"§ 4. De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen neemt kennis van alle dossiers inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen waarin de Vlaamse regering een beslissing heeft genomen."*

#### VERANTWOORDING

De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen kan de opdracht geformuleerd in paragraaf 3 enkel naar behoren uitvoeren wanneer de raad kennis heeft van alle dossiers.

De vraag rijst immers of artikel 9 niet impliceert dat de rol van de adviesraad erin bestaat om de verweer- of bezwaarmiddelen van de verzorgingsvoorzieningen, met andere woorden, de mogelijke verdediging van de verstrekkers van gezondheidszorg te ontzenuwen. Wanneer de beslissing is getroffen dan kan de regering bepalen op welke wijze en welke elementen van een gemotiveerd standpunt van verweerder moeten worden meegedeeld aan de adviesraad. De vraag rijst of de verweerder de vrije keuze heeft van de rechtsmiddelen en rechtspraak tot dewelke hij zich meent te kunnen wenden tegen de jegens hem getroffen overheidsbeslissing.

De beslissing zal door de regering niet worden genomen omwille van de redenen die ze daarvoor beleidsmatig heeft, maar overeenkomstig de juridische zwakheid van de verweermogelijkheden van de betrokkene.

De rol van de adviesraad is in het huidig artikel 9 van defensieve aard en niet van opbouwende aard.

### Artikel 11

#### A. In hoofddorde :

**Na het eerste lid het lid** *"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken. Slechts deze organisaties, die hun belang, hun expertise ter zake, hun representativiteit en hun interne besluitvorming kunnen verantwoorden, kunnen kandidaten voordragen. De kandidaturen zijn gemotiveerd door een curriculum vitae, dat toelaat de deskundigheid van de kandidaten te beoordelen. Teneinde een evenwichtige, representatieve samenstelling van de Raad te verkrijgen moeten quota's worden gehanteerd inzake de multidisciplinariteit, de regionale spreiding en de vertegenwoordiging van de actoren uit het gezondheidsbeleid."*  
**invoegen en in het tweede lid op de eerste regel het woord "Zij" vervangen door de woorden "De leden".**

#### VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken is het in het belang van het goed bestuur dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement kadert ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

#### B. In bijkomende orde :

**Na het eerste lid het lid** *"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoe-*

*mingen openbaar te maken."* **invoegen en in het tweede lid op de eerste regel het woord "Zij" vervangen door de woorden "De leden".**

### Artikel 13

**Aan de eerste zin de woorden "na advies van de Vlaamse Gezondheidsraad" toevoegen.**

#### VERANTWOORDING

Dit amendement verwijst naar artikel 3, § 1 waar er sprake is van advies inzake het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT