

VLAAMS PARLEMENT

ZITTING 1995-1996

10 JUNI 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende afschaffing van het goedkeuringstoezicht op de beslissingen
van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
inzake de informatisering van hun diensten**

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Voorgaanden

Het goedkeuringstoezicht over alle verrichtingen met betrekking tot automatisering werd ingesteld bij artikel 34 van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 voor de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten. Volgens een vaste administratieve praktijk worden hiertoe onder meer de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gerekend.

Dat goedkeuringstoezicht werd ingevoerd toen informatiemateriaal nog heel duur was en het beoogde dan ook misbruiken bij de aankoop ervan te voorkomen.

De federale overheid organiseerde dit toezicht en oefende het ook uit ten aanzien van de provincies, gemeenten en agglomeraties en federaties van gemeenten. Dit was een uitzondering op de bevoegdheid van de Gewesten inzake organisatie en uitoefening van administratief toezicht op de gemeenten (artikel 7, eerste lid, b) van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen). De verklaring hiervoor ligt in het belang van eenvormige informatisering onder meer in politieaangelegenheden en voor wat het Rijksregister aangaat.

2. Inhoud van het voorgelegde ontwerp

De wet van 10 juni 1993 schafte het specifiek toezicht ten opzichte van provincies, gemeenten en agglomeraties en federaties van gemeenten af (Belgisch Staatsblad van 7 augustus 1993).

Het gewijzigde artikel 34 beperkt het goedkeuringstoezicht voor wat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn betreft : het wordt enkel behouden voor "iedere (behoudens door de Koning bepaalde uitzonderingen) verrichting betreffende de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied".

Tot aan deze wijziging waren "alle verrichtingen betreffende de aankoop, de huur of de financieringshuur van materieel voor informaticaverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied" aan het goedkeuringstoezicht onderworpen.

Vandaag de dag is de ratio legis van het goedkeuringstoezicht zoals ingesteld bij artikel 34 van de voormelde wet van 23 december 1974 achterhaald. Het is aangewezen om ook voor de OCMW's het specifiek toezicht op hun beslissingen inzake informatisering af te schaffen.

Anderzijds blijven de wetgeving inzake overheidsopdrachten evenals het algemeen administratief toezicht van toepassing op deze beslissingen. Dat is een voldoende waarborg tegen mogelijke misbruiken.

Er wordt niet voorzien in een welbepaalde datum van inwerkingtreding. Het decreet treedt bijgevolg in werking de tiende dag na de publicatie in het Belgisch Staatsblad.

Het voorgelegde ontwerp-decreet houdt volledig rekening met de suggestie van de Raad van State (advies L.23.753/8).

Commentaar bij de artikelen

Artikel 2

Het goedkeuringstoezicht inzake informatisering van diensten wordt voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn afgeschaft.

De tekst houdt volledig rekening met de suggestie van de Raad van State.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende afschaffing van het goedkeuringstoezicht op de beslissingen
van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn
inzake de informatisering van hun diensten

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 128 van de Grondwet.

Artikel 2

Artikel 34, §5 van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, zoals vervangen bij de wet van 10 juni 1993, wordt voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opgeheven.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

*De Vlaamse minister van Financiën en Begroting,
Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin,*

Wivina DEMEESTER-DE MEYER

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIË



RAAD VAN STATE

Kabinet van de
Eerste Voorzitter

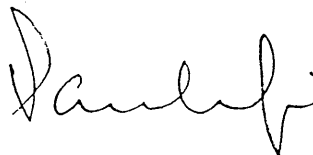
L. 23.753/8.

Mijnheer de Minister,

In antwoord op de brief van 3 oktober 1994 (ref. : W1/AV) van Mevr. W. DEMEESTER, toenmalig Vlaams minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin, heb ik de eer U hierbij een uitgifte en twee afschriften te zenden van het advies van de Raad van State over een voorontwerp van decreet houdende afschaffing van het goedkeuringstoezicht op de beslissingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de informatisering van hun diensten.

Met bijzondere hoogachting.

De Eerste Voorzitter,

A handwritten signature in dark ink, appearing to read 'P. Tapié'.

P. TAPIÉ.

De Heer L. MARTENS
Vlaams minister van Cultuur, Gezin
en Welzijn
Martelaarsplein, 7, 2e en 3e verd.
1000 BRUSSEL

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, achtste kamer, op 4 oktober 1994 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Gezondheidsinstellingen, Welzijn en Gezin verzocht haar van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende afschaffing van het goedkeurings-toezicht op de beslissingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn inzake de informatisering van hun diensten", heeft op 31 oktober 1995 het volgend advies gegeven :

STREKKING VAN HET ONTWERP.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, het goedkeuringstoezicht af te schaffen bedoeld in artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, althans in zoverre die bepaling betrekking heeft op de verrichtingen uitgevoerd door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Genoemd artikel 34, § 5, gewijzigd bij de wet van 10 juni 1993, luidt als volgt :

"Behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen, wordt iedere verrichting betreffende de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied, en uitgevoerd door de verenigingen van gemeenten en door de openbare instellingen bedoeld in § 1, 3°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voordracht van de Minister onder wiens toezicht die instellingen zijn geplaatst".

De "openbare instellingen bedoeld in (artikel 34,) § 1, 3°," zijn "de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten". Volgens een vaste administratieve praktijk worden hiertoe onder meer de openbare centra voor maatschappelijk welzijn gerekend.

BEVOEGDHEID VAN DE GEMEENSCHAP.

Zoals de Raad van State reeds heeft opgemerkt in een advies L. 17.705/2 van 27 januari 1987, dienen de bepalingen van artikel 34, §§ 5 en 6, van de wet van 23 december 1974, "die verschillende wijzen van toezicht op de handelingen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn instellen en organiseren, (in dat opzicht te) worden geacht deel uit te maken van de organieke bepalingen betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn" (1).

Sinds de wijziging van artikel 5, § 1, II, 2°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen bij de bijzondere wet van 16 juli 1993, zijn de Gemeenschappen bevoegd voor het beleid inzake maatschappelijk welzijn, met inbegrip van de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn; op die principiële bevoegdheid zijn er weliswaar uitzonderingen, doch die zijn ter zake niet dienend.

Aangezien het in artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 bedoelde toezicht behoort tot de organieke regels betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, is de Vlaamse Gemeenschap bevoegd om dat toezicht te wijzigen of af te schaffen.

(1) Advies L. 17.705/2 van 27 januari 1987 over een voorstel van wet betreffende het toezicht op de plaatselijke besturen met betrekking tot de informatieverwerking, Parl. St., Kamer, 1986-87, nr. 671-2, pp. 2-3.

ONDERZOEK VAN DE TEKST.Artikel 2.

Volgens deze bepaling wordt artikel 34, § 5, van de wet van 23 december 1974 "voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opgeheven".

Vanuit het oogpunt van de rechtszekerheid en de duidelijkheid is het beter niet te gewagen van een "opheffing" van een bepaling, als deze in een bepaalde mate nog van kracht blijft. De Raad van State suggereert dan ook om in de ontworpen bepaling de woorden "wordt voor de openbare centra voor maatschappelijk welzijn opgeheven" te vervangen door "is, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, niet van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn".

De kamer was samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER,	kamervoorzitter,
D. VERBIEST,	staatsraden,
P. LEMMENS,	
de Heer : J. GIJSSELS,	assessoren van de
Mevrouw : Y. MERCHIEERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw : F. LIEVENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

Voor uitgifte afgeleverd aan

de Vlaamse minister van Cultuur, Gesin en Welzijn

DE 17 -11- 1995

De Hoofdgriffier van de Raad van State

D. LANGBEEN

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn ;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

Artikel 1

Dit decreet regelt een aangelegenheid bedoeld in artikel 128 van de grondwet.

Artikel 2

Artikel 34, § 5 van de wet van 23 december 1974 betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975, zoals vervangen bij de wet van 10 juni 1993, is, wat de Vlaamse Gemeenschap betreft, niet van toepassing op de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Brussel, 23 mei 1996.

De minister-president van de Vlaamse regering,

Luc VAN DEN BRANDE

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn,

Luc MARTENS

BIJLAGE

BIJLAGE I
Uittreksel wet 23.12.1974

HOOFDSTUK III

*Beschikkingen van budgettaire aard en maatregelen
 van administratieve en begrotingscontrole*

Art. 31. De §§ 1 en 2 van artikel 33 van de wet van 28 december 1973 betreffende de budgettaire voorstellen 1973-1974 worden vervangen door volgende tekst :

« § 1. De sommen die eisbaar worden in de loop van het jaar 1974 zullen het voorwerp uitmaken van een eerste storting ten belope van 50 pct.

§ 2. Het saldo zal worden uitbetaald voor de helft binnen een termijn van twaalf maanden en voor de helft binnen een termijn van vierentwintig maanden vanaf de datum waarop de ermede overeenstemmende betalingen naar rato van 50 pct. werden uitgevoerd. »

Art. 32. Bij de instellingen of ondernemingen waarvan de werking voor een belangrijk deel afhangt van rijkstoelagen en waarvan de modaliteiten van de controle door het Rijk niet worden vastgesteld door een specifieke wet, kunnen de Ministers tot wiens bevoegdheid de begroting behoort en de Minister die de voogdij uitoefent over de instelling of wiens begroting de toelage ten laste neemt, op advies van de Ministerraad, een opdrachtgelastigde aanduiden, zonder dat afbreuk wordt gedaan aan de bevoegdheid van de bestaande controleorganen.

Zij kunnen eveneens in dezelfde voorwaarden, de bestaande controleorganen belasten met sommige welbepaalde opdrachten.

Het voorwerp en de wijze van uitoefening van deze opdracht worden gezamenlijk bepaald door dezelfde Ministers.

De opdrachtgelastigde heeft toegang tot alle inlichtingsbronnen en tot alle documenten die hij nuttig acht voor zijn taak.

Hij kan, zonder beraadslagende stem, de vergaderingen van de beheersorganen bijwonen. Hij ontvangt voorafgaandelijk mededeling van de agenda's en van de documenten betreffende de aangelegenheden waarover zal worden beraadslaagd.

De beraadslagingen van de beheersorganen waarover de ministeriële goedkeuring vereist is, worden overgemaakt aan de bevoegde minister samen met het advies van de opdrachtgelastigde.

Art. 33. § 1. Artikel 3, § 2, van de wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instellingen van openbaar nut wordt aangevuld met volgende bepaling :

« Evenwel wanneer het houden van een comptabiliteit der vastleggingen wordt ingericht in een instelling van categorie B bij toepassing van artikel 6bis, § 1, van onderhavige wet wordt het maximumbedrag der vastleggingen inzake investeringen bepaald door een bijzondere beschikking in de begroting van het ministerie waarvan de instelling afhangt. »

§ 2. De begrotingswet bepaalt jaarlijks het maximumbedrag der verbintenissen die voor hun investering kunnen worden aangegaan door de intercommunale verenigingen voor autosnelwegen.

Art. 34. § 1. Dit artikel is toepasselijk :

1° op de besturen en andere rijksdiensten en op de instellingen van openbaar nut, al of niet onderworpen aan de wet van 16 maart 1954;

2° op de provincies, op de gemeenten, op de agglomeraties en op de federaties van gemeenten;

3° op de verenigingen van gemeenten en op de openbare instellingen ondergeschikt aan de provincies en aan de gemeenten.

§ 2. De Koning neemt, voor iedere categorie van de bij § 1, 1°, 2° en 3°, bedoelde openbare diensten, de coördinatiemaatregelen die Hij nodig acht om het gebruik van de informatica op de volgende gebieden te rationaliseren :

a) de toepassingen van de informatica die meerdere centra of diensten aangaan en die een gemeenschappelijke en gecoördineerde conceptie vergen;

31 DECEMBRE 1974 – 31 DECEMBER 1974

b) de algemene infrastructuur van de informatica met inbegrip van het materieel voor informatieverwerking;

c) de toepassingsprogramma's waarvan het gebruik door meerdere centra van belang zou kunnen zijn.

§ 3. De Koning bepaalt de voorwaarden waaraan alle verrichtingen betreffende de aankoop, de huur of de financieringshuur van materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassingsprogramma's en van diensten op dat gebied, uitgevoerd voor rekening van de Staat of van een instelling van openbaar nut, waarvan sprake in § 1, 1°, onderworpen zijn.

De overeenkomsten die niet voldoen aan de in toepassing van voorgaand lid bepaalde voorwaarden, zijn nietig.

§ 4. Behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen, wordt iedere verrichting bedoeld onder § 3 en uitgevoerd door de openbare besturen bedoeld onder § 1, 2°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voordracht van de Minister van Binnenlandse Zaken.

§ 5. Behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen, wordt iedere verrichting bedoeld onder § 3, en uitgevoerd door de verenigingen van gemeenten en door de openbare instellingen bedoeld onder § 1, 3°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voordracht van de Minister onder wiens toezicht die instellingen zijn geplaatst.

§ 6. De beslissingen betreffende de verrichtingen vermeld onder §§ 4 en 5 zijn van rechtswege uitvoerbaar, zo zij niet werden goedgekeurd binnen de veertig dagen na hun ontvangst door de bevoegde minister.

Die termijn kan voor dezelfde duur verlengd worden bij een met redenen omklede beslissing van de toezichthoudende overheid.

§ 7. De koninklijke besluiten tot uitvoering van §§ 2 en 3 worden in Ministerraad overlegd.

BIJLAGE II

Wetten, decreten, ordonnanties en verordeningen

MINISTERIE VAN BINNENLANDSE ZAKEN
EN AMBTENARENZAKEN

N. 93 — 1876

10 JUNI 1993

Wet tot wijziging van artikel 34 van de wet van 23 december 1974
betreffende de budgettaire voorstellen 1974-1975 (1)

BOUDEWIJN, Koning der Belgen,

Aan allen die nu zijn en hierna wezen zullen, Onze Groet.

De Kamers hebben aangenomen en Wij bekrachtigen hetgeen
volgt:Artikel 1. In artikel 34 van de wet van 23 december 1974 betref-
fende de budgettaire voorstellen 1974-1975 worden de volgende
wijzigingen aangebracht:

1° in § 1 wordt het 1° gewijzigd als volgt:

« 1° a) op de besturen en andere rijksdiensten, met uitzondering
evenwel van de diensten van de Kamer van Volksvertegenwoordig-
ers, de Senaat, het Rekenhof en het Arbitragehof;b) op de instellingen van openbaar nut bedoeld in artikel 1 van de
wet van 16 maart 1954 betreffende de controle op sommige instel-
lingen van openbaar nut en die onder het gezag, de controle of het
toezicht van de Staat vallen, met uitzondering van de autonome
overheidsbedrijven die zijn gerangschikt onder artikel 1, § 4, van de
wet van 21 maart 1991 betreffende de hervorming van sommige
economische overheidsbedrijven; »

2° de §§ 3 en 4 worden opgeheven;

3° § 5 wordt vervangen door de volgende bepaling:

« § 5. Behoudens de door de Koning bepaalde uitzonderingen,
wordt iedere verrichting betreffende de financieringshuur van
materieel voor informatieverwerking, de levering van toepassings-
programma's en van diensten op dat gebied, en uitgevoerd door de
verenigingen van gemeenten en door de openbare instellingen
bedoeld in § 1, 3°, aan 's Konings goedkeuring onderworpen, op voor-
dracht van de Minister onder wiens toezicht die instellingen zijn
geplaatst; »4° in § 6 worden de woorden « vermeld onder §§ 4 en 5 » vervangen
door de woorden « vermeld in § 5 »;5° in § 7 worden de woorden « van §§ 2 en 3 » vervangen door de
woorden « van § 2 ».(1) *Buitengewone zitting 1991-1992.*

Kamer van volksvertegenwoordigers.

Parlementair stuk. — Wetsvoorstel, nr. 457/1.

Gewone zitting 1992-1993.

Kamer van volksvertegenwoordigers.

Parlementaire stukken. — Amendementen, nr. 457/2. — Verslag,
nr. 457/3. — Tekst aangenomen door de Commissie, nr. 457/4.*Parlementaire Handelingen.* — Bespreking en aanneming. —
Vergadering van 5 maart 1993.

Senaat.

Parlementaire stukken. — Ontwerp overgezonden door de Kamer
van volksvertegenwoordigers, nr. 674/1. — Verslag, nr. 674/2.*Parlementaire Handelingen.* — Bespreking vergadering van
18 mei 1993. — Aanneming. — Vergadering van 19 mei 1993.

Art. 2. Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de tweede maand volgend op haar bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*.

Kondigen deze wet af, bevelen dat zij met 's Lands zegel zal worden bekleed en door het *Belgisch Staatsblad* zal worden bekendgemaakt.

Gegeven te Brussel, 10 juni 1993.

BOUDEWIJN

Van Koningswege :
De Minister van Binnenlandse Zaken,
L. TOBBACK

Met 's Lands zegel gezegeld :
De Minister van Justitie,
M. WATHELET