

V L A A M S P A R L E M E N T



Zitting 1997-1998

2 februari 1998

VOORSTEL VAN DECREET

– van de heer Pieter Huybrechts –

**houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de
openbare centra voor maatschappelijk welzijn**

VERSLAG

**namens de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin
uitgebracht door de heer Peter De Ridder**

Samenstelling van de commissie :

Voorzitter : mevrouw Trees Merckx-Van Goey.

Vaste leden : mevrouw Sonja Becq, de heer Jan Béghin, mevrouw Trees Merckx-Van Goey, de heren Marc Olivier, Bart Vandendriessche ;

mevrouw Yolande Avontroodt, mevrouw Patricia Ceysens, de heer Etienne De Groot ;

de heer Peter De Ridder, mevrouw Kathy Lindekens, de heer Guy Swennen ;

de heren Wilfried Aers, Felix Strackx ;

de heer Etienne Van Vaerenbergh ;

mevrouw Ria Van Den Heuvel.

Plaatsvervangers :

de heren Leo Cannaerts, Johan De Roo, mevrouw Veerle Heeren, de heer Hugo Marsoul, mevrouw Riet Van Cleuvenbergen ;

de heer Jacques Devolder, mevrouw Marleen Vanderpoorten, mevrouw Sonja Van Lindt ;

de heren Fred Dielens, Johnny Goos, Jacky Maes ;

de heren Frank Creyelman, Karim Van Overmeire ;

de heer Herman Lauwers ;

de heer Jos Stassen.

Zie :

502 (1996-1997)

– Nr. 1 : Voorstel van decreet

DAMES EN HEREN,

Op 6 en 27 november 1997 behandelde de Commissie voor Welzijn, Gezondheid en Gezin het voorstel van decreet houdende wijziging van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

1. Inleidende uiteenzetting door de heer Pieter Huybrechts, indiener

Op 18 januari 1996 diende de heer Paul Breyne een wetsvoorstel in tot wijziging van artikel 19 van de nieuwe gemeentewet. Dat artikel bepaalt hoe de wedden van de burgemeesters en de schepenen worden vastgesteld. Het legt tevens het principe van de weddevermindering vast : wanneer het vaststellen van die wedde tot gevolg heeft dat andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, vergoedingen of toelagen verminderd worden of vervallen, kan de koning op de door hem te bepalen wijze, de wedde van de burgemeester of van de schepenen verminderen, op voorwaarde dat deze erom verzoekt. De heer Paul Breyne merkte terecht op dat de evolutie van het burgemeesters- en schepenenambt van dien aard is dat het zeker niet langer beschouwd kan worden als een functie die "na de dagtaak" wordt uitgeoefend. Het vergt een intellectuele inzet en een inzet in uren. Om deze dienst aan de maatschappij niet te bestraffen, lijkt het verantwoord dat de vergoeding die burgemeesters en schepenen ontvangen, geen invloed heeft op de toekenning of verminderde toekenning van andere wettelijke of reglementaire bezoldigingen, vergoedingen of toelatingen, en dus hierdoor niet als een arbeidsinkomen wordt beschouwd.

De heer Paul Breyne heeft wel een zeer belangrijke groep van personen vergeten die eveneens met dit probleem worden geconfronteerd, namelijk de groep van de gewone gemeenteraadsleden en OCMW-raadsleden. Zo is het probleem bij de raadsleden misschien wel minder in omvang, maar zeker even reëel als bij de burgemeesters en schepenen. Het staat vast dat er in alle partijen mandatarissen zijn die niet alle vergaderingen bijwonen omdat hun inkomsten uit zitpenningen dan te hoog worden om het - bijvoorbeeld - met hun pensioen te mogen cumuleren. Vooral in grotere gemeenten is het mogelijk dat gemeenteraadsleden en vooral OCMW-raadsleden zoveel vergaderingen hebben dat zij mogelijk het cumulatief bereik bereiken.

Het is duidelijk dat deze regeling de participatie van ouderen aan de gemeentepolitiek ernstig beknot en dit in een tijd van toenemende vergrijzing.

In het federale parlement heeft de heer Filip De Man een wetsvoorstel ingediend om artikel 12 van de nieuwe gemeentewet aan te passen zodat de presentiegelden van de gemeenteraadsleden geen enkele invloed hebben op de hun toegekende reglementaire bezoldigingen, vergoedingen of toelagen.

Hetgeen geldt voor gemeentelijke mandatarissen met een vervangingsinkomen, treft ook de gewone OCMW-raadsleden. Voor de organieke OCMW-wetgeving zijn echter de gemeenschappen bevoegd. Het is de bedoeling van voorliggend voorstel van decreet die anomalie weg te werken, via toevoeging van een artikel 39bis aan de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de OCMW's.

2. Bespreking

De heer Luc Martens, Vlaams minister van Cultuur, Gezin en Welzijn, zegt niet gekant te zijn tegen het nagestreefde doel van het voorstel. Hij kan het voorstel echter niet steunen. De Raad van State bracht een ongunstig advies uit bij het wetsvoorstel van de heer Paul Breyne c.s. De Raad van State merkte op dat een ingreep in de sociale zekerheid - waar de maatregel op neerkomt -, juridisch niet mogelijk is via een wijziging van de gemeentewet. Naar analogie kan dat dus ook niet via een wijziging van de OCMW-wet. De wet op de sociale zekerheid valt niet onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse regering erkent het probleem dat in het voorstel van decreet aangekaart wordt en zal naar een oplossing zoeken.

De heer Pieter Huybrechts neemt voldoening met het feit dat de Vlaamse regering de problematiek erkent. Als het voorstel van decreet juridisch betwistbaar is, legt hij zich daarbij neer. Toch wenst hij zijn voorstel van decreet niet in te trekken, omdat er anders geen verslag van de bespreking gepubliceerd wordt.

Mevrouw Patricia Ceysens heeft principiële bezwaren tegen de inhoud van de voorgestelde maatregel. De minister antwoordt dat dit een ander debat

is, dat later gevoerd kan worden. De commissie is het daarmee eens.

3. Stemming

Artikel 1 wordt verworpen met 8 stemmen tegen 2 bij 1 onthouding. Aldus wordt het voorstel van decreet met dezelfde stemuitslag verworpen.

De verslaggever,

De voorzitter,

Peter DE RIDDER

Trees MERCKX-VAN GOEY
