

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1996-1997

22 oktober 1996

ONTWERP VAN DECREET

**houdende oprichting van een Vlaamse Gezondheidsraad en van
een Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen**

AMENDEMENTEN

Zie :

366 (1995-1996)

– Nr. 1 : Ontwerp van decreet

Artikel 2

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel

In 1° na het woord "Gezondheidsbeleid :" de woorden "*elke aangelegenheid betreffende het gezondheidsbeleid in het algemeen en meer in het bijzonder*" invoegen.

VERANTWOORDING

Adviezen omtrent "gezondheid" en "gezondheidsbeleid" beperken zich per definitie niet tot de welbepaalde bevoegdheden zoals die zijn afgesproken. Vanzelfsprekend is er een invloed van de aangelegenheden van het federale gezondheidsbeleid op het gezondheidsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap en vice versa. Ook in artikel 3 wordt gesproken over "alle gezondheidsaangelegenheden".

Ria VAN DEN HEUVEL

Artikel 3

I. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

A. In hoofddorde :

Dit artikel schrappen.

VERANTWOORDING

De Raad van State stelt in haar advies dat uit de memorie van toelichting duidelijk blijkt dat de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk worden bepaald in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 3 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

B. In bijkomende orde :

In § 2, e), op de laatste regel de woorden "en dit op verzoek van de regering" schrappen.

VERANTWOORDING

De Vlaamse Gezondheidsraad kan op eigen initiatief advies verlenen omtrent alle gezondheidsaangelegenheden. Evenwel wordt er een beperking ingevoerd in artikel 3, § 2, e), waarbij de ethische problemen aan het "eigen initiatief" van de Vlaamse Gezondheidsraad wordt onttrokken daar dit enkel op verzoek van de regering kan worden behandeld.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. Er wordt een Vlaamse Gezondheidsraad opgericht, hierna te noemen de Raad. De Raad is bevoegd om over elke aangelegenheid betreffende het gezondheidsbeleid, op verzoek van de in artikel 3, § 3 vermelde instanties, advies te verstrekken en op eigen initiatief aanbevelingen te formuleren.

Meer in het bijzonder kan de Raad advies verstrekken en aanbevelingen formuleren in verband met :

- de globale beleidslijnen en prioriteiten van het gezondheidsbeleid ;*
- de grote trends in het gezondheidsbeleid en acties op federaal en internationaal vlak ;*
- het toetsen van de doelmatigheid van de organisatie van het gezondheidsbeleid ;*
- het toetsen van het gezondheidsbeleid aan de maatschappelijke ontwikkelingen en het formuleren van behoeften die daaruit voortvloeien."*

VERANTWOORDING

Het is aangewezen om ten aanzien van de bevoegdheid en de opdracht van de Raad een onderscheid te maken in adviezen, verstrekt op aanvraag van de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement, en aanbevelingen op eigen initiatief gericht aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement. Bovendien is het nodig om de Raad op te waarderen tot een adviserend orgaan over het globale gezondheidsbeleid. Dit betekent dat de Raad zich meer richt naar de algemene prioriteiten en trends en niet zozeer naar de concrete operationele uitwerking. De Raad kan wel nagaan in hoeverre concrete beleidsinitiatieven passen binnen de globaal uitgetekende beleidslijnen.

Deze benadering houdt in dat er gestreeft wordt naar een duidelijker scheiding tussen enerzijds advies naar uitvoerende en wetgevende macht in het kader van het beleidsvoorbereidend werk en anderzijds overleg als instrument van de uitvoerende macht in het kader van de beleidsuitvoering. De vermenging van advies en overleg zorgt voor onzuivere adviesverlening. Dat is ook de overduidelijke conclusie van de grondige doorlichting in Nederland met het rapport "Raad op maat".

Ria VAN DEN HEUVEL

III. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Bart Vandendriessche en Guy Swennen

In § 2, e), op de laatste regel de woorden "en dit op verzoek van de regering" schrappen.

Bart VANDENDRIESSCHE
Guy SWENNEN

IV. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Wilfried Aers en Felix Strackx

In § 2, e), op de laatste regel de woorden "en dit op verzoek van de regering" schrappen.

VERANTWOORDING

De Vlaamse Gezondheidsraad moet zich op eigen initiatief over alle aspecten van het gezondheidsbeleid kunnen uitspreken. Dus ook over ethische problemen.

Wilfried AERS
Felix STRACKX

V. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Ria Van Den Heuvel

A. Een § 3 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 3. Het advies van de Raad kan gevraagd worden door :

- het Vlaams Parlement ;*
- de Vlaamse minister bevoegd voor het gezondheidsbeleid. "*

VERANTWOORDING

Wat betreft de globale mogelijkheden van het Vlaams Parlement om aanbevelingen en adviezen te ontvangen is het niet goed gesteld. Artikel 62 van het vernieuwde reglement werd (nog) niet gewijzigd. Het bepaalt dat de parlementsvoorzitter in elke stand van de procedure, voor de opening van de algemene bespreking in plenaire vergadering, advies kan inwinnen bij een instelling waarvan de raadpleging door het Parlement bij decreet is geregeld. Het is dus nodig om die mogelijkheid expliciet te voorzien in het decreet. Ook dit amendement kadert in het pleidooi om adviesorganen in te schakelen in het beleidsvoorbereidende en decreetgevende werk. Op die manier komen we tot een volwassenere verhouding tussen adviesorganen en parlement.

B. Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 4. De Vlaamse regering stelt de Raad de noodzakelijke informatie ter beschikking om hem in staat te stellen zijn opdrachten naar behoren te vervullen.

De adviezen en aanbevelingen van de Raad zijn openbaar nadat ze medegedeeld zijn aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement.

De Raad legt jaarlijks aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement een verslag voor van zijn werkzaamheden.

De Raad kan steeds bijzondere verslagen opstellen over bepaalde vraagstukken inzake gezondheidsbeleid. "

VERANTWOORDING

Voor het eerste lid is het uitgangspunt dat optimale informatiedoorstroming naar de adviesraad een essentiële voorwaarde is voor degelijk advieswerk. Omdat één en ander niet altijd evident is, wordt het hier uitdrukkelijk vermeld.

Het tweede lid gaat uit van de principiële openbaarheid vanaf het moment dat het advies in kwestie wordt doorgestuurd naar regering en parlement. In het kader van de vernieuwde relatie tussen overheid en burger, en tussen regering en parlement is het aan te bevelen om deze openbaarheid decretaal vast te leggen.

Het derde lid stelt dat een jaarlijks verslag moet toelaten een regelmatige evaluatie van zowel de werking van de Raad als de evolutie van het beleid verder te bespreken indien gewenst.

Het vierde lid geeft aan de Raad de mogelijkheid om steeds bijzondere verslagen op te stellen over bepaalde vraagstukken inzake het gezondheidsbeleid.

Ria VAN DEN HEUVEL

Artikel 4**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer
Etienne Van Vaerenbergh

Paragraaf 1 vervangen door wat volgt :

"§ 1. De Raad is samengesteld uit ten hoogste 35 leden benoemd door de regering, inclusief de voorzitter, en ten hoogste 6 door de Raad gecoöpteerde leden. Het mandaat van vijf jaar is tweemaal hernieuwbaar. Minstens één vijfde van de leden wordt om de vijf jaar vervangen.

Op voordracht van de Raad benoemt de regering de voorzitter en de twee ondervoorzitters onder de respectievelijke leden. "

Etienne VAN VAERENBERGH

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Wilfried Aers en Felix Strackx

In § 1, eerste lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

"De Raad wordt samengesteld uit en op voordracht van de actoren binnen de gezondheidssector. Hij bestaat uit een voorzitter, ten hoogste 35 leden en 6 door de Raad gecoöpteerde leden. "

VERANTWOORDING

Deze formulering is conform het advies van de SERV.

Wilfried AERS
Felix STRACKX

III. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

In § 2, tweede lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

"Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines; ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines. "

VERANTWOORDING

Adviezen zullen minder theoretisch worden opgesteld indien voldoende deskundigen met beroepservaring deel uitmaken van de Vlaamse Gezondheidsraad. Bovendien wordt op die wijze de noodzakelijke objectieve deskundigheid gewaarborgd in de Raad.

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT

IV. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Etienne Van Vaerenbergh en
Chris Vandenbroeke

**In § 2, tweede lid, aan de eerste zin de woorden " ,
onderzoekscentra en instellingen " toevoegen.**

VERANTWOORDING

Dit is een verduidelijking van de tekst.

Etienne VAN VAERENBERGH
Chris VANDENBROEKE

V. AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

**A. In § 2, tweede lid, op de voorlaatste regel de
woorden "een derde" vervangen door de woorden
"één vierde".**

VERANTWOORDING

Voor een adviesfunctie is toch enige ervaring vereist. De meeste kandidaten van de betrokken beroepsgroepen hebben op de spijleeftijd van 35 jaar slechts één vierde van hun beroepsloopbaan achter de rug. De één vierde verhouding is minder discriminerend ten opzichte van de oudere kandidaten dan de één derde verhouding.

B. 1. In hoofdorde :

In § 2 het derde lid vervangen door wat volgt :

"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken. Slechts deze organisaties, die hun belang, hun expertise ter zake, hun representativiteit en hun interne besluitvorming kunnen verantwoorden, kunnen kandidaten voordra-

gen. De kandidaturen zijn gemotiveerd door een curriculum vitae, dat toelaat de deskundigheid van de kandidaten te beoordelen. Teneinde een evenwichtige, representatieve samenstelling van de Raad te verkrijgen moeten quota's worden gehanteerd inzake de multidisciplinariteit, de regionale spreiding en de vertegenwoordiging van de actoren uit het gezondheidsbeleid. "

VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken, is het in het belang van het "goed bestuur" dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement past ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

2. In bijkomende orde :

In § 2 het derde lid vervangen door wat volgt :

"De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken. "

VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken is het in het belang van het "goed bestuur" dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement kadert ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT

VI. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

Paragraaf 3 schrappen.

VERANTWOORDING

Voor een ondervoorzittersfunctie is toch enige ervaring vereist. De meeste kandidaten van de betrokken beroepsgroepen hebben op de spilleeftijd van 35 jaar slechts één vierde van hun beroepsloopbaan achter de rug. Te strikte bepalingen opleggen kan voor problemen zorgen om competente mensen te vinden voor de ondervoorzittersfunctie.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Artikel 5

AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Bart Vandendriessche en Guy Swennen

In het derde lid op de eerste regel de woorden
"Vertegenwoordigers van de regering kunnen" **ver-**
vangen door de woorden "*Een vertegenwoordiger*
van de regering kan".

Bart VANDENDRIESSCHE
Guy SWENNEN

Artikel 6**AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

A. Het eerste lid vervangen door wat volgt :

"De Raad komt minstens tweemaal per jaar in plenaire zitting bijeen."

VERANTWOORDING

Deze toevoeging legt een minimumkader en -kalender op aan de Raad, die best met doelstellingen en evaluaties zou werken zodat de principes van integrale kwaliteitszorg ook zouden worden toegepast op het functioneren van de Raad.

B. In het tweede lid op de laatste regel de woorden "ter goedkeuring meedeelt" vervangen door de woorden "en het Vlaams Parlement voorlegt".

VERANTWOORDING

Het is ongebruikelijk dat een verslag over de werking van een bepaald orgaan door een ander orgaan wordt goedgekeurd. Aangezien het de bedoeling is dat het jaarverslag niet meer is dan het verslag over de werking van de Vlaamse Gezondheidsraad volstaat het voorleggen van het jaarverslag aan de regering en het Vlaams Parlement.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Artikel 7**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

A. Aan het eerste lid de volgende zin toevoegen :

"Ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun wetenschappelijke activiteiten in diverse disciplines; ten minste één derde van de leden wordt benoemd op basis van hun beroepservaring als veldwerker in diverse betrokken disciplines."

VERANTWOORDING

Naar analogie met het amendement op artikel 4, § 2, tweede lid, eerste zin.

B. In het derde lid op de tweede regel na de woorden "de regering" de woorden "en het Vlaams Parlement" invoegen.

VERANTWOORDING

Ook het Vlaams Parlement moet worden ingelicht inzake de adviezen die worden gegeven door de Raad om haar taak naar behoren te vervullen.

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT

VERANTWOORDING

Dit amendement gaat in op een opmerking van de SERV.
Door de besluiten van de besprekingen in de kamers ter deliberatie voor te leggen aan de voltallige Raad, wordt het veeleer correctieve karakter van het optreden van het Bureau vermeden, maar wordt vooral de betekenis en de rol van de Vlaamse Gezondheidsraad ten volle gewaardeerd.

Wilfried AERS
Felix STRACKX

II. AMENDEMENT

voorgesteld door de heren
Wilfried Aers en Felix Strackx

In het derde lid op de tweede regel de woorden "het bureau" vervangen door de woorden "de voltallige Raad".

Artikel 8**I. AMENDEMENTEN**

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens
en de heer Etienne De Groot

A. In hoofdde :

De paragrafen 1 tot 4 schrappen.

VERANTWOORDING

Teneinde een geïntegreerd beleid te kunnen voeren, moet worden geopteerd voor slechts één kamer. De kunstmatige scheiding tussen een preventieve en curatieve kamer moet worden opgeheven. Zo moeten bijvoorbeeld in verband met kinderproblemen zowel kinderartsen, neonatologen, kinderpsychiaters enz., worden betrokken zodat zowel het preventieve aspect als het curatieve aspect aan bod komen.

B. In bijkomende orde :

In § 5, eerste lid, de eerste zin vervangen door wat volgt :

"De regering, de Raad en de kamers kunnen werkgroepen oprichten."

VERANTWOORDING

Ook binnen de kamers kan het nuttig zijn tijdelijke en/of vaste werkgroepen op te richten. Het kan natuurlijk niet de bedoeling zijn de veelheid aan bestaande adviesraden in een gewijzigde vorm als werkgroep opnieuw in te voeren.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Kathy Lindekens

Aan § 4 de volgende zin toevoegen :

"De Raad staat in voor een regelmatig gestructureerd overleg tussen beide kamers."

Kathy LINDEKENS

Artikel 9

AMENDEMENTEN

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

A. 1. In hoofdorde :

De paragrafen 1 tot 3 schrappen.

VERANTWOORDING

De Raad van State stelt in zijn advies dat uit de memorie van toelichting duidelijk blijkt dat de Vlaamse Gezondheidsraad en de Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen, in de plaats moeten komen van een aantal bestaande adviesraden. Als de op te richten adviesorganen in de plaats moeten komen van bestaande adviesorganen, dan moet in de ontworpen tekst duidelijk worden bepaald in welke gevallen de nieuwe adviesorganen advies moeten geven. De in algemene bewoordingen geformuleerde bepalingen van artikel 9 bieden onvoldoende duidelijkheid en rechtszekerheid.

2. In bijkomende orde :

In § 2 op de laatste regel het woord "vorige" vervangen door het woord "volgende".

VERANTWOORDING

Tekstcorrectie.

B. Een § 4 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 4. De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen neemt kennis van alle dossiers inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen waarin de Vlaamse regering een beslissing heeft genomen."

VERANTWOORDING

De Vlaamse Adviesraad inzake erkenning van verzorgingsvoorzieningen kan de opdracht geformuleerd in paragraaf 3 enkel naar behoren uitvoeren wanneer de raad kennis heeft van alle dossiers.

De vraag rijst immers of artikel 9 niet impliceert dat de rol van de adviesraad erin bestaat om de verweer- of bezwaarmiddelen van de verzorgingsvoorzieningen, met andere woorden, de mogelijke verdediging van de verstrekkers van gezondheidszorg te ontzenuwen. Wanneer de beslissing is getroffen dan kan de regering bepalen op welke wijze en

welke elementen van een gemotiveerd standpunt van verweerder moeten worden meegedeeld aan de adviesraad. De vraag rijst of de verweerder de vrije keuze heeft van de rechtsmiddelen en rechtspraak tot dewelke hij zich meent te kunnen wenden tegen de jegens hem getroffen overheidsbeslissing.

De beslissing zal door de regering niet worden genomen omwille van de redenen die ze daarvoor beleidsmatig heeft, maar overeenkomstig de juridische zwakheid van de verweermogelijkheden van de betrokkene.

De rol van de adviesraad is in het huidige artikel 9 van defensieve aard en niet van opbouwende aard.

C. Een § 5 toevoegen, die luidt als volgt :

"§ 5. Elk advies wordt aan het Vlaams Parlement bezorgd."

VERANTWOORDING

Naar analogie met het amendement op artikel 7, derde lid.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Artikel 10**I. AMENDEMENT**

voorgesteld door de heer
Etienne Van Vaerenbergh

In het eerste lid op de derde en vierde regel de woorden "en getuigen van juridische kennis en bekwaamheid" vervangen door de woorden "en een diploma van licentiaat in de rechten bezitten".

Etienne VAN VAERENBERGH

II. AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

A. In hoofdorde :

Na het eerste lid het lid "De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken. Slechts deze organisaties, die hun belang, hun expertise ter zake, hun representativiteit en hun interne besluitvorming kunnen verantwoorden, kunnen kandidaten voordragen. De kandidaturen zijn gemotiveerd door een curriculum vitae, dat toelaat de deskundigheid van de kandidaten te beoordelen. Teneinde een evenwichtige, representatieve samenstelling van de Raad te verkrijgen moeten quota's worden gehanteerd inzake de multidisciplinariteit, de regionale spreiding en de vertegenwoordiging van de actoren uit het gezondheidsbeleid." invoegen en in het tweede lid op de eerste regel het woord "Zij" vervangen door de woorden "De leden".

VERANTWOORDING

In deze tijden waar politieke benoemingen argwanend worden bekeken is het in het belang van het goed bestuur dat benoemd wordt op basis van de intrinsieke kwaliteit van de

kandidaten, die tevens een goede band hebben met het middenveld. Dit amendement kadert ook in de nieuwe politieke cultuur, die belang hecht aan de uitdrukkelijke motivering van bestuurshandelingen en de openbaarheid van bestuursdocumenten.

B. In bijkomende orde :

Na het eerste lid het lid "De regering bepaalt de procedure om de kandidaturen voor deze benoemingen openbaar te maken." invoegen en in het tweede lid op de eerste regel het woord "Zij" vervangen door de woorden "De leden".

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Artikel 12

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

Aan de eerste zin de woorden "*na advies van de Vlaamse Gezondheidsraad*" toevoegen.

VERANTWOORDING

Dit amendement verwijst naar artikel 3, § 1 waar er sprake is van advies inzake het aanbod van de verzorgingsvoorzieningen.

Yolande AVONTROODT

Patricia CEYSENS

Etienne DE GROOT

Artikel 15

AMENDEMENT

voorgesteld door mevrouw Yolande Avontroodt,
mevrouw Patricia Ceysens en de heer
Etienne De Groot

Punt 3 vervangen door wat volgt :

*"3. hoofdstuk II van titel III van het decreet van 27
maart 1991 wordt opgeheven. "*

VERANTWOORDING

Conform de opmerking van de Raad van State.

Yolande AVONTROODT
Patricia CEYSENS
Etienne DE GROOT
