

VLAAMSE RAAD

BUITENGEWONE ZITTING 1995

8 AUGUSTUS 1995

ONTWERP VAN DECREET

**houdende bepalingen tot begeleiding van
de aanpassing van de begroting 1995**

MEMORIE VAN TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Het ontwerp van decreet tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995 bevat 8 hoofdstukken :

Hoofdstuk I – Economie

Hoofdstuk II – Leefmilieu

Hoofdstuk III – Binnenlandse Aangelegenheden

Hoofdstuk IV – Cultuur

Hoofdstuk V – Onderwijs

Hoofdstuk VI – Monumenten

Hoofdstuk VII – Financiën en Begroting

Hoofdstuk VIII – Welzijn

Algemene toelichting

Op de opmerkingen van de Raad van State dat een decreet geen bepalingen mag bevatten die betrekking hebben zowel op gemeenschaps- als op gewestmateries kan, zoals in het verleden, geantwoord worden dat het een uitdrukkelijke keuze is van de Vlaamse Raad en de Vlaamse regering om slechts één begroting in te dienen voor de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest samen en dat er derhalve – vermits het programmadecreet deel uitmaakt van de ganse begrotingsopmaak – slechts één programmadecreet wordt ingediend.

Commentaar bij de artikelen**HOOFDSTUK I****Economie****Artikel 1**

In uitvoering van artikel 2 van het decreet van 13 juli 1994 verkocht de GIMV met de overeenkomst van 14 december 1994 de aandelen die zij bezat in de N.V. LIM, de N.V. GIM-VINDUS en de N.V. VMH aan het Vlaamse Gewest voor een globaal bedrag ad 1.965.142.165 BEF.

De betaling door het Vlaamse Gewest van de aankoopprijs van deze participaties gebeurde door compensatie met eenzelfde bedrag aan schuldvorderingen die het Vlaamse Gewest bezat op de GIMV krachtens participaties genomen in het verleden met middelen van het Fonds voor Industriële Vernieuwing (FIV).

In het kader van de FIV-reglementering (K.B. nr. 31 d.d. 15 december 1978 en het K.B. d.d. 4 oktober 1984) zijn vanaf 1981 terugvorderbare voorschotten ter beschikking gesteld van de openbare investeringsmaatschappijen waarmee deze diverse reconversie- en renovatieprojecten dienden te ondersteunen via het verstrekken van leningen of het nemen van participaties.

Het FIV vervulde 4 opdrachten nl. :

1. deelnemen in de financiering van de inbrengen in reconversievenootschappen;
2. deelnemen in projecten van openbare investeringsmaatschappijen;
3. bijdragen in de financiering van projecten van het gewestelijk beleid inzake reconversie, ontwikkeling of toegepast onderzoek die worden verwezenlijkt of aangemoedigd door de Gewesten;
4. bijdragen in de financiering van projecten inzake toegepast onderzoek bestemd voor de verwezenlijking van nieuwe systemen, produkten, procédés of diensten in gewestaangelegenheden.

De FIV-voorschotten dienden volgens de modaliteiten van de hiervoor vermelde reglementering, via de investeringsmaatschappijen, terug te vloeien naar de federale overheid.

Krachtens artikel 6, §1, VI van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen is economie in principe een geregionaliseerde materie. Aangezien het FIV dus opdrachten vervulde die kaderden in de aan de Gewesten toegekende bevoegdheden (de eerste 3 opdrachten), werd binnen het FIV gewerkt met hoofdrekeningen per Gewest zodat steeds kon worden bepaald welk bedrag aan projecten in het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest was besteed.

Artikel 61, §1 van de financieringswet van 16 januari 1989 stelt als algemeen beginsel dat de Gemeenschappen en Gewesten alle op 1 januari 1989 bestaande rechten van de Staat overnemen met betrekking tot de door de bijzondere wet van 8 augustus 1980, zoals gewijzigd door die van 8 augustus 1988, overgedragen bevoegdheden.

Deze bepaling houdt in dat alle terugbetalingen door ondernemingen aan de Gewesten toekomen. Deze interpretatie van de financieringswet werd door het Rekenhof bevestigd in

het schrijven van 20 april 1994 aan de federale minister van Economische Zaken.

De GIMV heeft de reeds teruggestorte FIV-middelen gestort op een wachtrekening. Op 30.11.1994 was op deze rekening 989.674.207 BEF beschikbaar.

De recapitulatietabel van nog uitstaande vorderingen, vertoonde op 30.11.1994 een potentieel invorderbaar bedrag van 2.040.838.094 BEF. Dit uitstaand bedrag werd in eerste instantie verminderd met 148.467.000 BEF voor potentiële waardeverminderingen en de verdiscontering aan 9% leidde tot een bijkomende waardevermindering van de schuldvorderingen met 347.565.000 BEF. Het evaluatieverslag van Arthur Andersen dat in opdracht van het Vlaamse Gewest werd opgesteld, bevatte geen fundamentele bemerkingen op deze waarderingen.

Op 14 december 1994 stemde de Vlaamse regering ermee in de aankoopprijs van de drie participaties te compenseren op deze uitstaande schuldvorderingen. Dit houdt in dat de GIMV de invordering van deze uitstaande FIV-middelen voor eigen rekening zal kunnen uitvoeren. Het bedrag ad 420.336.071 BEF dat niet middels deze schuldvorderingen ad 1.544.806.094 BEF ($2.040.838.094 - 148.467.000 - 347.565.000$) kon worden gecompenseerd, werd geput uit de bij de GIMV bestaande wachtrekening.

Aangezien het Vlaamse Gewest als koper van de LIM-aandelen gebeurlijk dient in te staan voor de volstorting van het kapitaal van de LIM, werd ook door het Vlaamse Gewest een bedrag ad 375 miljoen frank gereserveerd op het beschikbare saldo van deze wachtrekening.

De overeenkomst voorziet dat de Vlaamse regering zich ertoe verbindt een decretaal initiatief te nemen om het overblijvende saldo van de wachtrekening 'Reeds terugbetaalde FIV-gelden' aan te wenden voor een kapitaalverhoging bij de GIMV. Dit engagement betreft in feite de uitvoering van de beslissing van de Vlaamse regering van 24 februari 1993 in het kader van het DAF-dossier, waarin uitdrukkelijk was voorzien dat het beschikbare saldo aan FIV-middelen op de wachtrekening zou worden aangewend om het kapitaal van de GIMV te verhogen. Dit engagement werd ondertussen reeds uitgevoerd via het decreet houdende eerste aanpassing van de begroting 1995.

De overeenkomst voorziet ten slotte tevens in een overdracht van de schuldvordering ad 126 miljoen BEF van de GIMV ten opzichte van GIMVINDUS aan het Vlaamse Gewest. Deze vordering vloeit voort uit de verkoop van de participatie in de N.V. ALINVEST. De vergoeding voor deze overdracht werd eveneens geregeld door compensatie met de schuldvordering van het Vlaamse Gewest krachtens de hiervoor beschreven FIV-operaties.

Het globaal te compenseren bedrag op de schuldvordering die het Vlaams Gewest bezat op de GIMV krachtens participaties genomen in het verleden met gelden van het FIV bedroeg zodoende 2.091.142.165 BEF. Het verschil tussen de waardering van de schuldvordering (1.544.806.094) en het te compenseren bedrag (2.091.142.165) ad 546.336.071 BEF werd door de GIMV geput uit de rekening 'Reeds terugbetaalde FIV-gelden'.

De globale regeling hield dan ook in dat het Vlaamse Gewest het kapitaal van de GIMV zou verhogen met 68.338.136 BEF (wachtrekening per 30.11.1994 ad 989.674.207 BEF – afname voor compensatie ad 546.336.071 BEF – afname voor mogelijke kapitaalsverhoging LIM ad 375.000.000 BEF).

De uitvoering van deze verkoopovereenkomst dient decretaal bekrachtigd te worden aangezien de Vlaamse Raad de machtiging moet verlenen om de FIV-portefeuille over te dragen naar de GIMV. Na de ondertekening door de Vlaamse regering werd de overeenkomst reeds ter kennisgeving toegestuurd naar de leden van de Commissie Economie, Energie, Werkgelegenheid en Landbouw van de Vlaamse Raad.

Artikel 2

Deze overeenkomst geeft uitvoering aan de artikelen 3, 4 en 23 § 1,1° van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de permanente werkgroep Limburg.

De artikelen 1 en 2 van de overeenkomst geven uitvoering aan artikel 3 van het decreet en regelen meer bepaald de overdracht van de aandelen van Mijnen en LRM aan het Vlaamse Gewest.

In het kader van de verkoopovereenkomst tussen het Vlaamse Gewest en de GIMV heeft het Vlaamse Gewest een schuldvordering overgenomen van 126 miljoen BEF. Artikel 3 van de overeenkomst voorziet dat deze schuldvordering wordt ingebracht in het kapitaal van GIMVINDUS.

Titel II van de overeenkomst heeft betrekking op artikel 4 en 23 § 1,1° van het decreet van 13 juli 1994 en vervangt het financieringsprotocol van 5 oktober 1987 en addenda betreffende de verliesfinanciering van KS.

Bij beslissing van de Vlaamse regering van 21.09.1994 werd de uitstaande verplichting van GIMVINDUS vastgelegd op 24,6 miljard BEF. Het bedrag van 24,6 miljard kan onderverdeeld worden in 14,570 miljard verliesfinanciering en 10,030 miljard investeringen. De betalingen van GIMVINDUS zullen worden gedaan aan het Limburgfonds welke ze transfereert naar LRM/Mijnen. Als gedeeltelijke compensatie voor deze betalingen mag GIMVINDUS 10.030.000.000 afboeken van zijn schuld aan het Vlaamse Gewest. Om de budgettaire neutraliteit te bewaren, betaalt LRM het voormelde bedrag onder dezelfde voorwaarden en modaliteiten terug aan het Vlaamse Gewest.

Titel III van de overeenkomst regelt de financiering van de verplichting van GIMVINDUS. GIMVINDUS kan haar verplichting slechts nakomen mits het bekomen van bankfinancieringen. Teneinde deze bankkredieten te kunnen verkrijgen, werden een aantal regelingen uitgewerkt die decretale machtiging vereisen.

Het eventuele saldo op de scheepsbouwenveloppe zal, tot beloop van maximaal 7 miljard frank, door GIMVINDUS enkel moeten worden terugbetaald door middel van een schuldvergelijking vanaf 2008 overeenkomstig modaliteiten op dat ogenblik te bepalen (art. 9).

De overblijvende schuld van GIMVINDUS van het Vlaamse Gewest en de aflossingstabel wordt vastgelegd in artikel 10.

Deze schuld is enkel betaalbaar in de mate dat het eigen vermogen van GIMVINDUS hoger is dan de bedragen vermeld in de tabel. Teneinde dit minimaal eigen vermogen te kunnen behouden, mag GIMVINDUS een vordering op het Vlaamse Gewest boeken ten belope van het saldo op de scheepsbouwenveloppe (maximaal 7 miljard BEF – cfr. artikel 9).

Het Vlaamse Gewest verbindt er zich toe GIMVINDUS tot 2008 jaarlijks te kapitaliseren voor een bedrag van 675 miljoen frank (artikel 12).

Artikel 3

Deze overeenkomst geeft eveneens uitvoering aan het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en de LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de permanente werkgroep Limburg.

Artikel 2 van deze overeenkomst behoeft een decretale machtiging omdat het afwijkt van artikel 5 van het decreet van 13 juli 1994. Het decreet voorziet in de mogelijkheid voor het Vlaamse Gewest om haar aandelen in de LRM in te brengen in Mijnen i.p.v. in LRM zoals in de overeenkomst wordt voorzien. Voorgesteld wordt geen gebruik te maken van de decretale machtiging om een kapitaalverhoging te onderschrijven bij Mijnen door een inbreng in natura van de 40% aandelen LRM maar de LIM-aandelen rechtstreeks als een kapitaalverhoging bij de LRM in te brengen voor een waarde gelijk aan de aankoop prijs door het Vlaamse Gewest betaald aan de GIMV.

Oorspronkelijk was voorzien dat de LIM-aandelen zouden worden ingebracht in Mijnen, waarna Mijnen zou worden ingebracht in LRM. De participaties van de LIM en Mijnen zouden vervolgens worden ingebracht in de Limburgse Participatiemaatschappij (LPM).

De wijziging berust op de volgende overwegingen :

- in toepassing van de vooropgestelde wijzigingen aan het vennootschappenrecht, worden vennootschappen die uit een splitsing een inbreng verkrijgen, hoofdelijk aansprakelijk voor de verborgen of latente schulden van de gesplitste vennootschap. Zodoende wordt LPM mogelijks aansprakelijk voor de latente Mijschulden. Een en ander zou (op korte termijn) nefaste gevolgen kunnen hebben bij het verruimen van de aandeelhoudersstructuur van LPM ;

- zowel de strikte uitvoering van het decreet als het alternatief is budgettair neutraal voor het Vlaamse Gewest.

Artikel 4

In haar vergadering van 5 april 1995 heeft de Vlaamse regering haar goedkeuring gehecht aan de oprichting van de v.z.w. Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie, de statuten van de vzw en de beheersovereenkomst tussen het Vlaamse Gewest en de v.z.w.

a) Doel en activiteiten van het VIB

Het *Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie* (VIB) is een autonoom instituut met de rechtspersoonlijkheid van een v.z.w., die werd opgericht op donderdag 6 juli 1995.

De Algemene Vergadering van de v.z.w. bestaat uit leden, vertegenwoordigers van de Vlaamse industrie, de universiteiten, de industriële hogescholen en de overheid.

De Raad van Bestuur bestaat uit 6 vertegenwoordigers van de universiteiten, 4 vertegenwoordigers van de industrie en 3 vertegenwoordigers van de overheid. De vergaderingen worden ook bijgewoond door de Algemeen Directeur en de Vice-Algemeen Directeur met raadgevende stem.

De doelstellingen van het VIB zijn volgens de statuten o.a. : het bevorderen van de internationale uitstraling van de Vlaamse biotechnologie, de uitbouw van een stabiele omgeving voor strategisch basisonderzoek in de biotechnologie, m.i.v. de opleiding en vorming van vorsers, het voeren van een assertieve Vlaamse valorisatiepolitiek m.b.t. biotechnologische vindingen, het bevorderen van een brede maatschappelijke discussie rond de etische maatschappelijke, socio-economische en juridische impact van de biotechnologie.

b) Aanwending van de ter beschikking gestelde middelen

Om de hierboven gestelde doelstellingen te bereiken voorziet de Vlaamse regering in een jaarlijkse dotatie, die voor 1996 920 miljoen bedraagt. Voor de opstartfase in 1995 wordt 590 miljoen voorzien. Hiertoe werd een financieel plan opgesteld, waarvan de implementatie werd goedgekeurd door de Vlaamse regering (d.d. 5/04/95, 26/04/95).

c) Toezicht op het VIB

Toezicht op het functioneren van het VIB wordt geïmplementeerd door :

- een beheersovereenkomst met de Vlaamse regering, vertegenwoordigd door de minister van wetenschap en technologie. Deze beheersovereenkomst gaat in op 1 januari 1996 voor een termijn van 5 jaar ;

- twee regeringscommissarissen met raadgevende stem in de Raad van Bestuur ;

- een jaarlijkse verslaggeving aan de Administratie Economie en aan de Inspectie van Financiën, door de Raad van Bestuur van het VIB ;

- een vijfjaarlijkse, onafhankelijke evaluatie van de departementen en geassocieerde departementen door de Administratie voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid (APWB), het Instituut ter bevordering van het Wetenschappelijk-Technologisch onderzoek (IWT) en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij Vlaanderen (GIMV) op wetenschappelijke, technologische en industriële criteria, met rapportering aan de minister van wetenschap en technologie, die daarna kan overgaan tot een nieuwe beheersovereenkomst.

Artikel 5

In het programma Algemeen Wetenschapsbeleid van de uitgavenbegroting van de Vlaamse Gemeenschap wordt een variabel krediet gecreëerd waarop alle ontvangsten worden geïmputeerd die voortvloeien uit de initiatieven inzake wetenschappelijke voorlichting en communicatie. Met de beschikbare middelen zal de administratie de nodige initiatieven inzake wetenschappelijke voorlichting en communicatie kunnen nemen.

In het kader van het programma "Gecentraliseerde actie" van de Europese Unie fungeert de Administratie Programmatie Wetenschapsbeleid (APWB) als Vlaams Value Adviescentrum. APWB maakt also deel uit van het Europees net van informatiepunten over wetenschapsbeleid. De middelen die hiervoor door de Europese Unie ter beschikking worden gesteld, zullen aan het variabel krediet worden toegewezen.

Door de Administratie Programmatie Wetenschapsbeleid worden, o.m. in het kader van het Vlaams Value Adviescentrum, jaarlijks verschillende internationale seminars ingericht. Het internationaal karakter van deze seminars brengt

een aantal zware kostenposten met zich mee zoals simultaanvertaling alsook maaltijdvergoedingen. Voor dit laatste kostenaspect wordt in de meeste gevallen een tussenkomst van de deelnemers gevraagd. Gezien APWB momenteel zelf niet over inningsbevoegdheid beschikt, is de ontvanger ofwel een derde partij (FTI, IWT,) ofwel gebeurt de storting van de maaltijdvergoedingen door de deelnemers rechtstreeks aan de maaltijdverstrekker. Deze methode leidt dikwijls tot problemen zodat het aangewezen is APWB rechtstreeks inningsbevoegdheid voor deze middelen toe te kennen teneinde de efficiëntie en de controlemogelijkheden te bevorderen. Het hanteren van een deelnameprijs voor deze seminars blijft aangewezen om het kwalitatief niveau en het interessepeil op een hoog niveau te handhaven.

Op 29 maart 1995 werd een samenwerkingsakkoord afgesloten tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten inzake de permanente inventaris van het wetenschappelijk potentieel. Nopens dit samenwerkingsakkoord zorgt de Federale Staat op vraag van een Gewest of Gemeenschap voor de verzameling van de gegevens ter zake, in zijn naam en op eigen kosten. Wanneer een Gemeenschap of Gewest van deze modaliteit echter geen gebruik maakt en zelf de gegevens verzamelt en verwerkt, zoals dat het geval is bij de Vlaamse Gemeenschap, voorziet artikel 4.2 in een kostenvergoeding. Het is deze vergoeding die aan de middelen van het variabel krediet zal worden toegewezen.

Artikel 6

Dit artikel voorziet dat het Limburgfonds bovenop de middelen die de DIGO kan toekennen krachtens haar geëigende reglementering, bijkomende toelagen kan verstrekken aan gesubsidieerde onderwijsinstellingen ter financiering van hun onroerende investeringen.

Deze bijkomende financiering beoogt tegemoet te komen aan een specifieke situatie.

Ten tijde van de overname van steenkoolactiviteiten door de N.V. Kempische Steenkoolmijnen bleef het schoolpatrimonium eigendom van de vroegere commerciële ondernemingen in deze sector. Later werden deze schoolgebouwen overgenomen door nieuwe, de huidige, inrichtende machten die zich geconfronteerd zagen met een verpletterende dubbele last, enerzijds de aankoop van het patrimonium anderzijds het onderhoud.

Dit schoolpatrimonium vertoont eigen specifieke kenmerken. Het werd opgericht door de toenmalige exploitanten van de mijnen toen de sector florissant was. In die zin gaat het om totaal verouderde, vervallen en totaal onaangepaste infrastructuur die zeer dringend aangepast dient te worden aan de huidige noodwendigheden.

Dientengevolge werd onder andere in het geactualiseerde Toekomstcontract de renovatie van deze infrastructuur als een topprioriteit naar voor geschoven volledig kaderend in de reconversie die deze streek in Limburg tengevolge van de sluiting van de mijnen dient te ondergaan.

Decretaal heeft het Limburgfonds de opdracht toegekend gekregen uitvoering te geven aan het Toekomstcontract zoals geactualiseerd (artikel 24, 4° van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de van de Permanente Werkgroep Limburg).

In wezen betreft dit artikel aldus de uitvoering van deze decretale opdracht.

Op de opmerking van de Raad van State waarin dit hoogste rechtscollege stelt dat de criteria zouden ontbreken waarop deze subsidie kan worden toegekend, kan geantwoord worden dat de criteria opgenomen zijn in het artikel zelf nl. dat het om basisscholen gaat die overgenomen zijn van commerciële vennootschappen wiens steenkoolactiviteiten werden overgenomen door de N.V. Kempense Steenkoolmijnen of van de N.V. Kempense Steenkoolmijnen zelf.

Artikel 7

Bij de terugvordering van tegemoetkomingen, toegekend op grond van de economische expansiewetgeving alsook in het kader van de bevordering van het industrieel onderzoek, van gefailleerde ondernemingen, boekt het Vlaamse Gewest praktisch nooit resultaten. In de regel is het actief na de uitbetaling van de bevoorrechte schuldeisers uitgeput.

Zolang het Vlaamse Gewest geen bevoorrechte schuldeiser is in faillissementen, zal het uit te keren dividend verwaarloosbaar zijn. In deze problematiek dient ook rekening te worden gehouden met het feit dat de opvolging van de dossiers de permanente inzet vergt van 2 à 3 full-time ambtenaren. Een kosten-baten-analyse valt dan ook zeer nadelig uit voor de thesaurie.

Het voorstel om de Vlaamse minister bevoegd voor het economisch beleid het recht geven te verzaken aan dit in de praktijk onbestaande recht wil hieraan verhelpen. Enerzijds zou het de administratie mogelijk maken gekwalificeerd personeel op een efficiëntere wijze in te schakelen in boekhoudactiviteiten, anderzijds biedt het de rekenplichtigen de mogelijkheid deze rechten sneller uit de boeken te schrappen (annuleren van vastgestelde rechten).

De gewone regels van de begrotingscontrole zijn hier van toepassing.

Artikel 8

De N.V. Kempische Steenkoolmijnen heeft ingevolge een overeenkomst van 20 februari 1970, afgesloten tussen de Belgische Staat en de N.V. Kempische Steenkoolmijnen, een verzekeringsfonds voor industriële risico's aangelegd.

In deze overeenkomst werd bepaald dat het beschikbare saldo van het verzekeringsfonds, nadat alle risico's hebben opgehouden te bestaan, terug zou worden overgedragen aan de Belgische Staat. Wat de nationale sectoren betreft, treedt het Vlaamse Gewest overeenkomstig artikel 61, § 1 van de financieringswet in de rechten van de federale overheid.

Bij het uitwerken van de bedragen en de modaliteiten van de verdere verliesfinanciering van de N.V. Mijnen, heeft de Vlaamse regering op 21 september 1994 beslist afstand te doen van deze schuldvordering. Deze gratificatie dient decretaal te worden bekrachtigd.

Artikel 9

Op 26 april 1994 heeft de Vlaamse regering haar instemming betuigd met de nieuwe krachtlijnen voor de Limburgse economische reconversie. In het kader van de financiering van de nieuwe economische prioriteiten voor de Limburgse reconversie, werd beslist de vordering op de Limburgse Investeringsmaatschappij in te brengen in het kapitaal van de Limburgse Reconversiemaatschappij.

Het decreet van 13 juli 1994 voorziet in artikel 23, §1, 4° dat deze vordering wordt toegewezen aan de middelen van het Limburgfonds.

Voor de herbestemming van deze middelen dient een decretale machtiging te worden bekomen.

Artikel 10

Het decreet van 13 juli 1994 voorziet dat de dividenden of de liquidatiesaldi van GIMVINDUS en LRM moeten worden toegekend aan het Limburgfonds ten belope van de nog ter beschikking te stellen middelen in het kader van de financieringsprotocollen van 5 oktober 1987 en 14 januari 1993 en hun aanpassingen. De dividenden dienden te worden gestort in het Limburgfonds om de financieringsverplichtingen van GIMVINDUS te kunnen nakomen.

De financieringsverplichtingen van GIMVINDUS werden op 21 december 1994 contractueel vastgelegd zodat deze bepalingen niet meer relevant zijn.

Artikel 11

De Vlaamse regering heeft op 26 april 1994 ingestemd met de nieuwe krachtlijnen voor de Limburgse reconversie waarin is voorzien dat de opdrachten van de PWL worden herleid tot beleidsvoorbereidende en -uitvoerende taken. Het systeem van stemrecht binnen de PWL wordt niet langer gehandhaafd.

Het Interministerieel Overleg, samengesteld uit de functioneel bevoegde Vlaamse ministers en vertegenwoordigers van de provincie Limburg, zal het reconversiegebeuren in Limburg sturen.

Voor de ondersteuning van de opdrachten van de Permanente Werkgroep Limburg zal een v.z.w. worden opgericht. Deze v.z.w. zal worden samengesteld uit de voorzitter van de PWL, een ambtenaar van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap en een ambtenaar van de provincie Limburg.

Artikel 12

Voor haar werking zal de v.z.w. een dotatie ontvangen uit het Limburgfonds. Hiervoor zal de v.z.w. PWL een overeenkomst afsluiten met het Limburgfonds.

Artikel 13

Aangezien het Interministerieel Overleg de krachtlijnen zal uitzetten van de Limburgse reconversie en ingevolge de gewijzigde opdracht van de Permanente Werkgroep Limburg, wordt de besteding van de middelen uit het Limburgfonds niet langer gekoppeld aan een voorafgaandelijk advies van de Permanente Werkgroep Limburg.

Artikel 14

Aan de intercommunes wordt de machtiging verleend om te participeren in Telenet-Vlaanderen.

Artikel 15

De vereniging heeft tot doel de uitvoering van een zekere financiële begeleiding van de ontslagen werknemers van de N.V. Boelwerf Vlaanderen, teneinde het proces van professionele (her)inschakeling te vergemakkelijken, een financieel opvangnet gedurende een overgangsfase te verzekeren en de sociale rust in de getroffen streek te beveiligen.

De stichtende leden zijn onderverdeeld in twee klassen, met name de klasse A, zijnde de leden die optreden in naam van de Vlaamse overheid, en de klasse B, zijnde de vertegenwoordigers van de representatieve vakorganisaties. Beide klassen van leden zijn gelijkwaardig en de v.z.w. kan niet optreden zonder dat deze gelijkwaardigheid geëerbiedigd wordt.

Het engagement van de Vlaamse regering wordt exact en limitatief omschreven in de statuten. De statuten van de vereniging werden door de Vlaamse regering goedgekeurd op 12 juni 1995.

Artikel 16

In de vorige legislatuur waren de bevoegdheden Openbare Werken en Vervoer opgesplitst over twee ministeriële ambten. De terugbetalingen aan de R.M.T. via de D.A.B. VIF, waren hierdoor afhankelijk van de betalingen door de federale overheid voor schepen die het Vlaamse Gewest ter beschikking stelde van de Douane- en de Zeevaartpolitie.

Aangezien een gedeelte van de betalingen van de federale overheid achterwege blijven, kunnen de facturen van de R.M.T. niet vereffend worden.

In de huidige regeringssamenstelling behoren de bevoegdheden Openbare Werken en Vervoer tot hetzelfde ministeriële ambt. Hierdoor heeft de scheidingswand die in de D.A.B. VIF is voorzien tussen de sector Openbare Werken en de sector Vervoer geen enkele zin meer. Deze scheidingswand is bovendien zeer nadelig gezien de verwijlintresten welke gegenereerd worden.

Op dit ogenblik bedragen de achterstallige facturen voor prestaties circa 148.000.000 BEF en voor verwijlintresten circa 121.000.000 BEF. Voor 1995 wordt het bedrag aan verwijlintresten geraamd op ongeveer 32.000.000 BEF.

Door het wegnemen van de scheidingswand van de voormelde bevoegdheden, kan overgegaan worden tot de uitbetaling van de facturen van de R.M.T. ten belope van het bedrag dat is ingeschreven in de overeenkomstige post van de begroting D.A.B. VIF 1995.

HOOFDSTUK II

Leefmilieu

AFDELING I

Landinrichting

Artikel 17

Landinrichting gebeurt aan de hand van plannen, opge maakt in gemeenschappelijk overleg met de betrokken overheden. Hierin worden visies ontwikkeld op het geheel van de te ondernemen acties binnen een gebied, die dan nader worden geconcretiseerd. Het landinrichtingsplan wordt goedge-

keurd door de Vlaamse regering die ook de uitvoering ervan beveelt.

In het kader van de procedure worden een aantal overlegstructuren en samenwerkingsverbanden geïnstalleerd tussen :

- de sectoriële bevoegdheden op horizontaal niveau : onder meer landbouw, ruilverkaveling, waterzuivering, waterwinning, waterbeheersing, natuurbehoud, landschapszorg en afvalbeleid;
- de overheidsbevoegdheden op vertikaal niveau : gewest, provincies, gemeenten.

Deze structuren worden gevat in drie overleg- en adviesorganen :

- de Commissie voor Landinrichting;
- het Landinrichtingscomité;
- de Stuurgroep.

Deze overleg- en adviesorganen begeleiden de opmaak van de plannen en geven formeel advies. Ze staan in voor overleg, samenwerking en participatie van de betrokken sectoren en beleidsniveaus in de landinrichting.

Volgens de huidige bepalingen van het decreet wordt geen duidelijkheid gecreëerd inzake de effectieve uitvoering van de landinrichting. Er wordt aangegeven dat het landinrichtingsplan onder meer vastlegt wat de taak is van elke overheid.

Deze bepalingen laten echter de verantwoordelijkheid voor de uitvoeringswerken zelf in hoofdzaak bij de sectoren vermoeden.

In het kader van de geïntegreerde aanpak van landinrichting is het aangewezen dat de plannen effectief in hun geheel kunnen worden uitgevoerd. Volgens de huidige bepalingen van het decreet kan dit niet altijd gegarandeerd worden.

Hiervoor zijn diverse redenen aan te halen.

* De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de werken komt in hoofdzaak bij de sectoren terecht. Zij hebben hiervoor niet altijd de aangepaste technische middelen of de mankracht. De maatregelen kaderen eventueel niet volledig in de door de sector gestelde prioriteiten. Of de sectoren kunnen er omwille van begrotings-technische of budgettaire redenen niet de vereiste middelen voor vrijmaken. Dit kan tot gevolg hebben dat essentiële onderdelen van de plannen in het kader van landinrichting niet worden uitgevoerd.

* Vermits landinrichting een geïntegreerde aanpak beoogt van een gebied, zijn de meeste acties en ingrepen niet ten voordele van één sector, maar ten gunste van verschillende sectoren samen. De financiële consequenties en de uitvoering van de beoogde ingrepen kunnen dan ook moeilijk bij één sector worden gelegd.

* Landinrichting beoogt een totale aanpak van een gebied. In een dergelijke totale aanpak zijn ingrepen noodzakelijk die de algemene kwaliteit van het gebied versterken of die ontbrekende schakels in de structuur van een gebied kunnen invullen, bv. realiseren van buffers, tot stand brengen van verbindingen. Dergelijke ingrepen hebben indirect voordelen voor alle gebruikers van het gebied. De sectoren zelf zijn soms geen vragende partij voor het uitvoeren van dergelijke maatregelen.

Dit alles kan tot gevolg hebben dat een plan dat wordt vastgesteld door de Vlaamse regering maar ten dele zou kun-

nen uitgevoerd worden. De meerwaarde van landinrichting kan hierbij in vraag worden gesteld. Landinrichting vormt dan een verzameling van door de sectoren voorziene inrichtingsmaatregelen.

In het eerste, tweede en derde lid van paragraaf vier van het voorstel tot wijziging van artikel 13 wordt voorgesteld om de Vlaamse Landmaatschappij een meer actieve rol te laten vervullen bij de uitvoering van de landinrichting. Landinrichting kan dan in een gebied een duidelijke meerwaarde betekenen door, complementair aan de door de sectoren voorziene inrichtingsmaatregelen, maatregelen te voorzien die versterkend en ondersteunend zijn en de kwaliteit van het gehele gebied op het oog hebben.

Wanneer de sector niet in staat is van de mogelijkheden van landinrichting gebruik te maken omwille van te beperkte mankracht of eerder vastgestelde prioriteiten kan hieraan bovendien een oplossing worden gegeven.

Dergelijke aanpassing grijpt niet in op de autonomie van de sectoren, vermits de gehele landinrichtingsprocedure gericht is op inspraak, overleg en consensusvorming. Landinrichting komt tot stand in overleg met de sectoren, zoals hierboven is aangegeven, en het landinrichtingsplan wordt bovendien door de Vlaamse regering vastgesteld. Doorheen heel deze procedure kunnen voldoende correcties worden aangebracht zodat de plannen en de inrichtingsvoorstellen door alle sectoren worden gedragen.

De Vlaamse Landmaatschappij treedt, uiteraard binnen de vastgestelde lijnen van de landinrichtingsprocedure en de vastgestelde plannen, tijdelijk als coördinator en operator op van inrichtingsmaatregelen in een gebied.

Ingerichte gronden worden daarna, in onderling overleg, aan de betrokken overheden (gewest, provincies of gemeenten) overgedragen.

Het vierde lid van paragraaf vier van het voorstel tot wijziging van artikel 13 regelt de toewijzing van de nieuwe werken aan een openbaar bestuur identiek aan het bepaalde in artikel 70 van de wet op de ruilverkaveling. De Vlaamse regering bepaalt de toewijzing en organiseert hiertoe een onderzoek de comodo et incommodo.

De voorgestelde geïntegreerde en gecoördineerde uitvoering van de landinrichting maakt een eigen landinrichtingsbudget noodzakelijk. Het budget kan door de Vlaamse regering worden vastgesteld op basis van de goedgekeurde plannen in het kader van de landinrichtingsprocedure. De Vlaamse regering stelt de tussenkomst in de kostprijs vast.

Het vijfde lid van paragraaf vier van het voorstel tot wijziging van artikel 13 laat de Vlaamse regering toe nadere regelen vast te stellen met betrekking tot de financiële tussenkomst in de kostprijs van de werken die door de Vlaamse Landmaatschappij worden uitgevoerd in het kader van de hogervermelde landinrichtingsprocedure.

Naast de uitvoering van specifieke werken door de Vlaamse Landmaatschappij die ten goede komen aan alle sectoren en niet specifiek aan een sector kunnen toegewezen worden, dienen de sectoren zelf hun verantwoordelijkheid op te nemen in de uitvoering van de landinrichting. Specifieke werken zijn immers concreet toe te wijzen aan specifieke sectoren, zoals onder meer de polders, de wateringen en de ruilverkavelingscomité's. Een aantal werken behoren tot de specifieke opdracht van andere beleidsniveaus zoals de provincies en de gemeenten.

Bovendien is volgens art. 11 van het decreet houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij landinrichting er op gericht maatregelen, handelingen en werken die uitgaan van de bevoegde overheden te bevorderen, voor te bereiden, te integreren en te begeleiden. Landinrichting richt zich dus in eerste instantie op de bevoegde overheden.

Onder overheden kunnen zowel de Vlaamse overheid met al zijn geledingen als de provincies en gemeenten worden begrepen.

In paragraaf vijf van het voorstel tot wijziging van artikel 13 wordt dan ook de participatie van provincies, gemeenten, polders, wateringen en ruilverkavelingscomité's en andere door de Vlaamse regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen in de landinrichting gestimuleerd.

Een stimulus voor de uitvoering van de werken bestaat in de machtiging tot onteigening ten algemenen nutte voor de openbare besturen. Deze onteigeningen kaderen uiteraard in de respectievelijke wetgevingen die aan de grondslag liggen van de activiteiten en opdrachten van deze openbare besturen.

Een tweede stimulus die uitgaat van het gewijzigde artikel 13 voor de participatie van openbare besturen ligt in de mogelijkheid van de Vlaamse regering om een financiële tussenkomst van het Gewest vast te stellen in de kostprijs van de werken. De Vlaamse regering kan deze middelen ter beschikking stellen op basis van de goedgekeurde plannen.

De tussenkomst wordt maar toegekend voor zover er voor de uitvoering van de landinrichtingsplannen of gedeelten ervan geen middelen ter beschikking zijn via het Investeringsfonds.

Ook hier kan de Vlaamse regering bepalen aan het domein van welk openbaar bestuur de nieuwe werken worden toegewezen. Ze organiseert hiertoe een onderzoek de commodo et incommodo.

Naast de openbare besturen, kunnen ook privaatrechtelijke rechtspersonen (bv. OCMW's) en natuurlijke rechtspersonen deelnemen aan de uitvoering van de landinrichting.

Ze kunnen namelijk :

- eigenaar zijn van de gronden waarop werken zouden dienen uitgevoerd te worden in het kader van de landinrichting;
- zelf maatregelen, handelingen en acties ondernemen die kaderen in de landinrichting op hun eigendommen.

Voor de goede werking van landinrichting en de uitvoering van de goedgekeurde plannen, is het dus aangewezen dat het decreet de mogelijkheid voorziet dat zij aan de uitvoering van landinrichting kunnen deelnemen. Daarbij dient de mogelijkheid te worden voorzien dat in de goedgekeurde plannen opgenomen inrichtingsmaatregelen uitgevoerd kunnen worden op de eigendommen van deze privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke rechtspersonen.

Paragraaf zes van het voorstel tot wijziging van artikel 13 bepaalt dan ook de modaliteiten voor de deelname van privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke rechtspersonen aan de uitvoering van de landinrichting.

Uiteraard kan deze deelname in de landinrichting enkel plaatsvinden mits toestemming van de betrokken privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke rechtspersonen. In een overeenkomst dienen de rechten en plichten van de twee betrokken partijen te worden opgenomen. In deze overeenkomst dienen eveneens de nodige waarborgen betreffende

het beheer van de uit te voeren werken te worden opgenomen.

Om privaatrechtelijke rechtspersonen te stimuleren om hun deelname in de uitvoering van de landinrichting te realiseren, is een financiële tussenkomst vanwege de Vlaamse regering aangewezen. De Vlaamse regering kan deze middelen ter beschikking stellen op basis van de goedgekeurde plannen. De Vlaamse regering bepaalt de financiële tussenkomst in de kostprijs.

Artikel 18

Met het besluit van de Vlaamse regering van 8/12/94 tot vaststelling van het organogram van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap werden de organogrammen in het Vlaams personeelsstatuut geïntegreerd.

Met dit organogram werden de Departementen in Afdelingen ingericht.

Het logische gevolg hiervan is het opnieuw indelen van de organisatieafdeling 61.

De huidige indeling in vier programma's wordt gewijzigd in een nieuwe indeling in vijf programma's :

Programma 61.10 : Leefmilieu

Programma 61.20 : Natuur

Programma 61.30 : Bos- en Groen

Programma 61.40 : Landinrichting en Bodem

Programma 61.50 : Waterhuishouding

Het bestaande Fonds voor de Landinrichting in de inkomstenbegroting dient, gezien het nu uitgaven financiert die verdeeld zijn over twee programma's, gesplitst te worden in een Fonds voor de Landinrichting en een Fonds voor de Waterhuishouding.

De kredieten van het Fonds voor de Landinrichting kunnen aangesproken worden door de Vlaamse regering voor het domein zoals bepaald in artikel 6, §1, III, 1° van de Bijzondere Wet van 8.8.80 en haar aanpassingen.

De kredieten van het Fonds voor de Waterhuishouding kunnen aangesproken worden door de Vlaamse regering voor de domeinen zoals bepaald in artikel 6, §1, III, 8°, 9° en 10° van de Bijzondere Wet van 8.8.80 en haar aanpassingen.

AFDELING II

Eindafrekeningen

Artikel 19

Het betreft rechtzettingen van een aantal verkeerd vermelde bedragen. Het algemeen totaal blijft ongewijzigd.

	bedrag eindafrekening	vrij te geven saldo	bijkomende vastleggingen
Lokeren kollector Hillare	86.641.254	3.870.000	3.870.000
Zele R.W.Z.I. Havermaat	283.097.934	14.560.000	10.856.000
totaal buitendienst Gent	4.831.124.322	313.420.000	212.315.000
Antwerpen Lief- kenshoektunnel	2.383.706	944.000	784.000
Essen RWZI optimalisatie	26.689.799	4.675.000	4.675.000
Geel Pompstation Geel punt en Vossendaal	29.368.554	9.397.000	3.297.000
Hulsthout alternatieve RWZI	8.479.347	111.000	111.000
Vosselaer kollector	5.682.069	46.000	46.000
Veiligheidswerken RWZI	5.429.538	5.429.000	5.429.000
Eeklo Pompstations Zandvleuge	41.789.494	2.539.000	2.539.000
E.A. lot 2			

HOOFDSTUK III

Binnenlandse Aangelegenheden

Artikel 20

Ingevolge de bepaling van het bedrag aan trekkingsrechten op het Investeringsfonds der gemeenten (cfr.budgetcontrole 1995) wordt dit artikel opgenomen.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

AFDELING I

Jeugdwerkbeleid

Artikel 21

In uitvoering van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid worden subsidies verleend aan gemeentebesturen die een jeugdwerkbeleidsplan opmaken en uitvoeren.

Artikel 9 van genoemd decreet bepaalt dat tijdens de overgangsfase van maximum 3 jaar, periode die aanvangt per 1 januari 1995, verenigingen die bij de inwerkingtreding van het decreet gesubsidieerd werden via basisallocaties die niet meer in de begroting werden ingeschreven naar aanleiding van de inwerking van dit decreet eenzelfde subsidie ontvangen als voorheen, mits hun werking op hetzelfde peil blijft.

In de begroting 1995 werden in uitvoering van genoemd decreet 2 basisallocaties ingeschreven nl. 33.41 – Subsidies

aan verenigingen en initiatieven (37,1 mio) en 43.01 – Subsidies aan gemeentebesturen en de VGC (550,0 mio) van prog. 43.10 Jeugdwerk.

Heden blijkt dat er enerzijds enkele gemeentebesturen geen jeugdwerkbeleidsplan zullen indienen en anderzijds dat het voorziene krediet op b.a. 33.41 wellicht onvoldoende zal zijn.

Teneinde genoemd decreet optimaal te kunnen uitvoeren dient de mogelijkheid te worden voorzien om het niet aangewend gedeelte voor de gemeentebesturen aan te wenden voor de uitvoering van de overgangsmaatregelen bepaald in artikel 9 van genoemd decreet.

AFDELING II

Bibliotheek

Artikel 22

Hiermee wordt de datum waarop alle gemeenten van het Vlaamse Gewest moeten beschikken over een erkende openbare bibliotheek met 2 jaar verschoven nl. tot uiterlijk 1 januari 1997.

Artikel 23

Vanaf 1 januari 1995 worden er in de begroting van de Vlaamse Gemeenschap geen kredieten meer voorzien voor de aankoop of het verbouwen van onroerende goederen bestemd voor openbare bibliotheken, zodat de uitgaven hiervoor ten laste vallen van het Investeringsfonds. De betrokken bepaling in het decreet dat het openbaar bibliotheekwerk regelt kan dan ook geschrapt worden.

De tussenkomst voor de subsidiëring van uitgaven voor de uitrusting van een POB wordt gebracht op maximaal 60% van de subsidieerbare uitgaven in plaats van de tot op heden voorziene 60%. Deze bepaling laat toe, rekening houdend met het beschikbaar kredieten puntsgewijs de aanvragen te honoreren.

HOOFDSTUK V

Onderwijs

AFDELING I

Gemeenschaps- en gesubsidieerd onderwijs

Artikel 24

Het effect van de leerlingenevolutie op de werkingsmiddelen wordt geneutraliseerd (aanpassingscoëfficiënt A1).

De werkingsmiddelen verhogen met 1,787% als het om personeelskosten gaat en worden constant gehouden ten aanzien van vorig jaar als het werkingskosten betreft (aanpassingscoëfficiënt A2).

De daling van deze aanpassingscoëfficiënt wordt veroorzaakt door de desindexatie.

AFDELING II

Universitair onderwijs

Artikel 25

De desindexatie, toegepast bij begrotingscontrole 1995, zorgt voor de verlaging van de werkingsuitkeringen aan de universiteiten voor het jaar 1995.

HOOFDSTUK VI

Monumenten

Artikel 26

Toen de Ijzertoren in 1965 voltooid was, betrof die voltooiing in feite maar de ruwbouw en de inrichting van de eerste bouwlagen en de kruiskop. Tot een volledige valorisatie van de toren is het om budgettaire redenen nooit gekomen.

Door de goedkope uitvoeringsmethode en -technieken destijds ingevolge de beperkte middelen bleek de Ijzertoren een paar jaar geleden dringend aan restauratie toe.

De karkas van de toren is inmiddels quasi volledig geres-taureerd. Daar de Ijzertoren binnenin echter nooit afgewerkt is geworden, kan er nauwelijks sprake zijn van een binnenres-tauratie.

Niettemin is het meer dan wenselijk dat aan de Ijzertoren ook een volwaardige bestemming die overeenstemt met zijn officiële erkenning als Memoriaal van de Vlaamse Ontvoogding, gegeven wordt. Zonder inhoud komt men nauwelijks tot het onderhoud dat noodzakelijk is voor het behoud van een monument. De vooropgestelde bestemming is een Vredes-centrum waarin aan de hand van de geschiedenis van de Vlaamse Ontvoogding in voortdurende interactie met de ge-schiedenis van andere volkeren aangegeven wordt dat zelfbe-stuur ook op een vreedzame manier kan bereikt worden. Daartoe zijn evenwel een aantal ingrijpende interieurwerken, te catalogeren onder geschiktmakingswerken, noodzakelijk.

Met dit artikel wordt de uitvoering van deze werken moge-lijk gemaakt zonder de provincie en de gemeente ertoe te verplichten te participeren zoals in de vigerende restauratie-premieregeling. Door dit artikel in te voeren in het decreet van 23 december 1986 houdende uitroeping van het Ijzermo-nument en het omringende domein te Diksmuide tot Memo-riaal van de Vlaamse Ontvoogding wordt met deze éénmalige tussenkomst aan deze erkenning tevens volwaardig inhoud gegeven.

HOOFDSTUK VII

Financiën en Begroting

Artikel 27

Aangezien overdrachten van onroerende goederen van de Vlaamse Gemeenschap naar het Vlaamse Gewest, of omge-keerd, als effectieve eigendomsoverdrachten moeten be-schouwd worden, moet de domaniale wet van 31 mei 1923 toegepast worden. Dit impliceert dat dergelijke overdrachten slechts mogelijk zijn na publiciteit met het oog op de verkoop aan de meest biedende. Om aan deze concurrentie te ont-snappen zou de Vlaamse Gemeenschap het Vlaamse Gewest (of omgekeerd) moeten onteigenen. Om deze zware procedu-

re te vermijden wordt in artikel 18 bepaald dat de domaniale wet van 31 mei 1923 niet van toepassing is op eigendomsoverdrachten tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest. Opdat de Vlaamse Raad het overzicht op dergelijke overdrachten zou bewaren, wordt in het tweede lid bepaald dat de Vlaamse regering hierover jaarlijks verslag zal uitbrengen naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting.

Artikel 28

In het kader van de responsabilisering van de departementen voor het beheer van hun onroerend patrimonium werden bij artikel 93 van het programmadecreet van 22 december 1993 6 departementale fondsen vervreemding en beheer onroerende goederen opgericht. In geval van vervreemding van een onroerend goed wordt 50 % van de opbrengst aangerekend op het fonds van het betrokken departement (de andere 50 % worden aangerekend op de algemene middelen). Aangezien een overdracht tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest evenzeer als een vervreemding moet beschouwd worden, wordt slechts 50 % van de opbrengst aangerekend op het fonds van het afstand doende departement. Dit was evenwel niet de bedoeling: de Vlaamse regering wenste de overdrachten binnen het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap te stimuleren (rendabiliseren van ongebruikte onroerende goederen) en opteerde er voor bij dergelijke overdrachten de opbrengst voor 100 % aan te rekenen op de departementale fondsen. De decretale basis hiervoor ontbrak tot nu toe, en bijgevolg wordt artikel 93, § 2 nu geherformuleerd.

Artikel 29

Op het fonds onroerende goederen, opgericht bij programmadecreet van 21 december 1990, werden onder meer de opbrengsten uit de verkoop van percelen van het Cargovilproject aangerekend. Het fonds werd evenwel gewijzigd bij programmadecreet van 25 juni 1992, waardoor het enkel nog bestemd werd voor de opbrengsten uit daden van beheer en beschikking met betrekking tot administratieve gebouwen. De opbrengsten uit de verkoop van percelen van het Cargovilproject werden evenwel verder op dit fonds aangerekend zonder dat hiervoor een decretale basis bestond. Dit artikel regulariseert enkel deze bestaande toestand.

HOOFDSTUK VIII

Welzijn

Artikel 30

In tegenstelling tot andere Vlaamse Openbare Instellingen is in het oprichtingsdecreet van Kind en Gezin geen bepaling voorzien m.b.t. de aanleg van reserves. In dit decreet wordt de basis gelegd voor de oprichting van een reservefonds; de financiering ervan en de principes ervan inzake de aanwending van beschikbare middelen. Aangezien Kind en Gezin zoals andere VOI's aangesloten is bij het centraal financieel

beheer van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, moet er binnen dit systeem een specifieke reserverekening worden geopend.

Brussel, 28 juli 1995.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

L. VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

L. VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

T. KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën, Begroting
en Gezondheidsbeleid,*

W. DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

E. BALDEWIJNS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

E. VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

L. MARTENS

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en
Gelijke – Kansenbeleid*

A. VAN ASBROECK

VOORONTWERP VAN DECREET

VOORONTWERP VAN DECREET

houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995

HOOFDSTUK I

Economie

Artikel 1

De verkoopovereenkomst van 14 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen tot uitvoering van artikel 2 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, Vlaamse Milieuholding, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt bekrachtigd.

Artikel 2

De overeenkomst van 21 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest en GIMVINDUS wordt bekrachtigd.

Artikel 3

De overeenkomst van 21 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest, het Limburgfonds, de N.V. Limburgse Reconversie maatschappij en de N.V. Mijnen wordt bekrachtigd.

Artikel 4

De Vlaamse regering wordt met terugwerkende kracht gemachtigd toe te treden tot de vereniging zonder winstgevend doel „Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie”.

Artikel 5

§1. Er wordt een Fonds opgericht voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid.

§2. Aan het Fonds opgericht voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid worden rechtstreeks toegewezen de inkomsten voortvloeiend uit :

a) de overeenkomsten die rechtstreeks of onrechtstreeks werden en worden afgesloten met de Europese Unie, aangevuld met de daaruit voortvloeiende contractuele verbintenissen van de Administratie Programmatie van het Wetenschapsbeleid.

b) de verkoop van publicaties over het wetenschappelijk onderzoek alsmede van publicaties over de valorisatie van het wetenschappelijk onderzoek.

c) de bijdrage die door de administratie Programmatie Wetenschapsbeleid wordt gevraagd voor deelname aan haar activiteiten in het kader van wetenschapsvoorlichting.

d) de overeenkomsten die kaderen in het samenwerkingsakkoord houdende uitvoering van artikel 6bis, §2, punt 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ingevoegd door de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993.

§3. De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid voor al wat kan dienen in het kader van activiteiten met betrekking tot initiatieven ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek en de informatie over dit onderzoek en het wetenschapsbeleid, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 6

§ 1. In aanvulling op de middelen die DIGO kan toekennen op grond van artikel 17, § 1 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij het decreet van 5 juni 1989 betreffende het onderwijs, kan het Limburgfonds aan de gesubsidieerde onderwijsinstellingen die het schoolgebouwenpatrimonium hebben overgenomen voorheen toebehorend aan de ondernemingen wiens commerciële steenkoolactiviteiten werden overgenomen door de N.V. Kempense Steenkoolmijnen of aan de N.V. Kempense Steenkoolmijnen bijkomende middelen toekennen ter financiering van hun onroerende investeringen.

§ 2. Het globaal bedrag dat bij toepassing van § 1 als bijkomende middelen kan worden toegekend is vastgesteld op 192.228.430 BEF.

§ 3. De toekenning van de bijkomende middelen kan niet tot gevolg hebben dat deze instellingen een financiering bekomen van meer dan 100% van de kostprijs van het bouwproject, B.T.W. en algemene kosten inbegrepen.

Artikel 7

In afwijking van artikel 9 van de wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën, van artikel 38 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, van artikel 28 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering (uitgevoerd door artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994), van artikel 7 van het decreet van 6 mei 1987 houdende oprichting van een Fonds tot Bevordering van het Industrieel Onderzoek in Vlaanderen (uitgevoerd door artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994) kan de Vlaamse regering verzoeken aan het recht tot terugvordering van de tegemoetkoming in geval van faillissement, gerechtelijk akkoord, kennelijk onvermogen of vereffening van de begunstigde.

Artikel 8

Het Vlaamse Gewest doet afstand van de terugvordering van het beschikbaar saldo van het verzekeringsfonds voor de industriële risico's dat de N.V. Mijnen heeft aangelegd ingevolge de overeenkomst van 20 februari 1970 tussen de Belgische staat en de N.V. Kempische Steenkoolmijnen.

Artikel 9

Artikel 23 § 1, 4° van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt opgeheven.

De schuldvordering die het Vlaamse Gewest bezit op de N.V. Limburgse Investeringsmaatschappij (LIM) ingevolge de overeenkomst m.b.t. de modaliteiten van de opvraging en de ter beschikkingstelling van de trekkingsrechten d.d. 23/11/1988 tussen de N.V. Kempische Steenkoolmijnen, LIM en de N.V. GIMV wordt ingebracht in het kapitaal van de N.V. Limburgse Reconversie maatschappij.

Artikel 10

Artikel 23, § 1, 7° - 10° en § 2, 1° en 2° van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt opgeheven.

Artikel 11

Artikel 26 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt gewijzigd als volgt :

„Er wordt een Permanente Werkgroep Limburg (hierna „PWL” genoemd) opgericht. De opdrachten van de PWL zijn de volgende :

1° het voorbereiden van het interministerieel overleg (IMO) dat de krachtlijnen zal uitzetten voor het realiseren van de doelstellingen zoals verwoord in het Toekomstcontract voor de provincie Limburg ;

2° het opvolgen van de projecten die worden goedgekeurd in het kader van het Toekomstcontract Limburg ;

3° het voorleggen van eigen initiatieven aan het IMO tot realisatie van de vooropgestelde doelstellingen in het kader van het Toekomstcontract Limburg.

Het Vlaamse Gewest wordt gemachtigd deel te nemen aan de oprichting van de v.z.w. PWL die zal instaan voor de ondersteuning van de opdrachten van de Permanente Werkgroep Limburg en het Interministerieel overleg. De statuten van de v.z.w. dienen voorgelegd te worden door de Vlaamse regering.

Artikel 12

Artikel 27 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt gewijzigd als volgt :

„De Vlaamse regering regelt de samenstelling en verdere werking van de PWL conform de bepalingen van het Toekomstcontract. De werkingsmiddelen van de v.z.w. PWL worden ten laste genomen van het Fonds en zullen het voorwerp uitmaken van een overeenkomst afgesloten tussen het Limburgfonds en de vereniging.”

Artikel 13

Artikel 28 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt opgeheven.

Artikel 14

De intercommunales voor kabeldistributie kunnen participeren in bedrijven die het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk uitbouwen en exploiteren onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 15

Het Vlaamse Gewest wordt gemachtigd toe te treden tot de v.z.w. begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen.

Artikel 16

In artikel 57 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt een §3 toegevoegd waarvan de tekst luidt als volgt :

De Vlaamse regering wordt gemachtigd om, in afwijking van wat bepaald is in §2 van dit artikel, te beslissen dat voor de bijdragen tot de dienstverlening aan de federale overheid wat betreft de Zeevaartpolitie en Douane ; alsmede het terbeschikking stellen van het personeel van de Regie voor Maritiem transport aan de Vlaamse Gemeenschap geen gebruik dient gemaakt te worden van een afzonderlijke rekening.

HOOFDSTUK II

Leefmilieu

AFDELING I

Landinrichting

Artikel 17

Artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wordt aangevuld als volgt :

„§ 4. De Vlaamse regering voert het landinrichtingsplan uit.

De Vlaamse regering kan, bij ontstentenis van een decretaal geregeld specifiek uitvoeringsorgaan met rechtspersoonlijkheid voor de landinrichting, de Maatschappij belasten met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan.

In voorkomend geval kan de Maatschappij gemachtigd worden tot onteigening ten algemene nutte, tot verwerving in der minne of tot het afsluiten van overeenkomsten met eigenaars en vruchtgebruikers en met houders van zakelijke rechten van landeigendommen.

De Vlaamse regering bepaalt, aan het domein van welk openbaar bestuur de nieuwe werken worden toegewezen. Hiertoe organiseert zij een onderzoek de commodo et incommodo in elk van de gemeenten, waar de nieuwe werken gelegen zijn. Na afsluiting van het onderzoek verstrekken de gemeenteraden een advies betreffende het ontwerp van uitvoering van de nieuwe werken alsmede over de tijdens het onderzoek ingediende opmerkingen en bezwaren.

De Vlaamse regering bepaalt de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de Maatschappij uitgevoerde werken.

§ 5. De provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en de door de Vlaamse regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen, mits hun instemming, door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan.

In voorkomend geval kunnen deze instellingen en besturen in uitvoering van de respectieve decreten en wetten gemachtigd worden tot onteigening ten algemene nutte.

De bepalingen van paragraaf 4, vierde lid, zijn van overeenkomstige toepassing.

De Vlaamse regering bepaalt, voorzover de beoogde werken, voor de betrokken instellingen en besturen niet subsidieerbaar zijn binnen het investeringsfonds, opgericht bij decreet van 20 maart 1991, de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de in het eerste lid vermelde instellingen en besturen uitgevoerde werken.

§ 6. Privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen kunnen mits hun instemming door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan op hun landeigendommen.

In voorkomend geval dienen zowel de eigenaars en de vruchtgebruikers als de houders van zakelijke rechten hun instemming te betuigen met de uitvoering van de werken. Deze instemming wordt vastgelegd in een tussen partijen opgestelde overeenkomst, die eveneens de nodige waarborgen omvat betreffende het beheer van de uit te voeren werken.

De Vlaamse regering bepaalt de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de in het eerste lid vermelde personen uitgevoerde werken.”

Artikel 18

Artikel 23 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen, alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 wordt vervangen door volgende bepaling :

„§ 1. 1°. Er wordt een Fonds voor de landinrichting opgericht.

2°. Aan het Fonds voor de landinrichting worden rechtstreeks de inkomsten toegevoerd voortvloeiend uit :

a) de bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling in verband met programma's, die zowel lopende uitgaven als investeringsuitgaven kunnen omvatten en die betrekking hebben op de ruilverkaveling en de landinrichting ;

b) de ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing van artikel 14, artikel 46 en artikel 76 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van wet, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest ;

c) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest en door de rechtbanken gevorderd worden lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake ruilverkaveling en landinrichting ;

d) de opbrengst van concessies van verhuur en van vervreemdingen van landeigendommen, installaties en aanhorigheden, die aangewend of verworven werden met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen inzake landinrichting en ruilverkaveling ;

e) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter realisatie van landinrichtingsplannen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

3° De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor de landinrichting voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake ruilverkaveling, namelijk voor de landinrichtingsprojecten en voor de ruilverkaveling, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. 1°. Er wordt een Fonds voor de waterhuishouding opgericht.

2°. Aan het Fonds voor de waterhuishouding worden rechtstreeks toegewezen de inkomsten voortvloeiend uit :

a) de bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling in verband met programma's, die zowel lopende uitgaven als investeringsuitgaven kunnen omvatten en die betrekking hebben op de waterhuishouding ;

b) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter verwezenlijking van de doelstellingen vermeld in artikel 5, 8, 9 en 13 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, van Titel V van de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen en van Titel V van de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders ;

c) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest en door de rechtbanken gevorderd worden lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake waterhuishouding, polders en wateringen ;

d) de opbrengsten van concessies verhuur en van vervreemdingen van eigendommen, installaties en aanhorigheden, die aangewend of verworven werden met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen inzake waterhuishouding, polders en wateringen.

3° De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het fonds voor de waterhuishouding voor domeinen zoals bepaald in artikel 6, § 1, III, 8°, 9° en 10° van de Bijzondere Wet van 8.8.80 en haar aanpassingen voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake waterhuishouding, namelijk voor de waterhuishouding, voor de polders en de wateringen, met uitzonderingen evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.”

AFDELING II
Eindafrekeningen

Artikel 19

In de bijlage bij artikel 18 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 worden bij de hierna vermelde dossiers de bedragen als volgt aangepast.

	bedrag eindafrekening	vrij te geven saldo	bijkomende vastleggingen
Lokeren kollector Hillare	86.641.254	3.870.000	3.870.000
Zele R.W.Z.I. Havermaat	283.097.934	14.560.000	10.856.000
totaal buitendienst Gent	4.831.124.322	313.420.000	212.315.000
Antwerpen Liefkenshoek-tunnel	2.383.706	944.000	784.000
Essen RWZI optimalisatie	26.689.799	4.675.000	4.675.000
Geel Pompstation Geel punt en Vossendaal	29.368.554	9.397.000	3.297.000
Hulsthout alternatieve RWZI	8.479.347	111.000	111.000
Vosselaer kollektor	5.682.069	46.000	46.000
Veiligheidswerken RWZI	5.429.538	5.429.000	5.429.000
Eeklo Pompstations Zandvleuge	41.789.494	2.539.000	2.539.000
E.A. lot 2			

Hoofdstuk III

Binnenlandse Aangelegenheden

Artikel 20

In afwijking van artikel 2, 1° van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies van bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan wordt de dotatie voor wat het begrotingsjaar 1995 betreft vastgesteld op 4.710,8 miljoen frank.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

AFDELING I

B.R.T.N.

Artikel 21

In afwijking van artikel 17, § 4 van het decreet van 27 maart 1991 houdende het statuut van de Nederlandse Radio- en Televisieuitzendingen in België, Omroep van de Vlaamse Gemeenschap, gewijzigd bij decreet van 1 juli 1992, wordt de aanvullende dotatie voor het begrotingsjaar 1995 vastgesteld op 193,1 miljoen frank.

AFDELING II

Jeugdwerkbeleid

Artikel 22

In artikel 10 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid wordt hierna volgende overgangsmaatregel toegevoegd :

„5° het gedeelte van het krediet van 550 miljoen frank, voorzien in artikel 6, §1 van dit decreet, dat niet wordt verleend aan gemeentebesturen als gevolg van het niet opmaken en uitvoeren van een jeugdwerkbeleidsplan mag worden aangewend voor de uitvoering van artikel 9 van dit decreet. ”

AFDELING III

Bibliotheken

Artikel 23

In artikel 2, § 1, 1 van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk wordt volgende bepaling toegevoegd :

„Voor de gemeente Voeren kan het provinciebestuur van Limburg een plaatselijke Openbare Bibliotheek oprichten en in stand houden.”.

Artikel 24

Artikel 7, §1, 2 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 25

In artikel 3 van het decreet van 21 december 1990 houdende wijziging van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbaar bibliotheekwerk wordt „1995” vervangen door „1997”.

Artikel 26

Artikel 7, § 1, 3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door volgende bepaling :

„Uitrustingstoelagen, ten belope van maximum 60 %, voor het vernieuwen of aanvullen van het bibliotheconomisch materiaal van erkende en/of nog te erkennen openbare bibliotheken en voor het oprichten van hun afdelingen, filialen en uitleenposten”.

HOOFDSTUK V

Onderwijs

AFDELING I

Gemeenschaps- en gesubsidieerd onderwijs

Artikel 27

Voor het begrotingsjaar 1995 worden in artikel 2, § 1 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het Onderwijs-II bedoelde aanpassingscoëfficiënten A1 en A2 als volgt berekend :

$$A1 = 0,6 + 0,4(1) = 1$$

$$A2 = 0,4 + 0,6(1,0787) = 1,010722$$

AFDELING II

Universitair Onderwijs

Artikel 28

Artikel 130, §1 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten, zoals gewijzigd door Onderwijsdecreet-VI van 21 december 1994, wordt vervangen door :

„ In 1995 worden aan de universiteiten de volgende werkingsuitkeringen, uitgedrukt in miljoenen frank, toegekend :

1. Katholieke Universiteit Leuven :	7.016,7
2. Vrije Universiteit Brussel :	2.455,4
3. Universiteit Antwerpen	
a) U. C. A. :	749,8
b) U.I.A. :	975,3
c) U.F.S.I.A. :	776,5
4. Limburgs Universitair Centrum :	646,8
5. Katholieke Universiteit Brussel :	185,8
6. Universiteit Gent :	4.760,3

HOOFDSTUK VI

Monumenten en Landschappen

Artikel 29

In het decreet van 23 december 1986 houdende uitroeping van het Ijzermanmonument en het omringende domein te Diksmuide tot Memoriaal van de Vlaamse Ontvoogding wordt een artikel 3 bis ingevoegd, luidende als volgt :

„Art. 3bis. Voor de geschiktmaking ten behoeve van de sociaal-culturele bestemming van het Memoriaal wordt een eenmalige subsidie toegekend van vijftig miljoen frank. Voor de uitkering van deze subsidie wordt buiten visum van het Rekenhof een voorschot van negentig procent verstrekt. Het saldo, onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof, wordt uitbetaald na voorlegging van de rekeningen. ”

HOOFDSTUK VII

Financiën en Begroting

Artikel 30

De wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende goederen, van overeenkomstige toepassing verklaard op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest door artikel 22 van het decreet van 20 december 1989, is niet van toepassing op de eigendomsoverdracht van onroerende goederen tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse regering zal jaarlijks bij de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting aan de Vlaamse Raad verslag uitbrengen over de uitgevoerde eigendomsoverdrachten van onroerende goederen tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

Artikel 31

Artikel 93, §2 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 wordt vervangen door de volgende bepaling :

"§2. Aan het Fonds wordt, behoudens de toepassing van andersluidende decretale bepalingen, de helft toegewezen van de ontvangsten voortvloeiend uit het vervreemden van de onroerende goederen die door het departement worden beheerd. De andere helft dient te worden gestort in de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap.

De opbrengsten die voortvloeien uit het beheer van onroerende goederen en uit eigendomsoverdrachten tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest worden evenwel volledig aan het Fonds toegewezen."

Artikel 32

§ 1. Artikel 19, §2 van het decreet van 21 december 1990, zoals gewijzigd door artikel 105 van het decreet van 25 juni 1992, wordt aangevuld met het volgende lid :

„Aan het Fonds Onroerende Goederen worden tevens toegewezen alle ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer en beschikking met betrekking tot de gronden van het Cargovilproject.”

§ 2. Artikel 19, §3 van het decreet van 21 december 1990, zoals gewijzigd door artikel 105 van het decreet van 25 juni 1992, wordt aangevuld met het volgende lid :

„De middelen van het Fonds Onroerende Goederen, zoals bedoeld in § 2, 2° lid van dit artikel, worden aangewend voor het beheer, de uitrusting, de geschiktmaking, de sanering en het onderhoud van de gronden van het Cargovilproject. Na beëindiging van het project kan het saldo besteed worden aan aanvullende infrastructuurwerken in de provincie Vlaams-Brabant.”

HOOFDSTUK VIII

Welzijn

Artikel 33

Kind en Gezin wordt gemachtigd om een reservefonds zonder bijzondere bestemming aan te leggen. Hiervoor opent Kind en Gezin een afzonderlijke rekening binnen het centraal financieringsorgaan zoals bepaald in artikel 1 van het decreet van 30 juni 1993 houdende maatregelen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1993 en het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1993 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse Openbare Instellingen. Dit reservefonds wordt gestijfd door middelen die haar krachtens het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Kind en Gezin worden toegewezen.

De middelen mogen worden aangewend voor de opdracht die haar decretaal zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering specifiek of aanvullend worden gegeven.

Brussel,

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese Aangelegenheden,
Wetenschap en Technologie,*

L. VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

L. VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

T. KELCHTERMANS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid,

W. DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

E. BALDEWIJNS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

E. VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

L. MARTENS

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en
Gelijke - Kansenbeleid*

A. VAN ASBROECK

BLANCO

ADVIES VAN DE MILIEU- EN NATUURRAAD
VAN VLAANDEREN

Brussel, 12 juli 1995.
PhM/kv/07/10/02.

SOCIAAL-ECONOMISCHE RAAD
VAN VLAANDEREN

Aan Mevr. Wivina DEMEESTER
Vlaams Minister van Begroting en
Financiën, Gezondheidszorg en
Preventiebeleid
Koolstraat 35

1000

BRUSSEL

Mevrouw de Minister,

In uitvoering van het decreet op de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen heeft de SERV op heden een bespreking gehouden over het begrotingsbeleid van de Vlaamse Gemeenschap.

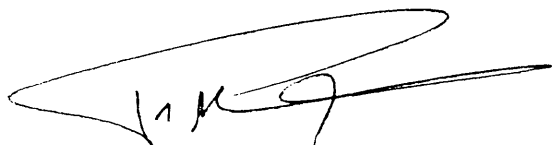
U vindt hierbij het tijdens deze bijeenkomst goedgekeurde advies.

Uw vraag om advies dd. 12.06.95 m.b.t. het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995, werd eveneens bij deze gelegenheid besproken en zit in het advies vervat.

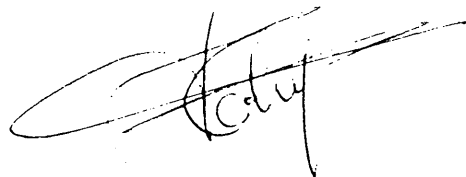
De Raad formuleerde geen afzonderlijke opmerkingen hieromtrent.

Wij zijn uiteraard graag bereid de nodige toelichting bij dit advies te geven.

Met de meeste hoogachting,



Philippe MUYTERS,
Administrateur-generaal.



Petrus THYS,
Waarnemend Voorzitter.

ADVIES VAN DE SOCIAAL-ECONOMISCHE
RAAD VAN VLAANDEREN

MiNa-raad milieu en natuurraad van vlaanderen

Aan Mevrouw W. DE MEESTER
Vlaams Minister Financiën en Begroting
Koolstraat 35
1000 Brussel.

Datum: 6 juli 1995
Uw schrijven: adviesvraag dd. 12 juni 1995
Ref.: AS/A1K2/94/0565.
Betreft: Briefadvies programmadecreet 1995.

Mevrouw de Minister,

Wil met deze brief het advies ontvangen van de MiNa-Raad betreffende het voorontwerp-decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995.

In het hoofdstuk "Leefmilieu" wordt een hervorming aangebracht in de organisatie van de uitvoering van het landrichtingsplan. De MiNa-Raad heeft de indruk dat de voorgestelde wijzigingen een verbetering inhouden, aangezien zowel aan de Vlaamse Landmaatschappij, aan de openbare besturen als aan privaatrechtelijke partners meer en/of meer effectieve kansen worden gegeven een bijdrage te leveren in de uitvoering van de landinrichtingsplannen. De MiNa-Raad vraagt wel verduidelijking bij de notie "*houders van zakelijke rechten*", zoals ingevoerd zou worden in het nieuwe art. 13 § 6 van het decreet van 21 december houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

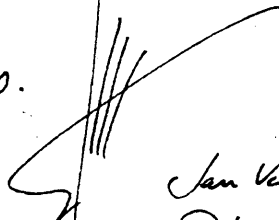
In de marge van dit alles herhaalt de MiNa-Raad overigens zijn reeds eerder gegeven pleidooi voor de invoering van effectieve natuurinrichtingsinstrumenten (zie o.m. advies van 19 januari 1993 betreffende de groene hoofdstructuur). Zonder dergelijke inrichtingsinstrumenten ten behoeve van het natuurbeleid, valt immers niet goed in te zien hoe dit natuurbeleid van overheidswege op een effectieve en efficiënte wijze zou kunnen ingebracht worden in een uit te voeren landinrichtingsplan.

De MiNa-Raad stelt ten slotte vast dat art. 29 § 2 het saldo van het Cargovil-project toewijst aan aanvullende infrastructuurwerken in de provincie Vlaams Brabant. Het is voor de MiNa-Raad niet duidelijk welke infrastructuurwerken hiermee precies bedoeld worden. De MiNa-Raad stelt voor om te onderzoeken of het saldo van het Cargovil-project niet besteed kan worden aan de realisatie van de bestemming van het resterende deel van het betroffen gebied 'Doremt - Helebroek', m.n. de bestemming Reservaatgebied.

Tot zover, geachte Mevrouw de Minister, dit korte advies over het ontwerp-programmadecreet.

Met de meeste hoogachting,
Voor de MiNa-Raad,

i.o.


Aviel Verbruggen
Voorzitter MiNa-Raad

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

KONINKRIJK BELGIE.
-----ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE.

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste en achtste kamer, op 7 juli 1995 door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid verzocht haar, binnen een termijn van ten hoogste drie dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1995", heeft op 11 juli 1995 (achtste kamer) en op 12 juli 1995 (eerste kamer) het volgend advies gegeven :

VOORAFGAANDE OPMERKINGEN.

1. Om overeenkomstig het bepaalde in artikel 84, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 15 oktober 1991, het spoedeisend karakter van de adviesaanvraag te staven, wordt aangevoerd wat volgt :

"Deze noodzakelijkheid wordt gemotiveerd door het feit dat dit voorontwerp - dat normalerwijze nl. zonder verkiezingen voor 30 april diende ingediend te worden bij de Vlaamse Raad overeenkomstig artikel 19 van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit - zo snel mogelijk bij de Vlaamse Raad moet kunnen ingediend worden zodat de Vlaamse Raad onmiddellijk na het reces dit voorontwerp kan bespreken".

2. Het ligt voor de hand dat in geval van een verzoek om spoedbehandeling, de Raad van State zijn opmerkingen moet aanpassen aan de tijd die hem gelaten is.

Bovendien moet de aandacht van de regering erop worden gevestigd dat, wanneer - zoals in casu - binnen de in het voornoemde artikel 84 bepaalde termijn om advies wordt verzocht over een ontwerp dat een waaier van uiteenlopende regelingen omvat, diverse onderdelen van het ontwerp noodzakelijkerwijze simultaan moeten kunnen worden onderzocht.

In het onderhavige geval werd dat simultaan onderzoek bemoeilijkt door het feit dat door de regering weliswaar twee ambtenaren werden aangewezen om uitleg te verschaffen over de ontworpen bepalingen, doch dat de taak

van die personen, om uiteenlopende redenen, diende te worden overgenomen door een derde persoon die echter, gelet op de diversiteit van de in het ontwerp van decreet vervatte regelen, niet altijd in staat bleek de gevraagde inlichtingen te verstrekken en ertoe genoopt was de met het onderzoek van de zaak belaste leden van het Auditoraat te verwijzen naar nog andere personen. Daarenboven viel tijdens de - toch al korte - periode binnen welke de Raad van State om advies is verzocht het Feest van de Vlaamse Gemeenschap, hetgeen de bereikbaarheid van de personen die omtrent het ontwerp inlichtingen konden verstrekken, extra heeft bemoeilijkt.

*

* *

Gelet op de korte termijn die hem voor het geven van zijn advies wordt toegemeten, dient de Raad van State zich te bepalen tot het maken van de hiernavolgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN.

1. Uit het bij de adviesaanvraag gevoegde uittreksel uit de notulen van de vergadering van de Vlaamse regering van 5 juli 1995 blijkt dat het voorontwerp van decreet gelijktijdig voor advies is toegestuurd aan de Raad van State, aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen

(SERV), aan de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (MINA-raad) en aan de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR).

Principieel kunnen voorontwerpen van wet, decreet of ordonnantie en ontwerpen van reglementaire besluiten slechts met toepassing van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd nadat ze alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding hebben door- gemaakt - nadat met andere woorden omtrent de ontwerp- teksten de voorgeschreven raadplegingen werden gehouden, de vereiste adviezen werden ingewonnen en de eventueel opgelegde akkoorden werden verkregen en nadat de stellers van de ontwerpen de gelegenheid hebben gehad, aan de hand van de verstrekte adviezen, eventueel hun teksten aan te passen.

De thans gevolgde werkwijze is kennelijk strijdig met de ratio legis van het voornoemde artikel 3, § 1. Niettemin heeft de Raad van State bij analoge advies- aanvragen over voorontwerpen van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting (1) bij wege van uit- zondering aanvaard dat van de hiervoren vermelde regel wordt afgeweken, onder het uitdrukkelijk voorbehoud evenwel dat, indien de raadpleging van de SERV, de MINA-raad of de VLOR

(1) Zie onder meer de adviezen L. 22.820/8 van 12 oktober 1993 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994" (St. Vl. R., 415 (1993-1994) - nr. 1, blz. 109) en L. 23.285/8 van 26 april 1994 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1994" (St. Vl. R., 549 (1993-1994) - nr. 1).

aanleiding zou geven tot wijziging van de voorgelegde tekst, de gewijzigde bepalingen van het ontwerp voor een nieuw onderzoek aan de Raad van State behoren te worden voorgelegd. Het is onder dat zelfde voorbehoud dat de Raad van State omtrent het voorliggend voorontwerp van decreet advies uitbrengt.

2. De in het ontwerp opgenomen bepalingen hebben betrekking op zowel gewest- als gemeenschapsaangelegenheden.

Het kan volstaan in dat verband te verwijzen naar eerdere adviezen waarin de Raad van State heeft opgemerkt dat uit de combinatie van de artikelen 36 en 50 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moet worden afgeleid dat in één enkel ontwerp niet tegelijk bepalingen inzake gemeenschapsaangelegenheden en inzake gewestaangelegenheden mogen worden opgenomen (zie onder meer het advies L. 15.822/1 in verband met een voorontwerp van decreet betreffende de Vlaamse Dienst voor arbeidsbemiddeling en beroepsopleiding, St. Vl. R., 244 (1983-1984), nr. 1, blz. 8 en volgende).

3. Wellicht mede wegens de moeilijkheid die hiervoren sub 2 is gesignaleerd, is in het ontwerp niet voldaan aan het vereiste van artikel 19, § 1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, blijkens welke bepaling de decreten van de Vlaamse Raad moeten vermelden of zij gewest- dan wel gemeenschapsaangelegenheden regelen. Ter inachtneming van dat voorschrift zal aan het ontwerp een

artikel 1 moeten worden toegevoegd waarin wordt gerefereerd aan de artikelen van de Grondwet waarin de te regelen aangelegenheid wordt vermeld.

4. Het ontwerp moet worden voorzien van een indieningsbesluit.

BIJZONDERE OPMERKINGEN.

HOOFDSTUK I. - Economie.

Artikelen 1 tot 3.

Deze bepalingen missen het algemeen normatieve karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies kan geven.

Artikel 4.

1. Artikel 4 van het ontwerp machtigt de Vlaamse regering om met terugwerkende kracht toe te treden tot de vereniging zonder winstgevend doel "Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie".

De problematiek inzake het medeoprichten van of het toetreden tot een vereniging zonder winstoogmerk door publiekrechtelijke rechtspersonen is weliswaar niet nieuw te noemen, doch heeft, ten gevolge van het steeds frekwenter

gebruik dat de overheid van dit in wezen privaatrechtelijk procédé maakt, tot een hernieuwde aandacht in de rechtsleer geleid (1). Daarbij wordt dan veelal uitgegaan van de principiële toelaatbaarheid van het hanteren van dat procédé door de overheid, zij het mits aan bepaalde voorwaarden is voldaan.

De afdeling wetgeving van de Raad van State heeft reeds in vroegere adviezen erop gewezen dat de betrokkenheid van de overheid bij het oprichten van een vereniging zonder winstoogmerk of het toetreden tot een vereniging van die aard niet vrij is van mogelijke bezwaren. Zo kan niet worden ontkend dat door gebruik te maken van een dergelijk procédé de overheid op eigen initiatief haar unilaterale gezagsuitoefening tempert en erdoor niet zelden bepaalde van haar bevoegdheden - welke in ons staatsbestel bij definitie toegewezen bevoegdheden zijn - aan de vereniging doorschuift. Op die gronden stoelen sommige auteurs trouwens de mening dat voor een dergelijke toetreding of medeoprichting een voorafgaande wettelijke machtiging is vereist (2). Op grond van dezelfde overwegingen heeft de afdeling wetgeving erop gewezen dat, ingeval al wordt aangenomen dat publiek-

(1) Zie onder meer LEWALLE, P., *Les A.S.B.L., moyen d'action des pouvoirs publics ?*, in *Les A.S.B.L. Evaluation critique d'un succès*, Brussel, E. Story-Scientia, 1985, blz. 249 e.v.; COECKELBERGH, D., *Bijzondere categorieën van betrokkenen bij een V.Z.W., Zonder Winstoogmerk*, 1989, blz. 35 e.v.; D'HOOGHE, D., *De mogelijkheid voor openbare besturen om beleidsovereenkomsten te sluiten en deel te nemen aan de oprichting van rechtspersonen*, Tijdschrift voor Gemeenterecht, 1995, blz. 75 e.v.

(2) LEWALLE, P., o.c., blz. 277-278.

rechtelijke rechtspersonen mede een vereniging zonder winstoogmerk kunnen oprichten of ertoe kunnen toetreden en voor zover zulks binnen de grenzen van hun bevoegdheid gebeurt en daartoe een wettelijke machtiging is verleend, dit toch niet tot gevolg kan hebben dat de bevoegdheden van de vereniging op essentiële overheidsfuncties betrekking kunnen hebben, noch dat de betrokken publiekrechtelijke rechtspersonen op een onbepaalde en algemene wijze afstand kunnen doen van hun bevoegdheden.

Daarenboven heeft de afdeling wetgeving vroeger reeds benadrukt dat door te opteren voor de privaatrechtelijke techniek van de vereniging zonder winstoogmerk de rechtstreekse parlementaire controle op het uitoefenen van de verenigingsopdracht - welke bij hypothese op een overheidstaak zal betrekking hebben - dreigt te worden geëlimineerd en dat, in het verlengde hiervan, evenmin nog sprake zal zijn van een volwaardig begrotingstoezicht door de wet- of decreetgever op de besteding van de overheidsgelden welke via de subsidiëring van de vereniging aan deze laatste worden doorgespeeld. Bovendien zal, wanneer voor een contractueel procédé wordt geopteerd, veelal een sluitend administratief toezicht op de betrokken vereniging ont-

breken (1). Dit laatste veronderstelt immers op zijn minst dat een toezichthoudende overheid beslissingen kan vernietigen, telkens zij oordeelt dat de wet wordt geschonden of het algemeen belang wordt geschaad.

Gelet op wat voorafgaat, kan het bezwaarlijk verwondering wekken dat de afdeling wetgeving in het verleden reeds bij herhaling heeft gewezen op het bestaan van een alternatief voor het procédé van de vereniging zonder winstoogmerk dat, zoals aangegeven, met een aantal bezwaren van publiekrechtelijke aard gepaard gaat. Dat alternatief wordt, specifiek voor de gemeenschaps- en gewestoverheden, geboden door artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 dat deze overheden de mogelijkheid geeft om "gedecentraliseerde diensten, instellingen en ondernemingen (op te richten) of kapitaalsparticipaties (te nemen)".

-
- (1) Eventueel zullen, zowel wat de controle van de financiën als het administratief toezicht betreft, de statuten van de betrokken vereniging in bepaalde waarborgen voorzien. Dat die waarborgen niet steeds van hetzelfde gehalte zullen zijn moge bijvoorbeeld blijken uit de vergelijking van de aan de Raad van State ter hand gestelde statuten van de in artikel 4 van het ontwerp bedoelde v.z.w. "Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie" en die van de v.z.w. "Begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen" (artikel 15 van het ontwerp). Zo lijkt bijvoorbeeld de regeling van het administratief toezicht op de eerstgenoemde vereniging op een meer sluitende wijze te zijn uitgewerkt dan het geval is in de statuten van de v.z.w. "Begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen" (onder meer wat betreft het aantal en de wijze van aanstelling van de commissarissen en de schorsende werking van het door hen bij de Vlaamse regering ingestelde beroep).

2.1. Wat specifiek de in artikel 4 van het ontwerp beoogde machtiging tot toetreding van de Vlaamse regering tot de v.z.w. "Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie" betreft, moet de Raad van State vaststellen dat noch in de tekst van het ontwerp, noch in de memorie van toelichting, gegevens worden aangereikt omtrent essentiële aangelegenheden zoals het aanwenden van de ter beschikking gestelde werkingsmiddelen, het bereiken van het gestelde doel, het toezicht op de betrokken vereniging of het gewilde publiek- of privaatrechtelijk karakter van de handelingen van de vereniging. Dergelijke gegevens zijn nochtans doorslaggevend ter beoordeling van de toelaatbaarheid van de beoogde machtiging, vermits deze, zoals hiervoren sub 1 aangegeven, niet steeds inhoudt dat zonder bezwaar kan worden geopteerd voor het procédé van de vereniging zonder winstoogmerk.

De in artikel 4 van het ontwerp vervatte machtiging tot toetreding tot de betrokken vereniging zal derhalve nauwkeuriger moeten worden afgebakend door de decreetgever. Dat houdt onder meer in dat het ontwerp op zijn minst zal moeten aangeven welke het doel en de activiteiten van de vereniging zijn en, meer algemeen, onder welke minimale voorwaarden de Vlaamse regering tot de toetreding wordt gemachtigd. Daarbij zal de decreetgever wel moeten beseffen dat, eenmaal voor het privaatrechtelijk procédé wordt gekozen, die keuze moet geschieden met inachtneming van de regels die zijn opgenomen in de wet van 27 juni 1921 waarbij aan de verenigingen zonder winstgevend doel en aan de instellingen van openbaar nut rechtspersoonlijkheid wordt

verleend. Er zal met name geen afbreuk kunnen worden gedaan aan de dwingende bepalingen van die wet.

2.2. Onverminderd de hiervoren sub 2.1. gemaakte opmerkingen, zal in artikel 4 moeten worden gepreciseerd tot welke datum in het verleden de machtiging tot toetreding teruggaat. De woorden "... wordt met terugwerkende kracht gemachtigd toe te treden ..." zijn immers te algemeen. Overwogen kan worden om de machtiging te laten terugwerken tot de datum van oprichting van de betrokken v.z.w.

Artikel 5.

1. Men redigere paragraaf 1 van dit artikel als volgt :

"§ 1. Er wordt een Fonds voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid opgericht, hierna het Fonds te noemen".

2. In de inleidende zin van paragraaf 2 schrappe men het woord "rechtstreeks". Aansluitend bij het hiervoor gedane tekstvoorstel redigere men de inleidende zin voorts als volgt :

"§ 2. Aan het Fonds worden toegewezen de inkomsten voortvloeiend uit :".

3. Het is niet duidelijk wat in a) wordt bedoeld met de woorden "aangevuld met". Allicht verdient het aanbeveling deze woorden te vervangen door de woorden "en uit".

4. Tenzij het de bedoeling is in paragraaf 2, d), te verwijzen naar de bijzondere wet van 8 augustus 1980 zoals zij thans van kracht is, schrappe men aldaar de woorden "ingevoegd door de wet van 8 augustus 1988 en gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993".

Artikel 6.

1. De regeling welke met artikel 6 wordt ingevoerd, biedt aan een aantal gesubsidieerde onderwijsinstellingen de mogelijkheid om, voor de subsidiëring van hun onroerende investeringen, niet alleen een beroep te doen op de tussenkomst van de Dienst voor Infrastructuurwerken van het gesubsidieerd onderwijs (artikel 17 en volgende van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving), maar ook op een bijkomende financiering ten laste van het Limburgfonds, bedoeld in artikel 20 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en van de Permanente Werkgroep Limburg.

Het verschil in behandeling dat hieruit ten aanzien van andere gesubsidieerde onderwijsinstellingen kan resulteren is, volgens de constante rechtspraak van het Arbi-

tragehof enkel aanvaardbaar voor zover het verschil berust op een objectief criterium en redelijk verantwoord is. Het criterium van onderscheid dat in de tekst zelf en in de memorie van toelichting wordt aangebracht, te weten de specifieke situatie en de bijzondere lasten van de onderwijsinstellingen die het vroegere onroerend schoolpatrimonium van de ondernemingen die steenkoolmijnen uitbaatten of van hun rechtsopvolger, de n.v. Kempense Steenkoolmijnen, hebben overgenomen, lijkt op zich niet onredelijk. De decreetgever zal er niettemin goed aan doen bij de bespreking van het artikel, te onderzoeken of zijns inziens het gehanteerde criterium het verschil in behandeling wettigt gelet op het doel dat met de regeling wordt nagestreefd en de gevolgen die eruit voortvloeien, wel wetend dat de uiteindelijke controle van de keuze toekomt aan het Arbitragehof.

2. Noch uit de tekst van paragraaf 1, noch uit de memorie van toelichting kan met zekerheid worden afgeleid of de voorafgaande toekenning van een 'subsidiëring door de DIGO al dan niet een voorwaarde is voor het verkrijgen van een financiële tegemoetkoming lastens het Limburgfonds. In samenhang hiermee rijst ook de vraag naar de criteria waaraan de onroerende investeringen moeten voldoen om aanspraak te kunnen maken op de tegemoetkoming van het Limburgfonds, en naar de gevolgen voor de onderwijsinstelling in geval zij de met die gelden aangekochte, gemoderniseerde, uitgebreide of geschiktgemaakte gebouwen verkopen of de bestemming ervan wijzigen.

Artikel 7.

1. Binnen het korte tijdsbestek dat hem is toegemeten, is het de Raad van State, afdeling wetgeving, niet mogelijk te onderzoeken of de in artikel 7 bedoelde regeling, die de Vlaamse regering de machtiging verleent om te verzaken aan het recht tot terugvordering van tegemoetkomingen die werden gedaan in het kader van wetgeving betreffende de economische expansie en reconversie, zich verdraagt met de Europese regelgeving inzake steunmaatregelen van Lid-Staten en terugvorderingen van financiële tegemoetkomingen.

2. Er is een gebrek aan overeenstemming tussen de ontworpen tekst en de toelichting bij dit artikel. Volgens deze laatste moet de beslissing, waarbij wordt verzaakt aan het recht tot terugvordering van de tegemoetkoming, worden voorafgegaan door een advies van de administratie en een akkoord van de Inspectie van Financiën. Die precisering komt niet voor in de tekst van het ontwerp. Beide teksten zullen dan ook op elkaar moeten worden afgestemd.

3. Men schrappe ten slotte de woorden "(uitgevoerd door artikel 4 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994)" evenals de woorden "(uitgevoerd door artikel 9 van het besluit van de Vlaamse regering van 19 januari 1994)". Indien de verwijzing naar die bepalingen nuttig zou worden geacht voor een beter begrip van de regeling, zou zij veeleer in de commentaar bij artikel 7 van het ontwerp moeten worden opgenomen.

Artikel 8.

Deze bepaling mist het algemeen normatieve karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State ervan kennis zou kunnen nemen.

Artikel 10.

Voor artikel 10 kan met de volgende redactie worden volstaan :

"Artikel 23, § 1, 7° tot 10°, en § 2, 1° en 2°, van hetzelfde decreet wordt opgeheven".

Artikel 11.

1. De inleidende zin van dit artikel redigere men als volgt :

"Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepalingen :".

2. Aangezien reeds melding gemaakt wordt van het Toekomstcontract in artikel 20 van het decreet van 13 juli 1994, volstaat het in het 1° van het eerste lid van het ontworpen artikel 26 te schrijven "... zoals verwoord in het Toekomstcontract bedoeld in artikel 20," en in het 2° en 3° van hetzelfde lid het woord "Limburg" te schrappen.

3.1. Luidens artikel 11, tweede lid, wordt het "Vlaamse Gewest" gemachtigd deel te nemen aan de oprichting van de v.z.w. Permanente Werkgroep Limburg. In dit verband mag worden gerefereerd aan de opmerkingen welke bij artikel 4 werden geformuleerd. Er mag trouwens worden opgemerkt dat, in tegenstelling tot wat in het laatstgenoemde artikel het geval is, de in artikel 11, tweede lid, bedoelde machtiging niet met zoveel woorden aan de "Vlaamse regering" wordt gegeven, doch wel aan het "Vlaamse Gewest". Ook in artikel 15 van het ontwerp is dit het geval.

3.2. Er zal moeten worden op toegezien dat de in artikel 11, tweede lid, verleende machtiging geschiedt met ingang van de datum van oprichting van de betrokken v.z.w. De machtiging zal derhalve in voorkomend geval met terugwerkende kracht moeten worden verleend.

3.3. In artikel 11, tweede lid, wordt bepaald dat de statuten van de v.z.w. dienen voorgelegd te worden aan de Vlaamse regering. Er zou minstens moeten worden aangegeven met welk oogmerk die voorlegging geschiedt (bv. met het oog op de goedkeuring).

Artikel 12.

1. In de inleidende zin vervange men de verwijzing naar "het decreet van 13 juli 1994" door de woorden "van hetzelfde decreet". Dezelfde opmerking geldt voor artikel 13 van het ontwerp. Voorts schrijve men "vervangen" in plaats van "gewijzigd".

2. Duidelijkheidshalve verdient het aanbeveling het ontworpen artikel 27 te splitsen in twee afzonderlijke leden, een dat betrekking heeft op de Permanente Werkgroep Limburg en een tweede dat de v.z.w. PWL betreft. In de laatste zin verwijze men, om alle verwarring te voorkomen, naar het "Fonds" in plaats van naar het "Limburgfonds".

Artikel 14.

Dit artikel beoogt eensdeels de Vlaamse regering te machtigen de voorwaarden te bepalen waaronder ondernemingen het kabelnetwerk in Vlaanderen kunnen uitbouwen tot en exploiteren als een interactief communicatienetwerk en anderdeels de intercommunales te machtigen om in deze ondernemingen te participeren. De commentaar bij dit artikel bepaalt zich ertoe te stellen dat "aan de intercommunales machtiging verleend wordt om te participeren in Telenet-Vlaanderen".

In het verleden heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, er reeds de aandacht op gevestigd dat "artikel 4, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen de bevoegdheid van de Gemeenschappen beperkt tot "de radio-omroep en de televisie" en dat het

uitsluitend in het raam van die aangelegenheid is dat de Gemeenschappen bevoegd zijn inzake de kabelnetten (1)".

De opvatting dat de Gemeenschappen bevoegd moeten worden geacht om het gebruik van kabelnetten te regelen voor andere activiteiten dan radio-omroep en televisie - zoals in casu "interactieve communicatie" - kan slechts worden bijgetreden voor zover het bedoelde gebruik kan worden aangemerkt als behorend tot "de radio-omroep en de televisie" in de zin van het voornoemde artikel 4, 6°, of op zijn minst als een accessorium dat onverbrekkelijk verbonden is met die aan de Gemeenschappen toegewezen aangelegenheid.

Gelet evenwel op het feit dat noch in de tekst van het ontwerp noch in de memorie van toelichting voldoende elementen worden aangereikt om een precies inzicht te verkrijgen in het begrip "interactieve communicatie" en dat de gemachtigde van de regering ter zake evenmin de nodige opheldering heeft kunnen verschaffen, vermag de Raad van State, afdeling wetgeving, niet - binnen de hem toegemeten tijd - uit te maken of de in artikel 14 van het ontwerp uitgewerkte regeling in al haar aspecten tot de bevoegdheid van de decreetgever behoort.

(1) Advies over een voorstel van decreet "houdende regeling van de erkenning en van vergunning van de kabelnetten en -diensten en houdende oprichting van een Kabelinstituut en een Kabelproduktiefonds", St. Vl. R., 348 (1992-1993) - nr. 2, blz. 3.

Artikel 15.

Dit artikel machtigt het Vlaamse Gewest om toe te treden tot de v.z.w. "Begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen". In verband met de problematiek van de toetreding van publiekrechtelijke rechtspersonen tot een vereniging zonder winstoogmerk kan ook hier worden volstaan met een verwijzing naar de in dit advies bij artikel 4 gemaakte opmerkingen. De regering zal moeten nagaan of ook in artikel 15 niet moet worden ingeschreven dat de machtiging met terugwerkende kracht wordt verleend (bv. tot op de datum van de oprichting van de betrokken v.z.w.).

HOOFDSTUK II. - Leefmilieu.

Afdeling 1 - Landinrichting.

Artikel 17.

1. Dit artikel strekt ertoe aan artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij een aantal paragrafen toe te voegen, die nadere regelen bevatten in verband met de uitvoering van de landinrichtingsplannen.

2. Luidens het eerste lid van de ontworpen paragraaf 4 "(voert) de Vlaamse regering ... het landinrichtingsplan uit". Het is niet duidelijk hoe die ontworpen bepaling zich verhoudt tot het bepaalde in de bestaande paragraaf 3 van artikel 13 luidens hetwelk de Vlaamse regering de "uitvoering" van de landinrichtingsplannen (en van de

financieringsplannen) "beveelt". Gelet op de vermelde bepaling van artikel 13, § 3, en op de omstandigheid dat in het tweede lid van de ontworpen paragraaf 4 machtiging wordt gegeven aan de regering om de Vlaamse Landmaatschappij te belasten met de uitvoering van de landinrichtingsplannen of gedeelten ervan (1), rijst de vraag of het eerste lid van de ontworpen paragraaf 4 niet kan worden weggelaten, dan wel of de bestaande paragraaf 3 niet gewijzigd moet worden.

3. In het tweede lid van de ontworpen paragraaf 4 dient de zinsnede "bij ontstentenis van een decretaal geregeld specifiek uitvoeringsorgaan met rechtspersoonlijkheid voor de landinrichting" als overbodig te worden weggelaten.

4. Luidens het derde lid van de ontworpen paragraaf 4 kan de Vlaamse Landmaatschappij worden gemachtigd om onder meer door onteigening ten algemenen nutte "landeigendommen" te verwerven. Het decreet van 21 december 1988 definieert het begrip "landeigendommen" niet. De vraag rijst dan ook of onder "landeigendommen" al de gronden kunnen worden begrepen waarop volgens artikel 12 van het decreet de landinrichting toepassing kan vinden, met name gronden gelegen in "landelijke gebieden", in "recreatiegebieden", in "woongebieden met een landelijk karakter", in "ontginningsgebieden zoals

(1) In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot het eerste, het tweede en het derde lid van de ontworpen paragraaf 4 overigens gesteld dat die bepalingen ertoe strekken "de Vlaamse Landmaatschappij een meer actieve rol te laten vervullen bij de uitvoering van de landinrichting".

vermeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 december 1972 ..." en, uitzonderlijk, in "andere gebieden". Als, naar de bedoeling van de stellers van het ontwerp, de onteigeningsbevoegdheid van de Vlaamse Landmaatschappij op al deze gronden betrekking moet hebben, dan zou zulks duidelijker in de ontworpen bepaling tot uitdrukking moeten worden gebracht. Een nadere precisering is eveneens vereist indien het juist niet de bedoeling is om al die gronden binnen de onteigeningsbevoegdheid van de Vlaamse Landmaatschappij te brengen.

Dezelfde opmerking geldt voor het eerste lid van de ontworpen paragraaf 6.

5. Het vierde lid van de ontworpen paragraaf 4 luidt als volgt :

"De Vlaamse regering bepaalt, aan het domein van welk openbaar bestuur de nieuwe werken worden toegevoegd. Hiertoe organiseert zij een onderzoek de commodo et incommodo in elk van de gemeenten, waar de nieuwe werken gelegen zijn. Na afsluiting van het onderzoek verstrekken de gemeenteraden een advies betreffende het ontwerp van uitvoering van de nieuwe werken alsmede over de tijdens het onderzoek ingediende opmerkingen en bezwaren".

Zoals die bepaling is geformuleerd, zou het onderzoek de commodo et incommodo betrekking hebben op het toewijzen aan de betrokken openbare besturen van het eigendomsrecht van de (per hypothese uitgevoerde) nieuwe

werken (1), en niet op het ontwerp van uitvoering van die werken. Niettemin zou "na afsluiting van het onderzoek" een advies over "het ontwerp van uitvoering van de nieuwe werken" worden gegeven.

Uit de memorie van toelichting betreffende het ontworpen vierde lid blijkt dat een regeling wordt beoogd die "identiek (is) aan het bepaalde in artikel 70 van de wet op de ruilverkaveling".

Artikel 70 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van de wet, dat betrekking heeft op de goedkeuring door de Koning (lees : door de bevoegde Gewestregering (2)) van het plan van de nieuwe wegen en afwateringen met de daarbij horende kunstwerken, waarop eveneens de bestaande wegen en afwateringen en de daarbij horende kunstwerken die moeten verdwijnen worden aangegeven, voorziet in de volgende procedure voor de goedkeuring van dat plan :

- na het advies van de commissie van advies te hebben gevraagd, stelt het ruilverkavelingscomité het bedoelde plan van de nieuwe wegen, afwateringen en kunstwerken op (eerste lid van artikel 70);

-
- (1) De gemachtigde ambtenaar heeft verklaard dat onder "nieuwe werken" verstaan moet worden : "uitgevoerde werken, dit is de gronden en/of de infrastructuur".
 - (2) Krachtens artikel 6, § 1, III, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen behoort "de ruilverkaveling van landeigendommen" tot de aan de Gewesten overgedragen aangelegenheden.

- over dat plan wint het comité het advies in van de betrokken gemeenteraad (dat wordt gegeven na een onderzoek de commodo et incommodo) evenals van de bestendige deputatie (tweede lid);
- vervolgens wordt het plan ter goedkeuring voorgelegd aan de bevoegde Gewestregering door de leden van de regering tot wier bevoegdheid de landbouw en de ruimtelijke ordening behoren (tweede lid);
- in het goedkeuringsbesluit wordt bepaald tot welke groep van wegen de nieuwe wegen behoren en in welke categorie van onbevaarbare waterlopen de nieuwe afwateringen worden gerangschikt (derde lid); dat goedkeuringsbesluit bepaalt tevens aan het domein van welk bestuur de nieuwe werken worden toegewezen (vierde lid) en schaft de buiten gebruik gestelde wegen en afwateringen en de daarbij horende kunstwerken af (vijfde lid).

Opdat het vierde lid van de ontworpen paragraaf 4 aansluiting zou vinden met de hiervoren geschetste regeling van artikel 70 van de wet van 22 juli 1970, behoort het grondig te worden herschreven.

6. Volgens de gemachtigde van de regering mogen het tweede en het derde lid van de ontworpen paragraaf 5 van artikel 13 worden weggelaten.

7. In het vierde lid van de ontworpen paragraaf 5 zou het decreet van 20 maart 1991 met zijn volledig opschrift vermeld moeten worden.

8. Luidens het eerste lid van de ontworpen paragraaf 6 kunnen privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen "mits (lees : met) hun instemming" door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van de land-inrichtingsplannen of gedeelten ervan op "hun land-eigendommen". Luidens het tweede lid van paragraaf 6 dienen zowel de eigenaars en de vruchtgebruikers als de houders van zakelijke rechten hun instemming te betuigen met de uitvoering van de werken, en wordt deze instemming vastgelegd in een tussen partijen gesloten overeenkomst. De vraag rijst of de overeenkomst waarvan sprake is in die laatste bepaling betrekking heeft zowel op de "instemming" bedoeld in het eerste lid, als op die bedoeld in het tweede lid en of derhalve de Vlaamse regering "partij" is bij de bedoelde overeenkomst. De tekst dient op dat punt te worden verduidelijkt.

Artikel 18.

1. In het ontworpen artikel 23, § 1, 2°, a), dienen de woorden ", die zowel lopende uitgaven als investerings-uitgaven kunnen omvatten en" te worden geschrapt. De gemachtigde van de regering is het daarmee eens.

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen paragraaf 2, 2°, a), van hetzelfde artikel 23.

2. In de ontworpen paragraaf 1, 2°, c), schrijve men "... en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest worden geïnd lastens ..." in plaats van "... en alle andere bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest en door de rechtbanken gevorderd worden lastens ...".

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen paragraaf 2, 2°, c).

3. Volgens de gemachtigde van de regering dienen in de ontworpen paragraaf 1, 2°, d), de woorden "aangewend of" te worden weggelaten.

Dezelfde opmerking geldt voor de ontworpen paragraaf 2, 2°, d).

4. In de bepaling sub 3° van het ontworpen artikel 23, § 1, vervange men de woorden "inzake landinrichting, namelijk voor de landinrichtingsprojecten en voor de ruilverkaveling" door "inzake ruilverkaveling van landeigendommen en landinrichting" .

5. De bepaling sub 3° van het ontworpen artikel 23, § 2, kan beter als volgt worden geredigeerd :

"3° De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het fonds voor de waterhuishouding voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake waterhuishouding, polders en wateringen, met uitzondering evenwel van de

loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap".

Afdeling II. - Eindafrekeningen.

Artikel 19.

De bepalingen van dit artikel missen het algemeen normatieve karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies kan geven.

HOOFDSTUK III. - Binnenlandse aangelegenheden.

Artikel 20.

De in dit artikel vervatte bepaling is van louter budgettaire aard en is derhalve, overeenkomstig artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, van de adviesbevoegdheid van de afdeling wetgeving uitgezonderd.

HOOFDSTUK IV. - Cultuur.

Afdeling 1. - B.R.T.N.

Artikel 21.

Met betrekking tot dit artikel dient dezelfde opmerking te worden gemaakt als bij artikel 20 van het ontwerp.

Afdeling 2. - Jeugdwerkbeleid.

Artikel 22.

Ook dit artikel bevat louter begrotingstechnische bepalingen, zodat de Raad van State niet bevoegd is om er advies over te geven.

Afdeling 3. - Bibliotheken.

Artikel 23.

1. Dit artikel strekt ertoe aan artikel 2, § 1, 1, van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk een bepaling toe te voegen luidens welke het provinciebestuur van Limburg voor de gemeente Voeren een plaatselijke openbare bibliotheek kan oprichten en in stand houden.

2. Luidens het voornoemde artikel 2, § 1, 1, "(wordt) een Plaatselijke Openbare Bibliotheek (P.O.B.) ... in stand gehouden hetzij door een privaatrechtelijke vereniging of instelling, hetzij door of vanwege één of meer gemeenten, hetzij door de Nederlandse Commissie voor de Cultuur van de Brusselse Agglomeratie".

Krachtens artikel 5, § 1, 1, van het voornoemde decreet van 19 juni 1978 zijn onder meer de gemeenten

"Vanaf 1 januari 1995 is de wet van 1921 betreffende de openbare bibliotheken niet meer van kracht. Hierdoor verliezen de 2 vrije openbare bibliotheken in Voeren hun erkenning. Omdat de gemeente niet van plan is om een nederlandstalige gemeentelijke openbare bibliotheek op te richten wordt met deze bepaling aan de provincie Limburg de mogelijkheid geboden om in Voeren een provinciale POB op te richten en in stand te houden".

4. Gelet op die toelichting, zou de ontworpen regeling uitgelegd kunnen worden in de zin dat voor de gemeente Voeren de voorschriften van artikel 5, § 1, 1 en 2, van het decreet van 19 juni 1978 in feite buiten werking worden gesteld, of althans dat de Gemeenschap meteen afziet van de mogelijkheid om de onwil van de gemeente te keren door middel van het dwangtoezicht waarin artikel 5, § 2, van het decreet voorziet.

5. In die interpretatie dient de ontworpen regeling te worden getoetst aan het grondwettelijk gelijkheidsbeginsel : ze voorziet dan immers, voor één bepaalde gemeente, in een bijzondere regeling welke erop neerkomt dat die gemeente, in tegenstelling tot al de andere gemeenten waarop het decreet van 19 juni 1978 van toepassing

verplicht tot het oprichten, organiseren en bekostigen van erkende openbare bibliotheken. Luidens artikel 5, § 1, 2, moet elke gemeente uiterlijk op 1 januari 1995 (1) beschikken over een krachtens het decreet erkende "gemeentelijke" openbare bibliotheek.

Artikel 5, § 2, eerste lid, van hetzelfde decreet ten slotte bepaalt dat, wanneer een gemeente haar verplichting niet nakomt om een openbare bibliotheek op te richten, te organiseren en te bekostigen, de in artikel 88 van de gemeentewet (lees : artikel 266 van de nieuwe gemeentewet) bepaalde procedure wordt gevolgd. Dat artikel 266 voorziet in de mogelijkheid voor de provinciegouverneur - wat de gemeente Voeren betreft, op eensluidend advies van het in artikel 131bis van de provinciewet bedoelde college van provinciegouverneurs - om een of meer commissarissen te gelasten zich ter plaatse te begeven, en er, op de persoonlijke kosten van de in gebreke blijvende gemeentelijke overheidspersonen, maatregelen ten uitvoer te brengen die zijn voorgeschreven bij de wetten, decreten, verordeningen en besluiten van o.m. de Gemeenschappen.

3. In de memorie van toelichting wordt met betrekking tot artikel 23 van het ontwerp volgende verantwoording verstrekt :

(1) Artikel 25 van het ontwerp strekt ertoe die uiterste datum te vervangen door 1 januari 1997.

is, niet de kosten hoeft te dragen van het oprichten en in stand houden van een plaatselijke openbare bibliotheek (1).

Volgens de vaste rechtspraak van het Arbitragehof sluiten de grondwettelijke regels van de gelijkheid en de niet-discriminatie niet uit dat een verschil in behandeling tussen categorieën van personen wordt ingesteld, voor zover dat verschil op een objectief criterium berust en het redelijk verantwoord is. Het bestaan van een dergelijke verantwoording moet worden beoordeeld rekening houdend met het doel en de gevolgen van de betwiste maatregel en met de aard van de ter zake geldende beginselen; het gelijkheidsbeginsel is geschonden wanneer vaststaat dat er geen redelijk verband van evenredigheid bestaat tussen de aangewende middelen en het beoogde doel.

De loutere vaststelling dat de gemeente Voeren "niet van plan is om een nederlandstalige gemeentelijke openbare bibliotheek op te richten" (hoewel ze daartoe verplicht is op grond van het decreet van 19 juni 1978), kan uiteraard niet gelden als een "redelijk verantwoord" objectief criterium dat het invoeren van een gunstregeling kan wettigen. In de memorie van toelichting zal ter zake een

(1) Volgens de rechtspraak van het Arbitragehof zijn de in de artikelen 6 en 6bis (thans 10 en 11) van de Grondwet ingeschreven regels van gelijkheid en niet-discriminatie niet alleen van toepassing op individuele burgers, maar kunnen ze ook op groepen van burgers worden toegepast en heeft elke gemeente recht op een gelijke behandeling in verhouding tot andere groepen die door het positief recht op een identieke wijze zijn samengesteld (arrest nr. 13/91 van 28 mei 1991, overweging 4.B.2.).

meer adequate verantwoording voor de voorgenomen ongelijke behandeling van gemeenten moeten worden gegeven, onder meer in verband met de reden waarom geen gebruik wordt gemaakt van het dwangtoezicht waarin het decreet voorziet of waarom dat dwangtoezicht niet tot het beoogde resultaat kan leiden.

Er kan in dat verband overigens nog worden opgemerkt dat de Gemeenschap, met betrekking tot de opdrachten die het bibliotheekdecreet heeft toevertrouwd aan de gemeenten, een specifiek toezicht kan organiseren (1) dat maatregelen van dwangtoezicht en plaatsvervangend optreden kan omvatten (2). De aldus vast te stellen regeling moet dan, overeenkomstig de vermelde rechtspraak van het Arbitragehof, bepalingen omvatten met betrekking tot de

-
- (1) Wat het specifiek toezicht betreft, geldt niet de uitzondering welke artikel 7, tweede lid, 2), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ten behoeve van de federale overheid heeft ingevoerd met betrekking tot "de organisatie" van het gewoon administratief toezicht.
- (2) Zoals het Arbitragehof onder meer in het arrest nr. 49/94 van 22 juni 1994 heeft gesteld "(vermogen de Gemeenschappen en de Gewesten) in de uitoefening van hun bevoegdheden ... bepaalde opdrachten toe te vertrouwen aan gedecentraliseerde overheden en de wijze te regelen waarop die opdrachten moeten worden uitgevoerd" en "(omvatten) die bevoegdheidstoewijzingen ... noodzakelijkerwijze de bevoegdheid om het specifieke toezicht te organiseren dat in verband staat met die opdrachten, zoals is bevestigd bij artikel 7, eerste lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen" (overweging B.7., tweede lid). Zie, wat meer bepaald de bevoegdheid van de Gemeenschappen betreft om met betrekking tot het bibliotheekwezen een specifiek toezicht te organiseren, de arresten nrs. 38 van 30 juni 1987 en 69 van 10 november 1988.

handelingen waarop het toezicht slaat, het procédé van toezicht, de toezichthoudende overheid en de wezenlijke elementen van de procedure (arrest nr. 49/94 van 22 juni 1994, overweging B.10., eerste lid). Gebruik makend van haar bevoegdheid, zou de Gemeenschap bijvoorbeeld een regeling kunnen vaststellen krachtens welke de uitgaven voor het oprichten en in stand houden door de toezichthoudende overheid van een plaatselijke openbare bibliotheek, ten laste van de onwillige gemeenten worden gelegd.

Artikelen 24 en 26.

Deze artikelen strekken er beide toe wijzigingen aan te brengen in artikel 7, § 1, van het decreet van 19 juni 1978. Ze dienen derhalve, overeenkomstig de voorschriften van de formele legistiek, in één enkel artikel te worden samengebracht. Dat ene artikel moet bovendien na artikel 25 in het ontwerp worden opgenomen, aangezien dat artikel 25 een wijziging beoogt aan te brengen in artikel 5 van het decreet van 19 juni 1978.

Artikel 25 (dat artikel 24 wordt).

Men redigere dit artikel als volgt :

"In artikel 5, § 1, 2, van hetzelfde decreet wordt het jaartal «1995» vervangen door «1997»".

HOOFDSTUK V. - Onderwijs.

Artikel 27.

1. De aanpassingscoëfficiënten A1 en A2 welke worden vastgesteld in dit artikel, worden niet berekend aan de hand van de prijsbepalende parameters die zijn vermeld in artikel 2, § 1, van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het onderwijs-II. Het staat de decreetgever vrij om, zoals in casu, af te wijken van de regels die hij zichzelf heeft gesteld. Wel wordt op die wijze een algemene bepaling telken jare opnieuw buiten werking gesteld. Vraag is dan ook of het niet zinvoller zou zijn voornoemd artikel 2, § 1, zo te wijzigen dat de aanpassingscoëfficiënten jaarlijks bij decreet kunnen worden bepaald.

2. Overigens moet worden opgemerkt dat de aanpassingscoëfficiënten voor de berekening van de werkingsmiddelen voor het begrotingsjaar 1995 reeds werden bepaald bij artikel 45 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995.

Vanuit legistiek oogpunt verdient het derhalve de voorkeur ofwel de bepaling van artikel 27 van het ontwerp te behouden en artikel 45 van het decreet van 21 december 1994 op te heffen, ofwel de bepaling van artikel 27 om te vormen tot een bepaling, die het voornoemde artikel 45 vervangt.

Artikel 28.

De ontworpen bepaling betreft de geïndividualiseerde vaststelling van het concrete bedrag van de werkingsuitkeringen dat in 1995 aan de universiteiten in de Vlaamse Gemeenschap wordt toegekend.

Deze bepaling mist het algemeen normatieve karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State ervan kennis kan nemen.

HOOFDSTUK VI. - Monumenten en landschappen.Artikel 29.

De bepalingen van dit artikel missen het algemeen normatieve karakter dat vereist is opdat de afdeling wetgeving van de Raad van State erover advies kan geven.

HOOFDSTUK VII. - Financiën en begroting.Artikel 30.

1. Alhoewel de artikelen 1, 2 en 5 van de wet van 31 mei 1923 betreffende de vervreemding van onroerende domeingoederen thans als de artikelen 87, 88 en 90 zijn opgenomen in de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit, heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, in vroegere adviezen vastgesteld dat deze

bepalingen, naar de opvatting van de bijzondere wetgever, niet moeten worden gerekend tot de "bepalingen inzake de rijkscomptabiliteit" waarvan sprake in artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten (1). Daaruit volgt dat de gemeenschaps- en de gewestwetgever bevoegd zijn regelingen vast te stellen met betrekking tot aangelegenheden die het voorwerp uitmaken van de vroegere domaniale wet van 31 mei 1923.

2. Vanuit legistiek oogpunt verdient het evenwel de voorkeur de regel die de principiële toepassing van de wet van 31 mei 1923 op de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest vaststelt (artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap) en de regel die een uitzondering op dat principe vaststelt (artikel 30 van het ontwerp), samen te brengen in hetzelfde decreet.

Derhalve wordt voorgesteld artikel 30 van het ontwerp om te vormen tot een wijzigingsbepaling van artikel 22 van voornoemd decreet van 20 december 1989 en het te redigeren als volgt :

(1) Zie het advies van 5/6 oktober 1989 over een voorontwerp van decreet "houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap" (St. Vl. R., 1989-1990, nr. 265/1, blz. 46); en het advies van 12 juli 1994 over een voorontwerp van decreet "tot regeling van de invordering van niet-fiscale schuldvorderingen van de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren" (St. Vl. R., 1994-1995, nr. 655/1, blz. 13-18).

"Art. 30. Aan artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepalingen tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, worden een tweede en derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

"Die bepalingen zijn niet van toepassing op de eigendomsoverdracht van onroerende goederen tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse regering zal ... (voorts zoals in het ontwerp) "".

Artikel 32.

1. Volgens de memorie van toelichting strekken de ontworpen bepalingen tot het regulariseren van de verdere aanrekening van de opbrengsten van de verkoop van percelen van het Cargovilproject als ontvangsten van het Fonds Onroerende Goederen. Voor die aanrekening was immers geen rechtsgrond meer voorhanden sinds het programmadecreet van 25 juni 1992 enkel de opbrengsten uit daden van beheer en beschikking met betrekking tot administratieve gebouwen nog als ontvangsten aan het Fonds had behouden. Gelet op de bedoeling van de stellers van het ontwerp lijkt het aangewezen de ontworpen bepalingen in werking te laten treden op de dag dat voornoemd programmadecreet is in werking getreden. Artikel 32 zal derhalve in die zin moeten worden aangevuld.

HOOFDSTUK VIII - Welzijn.Artikel 33.

Luidens het tweede lid van dit artikel mogen de middelen van het in het eerste lid bedoelde reservefonds door de instelling Kind en Gezin worden aangewend voor de opdracht (lees : opdrachten) die haar decretaal zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering specifiek of aanvullend worden gegeven.

De Raad van State gaat ervan uit dat de zinsnede "(opdrachten) die haar door de Vlaamse regering specifiek of aanvullend worden gegeven" slechts een verwijzing inhoudt naar de mogelijkheid die door artikel 4, § 2, van het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van de instelling Kind en Gezin aan de regering wordt geboden om "binnen het kader van de taak van de instelling zoals bepaald in artikel 3, § 1, ... te allen tijde specifieke opdrachten aan de instelling toe (te) wijzen", en dat met die zinsnede niet bedoeld wordt een bijkomende mogelijkheid tot het geven van opdrachten te creëren.

Duidelijkheidshalve kan de bedoelde bepaling dan beter als volgt worden geredigeerd :

"... of die haar door de Vlaamse regering met toepassing van artikel 4, § 2, van het voornoemde decreet van 29 mei 1984 worden gegeven".

Het advies betreffende de hoofdstukken I, V en VII werd gegeven door de eerste kamer samengesteld uit

Mevrouw : S. VANDERHAEGEN, kamervoorzitter,
de Heren : M. VAN DAMME, staatsraden,
: D. ALBRECHT,
Mevrouw : A. BECKERS, griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. P. DEPUYDT, B. SEUTIN en G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs. De nota's van het Coördinatiebureau werden opgesteld en toegelicht door de HH. B. THYS en E. VANHERCK, adjunct-referendarissen.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS.

S. VANDERHAEGEN.

Het advies betreffende de hoofdstukken II, III, IV, VI en VIII werd gegeven door de achtste kamer samengesteld uit

de Heren : W. DEROOVER, kamervoorzitter,
 D. VERBIEST, staatsraden,
 P. LEMMENS,
Mevrouw : F. LIEVENS, griffier.

De verslagen werden uitgebracht door de HH. B. SEUTIN en G. VAN HAEGENDOREN, auditeurs, en door Mevr. R. THIELEMANS, adjunct-auditeur. De nota van het Coördinatiebureau werd opgesteld en toegelicht door de H. J. CLEMENT, adjunct-referendaris.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

F. LIEVENS.

W. DEROOVER.

ONTWERP VAN DECREET

ONTWERP VAN DECREET

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting en Gezondheidsbeleid;

Na beraadslaging,

BESLUIT :

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting is ermee belast, in naam van de Vlaamse regering bij de Vlaamse Raad het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt :

HOOFDSTUK I

Economie

Artikel 1

De verkoopovereenkomst van 14 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Vlaanderen tot uitvoering van artikel 2 van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, Vlaamse Milieuholding, Mijnen en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt bekrachtigd.

Artikel 2

De overeenkomst van 21 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest en GIMVINDUS wordt bekrachtigd.

Artikel 3

De overeenkomst van 21 december 1994 tussen het Vlaamse Gewest, het Limburgfonds, de N.V. Limburgse Reconvertiemaatschappij en de N.V. Mijnen wordt bekrachtigd.

Artikel 4

§ 1. De Vlaamse regering wordt gemachtigd toe te treden tot de vereniging zonder winstgevend doel 'Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie'.

De statuten van de vereniging zonder winstgevend doel 'Vlaams Interuniversitair Instituut voor Biotechnologie' dienen goedgekeurd te worden door de Vlaamse regering.

§ 2. Dit artikel treedt in werking op 1 juli 1995.

Artikel 5

§ 1. Er wordt een Fonds voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid opgericht, hierna te noemen het Fonds.

§ 2. Aan het Fonds worden toegewezen de inkomsten voortvloeiend uit :

a) de overeenkomsten die rechtstreeks of onrechtstreeks werden en worden afgesloten met de Europese Unie, en uit de daaruit voortvloeiende contractuele verbintenissen van de Administratie Programmatie van het Wetenschapsbeleid ;

b) de verkoop van publicaties over het wetenschappelijk onderzoek alsmede van publicaties over de valorisatie van het wetenschappelijk onderzoek ;

c) de bijdrage die door de administratie Programmatie Wetenschapsbeleid wordt gevraagd voor deelname aan haar activiteiten in het kader van wetenschapsvoorlichting ;

d) de overeenkomsten die kaderen in het samenwerkingsakkoord houdende uitvoering van artikel 6bis, §2, punt 6 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

§ 3. De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor de Programmatie van het Wetenschapsbeleid voor al wat kan dienen in het kader van activiteiten met betrekking tot initiatieven ter bevordering van het wetenschappelijk onderzoek en de informatie over dit onderzoek en het wetenschapsbeleid, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

Artikel 6

§ 1. In aanvulling op de middelen die DIGO kan toekennen op grond van artikel 17, § 1 van de wet van 29 mei 1959 tot wijziging van sommige bepalingen van de onderwijswetgeving, gewijzigd bij het decreet van 5 juni 1989 betreffende het onderwijs, kan het Limburgfonds aan de gesubsidieerde onderwijsinstellingen die het schoolgebouwenpatrimonium hebben overgenomen voorheen toebehorend aan de ondernemingen wiens commerciële steenkoolactiviteiten werden overgenomen door de N.V. Kempense Steenkoolmijnen of aan de N.V. Kempense Steenkoolmijnen bijkomende middelen toekennen ter financiering van hun onroerende investeringen.

§ 2. Het globaal bedrag dat bij toepassing van § 1 als bijkomende middelen kan worden toegekend is vastgesteld op 192.228.430 BEF.

§ 3. De toekenning van de bijkomende middelen kan niet tot gevolg hebben dat deze instellingen een financiering bekomen van meer dan 100% van de kostprijs van het bouwproject, BTW en algemene kosten inbegrepen.

Artikel 7

In afwijking van artikel 9 van de wet van 17 juli 1959 tot invoering en ordening van maatregelen ter bevordering van de economische expansie en de oprichting van nieuwe industrieën, van artikel 38 van de wet van 30 december 1970 betreffende de economische expansie, van artikel 28 van de wet van 4 augustus 1978 tot economische heroriëntering, van artikel 7 van het decreet van 6 mei 1987 houdende oprichting van een Fonds tot Bevordering van het Industrieel Onderzoek in Vlaanderen kan de Vlaamse regering verzaken aan het recht tot terugvordering van de tegemoetkoming in geval van faillissement, gerechtelijk akkoord, kennelijk onvermogen of vereffening van de begunstigde.

Artikel 8

Het Vlaamse Gewest doet afstand van de terugvordering van het beschikbaar saldo van het verzekeringsfonds voor de industriële risico's dat de N.V. Mijnen heeft aangelegd ingevolge de overeenkomst van 20 februari 1970 tussen de Belgische staat en de N.V. Kempische Steenkoolmijnen.

Artikel 9

Artikel 23, § 1, 4° van het decreet van 13 juli 1994 betreffende de herstructurering van de GIMV, GIMVINDUS, VMH, MIJNEN en LIM en tot oprichting van het Limburgfonds en de Permanente Werkgroep Limburg wordt opgeheven.

De schuldvordering die het Vlaamse Gewest bezit op de NV Limburgse Investeringsmaatschappij (LIM) ingevolge de overeenkomst m.b.t. de modaliteiten van de opvraging en de ter beschikkingstelling van de trekkingsrechten d.d. 23/11/1988 tussen de N.V. Kempische Steenkoolmijnen, LIM en de N.V. GIMV wordt ingebracht in het kapitaal van de N.V. Limburgse Reconversie maatschappij.

Artikel 10

Artikel 23, §1, 7° tot 10° en § 2, 1° en 2° van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 11

§ 1. Artikel 26 van hetzelfde decreet wordt vervangen door de volgende bepalingen :

„Artikel 26

Er wordt een Permanente Werkgroep Limburg (hierna „PWL” genoemd) opgericht. De opdrachten van de PWL zijn de volgende :

1° het voorbereiden van het interministerieel overleg (IMO) dat de krachtlijnen zal uitzetten voor het realiseren van de doelstellingen zoals verwoord in het Toekomstcontract bedoeld in artikel 20;

2° het opvolgen van de projecten die worden goedgekeurd in het kader van het Toekomstcontract;

3° het voorleggen van eigen initiatieven aan het IMO tot realisatie van de vooropgestelde doelstellingen in het kader van het Toekomstcontract.

Het Vlaamse Gewest wordt gemachtigd deel te nemen aan de oprichting van de v.z.w. PWL die zal instaan voor de ondersteuning van de opdrachten van de Permanente Werkgroep Limburg en het Interministerieel overleg. De statuten van de v.z.w. dienen goedgekeurd te worden door de Vlaamse regering.

§ 2. Dit artikel treedt in werking op 15 juni 1995.

Artikel 12

Artikel 27 van hetzelfde decreet vervangen als volgt :

„Artikel 27

De Vlaamse regering regelt de samenstelling en verdere werking van de PWL conform de bepalingen van het Toekomstcontract.

De werkingsmiddelen van de v.z.w. PWL worden ten laste genomen van het Fonds en zullen het voorwerp uitmaken van een overeenkomst afgesloten tussen het Fonds en de vereniging.”

Artikel 13

Artikel 28 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

Artikel 14

De intercommunales voor kabeldistributie kunnen participeren in bedrijven die het kabelnetwerk in Vlaanderen tot een interactief communicatienetwerk uitbouwen en exploiteren onder de voorwaarden bepaald door de Vlaamse regering.

Artikel 15

Het Vlaamse Gewest wordt gemachtigd toe te treden tot de v.z.w. begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen.

De statuten van de v.z.w. begeleidingsfonds Boelwerf Vlaanderen dienen goedgekeurd te worden door de Vlaamse regering.

Artikel 16

In artikel 57 van het decreet van 25 juni 1992 houdende diverse bepalingen tot begeleiding van de begroting 1992 wordt een §3 toegevoegd waarvan de tekst luidt als volgt :

„§3. De Vlaamse regering wordt gemacht om, in afwijking van wat bepaald is in §2 van dit artikel, te beslissen dat voor de bijdragen tot de dienstverlening aan de federale overheid wat betreft de Zeevaartpolitie en Douane; alsmede het terbeschikking stellen van het personeel van de Regie voor Maritiem transport aan de Vlaamse Gemeenschap geen gebruik dient gemaakt te worden van een afzonderlijke rekening”.

HOOFDSTUK II

Leefmilieu

AFDELING I

Landinrichting

Artikel 17

Artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij wordt aangevuld als volgt :

„§4. De Vlaamse regering kan de Maatschappij belasten met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan.

In voorkomend geval kan de Maatschappij gemachtigd worden tot onteigening te algemene nutte, tot verwerving in

der minne of tot het afsluiten van overeenkomsten met eigenaars en vruchtgebruikers en met houders van zakelijke rechten van gronden waarop volgens artikel 12 van het decreet, de landinrichting haar toepassing vindt.

Wanneer het landinrichtingsplan nieuwe werken omvat of wanneer bestaande of te wijzigen werken ingevolge het landinrichtingsplan aan het domein van een ander openbaar bestuur dienen toegewezen te worden, onderwerpt de Vlaamse regering het landinrichtingsplan aan een onderzoek de comodo et incommodo in elk van de gemeenten, waar deze werken gelegen zijn. Na afsluiting van het onderzoek verstrekken de gemeenteraden een advies over het landinrichtingsplan en over de tijdens het onderzoek ingediende opmerkingen en bezwaren. Wanneer de gemeenteraad niet binnen drie maanden na verzending van het dossier kennis geeft van zijn advies, wordt het advies geacht gunstig te zijn. In voorkomend geval wijzigt de Vlaamse regering het landinrichtingsplan en keurt het definitief goed. Dit besluit tot goedkeuring bepaalt aan het domein van welk openbaar bestuur de werken worden toegewezen.

De Vlaamse regering bepaalt de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de Maatschappij uitgevoerde werken.

§ 5. De provincies, gemeenten, polders, wateringen, ruilverkavelingscomités en de door de Vlaamse regering aan te wijzen publiekrechtelijke rechtspersonen kunnen, mits hun instemming, door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan.

De Vlaamse regering bepaalt, voorzover de beoogde werken, voor de betrokken instellingen en besturen niet subsidiëerbaar zijn binnen het investeringsfonds, opgericht bij decreet van 20 maart 1991 betreffende het investeringsfonds ter verdeling van de subsidies voor bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap of in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan, de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de in het eerste lid vermelde instellingen en besturen uitgevoerde werken.

§ 6. Privaatrechtelijke rechtspersonen en natuurlijke personen kunnen met hun instemming door de Vlaamse regering belast worden met de uitvoering van het landinrichtingsplan of gedeelten ervan op hun gronden waarop volgens artikel 12 van het decreet, de landinrichting haar toepassing vindt.

In voorkomend geval dienen zowel de eigenaars en de vruchtgebruikers als de houders van zakelijke rechten hun instemming te betuigen met de uitvoering van de werken.

Deze instemming wordt vastgelegd in een tussen partijen opgestelde overeenkomst, die eveneens de nodige waarborgen omvat betreffende het beheer van de uit te voeren werken. Deze overeenkomst dient goedgekeurd door de Vlaamse regering.

De Vlaamse regering bepaalt de tussenkomst van het Gewest in de kostprijs van de door de in het eerste lid vermelde personen uitgevoerde werken.

Artikel 18

Artikel 23 van het decreet van 21 december 1990 houdende begrotingstechnische bepalingen, alsmede bepalingen tot begeleiding van de begroting 1991 wordt vervangen door volgende bepaling :

„Artikel 23

§ 1. Er wordt een Fonds voor de landinrichting opgericht.

Aan het Fonds voor de landinrichting worden rechtstreeks de inkomsten toegewezen voortvloeiend uit :

a) de bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling in verband met programma's die betrekking hebben op de ruilverkaveling en de landinrichting ;

b) de ontvangsten voortvloeiende uit de toepassing van artikel 14, artikel 46 en artikel 76 van de wet van 22 juli 1970 op de ruilverkaveling van landeigendommen uit kracht van wet, aangevuld door de wet van 11 augustus 1978 met bijzondere bepalingen eigen aan het Vlaamse Gewest ;

c) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest worden geïnd lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake ruilverkaveling en landinrichting ;

d) de opbrengst van concessies van verhuur en van vervreemdingen van landeigendommen, installaties en aanhorigheden, die verworven werden met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen inzake landinrichting en ruilverkaveling ;

e) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter realisatie van landinrichtingsplannen zoals bedoeld in artikel 13 van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij.

De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor de landinrichting voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake ruilverkaveling van landeigendommen en landinrichting, met uitzondering evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

§ 2. Er wordt een Fonds voor de waterhuishouding opgericht.

Aan het Fonds voor de waterhuishouding worden rechtstreeks toegewezen de inkomsten voortvloeiend uit :

a) de bijstand van het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw en van het Europees Fonds voor Regionale Ontwikkeling in verband met programma's die betrekking hebben op de waterhuishouding ;

b) de vrijwillige, contractuele, reglementaire of decretale bijdragen van natuurlijke personen, rechtspersonen, openbare besturen en instellingen ter verwezenlijking van de doelstellingen vermeld in artikel 5, 8, 9 en 13 van de wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, van Titel V van de wet van 5 juli 1956 betreffende de wateringen en van Titel V van de wet van 3 juni 1957 betreffende de polders ;

c) de opbrengst van administratieve geldboeten en alle bedragen welke door de diensten van het Vlaamse Gewest worden geïnd lastens de overtreders van de wetgeving en reglementering inzake waterhuishouding, polders en wateringen ;

d) de opbrengsten van concessies verhuur en van vervreemdingen van eigendommen, installaties en aanhorigheden, die verworven werden met het oog op de verwezenlij-

king van de doelstellingen inzake waterhuishouding, polders en wateringen.

De Vlaamse regering beschikt over de kredieten van het Fonds voor de waterhuishouding voor al wat kan dienen in het raam van het beleid inzake waterhuishouding, voor de polders en de wateringen, met uitzonderingen evenwel van de loon- en werkingskosten van de diensten van de Vlaamse Gemeenschap.

AFDELING II

Eindafrekeningen

Artikel 19

In de bijlage bij artikel 18 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 worden bij de hiernavermelde dossiers de bedragen als volgt aangepast.

	bedrag eindafrekening	vrij te geven saldo	bijkomende vastleggingen
Lokeren kollector Hillare	86.641.254	3.870.000	3.870.000
Zele R.W.Z.I. Havermaat	283.097.934	14.560.000	10.856.000
totaal buitendienst Gent	4.831.124.322	313.420.000	212.315.000
Antwerpen Lief- kenshoektunnel	2.383.706	944.000	784.000
Essen RWZI optimalisatie	26.689.799	4.675.000	4.675.000
Geel Pompstation Geel punt en Vossen- daal	29.368.554	9.397.000	3.297.000
Hulsthout alternatieve RWZI	8.479.347	111.000	111.000
Vosselaer kollektor	5.682.069	46.000	46.000
Veiligheidswerken RWZI	5.429.538	5.429.000	5.429.000
Eeklo Pompstations Zandvleuge	41.789.494	2.539.000	2.539.000
E.A. lot 2			

HOOFDSTUK III

Binnenlandse Aangelegenheden

Artikel 20

In afwijking van artikel 2, 1° van het decreet van 20 maart 1991 betreffende het Investeringsfonds ter verdeling van de subsidies van bepaalde onroerende investeringen die in de Vlaamse Gemeenschap en in het Vlaamse Gewest door of op initiatief van de provincies, de gemeenten of de Vlaamse Gemeenschapscommissie worden gedaan wordt de dotatie voor wat het begrotingsjaar 1995 betreft vastgesteld op 4.710,8 miljoen frank.

HOOFDSTUK IV

Cultuur

AFDELING I

Jeugdwerkbeleid

Artikel 21

In artikel 10 van het decreet van 9 juni 1993 houdende subsidiëring van gemeentebesturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie inzake het voeren van een jeugdwerkbeleid wordt hierna volgende overgangsmaatregel toegevoegd :

„5° het gedeelte van het krediet van 550 miljoen frank, voorzien in artikel 6, §1 van dit decreet, dat niet wordt verleend aan gemeentebesturen als gevolg van het niet opmaken en uitvoeren van een jeugdwerkbeleidsplan mag worden aangewend voor de uitvoering van artikel 9 van dit decreet. ”

AFDELING II

Bibliotheken

Artikel 22

In artikel 5, §1, 2° van het decreet van 19 juni 1978 betreffende het Nederlandstalige openbare bibliotheekwerk wordt „1995” vervangen door „1997”.

Artikel 23

§ 1. Artikel 7, § 1, 2 van hetzelfde decreet wordt opgeheven.

§ 2. Artikel 7, § 1,3 van hetzelfde decreet wordt vervangen door volgende bepaling :

„Uitrustingstoelagen, ten belope van maximum 60 %, voor het vernieuwen of aanvullen van het bibliotheconomisch materiaal van erkende en/of nog te erkennen openbare bibliotheken en voor het oprichten van hun afdelingen, filialen en uitleenposten”.

HOOFDSTUK V

Onderwijs

AFDELING I

Gemeenschaps- en gesubsidieerd onderwijs

Artikel 24

Artikel 45 van het decreet van 21 december 1994 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1995 wordt vervangen door de volgende bepaling :

„Artikel 45

Voor het begrotingsjaar 1995 worden in artikel 2, §1 van het decreet van 31 juli 1990 betreffende het Onderwijs-II bedoelde aanpassingscoëfficiënten A1 en A2 als volgt berekend :

$$A1 = 0,6 + 0,4(1) = 1$$

$$A2 = 0,4 + 0,6(1,0787) = 1,010722"$$

AFDELING II

Universitair Onderwijs

Artikel 25

Artikel 130, §1 van het decreet van 12 juni 1991 betreffende de universiteiten, zoals gewijzigd door Onderwijsdecreet-VI van 21 december 1994, wordt vervangen door :

„ In 1995 worden aan de universiteiten de volgende werkingsuitkeringen, uitgedrukt in miljoenen frank, toegekend :

1. Katholieke Universiteit Leuven :	7.016,7
2. Vrije Universiteit Brussel :	2.455,4
3. Universiteit Antwerpen	
a) U. C. A. :	749,8
b) U.I.A. :	975,3
c) U.F.S.I.A. :	776,5
4. Limburgs Universitair Centrum :	646,8
5. Katholieke Universiteit Brussel :	185,8
6. Universiteit Gent :	4.760,3

HOOFDSTUK VI

Monumenten

Artikel 26

In het decreet van 23 december 1986 houdende uitroeping van het Ijzermanmonument en het omringende domein te Diksmuide tot Memoriaal van de Vlaamse Ontvoogding wordt een artikel 3bis ingevoegd, luidende als volgt :

„Art. 3bis. Voor de geschiktmaking ten behoeve van de sociaal-culturele bestemming van het Memoriaal wordt een eenmalige subsidie toegekend van vijftig miljoen frank. Voor de uitkering van deze subsidie wordt buiten visum van het Rekenhof een voorschot van negentig procent verstrekt. Het saldo, onderworpen aan het voorafgaand visum van het Rekenhof, wordt uitbetaald na voorlegging van de rekeningen. ”

HOOFDSTUK VII

Financiën en Begroting

Artikel 27

Aan artikel 22 van het decreet van 20 december 1989 houdende bepaling tot uitvoering van de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, worden een tweede en derde lid toegevoegd, luidend als volgt :

„Deze bepalingen zijn niet van toepassing op de eigendomsoverdracht van onroerende goederen tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest.

De Vlaamse regering zal jaarlijks bij de bespreking van het ontwerp van decreet houdende de middelenbegroting aan de Vlaamse Raad verslag uitbrengen over de uitgevoerde eigendomsoverdrachten van onroerende goederen tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest”.

Artikel 28

Artikel 93, §2 van het decreet van 22 december 1993 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1994 wordt vervangen door de volgende bepaling :

„§ 2. Aan het Fonds wordt, behoudens de toepassing van andersluidende decretale bepalingen, de helft toegewezen van de ontvangsten voortvloeiend uit het vervreemden van de onroerende goederen die door het departement worden beheerd. De andere helft dient te worden gestort in de algemene middelen van de Vlaamse Gemeenschap.

De opbrengsten die voortvloeien uit het beheer van onroerende goederen en uit eigendomsoverdrachten tussen de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest worden evenwel volledig aan het Fonds toegewezen."

Artikel 29

§ 1. Artikel 19, §2 van het decreet van 21 december 1990, zoals gewijzigd door artikel 105 van het decreet van 25 juni 1992, wordt aangevuld met het volgende lid :

„Aan het Fonds Onroerende Goederen worden tevens toegewezen alle ontvangsten voortvloeiend uit daden van beheer en beschikking met betrekking tot de gronden van het Cargovilproject."

§ 2. Artikel 19, §3 van het decreet van 21 december 1990, zoals gewijzigd door artikel 105 van het decreet van 25 juni 1992, wordt aangevuld met het volgende lid :

„De middelen van het Fonds Onroerende Goederen, zoals bedoeld in §2, 2° lid van dit artikel, worden aangewend voor het beheer, de uitrusting, de geschiktmaking, de sanering en het onderhoud van de gronden van het Cargovilproject. Na beëindiging van het project kan het saldo besteed worden aan aanvullende infrastructuurwerken in de provincie Vlaams-Brabant."

§ 3. Dit artikel treedt in werking op 21 juli 1992.

HOOFDSTUK VIII

Welzijn

Artikel 30

Kind en Gezin wordt gemachtigd om een reservefonds zonder bijzondere bestemming aan te leggen. Hiervoor opent Kind en Gezin een afzonderlijke rekening binnen het centraal financieringsorgaan zoals bepaald in artikel 1 van het decreet van 30 juni 1993 houdende maatregelen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 1993 en het besluit van de Vlaamse regering van 22 september 1993 houdende de modaliteiten tot invoering van het centraal thesauriebeheer voor de Vlaamse Openbare Instellingen. Dit reservefonds wordt gestijfd door middelen die haar krachtens het decreet van 29 mei 1984 houdende oprichting van Kind en Gezin worden toegewezen.

De middelen mogen worden aangewend voor de opdracht die haar decretaal zijn opgedragen of die haar door de Vlaamse regering specifiek of aanvullend worden gegeven.

Brussel, 28 juli 1995.

*De minister-president van de Vlaamse regering,
Vlaams minister van Buitenlands Beleid, Europese
Aangelegenheden, Wetenschap en Technologie,*

L. VAN DEN BRANDE

*De minister vice-president,
Vlaams minister van Onderwijs en Ambtenarenzaken,*

L. VAN DEN BOSSCHE

De Vlaamse minister van Leefmilieu en Tewerkstelling,

T. KELCHTERMANS

*De Vlaamse minister van Financiën,
Begroting en Gezondheidsbeleid,*

W. DEMEESTER

*De Vlaamse minister van Openbare Werken,
Vervoer en Ruimtelijke Ordening,*

E. BALDEWIJNS

*De Vlaamse minister van Economie, KMO,
Landbouw en Media,*

E. VAN ROMPUY

*De Vlaamse minister van Binnenlandse Aangelegenheden,
Stedelijk Beleid en Huisvesting,*

L. PEETERS

De Vlaamse minister van Cultuur, Gezin en Welzijn

L. MARTENS

*De Vlaamse minister van Brusselse Aangelegenheden en
Gelijke - Kansenbeleid*

A. VAN ASBROECK
