

V L A A M S   P A R L E M E N T



Zitting 2008-2009

2 december 2008

**ONTWERP VAN DECREET**

**houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2009**

**AMENDEMENTEN**

---

*Zie:*

**1894** (2008-2009)

- Nr. 1: Ontwerp van decreet + Addenda + Addendum
- Nrs. 2 t.e.m 4: Amendementen

## AMENDEMENT Nr. 5

voorgesteld door de heren Rudi Daems, Jef Tavernier,  
de dames Mieke Vogels en Vera Dua  
en de heren Jos Stassen en Eloi Glorieux

## ONTWERP VAN DECREET

## Artikel 15

**Dit artikel vervangen door wat volgt:**

*“Artikel 15*

*In artikel 3 van het decreet van 30 juni 2006 houdende invoering van een forfaitaire vermindering in de personenbelasting wordt §3 geschrapt.”.*

## VERANTWOORDING

Met deze laatste begroting van deze Vlaamse Regering wordt de extra beleidsruimte voor het grootste deel ingezet voor een maatregel die moet zorgen voor “meer koopkracht voor alle werkende Vlamingen”. De maatregel is een uitbreiding van de bestaande jobkorting, die uitsluitend toegekend wordt aan de arbeidsactieve bevolking van het gewest. Met deze maatregel wordt de koopkracht verhoogd voor de werkende mensen. De niet- of niet meer actieven, zieken en werkzoekenden ontvangen deze bonus niet.

De indieners van dit amendement maken een fundamenteel andere keuze en willen de koopkracht verhogen van de mensen die dat broodnodig hebben. Terwijl de voorgestelde uitbreiding van de jobkorting 519 miljoen euro voorziet, ook voor hoogste inkomens, voorzien de indieners met amendement nr. 8 een bonus voor alle mensen met een lager inkomen, dit wil zeggen zij die de vermindering van hun koopkracht het sterkst voelen.

Sociaal beleid die naam waardig, moet de bestaande inkomensverdeling in Vlaanderen niet nog ongelijker maken. De indieners kiezen voor meer koopkracht voor de echt behoeftigen. Om die reden wordt vanaf het aanslagjaar 2010 de jobkorting vervangen door een koopkrachtkrediet.

## AMENDEMENT Nr. 6

voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint  
en de heer Eric Van Rompuy

## ONTWERP VAN DECREET

## Artikel 24/1 (nieuw)

**Aan hoofdstuk III, afdeling V, een artikel 24/1 toevoegen, dat luidt als volgt:**

*“Artikel 24/1*

*In artikel 21 van het Wetboek der Successierechten wordt in het tweede lid van de tekst sub III het woord “twee” vervangen door het woord “drie”.”.*

## VERANTWOORDING

De belastbare waarde van de goederen die het actief van de nalatenschap van een rijkswoner uitmaken is de door de aangevers te ramen verkoopwaarde ten dage van het overlijden. Dit is het algemeen principe zoals het is verwoord in artikel 19 van het Wetboek der Successierechten.

Het wetboek voorziet echter ook een aantal afwijkende waarderingsregels.

Voor effecten die in België op een effectenbeurs zijn genoteerd, moet de waarde worden genomen zoals deze is opgenomen in de prijscourant die door de federale administratie wordt uitgegeven, als een bijlage bij het Belgisch Staatsblad.

In principe moeten de aangevers gebruikmaken van de prijscourant die wordt uitgegeven in de kalendermaand die volgt op de maand waarin het overlijden heeft plaatsgehad. De aangevers kunnen zich ook beroepen op één van de twee daaropvolgende prijscouranten, op voorwaarde dat ze hun keuze in de aangifte uitdrukkelijk vermelden.

Voor aandelen die op een buitenlandse beurs genoteerd staan, geldt enkel de verkoopwaarde ten dage van het overlijden.

Voor beursgenoteerde aandelen kan er een aanzienlijk verschil optreden tussen de verkoopwaarde ten dage van het overlijden, en het ogenblik van het indienen van de aangifte en de berekening van de successierechten. Soms kan dit verschil zo oplopen dat het actief van de nalatenschap niet meer volstaat om de verschuldigde successierechten te voldoen.

Door de erfgenamen de keuzemogelijkheid te geven uit vier prijscouranten, kan deze situatie toch al enigszins worden gemilderd.

Gelet op de bijzondere omstandigheden waarmee de financiële markten vandaag geconfronteerd worden, is het aangewezen deze keuzemogelijkheid verder uit te breiden met een bijkomende prijscourant die nog binnen de gewone aangiftetermijn wordt gepubliceerd. Deze maatregel heeft een beperkte draagwijdte en wijzigt niets aan de algemene uitgangspunten van de bestaande waarderingsregels.

### AMENDEMENT Nr. 7

**voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint  
en de heer Eric Van Rompuy**

#### ONTWERP VAN DECREET

#### HOOFDSTUK III

Fiscaliteit

#### AFDELING VI

**Deze afdeling, die bestaat uit de artikelen 25 en 26,  
vervangen door wat volgt:**

#### *“AFDELING VI*

*Verlaagde tarieven inzake schenkings-  
en successierechten*

#### *Artikel 25*

*Het artikel 140, tweede lid van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten wordt vervangen door wat volgt:*

*“De verlagingen vermeld sub 1°, 2° en 3° zijn ook toepasselijk op gelijkaardige rechtspersonen die opgericht zijn volgens en onderworpen zijn aan de wetgeving van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte, en die bovendien hun statutaire zetel, hun hoofdbestuur of hun hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte hebben.”.*

#### *Artikel 26*

*Het artikel 60 van het Wetboek der Successierechten wordt vervangen door wat volgt:*

*“De verlagingen bepaald in artikel 59 zijn ook toepasselijk op gelijkaardige rechtspersonen die opgericht zijn volgens en onderworpen zijn aan de wetgeving van een lidstaat van de Europese Economische Ruimte, en die bovendien hun statutaire zetel, hun hoofdbestuur of hun hoofdvestiging binnen de Europese Economische Ruimte hebben”.*”.

#### VERANTWOORDING

Uit een overleg met de rechtstreeks betrokkenen op het terrein is gebleken dat de aanpassingen aan het Wetboek der Successierechten en het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten, om legistische redenen interpretatieproblemen zouden kunnen opleveren. Om alle mogelijke onduidelijkheid daarover weg te nemen, wordt de tekst daarom aangepast. Aan het opzet en de inhoud van de kwestieuze bepalingen wordt niets gewijzigd.

### AMENDEMENT Nr. 8

**voorgesteld door de heren Rudi Daems, Jef Tavernier,  
de dames Mieke Vogels en Vera Dua  
en de heren Jos Stassen en Eloi Glorieux**

#### ONTWERP VAN DECREET

#### HOOFDSTUK III/1 (nieuw)

**Een hoofdstuk III/1, dat bestaat uit een artikel 26/1,  
invoegen, dat luidt als volgt:**

#### *“HOOFDSTUK III/1*

*Invoering van een forfaitair koopkrachtkrediet*

#### *Artikel 26/1*

*§1. Voor het Vlaamse Gewest wordt vanaf het aanslagjaar 2010 een koopkrachtkrediet toegekend aan iedere natuurlijke persoon, wonende in het Vlaamse Gewest, die een fiscaal inkomen heeft van maximaal 20.000 euro.*

*§2. De personen die, op basis van hoofdstuk II, afdeling VIII, van het Wetboek van de inkomstenbelastingen over “vrijstelling van aangifteplicht in de personenbelasting”, vrijgesteld zijn van aangifte van hun fiscaal*

*inkomen, komen eveneens in aanmerking voor het koopkrachtkrediet zoals voorzien in §1.”.*

#### VERANTWOORDING

In amendement nr. 5 werd de uitvoering van de jobkorting-maatregel afgeschaft voor het aanslagjaar 2010, omdat het geen sociale maatregel is die de koopkracht verhoogt van mensen die het echt nodig hebben. Met dit amendement wordt een duidelijk sociaal alternatief aangereikt voor de jobkorting, namelijk een koopkrachtkrediet voor de meest behoeftige inwoners van het Vlaamse Gewest. Met dit amendement zal iedereen met een lager inkomen een koopkrachtkrediet ontvangen. De doelgroep van deze maatregel bestaat enerzijds uit arbeidsactieven met een lager inkomen en anderzijds uit de niet-actieven met een laag inkomen. Op die manier wordt de koopkracht verhoogd van de laagstverdienenden op de arbeidsmarkt én ook de gepensioneerden, zieken, werklozen, leefloongerechtigden enzovoort. Het zijn deze groepen van mensen die echte steun nodig hebben omdat de huurprijzen en energierekeningen oplopen en hun koopkracht slinkt.

---

#### AMENDEMENT Nr. 9

**voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en  
de heren Eric Van Rompuy, Ward Kennes  
en Koen Van den Heuvel**

#### ONTWERP VAN DECREET

#### HOOFDSTUK XXVI/1 (nieuw)

**Een hoofdstuk XXVI/1, dat bestaat uit een artikel 94/1, invoegen, dat luidt als volgt:**

*“HOOFDSTUK XXVI/1*

*Blairon nv*

*Artikel 94/1*

*§1. Alle aandelen van het Vlaamse Gewest in Blairon nv worden voor het bedrag van 1 euro overgedragen aan de stad Turnhout. De stad Turnhout oefent alle aan deze aandelen verbonden rechten uit en staat in voor alle gevolgen en risico's daaraan verbonden.*

*Alle rechten en plichten, niets uitgezonderd noch voorbehouden, die in hoofde van het Vlaamse Gewest in verband met het beheer van Blairon nv en zijn middelen zijn ontstaan of kunnen ontstaan, worden, wat het Vlaamse Gewest aangaat, van rechtswege overgenomen door de stad Turnhout.*

*§2. De Vlaamse Regering is belast met de verdere uitvoering van de bepalingen van dit hoofdstuk.”.*

#### VERANTWOORDING

Blairon nv (met maatschappelijke zetel te 2300 Turnhout, Campus Blairon 601 en ondernemingsnummer BE 0464.591.495) werd al in 1998 opgericht. Deze vennootschap moest de herbesteding van de voormalige kazerne Majoor Blairon in Turnhout organiseren en realiseren. Ook de provincie Antwerpen en de stad Turnhout traden via GOM-Antwerpen toe tot de vennootschap. De participatie van het Vlaamse Gewest wordt momenteel fiduciair beheerd door Participatie Maatschappij Vlaanderen (PMV) nv.

De overheden gaven de vennootschap als opdracht mee: het herbestedingsproject voor de voormalige kazerne Majoor Blairon in Turnhout te realiseren. Met de realisatie van het herbestedingsproject, is de actieve rol van het Vlaamse Gewest tot een einde gekomen. Haar doelstellingen zijn immers verwezenlijkt.

Ter afsluiting van die actieve rol van het Vlaamse Gewest wordt de volledige participatie van het Vlaamse Gewest in Blairon nv overgedragen aan de stad Turnhout, die momenteel ook al aandeelhouder is. Deze overdracht is volledig, inclusief alle rechten en plichten. Alle rechten en plichten die in hoofde van het Vlaamse Gewest voortvloeien uit het beheer van Blairon nv en zijn middelen, worden mee overgedragen.

De aandelen van het Vlaamse Gewest in Blairon nv hebben slechts een symbolische waarde. De vennootschap heeft nog slechts één stuk van het domein van de voormalige kazerne Majoor Blairon in handen, het Europeiongebouw. Bovendien zal het Europeiongebouw, dat via een erfpacht door de stad Turnhout ter beschikking gesteld is aan Blairon nv, in 2026 wanneer de erfpacht uitdooft, via natrekking toekomen aan de stad Turnhout. Daarom worden de aandelen voor een symbolisch bedrag overgedragen aan de stad Turnhout.

De Vlaamse Regering krijgt de delegatie om de overdracht van de aandelen en alle bijhorende modaliteiten te verwezenlijken.

---

**AMENDEMENT Nr. 10**

**voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en  
de heren Eric Van Rompuy en Koen Van den Heuvel**

**ONTWERP VAN DECREET****HOOFDSTUK XXVI/2 (nieuw)**

**Een hoofdstuk XXVI/2, dat bestaat uit een artikel  
94/2, invoegen, dat luidt als volgt:**

*“HOOFDSTUK XXVI/2**Kaderdecreet Bestuurlijk Beleid**Artikel 94/2*

*In artikel 23, §3, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003 worden de woorden “bij de minister onder wie het agentschap ressorteert” vervangen door de woorden “bij de minister die hem heeft voorgedragen of aangewezen”.*

**VERANTWOORDING**

Bij het decreet van 27 april 2007 houdende wijziging van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid van 18 juli 2003, werd het toezicht van de Vlaamse Regering op de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen, door middel van toezicht door de regeringsafgevaardigde, opnieuw algemeen ingevoerd.

In de memorie van toelichting bij dit laatste decreet wordt de functie van regeringsafgevaardigde toegelicht: “Tegelijkertijd met de invoering van de functie van regeringsafgevaardigde van de functioneel bevoegde minister wordt de functie van afgevaardigde of gemachtigde van Financiën, aangeduid door de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, opnieuw ingevoerd. Deze afgevaardigde van Financiën heeft dezelfde bevoegdheden als de regeringsafgevaardigde voorgedragen door de functioneel bevoegde minister onder wie het agentschap ressorteert en houdt toezicht op het agentschap voor wat betreft de budgettaire-financiële werking en rapporteert hierover aan de minister van Financiën en Begroting.” [...] “De regeringsafgevaardigde heeft een beroepsmogelijkheid tegen elke beslissing die hij strijdig acht met het algemeen belang, de wetten, decreten, ordonnanties of reglementaire besluiten, met het organiek statuut van het agentschap of met de beheersovereenkomst (cf. de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut).”

Het is dus duidelijk dat de decreetgever het regime van de wet van 16 maart 1954 opnieuw wilde invoeren. In artikel 10, §1, van de wet van 16 maart 1954 is expliciet bepaald: “Voor deze commissarissen en afgevaardigden staat beroep open bij de minister die hen heeft voorgedragen of aangewezen.”

In tegenstelling tot de toelichting, maakt de tekst van artikel 23 in §3 geen onderscheid meer tussen de regeringsafgevaardigde aangeduid op voordracht van de functioneel bevoegde minister, en deze aangeduid op voordracht van de minister bevoegd voor Financiën en Begroting. Dit is een lacune. In concreto zou dit immers betekenen dat ook de regeringsafgevaardigde aangeduid op voordracht van de minister van Financiën en Begroting beroep zou moeten aantekenen bij de minister onder wie het agentschap ressorteert. Deze bepaling zet echter heel de ratio legis van het decreet op de helling, in de zin dat de doeltreffendheid van een beroepsmogelijkheid van een afgevaardigde van Financiën bij de functioneel bevoegde minister op zijn minst in vraag gesteld kan worden. Functionele en financiële belangen kunnen immers in ieder dossier tegenstrijdig zijn.

Om te vermijden dat de wettelijkheid zou betwist worden van een beroep van een afgevaardigde van Financiën bij de minister bevoegd voor Financiën en Begroting, zoals recent gebeurde bij een beroep van de regeringsafgevaardigde tegen een beslissing van de raad van bestuur van De Lijn, wordt voorgesteld de tekst van het kaderdecreet in overeenstemming te brengen met de ratio legis van de decreetgever. Daarom wordt de opname van voorliggende bepaling in het programmadecreet voorgesteld. In feite wordt hierdoor opnieuw de regeling van de wet van 16 maart 1954 van toepassing, met name dat iedere regeringsafgevaardigde beroep kan instellen bij de minister die hem heeft voorgedragen of aangewezen.

Dit betekent ook dat de minister waarvan sprake in artikel 23, §6, van het kaderdecreet Bestuurlijk Beleid, ook de minister bevoegd voor Financiën en Begroting kan zijn, indien de aangelegenheid waarover beraadslaging wordt gevraagd een beslissing met een budgettaire of financiële weerslag betreft. Dit is in overeenstemming met de regeling die opgenomen was in artikel 23 van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut.

## AMENDEMENT Nr. 11

voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint en  
de heren Eric Van Rompuy en Koen Van den Heuvel

## ONTWERP VAN DECREET

## HOOFDSTUK XXVI/3 (nieuw)

**Een hoofdstuk XXVI/3, dat bestaat uit een artikel  
94/3, invoegen, dat luidt als volgt:**

*“HOOFDSTUK XXVI/3*

*Financieringsfonds voor Schuldafbouw  
en Eenmalige Investeringsuitgaven*

*Artikel 94/3*

*In artikel 4 van het decreet van 22 december 2000  
houdende oprichting van een Financieringsfonds voor  
Schuldafbouw en Eenmalige Investeringsuitgaven  
wordt §2 vervangen door wat volgt:*

*“§2. De middelen voortkomende uit overdrachten, van  
saldi van het voorgaande begrotingsjaar kunnen onmid-  
dellijk na de overdracht naar het Fonds aangewend wor-  
den.””.*

## VERANTWOORDING

Er wordt een aanpassing van het FFEU-decreet doorgevoerd ten einde niet langer te moeten wachten op de budgetcontrole om de overgedragen FFEU-middelen te kunnen aanwenden (= huidig systeem), maar reeds tot aanwending te kunnen overgaan onmiddellijk na de overdracht naar het FFEU (= toekomstig systeem waarbij de normale timing februari is).

## AMENDEMENT Nr. 12

voorgesteld door de mevrouw Hilde Eeckhout,  
de heer Erik Matthijs, mevrouw Michèle Hostekint  
en de heer Eric Van Rompuy

## ONTWERP VAN DECREET

## Artikel 95

**Na het vierde streepje een streepje invoegen, dat luidt  
als volgt:**

*“– artikel 24/1 treedt in werking op 1 juni 2008;”.*

## VERANTWOORDING

Zie amendement nr.6